ДОКЛАД

О деятельности Уполномоченного
по правам человека в Республике Хакасия
в 2023 году

г. Абакан
2024 г.

Оглавление

Введение 3

1. Права и свободы человека и гражданина: состояние и реализация в 2023 году 6

1.1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия 6

1.2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи 14

2. Защита гражданско-политических прав и свобод 26

2.1. Обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации 26

2.1.1. Вопросы установления местонахождения и возвращения из плена 26

2.1.2. Права военнослужащих при увольнении, предоставлении отсрочки и отпусков. Право на денежное довольствие 29

2.1.3. Медицинское и социальное обеспечение военнослужащих 38

2.2. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия 43

2.3. Право на благоприятную окружающую среду 48

2.4. Защита прав коренных малочисленных народов 54

2.5. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Хакасия 61

2.6. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции 72

2.7. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан 74

3. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод 77

3.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание 77

3.1.1. Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства 77

3.1.2. Улучшение жилищных условий 87

3.1.3. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 92

3.1.4. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг 97

3.1.5. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия 108

3.1.6. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия 112

3.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан 118

3.2.1. Оказание поддержки инвалидам и защита трудовых прав граждан 118
3.2.2. Проблемы обеспечения права на вознаграждение за труд 120
3.2.3. Охрана труда и безопасность работников 121
3.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи ... 123
3.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения 123
3.3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний 126
3.3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности 129
3.3.4. Медико-социальная экспертиза. Реализация права на установление группы инвалидности 137
3.3.5. Информация о проведённых мероприятиях и принятых мерах по профилактике и лечению коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2023 году 139
3.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение 140
3.4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и лиц почтенного возраста 140
3.4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение 144
3.4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации .. 147
4. Защита прав граждан в местах принудительного содержания 151
4.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия 151
4.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов 160
4.3. Вопросы исполнения судебных актов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан 164
5. Деятельность уполномоченного по правам человека и его аппарата в 2023 году 168
5.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданским обществом и средствами массовой информации 168
5.2. Совершенствование законодательства 177
5.3. Правовое просвещение 184
5.4. Международное и межрегиональное сотрудничество 188
6. Рекомендации и предложения 191
Приложение 193

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьёй 15 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», в силу которых Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации направляет ежегодный доклад о своей деятельности в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, прокурору субъекта Российской Федерации.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации представляется на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации лично.

Показатели в области прав человека можно отнести к категории основанных на фактах и основанных на суждениях, что соответствует категориям объективных и субъективных показателей в литературе по статистическим показателям в области развития[1].

В ходе подготовки разделов Доклада собраны, изучены и проанализированы материалы, иные сведения, содержащиеся в различных источниках, в том числе:

− письменная и устная информация, полученная в ходе личного приёма граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата, а также на выездных приёмах в муниципальных образованиях и поселениях республики;

− сведения о нарушении прав человека, изложенные в жалобах и обращениях, направленных Уполномоченному российскими и иностранными гражданами, лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Хакасия, и полученные из других субъектов РФ;

− информация, представленная Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, органами федеральных структур, в том числе надзорных и правоохранительных органов, государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия;

− устная и письменная информация, полученная Уполномоченным от должностных лиц в ходе посещения государственных и муниципальных учреждений, в

[1] Показатели в области прав человека. Руководство по измерению и осуществлению/Организация объединённых наций. – 2012. – с. 18

том числе мест содержания под стражей;

– научные, аналитические, статистические материалы и информация, поступившие в аппарат Уполномоченного при подготовке и проведении конференций, участии в заседаниях круглых столов, совещаний федерального и региональных уровней по правозащитной тематике;

– публикации в средствах массовой информации и в других источниках.

По итогам отчётного периода выражаю искреннюю благодарность руководителям федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного:

Верховному Совету Республики Хакасия, Правительству Республики Хакасия, Прокуратуре Республики Хакасия, Министерству внутренних дел по Республике Хакасия и миграционной службе МВД, Главному следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, УФСИН России по Республике Хакасия, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, УФССП России по Республике Хакасия, Управлению Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия, Енисейскому межрегиональному управлению Росприроднадзора, Енисейскому управлению Роскомнадзора в г. Абакане, Военному комиссариату Республики Хакасия, Государственной инспекции труда в Республики Хакасия, Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Хакасия, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерству лесного хозяйства Республики Хакасия, Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерству культуры Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия, Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерству спорта Республики Хакасия, Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, Государственному комитету по мобилизационной работе и защите государственной тайны Республики Хакасия, Государственному комитету энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия, Департаменту по работе с обращениями граждан Аппарата Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия, некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта

многоквартирных домов», Отделению Социального фонда РФ по Республике Хакасия, Управлению Судебного департамента в Республике Хакасия, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, Общественной палате Республики Хакасия, Совету Хакасской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов, Избирательной комиссии Республики Хакасия, Центру управления регионом Республики Хакасия, фонду «Защитники Отечества», главам муниципальных образований в Республике Хакасия.

Отдельные слова благодарности республиканским средствам массовой информации, общественным помощникам (экспертам) Уполномоченного за неравнодушную позицию и работу в деле защиты прав и свобод граждан.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия
Андрей О. Шулбаев

1. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: СОСТОЯНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ В 2023 ГОДУ

1.1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия

Главная тема года в России была обозначена в Указе Президента Российской Федерации от 27.06.2022 № 401 «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника». Одной из важных задач нашего общества является воспитание подрастающего поколения, всесторонняя его подготовка к принятию ответственности за судьбу страны и её безопасности, что особенно актуально в нынешней ситуации. Хочется привести слова основоположника российской научной педагогики К.Д. Ушинского: «Дело воспитания такое важное и такое святое, именно святое дело. Здесь сеются семена благоденствия или несчастия миллионов соотечественников, здесь раскрывается завеса будущего нашей родины».

Рассмотрение обращений граждан – одна из главных задач Уполномоченного. Обращения демонстрируют перечень проблем, которые наиболее актуальны для данного периода времени и требуют привлечение внимания органов государственной власти, местного самоуправления, научного сообщества, средств массовой информации, институтов гражданского общества и широкой общественности к актуальным проблемам защиты прав человека. В докладе раскрывается содержание выявленных проблем реализации прав граждан, приводятся характерные примеры проблемных ситуаций, успешного их разрешения или препятствующих этому причин законодательного или правоприменительного характера.

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия (далее Уполномоченный) поступило 602 письменных и устных обращения о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее АППГ) количество обращений увеличилось на 11% (в 2022 году – 542 обращения). Тенденция на увеличение количества обращений сохраняется уже третий год. Это дополнительно подтверждает значимость института государственного правозащитника для граждан республики.

По территориальной принадлежности направления наибольшего количества обращений позиции распределились следующим образом. Лидирующую позицию по-прежнему занимает г. Абакан, из которого поступила половина от общего числа рассмотренных жалоб – 301 обращение. На втором месте обращения, поступившие из г. Черногорска – 64 (для сравнения: в 2022 году г. Черногорск занимал третье место). Третье место принадлежит Усть-Абаканскому району: по сравнению с 2022 годом, количество обращений увеличилось вдвое и составило 56 обращений (2022 год – 26 обращений). Наименьшее количество обращений поступило из Орджоникидзевского района и г. Сорска (2 и 3 обращения соответственно). 8% от общего числа обращений составили обращения, поступившие от жителей разных регионов России, например: жители г. Москвы, г. Севастополя, г. Санкт-Петербурга, Магаданской, Оренбургской, Рязанской, Московской, Томской, Новосибирской, Иркутской, Ярославской, Кемеровской, Сахалинской, Омской областей, Красноярского, Краснодарского, Алтайского краев, республик: Чувашия, Бурятия, Тыва, Донецкой Народной Республики, Ямало-Ненецкого и Ненецкого автономных округов. Таким образом, география обращений многообразна.

Более подробная информация по количеству обращений из регионов Республики

Хакасия представлена в таблице.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в 2023 году в разрезе муниципальных образований

№ п/п	Регион	Население[2]	Кол-во обращений	%	Интенсивность обращений граждан на 1 тыс. населения
1	2	3	4	5	6
	Республика Хакасия	530 233	602		
1	г. Абакан	185 348	301	50	1,62
2	г. Абаза	12 055	10	1,7	0,82
3	г. Саяногорск	55 899	24	4	0,42
4	г. Сорск	10 820	3	0,5	0,27
5	г. Черногорск	77 875	64	10,6	0,82
6	Алтайский район	23 339	14	2,3	0,58
7	Аскизский район	38 850	23	3,8	0,59
8	Бейский район	17 492	14	2,3	0,8
9	Боградский район	11 181	10	1,7	0,89
10	Орджоникидзевский р-н	9 758	2	0,3	0,20
11	Таштыпский район	15 416	18	3	1,16
12	Усть-Абаканский район	47 052	56	9,3	1,19
13	Ширинский район	24 494	15	2,5	0,61
14	Иные регионы РФ		48	8	

Самый большой индекс интенсивности обращений на 1 тыс. населения отмечался в г. Абакане, Усть-Абаканском и Таштыпском районах. Лидирующую позицию занимает г. Абакан. Интенсивность обращений в нём составляет 1,62 на 1 тыс. населения. Жителей города волнуют различные вопросы: это и работа органов исполнения наказания (из общего количества поступивших обращений по данной тематике (42 жалобы) 21 было из г. Абакана), также из 56 обращений, связанных с работой правоохранительных органов – 29 из г. Абакана, из 150 обращений, связанных с прохождением военной службы – 65 из г. Абакана. Из 48 жалоб, связанных с социальным обеспечением и социальной защитой 28 из г. Абакана.

Второе место по интенсивности обращений занимает Усть-Абаканский район – 1,19. Наиболее популярными темами являлись вопросы жилищно-коммунальной сферы. Из 61 обращения – 12 от жителей Усть-Абаканского района. Это и улучшение жилищных условий, вопросы переселения из аварийных домов, нарушения правил пользования жилыми помещениями (препятствия в проживании). Важным аспектом жизни усть-абаканцев являются вопросы коммунального хозяйства: благоустройство, перебои в электроснабжении, мусорные проблемы.

Третье место принадлежит Таштыпскому району. Там индекс составляет 1,16. Тематика различна: право на образование, социальное обеспечение, права в сфере

[2] по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва на 04.04.2023 г.

здравоохранения, вопросы прохождения военной службы и правосудия.

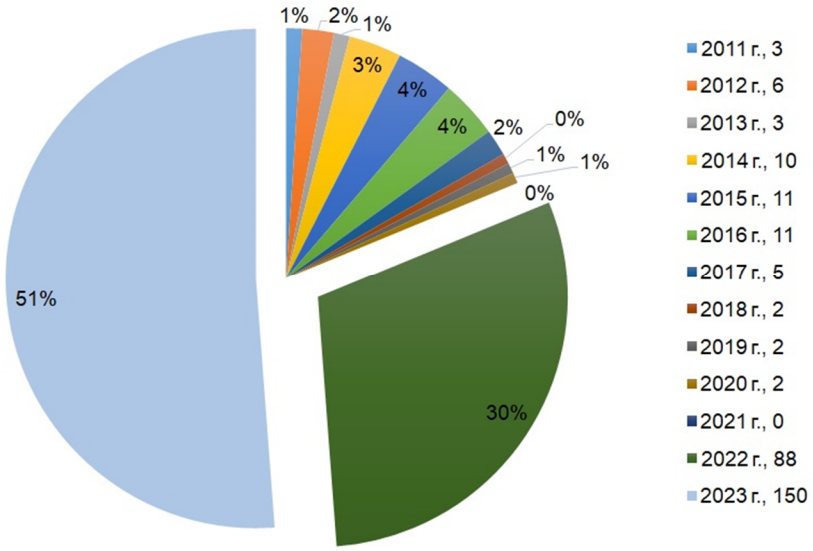
Показатель наименьшей интенсивности обращений на 1 тыс. населения принадлежит Орджоникидзевскому району (0,20), г. Сорску (0,27) и г. Саяногорску (0,42).

По сравнению с прошлым 2022 годом количество обращений, связанных с прохождением военной службы, увеличилось практически в два раза. Впервые с 2011 года, с момента образования аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, данные вопросы составляют четверть всех рассмотренных обращений за год.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия с 2011 по 2023 год, по вопросам, связанным с прохождением военной службы

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Количество обращений	3	6	3	10	11	11	5	2	2	2	0	88	150
%	0,4	1,2	0,5	1,3	1,1	1,1	0,6	0,3	0,2	0,2	0	16,2	24,9

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия с 2011 по 2023 годы, по вопросам, связанным с прохождением военной службы



Всего по данной тематике поступило 150 обращений – это 24,9% от общего количества рассмотренных заявлений. По сравнению с АППГ данный показатель вырос на 8,7% (88 обращений и 16,2% соответственно). На +4,7% возросло количество вопросов, связанных с прохождением военной службы как по контракту, так и в рамках частичной мобилизации. Если в 2022 году этот показатель составлял 83 обращения и 15,2%, то в 2023 году 120 обращений и 19,9% соответственно. Работать с данной категорией дел было особенно трудно. И здесь дело не в количестве поступающих обращений, а в том, что помочь хотелось немедленно, но не сразу находились пути решения. Со многими родственниками и членами семей военнослужащих Уполномоченный и сотрудники

аппарата были на связи 24/7. Было очень сложно, но результат есть. И это в том числе благодарность от жителей республики, которые, не жалея своего личного времени, приходили выразить благодарность Уполномоченному за проделанную работу. Это придавало сил работать с ещё большей отдачей.

На +2,5% возросло количество жалоб на производство следствия и дознания. Если в 2022 году таких обращений было 9 и 1,7%, то в 2023 году их стало 25 и 4,2% соответственно. В общем количество жалоб на работу правоохранительных органов увеличилось на +1,9% (56 обращений и 9,31% от общего числа), в 2022 году 40 обращений и 7,4%. Возросло количество жалоб на работу системы исполнения наказания. В 2023 году этот показатель увеличился на +2,3%, таких обращений поступило 42, это 6,9% от общего числа обращений (АППГ – 25 и 4,6%). Жалобы, связанные с вопросами отбывания наказания, увеличились на +1,6%, что составило 29 обращений и 4,8% (АППГ – 17 и 3,2%).

Увеличилось количество жалоб, связанных с вопросами частного домовладения, жалобами на соседей. Этот показатель вырос на +1,4% (2022 год: 5 и 0,9%, 2023 год: 14 и 2,3%).

Значительно снизилось (на -5,4% по сравнению с АППГ) количество вопросов социального обеспечения и социальной защиты населения. В 2022 году таковых было 72, в 2023 году – 48.

Тенденция к снижению наметилась и в вопросах осуществления правосудия. Этот показатель снизился на -4,3%. Если в 2022 году общее количество поступивших обращений по данной тематике составляло 47 жалоб и 8,7%, то в 2023 году – 24 жалобы и 4,1% соответственно. На -1,7% снизился показатель обжалований судебных решений (13 жалоб 2022 года и 6 жалоб за 2023 год) и жалоб, связанных с работой судебных приставов (в 2022 году это показатель составлял 23 обращения, в 2023 году – 15).

Несмотря на увеличение (+1,9%) количества жалоб, связанных с работой правоохранительных органов, снизилось (-2,1%) количество жалоб на неправомерные действия (бездействия) сотрудников органов внутренних дел. Если в 2022 году поступило 17 жалоб, то в 2023 году – всего 6.

Международные санкции, колебания курса рубля и прочие негативные факторы значительно не повлияли на экономическую ситуацию в стране. Вовремя принятые изменения в законы, внедрение комплекса социальных программ и разработка стратегии развития на ближайшие годы способствовали укреплению политической системы, защите прав граждан, а также созданию условий для привлечения инвестиций и развития экономики. Эти изменения и открыли новые перспективы для России. Это свидетельствует и об уменьшении поступивших к Уполномоченному жалоб в сфере экономики. Этот показатель снизился на -1,9%.

Одним из заметных изменений для граждан, которое коснулось многих – стало объединение Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования в Социальный фонд России (Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ). Несмотря на это, количество обращений по данной тематике сократилось на -1,2%. Если в предыдущий год обратилось 15 граждан республики по вопросам назначения пенсий, то в 2023 году их было 10. Также на -1,3% сократилось количество обращений об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по судебному решению (2023 год – 10 и 1,8%, 2023 год – 3 и 0,5%).

Анализ поступивших обращений к Уполномоченному показал, что в 2023 году в отличие от предыдущего 2022 года отсутствовали нарушения прав коренных малочисленных народов, вопросы оказания материальной помощи, предоставления услуг

Фондом социального страхования, обеспечения жильём ветеранов, инвалидов и семей имеющих инвалидов, вопросы страхования имущества, деятельности застройщиков, вопросы, связанные с государственными жилищными сертификатами, налоговой службой, работой частных предприятий и организаций, деятельности коллекторских агентств, жалобы на работу лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан (адвокатов), неисполнения судебных решений, несогласия с результатами рассмотрения обращения, вопросы, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекции.

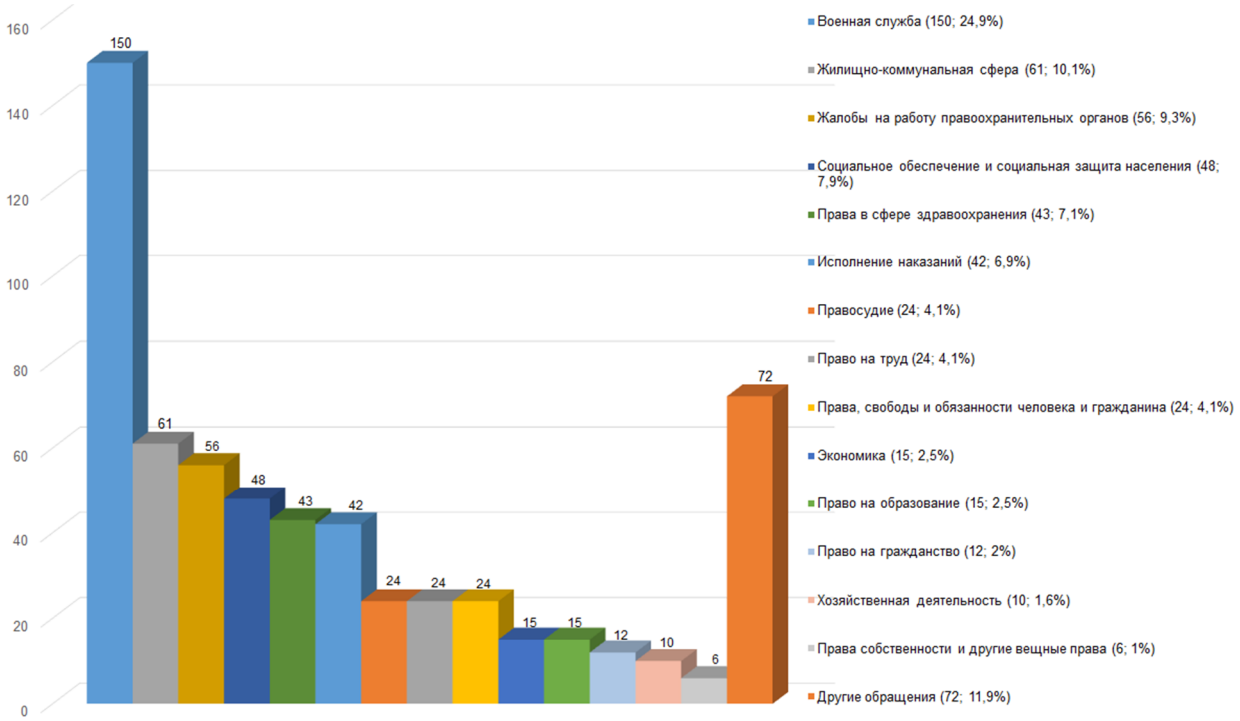
Однако появились новые темы обращений, которые в 2022 году к Уполномоченному не поступали. Это обращения, касающиеся санитарно-эпидемиологического благополучия, вопросы, связанные со свободой совести и религиозными объединениями, права на свободу передвижения, предоставления вида на жительство, депортации иностранных граждан, права на отдых, образовательные учреждения среднего профессионального образования, государственных образовательных школ, детских дошкольных воспитательных учреждений, социальной адаптации воспитанников детских домов, индивидуальные программы реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья, выполнения работ по капитальному ремонту МКД, тарифы и льготы по оплате коммунальных услуг, перебои в электроснабжении, работа пассажирского транспорта, эксплуатация и сохранность автомобильных дорог, арендные отношения, вклады в коммерческие банки и другие финансовые институты, привлечение к административной ответственности, просьбы о розыске пропавших, заключение контракта на прохождение военной службы, увольнение военнослужащих, в том числе досрочное, регулирование межличностных отношений, содержание кладбищ и мест захоронений, соблюдение норм противопожарной безопасности.

Часть обращений (в процентном соотношении) осталась на уровне прошлого года: права человека в социальных приютах и реабилитационных центрах (возможность заселения), лечение и оказание медицинской помощи, вопросы жилищно-коммунальной сферы, обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделение земельных участков для строительства, фермерства, садоводства и огородничества, нарушения правил пользования жилыми помещениями (перепланировки, реконструкции, переоборудование, использование не по назначению), регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ними, жалобы на работу Следственного комитета, судебная защита прав и свобод, перевод осуждённых в другие учреждения, снижение срока.

Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.

Наименование раздела	Количество обращений	%
1	2	3
Военная служба	150	24,9
Жилищно-коммунальная сфера	61	10,1
Жалобы на работу правоохранительных органов	56	9,3
Социальное обеспечение и социальная защита населения	48	7,9
Права в сфере здравоохранения	43	7,1
Исполнение наказаний	42	6,9
Правосудие	24	4,1

Права, свободы и обязанности человека и гражданина	24	4,1
Право на труд	24	4,1
Право на образование	15	2,5
Экономика	15	2,5
Право на гражданство	12	2
Хозяйственная деятельность	10	1,6
Права собственности и другие вещные права	6	1
Другие обращения	72	11,9



В 2023 году произошло увеличение количества письменных обращений граждан. Всего было зарегистрировано 296 письменных жалоб от граждан, за АППГ было зафиксировано 267.

Из общего числа жалоб 9 было коллективных (за АППГ – 6), количество обращений в интересах неопределённого круга лиц составило 19 (за АППГ – 23). Коллективные обращения и обращения в интересах неопределённого круга лиц всегда находятся на личном контроле Уполномоченного, так как массовое нарушение прав и законных интересов человека и гражданина имеют особое общественное значение.

Результаты рассмотрения письменных обращений
Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в 2023 году

Результат рассмотрения обращений	Количество обращений	%
1	2	3
Вопрос решён положительно	38	12,9
Нарушений прав заявителей не установлено	17	5,7
Разъяснены права заявителя, порядок решения вопроса	72	24,3
Направлено по территориальности и подведомственности в другой орган власти	148	50
Обращение отозвано заявителем	12	4
Отказано в рассмотрении обращения	9	3
ВСЕГО	296	100

Общее число обращений граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приёме, составило 306. Всего в 2023 году Уполномоченным было рассмотрено 602 обращения в интересах 907 человек.

В таблице ниже представлены статистические данные, отражающие распределение поступивших в 2023 году обращений в зависимости от выбранной заявителями формы (в динамике 2021-2023 годов).

Способ направления обращения	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	2	3	4
Лично	144	269	330
E-mail	45	20	45
Телефон	82	88	57
Почта	81	73	49
Сайт	44	66	93
Иные	37	26	28
ИТОГО	433	542	602

Представленная информация свидетельствует, что наиболее популярными средствами среди жителей республики являются направление жалоб привычным способом – нарочным, однако прослеживается тенденция к увеличению из года в год использования гражданами способа электронного почтового отправления обращений, в частности направление обращения через официальный сайт Уполномоченного. В первую очередь, это удобство (обращение можно направить, не выходя из дома), простота (достаточно обладать минимальными навыками работы на компьютере, чтобы отправить такое обращение на сайт), не требует почтовых расходов, оперативность поступления к Уполномоченному.

Информация о распределении письменных жалоб
по уровням власти, действия (бездействия) которых обжаловались

Органы власти	2020 г.		2021 г		2022 г.		2023 г.	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Федеральные	126	49,6	111	42,8	137	51,3	177	59,8
Региональные	35	13,8	24	9,3	41	15,4	31	10,5
Муниципальные	33	13	22	8,5	21	7,9	29	9,8
Организации и учреждения	28	11	86	33,2	50	18,7	42	14,2
Иные обращения	32	12,6	16	6,2	18	6,7	17	5,7
ВСЕГО	254	100	259	100	267	100	296	100

Подробная статистика по каждому направлению приведена в приложении к Докладу.

В течение 2023 года Уполномоченным проведено 76 личных приёмов граждан в г. Абакане, 8 выездных личных приёмов граждан в муниципальных образованиях республики (г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Сорск, Усть-Абаканский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район), кроме того было осуществлено 12 выездов, связанных с обращениями граждан.

Совместно с Избирательной комиссией Республики Хакасия и Центром общественного наблюдения в период проведения выборов Главы Республики Хакасия осуществлён мониторинг соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования.

С 28 августа и в дни голосования 8, 9, 10 сентября 2023 года Уполномоченным организована работа «горячей линии».

Приём в администрации Таштыпского района, июль 2023 года

Был проведён мониторинг помещений для голосования (Государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской»), на предмет соответствия требованиям действующего избирательного законодательства, в том числе для маломобильных групп граждан.

Для проведения мониторинга на территории республики были привлечены общественные помощники Уполномоченного.

В день голосования Уполномоченный посетил избирательный участок, находящийся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия в г. Абакане.

Также Уполномоченный посетил ИВС ОМВД России по г. Абакану, в ходе посещения которого нарушений избирательных прав граждан зафиксировано не было. Для реализации избирательных прав лиц, находящихся в ИВС, прибыли члены комиссии с ближайшего избирательного участка.

В целях проверки условий содержания обвиняемых, подозреваемых, осуждённых, а также необходимости личной встречи с данными лицами в ходе рассмотрения обращения организованы выезды в исправительные учреждения Республики Хакасия, в том числе совместно с прокуратурой Республики Хакасия, Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Управлением Росздравнадзора по Республике Хакасия, Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия, Общественной наблюдательной комиссией Республики Хакасия. Всего осуществлено 15 выездов: в ФКУ КП-31 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-33 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИУФИЦ при ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ.

Со схожими по тематике вопросами жители республики обращались в Правительство Республики Хакасия, а также озвучивали их в социальных сетях.

Всего в Аппарате Главы РХ в 2023 году зарегистрировано 4 133 обращения (в 2022 году – 3 535), направленных на имя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и его заместителей.

Тематика поступивших обращений представлена в таблице ниже:

Статистика обращений граждан, поступивших в Аппарат Главы Республики Хакасия – Председателя Правительство Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия по основным разделам общероссийского классификатора (в абсолютных величинах и долях), поступивших в 2023 году.

Наименование	Количество обращений	%
1	2	3
Социальная сфера	1 928	35
Экономика	1 148	21
Жилищно-коммунальная сфера	912	16
Оборона, безопасность, законность	836	15
Государство, общество, политика	698	13

В 2023 году Центр управления регионом Республики Хакасии (далее ЦУР Хакасии) зафиксировал 25 645 сообщений жителей региона, из них:

- система «Инцидент Менеджмент» – 18 544 сообщений;
- Платформа обратной связи (Госуслуги. Решаем вместе) – 7 101 сообщение;

Наиболее распространенные темы, по которым граждане писали в социальных сетях в 2023 году, зафиксированные системой «Инцидент Менеджмент»:

1. Мусор/Свалки/ТКО – 3 609 сообщений.
2. ЖКХ – 3 252 сообщения.
3. Дороги – 2 633 сообщения.
4. Благоустройство – 2 624 сообщения.
5. Здравоохранение/Медицина – 1 185 сообщений.
6. Социальное обслуживание и защита населения – 829 сообщений.
7. Общественный транспорт – 822 сообщения.
8. Образование – 493 сообщения.
9. Безопасность – 451 сообщение.
10. Культура – 398 сообщений.

1.2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи

Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.
(статья 48 Конституции Российской Федерации)

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее Федеральный закон № 324-ФЗ), устанавливает основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

В развитие Федерального закона на территории Республики Хакасия принят закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее Закон Республики Хакасия), регулирующий отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи в Республике Хакасия, а также все подзаконные нормативные правовые акты, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом и Законом Республики Хакасия.

Бесплатная квалифицированная юридическая помощь оказывается в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

На территории Республики Хакасия действуют следующие субъекты, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи: территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, перечень которых утверждён Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (в указанный перечень включены 24 органа исполнительной власти и 4 подведомственных им учреждения), адвокаты Адвокатской палаты Республики Хакасия, включённые в список адвокатов, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи (по состоянию на 31.12.2022 года), 31 частнопрактикующий нотариус, осуществляющий нотариальную деятельность на территории Республики Хакасия.

Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена одним участником – Юридической клиникой Института истории и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, установленные статьёй 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьёй 3 Закона Республики Хакасия.

Например, категориями граждан, обладающими правом на получение бесплатной юридической помощи, являются:

– граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане);

– инвалиды I, II, и III групп;

– ветераны Великой Отечественной Войны; Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

– дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

– несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких

несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

– граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

– многодетные родители и родители, воспитывающие детей в возрасте до 14 лет в неполных семьях;

– и другие категории граждан, установленные статьёй 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьёй 3 Закона Республики Хакасия.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом, другими федеральными законами и Законом Республики Хакасия.

Так, в 2023 году территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, находящимися на территории Республики Хакасия, дано 19 248 устных и 12 222 письменных правовых консультаций, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 21 685, в социальных сетях – 11 963, издано брошюр, памяток и т.д. – 44 822. Органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия, дано 2 424 устных и 1 573 письменных правовых консультаций, составлено документов правового характера – 225, представлены интересы в судах и других органах в 247 случаях, материалы по правовому информированию и правовому просвещению – 593, в социальных сетях – 418, издано брошюр, памяток и т.д. – 403. Территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов дано 63 533 устных и 4 208 письменных правовых консультаций, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 6 464, в социальных сетях – 4 171, издано брошюр, памяток и т.д. – 64 451.

В 2023 году в Республике Хакасия в государственную систему бесплатной юридической помощи включены 57 адвокатов, что составляет 27% от общего количества действующих адвокатов Республики Хакасия (по состоянию на 31.12.2023 года – 204).

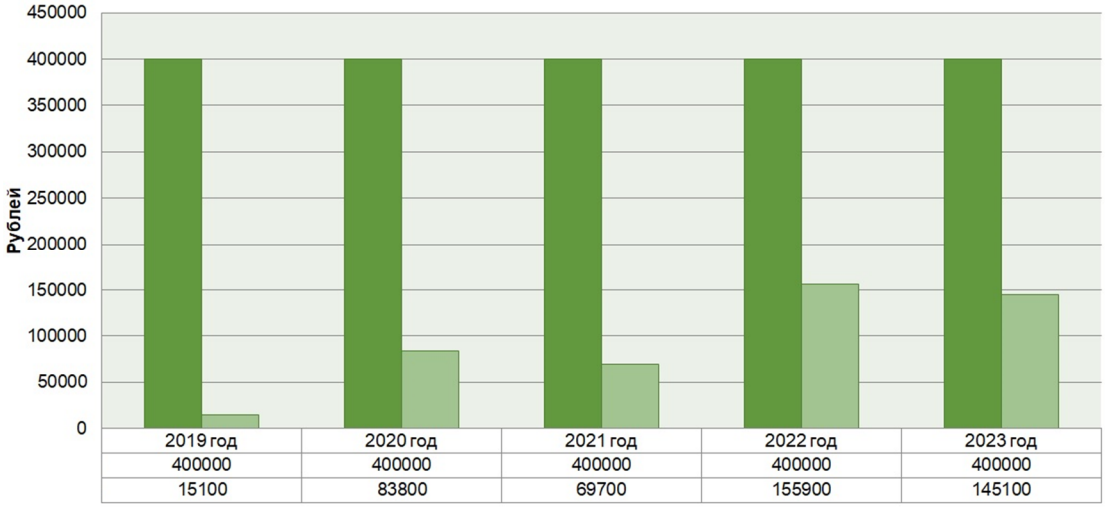
К адвокатам Адвокатской палаты Республики Хакасия, участвующим в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, в 2023 году поступило 23 обращения граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь оказана в 69 случаях. Так, адвокатами дано 19 устных и 4 письменных консультаций по правовым вопросам, составлено 35 документов правового характера и в 11 случаях представлены интересы в судах и других органах.

Объём ассигнований, предусмотренный бюджетом Республики Хакасия на 2023 год, на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 000 рублей.

Объём денежных средств, фактически выплаченных адвокатам Республики Хакасия в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической

помощи, в 2023 году равен 79 700 рублей[3].

Объём ассигнований, предусмотренный бюджетом Республики Хакасия, и объём денежных средств, фактический выплаченных адвокатам в связи с их участием в системе бесплатной юридической помощи, 2019-2023 годы



Нотариальное обслуживание населения в Республике Хакасия осуществляется 31 нотариусом, занимающимся частной практикой по 13 нотариальным округам Республики Хакасия.

Нотариусы Республики Хакасия, а также работники аппарата Нотариальной палаты Республики Хакасия, принимают активное участие в оказании юридической помощи населению бесплатно. Так в 2023 году нотариусами Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи была оказана бесплатная юридическая помощь 76 022 гражданам, даны 74 888 консультаций в устной форме, проведено правовое консультирование в письменной форме в 1 134 случаях.

Объём ассигнований, предусмотренный бюджетом Республики Хакасия, и объём денежных средств, выплаченных адвокатам в связи с их участием в системе бесплатной юридической помощи, 2019-2023 годы

Год	Объём ассигнований, предусмотренный бюджетом РХ на оплату труда адвокатов, руб.	Объём денежных средств, фактически выплаченных адвокатам, руб.	%
1	2	3	4
2023	400 000,00	145 100,00	36,3
2022	400 000,00	155 900,00	39,0
2021	400 000,00	69 700,00	17,4
2020	400 000,00	83800,00	21,0
2019	400 000,00	15100,00	3,8

[3] По информации Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия в январе 2024 года планируется к оплате 65 400 рублей за работу адвокатов в 4 квартале 2023 года.

В 2023 году Постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.10.2023 № 767 «О дополнительных мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Хакасия» на территории республики создано государственное юридическое бюро, которое является ещё одним участником государственной системы бесплатной юридической помощи.

В декабре 2023 года в Республике Хакасия приступил к осуществлению своей деятельности отдел бесплатной юридической помощи (Государственное юридическое бюро) Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения».

За период своей деятельности государственным юридическим бюро бесплатно юридическая помощь оказана 8 гражданам. Из них: правовое консультирование в устной форме – 7, составление документов правового характера – 1.

Среди граждан, обратившихся за юридической помощью, были следующие категории: малоимущие граждане, инвалиды I и II групп.

Кроме того, информационные материалы о деятельности бюро размещаются на официальном Интернет-сайте, в социальных сетях, изданы брошюры.

В рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи Юридической клиникой Института истории и права ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова» (далее Юридическая клиника) в 2023 году рассмотрено 147 обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, дано 147 устных консультации по правовым вопросам, составлено 63 документа правового характера.

В рамках государственной системы адвокатами оказана бесплатная юридическая помощь 3 гражданам, относящимся к категории участников СВО и членам их семей.

Вместе с тем, бесплатная юридическая помощь указанной категории граждан оказывалась и вне рамок, предусмотренных законодательством в сфере бесплатной юридической помощи.

Так, с 1 июня 2023 года в Республике Хакасия функционирует филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее филиал Фонда).

12.07.2023 года Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и филиалом фонда заключено Соглашение о взаимодействии в целях организации оказания бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия гражданам, указанным в подпункте «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

Адвокатской и Нотариальной палатами Республики Хакасия также заключены соглашения с филиалом Фонда о взаимодействии 17.07.2023 года и 26.06.2023 года соответственно.

В 2023 году филиалом Фонда проводились мероприятия, направленные на оказание бесплатной юридической помощи, в том числе при непосредственном участии адвокатов республики.

Кроме того, филиалом Фонда заключено более 30 соглашений о взаимодействии с органами исполнительной власти республики, а также иными органами и организациями.

В настоящее время в филиале Фонда осуществляет деятельность юрист,

оказывающий бесплатную юридическую помощь участникам специальной военной операции и членам их семей на постоянной основе.

С целью привлечения некоммерческих организаций к оказанию бесплатной юридической помощью гражданам Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия в 2023 году проведён конкурс на предоставление грантов Республики Хакасия негосударственным некоммерческим организациям Республики Хакасия на реализацию целевых социальных программ по направлению «Содействие в обеспечении граждан бесплатной юридической помощью, в том числе участников специальной военной операции и членов их семей».

Победителем конкурса признана целевая социальная программа «Бесплатная юридическая помощь – в каждое село» автономной некоммерческой организации по развитию внутреннего этнотуризма «Пуланколь», с которой заключено соглашение о предоставлении гранта на сумму 250 тыс. рублей.

Одной из основных задач, возложенных на Уполномоченного, является рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан с жалобами на действия (бездействие) органов государственной власти, должностных лиц, органов местного самоуправления.

В течение 2023 года Уполномоченным оказано 602 случая оказания бесплатной юридической помощи (296 – в письменном виде, 306 – в устной форме). В течение 2023 года Уполномоченным проведено 76 личных приёмов граждан в г. Абакане, 8 выездных личных приёмов граждан в муниципальных образованиях республики (г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Сорск, Усть-Абаканский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район).

Совместно с совершением выездных приёмов граждан были посещены социально-значимые объекты, такие как районные больницы, в том числе Черногорская детская районная больница, Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, Туимский психоневрологический интернат.

Проверялись условия содержания граждан в изоляторах временного содержания в ИВС г. Абакана (2 посещения), ИВС г. Черногорска, ИВС Орджоникидзевского района, в том числе совместно с прокуратурами соответствующих районов.

В целях проверки условий содержания обвиняемых, подозреваемых, осуждённых граждан, необходимости личной встречи с данными лицами были организованы выезды в исправительные учреждения, в том числе совместно с прокуратурой Республики Хакасия, Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Управлением Росздравнадзора по Республике Хакасия, Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия, Общественной наблюдательной комиссией Республики Хакасия.

Всего было осуществлено 15 выездов: ФКУ КП-31 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-33 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИУФИЦ при ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ.

В феврале, августе и октябре 2023 года Уполномоченный принимал участие в совместном приёме граждан в региональной общественной приёмной Всероссийской политической партии «Единая Россия» по вопросам социальной поддержки.

В августе 2023 года проведён совместный приём граждан с Главным следственным управлением СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

Совместно с Избирательной комиссией Республики Хакасия и Центром общественного наблюдения в период проведения выборов Главы Республики Хакасия

осуществлялся мониторинг соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования.

С 28 августа и в дни голосования 8, 9, 10 сентября 2023 года Уполномоченным организована работа «горячей линии».

Был проведён мониторинг помещений для голосования, размещённых в государственных, социальных и медицинских учреждениях на предмет соответствия требованиям действующего избирательного законодательства, в том числе для маломобильных групп граждан.

Для проведения мониторинга на территории республики были привлечены общественные помощники Уполномоченного.

В день голосования Уполномоченный посетил избирательный участок, находящийся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия в г. Абакане, а также ИВС ОМВД России по г. Абакану.

Впервые с 2011 года, с момента образования аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, обращения, связанные с прохождением военной службы занимают лидирующую позицию. Данные вопросы в 2023 году составляют четверть всех рассмотренных обращений. По сравнению с прошлым 2022 годом количество обращений, связанных с прохождением военной службы, увеличилось практически в два раза (2022 год – 88, 2023 год – 150 обращений).

Ввиду актуальности и социальной значимости вопроса в мае 2023 года Уполномоченный принял участие во встрече с членами семей мобилизованных граждан в ГАУК РХ «Национальный центр народного творчества им. С.П. Кадышева» под председательством Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова. Все поступившие обращения были приняты в работу.

В июне 2023 года заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества». Целью совместной работы стало взаимодействие Уполномоченного и Фонда по оказанию консультационной юридической и иной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, а также лицам, определённым подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

Также в июне 2023 года в рамках празднования Дня молодёжи совместно с руководителем Юридической клиники ХГУ им. Н.Ф. Катанова был проведён Единый день бесплатной юридической помощи в целях оказания правовой поддержки молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В ноябре 2023 года, по инициативе Уполномоченного, было организовано рабочее совещание на тему: «О порядке оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь на территории Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации расходов на оказание такой помощи», в частности касающейся оптимизации (упрощения) порядка и форм предоставления отчёта об оказанной адвокатами бесплатной юридической помощи.

В мероприятии участвовали представители Адвокатской палаты, Управления Министерства юстиции России по Республике Хакасия, Министерства юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия и Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия.

В Республике Хакасия после завершения организационных мероприятий, связанных с реализацией положений постановления Правительства Республики Хакасия от 17.10.2023 № 767, к осуществлению своей деятельности приступил отдел бесплатной

юридической помощи Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения», на который возложены функции Государственного юридического бюро.

Необходимость создания данного учреждения была озвучена Уполномоченным ещё в 2021 году на публичных слушаниях «Об исполнении республиканского бюджета за 2021 год».

По результатам заслушивания доклада Уполномоченного по правам человека Республики Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республики Хакасия в 2021 году Верховным Советом Республики Хакасия было рекомендовано Правительству Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи рассмотреть возможность создания государственного юридического бюро.

Совещание по оказанию бесплатной юридической помощи, ноябрь 2023 года

Главная тема года в России была обозначена в Указе Президента Российской Федерации от 27.06.2022 № 401 «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника». Одной из важных задач нашего общества является воспитание подрастающего поколения, всесторонняя его подготовка к принятию ответственности за судьбу страны и её безопасности, что особенно актуально в нынешней ситуации.

Масштабный образовательный проект – Всероссийский единый урок «Права человека» проводится в России по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, начиная с 2017 года. В 2023 году Единый урок приурочен к 75-летию Всеобщей декларации прав человека – важнейшему международному правозащитному документу, который является ориентиром для государств и правительств при построении правового государства, в том числе системы обеспечения и защиты прав и свобод граждан.

Урок права в национальной гимназии им. Н.Ф. Катанова, декабрь 2023 года

Примечательно, что всего два дня отделяют День прав человека от нашего важного государственного праздника, установленного в честь Основного закона, в котором нормативно закреплены права и свободы российских граждан – 12 декабря в Российской Федерации отмечается День Конституции. В 2023 году был 30-летний юбилей главного национального правозащитного документа.

Традиционно ежегодно Уполномоченный проводит мероприятия в рамках данной акции. В прошедшем 2023 году Единый урок права был проведён у учеников 8-9 классов в средней образовательной школе села Кайбалы Алтайского района. Также в рамках указанного мероприятия Уполномоченный встретился с учащимися 10-х классов Хакасской национальной гимназии-интерната им. Н.Ф. Катанова, встреча с учениками старших классов – представителями «Движения первых» состоялась в Добро центре.

Правовой марафон для пенсионеров Черногорск, октябрь 2023 года

Также в честь празднования Международного дня прав человека и дня Конституции России проведено торжественное мероприятие по награждению правозащитников Хакасии благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в масштабном социально-правовом проекте «Правовой марафон для пенсионеров», который реализуется под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с 2015 года и направлен на формирование правовой культуры и социальной адаптации людей старшего поколения. С 9 октября 2023 года в аппарате Уполномоченного организована «горячая линия» для юридического консультирования граждан старшего поколения.

Также организована встреча в Черногорском оздоровительном центре имени А.И. Лебедя для лиц старшего поколения.

Проведена встреча с подопечными благотворительного фонда «Кристалл».

Правовой марафон для пенсионеров в фонде Кристалл, октябрь 2023 года

В 2023 году аппаратом Уполномоченного подготовлен справочник для граждан, освобождающихся из исправительных учреждений. Справочник издан с целью подготовки осуждённых к освобождению и предотвращения повторного совершения преступлений. Не секрет, что у многих граждан при выходе возникают вопросы о жилье, работе, восстановлении утерянных документов и о многом другом. В данной брошюре собрана информация, в частности об организациях, которые могут оказать социальные и иные услуги данной категории граждан. Тираж составляет 500 экземпляров. Также подготовлен буклет «Об оказании бесплатной юридической помощи Уполномоченным» тиражом 1 000 экземпляров.

В рамках проведения Дня правовой помощи детям проведены мероприятия, в том числе организована «горячая» телефонная линия по вопросам, касающимся реализации прав и свобод детей.

В целях оперативного реагирования на обращения и жалобы, поступающие от граждан Республики Хакасия с октября 2020 года работает сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия https://ombudsman.r-19.ru. Из всех поступивших 296 письменных обращений 92 было направлено посредством заполнения формы на сайте Уполномоченного. По сравнению с АППГ (66 обращений) наблюдается тенденция к увеличению поступивших жалоб в данном формате.

Информирование общественности о деятельности Уполномоченного осуществляется дополнительно через страницу ВКонтакте https://vk.com/ombudsmanrh и Телеграм-канал https://t.me/upch19.

Охрана прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, усиление их социальной защищённости является приоритетным направлением деятельности государства. Конституция Российской Федерации каждому гарантирует право на получение квалифицированной юридической помощи.

В 2022 году закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» законами Республики Хакасия от 14.06.2022 № 33-ЗРХ и от 02.11.2022 № 84-ЗРХ дополнен новыми категориями граждан, имеющими право на бесплатную юридическую помощь:

– граждане Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и лица без гражданства, ранее постоянно проживающие на территории Украины, Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики и прибывшие на территорию Российской Федерации в 2022 году в поисках убежища и находящиеся на территории Республики Хакасия, а также члены их семей (бесплатная юридическая помощь оказывается данной категории граждан в случае обращения по вопросам получения ими разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, удостоверения беженца или свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, приёма в гражданство Российской Федерации);

– лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в течение шести месяцев со дня освобождения в случаях, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 7 настоящего Закона;

– лица, проживающие на территории Республики Хакасия, призванные и проходящие военную службу по мобилизации в Вооружённых Силах Российской Федерации, члены их семей (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения);

– военнослужащие или добровольцы, проживающие на территории Республики Хакасия, принимающие (принимавшие) участие с 24 февраля 2022 года в специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, члены их семей (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения).

20 ноября 2023 года состоялось заседание Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Новосибирской области по вопросу «О реализации государственной политики в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Сибирского федерального округа». Согласно информации,

полученной на мероприятии, рекомендовано провести анализ категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи.

Во исполнение рекомендаций Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Новосибирской области Уполномоченный рекомендует субъектам, входящим в государственную и негосударственную систему бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия, организовать проведение мониторинга (анализа) действующего перечня категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи, на предмет его актуальности и потребности входящих в него категорий в предоставлении бесплатной юридической помощи и (или) случаев её оказания, с целью последующего законодательного закрепления данного мониторинга и своевременного внесения изменений и дополнений в законодательство.

2. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

2.1. Обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации

Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несёт военную службу в соответствии с федеральным законом. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену её альтернативной гражданской службой.
(статья 59 Конституции Российской Федерации)

2.1.1. Вопросы установления местонахождения и возвращения из плена

За военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными в нейтральных странах, сохраняется статус военнослужащих. Органы государственной власти и военное командование обязаны принимать меры по освобождению указанных военнослужащих в соответствии с нормами международного права.
В случае безвестного отсутствия военнослужащих за ними сохраняется статус военнослужащих до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими.
За указанными военнослужащими сохраняются материальное и иные виды обеспечения, которые выплачиваются (выдаются) супругам или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложников, интернирования военнослужащих или их освобождения либо до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими.
(ч. 8 ст. 2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»)

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия организована работа по рассмотрению обращений граждан по фактам утраты связи с военнослужащими, проходящими службу в районе проведения специальной военной операции, в том числе их пропажи без вести и попадания в плен. При получении обращений от родственников военнослужащих - участников специальной военной операции с указанной информацией, незамедлительно готовится и направляется информация Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации и Главному военному прокурору Российской Федерации для установления местонахождения военнослужащих, а в случае нахождения их в плену, для включения в списки для обмена и возвращения на территорию Российской Федерации. Работа по составлению и согласованию списков для обмена военнослужащих, находящихся в плену, находится полностью в компетенции Министерства обороны Российской Федерации.

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 57 обращений об оказании содействия в возвращении военнослужащих на территорию Российской Федерации из плена, что составило 9,5% от общего количества поступивших обращений. В 2022 году поступило 16 таких обращений (2,9%). Все обращения были поставлены на контроль.

В целях повышения эффективности работы по разрешению обращений граждан, связанных с розыском военнослужащих, участвовавших в проведении специальной военной операции, в рамках обмена информацией направляются письма в военный следственный отдел Следственного Комитета России по Абаканскому гарнизону. На постоянной основе организован обмен информацией с Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» в Республике Хакасия.

Рабочая встреча с руководителем военного следственного отдела Следственного Комитета России по Абаканскому гарнизону А.К. Ултургашевым, 23.08.2023 года

В течение года проведены рабочие встречи и консультации, на которых были, в том числе, обсуждены вопросы установления местонахождения и возвращения из плена военнослужащих с военным комиссаром Республики Хакасия Н.Н. Видяйкиным и социальными координаторами Филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Хакасия, Хакасским отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Работниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия при разрешении обращений граждан, связанных с розыском военнослужащих, участвовавших в проведении специальной военной операции, осуществляется мониторинг сайтов сети Интернет, чатов и социальных сетей, на которых возможно размещение сведений о местонахождении военнослужащих - участников специальной военной операции, анализируется действующее законодательство Российской Федерации и

международные правовые акты, регламентирующие данную сферу деятельности.

Рабочая встреча с социальными координаторами Филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Хакасия, 10.08.2023 года

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия поддерживается постоянная связь с членами семей военнослужащих, местонахождение которых неизвестно, контролируется рассмотрение обращений по данным фактам.

Так, в июле 2023 года Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение гражданки Г. о том, что её муж, призванный в ходе частичной мобилизации, длительное время не выходит на связь, его местонахождение не известно. Незамедлительно Уполномоченный обратился к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу с просьбой оказать содействие в установлении местонахождения военнослужащего.

Рассмотрение обращения было поставлено Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия на контроль.

20.09.2023 года заявительница была уведомлена о том, что её муж в ходе выполнения поставленной задачи был тяжело ранен и эвакуирован в лечебное учреждение Министерства обороны Российской Федерации.

По результатам рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия об оказании содействия в возвращении военнослужащих из плена на территорию Российской Федерации, военнослужащие включаются Министерством обороны Российской Федерации в списки для обмена, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова обращается для решения вопроса в Международный Комитет Красного Креста и украинскому омбудсмену.

Кроме того Уполномоченным направляются письма об оказании возможной

помощи и предоставлении мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей в Республике Хакасия, семьям военнослужащих в Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия, а также главам муниципальных образований республики.

2.1.2. Права военнослужащих при увольнении, предоставлении отсрочки и отпусков. Право на денежное довольствие

Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несёт военную службу в соответствии с федеральным законом.
(Статья 59 Конституции Российской Федерации)

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 22 обращения по вопросу предоставления отсрочки от призыва и увольнения с военной службы мобилизованным гражданам и гражданам, проходящим военную службу по контракту, что составляет 3,6% от общего количества поступивших в 2023 году обращений.

Из них: 9 обращений касались возвращения военнослужащих по медицинским показаниям, 5 – о возвращении военнослужащих в связи с окончанием срока контракта, 7 обращений – о предоставлении отсрочки от призыва главам многодетных семей, 1 – о предоставлении отсрочки работнику предприятия военно-промышленного комплекса.

По отношению к показателям 2022 года отмечено резкое снижение количества обращений граждан по данному вопросу: в 2022 году о необходимости предоставления отсрочки от призыва и увольнения с военной службы к Уполномоченному поступило 43 обращения, что составило 7,9% от общего числа обращений к Уполномоченному.

Увольнение с военной службы

Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее Закон № 53-ФЗ) установлено, что воинская обязанность предусматривает призыв и прохождение военной службы гражданами в период мобилизации.

В период мобилизации правовое регламентирование вопросов прохождения военной службы осуществляется Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», в соответствии с которым Президентом Российской Федерации 21 сентября 2022 года был подписан Указ № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее Указ № 647).

В соответствии с пунктом 4 Указа № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» контракты о прохождении военной службы, заключённые военнослужащими, продолжают своё действие до окончания периода частичной мобилизации, за исключением случаев увольнения военнослужащих с военной службы.

Пунктом 5 Указа № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» установлено, что в период частичной мобилизации действуют три основания увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по

мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации:

– по возрасту – по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе;

– по состоянию здоровья – в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими;

– в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Утверждённые Указом № 647 основания увольнения не подлежат расширительному толкованию.

3 августа 2023 года был издан Указ Президента Российской Федерации № 580 «О некоторых вопросах прохождения военной службы» (далее Указ № 580), который имеет гриф ограничения доступа к документу «для служебного пользования». Данным документом установлены дополнительные основания увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в период мобилизации.

Применение Указа № 580 возможно лишь в исключительных случаях в соответствии с заключением аттестационной комиссии и с учётом необходимости эффективного выполнения задач, возложенных на федеральные органы исполнительной власти (федеральные государственные органы), в которых предусмотрена военная служба.

Согласно пункту 2 статьи 1 Закона № 53-ФЗ, воинская обязанность граждан в период частичной мобилизации, кроме призыва на военную службу по мобилизации, предусматривает также прохождение военной службы в этот период.

Призыв граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом № 647 был окончен 28 октября 2022 года после соответствующего доклада Министра обороны Российской Федерации Президенту Российской Федерации.

Учитывая, что в настоящее время продолжает действовать период частичной мобилизации, основания для увольнения с военной службы военнослужащих, у которых в этот период закончилось действие контракта и не желающих заключать новый контракт, отсутствуют. Такие военнослужащие подлежат увольнению с военной службы по завершении указанного периода на основании подпункта «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ (по истечении срока контракта).

Отсрочка от призыва на военную службу

Основания для отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации предусмотрены статьёй 18 Федерального закона от 26 февраля 2022 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», пунктом 9 Указа Президента РФ от 21 сентября 2022 года № 647 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации», пунктом 1 Указа Президента РФ от 24 сентября 2022 года № 664 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации».

Так, отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам:

– забронированным в порядке, определяемом Правительством Российской

Федерации;

– признанным временно не годными к военной службе по состоянию здоровья – на срок до шести месяцев;

– занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

- являющимся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата и (или) несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

- имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребёнка и более в возрасте до 16 лет (гражданам женского пола, имеющим одного ребёнка и более в возрасте до 16 лет, а также в случае беременности, срок которой составляет не менее 22 недель);

– имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении трёх детей в возрасте до 16 лет;

– матери которых кроме них имеют четырёх и более детей в возрасте до восьми лет и воспитывают их без мужа;

– сенаторам Российской Федерации и депутатам Государственной Думы;

– пребывающим в добровольческих формированиях, предусмотренных Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»;

– гражданам, получающим образование соответствующего уровня впервые, обучающимся по очной и очно-заочной формам обучения в организациях, установленных в п. 1 Указа Президента РФ от 24 сентября 2022 года № 664.

Так, в 2023 году благополучно решился вопрос о возвращении домой мобилизованного гр. Ч., отца четырёх детей, в интересах которого обратилась его супруга.

Ч. был включён в списки мобилизованных, подлежащих отзыву и возвращению на постоянное место жительства как глава многодетной семьи, на воспитании которого находятся трое несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет.

Однако в связи со стремительностью происходящих действий, изменением дислокации мобилизованного и его быстрым приближением к зоне боевых действий, отсутствием связи, конфиденциальностью данных о его точном местоположении информация о необходимости отзыва гр. Ч. не поступала командованию.

В целях оказания содействия в решении данной проблемы Уполномоченный дополнительно обратился в Вооружённые Силы Российской Федерации и к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Благодаря принятым мерам, оперативной и слаженной помощи в январе 2023 года Ч. был возвращён к месту своего призыва.

Тема: Электронное обращение на сайте ombudsman
От: no-reply-ombudsman@r-19.ru
Дата: 23.01.2023, 16:04
Кому: upch@r-19.ru

Информационное сообщение сайта ombudsman.r-19.ru

Вам было отправлено сообщение через форму

Текст сообщения:

Фамилия [redacted]

Имя [redacted]

Отчество [redacted]

Контактный Телефон [redacted]

Организация [redacted]

Адрес [redacted]

Текст обращения
Добрый день!Выражаем вам большую благодарность за помощь по возвращению супруга домой.Путь был не лёгкий,все получилось.Спасибо.Супруг дома,всё хорошо.

Ваш E-mail [redacted]

Сообщение сгенерировано автоматически.

Вх. № [redacted] 2023 г.
Подпись [redacted]

Благодарность гр-ки Ч. за содействие в возвращении супруга, январь 2023 года

В ходе проведения частичной мобилизации Генеральным штабом Вооружённых Сил Российской Федерации изданы Указания от 4 октября 2022 года № 315/2/3658дсп, которыми был утверждён Порядок предоставления гражданам отсрочки от призыва по мобилизации.

Согласно утверждённому Порядку, в дополнение к ранее утверждённым категориям граждан, имеющим право на отсрочку от мобилизации, данное право было предоставлено гражданам, имеющим на иждивении трёх и более детей в возрасте до 16 лет.

Во время своего краткосрочного отпуска к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратился военнослужащий И., призванный на военную службу в 2022 году в ходе частичной мобилизации.

На момент призыва на военную службу И. являлся отцом двух детей. Осенью 2023 года у гр. И. родился третий ребёнок. В связи с нахождением на иждивении заявителя трёх несовершеннолетних детей, гр. И. просил рассмотреть вопрос о своей демобилизации из рядов Вооружённых Сил Российской Федерации.

Рождение третьего ребёнка гр. И. состоялось уже после его призыва на военную службу по мобилизации, поэтому решение призывной комиссии по мобилизации о призыве заявителя на военную службу являлось законным, и оснований для его отмены не имелось.

Вместе с тем вопрос увольнения гр. И. стал предметом рассмотрения призывной комиссии по мобилизации Республики Хакасия (далее Комиссия). По результатам заседания Комиссии, учитывая обстоятельство рождения третьего ребёнка, в адрес

командования войсковой части было направлено ходатайство за подписью председателя призывной комиссии по мобилизации и копии документов для рассмотрения и принятия решения на предмет увольнения гр. И. из рядов Вооружённых Сил Российской Федерации как имеющего на иждивении трёх детей в возрасте до 16 лет.

Предоставление отпусков военнослужащим

По вопросу необходимости предоставления военнослужащим отпуска к Уполномоченному поступило 16 обращений. Все обращения по данной тематике поступили от жён и матерей проходящих военную службу граждан.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 года № Пр-528, данных по итогам послания Федеральному Собранию Российской Федерации 21 февраля 2023 года, в целях реализации права на отдых военнослужащих, призванных в рамках частичной мобилизации, им предоставляются двухнедельные отпуска (без учёта времена на проезд к месту проведения отпуска и обратно) не реже одного раза в шесть месяцев по соответствующим планам, с учётом обеспечения боевой готовности выполняемых подразделениями и воинскими частями задач.

Минобороны России выполняется комплекс мероприятий по предоставлению отпусков военнослужащим, призванным на военную службу по мобилизации.

Отпуска военнослужащим, в том числе призванным на военную службу по частичной мобилизации, предоставляются в порядке, установленном Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Положением о порядке прохождения военной службы, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года № 1237, в соответствии с утверждённым графиком отпусков.

Планирование и предоставление отпусков военнослужащим, призванным на военную службу по мобилизации и проходящим военную службу по контракту, осуществляет командование воинской части, с учётом необходимости безусловного выполнения задач по предназначению, стоящих перед воинской частью, поддержания

боевой готовности. В этих целях штабом воинской части разрабатывается график отпусков, направленный на гарантированную реализацию военнослужащими права на отдых. При этом количество находящихся в отпуске военнослужащих не должно превышать 20% от списочной численности личного состава подразделения.

Соответствующие графики отпусков утверждаются (корректируются) командующими группировками войск исходя из складывающейся оперативной обстановки в зоне проведения специальной военной операции и с учётом безусловного выполнения боевых задач.

Так, при поддержании высокой интенсивности боевых действий, предоставление отпусков, в целях сохранения боеготовности подразделений и возможности выполнения боевых задач по предназначению, осуществляется не по установленному плану, а поочерёдно.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» граждане Российской Федерации, призванные на военную службу в Вооружённые Силы Российской Федерации по мобилизации (далее военнослужащие, призванные по мобилизации), имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации по контракту.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее Федеральный закон) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени (боевое дежурство (боевая служба), учения, походы кораблей) и других мероприятиях, перечень которых определяется Министром обороны Российской Федерации, предоставляются дополнительные сутки отдыха, компенсирующего военнослужащим участие в указанных мероприятиях.

По их просьбе вместо предоставления дополнительных суток отдыха может выплачиваться денежная компенсация в размере денежного содержания за каждые положенные дополнительные сутки отдыха.

Таким образом, военнослужащим, призванным по мобилизации, привлекаемым к мероприятиям, определённым Федеральным законом и Перечнем мероприятий, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих, утверждённого приказом Министра обороны Российской Федерации от 10 ноября 1998 года № 492, предоставляются дополнительные сутки отдыха или выплачивается денежная компенсация.

Порядок и условия выплаты денежной компенсации в Министерстве обороны Российской Федерации определён в приказе Министра обороны Российской Федерации от 14 февраля 2010 года № 80 «О порядке и условиях выплаты военнослужащим Вооружённых Сил Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, денежной компенсации вместо предоставления дополнительных суток отдыха» (далее Порядок).

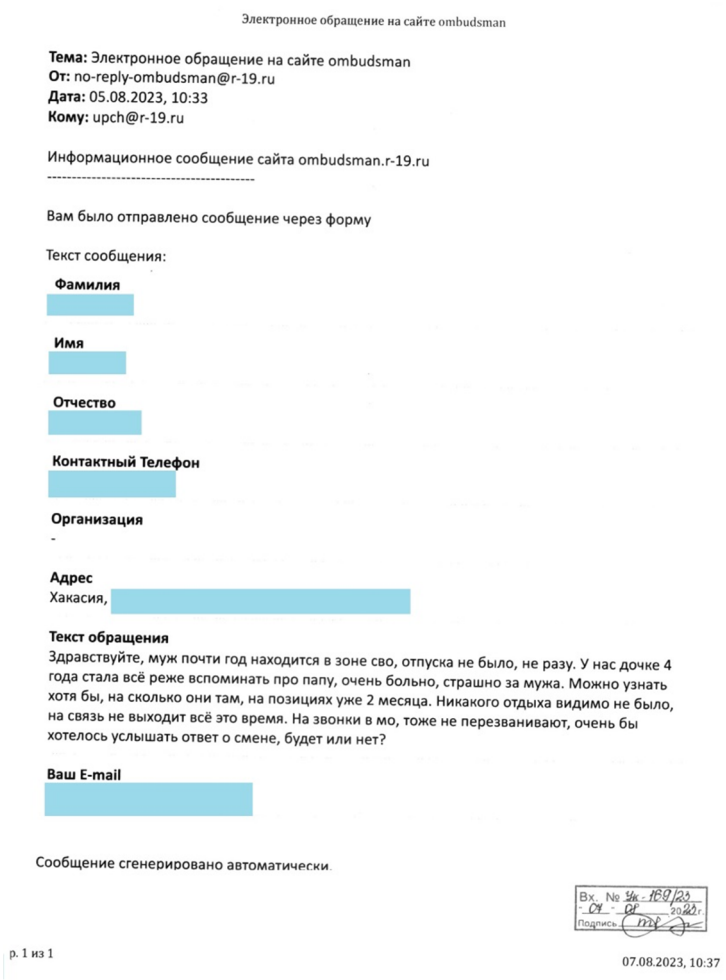
В соответствии с пунктом 2 Порядка выплата денежной компенсации военнослужащим производится на основании приказов должностных лиц от командира соединения (ему равного) и выше о привлечении военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени также с указанием в них необходимости и периода проведения мероприятий.

Порядок учёта служебного времени и предоставления дополнительных суток

отдыха определяется Положением о порядке прохождения военной службы, утверждённым Указом Президента Российской Федерации 1999 года № 1237 (далее Положение о порядке прохождения военной службы).

В соответствии с пунктом 5 приложения № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы время привлечения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, учитывается в сутках. За каждые трое суток привлечения к названным мероприятиям указанному военнослужащему предоставляются двое суток отдыха, установленных пунктом 3 статьи 11 Федерального закона (из расчёта распределения служебного времени и времени отдыха в одних сутках – 8 часов и 12 часов). Время отдыха, компенсирующее участие в данных мероприятиях, предоставляется военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, как правило, по окончании этих мероприятий с учётом необходимости поддержания боевой готовности подразделения и интересов службы.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 16 обращений по вопросу необходимости предоставления отпуска военнослужащим. Все обращения данной тематики исходили от жён и матерей проходящих военную службу граждан.



Электронное обращение на сайте ombudsman

Тема: Электронное обращение на сайте ombudsman
От: no-reply-ombudsman@r-19.ru
Дата: 05.08.2023, 10:33
Кому: upch@r-19.ru

Информационное сообщение сайта ombudsman.r-19.ru

Вам было отправлено сообщение через форму

Текст сообщения:

Фамилия

Имя

Отчество

Контактный Телефон

Организация
-

Адрес
Хакасия,

Текст обращения
Здравствуйте, муж почти год находится в зоне сво, отпуска не было, не разу. У нас дочке 4 года стала всё реже вспоминать про папу, очень больно, страшно за мужа. Можно узнать хотя бы, на сколько они там, на позициях уже 2 месяца. Никакого отдыха видимо не было, на связь не выходит всё это время. На звонки в мо, тоже не перезванивают, очень бы хотелось услышать ответ о смене, будет или нет?

Ваш E-mail

Сообщение сгенерировано автоматически.

Вх. № Ук-169/23
04 - 08 2023 г.
Подпись

р. 1 из 1

07.08.2023, 10:37

Обращение супруги военнослужащего о предоставлении отпуска, август 2023 года

В сентябре 2023 года за помощью к Уполномоченному обратилась гр-ка С., супруг которой в сентябре 2022 года был мобилизован.

Заявитель сообщила, что её супруг со времени мобилизации ни разу не был в отпуске, командование войсковой части не принимало рапорт военнослужащего на предоставление отпуска, перспектива получения отпуска супругом заявительнице была неясна.

Уполномоченный в целях решения вопроса обратился в Министерство обороны Российской Федерации и к Главному военному прокурору.

Согласно информации, полученной из Министерства обороны Российской Федерации, отпуска военнослужащим, принимающим участие в Специальной военной операции, предоставляются с учётом текущей обстановки и поддержания боеготовности подразделений, в связи с чем утверждённые графики отпусков могут смещаться на более поздний срок.

В январе 2024 года супруг заявительницы прибыл домой в свой положенный отпуск.

Денежное довольствие военнослужащих

Денежное довольствие военнослужащим назначается и выплачивается в соответствии с Федеральным законом от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», Порядком обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации и предоставления им и членам их семей отдельных выплат, определённым приказом Министра обороны Российской Федерации от 6 декабря 2019 года № 727, а также иными ведомственными нормативно-правовых актами.

Взаимосвязанными положениями статей 12 и 13 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» определено, что военнослужащие обеспечиваются денежным довольствием и отдельными выплатами с учётом выполняемых ими задач, а также условий и порядка прохождения ими военной службы.

Согласно статьям 2, 23 и 26 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, состоит из месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием и месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащего, и из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооружённых конфликтах, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на отдельных территориях Российской Федерации, устанавливаются повышающие коэффициенты или надбавки к денежному довольствию.

С информацией о финансовом состоянии счетов военнослужащие могут ознакомиться в «личном кабинете» ФКУ «Единый расчётный центр Министерства обороны Российской Федерации»: https://cabi№et.mil.ru, тел. 8 (800) 737-7-737.

За помощью к Уполномоченному обратились гр-ка К., супруг которой К. втайне от неё заключил контракт о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации для выполнения задач специальной военной операции на

территории ДНР, ЛНР и Украины. Супруге К. сообщил, что отправляется на вахту, сроком на четыре месяца.

О том, что муж принимает участие в специальной военной операции заявительница узнала только тогда, когда с ней связались сотрудники военкомата и сообщили о необходимости близким родственникам мужа сдать ДНК материал для проведения проверочных мероприятий должностными лицами филиала № 2 ФГКУ «III Главный государственный центр судебно-медицинских и криминалистических экспертиз» Министерство обороны Российской Федерации (г. Ростов-на-Дору).

В соответствии с подпунктом «м» пункта 1 статьи 37 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы в случае его безвестного отсутствия – до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим.

В связи с отсутствием вышеперечисленных условий муж заявительницы числился в списках войсковой части и обеспечивался всеми положенными видами довольствия.

В целях создания условий социальной защищённости членов семьи военнослужащего, в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 года № 524 «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей», а также в соответствии с пунктом 109 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации и предоставления им и членам их семей отдельных выплат, определённым приказом Министра обороны РФ от 6 декабря 2019 года № 727, членам семьи безвестно отсутствующего военнослужащего, ежемесячно выплачивается денежное довольствие в размерах, причитающихся военнослужащему на дату его безвестного отсутствия.

Выплата супруге или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащего производится на основании приказа командира воинской части о пропаже без вести военнослужащего, а также заявления супруги или других членов его семьи.

Командиром войсковой части, в которой проходил службу военнослужащий К. был издан приказ об установлении заявительнице К. положенных её супругу выплат.

Длительная разлука с мужем, а также нахождение в неведении о жизни и здоровье близкого человека наложило тягостный отпечаток на жизнь заявительницы.

В мае 2023 года заявительницей было принято решение обратиться в суд с заявлением о признании её мужа безвестно отсутствующим. Судом данное заявление было удовлетворено.

По вопросу обязательных ежемесячных выплат военнослужащим, принимающим участие в специальной военной операции, к Уполномоченному в 2023 году поступило 15 обращений.

В целях оказания содействия в решении возникших вопросов Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в Министерство обороны Российской Федерации, Главную военную прокуратуру, Военную прокуратуру Абаканского гарнизона, Военную прокуратуру Южного военного округа, Военную прокуратуру Западного военного округа, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

2.1.3. Медицинское и социальное обеспечение военнослужащих

Оказание социальной и медицинской помощи участникам специальной военной операции (далее СВО) и членам их семей является одной из важнейших задач органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Хакасия. С целью их реализации Минздравом Хакасии утверждён приказ от 29.06.2023 № 840 «Об организации первоочередного оказания медицинской помощи ветеранам специальной военной операции в медицинских организациях Республики Хакасия».

В 2023 году в медицинских организациях, подведомственных Минздраву Хакасии, была оказана медицинская помощь 185 участникам СВО.

15 граждан, уволенных с военной службы по состоянию здоровья, получивших ранения в ходе проведения СВО, после оформления направления были освидетельствованы в бюро медико-социальной экспертизы. По результатам освидетельствования I группа инвалидности присвоена 1 гражданину, II группа инвалидности – 5 гражданам, III группа инвалидности – 9 гражданам.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.06.2022 № 668 «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» в Республике Хакасия открыты 11 кабинетов медико-психологического консультирования при межрайонных и городских больницах: ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница», ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница им. Н.И. Солошенко», ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница», ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница», ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница», ГБУЗ РХ «Бейская районная больница», ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница». В кабинетах медико-психологического консультирования медицинская помощь оказана 55 гражданам, из них 22 участникам СВО.

В ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» открыто отделение психосоциальной реабилитации на 65 коек. На отчётную дату одному участнику СВО оказана специализированная медицинская помощь.

В трёх медицинских организациях, подведомственных Минздраву Хакасии, оказывается медицинская реабилитация. В 2023 году медицинская реабилитация была оказана 35 участникам СВО.

В 2023 году 11 врачей – специалистов учреждений здравоохранения прошли обучение по программам психологической реабилитации и абилитации инвалидов на базе ФГБУ ДПО СПбИУВЭК г. Санкт-Петербурга, 7 медицинских сестёр прошли обучение по программам «реабилитационное сестринское дело». Общая сумма расходов на обучение составила 330,26 тыс. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета, из них 33,03 тыс. рублей составили средства республиканского бюджета.

ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» обеспечена возможность проведения медико-психологической реабилитации участникам СВО на базе кабинета медико-психологического консультирования в помещении государственного фонда «Защитники Отечества», а также в кабинете медико-психологической помощи «Кризисного центра».

По итогам медико-психологического консультирования участники СВО (и члены семей) могут получать помощь в кабинетах медико-психологического консультирования, при наличии показаний направляются для оказания помощи в кабинет медико-

психологической помощи «Кризисного центра» или на приём к врачу-психиатру (с дальнейшим решением вопроса об оказании специализированной помощи в амбулаторных или стационарных условиях).

Правительством Республики Хакасия приняты решения, предусматривающие дополнительные меры адресной поддержки гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», участникам СВО и членам их семей.

Заседание рабочей группы по оказанию содействия участникам СВО и членам их семей

Мобилизованным гражданам, участникам СВО и членам их семей в 2023 году предоставлены следующие дополнительные меры социальной поддержки:

– компенсация расходов на оплату коммунальных услуг предоставлена на сумму 2 864,5 тыс. рублей;

– единовременная денежная выплата на приобретение твёрдого топлива, при проживании в домах с печным отоплением, предоставлена на сумму 7 456,0 тыс. рублей;

– компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставлена на сумму 185,1 тыс. рублей.

Гражданам, заключившим с 01.01.2023 года контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации, предоставляются единовременные выплаты в размере 50 тыс. рублей, а заключившим контракт в именном подразделении от Республики Хакасия «Ирбис» в размере 100 тыс. рублей. На данные цели из резервного фонда Республики Хакасия направлено 49,8 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 11.11.2022 № 678 «Об утверждении Порядка и условий назначения разовой материальной помощи лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и

Украины и получившим ранение (контузию, травму, увечье), повлёкшее их инвалидность» участникам СВО, получившим ранение (контузию, травму, увечье), повлёкшее их инвалидность, за счёт средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия оказывается разовая материальная помощь в размере:

– 500 тыс. рублей – участникам специальной военной операции, получившим ранение (контузию, травму, увечье) с установлением I группы инвалидности;

– 200 тыс. рублей – участникам специальной военной операции, получившим ранение (контузию, травму, увечье) с установлением II группы инвалидности;

– 100 тыс. рублей - участникам специальной военной операции, получившим ранение (контузию, травму, увечье) с установлением III группы инвалидности.

В 2023 году на данные цели из резервного фонда Правительства Республики Хакасия направлено 3,1 млн рублей.

Выступление Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия на встрече членов семей участников СВО и представителей органов власти Республики Хакасия

Членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) предоставляется ежемесячное пособие в размере 3 512,40 рублей. На данные цели в 2023 году из бюджета республики направлено 17,8 млн рублей.

Бесплатные путёвки в организации отдыха и оздоровления республики были предоставлены детям участников СВО в 2023 году. Всего было оздоровлено 569 детей, из них 258 детей с дневным пребыванием, 298 детей в загородных детских оздоровительных лагерях, 13 детей в санаторно-курортных организациях. На данные цели из бюджета республики было направлено 3,7 млн рублей.

Бесплатные социальные услуги на дому предоставлены 15 родителям участников специальной военной операции, 6 участникам специальной военной операции оказаны

бесплатные социальные услуги на базе ГАУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр имени А.И. Лебедя».

С 2023 года реализуются мероприятия региональной программы «Меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (постановление Правительства Республики Хакасия от 30.12.2022 № 883).

Общий объём финансирования программы составляет 348,5 млн рублей, из них республиканский бюджет Республики Хакасия – 333,4 млн рублей, бюджеты муниципальных образований Республики Хакасия – 15,1 млн рублей, в том числе 2023 год – 200,1 млн рублей, из них республиканский бюджет Республики Хакасия – 185,0 млн рублей, бюджеты муниципальных образований Республики Хакасия – 15,1 млн рублей.

Реализация региональной программы осуществляется за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия посредством реализации мероприятий государственных программ Республики Хакасия.

Правительством Республики Хакасия продолжается проработка вопроса по включению в региональную программу мероприятий по санаторно-курортному лечению участников специальной военной операции и членов их семей с использованием санаторно-курортного потенциала республики.

В 2023 году Правительством Республики Хакасия достигнута договоренность с Федеральным бюджетным учреждением «Центр реабилитации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации «Туманный» о предоставлении санаторно-курортного лечения участникам специальной военной операции, получившим ранения (травмы, контузии) и нуждающимся в реабилитации.

При содействии филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в Республике Хакасия в рамках обязательного медицинского страхования пять участников специальной военной операции получили реабилитацию в санатории.

Всего в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в 2023 году в отношении предоставления медицинского и социального обеспечения военнослужащим и лицам, уволенным с воинской службы, поступило 7 обращений (ранее такая статистика не велась).

В отношении социального обеспечения указанной категории лиц в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратился житель Усть-Абаканского района Г., претендовавший на выплаты, предусмотренные подпунктом б части 1 Указа Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей».

Г. представил справку, полученную им в ООО «Диагностический центр «Абакан» о наличии у него заболевания «пяточной шпоры».

Общеизвестно, что данное заболевание не относится к военным травмам, которые Г. мог получить в результате участия в СВО. Документы, подтверждающее обратное, Г. представлены не были.

Следовательно, права на получение им выплат в соответствии с Указом Президента РФ от 05.03.2022 № 98 у него не имелось.

Из ответа прокурора 319 военной гарнизонной прокуратуры Южного военного округа от 22.06.2023 г. № 4152 следует, что Г. фактически находился в добровольческом формировании, контракт с которым заключил на территории Чеченской Республики, а

не в составе штатных подразделений Министерства обороны РФ.

В соответствии с установленным Министерством обороны Российской Федерации порядком выплаты военнослужащим дополнительного материального стимулирования осуществляется на основании представляемых в Главное оперативное управление Генерального штаба Вооружённых сил РФ выписок из журналов боевых действий подразделений, приказов командиров, а также утверждёнными командирами (начальниками) штабов воинских частей списков военнослужащих, эти сведения и документы в соответствующую в/ч не поступало. По этой причине должностными лицами полка оснований для назначения Г. дополнительных стимулирующих выплат не имелось.

Согласно ответу от 15.06.2023 г. № 03-31/480 за подписью заместителя Министра Министерства труда, занятости и социально развития Чеченской Республики: «…на территории Чеченской Республики отсутствует нормативно-правовой документ, предусматривающий денежные выплаты лицам, не проживающим на территории Чеченской Республики, но заключившим контракт о прохождении военной службы на территории Чеченской Республики.».

Следовательно, Г. не имел правовых оснований получить такие выплаты в Чеченской Республике.

О выплатах, которые Г. может получить в Республике Хакасия, он проинформирован письмом Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 21.06.2023 г. № 140-Г-747.

4 июля 2023 года Г. получил удостоверение ветерана боевых действий.

10.07.2023 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратился житель города Абакана Г., в обращении заявитель просил оказать содействие в причитающихся в связи с ранением страховых выплат, а также в получении справки об участии в боевых действиях на территории Украины, необходимой для получения удостоверения боевых действий.

По указанию Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия на имя командира в/ч, в которой проходил службу заявитель, был направлен соответствующий зарос. Запрос с аналогичным содержанием был направлен в Главное управление министерства обороны Российской Федерации.

22.08.2023 года Г. получил удостоверение ветерана боевых действий и обратился с заявлением в страховую компанию для получения страховки по ранению.

В конце августа 2023 года Г. получил страховые выплаты в размере 78 тыс. рублей.

Учитывая, что Г. не получил страховую компенсацию по ранению в полном объёме, информация о данной ситуации направлена в адрес Главного военного прокурора России В.Г. Петрова – ведётся прокурорская проверка.

2.2. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
(статьи 3, 32 Конституции Российской Федерации)

Право избирать и быть избранным в органы публичной власти

В период избирательных кампаний Уполномоченным была продолжена работа по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью на доступность избирательных участков; лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей, в том числе по информированию указанной категории граждан о содержании избирательной кампании и имеющихся у них избирательных правах; организации общественного контроля за выборами.

Согласно данным Избирательной комиссии Республики Хакасия, на Единый день голосования 10 сентября 2023 года на территории Республики Хакасия было назначено 29 избирательных кампаний: выборы Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия восьмого созыва, депутатов Совета депутатов города Абакана, а также выборы должностных лиц органов местного самоуправления.

Работа с жалобами граждан о нарушениях избирательных прав

Во время подготовки и проведения выборов, назначенных на 10 сентября 2023 года, в избирательные комиссии поступило 79 обращений.

В судебные органы в 2023 году – 6 административных исков, связанных с проведением выборов, по вопросам обжалования отказа в регистрации кандидатов. По результатам проверок Избирательная комиссия Республики Хакасия обратилась в суд с исками об аннулировании регистрации кандидатов.

Верховным Судом Республики Хакасия в удовлетворении административных исковых заявлений, поданных кандидатами, избирательными объединениями, было отказано в полном объёме. Административные исковые заявления, поданные Избирательной комиссией Республики Хакасия, удовлетворены в полном объёме.

В адрес Уполномоченного в 2023 году от жителей республики на нарушение избирательных прав граждан и права на участие в референдуме жалоб не поступало. В 2020 году по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений (1,7%), в 2021 году – 1 жалоба (0,2%), в 2022 году – 0.

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия работала «горячая линия» по защите прав избирателей в Единый день голосования 8, 9, 10 сентября 2023 года и в предшествующие дни. Сообщения о возможных нарушениях принимались в период подготовки и проведения выборов с 9:00 до 18:00. Непосредственно в день голосования «горячая линия» работала с 09:00 и до закрытия избирательных участков. Сообщить о предполагаемых нарушениях было возможно по номерам: 8 (3902) 22-34-40,

22-25-10. Соответствующая информация размещена на странице в сети Интернет.

По состоянию на 20:00 10 сентября 2023 года на «горячую линию» аппарата Уполномоченного поступили обращения: по порядку голосования, по работе общественных наблюдателей, о нахождении места избирательного участка. Обратившимся были даны необходимые разъяснения.

Организация общественного наблюдения за ходом голосования на выборах

Взаимодействие Избирательной комиссии Республики Хакасия с Общественной палатой Республики Хакасия по организации общественного наблюдения за ходом голосования на выборах, назначенных на Единый день голосования, осуществлялось по двум направлениям: первое – обучение общественных наблюдателей, второе – организация Центра общественного наблюдения.

Избирательной комиссией всего было обучено более 400 наблюдателей, которые в дни голосования работали на избирательных участках и в Центре общественного наблюдения.

Общественной палатой Хакасии был создан Центр общественного наблюдения за ходом голосования на выборах (далее Центр), который работал в Республиканском краеведческом музее. Были привлечены специалисты Ростелекома, Центра информатизации и новых технологий, 24 волонтёра Хакасского технического института, корреспонденты телекомпании РТС, сотрудники МВД и 30 членов Общественного штаба, созданного при Общественной палате, в который вошли члены палаты, представители некоммерческих организаций, средств массовой информации, председатели муниципальных общественных палат.

Расширенное заседание Общественного штаба по контролю и наблюдению за предстоящими выборами 2023 года, 11 августа 2023 года

Накануне выборов Уполномоченный принял участие в расширенном заседании

Общественного штаба по контролю и наблюдению за предстоящими выборами 2023 года. В мероприятии также участвовали Алёна Булгакова – председатель комиссии российской Общественной палаты по общественному контролю и работе с обращениями граждан, Александр Брод – директор Московского бюро по правам человека, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, члены Общественного штаба и Общественной палаты республики, председатели муниципальных общественных палат, представители общественных объединений и СМИ.

Основная функция Центра – это видеонаблюдение за ходом выборов. Видеокамерами были оснащены все 373 помещения для голосования. В 183 помещениях стояли камеры с режимом онлайн-трансляции на специальный портал, в 190 помещениях – видеорегистраторы. Главная цель – обеспечить прозрачность избирательного процесса. Граждане республики должны быть уверены в том, что выборы проходят честно и независимо.

Обеспечение избирательных прав инвалидов

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия для организации голосования было задействовано около 300 помещений для голосования. Помещения, расположенные в учреждениях культуры и образовательных организациях, оборудованы пандусами. В иных помещениях были установлены временные настилы.

Участковые избирательные комиссии на основании сведений о гражданах, являющихся инвалидами, совместно со специалистами органов социальной защиты населения проводили адресное информирование граждан. Особо уделялось внимание формам голосования, порядку подачи заявления о голосовании вне помещения.

По сведениям, поступившим из участковых избирательных комиссий, граждане, являющиеся инвалидами, преимущественно голосовали дома.

Жалоб и обращений от данной категории избирателей не поступало.

В общественных организациях инвалидов были размещены информационные стенды, подробно рассказывающие о проходящих избирательных кампаниях, о формах голосования в течение нескольких дней подряд, о кандидатах и избирательных объединениях, принимающих участие в выборах.

В ходе проведения мониторинга помещений для голосования (помещений избирательных участков) установлено, что все избирательные участки республики соответствуют требованиям действующего избирательного законодательства и приспособлены для голосования, в том числе для голосования маломобильных групп граждан.

Избирательные участки, находящиеся в местах проживания ветеранов и инвалидов (Государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов» и другие учреждения социальной инфраструктуры республики), оборудованы пандусами, поручнями и располагаются на первых этажах зданий.

Активное избирательное право избирателей, которые в день голосования не могли самостоятельно прибыть на избирательные участки, обеспечивалось голосованием вне помещения избирательных участков. Всего в республике вне помещения избирательных участков проголосовало 8 870 граждан (5,7%).

Уполномоченный по правам человека Республики Хакасия в день голосования присутствовал на избирательных участках, образованных в ГАУ Республики Хакасия «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов» и в ГБУЗ РХ «Республиканская

клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской».

Посещение избирательного участка в Абаканском пансионате ветеранов, 10 сентября 2023 года

Обеспечение избирательных прав граждан, содержащихся под стражей

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия, Территориальными избирательными комиссиями в места принудительного содержания граждан заблаговременно была направлена информация о назначенных избирательных кампаниях и о порядке участия в голосовании находящихся там лиц.

Посещение избирательного участка в СИЗО-1, 10 сентября 2023 года

В ходе подготовки к голосованию лиц, обладающих активным избирательным правом и находящихся в местах принудительного содержания под стражей, нарушений установлено не было.

Организация голосования на выборах в ИВС ОМВД России по г. Абакану, 10 сентября 2023 года

В день голосования Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия посетил избирательный участок, находящийся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия в г. Абакан (в республике иных СИЗО не имеется), где содержатся лица, обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, обладающие активным избирательным правом. В ходе наблюдения нарушений прав указанных лиц не установлено.

Также Уполномоченный посетил ИВС ОМВД России по г. Абакану, в ходе посещения которого нарушений избирательных прав граждан зафиксировано не было. Голосование проходило в полном соответствии с действующим законодательством. Отдельный избирательный участок в ИВС не образовывался. Для реализации избирательных прав лиц, находящихся в ИВС, прибыли члены участковой избирательной комиссии с ближайшего избирательного участка. Аналогичным образом проходило голосование во всех изоляторах республики.

Информации о нарушениях избирательных прав граждан, содержащихся в ИВС по региону, в адрес Уполномоченного не поступало.

Право на участие в референдуме

В 2023 году на территории Республики Хакасия не инициировалось проведение референдумов.

2.3. Право на благоприятную окружающую среду

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.
(статья 42 Конституции Российской Федерации)

Основные вопросы экологии, по которым жители Республики Хакасия обращаются в органы публичной власти по вопросам экологии, связаны с загрязнением атмосферного воздуха Абакано-Черногорского промузла, негативным воздействием на компоненты окружающей среды объектов угледобывающих предприятий, загрязнением водных объектов в результате добычи россыпного золота с нарушениями природоохранного законодательства, законности рубки лесных насаждений, а также переходом на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее ТКО).

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29 марта 2023 года № 1467-47 было рекомендовано Правительству Республики Хакасия, в частности, в сфере экологии:

– продолжить работу по реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территориях Абакана и Черногорска как городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, а также Усть-Абаканского и Алтайского районов, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию;

– совместно с органами местного самоуправления в Республике Хакасия рассмотреть вопрос создания и содержания полигонов, мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском районах, г. Саяногорске;

Согласно информации Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора (далее также Управление) многочисленные вопросы, по которым жители Республики Хакасия обращаются в Управление, связаны с несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами потребления, несвоевременным вывозом ТКО с мест (площадок) накопления отходов. В настоящее время сохраняется проблема удаленности мест накопления ТКО от существующих действующих полигонов ТКО. В связи с прекращением приёма ТКО полигонами, эксплуатируемыми ООО «ХакасГрадСтрой», МУП «Полигон 19», ООО «УТБО», потоки ТКО с данных полигонов перенаправлены на полигон, эксплуатируемый МП «Благоустройство». Удаленность мест накопления ТКО от существующих действующих полигонов ТКО и отсутствие в настоящее время на территории Республики Хакасия соответствующей современным требованиям инфраструктуры по обращению с ТКО приводит к значительному увеличению тарифов на транспортирование отходов, и, как следствие, способствует росту числа несанкционированных свалок, навалов мусора, загрязнению земельных участков.

Значительное количество обращений граждан, поступающих в Управление, посвящено вопросам загрязнения атмосферного воздуха городов Абакан и Черногорск, на которые приходится большая антропогенная нагрузка за счёт производственной деятельности, роста количества передвижных источников выбросов (автотранспортных средств), а также наличия большого количества низких источников выбросов, в том числе отопительных печей частного сектора, которые являются приоритетными источниками загрязнения воздушной среды республики. На формирование качества атмосферного

воздуха в Республике Хакасия влияет и расположение в зоне повышенного природного потенциала загрязнения атмосферы, характеризующееся частой повторяемостью штилей и приземных инверсий, затрудняющих рассеивание загрязняющих веществ.

Для улучшения качества атмосферного воздуха в 2023 году города Абакан и Черногорск присоединились к федеральному проекту «Чистый воздух», цель которого снижение выбросов опасных загрязняющих веществ вдвое к 2030 году.

Кроме того, в Управление неоднократно поступали жалобы на незаконную деятельность золотодобывающих предприятий, в результате которой происходило негативное воздействие на водные объекты Республики Хакасия. Основной причиной загрязнения водных объектов является несоблюдение недропользователями требований технической документации по разработке месторождений, а также самовольное пользование водными объектами в отсутствии регламентирующих водопользование документов. Нарушение пользования водными ресурсами и невыполнение правил охраны водных объектов приводит к загрязнению акватории водных объектов.

Загрязнение атмосферного воздуха

Согласно информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия в 2023 году города Абакан и Черногорск вошли в перечень 29 городов-участников с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха и включены в федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на 2023-2030 годы. В рамках реализации федерального проекта Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия совместно с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» в пределах компетенции была проведена работа по организации и проведению мониторинга атмосферного воздуха в рамках социально - гигиенического мониторинга на территории г. Абакана и г. Черногорска.

С 01.09.2023 года до окончания года проведено 1 440 исследований атмосферного воздуха в пяти точках на территории жилой застройки в городах Абакан и Черногорск по четырём приоритетным веществам – бенз(а)пирен, взвешенные частицы PM2,5 и PM10, углерод (сажа). По результатам лабораторных исследований с превышением нормативных значений было выявлено 140 среднесуточных проб (по взвешенным частицам (PM2,5 и PM10), углероду (саже) и бенз(а)пирену).

На 2024 год запланировано 25 500 исследований атмосферного воздуха в пяти точках на территории жилой застройки в г. Абакане и г. Черногорске по 17 приоритетным веществам.

В 2023 году при осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования органами прокуратуры республики особое внимание уделено вопросам состояния атмосферного воздуха, рационального использования лесов, недр, водных объектов, предотвращения их загрязнения отходами производства и потребления, возмещения причинённого ущерба.

Так, в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух органами прокуратуры республики в течение 2023 года неоднократно проводились проверочные мероприятия в указанной сфере, по результатам которых было выявлено 243 нарушения, в целях устранения которых было вынесено 81 представление. В суды предъявлено 27 исковых заявлений, к административной ответственности привлечены 56 лиц. Основное количество выявляемых нарушений связано с отсутствием

необходимой разрешительной документации в соответствии с категорией объекта, проектов предельно допустимых выбросов в атмосферу, разрешения на выбросы загрязняющих веществ, исполнением требований этих документов.

При этом органом контроля (Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия) не в полной мере обеспечена курирующая функция в сфере охраны атмосферного воздуха.

По результатам рассмотрения представления, внесённого министру, запущена передвижная лаборатория, осуществляющая экологический мониторинг состояния окружающей среды, проведено совещание, должностным лицам указано на необходимость соблюдения требований законодательства, утверждён Порядок взаимодействия и передачи сведений между отделами о неисполнении подконтрольными субъектами обязанности по предоставлению отчётов с определением должностных лиц, принят локальный правовой акт по определению должностных лиц, ответственных за работу со сведениями о неблагоприятных метеорологических условиях, скорректированы должностные регламенты и должностные инструкции сотрудников отделов в соответствии с выполняемыми обязанностями.

Согласно данным Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (далее также Минприроды Хакасии) в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1852-р, с 01.09.2023 года в эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, реализуемый в рамках федерального проекта «Чистый воздух», вошли два города Республики Хакасия – Абакан и Черногорск. Участие в федеральном проекте предполагает ряд этапов:

– проведение сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха (до 15.06.2024 года),

– проведение расчёта и оценки рисков для здоровья (до 15.12.2024 года),

– утверждение перечня квотируемых объектов и квот выбросов (до 15.03.2025 года),

– утверждение (до 15.10.2025 года) и реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу направлен на снижение выбросов приоритетных (опасных) загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза по отношению к 2020 году.

По состоянию на сегодняшний день завершается проведение сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха для каждого города отдельно, а также во взаимодействии с проектным офисом федерального проекта «Чистый воздух» формируются проекты Комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Одним из основных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории рассматриваемых городов являются отопительные печи частного сектора, поэтому основными мероприятиями Комплексных планов являются перевод индивидуальных жилых домов с печного на альтернативные источники отопления.

Поскольку единого подхода к решению проблемы с качеством атмосферного воздуха нет, территории городов поделены на отдельные участки с учётом мнения жителей и технической возможности перевода на тот или иной источник теплоснабжения. Так, в рамках реализации Комплексных планов на альтернативные источники планируется

перевести 29,8 тыс. домовладений, в том числе 15,6 тыс. домовладений (52%) на электроотопление, 8,8 тыс. домовладений (30%) на центральное отопление и 5,4 тыс. домовладений (18%) на автоматизированные твёрдотопливные котлы. Необходимый объём финансовых средств составляет 17,6 млрд рублей.

В целях проработки механизма перевода частного сектора с угольного на электроотопление на территории Республики Хакасия реализуется соответствующий пилотный проект, включающий субсидирование реконструкции муниципальных электрических сетей и возмещение затрат на электроэнергию населению. Суммарный объём средств консолидированного бюджета Республики Хакасия на реализацию пилотного проекта в период 2022-2024 годов составляет порядка 128,8 млн рублей.

В пилотном проекте принимают участие 1 283 домовладения (г. Абакан – 639, Алтайский район – 644), что позволило снизить выбросы на более чем 1,4 тыс. тонн в год.

Также в 2023 году принято решение о расширения территории реализации пилотного проекта по переводу частного сектора с печного на электрическое отопление, по результатам конкурсного отбора в текущем году в пилотный проект войдет г. Черногорск (от Администрации Усть-Абаканского района заявок на участие в пилотном проекте не поступало).

Реформирование в сфере твёрдых коммунальных отходов

По информации Минприроды Хакасии в настоящее время на территории Республики Хакасия имеется три действующих полигона для размещения твёрдых коммунальных отходов (далее ТКО):

- полигон ТКО г. Черногорска;
- полигон ТКО г. Абазы;
- полигон ТКО Ширинского района.

Также в Республике Хакасия планируется создание трёх мусороперегрузочных станций (далее МПС). В г. Саяногорске МПС уже построена и эксплуатируется, в Аскизском районе идут монтажные работы МПС. Мероприятия по строительству МПС в Ширинском районе будут проводиться в 2025 году.

Также планируется строительство мусороперерабатывающего комплекса с новым полигоном ТКО на территории Усть-Абаканского района в рамках концессионного соглашения в срок до конца 2026 года. С 01.01.2027 года все потоки ТКО будут перенаправлены на мусороперерабатывающий комплекс с полигоном ТКО.

Строительство дополнительных полигонов для размещения ТКО в настоящее время не планируется.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781 (далее Программа развития агропромышленного комплекса), выделяются субсидии муниципальным образованиям Республики Хакасия на обустройство мест (площадок) накопления ТКО.

В период 2021-2023 годов в рамках указанной программы муниципальным образованиям было выделено 33,7 млн рублей и создано 510 мест (площадок) накопления ТКО.

Победителями отбора на выделение субсидий в рамках Программы развития агропромышленного комплекса стали следующие муниципальные образования.

В 2023 году – Алтайский район (Изыхский с/с – 589,4 тыс. рублей), Боградский район (Боградский сельсовет – 724,7 тыс. рублей, Бородинский сельсовет – 912,4 тыс. рублей, Троицкий сельсовет – 408,2 тыс. рублей), Орджоникидзевский район (Саралинский с/с – 1 112,5 тыс. рублей), г. Саяногорск (рп. Майна – 403,6 тыс. рублей).

На 2024 год сумма субсидий в рамках Программы развития агропромышленного комплекса составляет 8,7 млн рублей, на которые планируется построить около 100 контейнерных площадок.

Также Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия в 2024 году будет осуществляться выделение субсидий муниципальным образованиям Республики Хакасия на обустройство (создание) мест (площадок) накопления отходов, в том числе твёрдых коммунальных отходов в рамках государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия». Сумма субсидий составляет 10,0 млн рублей.

Между тем, в связи с несвоевременным вывозом мусора в отношении регионального оператора органами прокуратуры возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.23 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования в истёкшем периоде 2023 года обустроено и приведено в соответствие с требованиями 210 мест накопления ТКО, ликвидировано 60 несанкционированных свалок на площади 33,2 га.

По результатам рассмотрения представления, внесённого Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, активизирована контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти: по каждому поступающему обращению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия проводятся контрольно-надзорные мероприятия, по результатам которых региональному оператору выдаются предписания. Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия утверждены нормативы накопления ТКО, в республиканском бюджете на 2024 год предусмотрены денежные средства в размере 35 млн рублей на разработку ПСД на строительство мусороперерабатывающего комплекса, 10 млн рублей на обустройство площадок накопления ТКО, 33,8 млн рублей на ликвидацию несанкционированных свалок, 14,2 млн рублей на строительство карты полигона. Выбран участок для строительства мусороперерабатывающего комплекса с полигоном ТКО, создано акционерное общество «ЭкоПарк», которое планирует выступить с частной инициативой по заключению концессионного соглашения.

Охрана и защита леса

По результатам рассмотрения представлений, внесённых прокурором республики Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия, обеспечено укомплектование парашютно-десантной пожарной службы и лесных инспекторов, благодаря чему увеличен объём патрулирования с целью раннего выявления лесных пожаров, проведена работа по закупке пожарной техники и оборудования с целью укомплектования в соответствии с нормативами автономных учреждений Республики Хакасия (закуплено 8 единиц техники), проведён ремонт лесопожарной техники (две единицы). Издан приказ об усилении мер по тушению пожаров, которым предусмотрено дополнительное патрулирование в праздничные и выходные дни. Кроме того, увеличена кратность наземного патрулирования, к нему привлечены кроме лесных инспекторов, сотрудники департамента лесного хозяйства Министерства.

Также приняты меры к более раннему выявлению лесных пожаров с целью

оперативного их тушения: в пожароопасный сезон увеличена кратность авиамониторинга (до двух раз в сутки), усилено взаимодействие с муниципальными ЕДДС в целях оперативного реагирования на возгорание в лесном фонде.

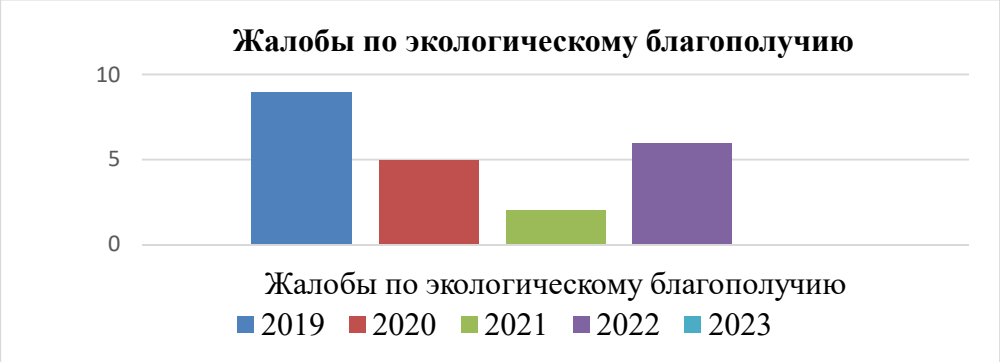
Городскими и районными прокурорами дана оценка соблюдению законодательства автономными учреждениями, осуществляющими тушение пожаров на территории республики, в ходе которой установлены случаи нахождения техники в неисправном состоянии, непрохождения работниками, участвующими в тушении пожаров, обучения, медицинских осмотров, а также отсутствия разработанных маршрутов по оперативной доставке сил и средств к местам возможных пожаров на охраняемой территории.

По результатам рассмотрения представлений, внесённых прокурорами Усть-Абаканского, Аскизского, Бейского, Таштыпского районов директорам автономных учреждений, отремонтировано 11 единиц техники, разработаны маршруты по оперативной доставке сил и средств, проведено обучение и медицинские осмотры 2 работников.

В 2023 году в Хакасии на 15,4% сократилось число экологических преступлений: с 117 до 99. В целях повышения эффективности работы правоохранительных органов на данном направлении прокуратурой республики в обозначенный период принят комплекс конкретных мер организационно-методического характера.

Вопросы эффективности оперативно-розыскной деятельности по выявлению, раскрытию, предупреждению и пресечению преступлений, связанных с незаконными рубками и лесными пожарами, обсуждены и 28 ноября 2023 года в рамках работы межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и природопользования. С учётом проведённого анализа правоприменительной и надзорной деятельности в июне 2023 года первым заместителем прокурора республики поручено принять дополнительные меры по активизации надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности на данном направлении.

В 2023 году в Хакасии зарегистрировано 46 сообщений, связанных с лесными пожарами, по результатам рассмотрения которых по 17 приняты решения о направлении материалов в участковые лесничества для проведения административных расследований по ст. 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) ввиду отсутствия ущерба, по 13 – возбуждены уголовные дела по ст. 261 УК РФ (уничтожение или повреждение лесных насаждений), 4 – приобщены к ранее зарегистрированным делам, по 12 сообщениям приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.



В адрес Уполномоченного в 2023 году обращений от жителей республики на нарушение экологического благополучия не поступало. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений (1,1%), в 2021 году – 2 обращения (1,1%), в 2020 году – 5 (1,1%), в 2019 году – 9 (1%).

2.4. Защита прав коренных малочисленных народов

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации
(часть 1 статьи 69 Конституции Российской Федерации)

Защита исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия

Для решения наиболее значимых проблем социально-экономического и этнокультурного развития коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающего в Республике Хакасия, действует совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия.

В 2023 году Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия продолжило деятельность по поддержке экономического и социального развития коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающего в Республике Хакасия. В отчётный период обеспечивалось информационное, методическое, организационное и экономическое содействие шорским организациям и физическим лицам.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 года, численность коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев) в Республике Хакасия составила 1 445 человек.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации включены сельские поселения Балыксинского сельсовета, Бискамжинского поссовета Аскизского района и сельские поселения Анчулского и Матурского сельсоветов Таштыпского района Республики Хакасия.

По состоянию на 01.07.2023 года согласно информации органов местного самоуправления Аскизского и Таштыпского районов в названных территориях Республики Хакасия проживало 652 шорца.

В Республике Хакасия действуют одна общественная организация и 22 территориально-соседские и родовые общины коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев).

Общая площадь территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения (далее ТТП) составила 360,346 га, в том числе в границах Аскизского района – 195,540 тыс. га, Таштыпского района – 164,806 тыс. га.

Миннацполитики Хакасии реализует подпрограмму 6 «Коренные малочисленные народы, проживающие в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528 (далее подпрограмма) на условиях софинансирования из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия.

В 2023 году объём средств подпрограммы составил 1 142,0 тыс. рублей, в том

числе из средств федерального бюджета на мероприятия подпрограммы было предусмотрено 1 027,1 тыс. рублей, из средств республиканского бюджета – 114,9 тыс. рублей. В 2023 году подпрограмма реализована в полном объёме.

Представители родовой общины коренных малочисленных народов (шорцев) «Мустаг»

В целях обеспечения поддержки коренных малочисленных народов (шорцев), проживающих в Республике Хакасия, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни в рамках реализации госпрограммы «Региональная политика Республики Хакасия» подпрограммы 6 «Коренные малочисленные народы, проживающие в Республике Хакасия» проводятся республиканские мероприятия с участием территориально-соседских общин коренных малочисленных народов (шорцев).

Так, согласно данным Министерства культуры Республики Хакасия на базе МКУК «ДК «Таёжный» рп. Бискамжа Аскизского района прошел X Республиканский смотр-конкурс территориально-соседских общин коренного малочисленного народа (шорцев) (12.03.2024 года). Смотр проводится ежегодно с целью поддержки самобытного этнокультурного развития коренного малочисленного народа (шорцев) и повышения роли территориально-соседских общин в социальной сфере поселений и муниципальных районов республики. В 10-ом смотре-конкурсе приняли участие 6 территориально-соседских общин из Таштыпского и Аскизского районов. Победителем смотра стала территориально-соседская община коренного малочисленного народа-шорцев «Элим» из рп. Бискамжа Аскизского района, которая приняла участие в финале Межрегионального смотра деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в городе Новосибирске (06-07.10.2024 года).

В целях изучения социального самочувствия коренного малочисленного народа, проживающего в Республике Хакасия, организовано проведение социологического исследования (опроса) на тему: «Качество жизни и социальное состояние коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающего в Аскизском и Таштыпском районах Республики Хакасия в 2023 году».

Большинство шорцев проживает в сельской местности с непростой экономической ситуацией, что сказывается на качестве их жизни. По этой причине шорцев волнуют, прежде всего, экономические проблемы: безработица, рост цен, низкие заработки. Из-за слабо развитой инфраструктуры и удаленности шорцам труднодоступны некоторые виды медицинской помощи, социальной поддержки. Вышеуказанные факторы сказываются на результатах исследования.

Результаты социологического исследования показали, что в целом своей жизнью менее удовлетворены шорцы Аскизского района. Опрос выявил, что 62% шорцев данного района республики в целом довольны своей жизнью, из них полностью удовлетворены – 41,3%, скорее удовлетворены – 20,7%. Для шорцев Таштыпского района тот же показатель составляет 77,3%, где 30,3% – полностью удовлетворены, 47,0 – скорее удовлетворены.

При сравнении результатов, полученных в 2022 году, с данными прошлых лет наблюдается снижение низких оценок удовлетворенностью жизнью в целом.

К проблемным вопросам следует отнести активное промышленное освоение недр на ТТП, что ограничивает возможность реализации права коренного малочисленного народа (шорцев) на сохранение и защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйственной деятельности.

Активное промышленное освоение недр на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного народа – шорцев, проживающих в Аскизском и Таштыпском районах, ограничивает их право на сохранение и защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйственной деятельности. Хозяйственная деятельность золотодобывающих компаний и планируемое дальнейшее промышленное освоение на указанных участках в Балыксинском сельсовете вызывают тревогу и обеспокоенность как среди шорцев, так и среди местного населения, проживающего в названном сельсовете.

Балыксинский сельсовет отнесён к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р), а также на его территории образована территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов, регионального значения (далее ТТП) (постановление Правительства РХ от 21.10.2016 № 508). В этой связи, установленный на ТТП особый правовой режим требует от хозяйствующих субъектов, планирующих деятельность на ТТП, заключать соглашения с Советом представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия о возмещении ущерба, нанесенного исконной среде обитания коренных малочисленных народов.

По состоянию на 30.09.2023 года выдано 30 лицензий на право пользования недрами (твёрдыми полезными ископаемыми) на ТТП в Аскизском районе, в том числе:

– 3 лицензии с целью добычи железа Изыхгольского месторождения, Северо-Изыхгольской аномалии;

– 1 лицензия с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Балыксинский (бассейн р. Балыкса с притоками Камзас, Магызы, Кедровая, Весёлая);

– 3 лицензии для геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота (участки Изасский, Большой Назас, Александровский, Магызинская площадь);

– 16 лицензий с целью геологического изучения, поисков и оценки россыпного золота (участки Малый Назас с притоками, Карпушкин лог, Пелера, Чарыш, Чарыш-2,

Шумный, Сартамак, ручей Большой Мягкий, Тузахсуг, ручей Мягкий, Верхне-Балыксинский, Кунзас, Каинзас, Куйсуг, Хабзас, Таштыпский),

из них 4 (Кунзас, Каинзас, Куйсуг, Хабзас) расположены на ТТП небольшими 12 фрагментами, участок Таштыпский частично соприкасается с южной границей ТТП;

– 1 лицензия с целью геологического изучения, поисков и оценки рудного золота на Федоровско-Кедровской площади;

– 6 лицензий для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (участки Сургас, Верхне-Шорский, Таёжный, Теренсуг-1, Теренсуг-2, Могучий).

На ТТП в Таштыпском районе нет действующих лицензий на право пользования недрами.

Имеющиеся нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Хакасия в сфере возмещения убытков носят общий характер, что вызывает противоречивое толкование норм правовых актов заинтересованными сторонами – хозяйствующими субъектами и коренным малочисленным народом – шорцами. Спорная ситуация не позволяет достичь согласия между названными сторонами по вопросу заключения соглашений о возмещении убытков, причинённых коренным малочисленным народам хозяйственной деятельностью. Об этом свидетельствуют неоднократные обращения и жалобы в исполнительные органы Республики Хакасия, как представителей общин коренного малочисленного народа – шорцев, так и хозяйствующих субъектов с просьбами разъяснить порядок заключения названных соглашений.

Так, 25 сентября 2023 года инициатором публичных слушаний явилась администрация Аскизского района, которая издала распоряжение Главы Аскизского района от 24.08.2023 № 17-ргр «О назначении и проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Аскизского района «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки Балыксинского сельсовета Аскизского района Республики Хакасия».

Темой публичного обсуждения стал вопрос о получении согласия жителей Балыксинского сельсовета на ходатайство ООО «Комплектстройсервис» о переводе и оформлении земельного участка в деревне Николаевка Балыксинского сельсовета из зоны существующей застройки индивидуальными жилыми домами (Ж1с) в зону развития спорта и отдыха (Р7) площадью 1,7 га. Жители деревни Николаевка не согласились с тем, чтобы на единственном земельном участке, сохранившемся после проведения работ по добыче россыпного золота ООО «Артель старателей Хакасия», рядом с их домами расположился объект туризма. Жители д. Николаевка осуществляют образ жизни, связанный с традиционным природопользованием, в этой связи считают, что туристы, которые будут приезжать на отдых, могут негативно повлиять на сохранение природной среды и образа жизни шорцев.

Администрация Аскизского района учла просьбы жителей и предложения Миннацполитики Хакасии и отказалась от перевода земельного участка в деревне Николаевка в зону развития спорта и отдыха.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок в деятельности золотодобывающих предприятий, отмеченными прокуратурой республики, являются: самовольное пользование водным объектом посредством сброса сточных вод, загрязнение водных объектов, нарушение требований технического проекта разработки участка, непроведение контроля за полнотой извлечения металла и обработки промышленных запасов россыпи, а также за соблюдением технологического режима обогащения песков,

размещение складов горюче-смазочных материалов, самовольное размещение легкоразмываемых грунтов в водозащитной зоне водного объекта.

Кроме того, прокурорами дана принципиальная оценка неправомерным действиям хозяйствующих субъектов, которыми причинён ущерб водным объектам.

К примеру, прокурором Аскизского района в Октябрьский районный суд г. Красноярска 14.07.2023 года направлено исковое заявление о взыскании с ООО «Артель старателей Хакасия» ущерба, причинённого водному объекту – реке Магызы, в пользу Российской Федерации в лице Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора в размере 56 млн рублей (находится на рассмотрении).

В соответствии с подпунктом 11 пункта 2 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 29.03.2023 № 1467-47 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2022 году» рекомендовано, в частности, Правительству Республики Хакасия – продолжить работу по совершенствованию республиканского законодательства о территориях традиционного природопользования малочисленных народов с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Согласно информации Минприроды Хакасии для соблюдения интересов и прав коренных малочисленных народов в 2023 году внесены изменения в положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения, утверждённое постановлением Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» в соответствии с заключением Общественной палаты Республики Хакасия, составленным на основании поступивших в Общественную палату мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат муниципальных образований, представителей профессионального и экспертного сообщества, некоммерческих организаций, общин коренных малочисленных народов – шорцев, с участием представителей федеральных и республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.08.2023 № 607 «О внесении изменений в Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения, утверждённое постановлением Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508» установлен запрет на осуществление хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования без возмещения убытков малочисленным народам, а также запрет на предоставление права пользования участками недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, на территории традиционного природопользования сроком на 10 лет.

Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия в целях совершенствования республиканского законодательства о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, разработан и проходит согласование проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении Порядка заключения соглашения между Советом

представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия и хозяйствующим субъектом о возмещении убытков, причинённых коренным малочисленным народам Российской Федерации и их объединениям, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

Подпункт 10 пункта 2 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 29.03.2023 № 1467-47 – ускорить фактическое проведение мероприятий программ Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры», направленных на социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия (далее малочисленные народы), оказание социально-экономической помощи их общинам.

С 2022 года на территории бывшей д. Тлачек Таштыпского района действует подведомственное Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия Хакасии Государственное казённое учреждение Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры» (далее Учреждение).

Деятельность Учреждения и его функционирование обеспечивается при непосредственном участии представителей общин коренного малочисленного народов Российской Федерации (шорцев), действующих в Республике Хакасия. На его базе предусматривается проведение республиканских и межрегиональных мероприятий, направленных на популяризацию шорской национальной самобытности и формирование модели гармоничного сочетания современных технологий и ключевых особенностей традиционного образа жизни коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев).

Посещение Этнического центра шорской культуры, 25 июля 2023 года

В 2022 году общий годовой объём финансовых средств, необходимых для

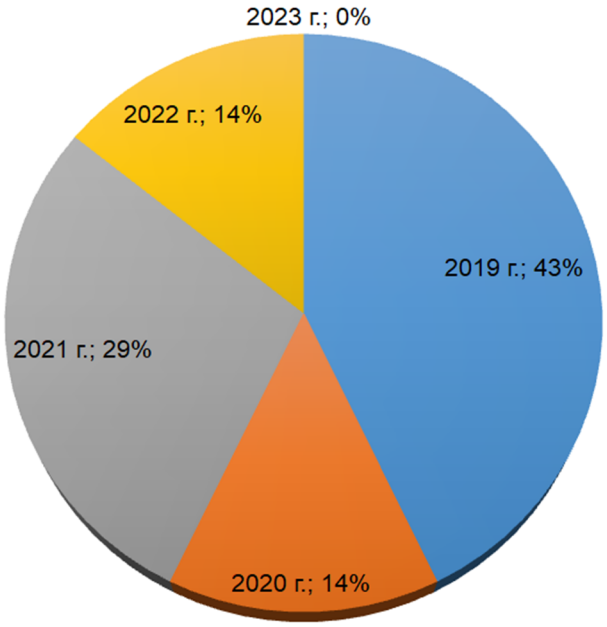
содержания учреждения, составил 2,5 млн рублей при планируемой штатной численности 4 единицы, что позволило обеспечить поддержание сохранности здания и имущества учреждения. В июне 2023 года принято решение о выделении учреждению ещё 4 ставок специалистов. Данная мера позволит коллективу учреждения приступить к осуществлению деятельности, направленной на достижение уставных целей и задач учреждения.

На очередном заседании Совета представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия, которое состоялось 7 декабря 2023 года, был заслушан отчёт о деятельности Учреждения в 2023 году, который представила его штатный эксперт Туртугешева Снежана Геннадьевна.

Члены Совета отметили положительный опыт и дали свои рекомендации для дальнейшего эффективного функционирования Учреждения, согласно возложенным на него задачам.

Количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов, за период 2019-2023 годов: 2019 год – 3, 2020 год – 1, 2021 год – 2, 2022 год – 1, 2023 год – 0.

Количество жалоб Уполномоченному



2.5. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Хакасия

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
(статья 19 Конституции Российской Федерации)

Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность.
Никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности.
Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.
(статья 26 Конституции Российской Федерации)

На территории Республики Хакасия проживают представители 107 национальностей. Наиболее крупными народами Хакасии, по официальным данным Всероссийской переписи населения 2020-2021 годов, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 94% населения республики (в том числе русские – 82,1%, хакасы – 12,7%). На третьем месте немцы – 0,65%. В десятку самых многочисленных также входят тувинцы (0,47%), украинцы (0,41%), татары (0,37%), шорцы (0,33%), киргизы (0,26%), азербайджанцы (0,24%) и чуваши (0,21%). Удельный вес представителей других национальностей в общей численности населения республики составляет 2,19%.

Национально-культурные и иные интересы различных этнических общностей выражают соответствующие общественные организации. По состоянию на 1 января 2023 года в Республике Хакасия действовали 55 организаций этнической направленности (в том числе 42 организации, зарегистрированные в установленном порядке Управлением Минюста РФ по Республике Хакасия, 13 организаций, действующих без государственной регистрации).

По этническому признаку указанные общественные организации распределены следующим образом: шорские – 23, хакасские – 7, немецкие – 4, русские – 2, польские – 2, киргизские – 2. По одной организации имеют алтайцы, армяне, дагестанцы, евреи, корейцы, азербайджанцы, таджики, татары, тувинцы, украинцы, чуваши. Ещё 4 организации сформированы по межнациональному принципу (1 организация, объединяющая узбекский и таджикский народы; 1 организация, выражающая интересы коренных народов Хакасии; 1 организация, представляющая коренные народы Саяно-Алтайского нагорья; 1 организация – региональное отделение общероссийской организации).

В целях координации деятельности в сфере реализации государственной национальной политики, осуществляемой органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Хакасия с учётом мнений и позиций, представляемых общественными объединениями, в отчётном году была продолжена работа консультативно-совещательных органов, сформированных при Правительстве Республики Хакасия.

В их числе пять советов и комиссий: Координационный совет по межнациональным отношениям, Межконфессиональный консультативный совет, Совет представителей коренных малочисленных народов, Комиссия по делам казачества, Совет по сохранению и развитию хакасского языка и культуры, развитию этнотуризма. Все плановые заседания в 2023 году проведены в полном объёме и в установленные сроки.

Заседание Координационного совета по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия, 1 декабря 2023 года

2.5.1. О поддержке развития культуры и языка титульной нации в Республике Хакасия в 2023 году

С 2022 года действует государственная программа Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 08.11.2021 № 569. Ответственный исполнитель – Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее Миннацполитики Хакасии). Исполнители – Министерство образования и науки Республики Хакасия и Министерство культуры Республики Хакасия.

В рамках госпрограммы Миннацполитики Хакасии проведены следующие мероприятия:

– конкурс на предоставление единовременных выплат родителям (законным представителям) пятиклассников, владеющих хакасским языком,

– конкурс на предоставление единовременных выплат родителям (законным представителям) первоклассников, владеющих хакасским языком,

– конкурс на знание хакасского языка среди представителей нехакасской национальности.

Миннацполитики Хакасии в рамках подпрограммы 2 проведены следующие мероприятия, направленные на развитие, сохранение и популяризацию хакасского языка, в том числе:

Торжественное мероприятие, посвящённое Дню хакасского языка (сентябрь 2023 года);

Республиканский фестиваль «Ине тілі» среди учащихся и молодёжи (ноябрь 2023 года);

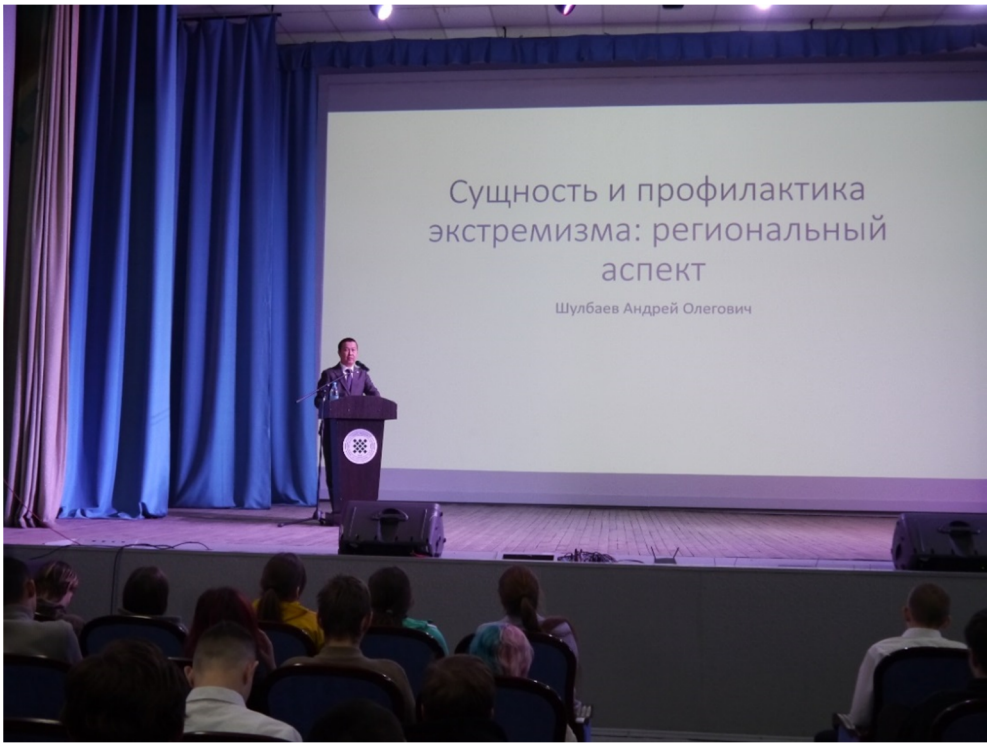
Республиканский семейный фестиваль-конкурс «Родной язык – душа народа» (ноябрь 2023 года).

В 2023 году при поддержке Правительства Республики Хакасия издан пятый том «Энциклопедии Хакасии». Также изданы детские сборники «Бойко читаем, быстро считаем», «Маленьким детям», иллюстрированный альбом «Традиционное хакасское жилище», пособие «Начальный курс хакасского языка», книга «Традиционная женская рубаха хакасов».

В мае 2023 года в Хакасском государственном университете им. Н.Ф. Катанова на базе института гуманитарных исследований и саяно-алтайской тюркологии состоялась VI Международная научная конференция «Сохранение и развитие языков и культур коренных народов Сибири».

Министерство культуры Республики Хакасия по развитию в республике национальной культуры и языка титульной нации, сообщает, что учредителем всех республиканских национальных праздников является Правительство Республики Хакасия, организатором – ГАУК РХ «Национальный центр народного творчества имени С.П. Кадышева».

Основные мероприятия ГАУК РХ «Национальный центр народного творчества имени С.П. Кадышева» направлены на сохранение и популяризацию традиционной хакасской культуры. За отчётный период проведено 14 национальных мероприятий, в которых приняли участие 25 218 человек.



«Сущность и профилактика экстремизма: региональный аспект» - тема доклада Уполномоченного на Всероссийской научно-практической конференции «Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений», 15 декабря 2023 года

Национальные праздники являются одними основных мероприятий, направленных на сохранение и развитие хакасской культуры, так в дни весеннего равноденствия на

территории республиканского ипподрома прошёл один из главных календарных праздников хакасского народа Республиканский праздник «Чыл пазы» – Новый год по хакасскому календарю (25.03.2023 года).

22 апреля 2023 года в селе Кызлас Аскизского района прошел Республиканский праздник «Чир Ине» (День Земли).

В дни тюркской письменности и культуры 23 сентября 2023 года на республиканском ипподроме состоялся Национальный праздник урожая «Ӱртӱн тойы», где жители региона вновь собрались, чтобы поблагодарить Чир-чайаанов – духов Земли за щедрый урожай.

XXXIII Республиканский фестиваль-конкурс носителей и исполнителей традиционного музыкального творчества «Айтыс» состоялся в сквере ГАУК РХ «Национальный центр народного творчества имени С.П. Кадышева» (03.06).

04 сентября 2023 года в День хакасского языка в ГАУК РХ «Национальный центр народного творчества имени С.П. Кадышева» состоялся праздничный концерт «Цвети, родной язык!» – «Öңнен, төреен тілім!», который открылся театрализованным прологом «Связь поколений».

Безусловно, важную роль в популяризации хакасского языка играет проведение конкурсов и фестивалей.

Участниками VII Республиканского семейного фестиваля-конкурса «Родной язык – душа народа» стали семьи хакасских родов, в которых сохраняются традиции знаний хакасского языка и уважение к национально-культурным обычаям.

I Республиканский национальный конкурс на создание современной хакасской песни «Яң» – «Эхо» прошел с целью выявления и поддержки новых талантливых авторов, композиторов и аранжировщиков современной хакасской музыки (01.09-25.11).

III Республиканский детский конкурс традиционного музыкального творчества «Син айдас тахпахчы!» – «Ты супер тахпахчи!» прошел с целью выявления и поддержки исполнителей-тахпахчи среди детей и молодёжи Хакасии при финансовой поддержке Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия (02.12).

Впервые на базе учреждения прошел Республиканский слёт чатханистов с целью развития и популяризации чатхана в культуре и образовании Хакасии (20.12). Модератором встречи выступил мастер-изготовитель народных музыкальных, инструментов, обладатель почетного звания «Народный мастер (Чон Узы) Республики Хакасия» Сергей Чарков.

XXI Республиканский конкурс хакасской авторской песни «Хысхы саңнары» – «Зимние колокольчики» прошёл в рамках реализации Государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия» (16.12).

Реализуя государственную программу Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка», утверждённую постановлением Правительства Республики Хакасия от 8 ноября 2021 года № 569, Министерство культуры РХ проводит следующие мероприятия.

02-30 сентября 2023 года состоялся республиканский диктант-конкурс «Төреен тілім – хакас тілім = Я люблю родной язык!». Диктант был приурочен ко Дню хакасского языка и посвящен Году археологии и проходил в интерактивном формате. Диктант написали 300 человек. Желающие получили сертификат участника.

В соответствии с планом оцифровано и размещено 20 книг на хакасском языке ГБУК РХ «Национальная библиотека имени Н.Г. Доможакова».

Международная просветительская акция «Большой этнографический диктант» на базе Национальной библиотеки Хакасии, 3 ноября 2023 года

Итоги Республиканского конкурса художественного перевода подведены 3 марта 2023 года, награждён один победитель.

Награждение победителей конкурса художественных произведений на хакасском языке в области поэзии, прозы, драматургии и публицистики состоялось 04.09.2023 года, в День хакасского языка.

12 июня 2023 года подведены итоги Международного фестиваля-конкурса этнической эстрады «От ыры» на гала-концерте в ГАУК РХ «Русский академический театр драмы им. М.Ю. Лермонтова».

В концерте музыкально-хореографической программы «Ағын хустар» («Перелетные птицы») приняли участие фольклорная группа ансамбля «Ӱлгер» и ансамбль хакасского танца «Кӱн сузы» Хакасской республиканской филармонии имени В.Г. Чаптыкова.

Значительным достижением в работе по изучению и сохранению народной традиционной культуры стали 10 объектов нематериального этнокультурного достояния Республики Хакасия (далее Объект НЭД РХ), которые были подготовлены специалистом в области нематериального-культурного наследия отдела традиционной хакасской культуры Р.П. Абдиной и включены в региональный каталог объектов НЭД РХ:

1. «Хакасская традиционная вышивка» (2018 год).
2. «Женское нагрудное свадебное украшение «поғо́» (2018 год).
3. «Технология изготовления хакасской деревянной юрты – ағас иб» (2019 год).
4. «Традиционный хакасский орнамент» (2019 год).
5. «Тахпа́х – жанр хакасского песенного фольклора» (2020 год).
6. «Хакасский национальный праздник Тун айра́н (Тун пайра́м)» (2020 год).
7. «Технология изготовления музыкального инструмента – чатхан» (2021 год).
8. «Хакасский героический эпос» – «Алып-тығ нымах» (2021 год).
9. «Республиканский праздник урожая «Уртун тойы» (2022 год).

10. «Войлоковаляние – киис пазары» (2023 год).

ГАУК РХ «Дом литераторов Хакасии» в 2023 году опубликовала два издания на хакасском языке, республиканскими театрами ГАУК РХ «Хакасский национальный драматический театр имени А.М. Топанова», ГАУК РХ «Хакасский театр драмы и этнической музыки «Читіген», ГАУК РХ «Хакасский национальный театр кукол «Сказка» имени Л.Г. Устинова», а также ГАУК РХ «Хакасская республиканская филармония имени В.Г. Чаптыкова» осуществляется показ спектаклей и концертных программ на хакасском языке.

В 2023 году была впервые присуждена премия Правительства Республики Хакасия имени Петра Васильевича Курбижекова и присвоено звание лауреата премии Правительства Республики Хакасия имени Петра Васильевича Курбижекова Кучен Ай Чарых Сайын, народному артисту Республики Хакасия, заслуженному деятелю искусств Республики Хакасия.

2.5.2. Свобода совести и свобода вероисповедания

Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.
(статья 14 Конституции Российской Федерации)

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.
(статья 28 Конституции Российской Федерации)

В Республике Хакасия в 2022 году насчитывалось 117 религиозных организаций, зарегистрированных в установленном порядке в Управлении Минюста РФ по Республике Хакасия.

Из всех зарегистрированных религиозных организаций 91 представляют традиционные для России религии, в том числе: православие – 84 (из них старообрядческая – 1), ислам (мусульманство) – 4, буддизм – 2, иудаизм – 1.

Ведущей конфессией в Хакасии является православие, представленное 83 организациями, относящимися к Абаканской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат). Они действуют на территории всех 5 городских округов и 8 муниципальных районов Республики Хакасия.

Ислам представлен четырьмя местными религиозными организациями, действующими на территориях городов Абакан, Черногорск, Саяногорск и Усть-Абаканского района Республики Хакасия.

Буддистские организации находятся в городе Абакане и Аскизском районе Республики Хакасия.

Иудейскую религию представляет одна организация, расположенная в городе Абакане.

Нетрадиционные религиозные направления представляют 26 организаций, из них большая часть (24 организации) – протестантской (неопротестантской) направленности (включая 11 организаций Церкви евангельских христиан и Церкви христиан веры

евангельской, 6 Евангелическо-лютеранских организаций, 5 организаций Евангельских христиан-баптистов, 2 организации христиан адвентистов Седьмого дня). Также действуют 1 местная религиозная организация Центр хакасского шаманизма и 1 местная религиозная организация Римско-католической Церкви.

Конфессиональный (религиозный) баланс в Республике Хакасия в 2023 году оставался стабильным.

В целях изучения ситуации в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений среди населения республики Миннацполитики Хакасии традиционно организовано проведение социологического исследования по теме «Тенденции развития межнациональных (этноконфессиональных) отношений и миграционной ситуации в Республике Хакасия в 2022 году». Исследование проведено 16 среди жителей всех городов и районов Хакасии. Количество респондентов – 1 500 человек в возрасте от 18 лет.

Отношения между представителями различных национальностей в Республике Хакасия большинство опрошенных оценивает как нормальные, бесконфликтные (59,7%), доброжелательными их считают 36,9% респондентов.

В целом, положительно оценивают межнациональные отношения 96,6% населения республики. Менее 1% опрошенных признают их напряжёнными, конфликтными, а вариант «взрывоопасные» в ходе опроса не был выбран ни разу.

Отношения между людьми различных вероисповеданий в Республике Хакасия в настоящее время большинство опрошенных оценивает, как нормальные, бесконфликтные (53,3%), доброжелательными их считают 34,5% респондентов. В целом, положительно оценивают межконфессиональные отношения в Республике Хакасия 87,8% населения республики.

Состояние миграционной ситуации в Республике Хакасия в настоящее время большинство опрошенных оценивает как стабильное (73,2%), часть опрошенных считает, что возможны межнациональные конфликты (1,3%).

За весь период 2023 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 9 обращений, связанных с реализацией прав и свобод в сфере межнациональных отношений, свободы совести и вероисповедания, что составляет 1,5% от всех поступивших обращений.

Так, более четырёх раз в течение года в адрес Уполномоченного обращалась организация этнокультурного центра «Ах Тигей» по факту вандализма на хакасском святилище «Улуг обаа» (в районе дома по ул. Ленина, 70А, г. Абакан), где были сломаны березы, оборваны «чалама», поломаны иные предметы религиозного культа.

Ранее по аналогичным обстоятельствам заявитель обращался в органы полиции в апреле прошлого года (КУСП № 20725 от 27.04.2022 года). Нарушители не найдены, вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Материалы проверки стали предметом рассмотрения Прокуратуры г. Абакана, вынесено постановление об удовлетворении жалоб Уполномоченного по правам человека в РХ и В.К. Татаровой (президента этнокультурного центра «Ах Тигей»), признано бездействие органа дознания при проведении процессуальной проверки. Однако по итогу УМВД по г. Абакану 30 октября 2022 года повторно отказано в возбуждении уголовного дела.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 28 февраля 2023 года № 1436-46 рекомендовано МВД по Республике Хакасия, в частности, во взаимодействии с органами государственной власти Республики Хакасия,

органами местного самоуправления, общественными организациями реализовать меры, направленные на выявление и пресечение деятельности организаций, частных лиц по разжиганию социальной, национальной и религиозной розни, противодействие преступлениям по фактам поступления ложных звонков (сообщений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») об актах терроризма, дестабилизирующих работу органов власти, организаций и учреждений республики; провести профилактические мероприятия по поддержанию межнационального, межэтнического и межконфессионального согласия в обществе.

Однако нарушителя по указанным обстоятельствам так и не найдены, не привлечены к ответственности.

Мемориальный комплекс «Ах Тигей» («Улуг обаа») с воссозданными каменными изваяниями окуневской археологической культуры (кон. 3 – нач. 2 тыс.), в районе дома по ул. Ленина, 70А, г. Абакан, февраль 2023 года

2.5.3. Право на доступ к культурным ценностям

Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.
Интеллектуальная собственность охраняется законом.
Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.
Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.
(статья 44 Конституции Российской Федерации)

Культура в Российской Федерации является уникальным наследием её многонационального народа.
Культура поддерживается и охраняется государством.
(часть 4 статьи 68 Конституции Российской Федерации)

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.
Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.
Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.
(статья 69 Конституции Российской Федерации)

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодёжной политики
(п/п «д», «е» части 1 статья 72 Конституции Российской Федерации)

Культурные права обеспечивают духовное развитие человека. Это права: на образование, доступ к культурным ценностям, свободное участие в культурной жизни общества (включая свободу литературного, художественного, научного и других видов творчества), пользование результатами научного прогресса и т. д.

Хакасия является уникальным регионом, на небольшой территории которого сконцентрировано колоссальное количество различных памятников археологии: курганы, писаницы, каменные стелы, древние поселения и крепости – все они относятся к объектам культурного наследия, охраной и сохранением которых в регионе занимается орган исполнительной власти Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия. Многие земельные участки, в пределах которых находятся объекты археологии либо могут находиться объекты археологии (объекты, обладающие признаками), вовлечены в хозяйственную деятельность. В этой связи, во избежание, с

одной стороны, нанесения ущерба памятнику, а с другой, невозможности заблаговременного предупреждения хозяйствующего субъекта о наличии на используемой им территории объекта культурного наследия, является крайне необходимым своевременное выявление, определение границ территорий памятников истории и культуры.

Рабочее совещание по определению сакральных мест Хакасии, объектов культурного наследия и их правовой защите, 10 октября 2023 года

Действующие ограничения на земельных участках на территории муниципальных образований, установленные в соответствии с требованиями федерального закона, ведут к значительному сокращению хозяйственной деятельности, запрещая любое новое строительство. Проведение государственной историко-культурной экспертизы (ГИКЭ) земельных участков на предмет выявления на них объектов археологии является необходимым условием для развития территорий населённых пунктов.

Отсутствие ГИКЭ земельных участков, при такой плотности памятников археологии в республике, создает почву для совершения правонарушений, особенно часто связанных с разрушением культурного слоя на участках, подлежащих хозяйственному освоению. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, главными угрозами национальной безопасности в сфере культуры являются противоправные посягательства на объекты культуры.

Согласно постановлению Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия» Госохранинспекция информирует население о статусе объекта, а так же о необходимости проведения ГИКЭ.

Проведение археологических полевых работ на земельных участках, принадлежащих гражданам, требует немалых финансовых затрат, понести которые способны не все граждане. Однако, граждане, которые готовы выполнить обязательные

условия по сохранению объектов культурного наследия, сталкиваются с проблемой, что существующие в республике специализированные организации отказывают в проведении экспертизы в виду загруженности.

Принимая во внимание сложный и многообразный характер межведомственных отношений в области охраны культурного наследия, решение вопросов обеспечения его сохранности целесообразно осуществлять на основе долгосрочной государственной политики. Преодоление указанных проблем невозможно только за счёт использования действующих рыночных механизмов без активного координирующего участия со стороны государства.

Действующее законодательство определяет, что источниками финансирования мероприятий по проведению ГИКЭ может являться федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, внебюджетные поступления, местные бюджеты. Соответственно необходимо проработать вопрос о предварительном археологическом обследовании земельных участков, предоставляемым социально защищённым группам населения, путём включения указанных мероприятий в государственную программу Республики Хакасия

Круглый стол по вопросу правового урегулирования отношений, связанных с установлением священных и особо почитаемых родовых мест хакасского народа на территории Республики Хакасия. ХакНИИЯЛиИ, 15 июня 2023 года

Предлагается целесообразным создать в Республике Хакасия подведомственное Госохранинспекции учреждение, одним из основных видов деятельности которого будет являться проведение государственной историко-культурной экспертизы земельных участков, обеспечивая тем самым разгрузку существующих организаций по выполнению археологических полевых работ.

15 июня 2023 года на базе Хакасского научно-исследовательского института языка, литературы и истории состоялся круглый стол с представителями общественных организаций по вопросу правового урегулирования отношений, связанных с установлением священных и особо почитаемых родовых мест хакасского народа на

территории Республики Хакасия, организованный Уполномоченным в связи с поступающими обращениями.

В ряде субъектов Российской Федерации имеется положительный опыт по определению так называемых сакральных мест в статусе объекта культурного наследия регионального значения (вид – достопримечательности места).

Участники совещания вынесли свои рекомендации, в частности, о создании рабочей группы для определения сакральных мест Хакасии и придания им статуса достопримечательности места и обращении в органы власти для определения указанных мест в качестве сакральных.

2.6. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции

Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.
(статья 62 Конституции Российской Федерации)

Миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, на миграционный учёт в 2023 году поставлено 13 435 иностранных граждан и лиц без гражданства (далее ИГ и ЛБГ) (-0,9%; АППГ – 13 559). Основной миграционный поток составляют прибывшие из Узбекистана (42%), Таджикистана (25%), Киргизии (14%), Азербайджана и Казахстана – по 3,2%, Армении (2,2%), Беларуси (1%), Украины (0,4%), Молдовы (0,1%). За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 127 ИГ и ЛБГ судом было принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Разрешение на временное проживание оформлено 62 (-57%; 144) иностранным

гражданам (7 – в пределах установленной квоты (23,3%)). Вид на жительство получили 442 (-30%; АППГ – 629) иностранных гражданина.

Приняты решения о выдаче 22 свидетельств участника Государственной программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2023 году продолжена работа с гражданами, вынужденно покинувшими территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее ДНР и ЛНР) в экстренном массовом порядке. В 2023 году на территорию Республики Хакасия прибыли 76 граждан.

Временное убежище предоставлено двум гражданам Украины, длительное время находящихся на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность. В гражданство Российской Федерации принято 46 граждан указанной категории, 37 признаны гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральными конституционными законами о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов: ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и документированы паспортами гражданина Российской Федерации. Согласованы списки в отношении 76 граждан на получение единовременного пособия.

Массив противоправных деяний, совершённых ИГ, уменьшился на 50%. В 2023 году на территории Республики Хакасия зарегистрировано 11 преступлений, совершённых иностранными гражданами (АППГ – 22), в отношении указанной категории лиц – 10 уголовно наказуемых деяний (АППГ – 15).

Всего в сфере миграции выявлено 6 941 административное правонарушение (АППГ – 6 553).

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступили 12 обращений о соблюдении и реализации прав граждан в сфере миграции (в 2022 году – 10 обращений).

Встреча с гражданкой Китая Н., 6 октября 2023 года

Обращения граждан касались проблем, связанных с регистрацией по месту

жительства и месту пребывания, правом на приобретение и прекращение гражданства, правом беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе во время проведения специальной военной операции.

По обращениям граждан осуществлялись выезды и личные встречи, направлялись соответствующие запросы с целью выяснения ситуации, направлялись ответы заявителям с разъяснениями, оказывалась бесплатная юридическая помощь.

В октябре 2023 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение Ш. об оказании содействия Н., 1953 года рождения, гражданке Китая корейского происхождения, в определении миграционного статуса в связи с отсутствием каких-либо документов, оказании помощи в жилье и питании.

Уполномоченный провел личную встречу с Н. по месту её временного нахождения. По результатам обращения Уполномоченного в Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия Н. была оказана помощь продуктами питания, для проживания она была помещена в Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота».

По итогам рассмотрения обращения Управлением по вопросам миграции МВД по Республики Хакасия начата проверка для определения миграционного статуса Н.

2.7. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан

В территориальных органах внутренних дел действуют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее ИВС), Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее ЦВСИГ).

Действующих ИВС, которые не соответствовали бы требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», не имеется.

В ИВС территориальных органов внутренних дел оборудовано 89 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 258 мест.

Во всех ИВС созданы условия содержания под стражей, отвечающие законодательству и международным стандартам, включая личную безопасность содержащихся в них лиц.

В целях эффективной работы по предупреждению чрезвычайных происшествий ИВС территориальных органов оборудованы средствами покамерного видеонаблюдения, что позволяет обеспечивать надлежащее наблюдение за поведением спецконтингента.

По данным МВД России по Республике Хакасия, в течение отчётного периода в ИВС территориальных органов содержалось 7 905 человек, из них 5 072 – граждане, подвергнутые административному аресту.

В течение 2023 года с целью контроля за соблюдением действующего законодательства в части обеспечения прав граждан было совершено 4 выезда. Уполномоченный трижды посетил совместно с представителями органов прокуратуры изоляторы временного содержания: ИВС ОМВД России по г. Черногорску, ИВС ОтдМВД России по Орджоникидзевскому району, ИВС УМВД России по г. Абакану.

Кроме того, в период единого дня голосования 10 сентября 2023 года Уполномоченным была проведена проверка реализации права на голосование лиц, содержащихся в ИВС УМВД России по г. Абакану.

Посещение ИВС при ОМВД России по г. Черногорску, 22 июня 2023 года

При посещении изоляторов Уполномоченный лично общается с лицами, содержащимися в учреждениях, интересуется условиями содержания, питанием, медицинским обслуживанием, прогулками и прочими вопросами.

В изоляторах имеется список сотрудников аппарата Уполномоченного и контактные данные. В случае необходимости граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному.

Прокурорами городов и районов республики в ИВС ежедневно проводятся проверки условий содержания лиц под стражей, в том числе в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

При проверках прокурорами особое внимание обращается на основания заключения лиц под стражу, сроки содержания, изоляцию и раздельное содержание разных категорий подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, а также лиц, арестованных в административном порядке.

В 2023 году одно лицо, обвиняемое в совершении преступления, освобождено по постановлению прокурора. Случаи водворения подозреваемых, обвиняемых в карцер изоляторов временного содержания органов внутренних дел в исследуемом периоде отсутствуют.

В минувшем году в органы прокуратуры республики поступило 13 обращений на условия содержания в ИВС, в т.ч. связанные с необеспечением предметами первой необходимости, по результатам рассмотрения которых признано обоснованной и удовлетворена одна жалоба.

Так, прокуратурой Таштыпского района проведена проверка по обращению гр. Т. об отсутствии в ИВС Отделения МВД России по Таштыпскому району комнаты для свиданий.

В ходе проверки в этой части установлен факт нарушения требований Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утверждённых Приказом МВД России от 22 ноября 2005 года № 950, что повлекло нарушение прав и законных интересов граждан, содержащихся в ИВС ОтдМВД России по Таштыпскому району.

В этой связи прокуратурой района в Таштыпский районный суд в порядке ст. 45 ГПК РФ было направлено исковое заявление для устранения указанных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено.

По фактам нарушений в ИВС в 2023 году к Уполномоченному поступило 2 обращения граждан (0,3%), в 2022 году поступило 4 обращения (0,7%). Каких-либо нарушений прав граждан не установлено.

В 2023 году в ЦВСИГ содержалось 133 (АППГ – 47) иностранных гражданина и лица без гражданства, из которых 102 (АППГ – 25) выдворено за пределы Российской Федерации, 11 (АППГ – 8) – депортировано, исполнена одна процедура реадмиссии. Среднесуточная наполняемость помещений ЦВСИГ для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства составила 5 человек.

Уполномоченному в 2023 году обращения от граждан, содержащихся в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, не поступали.

3. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И СВОБОД

3.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

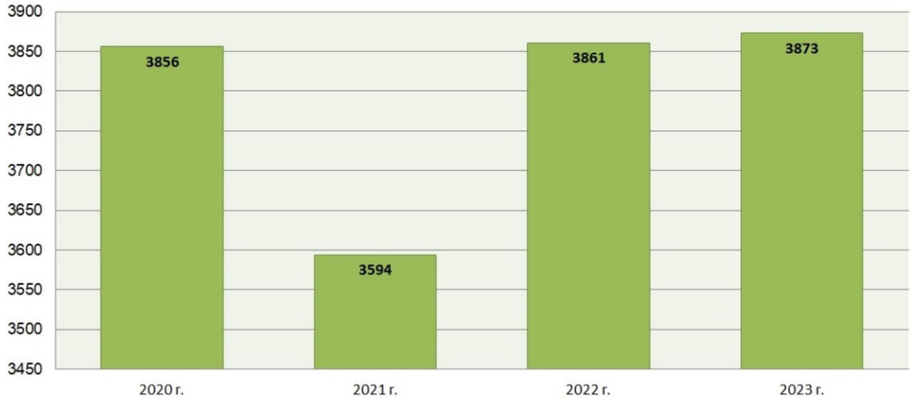
3.1.1. Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства

Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. (статья 9 Конституции Российской Федерации)

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 8 ноября 2011 года № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» и Законов Республики Хакасия от 8 мая 2017 года № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» с 2011 года на территории Республики Хакасия активно формируются и предоставляются льготным категориям граждан земельные участки.

В 2023 году список категорий граждан, которые могут рассчитывать на предоставление им земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) или для ведения садоводства (с правом размещения жилого дома), был расширен.

Количество граждан, состоящих в очереди на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, в соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ, Законом Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ, 2020-2023 годы



Теперь на однократное бесплатное предоставление в собственность земельного участка имеют:

– военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, и лица, проходящие (проходившие) службу в

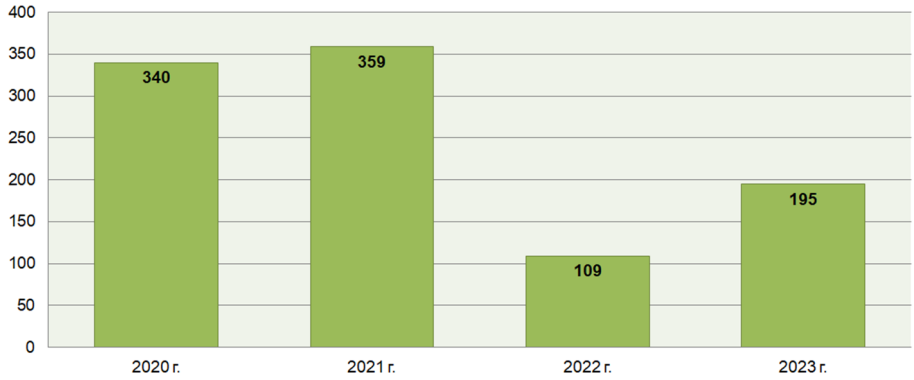
войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награждённые орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющиеся ветеранами боевых действий;

– члены семей военнослужащих и лиц, указанных в пункте 7 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 8 мая 2017 года № 33-ЗРХ, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции.

По информации администраций городов и районов Республики Хакасия, по состоянию на 1 января 2024 года общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 873 человека. Для справки: по состоянию на 1 января 2023 года в очереди на получение земельного участка состояли 3 861 человек.

Согласно информации, предоставленной Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, всего за период с 2011 по 2023 годы на территории Республики Хакасия было предоставлено 13 511 земельных участков законодательно определённым категориям граждан. В 2022 году на цели индивидуального жилищного строительства было предоставлено 109 земельных участков. В 2023 году льготные земельные участки были предоставлены 195 жителям Республики Хакасия.

Количество земельных участков, бесплатно предоставленных в собственность отдельным категориям граждан в соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ, Законом Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ за 2020-2023 годы



По информации администраций городов и районов Республики Хакасия, в 2023 году гражданам, не отнесённым к льготным категориям, на условиях договора аренды было предоставлено 159 земельных участков под индивидуальное жилищное строительство. Все предоставляемые земельные участки должны быть использованы получившими их гражданами по целевому назначению.

В марте 2023 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Д., проживающей в с. Калинино Усть-Абаканского района. Заявитель выразила свою обеспокоенность повышенной пожароопасностью, сложившейся на территории села Калинино Усть-Абаканского района, в частности по ул. Белых Облаков, в связи с большим количеством сухостойной травы на пустующих неухоженных земельных участках.

Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в администрацию Калининского сельсовета, администрацию Усть-Абаканского района, Главное управление

МЧС России по Республике Хакасия, а также Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия.

Статьёй 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-Ф4 «О пожарной безопасности» установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления поселения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населённых пунктов.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населённых пунктов.

В соответствии с правилами по благоустройству территории муниципального образования Калининский сельсовет, постановлением администрации Калининского сельсовета от 9 марта 2023 года № 103-п «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Калининского сельсовета в весенне-летний пожароопасный период 2023 года» собственники заросших травой земельных участков администрацией Калининского сельсовета были выявлены, в их адрес были направлены уведомления о необходимости приведения земельных участков в нормативное состояние.

С привлечением специальной техники была проведена очистка территории в районе детского сада, расположенного в с. Калинино по ул. Белых Облаков от заросшей, сорной, сухой травы.

Обеспечение земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурой

По информации Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, в 2023 году для обеспечения дорожной деятельности было заключено 75 соглашений с муниципальными образованиями республики и предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 790,6 млн рублей. В 2022 году общая сумма фактически предоставленных субсидий муниципальным образованиям составила 777 514,85 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2023 год составили 1 593,9 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета 395,8 млн рублей, республиканского бюджета 1 198,1 млн рублей.

Основные направления расходования средств субсидий в 2023 году:

– капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов и поселений, малых и отдалённых сёл Республики Хакасия, а также на капитальный ремонт, ремонт искусственных сооружений (в том числе на разработку проектной документации) – 470,7 млн рублей;

– финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 428,7 млн рублей;

– стимулирование программ развития жилищного строительства проекта «Жильё» в рамках государственной программы Республики Хакасия «Жилище» – 387,7 млн рублей;

– проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований – 87,2 млн рублей;

– мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения и снижению аварийности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Республики Хакасия и (или) искусственных сооружениях – 79,6 млн рублей;

– обеспечение дорожной инфраструктурой муниципальных образований Республики Хакасия, на территории которых выделялись земельные участки льготной категории граждан для индивидуального жилищного строительства – 87,0 млн рублей.

Прирост протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов и поселений, малых и отдалённых сёл Республики Хакасия, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог в 2023 году составил более 100 км.

Из общего объёма субсидий в 2023 году по четырём обращениям граждан в разные инстанции выполнен ремонт дорог общего пользования местного значения в г. Саяногорске, д. Калы Бейского района, с. Очуры Алтайского района общей протяжённостью 4,5 км, а также тротуаров в с. Белый Яр Алтайского района. Стоимость данных работ составила 27,2 млн рублей.

В настоящее время в Республике Хакасия функционирует 107 межмуниципальных маршрутов, в том числе:

– 36 межмуниципальных маршрутов по регулируемым тарифам (субсидируемые);

– 73 межмуниципальных маршрута по нерегулируемым тарифам (коммерческие). На данных маршрутах задействовано 168 автобусов.

Правительством Республики Хакасия совместно с главами муниципальных образований проводится целенаправленная работа по обеспечению транспортной доступности жителям населённых пунктов. На сегодняшний день из 283 населённых пунктов Республики Хакасия 226 имеют автобусное сообщение. Остальные населённые пункты расположены на небольших расстояниях от автобусных остановок, расположенных на автомобильных магистралях, а также жители имеют возможность использовать железнодорожный или ведомственный транспорт.

Новые автобусы на муниципальные маршруты, Таштыпский район

К Уполномоченному обратилась гражданка Б. с жалобой на систематическое нарушение расписания пригородных автобусных маршрутов регулярного сообщения

№ 122-а и № 112-а по маршруту г. Абакан – г. Черногорск.

По факту нарушения расписания движения Минтрансом Хакасии была проведена проверка. От двух индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки по данным маршрутам, были получены пояснения. В адрес предпринимателя, чей автобус не вышел на линию в связи с болезнью водителя, Минтрансом Хакасии было направлено письмо с требованием о неукоснительном соблюдении расписания движения автобуса, а также вынесено предостережение о недопустимости нарушения законодательства в сфере регулярных перевозок.

По вопросу транспортной доступности, работы пассажирского транспорта на территории Республики Хакасия в 2023 году к Уполномоченному обратились 4 гражданина. Количество обращений граждан по данной проблематике остаётся на уровне 2022 года (2022 год – 3 обращения).

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия в рамках подпрограммы «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2015 года № 555, предусмотрено ежегодное распределение субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой.

Законом Республики Хакасия от 19 декабря 2022 года № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на мероприятия в рамках подпрограммы «Свой дом» на 2023 год была предусмотрена субсидия Орджоникидзевскому району в размере 5 500,0 тыс. рублей.

Объём средств был направлен на разработку проектно-сметной документации (в том числе выполнение инженерных изысканий и проведение государственной экспертизы) и на строительство инженерной инфраструктуры земельных участков под малоэтажное жилищное строительство (водоснабжение). Кассовое освоение составило 4 617,42 тыс. рублей.

Выезд в г. Черногорск в рамках проверки информации интернет-СМИ о неудовлетворительном состоянии дорожного полотна в одном из районов города, сентябрь 2023 года

Из администраций городов и районов Республики Хакасия получена информация о проводимых мероприятиях, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой.

В городе Абакане финансирование данных мероприятий осуществлялось в рамках муниципальных программ:

– в рамках Муниципальной программы «Градостроительная политика города Абакана» в 2023 году были затрачены средства для отсыпки улиц VI, IX, X жилых районов (ул. Зоотехническая (ул. Рублёва - ул. Доможакова), ул. Цветочная, ул. Десятая (ул. Центральная - ул. Отрадная), ул. Троицкая, ул. Двадцать девятая, ул. Жуковского) – 4 879 тыс. рублей;

– в рамках Муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и транспорта города Абакана» для строительства двух трансформаторных подстанций в X жилом районе – 12 540,9 тыс. рублей;

– на 2024 год в рамках Муниципальной программы «Градостроительная политика города Абакана» для отсыпки улиц VI, IX, X жилых районов запланировано 10 000 тыс. рублей.

В городе Саяногорске в рамках реализации регионального проекта Республики Хакасия «Формирование городской среды» государственной программы Республики Хакасия «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 29 сентября 2017 года № 514 были реализованы следующие мероприятия по благоустройству пяти общественных территорий:

– территории в районе детской школы искусств «Акварель» рп. Майна;

– пешеходная дорожка от магазина «Гагаринский» от ул. Гагарина, 57 до ул. Ленина, 52 в рп. Майна;

– территория, прилегающая к зданию школы № 1 Саяногорск;

– парковая зона в рп. Черемушки;

– пешеходная дорожка между зданиями детского сада № 16 «Дюймовочка» и Лицей № 7.

Общий объём бюджетных ассигнований, предоставленных бюджету муниципального образования город Саяногорск в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета Республики Хакасия на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году, составил 12 526,237 тыс. рублей, в том числе за счёт:

– бюджета Российской Федерации 11 532,906 тыс. рублей;

– бюджета Республики Хакасия 116,464 тыс. рублей;

– бюджета муниципального образования город Саяногорск 876,836 тыс. рублей.

В городе Черногорске в рамках обеспечения объектами инженерной инфраструктуры в части дорог местного значения земельных участков, предоставленных многодетным семьям и иным льготным категориям граждан, были построены и включены в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения две грунтовые дороги по улицам Просвещения, Правды, расположенные в районе новой застройки северо-западной части 9 посёлка г. Черногорска.

Для включения в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения дорог, расположенных в районе новой застройки северо-западной части 9 посёлка г. Черногорска кадастровыми инженерами были проведены мероприятия по

выносу оси дорог, а также грейдирование дорог, согласно вынесенных осей, в натуре на месте по улицам: ул. С. Королева (615 м), пер. Еловый (1 100 м), пер. Дальний (1 161м), ул. Магистральная (1 500 м), ул. Туманная (250 м), ул. Братская (250 м), ул. Ясная (340 м), ул. Специалистов (340 м), пер. Дорожный (220 м).

Подготовленные материалы были переданы в комитет по управлению имуществом г. Черногорска для включения в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, что даст возможность выполнить работы по приведению данных дорог к нормативному состоянию при наличии финансирования.

В Алтайском районе Республики Хакасия финансирование мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой, в 2023 году составило 30 390,5 тыс. рублей.

На 2024 год району выделена субсидия на обеспечение дорожной инфраструктурой земельных участков на территории Белоярского, Краснопольского, Изыхского, Новороссийского, Очурского, Подсинского сельсоветов в размере 95 797,186 тыс. рублей.

По информации, предоставленной Боградским районом Республики Хакасия, более десяти лет назад районом была разработана проектно-сметная документация на «Обеспечение земельных участков с. Боград инженерной инфраструктурой (электроснабжение, водоснабжение)». В настоящее время для реализации мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой (электроснабжения, водоснабжение) в целях комплексного строительства под малоэтажную, усадебную застройку для нуждающихся граждан, необходима актуализация разработанной ранее документации.

В связи с тем, что мероприятия программы «Свой дом» не предусматривают работы по актуализации и корректировки проектно-сметной документации, субсидии из республиканского бюджета в 2023 году району предоставлены не были. Для обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков администрацией Боградского района планируется разработка проектно-сметной документации в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В Орджоникидзевском районе Республики Хакасия в 2023 году на строительство инженерной инфраструктуры земельных участков под малоэтажное строительство (водоснабжение) для продления улиц Мелиораторов, Полевая, Луговая, Чкалова было направлено 4 698,594 тыс. рублей, в т.ч. финансирование из республиканского бюджета: 4 652,027 тыс. рублей, из местного бюджета: 46,566 тыс. рублей.

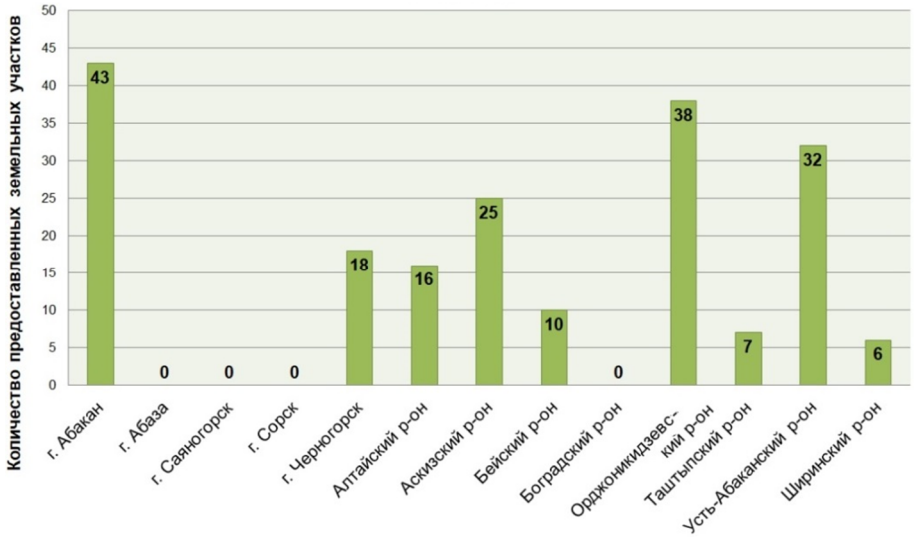
Размер финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой в Таштыпском районе Республики Хакасия в 2023 году составил 10 210 тыс. рублей. На плановый период 2024 года запланирована сумма в размере 5 052 тыс. рублей (Таштыпский сельсовет).

В 2023 году поселениям Усть-Абаканского района, на территории которых выделялись земельные участки льготной категории граждан для индивидуального жилищного строительства (Калининский, Расцветовский, Опытненский, Солнечный сельсоветы, Усть-Абаканский поссовет), из республиканского бюджета Республики Хакасия были предоставлены субсидии в размере 70 409,043 тыс. рублей на их обеспечение дорожной инфраструктурой. Субсидии были освоены в полном объёме.

Финансирование мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой в г. Абазе, г. Сорске, Аскизском районе, Бейском районе, в 2023 году не

проводилось.

Количество земельных участков, предоставленных гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, на основании Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ и Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ в 2023 году



К Уполномоченному поступило обращение гр. Д., проживающей в с. Калинино Усть-Абаканского района. Заявительница сообщила об отсутствии дополнительных путей выезда из села, что создаёт определённые сложности для его жителей.

По информации Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (далее Министерство) по вопросу транспортной доступности с. Калинино: на участке км 399+000 – км 406+000 автомобильной дороги федерального значения Р-257 «Енисей», который расположен между городом Абакан и городом Черногорок, наблюдается постоянный рост трудовой миграции населения. В связи с большим потоком транспортных средств, следующих между этими населёнными пунктами в вечернее и утреннее время, на 406 км автомобильной дороги Р-257 «Енисей» ежедневно образуются заторы, вызванные наличием перед въездом в город Абакан мостового сооружения и кольцевой развязки, которые затрудняют доступ в город Абакан.

Стоп-кадр видеорепортажа телекомпании «Республиканская телевизионная сеть»

С целью снижения транспортной загруженности автомобильной дороги Р-257 «Енисей» было принято решение о строительстве автомобильной дороги - дублёре, которая в перспективе соединит между собой город Абакан и город Черногорск.

В этих целях в 2022-2023 годах Министерством в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» были выделены денежные средства Калининскому сельсовету Усть-Абаканского района Республики Хакасия в размере 117,1 млн рублей на проектирование и реконструкцию автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Белых облаков, Расцветовскому сельсовету Усть-Абаканского района Республики Хакасия в размере 39,0 млн рублей на проектирование и реконструкцию автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Придорожная, а также муниципальному образованию город Абакан в размере 50,0 млн рублей на ремонт дороги общего пользования местного значения в районе «Абаканвагонмаша».

Наибольшее количество человек в очереди на получение земельных участков состоит в городе Абакане – 2 412 человек. Вторым по количеству граждан в очереди на получение земельных участков является город Саяногорск – 694 человека. Далее: Аскизский район – 209 человек, Усть-Абаканский район – 158 человек, город Черногорск – 116 человек, город Абаза – 7 человек, Бейский район – 5 человек, Таштыпский район – 3 человека. Отсутствуют очереди на предоставление земельных участков в г. Сорске, Боградском и Ширинском районах республики.

По информации администрации города Сорска, на территории муниципального образования сформированы и готовы для предоставления земельные участки в рамках реализации вышеуказанных законов.

Размер очередей и обеспечение земельных участками в рамках Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ и Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ в 2023 году

№ п/п	Муниципальное образование	Количество человек, состоящих в очереди на получение земельных участков на 01.01.2024 года	Количество предоставленных земельных участков в 2023 году
1	2	3	4
1	г. Абакан	2 412	43
2	г. Абаза	7	0
3	г. Саяногорск	694	0
4	г. Сорск	0	0
5	г. Черногорск	116	18
6	Алтайский р-он	123	16
7	Аскизский р-он	209	25
8	Бейский р-он	5	10
9	Боградский р-он	0	0
10	Орджоникидзевский р-он	146	38
11	Таштыпский р-он	3	7
12	Усть-Абаканский р-он	158	32
13	Ширинский р-он	0	6
	ИТОГО	3 873	195

Количество земельных участков, бесплатно предоставленных в собственность отдельным категориям граждан в 2023 году

№ п/п	Категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков	Количество предоставленных земельных участков
1	2	3
1.	Граждане, имеющие право на бесплатное, первоочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в соответствии с федеральными законами	11
2.	Граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма	7
3.	Семьи, имеющие детей-инвалидов	7
4.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые семьи	11
5.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – неполные семьи	0
6.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты	1
7.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе образовательной организации и работающие по специальностям, включённым в перечень специальностей для данной категории граждан	0
8.	Ветераны боевых действий	31
9.	Медицинские работники, работающие в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия и оказывающие первичную медико-санитарную помощь и скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь	0
10.	Многодетные семьи	126
	ИТОГО	195

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29 марта 2023 года № 1467-47 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2022 году» Правительству Республики Хакасия было рекомендовано предусмотреть за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия увеличение размера финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой.

Анализ информации о финансирования и проведении мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой, показал исполнение вынесенных рекомендаций.

3.1.2. Улучшение жилищных условий

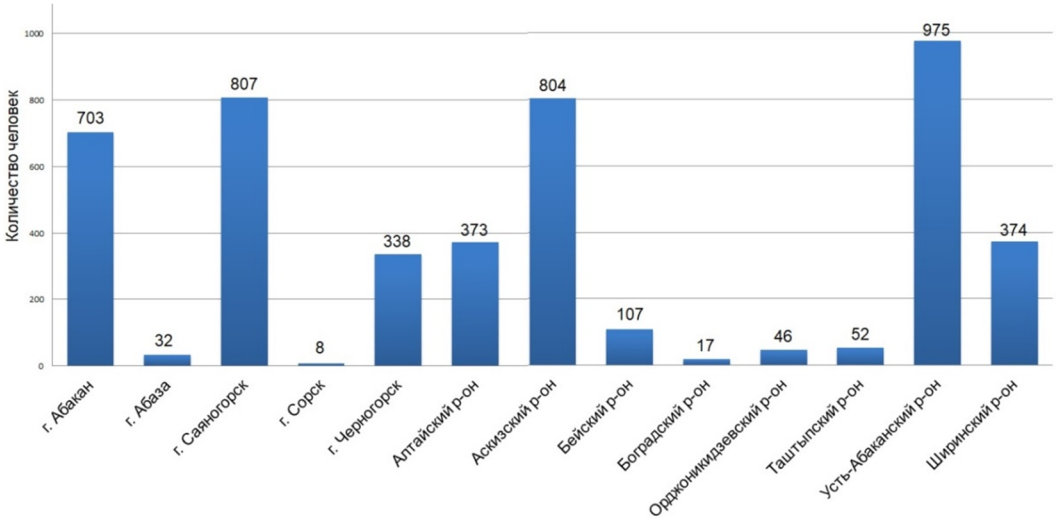
Каждый имеет право на жилище.
Никто не может быть произвольно лишён жилища.
Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.
(Статья 40 Конституции Российской Федерации)

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Жилищный кодекс Российской Федерации обеспечивает право граждан на жильё различными способами, включая содействие развитию рынка недвижимости, использование бюджетных средств на улучшение жилищных условий, предоставление жилых помещений по договорам социальной найма или найма, стимулирование жилищного строительства.

По вопросам необходимости улучшения жилищных условий в 2023 году к Уполномоченному от граждан поступило 28 обращений, что составило 4,6% от их общего количества. Отмечено снижение количества обращений по данному направлению: в 2022 году Уполномоченным было получено 53 обращения данной тематики, что составило 9,8% от общего количества обращений в 2022 году.

Количество граждан, состоящих учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях (без учёта детей-сирот), по состоянию на 31.12.2023 года



В соответствии со статьёй 2 Закона Республики Хакасия от 11 декабря 2006 года № 68-ЗРХ «О порядке ведения органами местного самоуправления учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» учёт граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, ведут органы местного самоуправления городских округов, поселений (городских, сельских).

Согласно информации, предоставленной администрациями городов и районов Республики Хакасия, в целом по Республике Хакасия количество граждан, состоящих на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеющих право на обеспечение жильём по договору социального найма, по состоянию на 31 декабря 2023 года составляет 4 636 человек. В это число не входят дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа.

Реализация прав граждан на доступное жильё по целевым программам

По информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696, и государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 19 ноября 2012 года № 781, в 2023 году были реализованы мероприятия:

– по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях. Данное мероприятие было профинансировано на сумму 5,9 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 3,8 млн рублей. Свидетельства о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях получили 13 семей;

– по строительству (приобретению) жилья на сельских территориях, предоставляемого гражданам по договору найма жилого помещения. Данное мероприятие было профинансировано на сумму 34,2 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 20,6 млн рублей.

Индивидуальный дом, построенный в рамках государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий»

Всего было построено 9 жилых домов, в том числе два индивидуальных жилых дома в Алтайском районе (с. Белый Яр, с. Аршаново), двухквартирный жилой дом в

Аскизском районе (рп. Аскиз), индивидуальный жилой дом в Бейском районе (с. Бея), индивидуальный жилой дом в Боградском районе (с. Троицкое), индивидуальный жилой дом в Орджоникидзевском районе (с. Новомарьясово), индивидуальный жилой дом в Таштыпском районе (с. Нижние Сиры), индивидуальный жилой дом в Усть-Абаканском районе (аал Чарков) и индивидуальный жилой дом в Ширинском районе (с. Шира).

В Республике Хакасия реализуется подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2015 года № 555. Программа рассчитана на реализацию в 2022-2027 годах и направлена на повышение уровня обеспеченности жильём молодых семей, на обеспечение повышения платежеспособности населения Республики Хакасия, в том числе молодых семей, при приобретении гражданами жилых помещений.

Семьи, признанные участниками подпрограммы, имеют право на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья в размере:

– 30% расчётной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, не имеющих детей;

– 35% – для молодых семей, имеющих одного ребёнка и более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребёнка или более.

Участники подпрограммы должны соответствовать требованиям:

– признание семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий;

– возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не должен превышать 35 лет;

– наличие у молодой семьи доходов, которых в сумме с социальной выплатой будет достаточно для приобретения жилья либо оформления ипотечного кредита. Семья может использовать средства материнского капитала.

Социальные выплаты могут использоваться для оплаты договора купли-продажи жилья, для оплаты первоначального взноса при оформлении ипотеки, на погашение долга по уже оформленной ипотеке, а также на строительство жилого дома.

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, на реализацию мероприятий по обеспечению жильём молодых семей в 2023 году были выделены бюджетные средства в сумме 21 957,70 тыс. рублей, в том числе:

– 16 620,70 тыс. рублей из федерального бюджета;

– 1 847,00 тыс. рублей из республиканского бюджета;

– 3 490,00 тыс. рублей – средства местных бюджетов.

Участниками мероприятия стали восемь муниципальных образований Республики Хакасия: г. Абаза, г. Абакан, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, Аскизский район, Усть-Абаканский район, Ширинский район. В список молодых семей-претендентов на получение социальных выплат в 2023 году вошли 18 семей. В 2023 году 17 молодых семей реализовали полученные свидетельства. Одна семья реализует свидетельство в 2024 году.

К Уполномоченному обратилась гр. Б., которая сообщила, что в силу жизненных обстоятельств ей требуется заселение в ГБУ РХ «Центр социального обслуживания населения «Забота» г. Черногорска.

Целью деятельности данного учреждения является социальное обслуживание

граждан, содействие в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Уполномоченным было направлено обращение в Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия, в ведении которого находится данное учреждение социальной защиты населения.

По результатам рассмотрения обращения специалистами отделения по Усть-Абаканскому району ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» заявительнице были даны разъяснения о возможности оформления на социальное обслуживание в стационарные учреждения социального обслуживания Республики Хакасия (ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота», ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов»), в которых социальные услуги предоставляются гражданам, проживающим на территории Республики Хакасия за плату или частичную плату, а размер ежемесячной платы рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг.

Однако от оформления в вышеуказанные стационарные учреждения социального обслуживания гр. Б. отказалась.

Заявительнице были даны разъяснения о том, что в случае принятия положительного решения на оформление на социальное обслуживание она может обратиться в территориальное отделение ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» по месту своего проживания.

Вопросы регистрации недвижимости

На территории Республики Хакасия функции по организации единой системы государственного кадастрового учёта недвижимости, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных осуществляет Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия.

К Уполномоченному обратилась гражданка С. по вопросу приватизации занимаемого служебного помещения.

Заявительница вместе со своим мужем много лет проработали сторожами в детском оздоровительном лагере. Работодатель им в пользование предоставил «дом сторожа», располагающийся на территории лагеря.

Данный объект недвижимости находится в частной собственности и является одним из объектов, обеспечивающих функционирование детского лагеря: административных корпусов, столовой, игровой, спальных корпусов, бани, здания душевой, прачечных, медпункта, дома сторожа, и не является жилым помещением.

Также земельный участок, на котором располагается лагерь, имеет вид разрешённого использования «для размещения детского оздоровительного лагеря».

В соответствии с установленными требованиями, которым должно отвечать жилое помещение, жилые помещения должны располагаться преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне в соответствии с градостроительным зонированием, а также в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд. Согласно генеральному плану населённого пункта, территория оздоровительного лагеря не относится к зоне жилой застройки.

Жилищным кодексом Российской Федерации установлено, что перевод нежилого

помещения в жилое помещение не допускается, если такое помещение не отвечает установленным требованиям или отсутствует возможность обеспечить соответствие такого помещения установленным требованиям либо если право собственности на такое помещение обременено правами каких-либо лиц.

По результатам рассмотрения заявления гр. С. был разъяснён порядок и условия приватизации государственного и муниципального жилищного фонда социального использования на территории Российской Федерации. Также заявителю были разъяснены основания и порядок постановки граждан на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Нарушения жилищных прав на жилое помещение установлены не были.

К Уполномоченному за помощью обратилась гр. В.

При вступлении в наследство, оставшееся после своей матери, В. столкнулась с проблемой: в регистрационном удостоверении о праве собственности на домовладение, выданном её матери районным бюро технической инвентаризации, была допущена техническая ошибка в написании фамилии.

После смерти человека, технические ошибки в его документе не могут быть исправлены выдавшим его органом. Эту процедуру заменяет судебный порядок установления факта принадлежности документов гражданину.

Уполномоченным для заявителя было подготовлено исковое заявление об установлении факта принадлежности документа лицу, фамилия которого, указанная в документе, не совпадает с фамилией этого лица, указанной в свидетельстве о смерти.

Вопрос заявителя был решён.

Активная деятельность по предупреждению нарушений жилищных прав граждан при регистрации права собственности на недвижимость также ведётся нотариусами Республики Хакасия.

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

По информации Управления Минюста России по Республике Хакасия, в 2023 году

нотариусами Республики Хакасия было удостоверено 3 187 сделок с недвижимым имуществом, из них ни одна не была признана судом недействительной. В течение 2023 года нотариусами республики было выдано 7 663 свидетельств о праве на наследство на недвижимое имущество.

Оформление принятия наследства гражданкой Е., оставшегося после смерти её отца было приостановлено нотариусом. Считая, что её права нарушаются, заявитель Е. обратилась за помощью к Уполномоченному.

Уполномоченным были выяснены обстоятельства дела.

В соответствии со статьёй 1111 Гражданского кодекса Российской Федерации наследование осуществляется по завещанию, по наследственному договору и по закону. Наследование по закону имеет место, когда и поскольку оно не изменено завещанием, а также в иных случаях, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации.

В том случае, если основание наследования оспаривается в судебном порядке, нотариус на основании статьи 41 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате до разрешения спора в суде откладывает выдачу свидетельства о праве на наследство.

На момент приостановления нотариусом совершения нотариального действия в производстве Абаканского городского суда Республики Хакасия находились гражданские дела о признании завещания умершего недействительным, признании права собственности на недвижимое имущество, входящего в наследную массу, а также об устранении препятствий в пользовании жилым помещением.

Таким образом, приостановление нотариусом совершения нотариального действия до разрешения спора в судебном порядке было основано на Законе, права при оформлении наследственных прав заявителя нарушены не были.

3.1.3. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.
(статья 38 Конституции Российской Федерации)

Каждый имеет право на жилище.
Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.
(статья 40 Конституции Российской Федерации)

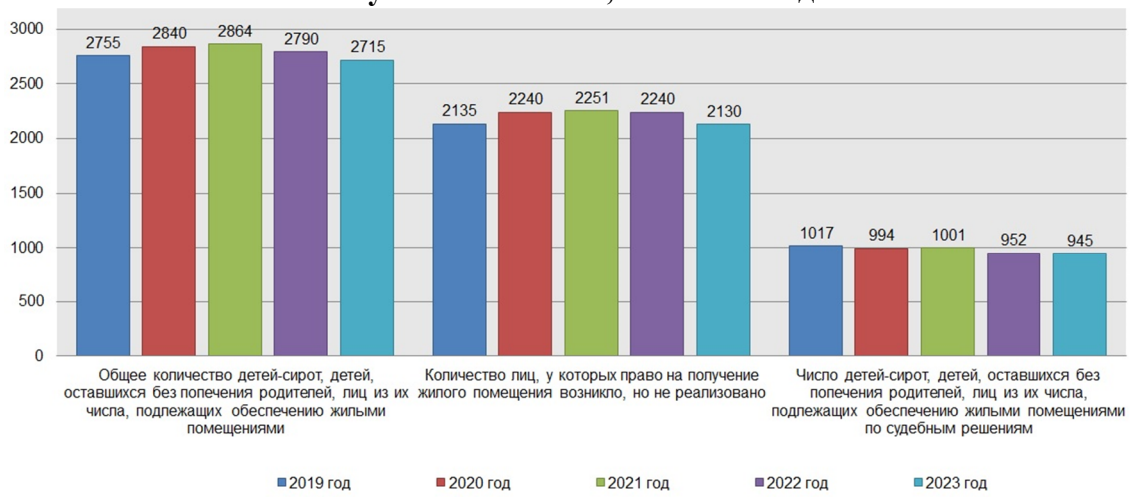
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории граждан, которые особо нуждаются в социальной защите. Поэтому для них государством предусмотрен ряд гарантий, основными среди которых являются гарантии по бесплатному обеспечению благоустроенным жильём.

Уполномоченным особое внимание уделяется вопросам защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее дети-сироты, сироты).

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на 31 декабря 2023 года общее количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, составляет

2 715 человек, в том числе у 2 130 человек право на получение жилого помещения уже возникло, но не реализовано.

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2019-2023 годы



Наибольшее количество нуждающихся в жилье детей-сирот проживает в городе Абакане – 399 человек, Аскизском районе – 349 человек, городе Черногорске – 251 человек, Ширинском районе – 243 человека и Усть-Абаканском районе – 204 человека.

За прошедший 2023 год произошло снижение количества детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на 75 человек; детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано – на 7 человек.

В 2023 году размер средств в бюджете Республики Хакасия на предоставление жилых помещений детям-сиротам был увеличен до 500 000,3 тыс. рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия – 387 949 тыс. рублей, за счёт средств федерального бюджета – 112 051,3 тыс. рублей.

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2019-2022 годы

Год	Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениям (чел.)	Количество лиц, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано (чел.)	Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по судебным решениям (чел.)
1	2	3	4
2019 год	2 755	2 135	1 017
2020 год	2 840	2 240	994
2021 год	2 864	2 251	1 001
2022 год	2 790	2 240	952
2023 год	2 715	2 130	945

Плановое финансирование мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на 2024 год составляет 510 097,4 тыс. рублей, что превышает размер финансирования на эти цели в 2023 году на 10 097,1 тыс. рублей. При этом плановый размер федерального финансирования в 2024 году уменьшен на 1 953,9 тыс. рублей, регионального финансирования – увеличен на 12 051 тыс. рублей.

Информация о финансировании мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, 2019-2023 годы, плановый период 2024 года

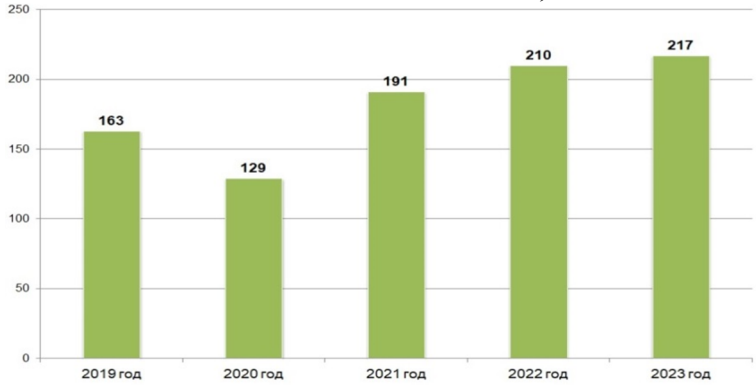
Год финансирования	Средства федерального бюджета (тыс. руб.)	%	Средства регионального бюджета (тыс. руб.)	%	Общая сумма (тыс. руб.)	Отклонение от прошлого года (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7
2019 год	88 959,00	52	83 538,00	48	172 497,00	7 761,00
2020 год	85 705,80	44	108 526,00	56	194 231,80	21 734,80
2021 год	98 606,00	36	174 023,00	64	272 629,00	78 397,20
2022 год	102 108,40	25	312 566,00	75	414 674,40	142 045,40
2023 год	112 051,30	22	387 949,00	78	500 000,30	85 325,90
2024 год (план)	110 097,40	22	400 000,00	78	510 097,40	10 097,10

Освоение средств регионального бюджета в 2023 году составило 99,9%. Оставшаяся сумма 373,7 тыс. рублей была недостаточна для приобретения хотя бы одного жилого помещения.

На основании вышеизложенного можно заключить об исполнении Правительством Республики Хакасия рекомендаций постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 29 марта 2023 года № 1467-47 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2022 году» о продолжении работы по увеличению объёмов финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Всего в 2023 году 217 человек из числа детей-сирот были обеспечены жильём, что на 7 человек больше количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2022 году.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, 2019-2023 годы



Общее количество заключённых в 2023 году мировых соглашений о предоставлении ребёнку-сироте социальной выплаты на предоставление жилого помещения в собственность составило 58.

С учётом того, что срок действия сертификата составляет один год, 51 гражданину из числа детей-сирот в 2023 году были выплачены социальные выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, жильё было приобретено.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2023 год

Наименование муниципального образования	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	ИТОГО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Количество обеспеченных	25	4	6	6	22	13	47	15	6	13	13	18	29	217

Приказом Минстроя России от 29 августа 2023 года № 619/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2023 года» утверждены показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2023 года, которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации для расчёта размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счёт средств федерального бюджета. Согласно данному приказу стоимость одного квадратного метра жилой площади в Республике Хакасия по состоянию на IV квартал 2023 года составила 82 072 рублей.

Учитывая данную стоимость, текущая потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано, на 1 января 2024 года составляет 5 768 840,88 тыс. рублей. Из них 2 559 415,32 тыс. рублей необходимо на исполнение судебных решений.

Таким образом, плановое финансирование из бюджетов всех уровней на 2024 год составляет 9% от общей суммы, требуемой для обеспечения нуждающихся в жилье детей-сирот в республике.

Основной причиной несоблюдения жилищных прав детей-сирот является недофинансирование расходных обязательств на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

На основании вступивших в законную силу решений судов в Республике Хакасия

подлежат обеспечению жилыми помещениями 945 сирот.

Лица из числа детей-сирот и их представители самостоятельно обращаются за защитой жилищных прав в судебном порядке. Одновременно исполнение судебных решений не обеспечивается в разумный срок, что ведёт к дополнительной нагрузке на местные бюджеты и нарушению требований Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при их исполнении.

За период 2023 года к Уполномоченному с проблемой получения данной установленной государством меры социальной поддержки обратились 11 граждан, три из которых сообщили о неисполнении вступившего в законную силу судебного решения о предоставлении им жилого помещения.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратился гр. С, ранее относившийся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мать заявителя в своё время была лишена родительских прав, отец вписан в свидетельство о рождении С. со слов матери. До 16 лет С. воспитывался в Абазинском детском доме. После окончания девяти классов поступил в Хакасский колледж искусств.

Оформлением документов о своей постановке на учёт детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилья, сам С. не занимался и полагал, что стоит на данном учёте. Как сообщил заявитель, во время обучения в колледже, при уточнении сведений о движении своей очереди, он получал от закреплённого за ним работника информацию, что очередь продвигается медленно.

Только в 2023 году, обратившись в отдел опеки и попечительства Таштыпского района за информацией о продвижении очереди, он узнал, что в списке детей-сирот, которым положено предоставление жилого помещения, никогда не состоял. За ним значится закреплённым муниципальный дом, который на момент обращения С. к Уполномоченному давно находился в аварийном состоянии: печь разрушена, стёкла на окнах отсутствуют, дверные проёмы разобраны, потолок обвалился, сквозь отверстие в крыше пробивается свет, веранда и крыльцо разобраны, входная дверь выбита.

В связи с наличием постановления о закреплении за С. жилого помещения он не был включён в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Фактически же заявитель своего собственного жилья, в котором мог проживать, не имел.

Уполномоченный обратился в Министерство образования и науки Республики Хакасия (далее Министерство) для рассмотрения и решения данного вопроса. Согласно информации Министерства, при достижении гражданином возраста 26 лет его включение в список детей-сирот возможно осуществить только в судебном порядке.

Прокуратурой Таштыпского района в Таштыпский районный суд было предъявлено исковое заявление о возложении на администрацию Таштыпского района обязанности по включению С. в список лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, о его обеспечении жилым помещением. Таштыпским районным судом исковые требования были удовлетворены, на администрацию Таштыпского района была возложена обязанность включить заявителя в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилым помещением.

В целях исполнения данного судебного решения и требований прокурора Таштыпского района по результатам рассмотрения внесённого главе района представления постановлением главы района С. был включён в список детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на территории Таштыпского района.

В результате принятых мер жилищные права С. были восстановлены.

3.1.4. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг

Российская Федерация – социальное государство,
политика которого направлена на создание условий,
обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
(статья 7 Конституции Российской Федерации)

Сфера жилищно-коммунального хозяйства непосредственно затрагивает интересы и вопросы обеспечения жизнедеятельности населения. Сталкиваясь с проблемами в организации и оказании жилищно-коммунальных услуг, граждане для их решения вынуждены обращаться в органы власти, также, параллельно с этим имеют место случаи обращения граждан в средства массовой информации с целью привлечения внимания к необходимости решения проблемы.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства поступило 26 обращений, что составляет 4,3% от общего количества обращений (в 2022 году – 19 (3,5%)).

Вопросы, связанные с работой жилищно-коммунального хозяйства, с которыми граждане Республики Хакасия обращались к Уполномоченному в 2023 году, касались предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества, перерасчёта платы за услуги, работы управляющих организаций, товариществ собственников жилья и иных форм управления собственностью, обращения с твёрдыми коммунальными отходами, тарифов и льгот по оплате коммунальных услуг, обустройства придомовых территорий, технологического присоединения к электрическим сетям, централизованным системам водоснабжения и водоотведения, газификации а также перебоев в электроснабжении

Все поступившие к Уполномоченному обращения объединяет потребность населения в получении качественных и безопасных жилищно-коммунальных услуг.

Динамика обращений к Уполномоченному
по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг, 2019-2023 годы

Платёжная дисциплина населения Республики Хакасия по коммунальным платежам

В соответствии со статьёй 153 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, осуществляя право пользования жилым помещением и право получения коммунальных услуг надлежащего качества, несут обязанность по своевременной и полной оплате жилого помещения и предоставленных коммунальных услуг.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, задолженность населения республики за потреблённые услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 314,59 млн рублей. В сравнении с показателем 2022 года в целом по республике произошло снижение задолженности на 19,41 млн рублей (1,5%).

Уровень собираемости платежей населения за предоставленные коммунальные услуги в 2023 году составил 102,4%.

Дебиторская задолженность населения Республики Хакасия за коммунальные услуги по состоянию на 1 января 2024 года

Муниципальное образование	Сумма	Доля,%
1	2	3
г. Абакан	462,02	35,2
г. Абаза	105,10	8,0
г. Саяногорск	251,06	19,1
г. Сорск	79,05	6,0
г. Черногорск	193,26	14,7
Алтайский район	14,19	1,1
Аскизский район	30,89	2,3
Бейский район	1,48	0,1
Боградский район	8,37	0,6
Орджоникидзевский район	11,27	0,9
Таштыпский район	3,69	0,3
Усть-Абаканский район	82,73	6,3
Ширинский район	71,48	5,4
ИТОГО	1 314,59	100

К Уполномоченному обратилась гр. Д., собственница комнаты в признанном аварийным и подлежащим сносу общежитии, с жалобой на необходимость оплачивать платежи за жилищно-коммунальные услуги, поставляемые в аварийный дом, в котором она фактически не проживает.

В связи с тем, что многоквартирный дом не был отключён от систем электроснабжения, водоснабжения, отопления, основания для неначисления платы за предоставленные коммунальные услуги отсутствовали.

Согласно ч. 2 ст. 169 Жилищного кодекса РФ взносы на капитальный ремонт не уплачиваются собственниками помещений в многоквартирном доме, признанном в установленном правительством Российской Федерации порядке аварийным и подлежащим сносу.

Вместе с тем по заявлению гр. Д. ГУП РХ «Хакресводоканал» был произведён перерасчёт начислений заявителю за холодное водоснабжение с момента признания дома аварийным.

Дополнительно до заявительницы была доведена информация о днях приёма председателем ТСЖ жильцов на территории общежития, к которому заявитель могла обратиться для составления акта о её непроживании в жилом помещении для последующего перерасчёта платы за коммунальные услуги.

Услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами

Верховным Советом Республики Хакасия, в соответствии с пунктом 9 части 2 Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 29 марта 2023 года № 1467-47 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2022 году», Правительству Республики Хакасия совместно с органами местного самоуправления в Республике Хакасия было рекомендовано рассмотреть вопрос создания и содержания полигонов, мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском районах, г. Саяногорске.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия в настоящее время на территории Республики Хакасия имеется три действующих полигона для размещения твёрдых коммунальных отходов: полигоны г. Черногорска, г. Абазы и Ширинского района.

Также в Республике Хакасия планируется создание трёх мусороперегрузочных станций. Мусороперегрузочная станция в г. Саяногорске уже построена и эксплуатируется. В Аскизском районе идут монтажные работы мусороперегрузочной станции. Мероприятия по строительству мусороперегрузочной станции в Ширинском районе запланированы к проведению в 2025 году.

Мусороперегрузочная станция в г. Саяногорске

Также, согласно информации Минприроды Хакасии, в рамках концессионного соглашения, в срок до конца 2026 года планируется строительство

мусороперерабатывающего комплекса с новым полигоном твёрдых коммунальных отходов на территории Усть-Абаканского района. С 1 января 2027 года все потоки твёрдых коммунальных отходов будут перенаправлены на мусороперерабатывающий комплекс с полигоном твёрдых коммунальных отходов.

Строительство дополнительных полигонов для размещения твёрдых коммунальных отходов в настоящее время не планируется.

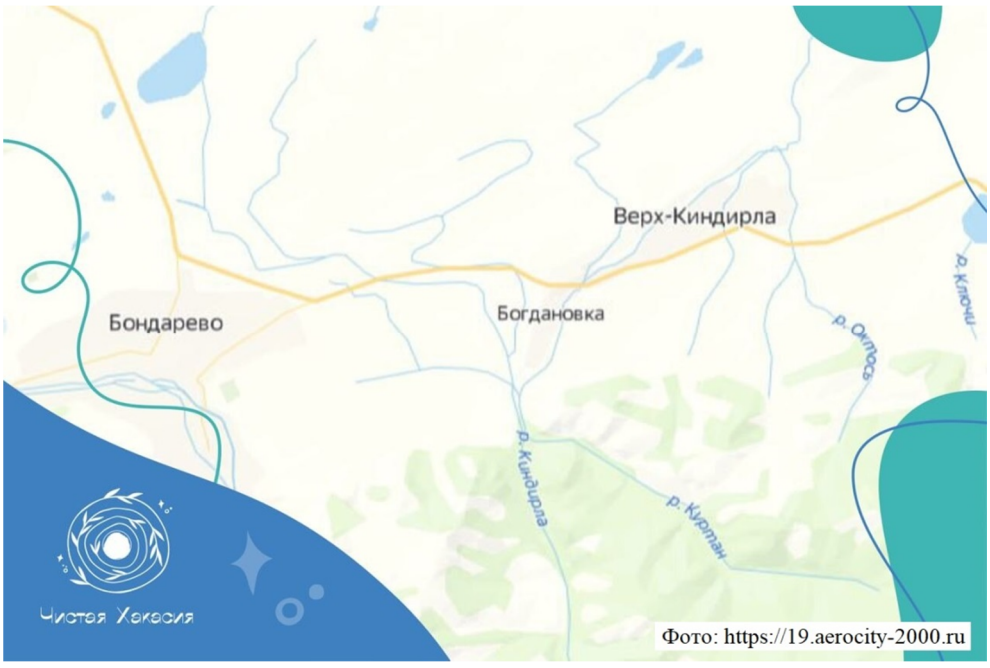
По информации администрации муниципального образования город Саяногорск на территории муниципального образования город Саяногорск было обустроено и внесено в Реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов 67 площадок. Площадки обустроены и содержатся за счёт средств муниципального образования.

По информации администрации Алтайского района в сельсоветах района решениями Советов депутатов были утверждены реестры мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов на подведомственной им территории, а также схемы размещения мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов.

По информации администрации Бейского района в июне 2023 года были приобретены пластиковые мусорные контейнеры под твёрдые коммунальные отходы в количестве 143 штук на сумму 2 132,6 тыс. рублей (в том числе за счёт средств республиканского бюджета – 1 900,0 тыс. рублей). Контейнеры были переданы главам сельских советов и установлены в муниципальных образованиях Табатский, Бондаревский, Большемонокский сельсоветы, согласно утверждённым схемам размещения.

В июле 2023 года были приобретены информационные знаки «Свалка мусора запрещена» в количестве 64 штук на сумму 441,39 тыс. рублей. Информационные знаки были также переданы главам сельских советов.

Из бюджета муниципального образования Бейский район Большемонокскому сельсовету на обустройство четырёх мест накопления твёрдых коммунальных отходов было выделено 461,8 тыс. рублей. Для обустройства необходимых 240 площадок под накопление твёрдых коммунальных отходов, при средней стоимости одной площадки 110 тыс. рублей, району необходимо 26,4 млн рублей. Также имеется потребность в 783 контейнерах, на общую стоимость 14,9 млн рублей.



По информации, предоставленной администрацией Боградского района, на территории района были созданы места (площадки) для накопления твёрдых коммунальных отходов.

По информации администрации Орджоникидзевского района, главами сельпоссоветов района был принят и разработан Порядок создания и содержания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, утверждены схемы размещения мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов.

В девяти сельпоссоветах Орджоникидзевского района установлены площадки сбора твёрдых коммунальных отходов. На территории пяти из них региональный оператор по обращению с твёрдыми коммунальными отходами ООО «АЭРОСИТИ-2000» в полной мере осуществляет свою деятельность. На территории четырёх сельсоветов региональный оператор ООО «АЭРОСИТИ-2000» начало работы запланировано с 2024 года.

Также на территории Устинкинского сельсовета Орджоникидзевского района по программе комплексного развития территории в 2023 году в д. Подкамень были обустроены пять площадок накопления твёрдых коммунальных отходов. В Приисковом сельсовете оборудовано восемь площадок для сбора твёрдых коммунальных отходов, был заключён договор с региональным оператором для вывоза твёрдых бытовых отходов с территории села.

В адрес Уполномоченного обратился гр. З., житель г. Черногорска, который пожаловался на неоказание региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами ООО «АЭРОСИТИ-2000» соответствующей услуги.

С целью возможного принятия мер в рамках государственного жилищного контроля, Уполномоченным была направлена соответствующая информация в государственный орган, осуществляющий региональный государственный жилищный контроль (надзор) на территории Республики Хакасия – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия.

В результате проверки было выяснено, что заявка заявителя на оказание коммунальной услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами от 20 августа 2023 года была исполнена региональным оператором в Республике Хакасия 15 сентября 2023 года, что подтверждено копией из электронного журнала регистрации приёма и выполнения заявок потребителей и данными аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований, во исполнение части 1 статьи 8 и части 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Минстроем Хакасии ООО «АЭРОСИТИ - 2000» было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, согласно которому региональному оператору следует организовать вывоз твёрдых коммунальных отходов потребителю коммунальной услуги в сроки, установленные действующим законодательством, и произвести перерасчёт (уменьшение) начисления в связи с несвоевременным предоставлением коммунальной услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

Качество предоставления услуг электроснабжения.
Аварийное отключение электроэнергии

По вопросу перебоев в электроснабжении к Уполномоченному в 2023 году обратились четыре гражданина, все они жители села Калинино Усть-Абаканского района.

В период с 20:14 8 декабря 2023 года до 01:25 9 декабря 2023 года по причине повреждения силового кабеля 10 кВ на ПС 110 кВ «Расцвет» из-за перегрузки в с. Калинино и п. Расцвет Усть-Абаканского района произошло аварийное отключение электроэнергии у части потребителей, в связи с чем была организована работа аварийно-восстановительной службы энергетики Республики Хакасия.

Согласно информации Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия, во исполнение пункта 1.1 решения протокола совещания на тему: «Взаимодействие с филиалом «АтомЭнергоСбыт» Хакасия» от 11 октября 2022 года № 1 филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» была разработана и реализуется дорожная карта по модернизации электросетевого комплекса с. Калинино, д. Чапаево, аала Доможаков Усть-Абаканского района (далее Дорожная карта).

Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия был организован контроль за исполнением Дорожной карты.

Во исполнение пункта 2.1 решения протокола от 28 октября 2022 года № 12/№ Пр-85-СК заседания Штаба по обеспечению безопасности электроснабжения в Республике Хакасия главами муниципальных образований совместно с филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», ООО «Сетевая Компания Сибири», Абаканским линейным отделом Красноярской железной дороги, Муниципальным унитарным предприятием г. Абакана «Абаканские электрические сети», филиалом «АтомЭнергоСбыт» Хакасия ООО «Региональная электросетевая компания», ООО «Абаканэнергосбыт» и ООО «Русэнергосбыт» созданы рабочие группы для решения вопросов надёжного электроснабжения на территориях муниципальных образований, в том числе по выявлению и устранению фактов перебоев электроснабжения, предоставления некачественной электроэнергии потребителям в границах муниципальных образований.

По поручению Правительства Республики Хакасия филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» была разработана программа повышения надёжности и комплексного развития электроснабжения с. Калинино Усть-Абаканского района Республики Хакасия, в соответствии с которой необходимо в три этапа выполнить строительство новых питающих линий электропередачи 10 кВ, что позволит гарантировано обеспечить бесперебойное и качественное электроснабжение потребителей.

Во исполнение пункта 3 перечня поручений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11 декабря 2023 года № ПР-294п была создана рабочая группа по выявлению абонентов с превышающим потреблением электроэнергии (далее Рабочая группа), в составе сотрудников администрации Усть-Абаканского района, филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», филиала «АтомЭнергоСбыт» Хакасия ООО «АтомЭнергоСбыт Бизнес» и ОМВД России.

На основании сформированного списка Рабочей группой был установлен график выездов по адресам потребителей Калининского и Расцветовского сельсоветов, превышающих установленную мощность.

С 15 декабря 2023 года были введены ограничения по домовладениям: в

п. Тепличный – 636, в п. Расцвет – 210, в с. Зелёное – 304, в с. Калинино – 2 023.

14 декабря 2023 года филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» было завершено строительство линии электропередачи 10 кВ от ПС «КСК» для распределения нагрузки потребителей с. Калинино и п. Расцвет (первый этап указанной программы). В 02:35 14 декабря 2023 года специалисты филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» завершили перевод жителей с. Калинино на новую воздушную линию 10 кВ.

Ремонт электросетей

Всего за период 2018-2023 годов филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на территории Усть-Абаканского района было выполнено 2 381 договоров технологического присоединения на суммарную мощность 41,8 МВт. По состоянию на 1 декабря 2023 года на исполнении находилось 1 035 договоров технологического присоединения на суммарную мощность 22,5 МВт.

Причинами роста количества технологических нарушений в электрических сетях, обеспечивающих электроснабжение с. Калинино, а также п. Расцвет, п. Тепличный, с. Зелёное явились:

– несвоевременная реконструкция электросетевого комплекса, отстающая от темпов естественного прироста нагрузок;

– рост нагрузок в электрических сетях в связи с присоединением новых абонентов и увеличением потребляемых мощностей. Рост потребления мощности составил 189% - с 12,9 МВт в 2018 году до 24,4 МВт в 2023 году;

– потребление мощности сверх нормативного объёма, зафиксированного актами о технологическом присоединении и договорами энергоснабжения: более 5 МВт;

– потребление мощности в круглосуточном режиме (превышение потребляемой мощности на 1 МВт);

– незаконное технологическое присоединение застройщиков, строительство жилых домов с разрешённой групповой мощностью 15 кВт с последующей продажей домов, что в дальнейшем приводит новых собственников к проблеме отсутствия

энергоснабжения в требуемом объёме.

Стоп-кадр видеорепортажа Медиагруппы «Юг Сибири», программа «№otaBe№e»

Так, в декабре 2023 года к Уполномоченному обратилась жительница села Калинино Усть-Абаканского района, гр. Г.

Поводом для обращения послужили частые перебои в электроснабжении в районе проживания заявителя. Учитывая, что основные системы индивидуальных жилых домов работают от электричества: водоснабжение, отопление, пищеприготовление, - отключение электроэнергии зимой могло привести к негативным последствиям для здоровья и жизни людей, проживающих в доме.

Уполномоченным необходимая информация была направлена в филиал компании «Россети Сибирь» в Республике Хакасия, Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия, а также в Калининский сельсовет Усть-Абаканского района.

По результатам рассмотрения обращения было установлено следующее.

Электроснабжение дома заявителя осуществляется от мощностей филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго».

В период с 1 января 2023 года в сетях филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», осуществляющих электроснабжение адреса заявителя, было зафиксировано 9 плановых, 10 неплановых и аварийных отключений электроснабжения.

Время отключения потребителей не превышало 24 часов подряд, а также 72 часов перерыва электроснабжения в год, что соответствовало п. 31(6) «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 861.

С целью повышения надёжности электроснабжения потребителей в рамках ремонтной программы филиала в период 2023 года была выполнена замена шести опор, замена трёх изоляторов, ремонт 0,4 км кабельной линии, установка дополнительных двух опор, расчистка трассы ВЛ 0,4 га на общую сумму 1 532 тыс. рублей.

Также в рамках производственной программы 2024 года запланирована замена пяти опор на общую сумму 216 тыс. рублей.

Коммунальные услуги по отоплению. Подготовка к отопительному периоду

Ежегодно с целью оказания помощи муниципальным образованиям по подготовке к отопительному периоду Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия реализуется государственная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг», утверждённая Постановлением Правительства Республики Хакасия от 30 октября 2017 года № 556.

Согласно данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, в рамках реализации данной программы на объектах коммунальной инфраструктуры республиканской и муниципальной собственности в 2023 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 692,3 млн рублей, что на 18,2 млн рублей превысило значения 2022 года, на 269 млн рублей превысило значения 2021 года и на 409,5 млн рублей превысило значения 2020 года.

Уровень выполнения программы в форме финансовых обязательств на 29 декабря 2023 года составил 99,1%. В рамках подпрограммы 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия» субсидии были распределены между 13 муниципальными образованиями на выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и разработку проектно-сметной документации.

Ежегодное выполнение ремонтных работ и ввод в эксплуатацию новых коммунальных объектов позволяет добиться постепенного снижения общего уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия до 54,7% (в 2022 году – 55,0%, в 2021 году – 55,4%, в 2020 году – 55,8%).

Из запланированных к получению в отопительном сезоне 2023-2024 годов было получено 40 паспортов готовности из 46 возможных, что составило 87% и стало абсолютным максимумом уровня паспортизации Республики Хакасия. В отопительный сезон 2022-2023 годов было получено 33 паспорта (72%).

В рамках концессионных соглашений, заключённых с АО «Абаканская ТЭЦ», на территории Республики Хакасия были реализованы два проекта с привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита в размере 191,6 млн рублей:

1) проект «Строительство тепловых сетей и блочно-модульной котельной (с. Белый Яр)» предусматривал строительство блочно-модульной котельной на твёрдом топливе мощностью 12 Гкал/ч и тепловой сети протяжённостью 1,6 км. Стоимость проекта составила 334,5 млн рублей, из них 219,4 млн рублей (65%) составили средства частного инвестора. Реализация проекта позволила обеспечить с. Белый Яр Алтайского района качественным теплоснабжением, а также осуществить комплексную жилую застройку села;

2) проект «Модернизация систем теплоснабжения населённых пунктов Усть-Абаканского района Республики Хакасия» предусматривал строительство четырёх тепловых сетей (п. Расцвет, п. Тепличный, с. Зелёное) протяжённостью 3,5 км. Стоимость проекта составила 181,6 млн рублей, из них 105,1 млн рублей (58%) составили средства частного инвестора. В результате выполнения проекта населённые пункты были подключены к Абаканской ТЭЦ, из эксплуатации были выведены четыре неэффективные угольные котельные.

Функционирование систем теплоснабжения города Сорска в 2023 году

По информации Прокуратуры Республики Хакасия, при проверке подготовки к отопительному сезону 2023-2024 годов МУП «Новый дом» города Сорска прокурором Усть-Абаканского района 22 сентября 2023 года директору ресурсоснабжающей организации было внесено представление, по результатам рассмотрения которого были закончены работы по обследованию баков-аккумуляторов городской котельной, проведены гидравлические испытания деаэраторов городской котельной, проведено техническое освидетельствование сетевого подогревателя ст. № 2, проведены испытания электрооборудования, выполнены работы по капитальному ремонту двух участков тепловых сетей общей протяжённостью 676 м, укомплектован штат электротехнической службы предприятия.

После устранения выявленных нарушений муниципальным образованием г. Сорск впервые с 2013 года был получен паспорт готовности.

Администрации г. Сорска на регулярной основе из республиканского бюджета выделяются субсидии на реализацию мероприятий по поддержке и развитию систем коммунального комплекса.

За период с 2019 по 2023 годы муниципальному образованию г. Сорск было выделено субсидий на сумму 66 616,5 тыс. рублей, в частности в 2023 году были выделены средства на капитальный ремонт систем коммунальной инфраструктуры в размере 11 316,2 рублей.

В конце 2023 - начале 2024 года на центральной котельной г. Сорска наблюдалось снижение параметров теплоносителя. Основной причиной данной ситуации являлась поставка угля, не соответствующего заявленным характеристикам. Многократно была превышена зольность, снижена теплотворная способность угольного топлива. В связи с этим котельные установки не могли выйти на заданный режим работы. Приходилось регулярно останавливать котельное оборудование для производства очистки. Также из-за

включения породы страдает система подачи угля (элеватор, дробильное отделение).

Администрацией г. Сорска совместно с ресурсоснабжающей организацией ведётся претензионная работа с поставщиком угольного топлива.

Стоп-кадр видеорепортажа ГТРК «Хакасия», программа «Вести-Хакасия»

К Уполномоченному в интересах своей свекрови Я., проживающей в с. Коммунар Ширинского района, обратилась гр. Г.

Дом Я. является единственным жилым домом, не перешедшим на индивидуальное отопление после произведённого 10 сентября 2023 года отключения теплоснабжения от котельной золотоизвлекательной фабрики АО «Коммунаровский рудник» (далее котельной ЗИФ). Заявитель также сообщила, что от котельной ЗИФ подавалось тепло и на спутник холодного водоснабжения.

На момент обращения остро стоял вопрос перевода жилого помещения Я. на электроотопление.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что источник тепловой энергии – котельная ЗИФ на праве собственности принадлежит АО «Коммунаровский рудник». По информации собственника причиной вывода из эксплуатации котельной ЗИФ послужил истёкший нормативный срок службы основного и вспомогательного оборудования источника тепловой энергии, в связи с нехваткой тепловой энергии от котельной ЗИФ.

Необходимость вывода котельной ЗИФ из эксплуатации и перевод на иное теплоснабжение возникли не одномоментно. Потребители, получавшие коммунальные ресурсы от котельной ЗИФ, с 2020 года не оплачивали услуги отопления. Статуса ресурсоснабжающей организации АО «Коммунаровский рудник» также не имел.

Решением администрации Коммунаровского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия от 13 марта 2020 года № 178 не был согласован вывод из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей АО «Коммунаровский рудник». Одновременно администрацией в адрес АО «Коммунаровский рудник» было направлено требование приостановить вывод из эксплуатации котельной ЗИФ до 13 октября 2023 года.

АО «Коммунаровский рудник» посчитало такое решение администрации Коммунаровского сельсовета незаконным и подлежащим отмене, в связи с чем обратилось с соответствующим заявлением в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Определением Арбитражного суда Республики Хакасия от 2021 года вывод из эксплуатации источника тепловой энергии (котельной ЗИФ) был приостановлен до 30 сентября 2021 года.

В то же время АО «Коммунаровский рудник» взяло на себя обязательство обеспечить поддержание технического состояния источника теплоснабжения на отопительный сезон 2020-2021 годов.

Согласно утверждённому мировому соглашению, по истечении срока 30 сентября 2021 года источник тепловой энергии подлежал выводу из эксплуатации, на основании уведомления от АО «Коммунаровский рудник» от 30 января 2020 года, без какого-либо дополнительного уведомления.

В то же время отопительные сезоны 2021-2022 годов и 2022-2023 годов были успешно пройдены благодаря достигнутой договорённости руководства АО «Коммунаровский рудник», администрации муниципального образований Ширинский район и администрации Коммунаровского сельсовета.

Прохождение же отопительного сезона 2023-2024 годов на мощностях котельной ЗИФ не было возможно на законных основаниях.

По информации, предоставленной администрацией муниципального образования Коммунаровский сельсовет, в настоящее время квартира Я. оборудована электроотоплением, а также централизованным водоснабжением от водозабора «Динамитный лог».

3.1.5. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия

Каждый имеет право на жилище.
Никто не может быть произвольно лишён жилища.
Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
(статья 40 Конституции Российской Федерации)

На территории Республики Хакасия реализуется региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 - 2050 годы)», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 14 марта 2014 года № 102 (далее Региональная программа, региональная программа капитального ремонта).

В 2023 году по вопросу качества выполнения работ по капитальному ремонту общедомового имущества к Уполномоченному поступило два обращения.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в действующую редакцию региональной программы включено 2 497 многоквартирных домов республики общей площадью 8,73 млн кв. м.

По состоянию на 01 января 2024 года 2 343 многоквартирных дома формируют фонд капитального ремонта на счёте регионального оператора.

Ремонт лифтового оборудования в рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (до ремонта/ в процессе ремонта/ после окончания капитального ремонта), г. Абакан, 2023 год. Фотографии НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов»

Участниками региональной программы в 2023 году стали 22 муниципальных образования: г. Абакан, г. Абаза, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, с. Белый яр, с. Подсинее Алтайского район, с. Аскиз, рп. Аскиз, рп. Вершина Тёи Аскизского района, с. Бея Бейского района, с. Боград, с. Сонское Боградского района, с. Приисковое Орджоникидзевского района, с. Таштып Таштыпского района, с. Зелёное, п. Расцвет, п. Усть-Абакан Усть-Абаканского района, с. Жемчужное, с. Коммунар, с. Туим, с. Шира Ширинского района.

В соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы в 2023 году был выполнен ремонт по 202 видам работ в 175 домах республики, общая стоимость которых составила свыше 667,13 млн рублей. План работ был выполнен Фондом в полном объёме.

Финансирование работ по капитальному ремонту в 2023 году осуществлялось как за счёт средств собственников помещений, так и с выделением средств из республиканского бюджета Хакасии.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Хакасия:

Муниципальные образования	Взнос на капитальный ремонт в 2023 году, (руб./ кв. м)	Взнос на капитальный ремонт в 2024 году, (руб./ кв. м)
1	2	3
Сельсоветы, поссоветы	4,53	4,53
Города (дома, не оборудованные лифтовым оборудованием)	7,24	7,24
Города (дома, оборудованные лифтовым оборудованием)	7,83	7,83

За счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году на софинансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных

домах направлено 90,0 млн рублей.

Полученные средства были направлены на оплату работ в тех муниципальных образованиях, где плановая стоимость работ значительно превышает размер фонда, сформированного собственниками помещений многоквартирных домов в качестве оплаты ежемесячных обязательных взносов, таких как: г. Сорск, с. Сонское Боградского района, с. Подсинее Алтайского района, с. Аскиз, рп. Аскиз, рп. Вершина Тёи Аскизского района, с. Боград Боградского района, с. Таштып Таштыпского района, с. Опытное, п. Расцвет Усть-Абаканского района, п. Жемчужный, с. Коммунар, с. Туим Ширинского района.

В 2023 году был изменён срок отсрочки оплаты взносов на капремонт собственникам помещений в новостройках: теперь в Республике Хакасия он составляет три года с даты включения многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Для справки: изначально в Республике Хакасия период такой отсрочки составлял четыре года. В 2022 году на основании постановления Правительства Республики Хакасия от 9 сентября 2022 года № 548 он был снижен до шести месяцев.

Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия по состоянию на 1 декабря 2023 года

№ п/п	МО	Начислено взносов, рублей	Поступило на счета, рублей	Уровень собираемости,%
1	2	3	4	5
1	г. Абакан	2 131 220 750,46	2 039 701 126,12	95,7%
2	г. Абаза	132 315 126,80	111 872 549,53	84,6%
3	г. Саяногорск	754 969 026,74	717 560 336,56	95,1%
4	г. Сорск	150 240 944,89	130 109 434,18	86,6%
5	г. Черногорск	772 020 304,78	713 434 610,65	92,4%
	Алтайский р-н			
6	с. Белый Яр	20 828 360,41	19 527 291,70	93,8%
7	с. Подсинее	6 879 018,91	6 153 389,72	89,5%
	Аскизский р-н			
8	с. Аскиз	10 615 027,28	8 567 671,18	80,7%
9	рп. Аскиз	18 481 204,72	13 363 330,71	72,3%
10	рп. Бискамжа	2 161 301,23	1 867 403,34	86,4%
11	рп. Вершина Теи	34 313 277,76	20 945 242,50	61,0%
	Бейский р-н			
12	с. Бея	7 538 928,29	7 503 082,02	99,5%
	Боградский р-н			
13	с. Боград	10 266 552,45	8 586 144,19	83,6%
14	с. Сонское	1 131 222,54	1 164 662,69	103,0%
	Орджоникидзевский р-н			
15	п. Копьёво	7 158 506,53	6 935 222,34	96,9%
16	с. Приисковое	4 814 600,08	3 473 819,24	72,2%
	Таштыпский р-н			

17	с. Таштып	5 782 719,60	5 516 711,81	95,4%
	Усть-Абаканский р-н			
18	с. Зелёное	5 158 677,96	4 662 073,95	90,4%
19	п. Расцвет	7 003 754,15	6 059 967,18	86,5%
20	рп. Усть-Абакан	58 361 044,09	52 927 361,15	90,7%
	Ширинский р-н			
21	п. Жемчужный	13 911 652,85	9 918 914,86	71,3%
22	с. Коммунар	10 582 821,99	7 558 935,36	71,4%
23	с. Туим	25 221 114,38	17 823 575,68	70,7%
24	с. Шира	16 323 420,76	14 198 749,41	87,0%

Всего в период действия на территории Хакасии региональной программы собственникам помещений начислено взносов на общую сумму 4,21 млрд рублей, на специальные счета поступило 3,92 млрд рублей, что составляет 93,4% от общей суммы начислений. Наблюдается снижение уровня собираемости взносов по Республике Хакасия: по состоянию на 1 января 2023 года данный показатель составлял 98,4%.

Отмечена высокая собираемость взносов (выше 95%) в с. Сонское Боградского района (103%), с. Бея Бейского района (99,5%), с. Таштып Таштыпского района (95,4%), г. Абакан (95,7%), г. Саяногорск (95,1%).

Собираемость взносов ниже 80% отмечена в следующих населённых пунктах республики: рп. Аскиз Аскизского района (72,3%), с. Приисковое Орджоникидзевского района (72,2%), с. Коммунар Ширинского района (71,4%), п. Жемчужный Ширинского района (71,3%), с. Туим (70,7%), рп. Вершина Тёи Аскизского района (61%).

На 2024 год краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта запланировано проведение работ в 194 многоквартирных домах по 223 видам.

Всего за период действия программы 2014-2023 годов работы по капитальному ремонту общего имущества проведены на 1 654 объектах.

На личный приём Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в с. Коммунар Ширинского района с рядом проблем обратились жители села гр. Е. и гр. Д.

Одной из причин обращения к Уполномоченному послужил невывоз с придомовой территории строительного мусора, оставшегося после проведения весной 2023 года в рамках региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 - 2050 годы)» ремонта крыши многоквартирного дома заявителей.

Также во время проведения ремонтных работ, после снятия крыши, выпали осадки, и внутренняя отделка подъезда: штукатурка на деревянной решётке, - провисла. Заявителями был поставлен вопрос о необходимости приведения подрядной организацией, выполнявшей ремонт, внутренней отделки подъезда в надлежащее состояние, либо оплаты работ по такому ремонту.

Помимо этого, после проведения в 2022 году работ по прокладыванию тепловых сетей возле многоквартирного дома заявителей не была должным образом восстановлена придомовая территория: на месте засыпки ямы грунтом после таяния снега образовалась канава, не позволяющая жильцам свободно проходить к своему жилью.

По результатам проведённой работы НО «Фонд капремонта» подрядчик, выполнявший работы по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, устранил замечания, строительный мусор с придомовой территории был вывезен.

Строительный мусор, оставленный после проведения ремонта / Чистая придомовая территория, очищенная от строительного мусора. С. Коммунар, 2023 год

По вопросу провисания штукатурного слоя в подъезде было установлено следующее. До проведения работ по капитальному ремонту в обязательном порядке производится обследование общедомового имущества. Согласно информации и материалам, предоставленным Республиканским фондом капитального ремонта многоквартирных домов, до начала проведения работ по капитальному ремонту, было проведено техническое обследование общедомового имущества. В результате обследования сотрудниками Фонда было зафиксировано провисание штукатурного слоя в подъезде.

Работы по оштукатуриванию стен мест общего пользования не входят в число работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и не могут быть выполнены за счёт подрядной организации в рамках капитального ремонта.

В связи с этим косметический ремонт мест общего пользования может быть выполнен в рамках текущего ремонта управляющей организацией или собственниками при непосредственной форме управления многоквартирным домом.

Придомовая территория возле многоквартирного дома была восстановлена.

3.1.6. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия

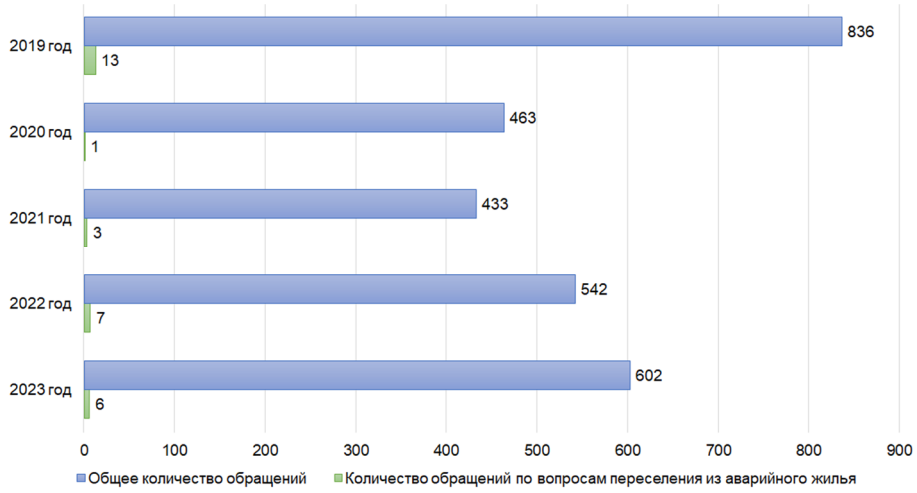
Каждый имеет право на жилище.
Никто не может быть произвольно лишён жилища.
Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
(статья 40 Конституции Российской Федерации)

В целях исполнения регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» постановлением Правительства Республики Хакасия от 28 марта 2019 года № 106 утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории

Республики Хакасия в 2019 - 2023 годах» (далее Программа), в которую включено 20 муниципальных образований.

В рамках Программы запланировано расселение 19 426,80 кв. м аварийного жилья, переселение 1 135 человек.

Количество обращений граждан
по вопросам переселения из аварийного жилья, 2019-2023 годы



Общий объём финансирования Программы составляет 973,89 млн рублей, в том числе:

– средства Публично-правовой компании «Фонд развития территорий» – 882,83 млн рублей (90,65%);

– средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 66,50 млн рублей (6,83%);

– средства местных бюджетов – 24,56 млн рублей (2,52%).

В 2023 году по вопросам переселения из непригодного для проживания жилищного фонда к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 6 обращений (в 2022 году – 7 обращений).

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратился гр. Ч., проживающий в г. Абакан. Поводом для обращения к Уполномоченному послужил вопрос постановки мужчины на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма на территории города Абакана.

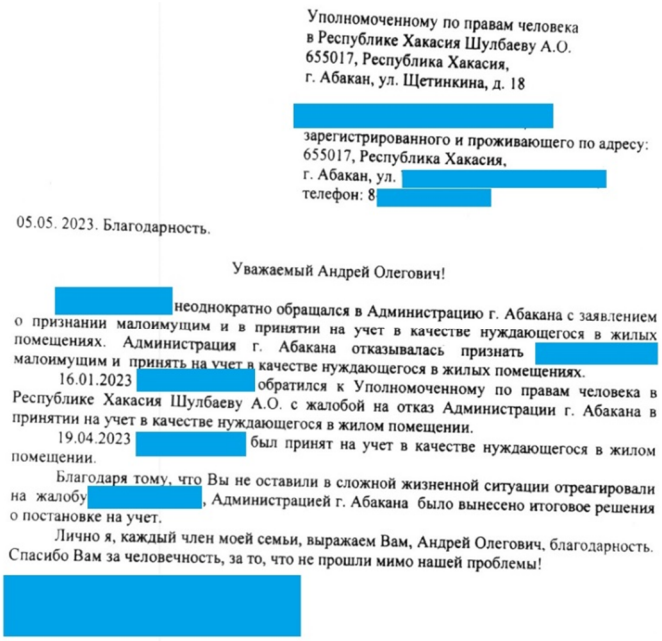
В собственности гр. Ч. находилось жилое помещение в с. Аскиз Аскизского района, которое по заключению межведомственной комиссии Аскизского сельсовета не соответствовало требованиям, предъявляемым к жилому помещению, и не пригодно для проживания.

Гр. Ч. обратился в отдел по учёту и распределению жилой площади Администрации города Абакана с заявлением о его принятии на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, но в связи с отсутствием распоряжения администрации Аскизского сельсовета о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и юридических лиц в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции или о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ, ему было отказано в удовлетворении заявления.

В рамках работы по данному обращению Уполномоченный рекомендовал администрации Аскизского сельсовета обратить особое внимание на нормы законодательства, регулирующего данные отношения, и на необходимость соблюдения требования законодательства в части вынесения итогового решения администрации сельсовета о признании жилого помещения заявителя пригодным (непригодным) для проживания граждан.

В кратчайшие сроки администрацией Аскизского сельсовета были приняты необходимые меры, вынесено заключение о несоответствии помещения требований к жилому помещению и его непригодности для проживания, а также постановление о признании жилого помещения непригодным для постоянного проживания. Оригинал документа был передан заявителю.

Позднее, гр. Ч. подал в отдел по учёту и распределению жилой площади Администрации города Абакана уже полный пакет документов, необходимый для рассмотрения его вопроса о принятии на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении. По итогам рассмотрения документов заявление гр. Ч. было удовлетворено.



Уполномоченному по правам человека
в Республике Хакасия Шулбаеву А.О.
655017, Республика Хакасия,
г. Абакан, ул. Щетинкина, д. 18

[redacted]
зарегистрированного и проживающего по адресу:
655017, Республика Хакасия,
г. Абакан, ул. [redacted]
телефон: 8[redacted]

05.05. 2023. Благодарность.

Уважаемый Андрей Олегович!

[redacted] неоднократно обращался в Администрацию г. Абакана с заявлением о признании малоимущим и в принятии на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях. Администрация г. Абакана отказывалась признать [redacted] малоимущим и принять на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях.

16.01.2023 [redacted] обратился к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия Шулбаеву А.О. с жалобой на отказ Администрации г. Абакана в принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

19.04.2023 [redacted] был принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

Благодаря тому, что Вы не оставили в сложной жизненной ситуации отреагировали на жалобу [redacted], Администрацией г. Абакана было вынесено итоговое решения о постановке на учет.

Лично я, каждый член моей семьи, выражаем Вам, Андрей Олегович, благодарность. Спасибо Вам за человечность, за то, что не прошли мимо нашей проблемы!

[redacted]

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия на 1 января 2024 года расселение граждан из аварийного жилья в 18 муниципальных образованиях завершено в полном объёме: расселено 15 527,77 кв. м аварийного жилья, переселено 858 человек.

В двух муниципальных образованиях – в г. Абазе и Приисковом сельсовете в связи с затягиванием сроков завершения строительства двух домов переселение граждан перенесено на 2024 год.

Подрядной организацией, выполняющей строительство домов в городе Абаза и Приисковом сельсовете, разработаны детальные графики выполнения строительных работ с плановой датой завершения строительства до 1 июня 2024 года, что позволит переселить граждан в новые дома до 1 июля 2024 года.

По информации администрации Бейского района в рамках реализации Федеральной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для

проживания жилищного фонда», для граждан, проживающих в аварийном жилфонде, на территории Бейского сельсовета в 2023 году был построен многоквартирный дом.

Переселяемым гражданам были выделены жилые помещения равнозначные по площади ранее занимаемым. Всего предоставлено 22 квартиры (52 человек, общая площадь жилых помещений 839,1 кв. м). 19 квартир аварийного фонда, общей площадью жилых помещений 1 056,0 кв. м, в которых проживали 36 человек, по соглашению «Об изъятии квартир в муниципальную собственность» были выкуплены сельсоветом у собственников с выплатой им финансовых средств, по рыночной стоимости.

На контроле Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия находится коллективное обращение жильцов общежития, расположенного по адресу: г. Черногорск, ул. М. Горького, д. 2А, а также жильцов общежития в г. Черногорске по ул. Дзержинского, д. 12Б по вопросу признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, а также переселения граждан из аварийного здания.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 14 марта 2014 года № 102 утверждена региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 - 2050 годы)» (далее региональная программа капитального ремонта), в которую входил и многоквартирный дом по адресу: г. Черногорск, ул. М. Горького, 2А.

Жильцы общежития с целесообразностью ремонта не согласились. Поэтому собственниками жилых помещений общежития было заказано обследование технического состояния здания, по итогам которого был установлен перечень первоочередных мероприятий, необходимых для приведения дома в безопасное состояние.

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, проведение ремонтно-восстановительных работ по перекладке отдельных участков повреждённых стен фасада, указанных экспертом в перечне обязательных работ в рамках региональной программы капитального ремонта повлекло бы нецелевое использование средств.

Администрации г. Черногорска Минстроем Хакасии было рекомендовано разработать проектное решение по проведению ремонтно-восстановительных работ по перекладке отдельных участков повреждённых стен фасада и определить источник финансирования данных работ.

Уполномоченный в интересах собственников помещений общежития, обратился в Прокуратуру Республики Хакасия. По результатам проведённой прокуратурой г. Черногорска проверки были выявлены нарушения прав собственников жилого дома на безопасные и комфортные условия проживания, а также неопределённого круга лиц на безопасные условия пребывания на территории города.

В июне 2022 года Прокуратурой города Черногорска было направлено исковое заявление в Черногорский городской суд о признании незаконным решения межведомственной комиссии г. Черногорска от 16 августа 2021 года № 57 об отсутствии оснований для признания многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с необходимостью проведения ремонтных работ и о возложении на администрацию г. Черногорска обязанности инициировать проведение заседания межведомственной комиссии для принятия решения об оценке соответствия или несоответствия многоквартирного дома № 2А по ул. Горького в г. Черногорске установленным требованиям.

Решение вопроса продолжало затягиваться. Черногорским городским судом Республики Хакасия от 22 июля 2022 года в удовлетворении исковых требований

прокурора г. Черногорска было отказано. Однако, 27 октября 2022 года апелляционная инстанция это решение полностью отменила и направила на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Фасад аварийного общежития, г. Черногорск, октябрь 2023 года

Согласно заключению дополнительно проведённой комиссионной судебной строительно-технической экспертизы от 16 августа 2022 года, в здании был установлен ряд значительных дефектов, наличие которых не обеспечивало механическую безопасность здания. С этими выводами администрация г. Черногорска не согласилась.

Спустя время, 10 января 2023 года межведомственной комиссией при администрации г. Черногорска повторно было вынесено заключение о том, что дом подлежит ремонту.

15 мая 2023 года межведомственной комиссией всё же было принято решение о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, было вынесено соответствующее постановление.

На основании решения Черногорского городского суда от 13 июля 2023 года два многоквартирных дома по адресам: г. Черногорск, ул. Максима Горького, 2А и г. Черногорск, ул. Дзержинского, 12Б с 6 сентября 2021 года были признаны аварийными.

В конце мая 2023 года и в октябре 2023 года часть жильцов данных аварийных домов организовали акции протеста по поводу предоставления им жилых помещений, а также по изменению порядка получения материальной помощи: ими были разбиты палаточные городки вблизи зданий общежитий.

Жильцам был разъяснён установленный законом порядок расселения из аварийного жилья и порядок предоставления другого жилого помещения взамен изымаемого жилого помещения по соглашению с собственником, порядок оказания материальной помощи на оплату арендуемого жилого помещения. Также гражданам было сообщено о наличии возможности предоставления временного жилья из манёвренного фонда администрации Черногорска.

Палаточный городок вблизи аварийного общежития, г. Черногорск, октябрь 2023 года

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия сведения об аварийных многоквартирных домах, которые будут включены в новую программу переселения, в том числе и два вышеуказанных дома, Республикой Хакасия сформированы и направлены в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» для расчёта Республике Хакасия лимитов на новую программу.

На разработку проектно-сметной документации на строительство нового дома для переселения в них граждан из двух аварийных общежитий муниципальному образованию город Черногорск из республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году были выделены средства в размере 10,0 млн рублей. 22 августа 2023 года администрацией города Черногорска был заключён контракт с подрядной организацией ООО «Абаканкоммунпроект» на разработку проектно-сметной документации.

Общее количество жилых помещений в двух аварийных домах составляет 278, из которых 112 жилых помещений подлежат расселению в первоочередном порядке ввиду отсутствия у их жильцов иного пригодного для проживания жилого помещения.

Временное расселение данных помещений началось с июля 2023 года.

Администрацией города Черногорска 6 июля 2023 года было принято Положение об оказании материальной помощи гражданам, проживающим на территории муниципального образования, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в связи с признанием жилого помещения не пригодным для проживания и (или) жилого дома аварийным и подлежащим сносу. Порядком предусмотрена материальная помощь, которая оказывается на оплату жилого помещения, при условии, что на дату признания многоквартирного дома аварийным (жилого помещения не пригодным для проживания) у собственника отсутствует иное жильё. Материальная помощь оказывается в размере не более 12 тыс. рублей в месяц.

Правительством Республики Хакасия муниципальному образованию город Черногорск в 2023 году выделены средства на оказание материальной помощи гражданам на оплату арендуемых жилых помещений в размере 3,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года граждане из 13 жилых помещений переселены в манёвренный жилищный фонд; по 66 жилым помещениям (ул. М.Горького, д. 2А – 33 помещения; ул. Дзержинского, д. 12Б – 33 помещения) гражданам оказывается материальная помощь в размере 12,0 тыс. рублей в месяц. Согласно сведениям администрации города Черногорска размер оказанной в 2023 году материальной помощи

на оплату жилых помещений составил 2 070,8 тыс. рублей.

В аварийных общежитиях продолжает проживать 41 человек в 33 комнатах (ул. М. Горького, д. 2А – 14 комнат; ул. Дзержинского, д. 12Б – 19 комнат).

Муниципалитетом на постоянной основе проводится мониторинг проживающих в данных общежитиях граждан, оказывается информационно-разъяснительная работа в части прав граждан воспользоваться материальной помощью на арендное жильё или переселиться в свободный манёвренный фонд.

Манёвренный жилищный фонд на территории Республики Хакасия

На территории Республики Хакасия муниципальный манёвренный фонд имеется в ограниченном количестве и требует проведения капитального ремонта. Минстроем Хакасии в 2023 году проработан вопрос с Министерством финансов Республики Хакасия о выделении субсидии муниципальным образованиям на 2024 год на ремонт манёвренного фонда в размере 20,0 млн рублей. За 2024 год планируется отремонтировать 13 жилых помещений манёвренного фонда.

3.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан

Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию
(статья 37 Конституции Российской Федерации)

3.2.1. Оказание поддержки инвалидам и защита трудовых прав граждан

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва за сентябрь - ноябрь 2023 года:

– численность рабочей силы в Республике Хакасия составила 265,9 тыс. человек;

– численность занятых – 261,8 тыс. человек;

– численность безработных граждан в соответствии с методологией Международной организации труда – 4,1 тыс. человек;

– уровень безработицы в соответствии с методологией Международной организации труда – 1,5%.

Показатели регистрируемого рынка труда по состоянию на 01.01.2024 года:

– уровень регистрируемой безработицы составил 0,8%;

– численность зарегистрированных безработных – 2 095 граждан;

– количество вакансий – 5,6 тыс. единиц;

– коэффициент напряжённости на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в центре занятости, претендующих на 1 вакансию) – 0,4.

Под риском увольнения по состоянию на 29.12.2023 года у 41 работодателя находится 696 работников (на 31.12.2022 года – 757), из них: 538 – планируется к увольнению; 140 – работают в режиме неполного рабочего времени; 18 – находятся в простое.

Предоставление гражданам государственных услуг в сфере занятости населения осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и государственной программой Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия».

Государственная услуга по содействию в поиске подходящей работы оказана 9 270 гражданам, обратившимся в службу занятости, трудоустроены 7 111 граждан. Государственная услуга по содействию работодателям в подборе необходимых работников оказана 1 738 работодателям, которые предоставили информацию о потребности в 22,6 тыс. работниках.

Государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости оказана 11 инвалидам, которым даны рекомендации ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Хакасия» о нуждаемости в сопровождении при содействии занятости. После выдачи заключения о предоставлении государственной услуги трудоустроены 4 инвалида, например: в городе Абакане для одного инвалида II группы было создано оборудованное (оснащённое) рабочее место в ООО «Саянский центр снабжения», для второго инвалида II группы в рамках мероприятия «Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте до 25 лет из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые» была организована стажировка, по завершению которой инвалид трудоустроен.

В 2023 году 1 606 жителям малых и отдаленных сёл произведено возмещение затрат в виде частичной денежной компенсации материального оснащения личного подворного животноводства в сумме 39,6 млн рублей.

Организована стажировка 16 выпускников среднего профессионального образования и 1 выпускника высшего образования в возрасте до 25 лет, ищущих работу впервые, с возмещением затрат работодателям по заработной плате. Стажировка помогает молодёжи адаптироваться в трудовом коллективе и получить опыт работы. Работодателям предоставлена субсидия в сумме 1,7 млн рублей.

В результате исполнения переданного полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, на лицевые

счета или через почтовые переводы 8 659 безработным гражданам перечислено 264,6 млн рублей.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия» в 2023 году 568 работодателям республики установлена квота на 986 рабочих мест для трудоустройства инвалидов. В счёт квоты трудоустроены 702 инвалида и заявлены 280 вакансий.

В 2023 году в службу занятости обратилось 403 гражданина, относящихся к категории «инвалиды», из которых 242 гражданина или 60% были трудоустроены. Из средств республиканского бюджета Республики Хакасия четырём работодателям предоставлена субсидия на возмещение затрат по оборудованию (оснащению) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов в сумме 300 тыс. рублей за трудоустройство четырех незанятых инвалидов II группы на оборудованные (оснащенные) рабочие места по специальностям «обработчик справочного и информационного материала», «менеджер по продажам», «секретарь-делопроизводитель», «бухгалтер».

В целях реализации мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» Минтрудом Хакасии заключены соглашения с федеральными операторами ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГБОУДПО «Институт развития профессионального образования».

Квота на выдачу иностранным работникам разрешений на работу для Республики Хакасия в 2023 году составляла 22 единицы (исчерпание квоты составляет 91%). По запросам МВД по Республике Хакасия Минтрудом Хакасии дано 11 положительных заключений о целесообразности привлечения и использования 21 иностранного работника (Вьетнам, Таиланд) по следующим видам экономической деятельности: 15 – в сферу деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, 6 – в сферу деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Жалоб и обращений, предметом которых являлись отказы в приёме на работу инвалидов, а также нарушение трудовых прав инвалидов в 2022 и 2023 годах в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, не поступало.

3.2.2. Проблемы обеспечения права на вознаграждение за труд

В 2023 году государственными инспекторами труда в порядке реализации представленных полномочий, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (в 2022 году – 53).

В ходе проведённых надзорных мероприятий было выявлено 107 нарушений трудового законодательства (в 2022 году – 53).

Снижение количества проведённых проверок обусловлено введением в действие Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В условиях моратория проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков причинения вреда, стало приоритетным в деятельности Государственной инспекции труда в республике в 2023 году.

Из общего числа обращений, поступивших в Государственную инспекцию труда в РХ в 2022 году поступило 236 обращений по вопросам оплаты труда, что составило 46,1% от общего количества обращений, из них по задолженности по заработной плате – 6 обращений.

Всего в 2023 году по результатам проведённых проверок было выявлено 15 нарушений по вопросам оплаты труда.

По всем выявленным нарушениям к виновным лицам были приняты меры инспекторского реагирования.

В целях погашения задолженности по заработной плате в республике организована комплексная контрольно-надзорная работа, которая обеспечивала опережающее реагирование на проблемные ситуации на предприятиях. Она осуществлялась путём проведения мониторингов и реагирования на обращения граждан, совместной работы с правоохранительными органами (следственным комитетом, прокуратурой, органами МВД).

В результате комплексной разноплановой работы, проведённой в 2023 году, произведены выплаты задержанной заработной платы, в размере 4 млн рублей.

В 2023 году по данному вопросу поступило 6 обращений, в 2022 году – 7.

В июне 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась работница одного из охранных предприятий республики, гражданка Т.

В своем обращении она указала, что работодатель не выполнил некоторые условия трудового договора. Ситуация усложнялась тем, что данное предприятие было зарегистрировано в Московской области.

Для проведения надлежащей проверки обращение было направлено в Государственную инспекцию труда Республики Хакасия. В ходе проверки было установлено, что доводы заявительницы соответствуют действительному положению дел лишь частично. Работодатель выполнил перед работником часть обязательств. Часть доводов заявительницы проверяющий орган признал спорными.

С учётом данной позиции Т. было рекомендовано обратиться в суд соответственно подсудности и оказана необходимая правовая поддержка. Суд удовлетворил исковое заявление Т. в части (фактически Т. удалось взыскать с работодателя половину взыскиваемой суммы). Причиной отказа в удовлетворении искового заявления Т. в полном объёме стало непредставление ею в суд надлежащих доказательств.

3.2.3. Охрана труда и безопасность работников

В 2023 году в Государственную инспекцию труда в Республике Хакасия поступило 53 извещения о происшедших на территории Республики Хакасия несчастных случаях (в 2022 году – 60 извещений) на производстве.

В 2023 году государственными инспекторами труда завершено расследование 58 несчастных случаев, с учётом несчастных случаев, происшедших в 2022 году, но оконченных расследованием в 2023 году. За аналогичный период прошлого года государственными инспекторами труда расследован 61 несчастный случай.

Из общего количества расследованных несчастных случаев, в том числе не связанных с производством, в Республике Хакасия зарегистрировано 20 тяжёлых несчастных случаев (в 2022 году – 19), 17 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 18), один групповой несчастный случай (в 2022 году – 2).

В 2023 году из расследованных несчастных случаев квалифицированы как не связанные с производством 12 несчастных случаев (в 2022 году – 14), из них со смертельным исходом – 11 (в 2022 году – 12). Главной причиной, послужившей основанием для отсутствия связи смерти работника с производством, явилась смерть работников по естественным причинам, главным образом вследствие сердечно-сосудистых заболеваний.

По состоянию на 01.01.2024 года зарегистрировано 6 несчастных случаев со смертельным исходом, связанных с производством, подлежащих регистрации и учёту на территории Республики Хакасия, что составило увеличение по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 16,6% (5 несчастных случаев).

Прокурор Республики Хакасия в ответе на запрос Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия отмечает, что проверкой прокуратуры Алтайского района в деятельности ООО «Бирюса» выявлены нарушения законодательства об охране труда, неудовлетворительная организация работ, нарушения охраны труда, приведшие к смертельному случаю на производстве.

Определением Алтайского районного суда от 27.01.2023 года утверждено мировое соглашение между ООО «Бирюса» и законным представителем несовершеннолетнего К. по исковому заявлению прокуратуры района о взыскании с ООО «Бирюса» в пользу несовершеннолетнего гражданина К. компенсации морального вреда в размере один миллион рублей, в связи со смертью его отца. Определение вступило в законную силу, компенсация выплачена потерпевшему в полном объёме.

Прокурором Усть-Абаканского района подано в Сорский городской суд исковое заявление в интересах К. к ООО «Сорский ГОК» о взыскании компенсации морального вреда, причинённого несчастным случаем на производстве. Решением Сорского городского суда от 30.03.2023 года исковое требование удовлетворено, в пользу истца с ответчика взыскана компенсация морального вреда по 250 тыс. рублей, которое фактически исполнено.

Прокурор республики отмечает, что на территории республики имеет место ухудшение ситуации с криминальными посягательствами на трудовые права граждан, о чем свидетельствует рост регистрации преступлений анализируемой категории 15 (против 8 в 2022 году)

В 2023 году размер задолженности перед работниками по сообщениям о невыплате заработной платы, установленный в ходе процессуальных проверок, составил 10 948 тыс. рублей. Сумма, погашенная в период проведения процессуальных проверок, равна 194 тыс. рублей или 2%. Суммарная задолженность по заработной плате на момент возбуждения уголовных дел составила 10 754 тыс. рублей, а установленная в ходе предварительного следствия – 5 125 тыс. рублей. Общий размер возмещенного ущерба на стадии предварительного следствия по всем уголовным делам составил 3 742 тыс. рублей. Таким образом, в 2023 году возмещение ущерба на стадии предварительного следствия составляет 73%.

Всего по результатам надзорной деятельности на данном направлении в 2023 году прокурорами выявлено 3 нарушения закона при расследовании уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьёй 145.1 УК РФ: 3 нарушения требований статьи 6.1 УПК РФ, в целях их устранения надзирающими прокурорами направлена

1 информация и внесено 2 требования. Все меры реагирования рассмотрены, удовлетворены.

В 2023 году обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по вопросу «охрана труда и безопасность работников» не поступало (в 2022 году – 4 обращения).

3.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.
Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
(статья 41 Конституции Российской Федерации)

3.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения

Организация льготного лекарственного обеспечения населения осуществляется Минздравом Хакасии в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств:

Республиканский бюджет	2022 г.	2023 г.
1	2	3
Лимиты бюджетных обязательств, млн рублей	1 001,4	1 229,7
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	0	0
Доступно для принятия бюджетных обязательств, млн рублей	1 001,4	1 229,7
Заключено государственных контрактов, млн рублей	1 000,8	1 229,7

Ассигнования на лекарственное обеспечение региональных льготников в 2023 году составили 1 229,7 млн рублей (в 2022 году – 1 001,4 млн рублей).

На 01.01.2023 года кредиторская задолженность отсутствовала (кредиторская задолженность на 01.01.2022 года – 0). Доступно для принятия бюджетных обязательств в 2023 году было 1 229,7 млн рублей, в 2022 году – 1 001,4 млн рублей.

Федеральный бюджет	2022 г.	2023 г.
1	2	3
Лимиты бюджетных обязательств, млн рублей	132,8	145,2
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	0	0
Доступно для принятия бюджетных обязательств, млн рублей	132,8	145,2
Заключено государственных контрактов, млн рублей	132,8	145,2

Сумма средств, выделяемых из федерального бюджета, складывается из числа федеральных льготников, сохранивших право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина. На 2023 год норматив финансовых затрат составил 1 127,8 рублей

(в 2022 году – 1 007,9 рублей).

Норматив финансовых затрат в месяц на одного федерального льготника не покрывает фактических затрат, так как стоимость лекарственных препаратов в большинстве случаев превышает установленный норматив финансовых затрат. Обеспечение федеральных льготников в таком случае осуществляется за счёт средств республиканского бюджета. В 2023 году федеральным льготникам отпущено лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму 676,8 млн рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета – на сумму 526,1 млн рублей (в 2022 году – на общую сумму 556,2 млн рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета –437,1 млн рублей).

Бюджетных ассигнований, выделенных в 2022-2023 годах из республиканского бюджета Республики Хакасия, было достаточно для обеспечения отдельных категорий граждан. Все денежные средства, выделенные на обеспечение льготных категорий граждан, осваивались Минздравом Хакасии своевременно и в полном объёме. В связи с отсутствием дефицита бюджетных ассигнований обслужены все рецепты, выписанные льготным категориям граждан.

В 2023 году 70 977 граждан имели право на льготное лекарственное обеспечение. Прирост по сравнению с 2022 годом составил 13,7%:

Численность категории льготополучателей (человек):

	по состоянию на 31.12.2022 г.	
Общее количество, в том числе:	62 417	70 977
по программе «14 высокозатратных нозологий»	688	728
федеральная льгота	10 586	12 650
региональная льгота	51 143	57 599

В 2023 году отпущено лекарственных препаратов на 29,1% больше (в денежном выражении) за счёт прироста пациентов, нуждающихся в обеспечении дорогостоящими лекарственными препаратами (млн рублей):

Льгота	2022 г.	2023 г.
1	2	3
федеральная	556,2 в т. ч. за счёт республиканского бюджета 437,1	676,8 в т. ч. за счёт республиканского бюджета 526,1
региональная	885,2	1 146,1

В 2023 году отпущено лекарственных препаратов на 29,1% больше (в денежном выражении) за счёт прироста пациентов, нуждающихся в обеспечении дорогостоящими лекарственными препаратами (млн рублей):

Льгота	2022 г.	2023 г.
1	2	3
федеральная	100 209 шт., в т.ч. за счёт республиканского бюджета 49 945 шт.	110 063 шт., в т.ч. за счёт республиканского бюджета 58 404 шт.
региональная	391 233 шт.	458 186 шт.

Из республиканского бюджета обеспечиваются и орфанные пациенты – это лица, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»).

По состоянию на 31.12.2023 года в Республике Хакасия зарегистрировано 73 человека, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 (на 31.12.2022 года – 66 человек). В 2023 году орфанные пациенты обеспечены лекарственными препаратами на 168,5 млн рублей (в 2022 году – на 131,6 млн рублей).

В Республике Хакасия организовано обеспечение детей необходимыми лекарственными препаратами за счёт Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». Всего в 2023 году в Республику Хакасия поступило лекарственных препаратов, закупленных за счёт Фонда «Круг добра» на сумму 450,0 млн рублей для обеспечения 23 детей (в 2022 году – на сумму 276,1 млн рублей для обеспечения 15 детей).

В республике реализуется федеральная программа «14 высокозатратных нозологий», в соответствии с которой 722 человека, страдающих злокачественными заболеваниями крови, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, гемофилией, рассеянным склерозом, в том числе пациенты после трансплантации органов и тканей, получают дорогостоящее лечение. Получено пациентами лекарственных препаратов по программе «14 высокозатратных нозологий»: в 2022 году – 310,4 млн рублей, в 2023 году – 314,8 млн рублей.

В соответствии со Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.02.2013 № 66 (далее Стратегия), определены индикаторы и показатели эффективности реализации Стратегии. Показатель «удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения», согласно Стратегии, имеет

целевое значение на 2023 год 98% (на 2022 год 98%). В Республике Хакасия данный показатель по состоянию на 31.12.2023 года фактически составляет – 100% (в 2022 году – 100%), что свидетельствует о доступности лекарственного обеспечения льготных категорий граждан в 2022-2023 годах.

В 2023 году (касаемо отсутствия надлежащих медикаментов) в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 4 обращения: три из них устные.

Предметом данных обращений являлось отсутствие медикаментов в конкретных лечебных учреждениях.

Данные обращения не носили системный характер и не были характерны для республики в целом.

Данные вопросы удавалось решить в «телефонном режиме», в день обращения.

Обращений на несвоевременное и ненадлежащее обеспечение льготных категорий граждан бесплатными медикаментами на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в 2023 году не поступало, в 2022 году поступило 4 обращения.

3.3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний

Высокотехнологичная медицинская помощь (далее ВМП) является одним из приоритетных направлений в развитии здравоохранения Республики Хакасия. Жителям Республики Хакасия ВМП оказывается с 2002 года. Количество жителей Республики Хакасия, получивших ВМП, ежегодно увеличивается.

В 2021 году ВМП была оказана 3 815 жителям Республики Хакасия, в 2022 году – 4 628, в 2023 году – 4 941. Рост к уровню 2021 года составил 29,5%, из них:

ВМП по ОМС в 2021 году получили 2 449 человек (64%), в 2022 году – 3 318 человек (71,6%), в 2023 году – 3 666 человек (74,2%). Рост к уровню 2021 года составил 49,7%;

ВМП (федеральный бюджет) в 2021 году получили 1 366 человек (36%), в 2022 году – 1 310 человек (28,4%), в 2023 году – 1 275 человек (25,8%). Снижение к уровню 2021 года составило 6,7%.

ВМП оказывается не только федеральными государственными учреждениями и медицинскими организациями частной системы здравоохранения, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации, но и медицинскими организациями Республики Хакасия.

В 2023 году в 6 медицинских организациях Республики Хакасия, оказывалась ВМП по 14 профилям:

– ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» по профилям: абдоминальная хирургия, акушерство и гинекология, нейрохирургия, онкология, ревматология, сердечно-сосудистая хирургия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, урология, челюстно-лицевая хирургия;

– ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» по профилю онкология;

– ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница имени Н.М. Одёжкина» по профилю офтальмология;

– ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница» по профилям:

травматология и ортопедия, абдоминальная хирургия, неврология (нейрореабилитация);

– ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» по профилям акушерство и гинекология, неонатология;

– ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» по профилю педиатрия (участвует в оказании ВМП с III квартала 2018 года).

В 3 медицинских организациях дополнительно организовано оказание ВМП, не входящей в территориальную программу ОМС, за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия и субсидии из федерального бюджета: ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница», ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской»; ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница им. Н.М. Одёжкина».

В 2023 году из общего числа жителей Республики Хакасия, получивших ВМП, 64% медицинская помощь оказана в медицинских организациях Республики Хакасия, что выше уровня 2021-2022 годов (2021, 2022 годы – 58%).

Общее количество пациентов, получивших ВМП в медицинских организациях Республики Хакасия – в 2021 году – 2 227 человек, в 2022 году – 3 005 человека, в 2023 году – 3 172 человек, рост к уровню 2021 года на 42,4%, из них:

– ВМП по ОМС – в 2021 году –1 967 человек (88,3%), в 2022 году – 2 763 человека (91,9%), в 2023 году – 2 959 человек (93,3%), рост к уровню 2021 года на 50%;

– ВМП (федеральный сегмент) – в 2021 году – 260 человек (11,7%), в 2022 году – 242 человека (8,1%), в 2023 году – 213 человек (6,7%), снижение к уровню 2021 года на 18%.

Удовлетворенность населения Республики Хакасия в ВМП в 2023 году составила 94%, что выше уровня 2022 года (93%) и 2021 года (91%).

Оборудование ГБУЗ Республики Хакасия
«Республиканский клинический онкологический диспансер»

После ввода в эксплуатацию ангиографического комплекса на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской»

в сентябре 2021 года с 2022 года увеличилась доступность ВМП по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» и объёмы её выполнения на 51% для жителей Республики Хакасия и юга Красноярского края.

Наиболее востребованными видами ВМП для жителей Республики Хакасия остаются «сердечно-сосудистая хирургия», «травматология и ортопедия», «ревматология» и «нейрохирургия».

Очерёдность на получение ВМП в медицинских организациях Республики Хакасия отсутствует.

Сроки ожидания ВМП Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой Правительством Российской Федерации, не установлены.

В целях снижения смертности от онкологических заболеваний и совершенствования профилактики и раннего выявления злокачественных новообразований (далее ЗНО), повышения доступности высокотехнологичных методов лечения для пациентов с онкологическими заболеваниями в республике реализуется региональная программа Республики Хакасия «Борьба с онкологическими заболеваниями», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 28 июня 2019 года № 85-п (с последующими изменениями).

За 2023 год динамика основных показателей программы, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, следующая:

Абсолютное число заболевших ЗНО за 2023 год увеличилось на 20 человек и составило 1 761 человек (2022 год – 1 741 человек), показатель заболеваемости на 100 тыс. населения составил 409,9 (2022 год – 409,0).

Доля ЗНО, выявленных впервые на ранних стадиях (I - II), за 2023 год повысилась до 55,3% (2022 год – 52,2%).

Доля ЗНО, подтвержденных морфологически, увеличилась до 95,2% (2022 год – 92,4%).

В центрах амбулаторной поликлинической помощи проводится противоопухолевое лечение пациентам с ЗНО в условиях дневного стационара, выделено 10 коек. За 2023 год было госпитализировано в ЦАОП для проведения противоопухолевого лечения 3 903 пациента, что на 9,2% больше, чем за аналогичный период 2022 года – 3 258 пациентов.

В ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» за 2023 год проведена госпитализация 8 145 пациентам (2022 год – 7 298 пациентам), в том числе значительно увеличилось количество пациентов, получивших медицинские услуги в условиях дневного стационара – с 2 064 человек в 2022 году до 2 995 человек в 2023 году, рост на 45%.

В Республике Хакасия с 2023 году организовано оказание медицинской помощи по профилю «радиотерапия». За 11 месяцев 2023 года полный цикл лечения получили 214 пациентов, из них 211 получили лечение в условиях дневного стационара.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 20 обращений по вопросам оказания медицинской помощи, обращений, касающихся лечения онкологических заболеваний не поступало.

В 2023 году 22 обращения, касающихся вопросов оказания медицинской помощи, из них по вопросам онкологии – 1 обращение.

Показательным с точки зрения отношения к своему здоровью можно считать обращение гражданки П., поданное в интересах брата Л.

В обращении заявительница указывала на ненадлежащее оказание и на неоказание медицинской помощи больному раком брату.

Обращение было немедленно направлено в Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

В полученном ответе указано, что больному оказывалась надлежащая медицинская помощь, а именно врачебным консилиумом ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» было принято решение о госпитализации Л. с целью проведения диагностического вмешательства (для уточнения диагноза.) Больной на госпитализацию не явился.

Л. обратился к врачу-онкологу в ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница».

Врачом-онкологом для определения распространенности процесса были назначены инструментальные, лабораторные методы обследования.

О дате и времени проведения исследований пациент был проинформирован, но на проведение фибробронхоскопии Л. не явился.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», под паллиативной медицинской помощью понимается особый комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжёлых проявлений заболевания.

В вышеупомянутом ответе Министерства указано, что пациент был признан паллиативным (неизлечимым) врачебным консилиумом ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер».

Л. оказывалась специализированная паллиативная медицинская помощь.

Пациент был помещён в отделение паллиативной помощи при Белоярской районной больнице, где в ноябре 2023 года скончался.

Естественно, что при таком подходе к лечению (уклонения от лечения) самого больного, трудно требовать от врачей и медицинских работников надлежащего предоставления медицинских услуг.

3.3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности

В рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» в 2023 году в селе Аскиз продолжается строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену со сроком завершения работ 30.11.2024 года. Осуществлена поставка и монтаж быстровозводимого здания реабилитационного центра второй очереди на территории ГБУЗ РХ «Белоярская РБ» в с. Белый Яр Алтайского района Республики Хакасия.

Поставлено и смонтировано 11 объектов здравоохранения, расположенных на сельских территориях из них:

– 4 врачебных амбулатории в Таштыпском районе (с. Имек, п. Малые Арбаты), в Алтайском районе (с. Кайбалы), в Боградском районе (с. Первомайское);

– 3 фельдшерско-акушерских пункта в Орджоникидзевском районе (с. Копьёво, с. Орджоникидзевское), в Бейском районе (с. Сабинка);

– 4 фельдшерских пункта в Аскизском районе (аал Пуланколь, аал Катанов, алл Анхаков), в Бейском районе (алле Койбалы).

Предусмотрено приобретение и монтаж 16 объектов, из них: 5 врачебных

амбулаторий, 3 фельдшерско-акушерских пункта и 4 фельдшерских пункта.

В январе 2024 года поставлено и смонтировано модульное здание врачебной амбулатории в с. Матур Таштыпского района.

Ведётся монтаж модульного здания фельдшерского пункта в с. Гайдаровск Орджоникидзевского района Республики Хакасия.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 02.12.2011 № 117-ЗРХ «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия» существует ежемесячная доплата к стипендии студентам и ординаторам, проходящим обучение на условиях целевой контрактной подготовки: студентам среднего профессионального образования – 2 тыс. рублей, студентам медицинских ВУЗов – 4 тыс. рублей, лицам, обучающимся в ординатуре – 6 тыс. рублей. Получают доплату к стипендии 79 студентов среднего профессионального образования, 427 студентов высшего образования (специалитет). По программам высшего образования – ординатуры получают доплату к стипендии 83 человека. Всего получают 589 студентов.

Ежеквартальная денежная компенсация расходов по оплате жилых помещений, используемых на условиях найма, специалистам с высшим медицинским образованием, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия – 10 тыс. рублей в месяц за жилое помещение, не имеющим собственного жилья. Данную меру социальной поддержки ежеквартально получают 54 врача.

Специалистам с высшим медицинским образованием и со средним медицинским образованием, работающим фельдшерами в отделении скорой медицинской помощи, кабинетах неотложной и доврачебной помощи, фельдшерско-акушерских пунктах, впервые трудоустроившимся в медицинскую организацию в течение трёх лет после завершения обучения, назначается ежемесячная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей до достижения ими трёхлетнего стажа работы.

Выплату получают 137 медицинских работников.

Медицинским работникам (врачам и фельдшерам), работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, расположенных в сельском населённом пункте, либо рабочем посёлке (посёлке городского типа) либо городе с населением до 50 тыс. человек, в трудовую функцию которых входит разъездная работа на постоянной основе, назначается ежемесячная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей.

Выплату получают 58 медицинских работников.

Врачам и фельдшерам, в случае досрочного выхода из отпуска по уходу за ребёнком до достижения ребёнком трёхлетнего возраста, назначается ежемесячная денежная выплата 20 тыс. рублей.

Выплату получают 57 медицинских работников.

С целью привлечения медицинских работников в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия Законом Республики Хакасия от 02.12.2011 № 117-ЗРХ утверждены меры социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия.

В соответствии с вышеуказанным законом предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

1. Единовременная денежная выплата предоставляется в течение 1 года с даты заключения договора о предоставлении единовременной денежной выплаты в следующих размерах:

– 500 тыс. рублей – прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты, либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек в Республике Хакасия, за исключением населённых пунктов, входящих в состав городских округов город Черногорск и город Саяногорск;

– 500 тыс. рублей – впервые трудоустроившимся в медицинскую организацию городских округов город Абакан, город Черногорск, город Саяногорск по специальности «врач-терапевт участковый», «врач-педиатр участковый», «врач общей практики (семейный врач)», «врач скорой медицинской помощи», «медицинский физик»;

– 2 млн рублей – впервые трудоустроившимся в медицинскую организацию в сельских населённых пунктах, либо рабочих посёлках, либо посёлках городского типа, либо городах с населением до 50 тысяч человек в Республике Хакасия, за исключением населённых пунктов, входящих в состав городских округов город Черногорск и город Саяногорск, по специальностям «врач-хирург», «врач - акушер-гинеколог», «врач - анестезиолог-реаниматолог» при отсутствии указанных специалистов в медицинской организации;

– 250 тыс. рублей – иным специалистам.

Посещение Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия ГБУЗ РХ «Боградская районная больница», сентябрь 2023 года

Медицинским работникам со средним профессиональным образованием по специальности «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело», трудоустроившимся в фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Хакасия и заключившим договор о предоставлении единовременной денежной выплаты, согласно которому работник принимает на себя обязательства исполнять трудовые обязанности в

течение 5 лет со дня его заключения, выплачивается единовременная денежная выплата в размере 300 тыс. рублей в течение 1 года с даты заключения договора о предоставлении единовременной денежной выплаты.

В 2023 году выплаты произведены 107 медицинским работникам, из них 98 врачам и 9 средним медицинским работникам.

2. Ежемесячная доплата к стипендии:

– в размере 4 тыс. рублей – студентам, получающим высшее медицинское образование;

– в размере 6 тыс. рублей – лицам, обучающимся в ординатуре;

– в размере 2 тыс. рублей – студентам, получающим среднее профессиональное образование по специальности «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело».

Получают доплату к стипендии 62 студента среднего профессионального образования, 497 студентов высшего образования (специалитет). По программам высшего образования – ординатуры получают доплату к стипендии 94 человека.

3. Ежеквартальная денежная компенсация расходов по оплате жилых помещений, используемых на условиях найма, специалистам с высшим медицинским образованием, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, не имеющих собственного жилья, в размере не более 10 тыс. рублей в месяц от платы за жилое помещение, предусмотренной договором найма жилого помещения.

В 2023 году выплаты произведены 73 медицинским работникам.

4. Специалистам с высшим медицинским образованием и со средним медицинским образованием, работающим фельдшерами в отделении скорой медицинской помощи, кабинетах неотложной и доврачебной помощи, фельдшерско-акушерских пунктах, впервые трудоустроившимся в медицинскую организацию в течение трёх лет после завершения обучения, назначается ежемесячная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей до достижения ими трёхлетнего стажа работы.

В 2023 году данную меру социальной поддержки получали 183 медицинских работника.

5. Медицинским работникам (врачам и фельдшерам), работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, расположенных в сельском населённом пункте, либо рабочем посёлке (посёлке городского типа) либо городе с населением до 50 тыс. человек, в трудовую функцию которых входит разъездная работа на постоянной основе, назначается ежемесячная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей.

В 2023 году данную меру социальной поддержки получали 142 медицинских работника.

6. Врачам и фельдшерам, в случае досрочного выхода из отпуска по уходу за ребёнком до достижения ребёнком трёхлетнего возраста, назначается ежемесячная денежная выплата 20 тыс. рублей.

В 2023 году данную меру социальной поддержки получали 80 медицинских работников.

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Хакасия от 20.12.2012 № 119-ЗРХ «О социальной поддержке медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населённых пунктах, посёлках городского типа (рабочих посёлках), занимающих должности в медицинских организациях

государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, а также вышедших на пенсию» предоставляется денежная выплата на оплату жилого помещения, коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление) медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах (посёлках городского типа, рабочих посёлках), занимающих должности по основному месту работы в государственных учреждениях здравоохранения Республики Хакасия.

В 2023 году данную меру социальной поддержки получали 264 медицинских работника.

Продолжается реализация программы «Земский доктор/фельдшер». Выплаты предполагаются в следующих размерах: 1 500,0 тыс. рублей – для врачей и 750,0 тыс. рублей – для фельдшеров, акушерок и медицинских сестёр фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населённые пункты либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях Республики Хакасия, 1 000,0 тыс. рублей – для врачей и 500,0 тыс. рублей – для фельдшеров, акушерок и медицинских сестёр фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населённые пункты либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек.

В 2023 году выплаты получили 54 медицинских работника, из них 32 врача и 22 средних медицинских работника.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» к категории лиц, которым предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в собственность бесплатно, отнесены медицинские работники, работающие в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия и оказывающие первичную медико-санитарную помощь и скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь.

В настоящее время медицинским работникам выделено 37 земельных участков.

Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия» установлен порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых без проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Для индивидуального жилищного строительства предусмотрено не более 100 кубических метров на семью или одиноко проживающего гражданина один раз в 30 лет.

В 2023 году правом получения древесины для индивидуального жилищного строительства, воспользовался 1 медицинский работник сельской местности.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2006 № 369 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Хакасия» служебные жилые помещения предоставляются гражданам, нуждающимся в служебном жилом помещении, состоящим в трудовых отношениях с государственным учреждением здравоохранения Республики Хакасия, которые (члены семьи которых) не имеют в населённом пункте по месту службы (работы) жилых помещений на праве собственности и (или) жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма. В настоящее время в

сформированном фонде служебных жилых помещений 102 квартиры, находящихся в пользовании медицинских работников.

В рамках регионального проекта Республики Хакасия «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2023 году приобретено 48 служебных помещений, в 2022 году приобретено 31 жилое помещение.

Оплата стоимости обучения студентов медицинских ВУЗов и колледжей, обучающихся на условиях полного возмещения затрат, при условии заключения ученического договора с медицинской организацией.

На 31.12.2023 года заключено 46 ученических договоров.

В 2023 году прибыло в государственные медицинские организации Республики Хакасия 224 врача (2022 год – 140 врачей). Ситуацию с оттоком медицинских кадров удалось стабилизировать, реализация мер социальной поддержки позволила привлечь в государственные медицинские организации в 2023 году 85 выпускников медицинских ВУЗов для трудоустройства, что на 30 человек больше показателя 2022 года (55 врачей).

Посещение Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия ГБУЗ РХ «Таштыпская районная больница», август 2023 года

Информация об укомплектованности врачебным персоналом городских и районных медицинских учреждений республики

Наименование медицинской организации	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	2	3	4
ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской»	97,0	97,1	98,6
ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница им. Н.М. Одежкина»	79,0	95,8	95,8
ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница»	93,1	93,1	87,1

ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница»	82,1	83,4	88,3
ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр»	98,0	97,9	99,3
ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер»	99,4	94,6	97,6
ГБУЗ РХ «Республиканский клинический кожно-венерологический диспансер»	95,7	88,0	88,0
ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер»	100,0	100,0	100,0
ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер»	100,0	85,7	98,6
ГБУЗ РХ «Республиканский центр профилактики и борьбы со СПИД»	94,7	98,5	98,5
ГКУЗ РХ «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики»	100,0	100,0	75,0
ГКУЗ РХ «Республиканский центр медицины катастроф»	61,2	65,3	65,3
ГБУЗ РХ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр» (РМИАЦ)	58,3	91,7	65,0
ГКУЗ РХ «Республиканский центр крови»	64,7	77,4	80,6
ГКУЗ РХ «Республиканское клиническое бюро судебно-медицинской экспертизы»	100,0	100,0	100,0
ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница»	88,9	79,7	89,1
ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница»	77,4	94,9	97,3
ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая стоматологическая поликлиника»	81,4	87,2	96,8
ГБУЗ РХ «Абаканская городская клиническая станция скорой медицинской помощи»	81,3	99,1	88,6
ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница»	85,8	91,4	87,5
ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница»	96,4	96,2	95,4
ГБУЗ РХ «Черногорский межрайонный родильный дом»	93,5	93,5	91,3
ГБУЗ РХ «Черногорская городская стоматологическая поликлиника»	87,8	97,1	97,3
ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница рабочего посёлка Майна»	100,0	86,6	*
ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница»	90,4	89,6	85,5
ГБУЗ РХ «Саяногорская городская стоматологическая поликлиника»	95,9	81,6	96,4
ГБУЗ РХ «Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи»	59,6	94,2	79,7
ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница»	86,8	96,9	95,9
ГБУЗ РХ «Сорская городская больница»	73,3	70,7	91,4
ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница»	95,9	90,2	94,7
ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница»	95,7	87,7	98,0
ГБУЗ РХ «Бейская районная больница»	85,2	73,3	88,6
ГБУЗ РХ «Боградская районная больница»	88,4	71,4	82,1

ГБУЗ РХ «Копьёвская районная больница»	44,2	79,4	87,2
ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница имени Н.И. Солошенко»	86,5	87,5	88,7
ГБУЗ РХ «Таштыпская районная больница»	80,9	85,8	91,1
ГБУЗ РХ «Ширинская межрайонная больница»	91,2	90,7	96,4

* данное лечебное учреждение было реорганизовано путём слияния с ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница»

По данной проблематике Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в 2023 году поступило 2 обращения. В 2022 году – 6 обращений.

Интересным с точки зрения право применения нормативно правовых актов Республики Хакасия, направленных на привлечение в сельские больницы республики квалифицированных специалистов (врачей), в том числе и из других регионов России, является следующее обращение, поступившее Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия от начинающего врача С., работающего в одном из райцентров республики, прибывшего в Хакасию из другого субъекта Российской Федерации.

Предметом обращения являлся отказ в выплате молодому специалисту денежных средств (социальной поддержки).

С целью объективного рассмотрения обращения из Министерства здравоохранения Республики Хакасия были запрошены и получены следующие документы:

– Протокол комиссии Министерства здравоохранения Республики Хакасия по рассмотрению представленных медицинским работником документов и принятию решения о законности предоставления денежных выплат н основании заключенного с медицинской организацией договора о предоставлении денежной выплаты № 44 от 02 октября 2023 года;

– Заявление о заключении договора о предоставлении мер социальной поддержки в виде денежной выплаты специалистам с высшим образованием и со средним профессиональным образованием при трудоустройстве в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения Республики Хакасия.

В ответе Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 15 ноября 2023 года № 120-12942-06 и Протоколе комиссии была изложена правовая позиция Министерства по данному вопросу.

Единовременная денежная выплата 2 млн рублей могла быть выплачена заявителю при наличии двух условий: первое – трудоустройство в медицинскую организацию в сельском населённом пункте республики и второе – отсутствие указанных специалистов в медицинской организации.

На день приёма на работу заявителя в медицинской организации уже имелся специалист - «врач-хирург».

Аналогичные доводы приведены в Протоколе комиссии Министерства здравоохранения Республики Хакасия по рассмотрению представленных медицинским работником документов и принятию решения о законности предоставления денежных выплат и основании заключенного с медицинской организацией договора о предоставлении денежной выплаты № 44 от 2 октября 2023 года.

Уполномоченным был сделан закономерный вывод, что принятое протокольно Решение комиссии является законным и обоснованным и соответствует действующему законодательству – заявителю было отказано правомерно.

3.3.4. Медико-социальная экспертиза.
Реализация права на установление группы инвалидности

В 2023 году ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России была продолжена работа по формированию Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учёта и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

Статистика и эпидемиология инвалидности
в Республике Хакасия за период 2021-2023 годов

Анализ накопленного контингента инвалидов в Республике Хакасия к итогу 2023 года по данным ОСФР по Республике Хакасия демонстрирует тенденцию к незначительному увеличению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов в сравнении с 2022 годом увеличилось на 237 человек. Увеличение за счёт взрослых инвалидов составило 0,6% или 160 человек, за счёт детей-инвалидов 3,0% или 77 детей.

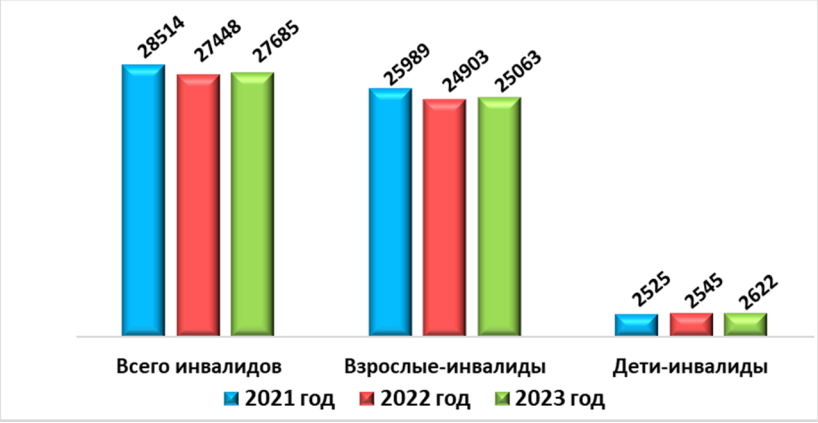
В 2023 году впервые освидетельствовано на группу инвалидности 2 876 человек, что на 342 человека (13,5%) больше, чем в 2022 году.

Число впервые признанных инвалидами в 2023 году увеличилось на 367 человек или 18,8% и составило 2 314 человек.

Группа инвалидности определена при первичном освидетельствовании в 80,4% случаев, что на 3,6% меньше, чем в 2022 году (76,8%).

Отмечается незначительное сокращение числа не признанных инвалидами при первичном направлении на медико-социальную экспертизу от 587 человек за 2022 год до 562 человек за 2023 год.

В структуре первичной инвалидности по возрасту в течение последних трёх лет как в абсолютных числах, так и по удельному весу преобладают инвалиды пенсионного возраста, превалируют (57,1%, 58,2%, 57,6% соответственно).



Достаточно высокий показатель удельного веса первой группы инвалидности, как и в предыдущие годы, связан с большой долей «онкологических заболеваний» в тяжёлых, «запущенных» стадиях и инкурабельности данных пациентов, так на впервые признанных инвалидами вследствие злокачественных новообразований в структуре первой группы

инвалидности приходится в среднем 53,9%; на инвалидов с тяжёлыми последствиями ЦВБ в среднем приходится 16,8%. Остается достаточно высокий процент в структуре I группы инвалидности граждан с полной потерей зрения – 8,3%.

В 2023 году первое место стабильно занимает класс «Злокачественные новообразования» со снижением в абсолютных числах на 30 человек и снижением распространенности от 19,9 на 10 тыс. населения в 2022 году до 19,1 на 10 тыс. населения в 2023 году, и снижением удельного веса от 41,0% в 2022 году до 33,2% в 2023 году.

Второе место занимает класс «Болезни системы кровообращения с увеличением в абсолютных числах на 122 человека и увеличением распространённости от 9,2 на 10 тыс. населения в 2022 году до 12,2 на 10 тыс. населения в 2023 году, а также увеличением удельного веса от 18,9% в 2022 году до 21,2% в 2023 году.

В динамике к итогу 2023 года вновь отмечается увеличение среди впервые признанных вследствие цереброваскулярных болезней. В абсолютных числах увеличение составило 72 человека. Увеличение распространённости от 5,0 на 10 тыс. населения в 2022 году до 6,8 на 10 тыс. населения в 2023 году, удельного веса от 10,4% в 2022 году до 11,8% в 2023 году.

На третье место к итогу 2023 года вышел класс «Болезни глаза и его придаточного аппарата» с увеличением в абсолютных числах на 10 человек, увеличением распространённости от 2,8 на 10 тыс. населения в 2022 году до 3,0 на 10 тыс. населения в 2023 году, но уменьшением удельного веса от 5,8% в 2022 году до 5,3% в 2023 году.

Ранее третье ранговое место стабильно занимал туберкулёз, занимающий на сегодняшний день девятое ранговое место.

Распределение впервые признанных инвалидами по территориям

Наименование территории	2021 год		2022 год		2023 год	
	абс. ч.	на 10 тыс. населения	абс. ч.	на 10 тыс. населения	абс. ч.	на 10 тыс. населения
1	2	3	4	5	6	7
Республика Хакасия	1524	37,7	1947	48,5	2314	57,5
г. Абакан	456	32,2	612	43,4	792	56,0
г. Абаза	35	30,1	56	49,2	59	61,4
г. Саяногорск	170	36,4	243	52,5	286	68,7
г. Сорск	30	36,3	34	42,0	33	41,1
г. Черногорск	299	50,3	354	59,4	336	55,7
Алтайский р-н	67	33,9	64	32,2	107	57,4
Аскизский р-н	97	39,8	150	62,1	165	59,3
Бейский р-н	76	60,0	53	42,8	84	62,9
Боградский р-н	37	34,0	57	53,2	51	59,8
Орджоникидзевский р-н	37	46,8	46	60,1	55	72,6
Таштыпский р-н	26	26,1	54	54,3	51	46,7
Ширинский р-н	62	32,2	87	46,0	129	67,8
Усть-Абаканский р-н	131	41,8	137	44,0	166	46,4

За 2023 год освидетельствовано 29 граждан из числа участников специальной военной операции, из них:

- 15 военнослужащих;
- 2 добровольца;
- 9 сотрудников российской частной военной компании;

– 2 участника СВО в рамках проекта «За Родину» (специальный контингент);
– 1 гражданин из числа командированных.

Признано инвалидами 25 человек, из них I группа инвалидности установлена в 2 случаях, II группа инвалидности 8 случаях, III группа инвалидности 15 случаях.

За текущий период совместно с сотрудниками фонда «Защитники Отечества» оказано содействие по предоставлению заключения военно-врачебной комиссии на трёх граждан, которым впоследствии изменены причины инвалидности с «общее заболевание» на «военная травма» и «инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании».

В 2022 году по данному вопросу в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 6 обращений, в 2023 году 12 обращений.

В апреле 2023 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия от Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (Ауль И.Е.) было перенаправлено обращение гражданки Е., поданное в интересах сына И.

Предметом обращения является неустановление инвалидности сыну заявительнице И.

В ходе проведённой проверки было установлено, что у И. в детстве было диагностировано заболевание «стойкое нарушение обмена веществ и энергии» (сахарный диабет I типа). В 2013 году И. была установлена категория «ребёнок-инвалид».

В 2022 году И. достиг возраста 18 лет. В период с 16.01.2023 года по 01.02.2023 года И. была проведена очная медико-социальная экспертиза по направлению на МСЭ № 740 …».

Решением бюро у И. выявлены стойкие, но незначительные нарушения функции обмена веществ и энергии.

И. не обжаловал решение бюро в установленные сроки.

Документы И. были направлены в ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России в рамках проведения контрольных мероприятий по вопросу проверки обоснованности решения бюро об отказе в установлении группы инвалидности гражданам с сахарным диабетом по достижению возраста 18 лет.

ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России согласилось с первоначально принятым решением.

3.3.5. Информация о проведённых мероприятиях и принятых мерах по профилактике и лечению коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2023 году

На территории Республики Хакасия в 2023 году зарегистрировано 7 432 случая COVID-19 (по данным Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, Федерального регистра лиц, больных COVID-19).

Отмечается снижение заболеваемости новой коронавирусной инфекцией по данным Единой государственной информационной системы федерального регистра на 88% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

Пациент, находящийся на лечении в амбулаторных условиях, получает на безвозмездной основе необходимые лекарственные препараты. За истёкший период 2023 года лекарственными препаратами были обеспечены 6 580 пациентов.

Таким образом, у населения Республики Хакасия нет необходимости покупать в аптеках лекарственные препараты для лечения новой коронавирусной инфекции COVID-19, так как выдача лекарственных препаратов осуществляется на безвозмездной основе.

Для лечения острых респираторных заболеваний в аптечных организациях республики антибактериальные и противовирусные лекарственные препараты, кожные антисептики и средства индивидуальной защиты присутствуют в полном объёме.

Минздравом Хакасии в целях недопущения роста смертности больных с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) обеспечено проведение ранней диагностики новой коронавирусной инфекции COVID-19 с использованием иммунохроматографического экспресс-теста и методом ПЦР на выявление антигена вируса SARS-CoV-2 у лиц с проявлением респираторного заболевания, обеспечен регулярный контроль за оказанием медицинской помощи в подведомственных учреждениях Минздрава Хакасии, на постоянной основе проводится анализ всех случаев смерти граждан с новой коронавирусной инфекцией.

По данным Федерального регистра лиц, больных COVID-19, в 2023 году в Республике Хакасия заболевание было выявлено у 6 940 человек (в 2022 году – у 66 297 человек). По оперативным данным, в 2023 году зарегистрировано снижение смертности от новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на 89% в сравнении с 2022 годом.

Минздравом Хакасии на постоянной основе осуществляется контроль за соблюдением медицинскими организациями применения рекомендованных схем лечения госпитализированных пациентов в соответствии с актуальными временными методическими рекомендациями «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

В 2023 году обращений граждан, предметом которых являлась борьба с коронавирусной инфекции (COVID-19), к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия не поступало. В 2022 году поступило 6 обращений данной тематики.

3.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту,
в случае болезни, инвалидности, потери кормильца,
для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом
(статья 39 Конституции Российской Федерации)

3.4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и лиц почтенного возраста

С 1 января 2022 года полномочия по осуществлению отдельных мер социальной поддержки населения от органов социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации были переданы Пенсионному фонду Российской Федерации (с 01.01.2023 года – Социальный фонд России).

В Республике Хакасия в 2023 году выплачивались следующие пособия:

– ежемесячная денежная компенсация военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей –

239 человек;

– пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей, погибших (умерших) военнослужащих – 3 человека;

– компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате пользования жилым помещением, содержания жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных и других видов 258 человек;

– за выплатой средств на проведение ремонта индивидуального жилого дома граждане не обращались.

В 2023 году Отделением выплачивались следующие меры социальной поддержки:

– ежемесячная компенсация семьям за потерю кормильца, участвовавшего в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС – 17 человек;

– ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда здоровью (инвалиды) - 52 человека;

– ежемесячная денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров 251 человек;

– оплата дополнительного оплачиваемого отпуска, единовременной компенсации на оздоровление, предоставляемой одновременно с дополнительными оплачиваемыми отпусками гражданам, подвергшихся воздействию радиации вследствие техногенных катастроф и ядерных испытаний – 28 человек;

– ежегодная компенсация за вред, нанесенный здоровью вследствие чернобыльской катастрофы – 37 человек;

– ежегодная компенсация на оздоровление – 75 человек.

В 2023 году продолжалась работа по назначению и выплате ЕДВ, ДЕМО, ФСД.

На конец отчётного периода количество лиц в регистре получателей государственной социальной помощи (ГСП) составило 34 265 человек согласно Федеральному закону от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации …», в том числе:

– ветераны – 6 588 человек, из них ветераны боевых действий – 5 514 человек.

– инвалиды – 27 455 человек.

– граждане, подвергшиеся воздействию радиации – 222 человека.

В 2023 году назначение ЕДВ гражданам, имеющим инвалидность, производится в проактивном порядке, при поступлении сведений об установлении инвалидности. В 2023 году 2 795 человек назначение было произведено без посещения территориального органа ПФР.

Кроме того, в Республике Хакасия установлено ЕДВ:

– в соответствии с Законом РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы » – 1 члену семей погибших (умерших) Героев СССР (РФ).

Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (далее ДЕМО) получают 269 человек, в том числе:

– 137 человек – по Указу Президента РФ от 30.03.2005 № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»;

– 108 человек – по Указу Президента РФ от 01.08.2005 № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы».

По состоянию на 31.12.2023 года получателями Региональной социальной доплаты

являются 19 814 неработающих пенсионеров. Средний размер выплаты составил 3 527 рублей 04 коп.

Приём Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия заявительницы пожилого возраста, апрель 2023 года

В 2023 году при реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», СФР по Республике Хакасия было выдано 2 901 сертификата (с 2007 года выдано 57 973 сертификата). В 2023 году на погашение жилищных кредитов 2 030 граждан направили более 1 228,66 млн рублей, более 224,8 млн рублей было направлено на улучшение жилищных условий по общим правилам, это сделали 503 человека, своим правом на направление средств МСК на получение образования детьми в 2023 году воспользовались 1 019 человек, на общую сумму около 34,9 млн рублей.

Кроме того, в 2023 году производилась ежемесячные выплаты до достижения ребёнком возраста трёх лет из средств материнского (семейного) капитала. За 2023 год в ОСФР по Республике Хакасия поступило 2 350 обращений, общая сумма выплат составила более 142,5 млн рублей.

В 2023 году в ходе реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1351 – 33 получателям страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению и членам их семей произведена выплата компенсации расходов связанных с переездом граждан на общую сумму более 1 926 523 рубля 31 коп.

Также Отделением в 2023 году производилось установление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

По указанной мере в 2023 году вынесено 2 425 решений об установлении меры социальной поддержки.

Посещение Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия частного пансионата ветеранов, декабрь 2023 года

Всего по данному вопросу в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило в 2022 году 57 обращений. В 2023 году – 48 обращений, одно из них от заявительницы С., которая обращает внимание, что её муж (инвалид 1 группы) находился на лечении в ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница имени Николая Ивановича Солошенко» в связи с сердечным приступом, возникшим, со слов заявительницы: в результате «излишней нервной деятельности».

Уполномоченный с работниками аппарата выехали к заявительнице, на встрече присутствовали представители УСПН по Усть-Абаканскому району.

В ходе беседы С. подтвердила информацию, изложенную в обращении.

Супруг заявительницы С. употребляет спиртное, ведёт себя агрессивно по отношению к супруге и соседям по дому, под воздействием алкоголя ведет себя крайне неадекватно.

Заявительница представила подлинник справки № 2478, ВК от 04.08.2023 года при ГБУЗ РХ «Республиканской клинической психиатрической больницы»: «Ds: Ограниченное расстройство личности», в справке содержится заключение ВК: «По состоянию здоровья нуждается в оформлении в геронтологическое отделение пансионата ветеранов».

В телефонном режиме работники Аппарата Уполномоченного связались с заместителем Министра труда и социального развития Республики Хакасия, в ходе беседы была достигнута договорённость о помещении С. в Абаканский пансионат ветеранов, в геронтологическое отделение, сразу после окончания лечения в ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница имени Николая Ивановича Солошенко».

В августе 2023 года С. помещён для проживания в геронтологическое отделение ГАУ РХ «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов».

3.4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение

С 1 января 2023 года произошло объединение Пенсионного фонда и Фонда социального страхования в Социальный фонд России. Это позволило упростить процесс предоставления государственных услуг, сделать данный процесс более эффективным и удобным для граждан и страхователей, чтобы услуги можно было получать в режиме «одного окна».

В общей сложности в объединённых клиентских офисах Республики Хакасия в 2023 году было оказано более 334 тысяч услуг. Из них 154 512 услуг было оказано в клиентских офисах, 62 534 – в МФЦ, 115 344 – посредством электронных сервисов.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» за 2023 год Отделением Социального фонда России по Республике Хакасия (далее Отделение) назначено 1 325 государственных пенсий.

На учёте в Отделении на 01.01.2024 года состоит 19 003 получателей государственных пенсий, в том числе военнослужащие и члены их семей – 108 человек, получатели пенсии из числа граждан, пребывавших в добровольческих формированиях и членов их семей – 3 человека, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф – 122 человека, пенсионеры госслужащие – 417 человек, получатели социальных пенсий – 18 353 человека. Средний размер государственной пенсии на 01.01.2024 года составил 14 549 рублей 98 коп., по сравнению с 01.01.2023 года данный размер увеличился на 548 рублей 83 коп.

За 2023 год произведено установление 2 915 компенсационных выплат по Указу Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее Указ № 1455) лицам, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами. Общее количество получателей на 01.01.2024 года составило 10 223 человека. Идёт тенденция к уменьшению данного вида выплаты, уменьшение составило 464 человека. Размер компенсационной выплаты по Указу № 1455 неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанной категорией граждан, установлен в сумме – 1 560 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3).

Кроме того, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее Указ № 175) в 2023 году установлено 548 ежемесячных выплат, всего получателей по данному Указу на 01.01.2024 года составляет 2 841 человек. Размеры ежемесячных выплат неработающим трудоспособным родителям и опекунам (попечителям), осуществляющим уход за указанной категорией граждан, установлены в сумме 7 150 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3), с 01.07.2019 года размер увеличен до 13 000 (10 000 новый размер х 1,3 районный коэффициент), а другим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы – 1 560 рублей.

Пенсии по инвалидности, которые устанавливаются: страховые по Закону от 28.12.2013 № 400-ФЗ, а государственные, включая социальные – по Закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Размер страховой пенсии по инвалидности зависит от трудового стажа, заработной платы до 01.01.2002 года и суммы страховых взносов после 01.01.2002 года на его индивидуальном лицевом счёте в системе обязательного пенсионного страхования. Размеры государственных пенсий устанавливаются в твёрдом размере, в зависимости от

категории пенсионера, в процентном отношении от размера социальной пенсии. Так, на 01.01.2024 года размер социальной пенсии на ребёнка-инвалида и инвалида с детства 1 группы с учётом районного коэффициента 1,3 составляет 22 318 рублей 19 коп., по сравнению с 01.01.2023 года увеличился на 712 рублей 97 коп.

В течение 2023 года доставка пенсии в республике осуществлялась через организации почтовой связи и кредитные учреждения. Продолжается работа с применением технологии электронного документооборота с организациями, осуществляющими доставку пенсии.

Количество получателей пенсии в кредитных учреждениях и в организациях почтовой связи в 2023 году составило:

– через кредитные организации – около 99,5 тыс. человек, или 69% от общего числа пенсионеров, из них свыше 85,5 тыс. пенсионеров получают пенсии по банковским картам;

– через отделения почтовой связи – более 45 тыс. человек, или 31%.

С 01.01.2023 года Федеральным Законом от 14.07.2022 № 237-ФЗ вновь внесены изменения в статью 26.1 ФЗ № 400 в части пересмотра основания для принятия решения о выплате сумм страховой пенсии, а также внесены изменения в Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ, согласно которых страхователь предоставляет сведения в СФР в составе единой формы сведений (ЕФС). С учётом внесённых изменений, временной период с даты прекращения гражданином работы (факт оценивается по состоянию на конец месяца) до реализации его права на выплату страховой пенсии с учётом индексации сократился с трёх месяцев до двух. За 2023 год в Республике Хакасии произведено 8 094 перерасчётов пенсии на основании таких данных.

Кроме того, одним из значимых дополнений является положение о зачёте в стаж для досрочной страховой пенсии за длительный стаж не менее 42 и 37 лет, периода прохождения военной службы по призыву (в одинарном размере), а также периода участия в СВО во время прохождения военной службы, во время пребывания в добровольческом формировании (засчитываются в двойном размере).

Всего за длительный стаж работы за 2023 год в Республике Хакасия назначено 134 страховых пенсий, в том числе 101 мужчине за 42 года страхового стажа и 33 женщинам за 37 лет страхового стажа.

По информации Прокурора Республики Хакасия, в 2023 году проверками органов прокуратуры охвачена деятельность Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия (далее Фонд), Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия (далее Министерство), ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» (далее ГКУ РХ «УСПН»), поставщиков социальных услуг.

На территории региона проживает более 27 тысяч инвалидов. В целях обеспечения граждан техническими средствами реабилитации (далее ТСР), а также компенсации за самостоятельное приобретение данных изделий до Фонда за счёт межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в истёкшем периоде 2023 года доведено более 180 тыс. рублей, в 2022 году – 105 тыс. рублей.

В ходе проверочных мероприятий органами прокуратуры республики проведён обзвон более 2 500 инвалидов, 8 из них высказали претензии в части обеспечения ТСР. Каждому такому случаю дана правовая оценка. В результате проверки установлено, что в Фонде сложилась ситуация, связанная с длительным необеспечением инвалидов ТСР, выразившаяся в нарушении 30-дневного срока размещения извещений о проведении

закупок ТСР в единой информационной системе в сфере закупок при отсутствии действующего государственного контракта на обеспечение инвалида ТСР, сроков действия электронных сертификатов, выявлено более 400 граждан указанной категории, своевременно необеспеченных ТСР, что составляет 4,57% от числа инвалидов, нуждающихся в ТСР.

Заключение соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия и Отделением Социального фонда России по Республике Хакасия

Факты ненадлежащего обеспечения инвалидов ТСР обусловлены, в том числе ненадлежащей работой Фонда по финансовому планированию, а также несвоевременному направлению заявок на предоставление дополнительных ассигнований для закупки необходимых ТСР для инвалидов.

Действенные и эффективные меры, направленные на выделение дополнительных ассигнований, Фондом не приняты, что привело к невозможности обеспечить нуждающихся граждан, в том числе детей-инвалидов необходимыми им ТСР.

Кроме того, проверкой установлены 6 случаев превышения срока рассмотрения заявления о предоставлении ТСР, а также установления сроков действия электронных сертификатов ТСР, не соответствующих срокам обеспечения ТСР, установленных индивидуальными программам реабилитации инвалидов.

С целью устранения выявленных нарушений закона 31.10.2023 года руководителю Фонда заместителем прокурора республики внесено представление. В результате принятого комплекса мер, в том числе по результатам прокурорского реагирования число граждан, не обеспеченных ТСР, снижается (с 1 698 до 786).

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в 2023 году по данной тематике поступило 10 обращений (в 2022 году – 15).

29.11.2023 года к Уполномоченному обратилась гражданка Л., которая в своём обращении обжаловала «Решение территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об отказе в назначении единовременной выплаты средств пенсионных накоплений, учтённых в специальной части индивидуального лицевого счёта застрахованного лица» от 16.11.2023 года № 332. Принимая во внимание, что Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не наделён законом правом разрешать подобные вопросы, а также, что законодательством Российской Федерации предусмотрен порядок и сроки обжалования подобных решений, на личном приёме Л. были разъяснены требования действующего законодательства в части обжалования решения. Л. настаивала на рассмотрении своего заявления, но для полного и всестороннего его рассмотрения необходимо было ознакомиться с пенсионным делом заявительницы.

С целью полного и всестороннего рассмотрения обращения по существу, а также учитывая, что решение территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации может быть обжаловано в ОСФР по Республике Хакасия, обращение Л. было направлено для рассмотрения по существу в ОСФР по Республике Хакасия.

По результатам рассмотрения Решение территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об отказе в назначении единовременной выплаты средств пенсионных накоплений, учтённых в специальной части индивидуального лицевого счёта застрахованного лица, от 16.11.2023 года № 332 было оставлено без изменений, заявителю разъяснён порядок обжалования решения в суде.

В данной ситуации Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия не видит положительных правовых перспектив решения данного вопроса в судах, о чем было разъяснено заявительнице.

3.4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

Согласно Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» понятие трудная жизненная ситуация определяется как обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно.

В 2023 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 167 граждан, освобождённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В результате реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» гражданам были предоставлены следующие государственные услуги:

- по содействию в поиске подходящей работы 1 137 гражданам, освобождённым из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Были трудоустроены 99 граждан, в том числе 5 граждан на субсидируемые рабочие места;
- по профессиональной ориентации – 164 гражданам;
- по психологической поддержке – 37 безработным гражданам;
- по социальной адаптации на рынке труда – 34 безработным гражданам;
- по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности – 6 безработным гражданам.

Для 883 граждан, осуждённых к наказаниям без лишения свободы сотрудниками службы занятости в межмуниципальных филиалах ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН по РХ» проведено 114 мероприятий. В ходе мероприятий гражданам предоставляются консультационные услуги по профессиональному обучению, организации собственного дела, информированию о положении на рынке труда и государственных услугах в сфере занятости населения, представляется информация о Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», предоставляются вакансии.

За 2023 год в отделения ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» обратились 618 человек, из них 562 человека из числа лиц без определённого места жительства, 51 человек, освободившийся из мест лишения свободы, и 5 человек, осуждённых без лишения свободы, из них:

– 186 человек обеспечены бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

– 142 человека обеспечены одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

– 73 гражданам оказано содействие в получении временного жилого помещения;

– 47 гражданам оказано содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

– 3 гражданам оказано содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей;

– 2 гражданам оказана материальная помощь на неотложные нужды;

– 46 гражданам оказано социальное сопровождение в получении медицинской помощи;

– 5 гражданам оказано социальное сопровождение в получении юридической помощи;

– 37 гражданам оказано социальное сопровождение в получении социальной помощи;

– 1 гражданину оказана иная помощь (содействие в восстановлении утраченных документов);

– 68 гражданам оказана иная помощь (содействие в оформлении документов в стационарное учреждение социального обслуживания);

– 13 гражданам оказана иная помощь (доставка в медицинскую организацию).

Всего указанным гражданам оказаны 3 613 срочных социальных услуг и 174 услуги по социальному сопровождению.

За 2023 год в ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов» направлено 12 человек без определённого места жительства и 3 человека, осуждённых ранее.

На 01.01.2024 года в учреждении проживали 47 человек из числа лиц без определённого места жительства и 13 человек, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы.

За 2023 год в ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота» (далее Центр) обслужены 55 человек, освободившихся из мест лишения свободы, и 23 человека, осуждённых ранее. На 01.01.2024 года в учреждении проживало 6 человек из числа указанных категорий.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.05.2014 № 235 «О реализации Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим

одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» 20 гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта на общую сумму свыше 1 800,0 тыс. рублей.

Посещение Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия заявительницы, находящейся в трудной жизненной ситуации, ноябрь 2023 года

В 2023 году 690 гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказана материальная помощь в сумме 5 000,0 тыс. рублей (в 2022 – 539 гражданам, в сумме 4 494,7 тыс. рублей).

По данному вопросу в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия 2022 году обратилось 26 граждан, в 2023 году 27.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась жительница Новосибирска, в своём обращении она информировала Уполномоченного, что её родственница А. преклонного возраста проживает в одном из городов республики одна и не получает надлежащего ухода, а в силу возраста ухаживать за собой ей сложно.

В ноябре 2023 года работниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия совместно с работниками ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения по городу Абакану» было проведено обследование материально-бытовых условий проживания А.

В результате было установлено, что условия проживания А. не соответствуют установленным санитарным нормам, она не может проживать одна, так как утрачены навыки самообслуживания. Также установлено, что А. нуждается в медицинской помощи.

В дальнейшем А. была госпитализирована в стационар.

После окончания лечения ей было предложено оформление в пансионат ветеранов (данное учреждение является поставщиком социальных услуг), но А. отказалась.

Право на отказ от предоставления социальных услуг закреплено за получателем социальных услуг в пункте 4 статьи 9 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ, при этом частью 2 статьи 18 данного закона введено положение, освобождающее уполномоченный орган субъекта РФ, поставщиков социальных услуг от ответственности за предоставление социального обслуживания, социальных услуг в случае отказа получателя социальных услуг, его законного представителя от социального обслуживания, социальных услуг.

01.12.2023 года в Управление социальной поддержки населения обратилась внучка А., проживающая в одном из сел Алтайского района Республики Хакасия (с письменным заявлением), и выразила готовность предоставить А. жилплощадь для совместного проживания и осуществления за ней ухода.

В Отделение социальной поддержки населения по Алтайскому району было направлено представление с целью осуществлениям контроля за условиями проживания А.

4. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.
(статья 49 Конституции Российской Федерации)

Основные права граждан закреплены в статье 17 Конституции Российской Федерации и возникают у каждого человека в момент его рождения.

Граждане Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечёт за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод.

На территории республики в системе УФСИН России по Республике Хакасия расположены следующие учреждения: исправительная колония № 28, исправительная колония № 29, исправительная колония № 33, исправительная колония № 35, колония-поселение № 30, колония-поселение № 31, лечебное исправительное учреждение № 34, следственный изолятор № 1, изолированные участки, функционирующие как исправительные центры при ФКУ КП-31, при ФКУ ИК-33, при ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия.

Численность подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, на 31.12.2023 года составила 1 661 человек (-25,2%, АППГ – 2 221), из них в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия 445 человек (АППГ – 467).

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия осуществляет контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, путём защиты прав и законных интересов лиц, вовлечённых в уголовно-исполнительную сферу (осуждённых, их родственников, персонала учреждений и органов, исполняющих наказания), формирует правильное правосознание осуждённых при разрешении проблемных вопросов или конфликтных ситуаций, возникающих в сфере исполнения наказания, с позиции права.

4.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия

В 2023 году по жалобам и обращениям подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, а также в плановом и неплановом порядке Уполномоченным было осуществлено 15 выездов в учреждения УФСИН России по Республике Хакасия (в 2022 году – 8): в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия 3 выезда, в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия 2 выезда, в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия 3 выезда, в ИУФИЦ ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия 1 выезд, в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия 2 выезда, в ФКУ КП-31 УФСИН России по Республике Хакасия 1 выезд, ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия 3 выезда.

Проверка 08.12.2023 в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия совместно с прокурором Республики Хакасия Фирсовым С.А.

В 2023 году Уполномоченному поступило 50 обращений (8,3% от общего числа поступивших обращений) от лиц, содержащихся под стражей, или в их интересах. Для сравнения: в 2022 году поступило 54 обращений данной категории (10% от общего количества обращений).

Больше всего жалоб и обращений поступило из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия – 25 обращений и из ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия – 14 обращений. Из иных учреждений, УФСИН России по Республике Хакасия поступило 8 обращений, от осуждённых, отбывающих наказание в других регионах, поступило 3 обращения (Хабаровский край).

Граждане обращались с просьбой о личном приёме Уполномоченным, жаловались на условия содержания под стражей, неоказание медицинской помощи, некачественное приготовление пищи, отказ в предоставлении свиданий, на противоправные, по мнению заявителей, действия сотрудников исправительного учреждения, органов предварительного следствия и суда. Обращались с вопросами предоставления жилья после освобождения из мест лишения свободы и просьбами о предоставлении информации юридического характера.

По всем жалобам, требующим уточнения и получения дополнительной информации, осуществлялись выезды в исправительные учреждения и ФКУ СИЗО-1, проводилась проверка фактов, указанных в жалобах, а также были организованы личные приёмы осуждённых, подозреваемых и обвиняемых.

Так, в ноябре 2023 года при посещении ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия на личный приём к Уполномоченному обратился осуждённый К., который пояснил, что он является бывшим сотрудником правоохранительных органов, в связи с чем просит решить вопрос о направлении его для дальнейшего отбывания наказания в специализированное учреждение.

В интересах осуждённого К. Уполномоченный обратился к начальнику УФСИН России по Республике Хакасия.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного осуждённый К. был переведён для дальнейшего отбывания наказание в специализированное учреждение.

Приём граждан 23.06.2023 года в ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия совместно с Абаканским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.М. Тодиновым

В основном факты, о которых сообщалось в жалобах осуждённых, не находили своего подтверждения, либо имели место быть, но администрацией исправительных учреждений были приняты соответствующие и своевременные меры для разрешения возникших проблем. Жалобы на нарушения со стороны сотрудников исправительных учреждений также не находили своего подтверждения.

В случае выявления недостатков, которые требовали принятия мер со стороны руководства УФСИН России по Республике Хакасия, Уполномоченным готовились соответствующие письма.

Так, в марте 2023 года к Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия обратился гражданин Г. с жалобой на условия отбывания наказания в ФКУ КП-31 УФСИН России по Республике Хакасия, в том числе на низкое качество питьевой воды в учреждении.

Уполномоченный совместно с депутатом Совета депутатов города Черногорска с выездом в учреждение были проверены доводы жалобы.

Для принятия мер по повышению качества питьевого водоснабжения в распределительной сети п. Пригорск, к которой подключены учреждения УФСИН России по Республике Хакасия, было подготовлено письмо начальнику УФСИН России по Республике Хакасия, направлено письмо в администрацию г. Черногорска об оказании содействия в улучшении качественного снабжения питьевой водой.

По результатам их рассмотрения был решен вопрос с финансированием на сумму свыше 10 млн рублей для обеспечения централизованного холодного водоснабжения

учреждений, произведены пуско-наладочные работы системы водоснабжения. При повторном посещении учреждений осенью 2023 года было установлено, что проблема устранена.

Выезд 31.03.2023 года совместно с депутатом Совета депутатов города Черногорска в ФКУ КП-31 УФСИН России по Республике Хакасия для проверки жалобы Г.

В 2023 году Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия совместно с прокурором Абаканской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (далее ИУ) систематически проводился приём граждан в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия.

В ходе проведения проверки в ФАУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия в марте 2023 года группа осуждённых пояснила, что администрацией учреждения систематически допускаются факты несвоевременной регистрации и задержки отправления почтовой корреспонденции осуждённых, ящик приёма писем не приспособлен для конвертов нестандартного размера.

По результатам рассмотрения жалобы было подготовлено письмо начальнику УФСИН России по Республике Хакасия. Выявленные недостатки были устранены.

В ходе посещений проводилась проверка отрядов общежитий, условия отбывания наказания и соблюдение прав осуждённых, проводился обход запираемых помещений – штрафных изоляторов, помещений камерного типа и опрос лиц, содержащихся в них. Также посещались столовые исправительных учреждений, где проверялись нормы выдачи и качество приготовления пищи для осуждённых.

Уполномоченным практикуются выезды в исправительные учреждения УФСИН России по Республике Хакасия совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия. В ходе проведения проверок проводятся встречи с осуждёнными, даются исчерпывающие разъяснения по вопросам уголовно-правового значения судимости, а также порядка обжалования приговоров и решений судов РФ и другим вопросам.

Приём граждан в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия совместно с Абаканским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, 16.03.2023 года

При посещении исправительных учреждений Уполномоченным особое внимание уделяется медицинскому обеспечению лиц, содержащихся в учреждениях, соблюдению требований Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Выезд 21.02.2023 года в ИУФИЦ ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия совместно с членами ОНК РХ

Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулёзной больницы № 1

составляет 98 коек. Филиалы ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России, которые расположены в учреждениях УФСИН России по Республики Хакасия, обеспечены в достаточном объёме необходимыми лекарственными препаратами и расходным имуществом. Для медицинского обеспечения в 2023 году только медицинского оборудования закуплено на сумму 6 153,94 тыс. рублей (АППГ – 1 012,89).

Медико-санитарная часть тесно взаимодействует с учреждениями государственного и муниципального здравоохранения Республики Хакасия по вопросам продолжения непрерывного лечения, реабилитации, ресоциализации осуждённых, больных наркоманией, туберкулёзом. В сложных случаях проводятся совместные осмотры с врачами – наркологами, ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» и врачами-фтизиатрами ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулёзный диспансер».

Значительное внимание Уполномоченный уделяет обеспечению прав осуждённых на получение образовательных услуг.

В подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия функционируют два профессиональных училища: ФКП ОУ № 303 в учреждениях ИК-29, ИК-33, ИК-35 и ФКП ОУ № 302 в учреждениях ИК-28, КП-31, ЛИУ-34.

Федеральное казённое профессиональное образовательное учреждение № 302 в ИК-28

В истёкшем году на базе ФКП образовательных учреждений № 302 и № 303 проводилось обучение по 20 образовательным программам профессионального обучения: машинист котельной (кочегар), повар, швея, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, засольщик овощей, станочник деревообрабатывающих станков, резчик по дереву и бересте, рамщик, сварщик ручной и дуговой сварки плавящимся покрытым электродом, бетонщик, слесарь по ремонту автомобилей, маляр, кухонный работник, аппаратчик стерилизации консервов, мельник, раскройщик, транспортировщик, уборщик служебных и производственных помещений, пекарь, токарь.

В 2022/2023 учебный год получили профессию 670 осуждённых.

В период с 01.09.2023 года по настоящее время получил профессию 151 осуждённый, проходят обучение 198 осуждённых. Запланировано обучить до конца учебного года не менее 530 осуждённых.

Общеобразовательный процесс получения общего образования осуществляют три учреждения: муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 15» п. Пригорск, государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Республики Хакасия «Абаканский строительный техникум» и «Черногорский механико-технологический техникум».

Производственная деятельность уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия представлена четырьмя центрами трудовой адаптации осуждённых: ИК-33, ИК-35, ИК-28, ИК-29, а также одной лечебно-производственной (трудовой) мастерской ЛИУ-34.

Швейное производство в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия

Труд человека в любом государстве – единственный цивилизованный способ проявления созидательности, соотношения между тем, что человек готов отдать организованному в государство обществу, и тем, что взамен желает от него получить. Создание любого производства в учреждениях, где исполняются уголовные наказания, – не понуждение человека к труду, а способ его адекватного включения в социально значимые отношения.

Основными отраслями по производству товаров являются: металлообработка, деревообработка, изготовление хлебобулочных изделий (пищевая отрасль), ремонт транспортных средств, швейная, сельскохозяйственная (выращивание животных и овощных культур), предоставление рабочей силы из числа осуждённых.

Управлением ФСИН России по Республике Хакасия принимаются меры по подготовке осуждённых к жизни на свободе. Работа по подготовке осуждённых к освобождению из исправительных учреждений и социальной адаптации состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению работой или

пособиями по безработице освобождающихся из исправительных учреждений осуждённых.

Во всех исправительных учреждениях и следственном изоляторе на основании утверждённых на год совместных Планов мероприятий по содействию в трудоустройстве граждан, подлежащих освобождению, сотрудниками Центров занятости населения Республики Хакасия (далее ЦЗН) обеспечивается ежеквартальное проведение (в рамках Школы подготовки к освобождению осуждённых) занятий, по вопросам, связанным с трудоустройством после освобождения (возможность прохождения профессионального обучения по направлению ЦЗН, открытие собственного дела, постановка на учёт в ЦЗН в качестве безработного, возможности портала «Работа в России» и т.д.), индивидуальное консультирование осуждённых и другие мероприятия.

На территории Республики Хакасия также действует государственная программа «Социальная поддержка граждан» (2020-2025 годы), в рамках которой осуществляется оказание материальной помощи малообеспеченным категориям населения, в т.ч. освободившимся из мест лишения свободы, состоящим на учёте в качестве безработных в территориальных отделах Центров занятости населения.

В ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов» в 2023 году направлено три человека, на 01.01.2024 проживали 13 человек, ранее отбывавших в местах лишения свободы.

Памятка-справочник для освобождающихся из исправительных учреждений Республики Хакасия

В рамках госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 533, 42 освободившихся из мест лишения свободы, находящихся на социальном обслуживании в отделении социальной адаптации и ресоциализации ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота», обеспечены 67 наборами продуктов питания и предметов первой необходимости на общую сумму 499,2 тыс. рублей (стоимость одного набора 7,45 тыс. рублей).

Работа по подготовке к освобождению и социальной адаптации лиц,

освобождающихся из исправительных учреждений, состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению работой или пособиями по безработице освобождающихся из ИУ осуждённых.

Во всех учреждениях организованы и действуют Школы подготовки осуждённых к освобождению (далее ШПО). По итогам 2023 года в рамках ШПО организовано и проведено 329 групповых занятий: сотрудниками ИУ – 246, службами занятости населения – 40, сотрудниками органов социальной защиты населения – 8, сотрудниками пенсионного фонда – 20, иными – 15.

В рамках реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» Уполномоченным в 2023 году совместно с МВД по Республике Хакасия, УФСИН России по Республике Хакасия, Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия и Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия была издана памятка-справочник для освобождающихся из исправительных учреждений Республики Хакасия.

Указанная памятка предназначена в помощь гражданам, готовящимся к освобождению или освободившимся из мест лишения свободы, испытывающим затруднения либо оказавшимся в сложной социально-бытовой ситуации, в целях их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Она была издана в количестве 500 экземпляров и направлена в учреждения УФСИН России по Республике Хакасия, иные заинтересованные ведомства.

Заседание 15.11.2023 межведомственной рабочей группе по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия и УФСИН России по Республике Хакасия с 2011 года взаимодействуют в рамках соглашения о сотрудничестве.

Сотрудничество с УФСИН основано на базе конструктивного взаимодействия в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан, содержащихся в учреждениях УФСИН, по всем жалобам, поступающим Уполномоченному проводилась совместная тщательная проверка, сотрудникам аппарата Уполномоченного обеспечен доступ к заявителям, организовано личное общение с ними.

Происходит постоянный обмен информации с УФСИН России по Республике Хакасия, Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных

учреждениях, Общественной наблюдательной комиссией Республики Хакасия.

Совместно обсуждаются и разрешаются возникающие проблемы на заседаниях межведомственной рабочей группы по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», членом которой является Уполномоченный.

4.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов

Криминогенная обстановка в 2023 году в Республике характеризуется следующим образом.

В 2023 году на территории Республики Хакасия было зарегистрировано 9 330 преступлений (-1,7%; АППГ – 9 493), из них в общественных местах – 2 185 (-17,7%; АППГ – 2 655), в том числе на улицах – 1 372 (-23,6%; АППГ – 1 795).

Отмечено снижение числа поставленных на учёт «уличных» преступлений следующих составов: умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (-14,3%; с 28 до 24), грабежей (-8,3%; с 36 до 33), краж (-27,8%; с 478 до 345), мошенничеств (-56,3%; с 32 до 14), повторного управления транспортным средством лицом в состоянии опьянения (-20,9%; с 527 до 417). Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений данной категории сократилось на 55,2% (с 357 до 160).

В 2023 году следственными подразделениями МВД по Республике Хакасия принято к производству 7 355 уголовных дел (+0,3%; АППГ – 7 334), из них количество расследованных уголовных дел составило 6 058 (+6,9%; АППГ – 5 668), уголовных дел, направленных в суд с обвинительным заключением – 1 227 (-2,1%; АППГ – 1 253). Достигнуто снижение на 7,4% количества прекращённых уголовных дел (с 551 до 510). Прокурором возвращено для дополнительного расследования 130 уголовных дел (-30,5%; АППГ – 187).

Подразделениями дознания принято к производству 4 373 уголовных дела (-9,4%; АППГ – 4 827). Удельный вес направленных дознавателями уголовных дел в суд от общего количества расследованных дел увеличился на 0,5% (с 42,9% до 43,4%). Принятыми мерами достигнуто снижение общего удельного веса уголовных дел, возвращённых прокурором и судом в порядке ст. 237 УПК РФ для дополнительного расследования (с 2% до 1,6%).

Удельный вес дел, оконченных с нарушенным сроком, СО МВД - 53,8% (-4,9%), ОД МВД - 25% (+5,6%).

В отчётном периоде сумма ущерба по уголовным делам, оконченным следователями МВД и территориальных органов, составила 135 млн 549 тыс. рублей (АППГ – 109 млн 287 тыс. рублей), возмещён ущерб на сумму 24 млн 373 тыс. рублей (АППГ – 28 млн 800 тыс. рублей). Удельный вес возмещённого материального ущерба по оконченным уголовным делам составил 18%. Наложен арест на имущество подозреваемых (обвиняемых) на сумму 22 млн 519 тыс. рублей (АППГ – 7 млн 773 тыс. рублей). По уголовным делам, оконченным дознавателями территориальных органов, установленная сумма ущерба составила 9 млн 201 тыс. рублей, доля возмещённого ущерба составила 48,3%.

Решение вопросов, связанных с обеспечением права граждан на защиту от преступных посягательств, является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

В 2023 году данное направление, состояние преступности в Республике Хакасия, постоянно находится в фокусе внимания Уполномоченного.

Продолжается развитие взаимодействия с органами внутренних дел. В рамках взаимодействия с органами внутренних дел 17.04.2023 года подписана новая редакция Соглашения о взаимодействии Уполномоченного с МВД по Республике Хакасия.

Подписание новой редакции Соглашения о взаимодействии с врио министра внутренних дел по Республике Хакасия В.В. Климовым, 17.04.2023 года

Уполномоченный постоянно участвует в рабочих встречах и совещаниях с участием представителей органов внутренних дел, принимает участие в заседаниях коллегии МВД по Республике Хакасия.

По информации Главного следственного управления Следственного комитета России (далее ГСУ СК РФ) по Красноярскому краю и Республике Хакасия, в 2023 году территориальными следственными подразделениями Главного следственного управления зарегистрировано 2 745 сообщений о преступлениях, по результатам рассмотрения которых возбуждено 512 уголовных дел, по 1 787 сообщениям приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

Всего в 2023 году в производстве следователей находилось 843 уголовных дел, окончено производством – 440, что составило 52,19% от числа дел, находившихся в производстве. Из них направлено в суд для рассмотрения по существу 334 уголовных дела, принято 93 решения о прекращении уголовного дела.

Из оконченных в 2023 году уголовных дел 170 расследовано в срок свыше установленного УПК РФ (с повторными), что составило 38% от числа оконченных дел.

Заседание коллегии МВД по Республике Хакасия 24.01.2024 по итогам работы за 2023 год

В 2023 году следователям Главного следственного управления было возвращено для производства дополнительного расследования в порядке ст. 221 УПК РФ 9 уголовных дел, судом в порядке ст. 237 УПК РФ было возвращено 8 уголовных дел.

Из числа оконченных уголовных дел в 2023 году следователями Главного следственного управления расследовано 14 убийств, 9 изнасилований и 11 насильственных действий сексуального характера, 14 причинений тяжкого вреда здоровью, повлёкшего смерть человека, 14 уголовных дел коррупционной направленности.

Актуальным в 2023 году стало расследование ятрогенных преступлений (деяния медицинских работников, нарушающие законные принципы и условия оказания медицинской помощи, совершённые при исполнении своих профессиональных или служебных обязанностей). Всего в производстве следователей Главного следственного управления находилось 39 уголовных дел об ятрогенных преступлениях, принято 10 решений о прекращении уголовных дел (без повторных), приостановлено предварительное следствие по четырём уголовным делам по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ. На остатке находится 20 уголовных дел. По уголовным делам данной категории в 2023 году проведено 5 комиссионных судебно-медицинских экспертиз, на личном приёме принято 45 граждан, из них руководством Главного следственного управления 7 граждан, которым даны ответы разъяснительного характера.

Всего за 2023 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 56 обращений в отношении сотрудников правоохранительных органов. Больше всего было жалоб на работу следствия и дознания (25 обращений), на втором месте стояли вопросы возбуждения уголовных дел (11 обращений), третье место заняли неправомерные действия (бездействие) сотрудников внутренних дел.

Из числа поступивших обращений в 2023 году в восьми содержались жалобы на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела.

Совместный приём граждан с руководителем ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия Ереминым А.Л., посвященный вопросам расследования ятрогенных преступлений. 11.08.2023

Два обжалуемых постановления об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено органами прокуратуры в связи с неполнотой проведённой проверки. По результатам дополнительной проверки по одному материалу было возбуждено уголовное дело (50% от числа отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела).

Так, в июне 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение Т. с жалобой на отказ в возбуждении уголовного дела органами полиции Усть-Абаканского района в отношении З., гендиректора ООО «ЛесСитиВуд19».

В своем обращении и в личной беседе Т. пояснила, что З. обманным путём завладел её деньгами, полученными в качестве ипотечного кредита для строительства дома. Она неоднократно обращалась в полицию Усть-Абаканского района, однако в возбуждении уголовного дела было отказано. Органы прокуратуры Усть-Абаканского района также не предприняли мер по её обращениям о привлечении к уголовной ответственности З.

После обращения Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия к прокурору Республики Хакасия постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено, и по результатам дополнительной проверки было возбуждено уголовное дело по факту мошенничества по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ.

Обращение Т. было поставлено на особый контроль, в связи с повышенным общественным резонансом и выявлением дополнительных фактов мошенничества, уголовное дело было передано в производство из органов внутренних дел в производство Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республики Хакасия.

Темы жалоб на работу правоохранительных органов	Количество 2023/2022	Процент 2023/2022
1	2	3
Жалобы на работу правоохранительных органов	56/40	9,1/7,4
В том числе: жалобы на неправомерные действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел	6 /17	1 /3,1
Вопросы возбуждения уголовных дел	11 / 6	1,8 / 1,1
Жалобы на производство следствия и дознания	25 /9	4,1 / 1,7
Жалобы на работу Следственного комитета Российской Федерации	1/1	0,2/0,2
Вопросы содержания в ИВС	2 / 4	0,3 / 0,7

В ноябре 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратился гражданин Е. с жалобой на бездействие сотрудников дознания УМВД России по г. Абакану.

В своем обращении Е. указал на то, что в течение длительного времени с момента возбуждения уголовного дела по ст. 116 УК РФ, по которому он признан потерпевшим, сотрудники отдела дознания УМВД России по г. Абакану не принимают никаких мер по расследованию уголовного дела, с июня 2023 года производство по уголовному делу было приостановлено.

В интересах заявителя Уполномоченный обратился к прокурору г. Абакана Республики Хакасия. После обращения Уполномоченного в ходе прокурорской проверки в деятельности ОД УМВД России по г. Абакану установлены нарушения уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, в связи с чем начальнику УМВД России по г. Абакану внесено представление об устранении нарушения уголовно-процессуального законодательства.

4.3. Вопросы исполнения судебных актов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан

Задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации.
статья 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве»

В 2023 году в структурные подразделения Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасии (далее Управление) на исполнение поступило 4 110 исполнительных документов о взыскании алиментов, что меньше на 1 556 исполнительных документов, или 27,5% значения аналогичного периода прошлого года (далее АППГ) – 5 666 исполнительных производств. Всего на исполнении находилось 9 765 исполнительных производств данной категории, или 1,8% от общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении, что меньше на 605 исполнительных производств или 5,8%, чем в АППГ – 10 370 исполнительных

производства.

Окончено и прекращено в отчётном периоде 4 356 исполнительных производств о взыскании алиментов, или 1% от общего количества оконченных исполнительных производств, что меньше на 1 051 исполнительное производство или 19,4% показателей АППГ – 5 407 исполнительных производства.

Остаток исполнительных производств о взыскании алиментов по состоянию на 29.12.2023 составил 5 403 исполнительных производства, что на 447 исполнительных производств или на 8,3% больше АППГ (4 956).

Эффективность взыскания алиментных платежей по состоянию на 29.12.2023 года составила 30,01%, что больше на 3,14% показателя АППГ – 26,87%.

Процент суммы по исполнительным производствам о взыскании алиментов, где обращено взыскание на доходы должников, составил 53,35%, что на 1,57% ниже показателей АППГ – 54,92%.

По состоянию на 29.12.2023 года было составлено и направлено в суд 993 материала об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей), в отношении должников по исполнительным производствам о взыскании средств на содержание несовершеннолетних детей, 330 должников привлечены к уголовной ответственности, предусмотренной ст. 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

В отчётном периоде на исполнении находилось 1 092 исполнительных производства о взыскании задолженности по заработной плате на сумму 60 422 тыс. рублей, что меньше на 218 исполнительных производств (-16,4%) по количеству и на 9 886 тыс. рублей (-14,1%) по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года (1 310 исполнительных производств на сумму 70 308 тыс. рублей).

За отчётный период возбуждено 1 013 исполнительных производств на сумму 54 435 тыс. рублей, что меньше на 120 исполнительных производств (-10,6%) по количеству и меньше на 9 713 тыс. рублей (-15,1%), чем в АППГ (1 133 исполнительных производства на сумму 64 148 тыс. рублей).

По итогам работы за отчётный период судебными приставами-исполнителями окончено и прекращено 986 исполнительных производств на сумму 49 757 тыс. рублей, что меньше на 242 исполнительных производства (-19,7%) по количеству и меньше на 14 084 тыс. рублей (-22,1%) по сумме, чем в АППГ (1 228 исполнительных производств на сумму 63 841 тыс. рублей).

Фактическим исполнением за отчётный период окончено 944 исполнительных производства на сумму 42 737 тыс. рублей, что меньше на 223 исполнительных производства (-19,1%) по количеству и на 15 773 тыс. рублей (-6,9%) по сумме в сравнении с АППГ (1 167 исполнительных производств на сумму 58 470 тыс. рублей).

Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 31.12.2023 года составил 106 исполнительных производств на сумму 8 339 тыс. рублей, что больше на 26 исполнительных производств (+32,5%) по количеству и на 2 731 тыс. рублей (+48,7%) по сумме взыскания, чем в АППГ (80 исполнительных производств на сумму 5 608 тыс. рублей).

Исполнительные производства о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствии с критериями, закреплёнными распоряжением об организации контроля за ведением исполнительных производств, осуществляемого главным судебным приставом Республики Хакасия и старшими судебными приставами Управления, от 07.09.2016 № 473, относятся к

категории особо важных исполнительных производств.

Всего за 2023 год на исполнении в Управлении находилось 793 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что на 69 исполнительных производств (8%) меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (862 исполнительных производства).

Возбуждено в отчётном периоде 101 исполнительное производство, что на 3 исполнительных производства (2,8%) меньше, чем в АППГ (104 исполнительных производства).

За 2023 год были окончены 177 исполнительных производств указанной категории, что на 3 исполнительных производства (1,7%) больше, чем в АППГ (174 исполнительных производства).

Фактическим исполнением окончено 74 исполнительных производства, (АППГ – 79 исполнительных производств).

Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 01.01.2024 составил 615 исполнительных производств, что на 73 исполнительных производства (10,6%) меньше, чем в АППГ (688 исполнительных производств).

В соответствии со ст. 40 ФЗ «Об исполнительном производстве» с 2022 года (с нарастающим итогом) принято решение о приостановлении 2 740 исполнительных производств на общую сумму 146 250 тыс. рублей в отношении 1 164 должников, принимающих участие в специальной военной операции.

За 2023 год было принято решение о приостановлении 1 254 исполнительных производств на общую сумму 86 284 тыс. рублей в отношении 820 должников, принимающих участие в специальной военной операции.

В рамках указанных исполнительных производств обеспечено соблюдение установленных законом требований и ограничений при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения.

На коллегии УФССП России по Республике Хакасия, 5 февраля 2024 года

Обеспечен персональный контроль за соблюдением сроков рассмотрения заявлений и обращений граждан, призванных на военную службу по мобилизации (членов их семей), и принятием мер по результатам рассмотрения указанных обращений. Регистрация заявлений, ходатайств, обращений о приостановлении исполнительных производств в связи с частичной мобилизацией производится должностными лицами в течение часа. Решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о приостановлении исполнительных производств принимается в течение одних суток и в соответствии со ст. 40 ФЗ «Об исполнительном производстве».

Между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасии и Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия действует совместное соглашение от 28.04.2011 № 07 «О сотрудничестве и взаимодействии УФССП России по Республике Хакасия и Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия», в соответствии с которым организовано взаимодействие и обмен необходимой информацией.

В аппарат Уполномоченного в 2023 году поступило 15 обращений, содержащие жалобы на работу судебных приставов, что составляет 2,5% от общего количества обращений (в 2022 году – 22, или 4,0%).

Так, в сентябре 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратился гражданин П. с жалобой о длительном (более трёх лет) неисполнении судебного решения о возмещении имущественного ущерба, причинённого в результате дорожно-транспортного происшествия.

В интересах заявителя Уполномоченный обратился к Главному судебному приставу Республики Хакасия. После обращения Уполномоченного в отношении должника выполнен необходимый комплекс дополнительных мероприятий, направленный на принудительное взыскание денежных средств в пользу заявителя, в результате чего работа по исполнительному производству активизирована.

В течение месяца приставами-исполнителями было обнаружено имущество должника, на которое был наложен арест, приняты меры по его реализации для возмещения причинённого ущерба в полном объёме.

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО АППАРАТА В 2023 ГОДУ

5.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданским обществом и средствами массовой информации

В 2023 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, гражданским обществом и средствами массовой информации республики.

В марте состоялась очередная встреча Уполномоченного с Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия Валентином Коноваловым.

Встреча с Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия Валентином Коноваловым, 17 марта 2023 года

Основные темы встречи: обсуждение взаимодействия Уполномоченного и республиканского правительства по итогам года, статистика жалоб и обращений граждан, отражённая в Докладе, и исполнение рекомендаций органам государственной власти, изложенных в постановлении Верховного Совета Республики Хакасия, которое принимается по ежегодному Докладу Уполномоченного.

В ходе встречи обсудили вопросы обеспечения жильём детей-сирот, нехватку медицинских кадров в учреждениях республики, пересмотра положений нормативных актов, касающихся правового режима территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов и иные вопросы.

Еженедельно проходили личные приёмы Уполномоченного. Дополнительно, согласно плану деятельности проходили выездные приёмы граждан в муниципальных образованиях республики.

Приём в администрации Таштыпского района 31.07.2023 года

Так, в течение 2023 года Уполномоченный провёл приёмы в городах Саяногорске, Черногорске, Сорске, Таштыпской районной администрации, Ширинской районной администрации, Боградской районной администрации, Алтайской районной администрации, а также в посёлке Коммунар Ширинского района.

Состоялся личный приём граждан в посёлке Коммунар. Вопросы, с которыми жители посёлка обратились к Уполномоченному, касались, в основном, жилищно-коммунальной сферы: восстановление разрушенного септика, незарытые канавы для теплотрасс, вывоз мусора и полив дорог. Отдельное внимание Уполномоченный уделил жалобе жителей одного из домов, в котором некоторое время назад проводился капитальный ремонт крыши. Проблема заключается в том, что после окончания строительных работ подрядчики оставили огромную кучу мусора прямо во дворе жилого дома и предложили жителям самим заняться уборкой. Кроме того, в процессе ремонта в потолке подъезда образовалась огромная дыра с обломками штукатурки, и есть явная угроза жизни и здоровью жильцов. По итогам приёма данное обращение было принято в работу.

Посещение ГУБЗ РХ «Боградская районная больница» 06.09.2023 года

По уже сложившейся практике в некоторых приёмах принимали участие сотрудники прокуратуры. Подобные приёмы состоялись в г. Черногорске и г. Саяногорске. Традиционно выездные приёмы совмещались с посещением объектов социальной и медицинской направленности и изоляторов временного содержания граждан.

Совместный приём с генерал-майором юстиции Алексеем Ерёминым, 17 августа 2023 года

Продолжается сотрудничество с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия. В августе 2023 года состоялся приём граждан совместно с руководителем управления, генерал-майором юстиции А.Л. Ерёминым.

Обращения граждан содержали жалобы на качество оказания медицинской помощи в Абаканской клинической больнице и республиканской больнице им. Г.Я. Ремишевской; действия недобросовестного подрядчика-строителя; жестокое обращения супруга к жене, детям и родственникам, а также непредоставление сироте жилого помещения по решению суда.

Дополнительно Уполномоченный встречался с гражданами в общественной приёмной партии «Единая Россия» в рамках всероссийских акций «Неделя приёмов по вопросам правовой поддержки граждан».

Проведение подобных приёмов – уже традиционная практика, встречи с гражданами проводят представители министерств и ведомств, Социального фонда, Адвокатской и Нотариальной палат, депутаты, руководители муниципальных образований.

В течение 2023 года Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали работу в 24 советах, комиссиях, оперативных штабах и экспертных группах при Главе Республики Хакасия, правительстве и структурных подразделениях органов государственной власти:

– Совете по развитию местного самоуправления при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия;

– Координационном совете по межнациональным отношениям;

– Совете представителей коренных малочисленных народов;

– Межконфессиональном консультативном совете;

– Совете по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма;

– Общественной комиссии при Федеральном казённом учреждении «Государственное Бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия»;

– Общественном совете при Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

– Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия;

– Межведомственной комиссии по пресечению незаконной заготовки, вывоза и реализации древесины;

– Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;

– Комиссии по вопросам помилования;

– Призывной комиссии при Военном комиссариате;

– рабочей группе по установлению результатов учёта объёма эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Верховном Совете Республики Хакасия;

– Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Главного управления МЧС России по Республике Хакасия;

– Комиссии по совершенствованию качества предоставления государственных услуг и клиентского обслуживания при Социальном фонде;

– Экспертной рабочей группе комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров;

– Рабочей группе для проведения экспертизы согласования региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения;

– Межведомственной комиссии по экологической безопасности и природопользованию;

– Рабочей группе (оперативного штаба) при Правительстве Республики Хакасия по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19);

– Оперативному штабу по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Республики Хакасия;

– Межведомственной комиссии по урегулированию спорных вопросов, возникающих при рассмотрении заявлений граждан, покинувших место постоянного проживания в г. Херсоне и части Херсонской области и прибывших в Республику Хакасия на постоянное место жительства, о предоставлении единовременной выплаты на обзаведение имуществом и социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов;

– Совете по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей при Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия;

– Межведомственной рабочей группе по реализации на территории Республики

Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»;

– Экспертном совете по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку при Верховном Совете Республики Хакасия.

Приём в общественной приёмной партии Единая Россия. 09.10.2023 года

Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия

В рамках взаимодействия с Верховным Советом Республики Хакасия Уполномоченный выступил с рекомендациями на Публичных слушаниях по исполнению республиканского бюджета Республики Хакасия за 2022 год.

Принимая во внимание, что проблема обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из значимых в области защиты прав этой категории граждан, Уполномоченный рекомендовал Правительству Республики Хакасия продолжить работу по увеличению объёмов финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, по исполнению судебных решений.

Ещё одна значимая тема – оказание бесплатной юридической помощи адвокатами. Так, объём ассигнований, предусмотренный республиканским бюджетом Республики Хакасия на 2022 год, на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь жителям республики, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 000 рублей. Но эта сумма так и не была освоена полностью. Представители адвокатского сообщества называют одной из причин слабого освоения - сложные для заполнения формы сводного отчёта об оказанной бесплатной юридической помощи, утверждённые Постановлением Правительства Республики Хакасия.

С целью увеличения освоения заложенных бюджетных средств республики, Уполномоченный предложил проработать и ввести новые механизмы предоставления государственной бесплатной юридической помощи, в частности – упростить механизмы отчётности для адвокатов.

Традиционно омбудсмен выступил с предложениями и на публичных слушаниях по проекту бюджета Республики Хакасия на будущий год.

Серьёзную озабоченность Уполномоченного вызвали условия оказания медицинских услуг в ГБУЗ «Боградская районная больница», здание которой уже давно находится в аварийном состоянии. Поэтому при формировании республиканского бюджета Республики Хакасия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Уполномоченный попросил рассмотреть вопрос о принятии мер республиканским правительством по финансированию строительства нового здания Боградской районной больницы.

Отдельное внимание омбудсмен уделил теме содержания жилых помещений манёвренного фонда, а именно приведению такого жилья в надлежащее состояние.

Выступление на публичных слушаниях, 18 мая 2023 года

На данные цели Уполномоченный предложил предусмотреть в бюджете республики необходимое финансирование, увеличив до 150 миллионов рублей.

По итогам анализа поступающих в адрес Уполномоченного обращений было рекомендовано продолжить работу по увеличению объёмов финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Также в рамках совместной деятельности Уполномоченный принял участие в выездном заседании Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Верховного Совета Республики Хакасия. Мероприятие состоялось в администрации Боградского района. В числе участников заседания - председатель комитета Светлана Могилина, глава района Сергей Клименко, депутаты Верховного совета, представители Министерства по делам юстиции и региональной безопасности, районного ОМВД, аппарата Уполномоченного по права

ребёнка, сотрудники администрации.

Выступил с докладом «О реализации прав и свобод граждан на территории муниципального образования Боградский район», озвучил, в частности, статистику жалоб и обращений граждан.

Продолжалась в течение года работа с некоммерческими организациями.

Так в августе 2023 года принял участие в Слёте некоммерческих организаций «ТВОРИ ДОБРО», который состоялся в оздоровительном лагере «Дружба».

Организаторы мероприятия - Автономная некоммерческая организация «Центр сопровождения социального бизнеса и некоммерческих организаций», руководитель Анна Фролова. Как говорят сами организаторы, слёт это «встреча коллег и друзей, знакомство с успешными практиками и передовым опытом работы, обсуждение проблемных вопросов и планов развития некоммерческого сектора».

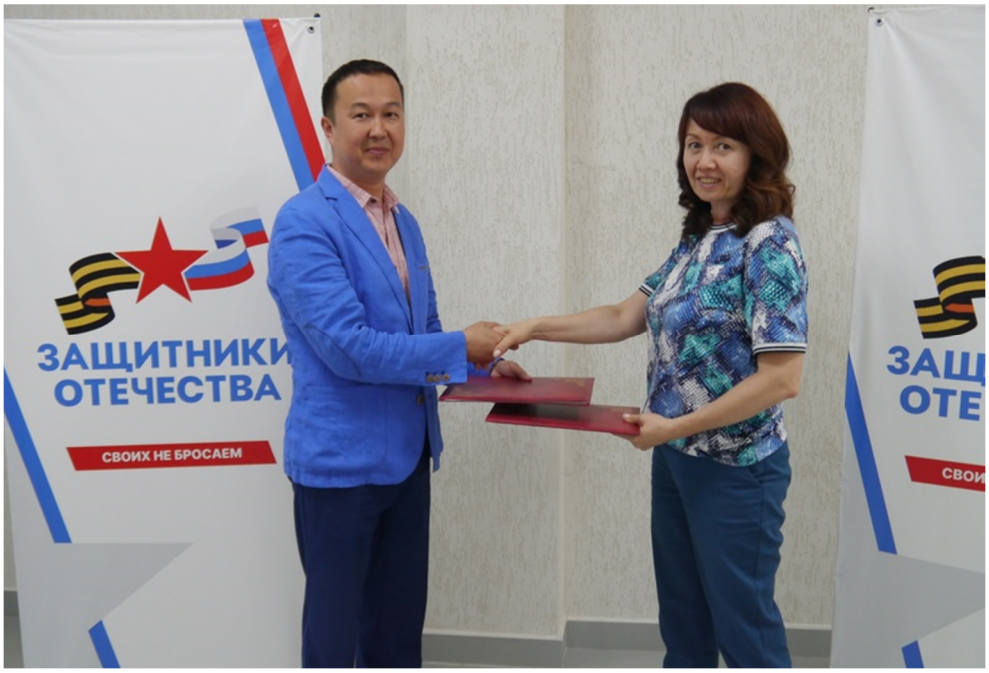
Отдельного внимания заслуживает сотрудничество с Фондом социальной поддержки «Кристалл», которое продолжается уже несколько лет: это встречи с гражданами пенсионного возраста, юридическое консультирование и участие в мероприятиях фонда.

С Анной Фроловой. Приветственное слово участникам слёта

Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии

Продолжалась работа по заключению соглашений со структурными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Хакасия, правоохранительными органами, органами государственной власти и с региональными отделениями фондов.

Так в 2023 году были заключены соглашения с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия, с филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества», с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, с Государственной инспекцией труда, перезаключено соглашение с МВД по Республике Хакасия.



С руководителем фонда Оксаной Трусовой. 03.07.2023 года

Всего по состоянию на 31.12.2023 года было заключено и действует 27 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного со структурами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Республики Хакасия, некоммерческими, общественными организациями, федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр», Филиалом Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества».

С полным списком соглашений можно ознакомиться на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия https://ombudsman.r-19.ru.

Продолжалась совместная деятельность по защите прав и свобод наших земляков и с общественными помощниками омбудсмена – в течение года общественные помощники Анна Симакова и Алексей Терехов принимали жалобы и обращения граждан.

«Спешите делать добро»

Ежегодно, с августа, начинается отбор кандидатур на награждение медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро» и Благодарственными письмами.

В 2023 году 4 граждан нашей республики были отмечены Благодарственными письмами российского Уполномоченного:

Воронин Пётр Иванович - Председатель Хакасского регионального общественного движения родов хакасского народа (Совет старейшин), Первый заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия,

Кочергина Анастасия Валерьевна - хормейстер, руководитель творческого коллектива, преподаватель, артист МАУ «Ансамбль «Звоны», депутат Верховного Совета Республики Хакасия,

Чулкова Ирина Изосимовна - учитель индивидуального обучения МБОУ «ООШ №17», г. Абакан, специалист по коррекционно-педагогической работе с детьми с интеллектуальными нарушениями и с расстройствами аутистического спектра, директор Фонда поддержки семьи и детства «Перспектива»,

Фатеев Игорь Сергеевич - преподаватель технологии в Боградской средней школе (МБОУ «Боградская СОШ»), автор герба и флага Боградского района.

Вручение Благодарственного письма Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Фатееву Игорю Сергеевичу

Взаимодействие со средствами массовой информации продолжалось в конструктивном режиме. В течение года Уполномоченный был гостем программ на «Радио России. Хакасия», дал обширное интервью для газеты «Абакан», отвечал на комментарии республиканских газет «Хакасия» и «Хакас чирі».

Интервью в студии «Радио России. Хакасия» с корреспондентом Татьяной Кирилловой. 05.05.2023 года

Информация о деятельности Уполномоченного, организованных «горячих линиях», акциях и иных событиях размещалась в наших социальных сетях и сайте: https://vk.com/ombudsmanrh, https://t.me/upch19, https://ombudsman.r-19.ru.

5.2. Совершенствование законодательства

В силу статьи 13 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в случае выявления в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, нарушение прав и свобод человека и гражданина, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе направлять органам государственной власти субъекта Российской Федерации, иным государственным органам субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов субъекта Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть предоставлено право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Одной из основных задач Уполномоченного региональное законодательство устанавливает подготовку и внесение предложений по совершенствованию законодательства Республики Хакасия, муниципальных нормативных правовых актов о защите прав и свобод человека и гражданина (статья 3 Закон Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия»).

В настоящее время в Республике Хакасия Уполномоченный по правам в Республике Хакасия правом законодательной инициативы не обладает.

В течение 2023 года вносились предложения, прежде всего, по актуальным вопросам населения, в рамках подготовки к проведению координационных советов уполномоченных по правам человека, выработки рекомендаций Уполномоченного, по результатам рассмотрения жалоб и заявлений, участия в публичных слушаниях, круглых столах, организуемых Верховным Советом Хакасии, Общественной палатой региона, Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия.

Предложения по совершенствованию федеральных актов

В рамках подготовки ко Всероссийскому Координационному Совету Уполномоченных по правам человека (май 2023 года, Ленинградская область) через федерального омбудсмена были направлены предложения по внесению соответствующих изменений в федеральные нормативно-правовые акты. В том числе по вопросам социального обслуживания населения, по Реестру поставщиков. В целях обеспечения защиты социальных прав, организации учёта, контроля - ввести обязательное включение в реестр поставщиков некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, которые оказывают круглосуточные услуги в стационарной форме, внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Всероссийский Координационный Совет Уполномоченных по правам человека. 29.05.2023 года, Ленинградская область.

По итогам участия в координационном совете региональных уполномоченных по правам человека Сибирского федерального округа (г. Новосибирск, октябрь 2023 года) Уполномоченным были внесены следующие предложения в итоговые рекомендации органам власти: Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений (либо принятие новой Концепции) в Стратегию развития здравоохранения в Российской Федерации, утверждённую на период до 2025 года Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254, предусмотрев мероприятия в части кадровой политики в сфере здравоохранения, по подбору персонала, подготовке и рациональному использованию их профессионального потенциала, в том числе проработки вопроса внесения изменений в Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ввести в систему государственной службы новую службу – медицинскую (помимо существующих гражданской, военной и служб иных видов)).

Выступление на Координационном совете региональных уполномоченных по правам человека Сибирского федерального округа (г. Новосибирск, октябрь 2023 года)

В рамках подготовки Всероссийского Координационного Совета уполномоченных по правам человека (г. Москва, ноябрь 2023 года) для федеральных органов исполнительной власти по теме «Защита прав молодёжи» Уполномоченным были направлены следующие предложения: активнее развивать федеральные жилищные программы для молодых специалистов (служебное жилье, льготная ипотека). За счёт средств бюджета Российской Федерации возмещать затраты авиакомпаниям (перевозчикам), осуществляющим перевозку лиц, очно обучающихся в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, а также в случаях превышения расстояния до места жительства учащихся 3 тыс. км ввести практику стажировок молодых специалистов из Сибири и Дальнего Востока в крупных российских промышленных компаниях.

Выступление на Всероссийском Координационном Совете Уполномоченных по правам человека. 16.11.2023 года, Москва.

В октябре 2023 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение граждан, жен мобилизованных, по вопросу внесения изменений в военное законодательство в части установления срока службы военнослужащих по частичной мобилизации. Заявителям дан разъясняющий ответ о порядке принятия федерального законодательства. Вместе с тем, учитывая социальную значимость вопроса, обращение для рассмотрения по существу направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Предложения по совершенствованию региональных актов

19 мая 2023 года в рамках заседания Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия с участием руководителей Управления службы судебных приставов, Общественной палаты, Адвокатской и Нотариальных палат, представителей Министерства по делам юстиции и региональной безопасности, Министерства образования и Хакасского госуниверситета участники выразили согласие в консолидированной деятельности всех министерств, ведомств и некоммерческих организаций в разработке Концепции по правовому просвещению. Уполномоченный также поддержал предложение о разработке указанной Концепции и предложил, в случае принятия данного решения, включить в неё мероприятия по патриотическому воспитанию, финансовой грамотности, защите прав потребителей, электоральной грамотности и экологическому образованию.

Заседание Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия. 18.05.2023.

В мае 2023 года на Публичных слушаниях по исполнению республиканского бюджета Республики Хакасия за 2022 год Уполномоченный озвучил следующие рекомендации. Принимая во внимание, что проблема обеспечения благоустроенными

жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из значимых в области защиты прав этой категории граждан, рекомендовал Правительству Республики Хакасия продолжить работу по увеличению объёмов финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по исполнению судебных решений.

Ещё одна значимая тема – оказание бесплатной юридической помощи адвокатами. Так, объём ассигнований, предусмотренный республиканским бюджетом Республики Хакасия на 2022 год на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь жителям республики, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 тыс. рублей. Но эта сумма так и не была освоена полностью. Представители адвокатского сообщества назвали в качестве одной из причин слабого освоения сложные для заполнения формы сводного отчёта об оказанной бесплатной юридической помощи, утверждённые постановлением Правительства Республики Хакасия. С целью увеличения освоения заложенных бюджетных средств республики Уполномоченный предложил проработать и ввести новые механизмы предоставления государственной бесплатной юридической помощи, в частности – упростить механизмы отчётности адвокатов.

Публичные слушания по исполнению республиканского бюджета Республики Хакасия за 2022 год. 19.05.2023

На публичных слушаниях по проекту бюджета Республики Хакасия на 2024 год (ноябрь 2023 года) были внесены следующие предложения.

Серьёзную озабоченность вызывают условия оказания медицинских услуг в ГБУЗ «Боградская районная больница», здание которой уже давно находится в аварийном состоянии. Поэтому при формировании республиканского бюджета Республики Хакасия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Уполномоченный попросил рассмотреть вопрос о принятии республиканским правительством мер по финансированию строительства нового здания Боградской больницы.

Публичные слушания по проекту бюджета
Республики Хакасия на 2024 год (ноябрь 2023 года)

Отдельное внимание Уполномоченный уделил теме содержания жилых помещений манёвренного фонда, а именно приведению такого жилья в надлежащее состояние. На данные цели Уполномоченный предложил предусмотреть в бюджете республики необходимое финансирование, увеличив его до 150 миллионов рублей.

Рабочее совещание с участием представителей Адвокатской палаты,
Управления Министерства юстиции России по республике,
Министерства юстиции и региональной безопасности и Министерства труда и социальной защиты по теме бесплатной юридической помощи. 13.11.2023

Также, по итогам анализа поступающих в адрес Уполномоченного обращений было рекомендовано продолжить работу по увеличению объёмов финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Была продолжена работа по оказанию бесплатной юридической помощи. В ноябре 2023 года по инициативе Уполномоченного было организовано рабочее совещание с участием представителей Адвокатской палаты, Управления Министерства юстиции России по республике, Министерства юстиции и региональной безопасности и Министерства труда и социальной защиты.

Участники обсудили порядок оплаты труда адвокатов, компенсацию расходов на оказание бесплатной помощи и возможность упрощения процедуры сбора документов. Дополнительно участники обратились к теме создания государственного юридического бюро в регионе и правового информирования граждан. Были выработаны рекомендации: уточнить категории получателей и случаев получения бесплатной юридической помощи, внести соответствующие изменения в региональное законодательство.

Предложения по совершенствованию муниципальных актов

В сети Интернет была опубликована статья СМИ ООО «Пульс Хакасии» «В Хакасии есть свой «Шанхай», и права людей там не исполняются так, как должны в Российской Федерации» (https://pulse19.ru/193384-v-hakasii-est-svoj-shanhaj-i-prava-ljudej-tam-ne-ispolnjajutsja-kak-dolzhno-v-rossijskoj-federacii/), в которой сообщается о неудовлетворительном состоянии дорог указанного района г. Черногорска, о длительном отсутствии решения данной проблемы.

Как сообщается в статье, после выпадения осадков дорожное полотно размывает настолько, что у жителей района, в особенности жителей домов по ул. Путевая, отсутствует возможность проехать к своим домам. Отсутствие качественного дорожного полотна не позволяет обеспечить движение автотранспорта, в том числе автомашин МЧС и скорой медицинской помощи. В связи с этим постоянно сохраняется угроза жизни, здоровью и имуществу граждан, проживающих в указанном районе.

21 сентября 2023 года осуществлен выезд Уполномоченного на встречу с жителями Черногорска, которые подтвердили данные вопросы. Во встрече также приняли участие Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченный по правам ребёнка Ирина Ауль, общественный деятель Александр Мяхар, представители ЦРОК и сотрудники Черногорской администрации.

Со слов жителей улицы: дорогу после дождей сильно размывает, образуются ямы и колдобины. Дорогу несколько раз засыпали, поэтому после дождей вся вода стекает во дворы домов улицы. На легковом автомобиле очень трудно проехать. Необходим капитальный ремонт дороги и установка «линевки» дороги, примерной протяженностью 1,5 км. По улице преимущественно проживают люди преклонного возраста, детей - около 20 человек. Ранее неоднократно помогал СУЭК, через депутата Верховного Совета Республики Хакасия Г.Н. Шаповаленко. По сообщению представителей МБУ «Черногорское городское хозяйство» примерная сумма работ по капитальному ремонту дороги улицы - порядка 5 млн рублей.

Обращение, в частности, было направлено Черногорский городской Совет депутатов для возможного оказания содействие жителям Черногорска в решении указанного вопроса, в том числе на сессии городского Совета депутатов при

рассмотрении бюджета города на 2024 год и на плановый период.

Встреча с гражданами - жителями улицы Путевая в г. Черногорске по жалобе на неудовлетворенность качеством дорог. 21.09.2023 года

В течение 2023 года Уполномоченным было подготовлено и внесено 9 предложений органам публичной власти по совершенствованию законодательства Российской Федерации (4), Республики Хакасия (4), муниципальных актов (1) о защите прав и свобод человека и гражданина (в 2022 году – 13 предложений).

5.3. Правовое просвещение

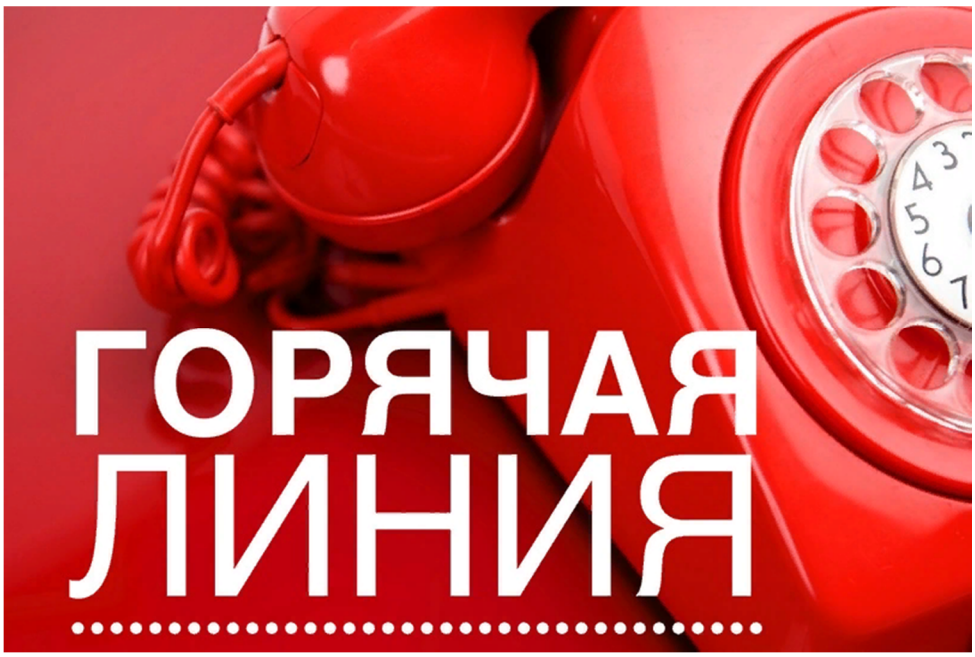
В 2023 году была продолжена работа по правовому просвещению граждан. Данная деятельность, помимо ежедневного правового консультирования жителей республики, проходила в следующих направлениях:

- организация «горячих линий»;
- правовые уроки в учебных учреждениях;
- отдельные встречи с гражданами преклонного возраста;
- публикации правового разъясняющего характера в социальных сетях.

Работа горячих линий

Так, в 2023 году были проведены следующие «горячие линии»:

- по мониторингу соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения Единого дня голосования;
- трёхдневная «Горячая линия» – по оказанию правовой помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, гражданам, желающим принять на воспитание в семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей; усыновителям, детям-инвалидам и их законным представителям;



– «горячая линия» для юридического консультирования граждан старшего поколения. Акция проходила в рамках всероссийского проекта «Правовой марафон для пенсионеров;

– «горячая линия» для молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Правовые уроки в учебных учреждениях республики

Урок права в МБОУ «Кайбальская средняя школа».

В декабре 2023 года в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Кайбальская средняя школа» прошёл Всероссийский единый урок «Права человека», который провёл Уполномоченный по правам человека Республики Хакасия.

МБОУ «Кайбальская средняя школа». 14.12 2023 года

С целью формирования правовой культуры молодых граждан - школьников, Андрей Олегович побеседовал с ребятами не только о правах и обязанностях человека, но и о том, как и где их можно защитить. Самому активному и любознательному ученику Уполномоченным была подарена книга, и школьная библиотека пополнилась также книгами правового характера.

Урок права в ГБОУ РХ «Хакасская национальная
гимназия-интернат им. Н.Ф. Катанова».

Уполномоченный рассказал гимназистам, ученикам 10-х классов, об институте омбудсмена, истории его создания в России и Хакасии. Пояснил, по каким поводам можно и нужно обращаться за защитой своих прав. После чего они смогли задать вопросы.

Состоялась также встреча с учениками старших классов - представителями «Движения Первых» в «Добро.Центре». В течение часа шёл очень активный диалог. Ребят интересовало многое: непосредственная деятельность Уполномоченного, работа с жалобами и обращениями, карьерный путь, тема профессионального выгорания, и даже физическая подготовка омбудсмена. Уполномоченный выразил надежду, что такие встречи станут традиционными, и не только в рамках правовых уроков, а также поблагодарил организаторов за отличную подготовку.

Урок права в Хакасской национальной гимназии-интернате им. Н.Ф. Катанова. 25.12.2023 года

Правовые встречи с гражданами преклонного возраста

В октябре 2023 года Уполномоченный встретился с гражданами преклонного возраста в Черногорском оздоровительном центре имени А.И. Лебедя. К участию во встрече были приглашены Татьяна Шумакова – руководитель Главного бюро медико-социальной экспертизы, представители Министерства труда и социального развития, Социального фонда, Отделения Национального Банка России и МВД республики.

В подобном формате, с таким количеством спикеров, общение с гражданами прошло впервые. Все участники ознакомили граждан с правовой информацией, в рамках своих компетенций. Так, например сотрудники банка рассказали о различных способах мошенничества с банковскими картами, представитель МВД о способах защиты при

попытках мошенничества. Также пожилые граждане узнали о новшествах в социальном законодательстве. Мероприятие было организовано в рамках всероссийской акции «Правовой марафон для пенсионеров».

Уполномоченный встретился с подопечными благотворительного фонда «Кристалл».

Как и на встрече в Черногорске в мероприятии участвовали представители республиканских министерств и ведомств: Елена Батурина – руководитель группы по рассмотрению обращений граждан Социального фонда России по Республике Хакасия, Татьяна Агапитова – ведущий экономист Отделения Банка России в Хакасии, Наталья Афонькина – начальник отдела социального обеспечения УСПН г. Абакана и Наталья Виноградова – заместитель начальника отделения УСПН г. Абакана, Нонна Кара-оол – начальник отдела экспертно-реабилитационной диагностики и организационно-методической работы ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы». Гости ознакомили подопечных фонда с правовой информацией.

Встреча с подопечными благотворительного фонда «Кристалл» 19.10.2023 года

Также правовое просвещение Уполномоченным осуществлялось посредством консультирования граждан на выездных приёмах, публикаций и разъяснений правового характера в СМИ, на сайте Уполномоченного – ombudsman.r-19.ru, в социальной сети ВКонтакте – vk.com/ombudsmanrh и в Телеграм-канале – https://t.me/upch19.

Традиционно омбудсмен публикует информацию в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Так, в номере № 15 вышла статья «О некоторых вопросах частичной мобилизации». Ознакомиться с материалом, в котором приводятся реальные примеры проведённой в аппарате работы с мобилизованными гражданами, можно в Бюллетене на сайте Уполномоченного.

5.4. Международное и межрегиональное сотрудничество

15 ноября 2023 года в Москве, в Доме прав человека, впервые проходил Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека, посвящённый защите прав молодёжи.

В заседании помимо уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации принимали участие Депутаты Государственной Думы Федерльного Собрания Российской Федерации, представители Минобороны России, «Росмолодёжи», а также представители федеральных органов власти, члены молодёжных советов при уполномоченных по правам человека.

Приветствие участникам заседания направил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. В приветственном слове Президент отметил, что особого участия омбудсменов требуют вопросы, связанные с защитой прав человека в Новороссии и Донбассе: «Важно наладить чёткое, оперативное взаимодействие с местными администрациями, ускорить работу по созданию института уполномоченных в этих регионах», – сказал глава государства.

Открывая заседание, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова назвала защиту прав молодёжи одной из главных целей молодёжной политики России.

Заседание Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека

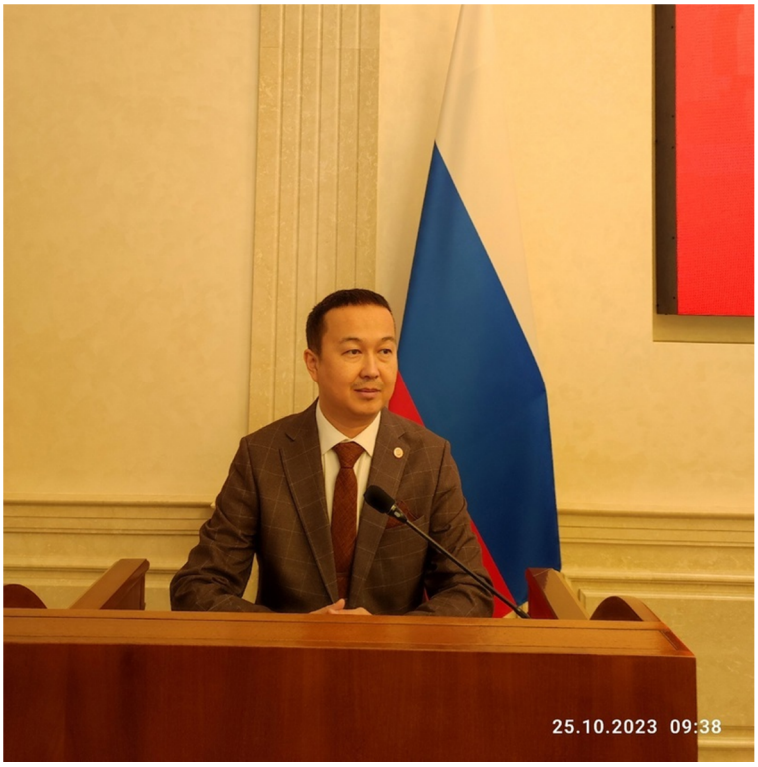
По словам федерального омбудсмена, вместе с государством все силы уполномоченных по правам человека направлены на поддержку тех молодых людей, кто пострадал от русофобии и дискриминации, ущемления прав по национальному признаку. Она отметила, что особое внимание необходимо уделить участникам специальной военной операции и их семьям.

В частности, говоря о поддержке участников специальной военной операции, Татьяна Москалькова отметила, что необходимо освободить от взысканий по кредитам и просроченным платежам за жилищно-коммунальные услуги военнослужащих, вернувшихся из зоны спецоперации. Помимо этого, федеральный омбудсмен предложила сохранить за семьями, где один из супругов принимает участие в спецоперации, право на получение жилищной субсидии, даже если его возраст за время нахождения в очереди уже достиг 35 лет.

Говоря о предложениях в области правового просвещения, Татьяна Москалькова предложила дополнить Стратегию реализации молодёжной политики такими направлениями как правовое воспитание и просвещение молодёжи, а также расширить курс «Обществознание» для учеников 5-8 классов темой «Защита прав человека».

25 ноября 2023 года в Новосибирске состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека Сибирского федерального округа на тему «Реализация прав граждан в сфере здравоохранения в Сибирском федеральном округе: проблемы и пути решения, успешные практики».

В мероприятии причинял участие губернатор Новосибирской области Андрей Травников. На Координационном совете Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия выступил с докладом на тему «Проблемы медицинского обеспечения граждан в Республике Хакасия и пути их решения».



Выступление Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека Сибирского федерального округа

16 октября 2023 года в режиме видеоконференции Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия принял участие в заседании Евразийского альянса омбудсменов, которое проходило в г. Москве.

Темой заседания Евразийского альянса защитников стала защита прав человека в сфере здравоохранения и медицинской помощи, которые в настоящее время подвергаются «беспрецедентной опасности», - заявил Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, открывая встречу.

18 октября 2023 года Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия принимал участие в VII Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов».

Федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова в своём выступлении отметила: «Мы осуждаем боевые действия на Ближнем Востоке, которые привели к жертвам среди мирного населения. Сегодня в конференции участвуют представители Международного

Комитета Красного Креста, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также по правам человека. С нами омбудсмены, готовые к равному диалогу, в отличие от тех, кто политизирует и вводит двойные стандартны в отношении прав человека.».

24 мая 2023 года Уполномоченный принимал участие во Всероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека, проходившем в г. Санкт-Петербурге.

В ходе работы уполномоченные рассмотрели вопросы защиты прав человека в сфере социального обслуживания, утвердили Положение о Всероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека в Российской Федерации.

По итогам заседания были приняты рекомендации по вопросу «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, органам государственной власти субъектов и уполномоченным по правам человека Российской Федерации.

В июне 2023 года по приглашению Уполномоченного по правам человека в Вологодской области Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия принял участие в работе межрегиональной научно-практической конференции, посвящённой 10-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Вологодской области на тему «Защита прав человека: вызовы современности». В ходе работе конференции омбудсмены обменялись мнениями на предмет защиты прав участников Специальной военной операции и членов их семей.

Участники межрегиональной научно-практической конференции, посвящённой 10-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Вологодской области

В декабре 2023 года Уполномоченный принял участие в работе IV Всероссийской научно-практической конференции «Профилактика и противодействие экстремизму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений, проводимой ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» на базе Института истории и права.

6. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Исходя из изложенных в Докладе проблем, считаю целесообразным внести предложение о рассмотрении возможности осуществления мер, направленных на обеспечение, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Правительству Республики Хакасия продолжить работу:

– по реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» Абакана и Черногорска как городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, а также Усть-Абаканского и Алтайского районов, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию;

– по финансированию мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой;

– по увеличению объёмов финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

– совместно с ПАО «Россети Сибири» по продолжению реализации комплекса мероприятий в рамках программы повышения надёжности и комплексного развития электроснабжения Усть-Абаканского района;

– увеличить объёмы финансирования создания и приведения манёвренного фонда муниципальных образований Республики Хакасия в надлежащее состояние;

– совместно с Отделением Социального Фонда России по Республике Хакасия по льготному санаторно-курортному обеспечению лиц, принимавшим участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, и членов их семей с использованием потенциала курортов и санаториев, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия;

– обеспечению штатной укомплектованности медицинских учреждений республики квалифицированным медицинским персоналом.

А также:

– рассмотреть вопрос строительства здания стационара государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Боградская районная больница»;

– организовать проведение субъектами, входящими в государственную и негосударственную систему бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия, мониторинга (анализа) действующего перечня категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи, на предмет его актуальности и потребности входящих в него категорий в предоставлении бесплатной юридической помощи и (или) случаев её оказания с целью последующего законодательного закрепления данного мониторинга и своевременного внесения изменений и дополнений в законодательство;

– разработать Порядок взаимодействия коренных малочисленных народов (шорцев), и хозяйствующих субъектов, планирующих или осуществляющих хозяйственную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности шорцев, по вопросам возмещения убытков, причинённых в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания хозяйственной деятельностью;

– дополнить государственную программу Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утверждённую постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528, конкретными мероприятиями, направленными на воспитание культуры межнационального и межконфессионального общения и коммуникации;

– принять меры по обеспечению полного возмещения собственникам крупного рогатого скота потерь, вызванных эпидемией узелкового дерматита крупного рогатого скота на территории Республики Хакасия;

– совместно с Хакасским государственным университетом имени Н.Ф. Катанова рассмотреть вопрос увеличения количества бюджетных мест в Медицинском институте Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова с целью привлечения в профессию молодых специалистов;

– предусмотреть правовую и финансовую возможность оказания соразмерной материальной помощи отдельной категории граждан (члены семей участников СВО, оказавшихся в трудной жизненной ситуации), дополнить государственные программы Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения мероприятиями и порядком оказания такой материальной помощи.

Приложение

Характеристика обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия
за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.

№ п/п	Категория обращения	Кол-во, год	%	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	Иные регионы РФ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	**Права, свободы и обязанности человека и гражданина**	**24**	**4,1**	**20**	**0**	**1**	**0**	**2**	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
1.1.	Право на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба от экологических правонарушений	2	0,3	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.2.	Культура, объекты культурного наследия народов России	8	1,3	7	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.3.	Свобода совести и религиозные объединения	9	1,5	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.4.	Право на наследство	4	0,7	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0

1.5.	Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
2	**Право на гражданство**	**12**	**2**	**11**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**	**0**
2.1.	Право на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.2.	Право на приобретение и прекращение гражданства	3	0,5	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.3.	Предоставление вида на жительство, разрешение на временное проживание, миграционный учёт	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.4.	Паспортная система. Регистрация по месту жительства и месту пребывания.	2	0,3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
2.5.	Права беженцев и вынужденных переселенцев, в т.ч. во время проведения специальной военной операции.	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.6.	Депортация иностранных граждан, незаконно въехавших на территорию Российской Федерации	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	**Право на труд**	**24**	**4,1**	**16**	**1**	**3**	**0**	**1**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**2**	**0**	**1**
3.1.	Увольнение и восстановление на работе	4	0,7	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
3.2.	Право на вознаграждение за труд	6	1	4	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

3.3.	Охрана труда. Условия труда. Организация техники безопасности. Аттестация рабочих мест и работников.	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.4.	Право на отдых	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
3.5.	Трудовые конфликты	10	1,7	9	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.6.	Безработица. Трудоустройство. Органы службы занятости	2	0,3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
4	**Право на образование**	**15**	**2,5**	**6**	**0**	**1**	**0**	**1**	**1**	**0**	**0**	**1**	**1**	**2**	**1**	**0**	**0**
4.1.	Право на образование	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.2.	Опека и попечительство, воспитание детей	2	0,3	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
4.3.	Права и обязанности родителей и детей	5	0,8	2	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0
4.4.	Детские дошкольные воспитательные учреждения	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.5.	Государственные общеобразовательные школы, кадетские и иные образовательные учреждения	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.6.	Образовательные учреждения среднего профессионального образования	5	0,8	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	2	1	0	0

5	**Социальное обеспечение и социальная защита населения**	**48**	**7,9**	**28**	**0**	**1**	**0**	**5**	**2**	**3**	**1**	**1**	**0**	**2**	**4**	**0**	**1**
5.1.	**Социальные гарантии и меры социальной поддержки граждан**	**38**	**6,3**	**21**	**0**	**0**	**0**	**5**	**0**	**3**	**1**	**1**	**0**	**2**	**4**	**0**	**1**
5.1.1.	Право на социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации	2	0,3	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0
5.1.2.	Проезд к месту лечения и обратно	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.1.3.	Выплаты пособий и компенсаций	7	1,2	3	0	0	0	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0
5.1.4.	Меры социальной поддержки, условия проживания (социальное обеспечение, льготы, установка пандуса, лифта)	9	1,5	5	0	0	0	2	0	1	1	0	0	0	0	0	0
5.1.5.	Индивидуальные программы реабилитации инвалидов (лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья)	2	0,3	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.1.6.	Права человека в социальных приютах и реабилитационных центрах (фондах), возможность заселения	16	2,6	10	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	3	0	1
5.1.7.	Социальная адаптация и сопровождение воспитанников детских домов	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.2.	**Пенсии:**	**10**	**1,6**	**7**	**0**	**1**	**0**	**0**	**2**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
5.2.1.	Назначение пенсий	5	0,8	3	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0

5.2.2.	Пересмотр размера пенсий	2	0,3	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.2.3.	Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов	3	0,5	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	**Права в сфере здравоохранения**	**43**	**7,1**	**23**	**0**	**2**	**2**	**7**	**0**	**1**	**1**	**1**	**0**	**2**	**1**	**0**	**3**
6.1.	Лечение и оказание медицинской помощи	22	3,6	14	0	2	2	2	0	0	0	0	0	1	0	0	1
6.2.	Вопросы лекарственного обеспечения	4	0,7	1	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0
6.3.	Установление (изменение, усиление) группы инвалидности. Вопросы медико-социальной экспертизы	12	2	7	0	0	0	4	0	1	0	0	0	0	0	0	0
6.4.	Психоневрологические диспансеры (ПНД). Помещение и лечение в ПНД. Снятие с учёта в ПНД	5	0,8	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	2
7	**Жилищно-коммунальная сфера**	**61**	**10,1**	**17**	**0**	**2**	**0**	**9**	**3**	**4**	**3**	**0**	**0**	**0**	**12**	**5**	**6**
7.1.	**Жилищные права**	**28**	**4,6**	**12**	**0**	**1**	**0**	**2**	**2**	**1**	**1**	**0**	**0**	**0**	**3**	**1**	**5**
7.1.1.	Улучшение жилищных условий, предоставление жилого помещения	5	0,8	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0
7.1.2.	Постановка на учёт и восстановление в очереди на получение жилья	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7.1.3.	Обеспечение жильём детей-сирот и детей,	8	1,3	3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	3

	оставшихся без попечения родителей																
7.1.4.	Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по судебному решению	3	0,5	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
7.1.5.	Переселение из подвалов, бараков, коммунальных квартир, общежитий, аварийных домов, ветхого жилья, санитарно-защитной зоны, признание таковыми	6	1	3	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	0	0
7.1.6.	Выселение из жилища (препятствия в проживании)	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7.1.7.	Выделение земельных участков для строительства, фермерства, садоводства и огородничества	1	0,2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
7.1.8.	Земельные споры	1	0,2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
7.2.	**Жилищный фонд**	**7**	**1,2**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**	**2**	**0**	**0**	**0**	**1**	**2**	**1**
7.2.1.	Приватизация государственного и муниципального жилищного фонда	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
7.2.2.	Нарушения правил пользования жилыми помещениями (перепланировки, реконструкции, переоборудование, использование не по назначению)	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
7.2.3.	Эксплуатация и ремонт квартир частных домов	2	0,3	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0

7.2.4.	Эксплуатация и ремонт квартир в домах муниципального и ведомственного жилищного фонда	1	0,2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
7.2.5.	Выполнение работ по капитальному ремонту МКД	2	0,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0
7.3.	**Коммунальное хозяйство**	**26**	**4,3**	**5**	**0**	**1**	**0**	**7**	**0**	**3**	**0**	**0**	**0**	**0**	**8**	**2**	**0**
7.3.1.	Тарифы и льготы по оплате коммунальных услуг	2	0,3	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7.3.2.	Предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, перерасчёт платы	5	0,8	0	0	1	0	1	0	2	0	0	0	0	0	1	0
7.3.3.	Работа управляющих организаций, товариществ собственников жилья и иных форм управления собственностью	4	0,7	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7.3.4.	Благоустройство городов и посёлков. Обустройство придомовых территорий.	2	0,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
7.3.5.	Технологическое присоединение к электрическим сетям, централизованным системам водоснабжения и водоотведения, газификация	4	0,7	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	1	0
7.3.6.	Перебои в электроснабжении	4	0,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0
7.3.7.	Обращение с твёрдыми коммунальными отходами. Мусорная реформа.	5	0,8	0	0	0	0	2	0	1	0	0	0	0	2	0	0

8	**Право собственности и другие вещные права**	**6**	**1**	**6**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
8.1.	Регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8.2.	Защита права собственности (раздел имущества)	3	0,5	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8.3.	Купля-продажа квартир, домов	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	**Хозяйственная деятельность**	**10**	**1,6**	**7**	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**	**0**	**1**	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**	**0**
9.1.	Эксплуатация и сохранность автомобильных дорог	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
9.2.	Работа пассажирского транспорта	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9.3.	Пассажирский транспорт на селе, междугородний транспорт	2	0,3	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0
9.4.	Арендные отношения	5	0,8	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10	**Экономика**	**15**	**2,5**	**9**	**0**	**0**	**0**	**2**	**1**	**0**	**0**	**1**	**0**	**0**	**2**	**0**	**0**
10.1.	Права потребителя	6	1	5	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10.2.	Вклады в коммерческие банки и другие финансовые институты	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10.3.	Ссуды, субсидии и потребительские кредиты гражданам	5	0,8	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
10.4.	Обязательное страхование транспортных	1	0,2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0

	средств (ОСАГО)																
10.5.	Процедура банкротства, работа конкурсного управляющего	1	0,2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
10.6.	Почтово-банковские услуги (доставка пенсий и пособий, приём платежей)	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
11	**Жалобы на работу правоохранительных органов**	**56**	**9,3**	**29**	**0**	**6**	**0**	**7**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**10**	**1**	**3**
11.1.	Жалобы на неправомерные действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел	6	1	2	0	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11.2.	Вопросы возбуждения уголовных дел	11	1,8	7	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	1	0
11.3.	Жалобы на производство следствия и дознания	25	4,2	12	0	4	0	3	0	0	0	0	0	0	5	0	1
11.4.	Работа ГИБДД МВД России	4	0,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0
11.5.	Жалобы на работу прокуратуры	3	0,5	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11.6.	Жалобы на работу Следственного комитета Российской Федерации	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11.7.	Привлечение к административной ответственности	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11.8.	Просьбы о розыске пропавших	2	0,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
11.9.	Вопросы содержания в ИВС	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

12	**Правосудие**	**24**	**4,1**	**9**	**4**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**	**2**	**3**	**1**	**4**
12.1.	Судебная защита прав и свобод человека	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12.2.	Обжалование судебных решений (судебные решения, несогласие с решением)	6	1	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
12.3.	Жалоба на порядок рассмотрения дела в суде	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12.4.	Деятельность судебных приставов	15	2,5	4	3	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	1	3
12.5.	Взыскание алиментов, изменение размера	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
13	**Исполнение наказаний**	**42**	**6,9**	**21**	**0**	**0**	**0**	**6**	**0**	**1**	**1**	**0**	**0**	**0**	**5**	**0**	**8**
13.1.	Работа органов исполнения наказаний	2	0,3	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13.2.	Вопросы оказания медицинской помощи в системе органов исполнения наказания	8	1,3	5	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1
13.3.	Вопросы отбывания наказания в исправительных учреждениях	29	4,8	13	0	0	0	3	0	0	1	0	0	0	5	0	7
13.4.	Перевод осуждённых в другие учреждения. Снижение срока наказания.	3	0,5	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
14	**Военная служба**	**150**	**24,9**	**65**	**4**	**7**	**0**	**13**	**6**	**14**	**6**	**4**	**1**	**7**	**8**	**5**	**10**
14.1.	Привлечение к ответственности военнослужащих	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
14.2.	Заключение контракта, увольнение	22	3,6	14	1	0	0	3	1	1	0	0	0	0	0	0	2

	военнослужащих (в том числе призванных в ходе частичной мобилизации, предоставление отсрочки), в том числе досрочное																
14.3.	Медицинское обслуживание военнослужащих, граждан уволенных с военной службы, членов их семей	7	1,2	1	0	0	0	2	0	0	0	2	0	1	1	0	0
14.4.	Вопросы прохождения военной службы по контракту, частичной мобилизации (правомерность, меры поддержки, установление местонахождения, возвращение из плена, предоставление отпусков, денежное довольствие)	120	19,9	50	3	7	0	8	5	13	6	2	0	6	7	5	8
15	**Другие обращения**	**72**	**11,9**	**34**	**1**	**1**	**1**	**10**	**1**	**0**	**1**	**0**	**0**	**3**	**6**	**2**	**12**
15.1.	Работа органов ЗАГСа	3	0,5	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
15.2.	Содержание кладбищ и мест захоронений. Воинские захоронения, мемориалы	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
15.3.	Вопросы частного домовладения, жалобы на соседей	14	2,3	6	1	0	0	5	0	0	1	0	0	0	0	1	0
15.4.	Регулирование межличностных отношений	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15.5.	Запрос информации о ходе рассмотрения обращения, уточнение данных, приобщение дополнительных документов по обращению, отзыв обращения	17	2,8	7	0	1	1	4	0	0	0	0	0	2	2	0	0

15.6.	Право на получение и распространение информации	3	0,5	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15.7.	О личном приёме	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15.8.	Оказание помощи в получении (составлении) необходимых документов, написании исков, участие Уполномоченного в судебном процессе	10	1,6	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	4
15.9.	Противопожарная служба, соблюдение норм противопожарной безопасности	3	0,5	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	
15.10.	Благодарности, пожелания, приглашения, поздравления, жалобы на сотрудников аппарата Уполномоченного	4	0,6	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
15.11.	Вопросы содержания животных	1	0,2	0	0		0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
15.12.	Другие вопросы защиты прав и свобод человека	7	1,2	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
15.13.	Обращения, не имеющие смыслового содержания. Рассуждения общего характера	7	1,2	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	4
ИТОГО		**602**	**100**	**301**	**10**	**24**	**3**	**64**	**14**	**23**	**14**	**10**	**2**	**18**	**56**	**15**	**48**