



## ДОКЛАД

О реализации конституционных прав и свобод граждан  
в Республике Хакасия  
в 2019 году



г. Абакан  
2020 г.

## Оглавление

|                                                                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВСТУПЛЕНИЕ .....                                                                                                                          | 3  |
| 1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия .....                             | 6  |
| 2. Реализация права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание.....                                                            | 13 |
| 2.1. Предоставление земельных участков льготным категориям граждан .....                                                                  | 13 |
| 2.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд .....                                                                            | 16 |
| 2.3. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....                                                     | 18 |
| 2.4. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг .....                                                                            | 24 |
| 2.5. Вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья .....                                                                              | 29 |
| 3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи.....                                                          | 33 |
| 3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения .....                                                                                   | 33 |
| 3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний.....                | 35 |
| 3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности .....                                                                               | 39 |
| 3.4. Медико-социальная экспертиза. Реализация права на установление группы инвалидности .....                                             | 40 |
| 4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение .....                                                                   | 43 |
| 4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почётного возраста.....                                      | 43 |
| 4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение .....                                                                              | 47 |
| 4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации .....                                                            | 50 |
| 5. Соблюдение и защита трудовых прав граждан .....                                                                                        | 52 |
| 5.1. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд. Банкротство предприятий .....                                                | 53 |
| 5.2. Оказание поддержки инвалидам в трудоустройстве.....                                                                                  | 56 |
| 5.3. Охрана труда и безопасность работников .....                                                                                         | 57 |
| 6. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи.....                                                                        | 60 |
| 7. Реализация прав военнослужащих.....                                                                                                    | 63 |
| 8. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан ..... | 68 |

|                                                                                                                                             |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия ..... | 74  |
| 10. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов .....                                                                | 95  |
| 11. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия .....                                                                        | 98  |
| 12. Право на благоприятную окружающую среду .....                                                                                           | 106 |
| 13. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия .....                                                   | 122 |
| 14. Деятельность Уполномоченного и сотрудников аппарата (период июнь - декабрь 2019) .....                                                  | 131 |
| 14.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти и гражданского общества .....      | 132 |
| 14.2. Совершенствование законодательства .....                                                                                              | 142 |
| 14.3. Правовое просвещение Институт общественных помощников .....                                                                           | 146 |
| Приложение .....                                                                                                                            | 151 |

## ВСТУПЛЕНИЕ

*«Положение с правами человека является основным барометром социального самочувствия населения, здоровья и настроения общества. Уровень признания, соблюдения и защиты этих непреходящих ценностей определяет степень устойчивости и развития личности, общества и государства в их неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости, характеризует качество жизни в конкретном обществе и во многом определяет авторитет власти»\**, – Татьяна Николаевна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

При современных исторических условиях права человека выступают в качестве главного критерия гуманности и демократичности общественно-политического строя.

В 2019 году реализация прав граждан осуществлялась на фоне следующих основных событий.

**Экология региона.** *Лесные пожары в Сибири* – начались в июле 2019 года в труднодоступных районах Красноярского края, Иркутской области, Бурятии, Забайкалья и Якутии. Пожары вызвали смог над крупными городами Сибири, его можно было наблюдать и с территории республики.

Санкционированные митинги в столице республики по теме экологии, деятельности угольных разрезов и состояния атмосферного воздуха проходили в течение всего 2019 года. 17 августа 2019 года в селе Куйбышево Бейского района прошёл Внеочередной (чрезвычайный) XIV съезд (чылыг) хакасского народа (не согласованный с ХРОД Совет старейшин родов хакасского народа). Главным пунктом повестки данного съезда было обсуждение вопроса рисков для экологии Хакасии.

Жители Хакасии высказали опасения по поводу *активной вырубке леса* в районе села Матур в Таштыпском районе. Согласно данным Прокуратуры Республики Хакасия при осуществлении надзора за исполнением законодательства о лесопользовании активизирована деятельность по выявлению незаконных рубок. В 2019 году районными прокурорами в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 17 материалов, возбуждено 17 уголовных дел, общая сумма ущерба, причинённого лесному фонду, составила более 109 млн рублей.

В январе 2020 года создана *межведомственная Рабочая группа при Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия по мониторингу экологической ситуации*, в состав которой вошли представители Правительства Республики Хакасия, Верховного Совета Республики Хакасия, территориальных федеральных надзорных органов, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, населения.

*\*Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018*

Данный экологический Совет образован, в том числе по предложению Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по итогам официальной встречи с Главой региона 28 ноября 2019 года.

На фоне общей ситуации с правами в регионе имеется *тенденция к политизации проблематики прав человека*. Имеются *трудности межбюджетных отношений*. По сообщению Верховного Совета Республики Хакасия на 01 января 2020 года кредиторская задолженность консолидированного бюджета Республики Хакасия составила более 5 млрд рублей. Объём государственного долга сложился в размере 20,734 млрд рублей. В 64 из 99 муниципальных образований Республики Хакасия были заблокированы лицевые счета бюджетных учреждений на общую сумму 720 млн рублей.\*

**Год писателей Хакасии.** В течение года в республике по отдельному плану проводились мероприятия, направленные на восстановление справедливости и возвращение общественности, и в первую очередь читателям, незаслуженно забытых имён писателей Хакасии.

**Выборы.** В единый день голосования 8 сентября 2019 года на территории Республики Хакасия прошли дополнительные выборы депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, а также 31 избирательная кампания по выборам в органы местного самоуправления, в том числе выбраны главы городов и районов республики: Боградского, Орджоникидзевского, Аскизского районов, города Сорска. Активным избирательным правом на данных выборах обладали 148 120 избирателей в 102 населённых пунктах, 12-ти городских округов и муниципальных районов республики.

22 декабря 2019 года кандидат от партии «Единой России» Алексей Лёмин победил на выборах главы Абакана, набрал 87% голосов по результатам обработки 100% протоколов. Явка составила 23,6%. Жители Абакана в декабрьское воскресенье выбирали нового мэра столицы Хакасии вместо погибшего осенью в ДТП Николая Булакина.

**Судебные дела по вопросу назначения Уполномоченного.** В течение первого полугодия 2019 года шли судебные тяжбы по вопросу назначения Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия – до его назначения, в мае 2019 года, и после. По итогам судебных заседаний решения субъектов, участвующих в назначении Уполномоченного, остались в силе.

**Национальные проекты.** В мае 2018 года Президентом нашей страны Указом № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» определены национальные цели. Исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, ответственными за реализацию региональных проектов, в рамках стратегических направлений, определённых Указом, разработаны и утверждены 49 паспортов региональных проектов.

\*Источник <https://www.vskhakasia.ru/>

**Общее направление деятельности Уполномоченного.** В отчётном году начался формироваться корпус общественных помощников Уполномоченного в ряде муниципальных образований. В рамках правового просвещения граждан проекта «Единый урок права», объявленного федеральным омбудсменом, прошли соответствующие уроки Уполномоченного со студентами основных вузов республики. За полгода фактической деятельности новый Уполномоченный посетил координационные советы уполномоченных субъектов Российской Федерации в Омске и Москве, где рассматривались вопросы защиты прав потерпевших, реализации прав осуждённых. Также, 10 декабря состоялась встреча Президента РФ Владимира Путина с главным российским омбудсменом Татьяной Москальковой и уполномоченными по правам человека из всех регионов России. Глава государства назвал работу региональных правозащитников чрезвычайно важной и востребованной, поздравил уполномоченных с профессиональным праздником и пожелал удачи в ежедневной работе.

По итогам отчётного периода выражаю искреннюю благодарность руководителям федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного:

Верховному Совету Республики Хакасия, Прокуратуре Республики Хакасия, Министерству внутренних дел по Республике Хакасия и миграционной службе МВД, УФСИН России по Республике Хакасия, Управлению Министерства юстиции РФ по Республике Хакасия, УФССП РФ по Республике Хакасия, Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерству труда и социального развития Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия, Главному Бюро МСЭ по Республике Хакасия, Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Отделению пенсионного фонда РФ по Республике Хакасия, Хакасской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов, Избирательной комиссии Республики Хакасия, главам муниципальных образований в Республике Хакасия, ГУ-РО Фонд социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия, Управлению Роспотребнадзора по Республике Хакасия. Отдельное спасибо республиканским и местным средствам массовой информации.

## 1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия

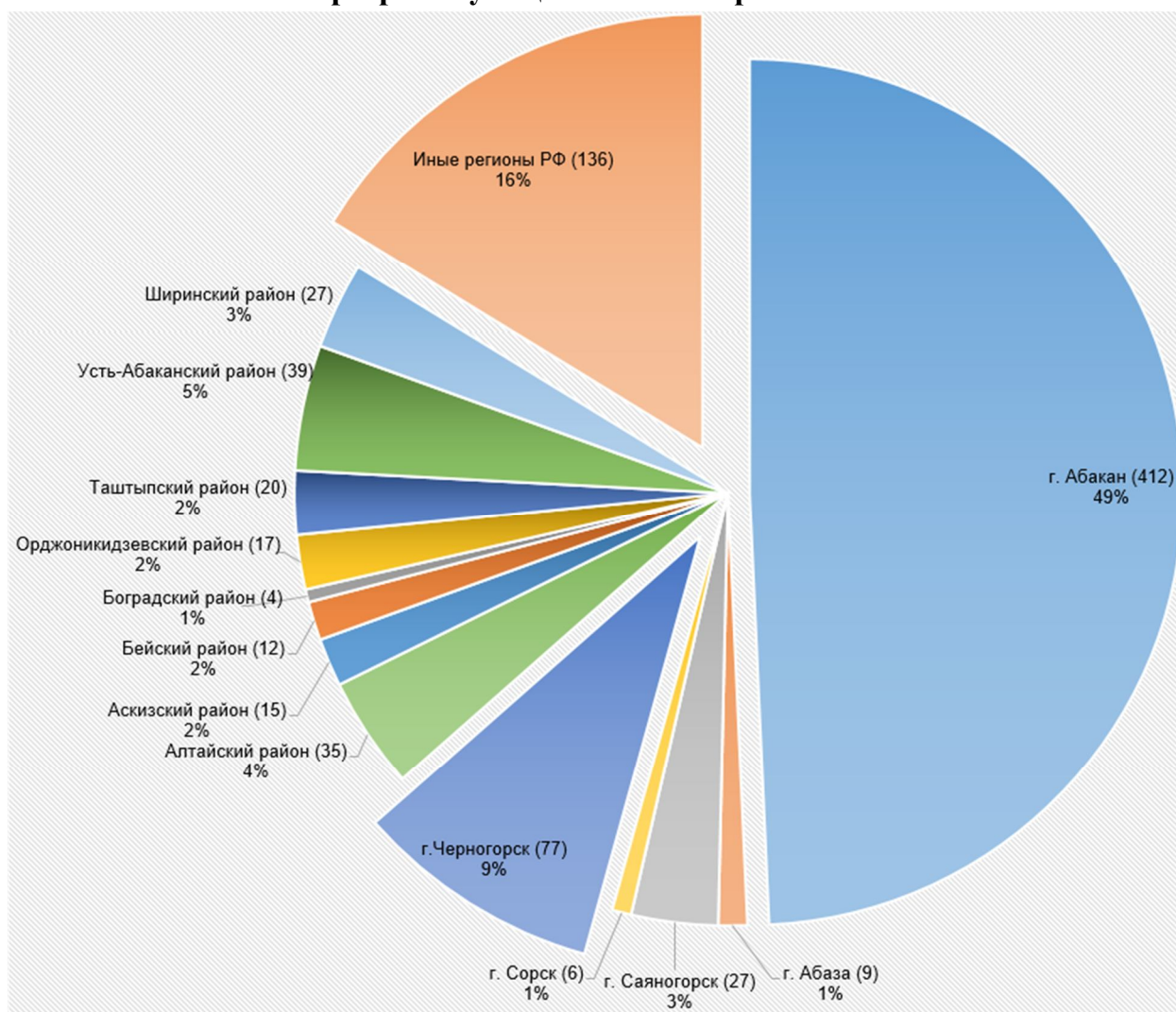
В 2019 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило **836** письменных и устных обращений от граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) количество обращений выросло на 12,5% (93 обращения). Более половины обращений (49,3%) поступили из столицы республики – города Абакана; 77 обращений или 9,2% – из города Черногорска. Меньше всего обращений поступило от жителей города Абазы – 9, города Сорска – 6, из Боградского района – 4.

| №<br>п/п |                         | Численность<br>населения<br>(тыс. человек) | Количество<br>обращений | Интенсивность<br>обращений<br>граждан<br>на 1 тыс.<br>населения |
|----------|-------------------------|--------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|          | Республика Хакасия      | 536,2                                      | 836                     | 1,55                                                            |
| 1        | Абакан                  | 186,2                                      | 412                     | 2,21                                                            |
| 2        | Абаза                   | 15,1                                       | 9                       | 0,59                                                            |
| 3        | Саяногорск              | 59,6                                       | 27                      | 0,45                                                            |
| 4        | Сорск                   | 11,3                                       | 6                       | 0,53                                                            |
| 5        | Черногорск              | 77,4                                       | 77                      | 0,99                                                            |
| 6        | Алтайский район         | 25,4                                       | 35                      | 1,37                                                            |
| 7        | Аскизский район         | 36,6                                       | 15                      | 0,40                                                            |
| 8        | Бейский район           | 17,3                                       | 12                      | 0,69                                                            |
| 9        | Боградский район        | 14,4                                       | 4                       | 0,27                                                            |
| 10       | Орджоникидзевский район | 10,7                                       | 17                      | 1,58                                                            |
| 11       | Таштыпский район        | 14,9                                       | 20                      | 1,34                                                            |
| 12       | Усть-Абаканский район   | 41,7                                       | 39                      | 0,93                                                            |
| 13       | Ширинский район         | 25,5                                       | 27                      | 1,05                                                            |
| 14       | Иные                    |                                            | 136                     |                                                                 |

Большая часть обращений связана с недостаточным финансированием и низкой правовой культурой населения, правовой безграмотностью.



**Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного  
по правам человека в Республике Хакасия в 2019 году,  
в разрезе муниципальных образований**



Обращений граждан о нарушениях прав на свободу мысли и слова, гарантированных статьёй 29 Конституции Российской Федерации, права на проведение митингов, шествий, пикетов и т.д. к Уполномоченному в 2019 году не поступали.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия показывает, что наибольшие проблемы у населения республики вызывают вопросы **жилищно-коммунальной сферы**. По сравнению с АППГ их количество выросло на 3,4% или на 41 обращение соответственно.

По-прежнему острой остаётся проблема переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. По сравнению с прошлым годом количество обращений выросло с 5 до 13 (+ 160%). Понимая, что признание дома аварийным, повлечёт обязанности по расселению граждан, а средства на строительство отсутствуют,



муниципальные власти вынуждены находить любые причины для отказа в признании жилья аварийным, осознавая всю полноту проблемы изношенности жилого фонда и не имея возможности исправить ситуацию.

На втором месте количество обращений о нарушении прав в коммунальной сфере. Их количество в процентном соотношении составило + 2,3%. Большинство заявлений по вопросам обустройства придомовых территорий, газификации, присоединения к электрическим сетям, системам водоснабжения.

Далее идут жалобы о нарушении **жилищных прав граждан и прав в сфере экономики** (вклады в коммерческие банки и другие финансовые институты): 40 и 35 обращений соответственно, что составляет + 1,4% по отношению к количеству обращений по данным тематикам в 2018 году.

Письменных жалоб от граждан было зарегистрировано – **357**.

Из общего числа письменных жалоб **21** (2,5%) были **коллективные** в интересах 337 человек. Всего коллективных жалоб поступило 30 обращений в интересах 361 человека.

#### **Результаты рассмотрения письменных обращений Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в 2019 году**

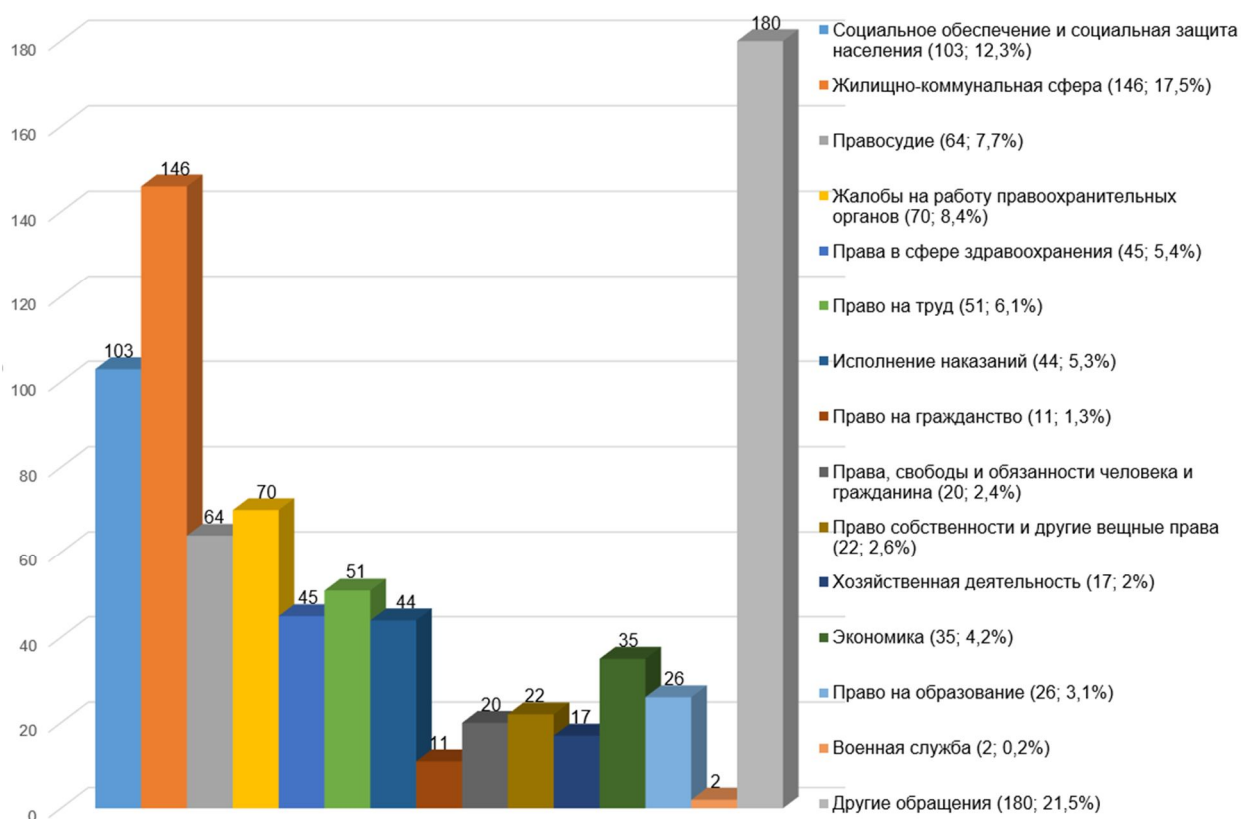
| Результат рассмотрения обращений                                           | Количество обращений | %          |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------|------------|
| Вопрос решён положительно                                                  | 36                   | 10,0       |
| Нарушений прав заявителей не установлено                                   | 65                   | 18,2       |
| Разъяснены права заявителя, порядок решения вопроса                        | 144                  | 40,4       |
| Направлено по территориальности и подведомственности в другой орган власти | 94                   | 26,4       |
| Обращение отозвано заявителем                                              | 4                    | 1,2        |
| Отказано в рассмотрении обращения                                          | 14                   | 3,9        |
| <b>Всего</b>                                                               | <b>357</b>           | <b>100</b> |

Общее число обращений граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приёме, составило **479** обращений, это касалось прав 518 человек.

**Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному  
по правам человека в РХ с 01.01.2019 по 31.12.2019**

| Тематика обращений                                          | Количество<br>обращений | %     |
|-------------------------------------------------------------|-------------------------|-------|
| <b>Социальное обеспечение и социальная защита населения</b> | 103                     | 12,3% |
| <b>Жилищно-коммунальная сфера</b>                           | 146                     | 17,5% |
| <b>Правосудие</b>                                           | 64                      | 7,7%  |
| <b>Жалобы на работу правоохранительных органов</b>          | 70                      | 8,4%  |
| <b>Права в сфере здравоохранения</b>                        | 45                      | 5,4%  |
| <b>Право на труд</b>                                        | 51                      | 6,1%  |
| <b>Исполнение наказаний</b>                                 | 44                      | 5,3%  |
| Право на гражданство                                        | 11                      | 1,3%  |
| Права, свободы и обязанности человека и гражданина          | 20                      | 2,4%  |
| Право собственности и другие вещные права                   | 22                      | 2,6%  |
| Хозяйственная деятельность                                  | 17                      | 2%    |
| <b>Экономика</b>                                            | 35                      | 4,2%  |
| Право на образование                                        | 26                      | 3,1%  |
| Военная служба                                              | 2                       | 0,2%  |
| Другие обращения                                            | 180                     | 21,5% |

## Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в РХ с 01.01.2019 по 31.12.2019



Из поступивших жалоб на **работу правоохранительных органов** 27% (19 обращений), по мнению заявителей, связаны с неправомерными действиями сотрудников правоохранительных органов. По всем жалобам проведены тщательные проверки фактов, указанных в обращениях, по результатам которых поступившая информация не нашла своего подтверждения.

22,8% (16 обращений) составляют жалобы на производство следствия и дознания. Наблюдаются случаи неоднократного прекращения уголовных дел после длительного расследования, что может способствовать увеличению количества жалоб от людей, которые справедливо считают себя пострадавшими от уголовного преследования.

17% (12 обращений) связаны с **необоснованным, по мнению заявителей, возбуждением и прекращением уголовных дел.**

Более 7% от поступивших обращений **связаны с правосудием.** Несогласие с вынесенными судебными решениями – основная причина таких обращений.

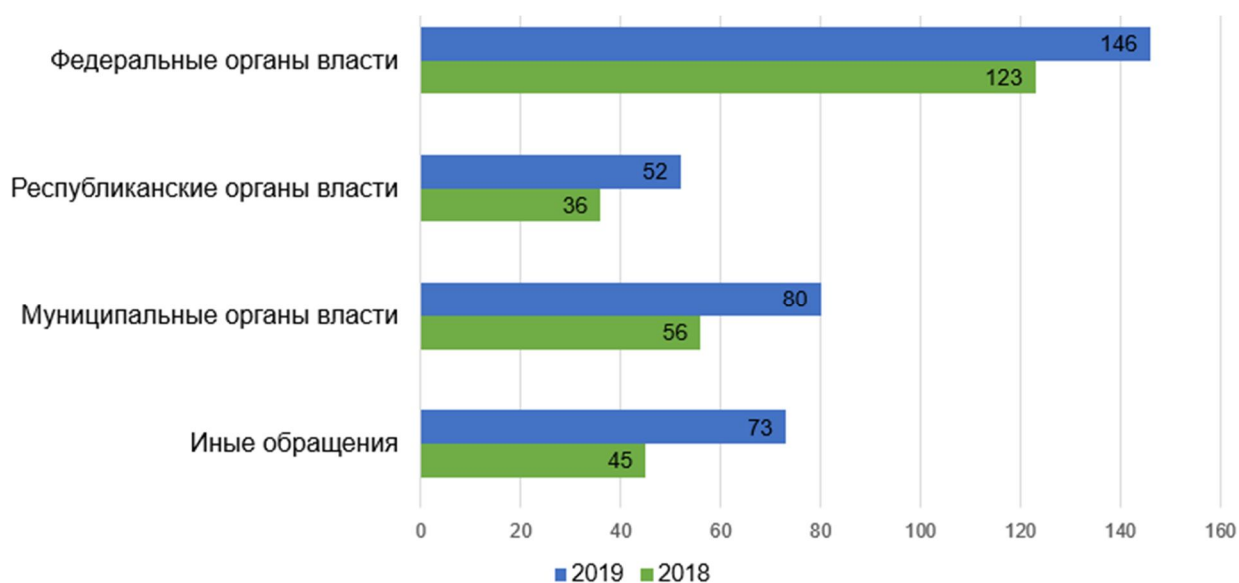
Незначительно выросло число жалоб по вопросам исполнения наказания УФСИН России по Республике Хакасия – с **35 до 44 обращений.** Однако следует отметить снижение показателей по вопросам перевода осуждённых в другие исправительные учреждения. Данные вопросы разъясняются как Уполномоченным, так и администрацией исправительного учреждения, а также прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

По всем поступившим обращениям мы даём разъяснения, стараемся оказать необходимую помощь, ведь от решения проблемы, обозначенной в обращении, зависит чья-то судьба.

**Информация о распределении письменных жалоб по уровням власти, действия (бездействия) которых обжалуются**

| Органы власти   | 2018       |      | 2019       |      |
|-----------------|------------|------|------------|------|
|                 | КОЛ-ВО     | %    | КОЛ-ВО     | %    |
| Федеральные     | <b>123</b> | 47,3 | <b>146</b> | 40,9 |
| Республиканские | <b>36</b>  | 13,8 | <b>52</b>  | 14,6 |
| Муниципальные   | <b>56</b>  | 21,5 | <b>80</b>  | 22,4 |
| Иные обращения  | <b>45</b>  | 17,3 | <b>73</b>  | 22,1 |
| <b>ВСЕГО</b>    | <b>260</b> | 100  | <b>357</b> | 100  |

**Информация о распределении письменных жалоб по уровням власти, действия (бездействия) которых обжалуются**



Ряд обращений не подпадает ни под одну из 106 категорий жалоб на действия (бездействия) должностных лиц или органов власти и местного самоуправления (см. Приложение к Докладу). Это жалобы и заявления, поступившие Уполномоченному с просьбой об урегулировании личных неприязненных отношений между соседями, просьбы о разъяснении действующего законодательства, запросы о получении информации, предоставлении нормативно-

правовых актов по гражданско-правовым вопросам, уголовного и административного права и другим направлениям.

С целью оперативной реакции на обращения, поступающие от участников избирательного процесса в сентябре 2019 года была организована «горячая линия» по вопросам проведения выборов.

## **2. Реализация права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание**

### **2.1. Предоставление земельных участков льготным категориям граждан**

На территории Республики Хакасия успешно реализуются законы Республики Хакасия, предусматривающие бесплатное предоставление в собственность гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Республики Хакасия и не имеющим в собственности земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства: Закон Республики Хакасия от 08.05.2017 года № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия», Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 года № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия».

Данные законы определяют право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства строго определённым категориям лиц.

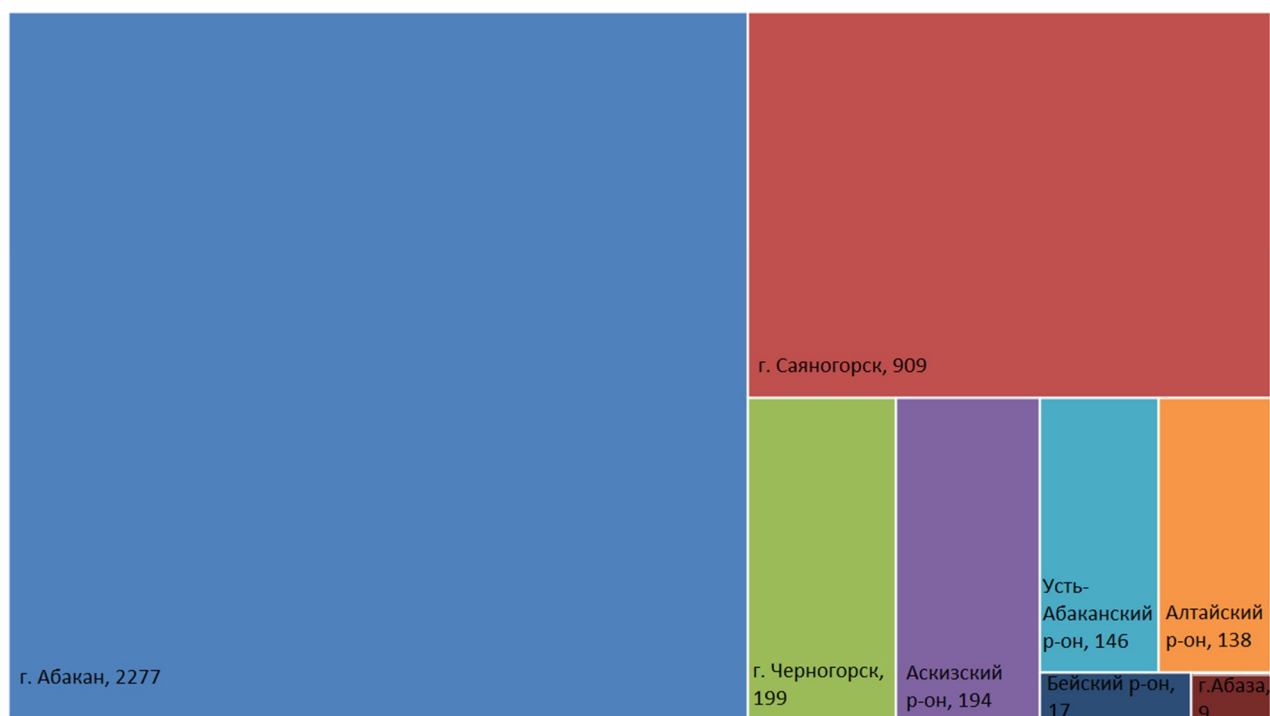
Во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия ведётся учёт граждан, изъявивших желание реализовать данное право и таким образом в дальнейшем улучшить свои жилищные условия.

По информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, по состоянию на 01.01.2020 года общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 889 человек.

Наибольшее количество человек состоят в очереди на получение земельных участков в столице нашей республики, городе Абакане – 2 277 человек. Вторым по количеству граждан в очереди на получение земельных участков является город Саяногорск – 909 человек. Далее город Черногорск – 199 человек, Аскизский район – 194 человека, Усть-Абаканский район – 146 человек, Алтайский район – 138 человек, Бейский район – 17 человек, город Абаза – 9 человек.

Отсутствуют очереди на предоставление земельных участков в городе Сорске, Боградском, Орджоникидзевском, Таштыпском и Ширинском районах.

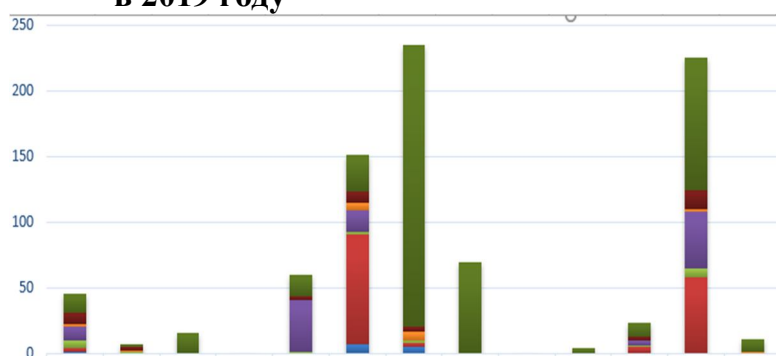
**Размер очередей на получение земельных участков  
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия  
по состоянию на 01.01.2020г.**



| № п/п | Муниципальное образование | Количество человек, состоящих в очереди на получение земельного участка |
|-------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 1     | 2                         | 3                                                                       |
| 1     | г. Абакан                 | 2 277                                                                   |
| 2     | г. Абаза                  | 9                                                                       |
| 3     | г. Саяногорск             | 909                                                                     |
| 4     | г. Сорск                  | 0                                                                       |
| 5     | г. Черногорск             | 199                                                                     |
| 6     | Алтайский р-он            | 138                                                                     |
| 7     | Аскизский р-он            | 194                                                                     |
| 8     | Бейский р-он              | 17                                                                      |
| 9     | Боградский р-он           | 0                                                                       |
| 10    | Орджоникидзевский р-он    | 0                                                                       |
| 11    | Таштыпский р-он           | 0                                                                       |
| 12    | Усть-Абаканский р-он      | 146                                                                     |
| 13    | Ширинский р-он            | 0                                                                       |
| ИТОГО |                           | 3 889                                                                   |



**Количество предоставленных земельных участков  
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия  
в 2019 году**



| Категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков                                        | г. Абакан | г. Абаза | г. Саяногорск | г. Сорск | г. Черногорск | Алтайский р-он | Аскизский р-он | Бейский р-он | Боградский р-он | Орджоникидзевский р-он | Таштыпский р-он | Усть-Абаканский р-он | Ширинский р-он | ИТОГО по категориям |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|---------------|----------|---------------|----------------|----------------|--------------|-----------------|------------------------|-----------------|----------------------|----------------|---------------------|
| 1                                                                                                                                       | 2         | 3        | 4             | 5        | 6             | 7              | 8              | 9            | 10              | 11                     | 12              | 13                   | 14             | 15                  |
| Граждане, имеющие право на бесплатное, первоочередное предоставление земельных участков для ИЖС в соответствии с федеральными законами  | 2         |          |               |          | 1             | 7              | 5              |              |                 |                        | 1               |                      |                | 16                  |
| Граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма                  | 2         |          |               |          |               | 84             | 3              |              |                 |                        | 4               | 58                   |                | 151                 |
| Семьи, имеющие детей-инвалидов                                                                                                          | 6         | 2        |               |          | 1             | 2              | 2              |              |                 |                        | 1               | 7                    |                | 21                  |
| Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые семьи                                                                                    | 11        |          |               |          | 39            | 16             |                |              | 0               |                        | 4               | 43                   | 1              | 114                 |
| Граждане в возрасте не старше 35 лет – неполные семьи                                                                                   |           |          |               |          |               |                |                |              |                 |                        |                 |                      |                | 0                   |
| Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты                                                                              | 2         | 1        |               |          |               | 6              | 7              |              |                 |                        |                 | 2                    | 1              | 19                  |
| Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе профессиональной образовательной организации |           |          |               |          |               |                |                |              |                 |                        |                 |                      |                | 0                   |
| Ветераны боевых действий                                                                                                                | 8         | 2        |               | 1        | 3             | 9              | 4              |              |                 |                        | 3               | 15                   |                | 45                  |
| Многодетные семьи                                                                                                                       | 15        | 2        | 16            |          | 16            | 27             | 214            | 70           |                 | 4                      | 11              | 100                  | 9              | 484                 |
| <b>ИТОГО по муниципальному образованию</b>                                                                                              | <b>46</b> | <b>7</b> | <b>16</b>     | <b>1</b> | <b>60</b>     | <b>151</b>     | <b>235</b>     | <b>70</b>    | <b>0</b>        | <b>4</b>               | <b>24</b>       | <b>225</b>           | <b>11</b>      | <b>850</b>          |

В случае отсутствия в муниципальной собственности либо распоряжении органов местного самоуправления свободных земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность граждан, с согласия самих граждан, состоящих в очереди, земельные участки могут быть им предоставлены на территории любого муниципального образования Республики Хакасия, который такой возможностью располагает.

В 2019 году этим правом воспользовались 337 граждан. Всего за 2019 год в собственность граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, было предоставлено 850 земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Получение в собственность земельных участков накладывает на новых собственников обязательства по использованию данных участков по целевому назначению. Это значит, что новый собственник земельного участка должен его освоить (получить разрешение на строительство и приступить к строительству индивидуального жилого дома) в течение трёх лет с момента оформления участка в собственность.

Неиспользование в течение установленного законом срока земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, нарушает статью 42 Земельного кодекса РФ, статью 284 Гражданского кодекса РФ, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*По информации Управления Росреестра по Республике Хакасия по состоянию на 24.12.2019 года было проведено 878 проверок земельных участков, по итогам которых было выявлено 554 нарушения (в большинстве случаев – самозахваты муниципальных или соседских земель). Вынесено 447 предписаний, к административной ответственности привлечены 173 жителя нашей республики.*

## **2.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд**

В соответствии со статьёй 30 Лесного кодекса Российской Федерации граждане вправе заготавливать древесину для отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Порядок и нормативы такой заготовки древесины на территории нашей республики установлены законом Республики Хакасия от 01.11.2007 года № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия».

Для индивидуального жилищного строительства на семью или одиноко проживающего гражданина выделяется не более 100 кубических метров древесины на корню один раз в 30 лет. Для ремонта или реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет, граждане вправе заготовить 20 кубических метров древесины на одно домовладение один раз в 10 лет. Для целей отопления на одно домовладение ежегодно выделяется до 20 кубометров. Для нужд сенокошения – до 3 кубических метров один раз в год.

Граждане, утратившие жильё в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, имеют право на заготовку древесины для

индивидуального жилищного строительства, для ремонта или реконструкции жилых домов и иных строений по нормативам, но без учёта установленной периодичности.



В соответствии с действующим лесным законодательством в Республике Хакасия право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд предоставлено шорцам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущим традиционный образ жизни в местах своего традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Для остальных граждан Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.06.2007 года № 84 установлены льготные ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать один год. После заключения договора гражданин обязан произвести заготовку древесины.

С момента принятия Федерального закона от 28.12.2013 года № 415-ФЗ продажа древесины, заготовленной для собственных нужд, полностью запрещена. Теперь древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому. Поэтому и расчёт с гражданами или организациями, помогающими гражданину в заготовке древесины, не может производиться частями от заготавливаемого леса.

За нарушение данного требования статьёй 48(2) Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 года № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях»

предусмотрена административная ответственность: наложение административного штрафа на граждан в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей.

По итогам 2019 года в Республике Хакасия было заключено 4 357 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, гражданами было заготовлено 80,0 тысяч кубических метров древесины. Для сравнения: в 2018 году было заключено 4 311 договоров купли-продажи и заготовлено 91,9 тысяч кубических метров древесины.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки К., которая решила воспользоваться своим правом на заготовку древесины для строительства жилья. Однако, как сообщила заявительница, при реализации данного права она столкнулась с препятствием: лесхоз, в который она обратилась, отказывал К. в принятии её заявления.*

*В настоящее время договор с К. заключён. По информации, полученной от заявительницы, половина от установленного норматива древесины её семья уже заготовила.*

### **2.3. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа являются одной из наиболее социально уязвимых групп граждан, которая нуждается в повышенном внимании со стороны государства. Одной из приоритетных задач органов государственной власти является защита имущественных и жилищных прав детей-сирот.

Федеральным законом от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями по договору найма специализированного жилищного фонда отнесено к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Реализация дополнительных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение в Республике Хакасия проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Республики Хакасия от 10.12.2012 года № 107-ЗРХ «О предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Федерации, осуществляемым за счёт средств регионального бюджета.

Жилые помещения предоставляются из регионального специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, не являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, либо в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

В соответствии с законом в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия ведётся список детей указанной категории, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Министерство образования и науки Республики Хакасия на основании этих данных формирует сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в Республике Хакасия.

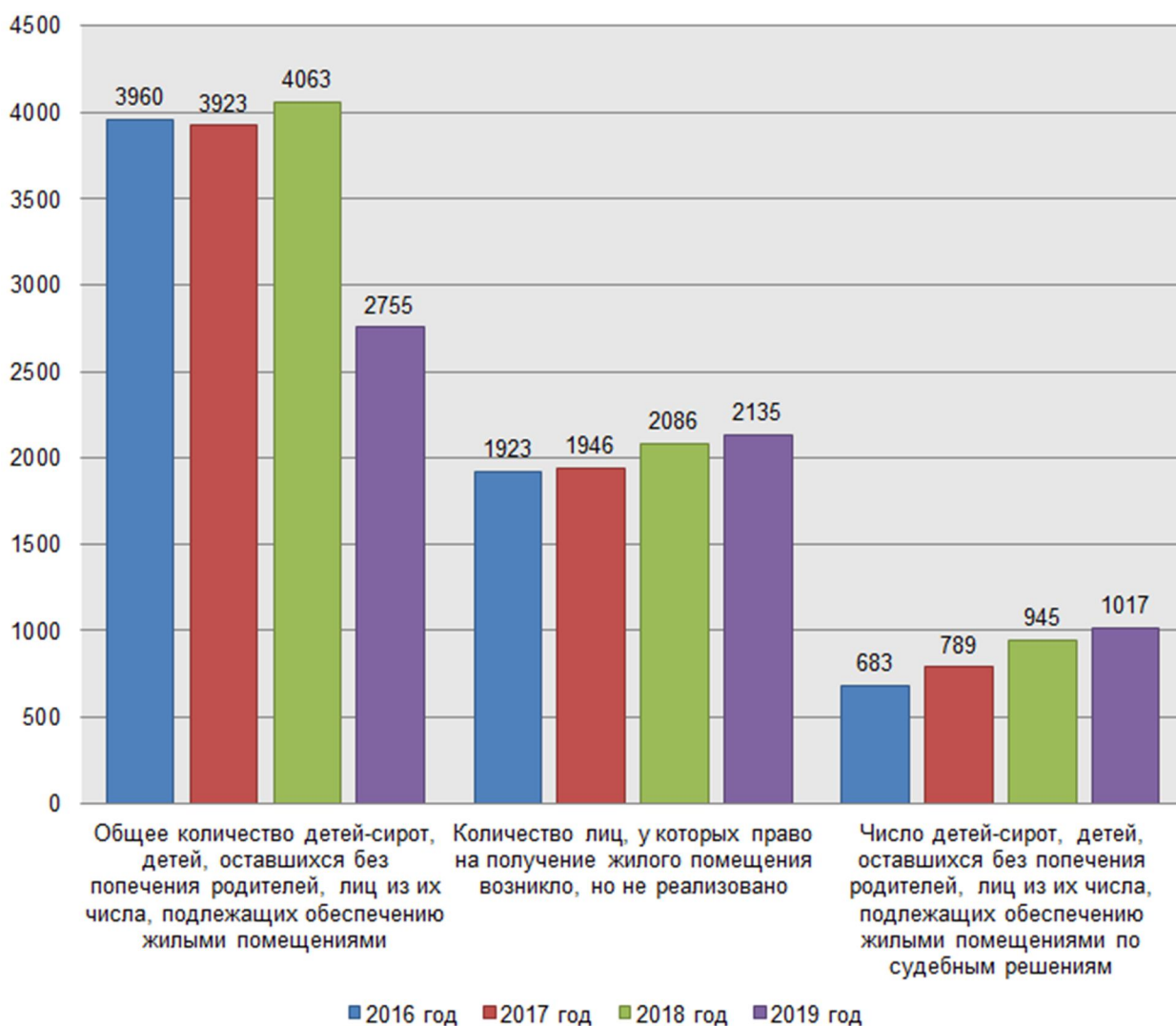
По информации, предоставленной Министерством образования и науки Республики Хакасия, количество детей и лиц из их числа, которые остались без родителей и их опеки, по состоянию на 31.12.2019 г. составляет 2 755 человек, из них у 2 135 человек право на получение жилого помещения уже возникло, но ещё не реализовано.

**Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2016-2019 годы**

|                                                                                                                                               | 2016<br>год | 2017<br>год | 2018<br>год | 2019<br>год |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями           | 3 960       | 3 923       | 4 063       | 2 755       |
| Количество лиц, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано                                                     | 1 923       | 1 946       | 2 086       | 2 135       |
| Число детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по судебным решениям | 683         | 789         | 945         | 1 017       |

Также с каждым годом растёт количество лиц данной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по судебным решениям. В 2019 году их количество составило 1 017 человек. Для сравнения: в 2018 году эта цифра равнялась 945 человек, в 2017 году – 789 человек, в 2016 году – 683 человека.

**Информация о количестве детей-сирот, детей,  
оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа  
и их обеспечении жилыми помещениями на территории Республики Хакасия,  
2016-2019 годы**

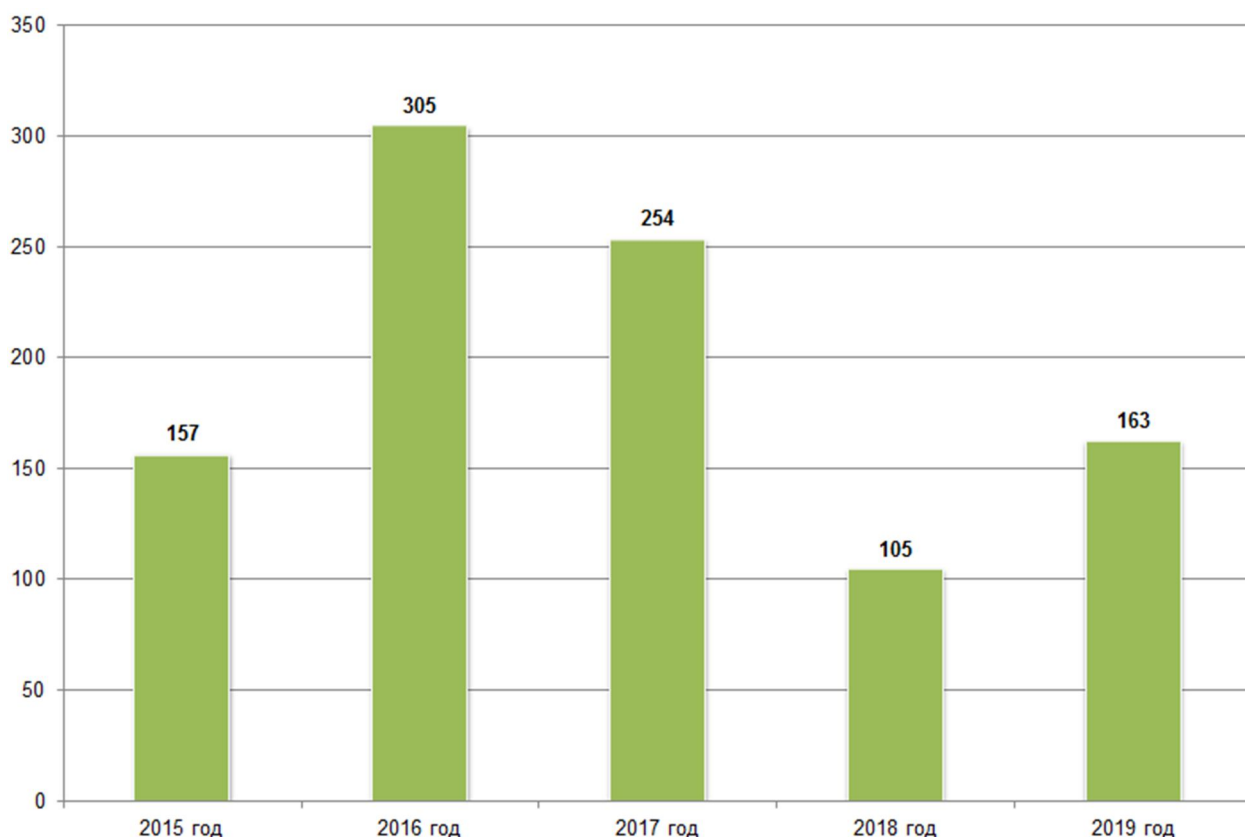


163 человека из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в 2019 году справили новоселье, что на 58 человек больше в сравнении с 2018 годом.

Но, учитывая ежегодный прирост количества лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано, текущий размер финансирования мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями недостаточен.



**Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,  
лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями на территории  
Республики Хакасия, 2016-2019 годы**



В целях обеспечения единого порядка ведения во всех субъектах Российской Федерации списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём, а также в целях эффективного взаимодействия субъектов Российской Федерации по этим вопросам 04.04.2019 года было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 397, которым были утверждены Правила формирования списка детей-сирот, а также исключения их из этого списка в субъекте Федерации по прежнему месту жительства и включения в список по новому месту жительства.

В период с 13 по 22 августа 2019 года в субъектах Российской Федерации проведена опытная эксплуатация механизма размещения Списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём, в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – ЕГИССО).

В соответствии с пунктом 21 Постановления Правительства Российской Федерации, начиная с 1 сентября 2019 года, информация о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, в Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём, или об исключении их из Списка, размещается в ЕГИССО ответственным за ведение Списка не позднее следующего рабочего дня со дня включения в Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём, или исключения из него.

Проблема обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями остаётся сложной не только в Республике Хакасия, но и во всех регионах Российской Федерации. Основная проблема – отсутствие достаточного финансирования.

Несмотря на то, что предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, финансируется приобретение жилья за счёт средств, поступающих из регионального и федерального бюджетов.

Увеличение расходов на предоставление жилья данной категории граждан позволит сократить очередь и сроки предоставления жилья.

**Информация о финансировании мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, 2015-2019 годы**

| Год финансирования | Средства федерального бюджета (тыс. руб.) | %     | Средства регионального бюджета (тыс. руб.) | %     | Сумма (тыс. руб.) | Отклонение от прошлого года (тыс. руб.) |
|--------------------|-------------------------------------------|-------|--------------------------------------------|-------|-------------------|-----------------------------------------|
| 1                  | 2                                         |       | 3                                          |       | 4                 | 5                                       |
| 2015 год           | 78 796,00                                 | 44,52 | 98 189,00                                  | 55,48 | 176 985,00        |                                         |
| 2016 год           | 101 252,00                                | 31,82 | 216 954,00                                 | 68,18 | 318 206,00        | +141 221,00                             |
| 2017 год           | 101 002,00                                | 57,55 | 74 498,00                                  | 42,45 | 175 500,00        | -142 706,00                             |
| 2018 год           | 85 020,00                                 | 51,61 | 79 716,00                                  | 48,39 | 164 736,00        | -10 764,00                              |
| 2019 год           | 88 959,00                                 | 51,57 | 83 538,00                                  | 48,43 | 172 497,00        | +7 761,00                               |
| 2020 год (план)    | 85 706,00                                 | 44,13 | 108 526,00                                 | 55,87 | 194 232,00        | +21 735,00                              |

По итогам совещания, проведённого 17.12.2019 года Премьер-министром Российской Федерации Д.А. Медведевым «Об обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями» было принято решение о необходимости разработки совместно с регионами Российской Федерации шестилетней программы ликвидации полной задолженности по обеспечению жильём детей-сирот.

Решено, что шестилетняя программа и последующая реализация обязательств перед детьми-сиротами будут зафиксированы в программе «Жилище» с установкой соответствующих показателей для субъектов Российской Федерации.

Также в рамках совещания была обсуждена возможность проработки федеральными органами власти вопросов, которые касаются не только обеспечения жильём в рамках социального найма, но и возможности предоставления детям-



сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа государственных жилищных сертификатов, ипотеки и иных компенсационных форм.

Выражаем надежду, что новое Правительство Российской Федерации продолжит данную работу, и большое количество сирот во всех субъектах Российской Федерации обретёт долгожданное, собственное, жильё.

*В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также лиц, относившихся к данной категории граждан, но уже достигших возраста 23 лет, с просьбой ускорить предоставление им жилого помещения, в том числе по вступившим в силу решениям судов.*

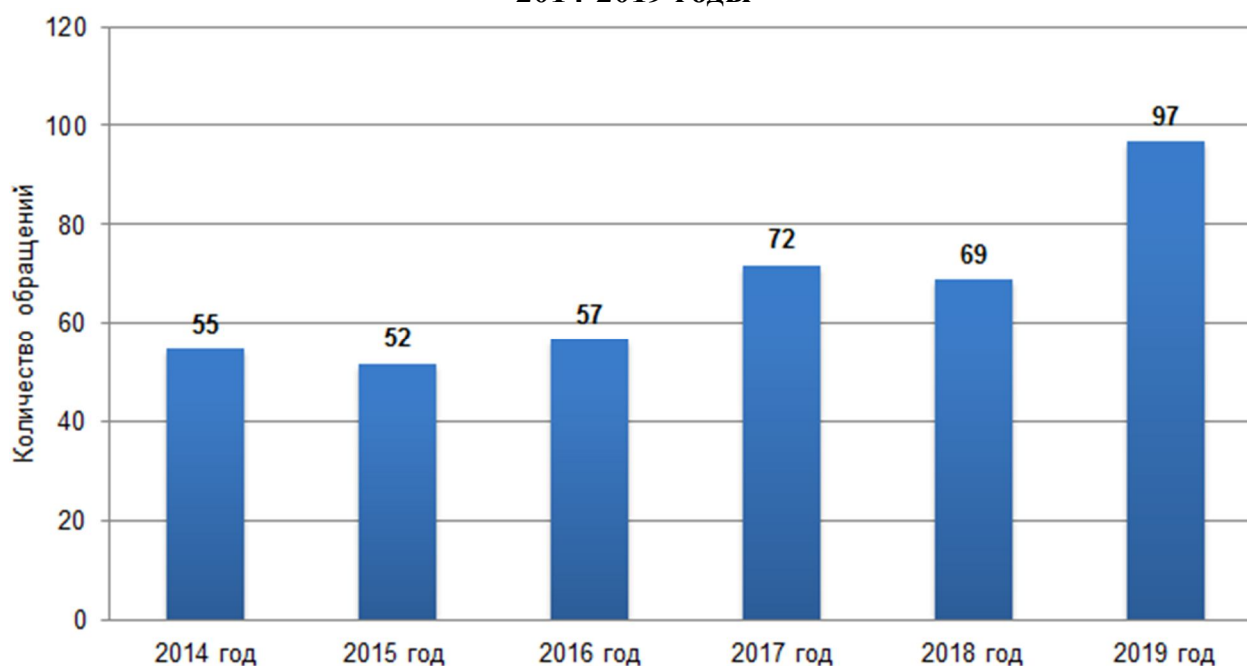
*Во всех случаях гражданам даётся подробная консультация, разъясняются их права, при необходимости уточняется актуальный номер в очереди на получение жилого помещения.*

*В 2019 году по данному вопросу к Уполномоченному обратились 13 человек, в 2018 году – 17, в 2017 году – 19, в 2016 году – 25, в 2015 году – 19, в 2014 году – 18 человек.*

## 2.4. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг

В последние годы отмечается рост количества обращений к Уполномоченному по вопросам, касающимся предоставления жилищно-коммунальных услуг.

**Динамика обращений к Уполномоченному  
по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг,  
2014-2019 годы**



За прошедший 2019 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 97 обращений по вопросам, касающимся жилищно-коммунальных услуг, что составляет 11,6% от общего количества обращений в 2019 году.

В основном вопросы граждан связаны с неудовлетворённостью работой управляющих компаний, товариществ собственников жилья и иных форм управления собственностью, размерами тарифов на коммунальные услуги и электроэнергию, были претензии и к качеству предоставляемых коммунальных услуг, а также к благоустройству территорий.

Во всех случаях гражданам были даны исчерпывающие разъяснения по всем интересующим их вопросам, объяснены порядок действий при невыполнении управляющими организациями своих обязанностей, последствия для граждан при игнорировании ими требований об оплате оказанных услуг, а также варианты решения сложившихся проблем.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Л. с просьбой помочь разобраться в сложившейся ситуации. В 2015 году М. приняла наследство после своего супруга: небольшую комнату в коммунальной квартире. Проблема*

*заклучалась в том, что в документах комната определена как доля от общей площади квартиры, и размер доли с фактическим размером комнаты значительно расходятся.*

*Именно исходя из данных, указанных в документах на право собственности, Л. производится начисление платы за содержание имущества и коммунальные услуги.*

*Заявительнице были даны подробные разъяснения и предоставлен алгоритм действий по приведению документации на комнату в соответствие с фактически занимаемой площадью.*

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия предоставлена информация о реализации государственных программ Республики Хакасия, направленных на повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг по территориям Республики Хакасия и обеспечение собственников помещений многоквартирных домов коммунальными услугами нормативного качества и доступной стоимости при надёжной и эффективной работе коммунальной инфраструктуры республики.

В рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства» Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия была проведена работа по подготовке коммунального комплекса Республики Хакасия к началу отопительного сезона, которая повлияла на уровень комфортности проживания населения, качество и надёжность предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Ежегодное выполнение ремонтных работ и ввод в эксплуатацию новых коммунальных объектов позволили добиться постепенного снижения общего уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия до 55,85% в 2019 году. Для сравнения: в 2013 году эта цифра составляла 56,5%.

В рамках реализации данной программы на объектах коммунальной инфраструктуры республиканской и муниципальной собственности в 2019 году были предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие мероприятия:

- на поддержку и развитие систем коммунального комплекса в муниципальных образованиях Республики Хакасия – 91 000,0 тыс. рублей;
- на обеспечение бесперебойного теплоснабжения на объектах коммунального комплекса в отопительный период – 9 000,0 тыс. рублей (дополнительно из резервного фонда Республики Хакасия на данный вид расходов выделено 18 000,0 тыс. рублей).

Средства распределены 29 муниципальным образованиям на выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, модернизацию систем теплоснабжения и разработку проектно-сметной документации. В целях бесперебойного теплоснабжения и формирования аварийного запаса угольного топлива для безаварийного завершения

отопительного периода 2019-2020 гг. получателями субсидий стали администрации муниципальных образований Аскизского, Боградского, Орджоникидзевского, Таштыпского, Ширинского районов и город Черногорск.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратилась гражданка Д., которая является председателем совета многоквартирного жилого дома г. Абакана.*

*Поводом для обращения послужили сложности, с которыми столкнулись жители многоквартирного дома в связи с принятым ими решением о переводе дома с газоснабжения на электроотопление в период капитального ремонта внутридомового инженерного оборудования в 2019 году.*

*В соответствии со статьёй 49 Гражданского кодекса Российской Федерации любые изменения конструкции многоквартирного дома, включая изменения инженерных сетей, приводят к реконструкции.*

*Соответственно для проведения работ по реконструкции многоквартирного дома требуется разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт (инженерные сети), в т.ч. работы по электроснабжению и ликвидации внутридомовых сетей газоснабжения; проекта ликвидации опасного производственного объекта – групповой резервуарной установки и газопровода в соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 21.07.1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных процессов»; выполнение работ с указанными проектами и другие затраты.*

*Протоколом межведомственного совещания при Администрации г. Абакана от 14 февраля 2019 года, с участием заинтересованных лиц и органов было решено при переводе с газоснабжения на электроотопление указанного дома изготовить проект на реконструкцию МКД, в котором должны содержаться разделы на ликвидацию газового оборудования (газопровода, газгольдера), устройство инженерных электрических сетей и устройство плит.*

*Проектно-сметные работы должны быть выполнены в составе проектной документации на реконструкцию объекта капитального строительства и пройти обязательную экспертизу в силу статьи 49 Градостроительного кодекса РФ и пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных процессов».*

*Газорегуляторные установки не могут быть бесхозяйными объектами, так как это опасный производственный объект, зарегистрированный в органах Ростехнадзора.*

*После процедур банкротства и ликвидации АО «Хакасгаз» по решению Арбитражного суда все газорегуляторные установки, ранее находящиеся в реестре имущества данного акционерного общества, являются общедомовой собственностью всех собственников жилых и нежилых помещений, которые снабжаются газом от этих газорегуляторных установок.*

*При принятии решения о реконструкции многоквартирного дома собственникам помещений в многоквартирном доме необходимо предусматривать средства на мероприятия, проведение которых, в соответствии с действующими законодательными актами, обязательно.*

*В адрес администрации города Абакана Уполномоченным было направлено предложение рассмотреть возможность финансирования данных работ за счёт бюджета города в 2019-2020 гг., в т.ч. в рамках мероприятий по субсидированию на возмещение затрат в связи с проведением технического диагностирования групповых резервуарных установок и подземных газопроводов.*

*Учитывая, что данные расходы являются значительными, Уполномоченным также было принято решение об обращении к Правительству Республики Хакасия с предложением разработки региональной программы, направленной на оказание финансовой помощи собственникам многоквартирных домов при переводе многоквартирных домов с газоснабжения на электроотопление за счёт средств республиканского бюджета.*

С 2019 по 2024 год в рамках национального проекта «Экология» в нашей республике реализуется проект «Чистая вода». Это региональный проект Хакасии, целью которого является обеспечение населения республики качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

Выполнение мероприятий регионального проекта Республики Хакасия осуществляется через государственную программу Республики Хакасия «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг», подпрограмма «Чистая вода».

Её целью является повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населённых пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения. Планируемая к 2024 году доля населения Республики Хакасия, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, – 83,7%, на текущий момент данный показатель составляет 72,95%.

В 2019 году на реализацию регионального проекта Республики Хакасия «Чистая вода» были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 54 871,0 тыс. рублей (из них субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) – 40 539,0 тыс. рублей (федеральный бюджет – 40 132,3 тыс. рублей, республиканский бюджет – 406,7 тыс. рублей), субсидии на развитие систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в муниципальных образованиях Республики Хакасия – 14 332,0 тыс. рублей).

По результатам проверки доля населения Республики Хакасия, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, составляет 72,95%, доля городского населения Республики

Хакасия, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, составляет 94,28%.

Начато строительство системы водоснабжения в с. Белый Яр, также разработана проектно-сметная документация на строительство систем водоснабжения в п. Пригорск и п. Жемчужный.

*Во время личного приёма граждан в городе Саяногорске в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Л., которая пожаловалась на неправильное начисление платы за вывоз мусора.*

*Заявительница сообщила, что в квартире она проживает со своим супругом, а начисление производится за 3 человек. Ошибка произошла из-за того, что ранее в квартире проживал родственник заявительницы.*

*Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в ООО «Аэросити – 2000», которое с 2019 года является региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в Республике Хакасия.*

*После уточнения количества граждан, фактически проживающих в квартире, корректировка была произведена.*

С принятием Федерального закона от 03.04.2018 года № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» у собственников помещений в многоквартирных домах возникло право на переход на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями.

Раньше за все жилищные и коммунальные услуги собственники помещений платили в свои управляющие компании, которые в свою очередь отправляли средства поставщикам коммунальных услуг – за тепло, воду, канализацию, электричество. Но не всегда все средства доходили до поставщиков коммунальных услуг.

Явный положительный эффект от прямых договоров отметили сами ресурсоснабжающие организации: после перехода на прямые договоры значительно повысился уровень оплаты за потреблённые услуги.

Однако граждане, пришедшие в банк оплатить услуги за потреблённое тепло и горячую воду в пользу ООО «Сибирская тепловая компания», теперь дополнительно должны оплачивать и банковскую комиссию.

Как объяснили этот факт представители ООО «Сибирская генерирующая компания», ранее население оплачивало все услуги в управляющие компании, которые включали стоимость комиссии в тарифы на обслуживание. У теплоснабжающей компании был заключён договор с обслуживающей организацией. В тех условиях расчётами начислений за отопление занималась управляющая компания, ООО «Сибирская генерирующая компания» компенсировала часть её затрат в виде оплаты комиссии банкам за приём платежей.

После перехода населения на прямые договоры компенсация управляющим компаниям прекратилась.

Взимаемая теперь комиссия – это оплата за услуги банка по приёму платежей. Услугу оказывает банк, он же и предъявляет стоимость этой услуги.

У людей, которые исправно осуществляют платежи за коммунальные услуги, дополнительная нагрузка в части комиссии вызвала понятное возмущение.

Столкнувшись с недовольством абаканских граждан, энергетики всё же организовали возможность внесения платы за отопление и потреблённую горячую воду без комиссии: теперь оплата без комиссии возможна через банкоматы ПАО «Сбербанк», находящиеся по адресам: г. Абакан, ул. Щетинкина, 20; с. Подсинее, ул. Набережная, 17а, а также через личный кабинет потребителя услуг ООО «Сибирская генерирующая компания» на сайте [www.sibgenco.ru](http://www.sibgenco.ru) или мобильное приложение SGK.

Разумеется, это очень хорошие варианты. Однако, далеко не каждый человек, особенно гражданин старшего поколения, сможет решить эту задачу: разобраться с банкоматом или зарегистрироваться в личном кабинете на сайте компании. Поэтому большинство граждан оплату вносят по старинке: через банк, но уже с комиссией.

18.02.2020 года состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с руководителем фракции «Единая Россия» в Государственной думе С.И. Неверовым, по результатам которой Президентом РФ было поддержано предложение об отмене банковских комиссий при внесении гражданами жилищно-коммунальных платежей.

Было принято решение о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующего законопроекта. В поддержку разработки документа высказалась глава Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллина, инициативу также поддержали в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

## **2.5. Вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья**

С течением времени даже самое надежное жильё приходит в негодность, и его не всегда можно отремонтировать до приемлемого состояния. В результате обветшания домов создается потенциальная угроза безопасности и комфортности проживания граждан, ухудшается качество предоставляемых коммунальных услуг, повышается социальная напряженность в обществе.

Чтобы решить вопрос о предоставлении гражданам комфортных и безопасных условий проживания и ликвидации аварийного жилищного фонда в Республике Хакасия начиная с 2008 года реализуются программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с участием средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

За период 2008-2017 годов на территории Республики Хакасия ликвидирован весь аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 01 января 2012 года, общей площадью 59,18 тыс. кв. м, переселено 3 442 человека из 1 344 жилых помещений.

В настоящее время идёт реализация региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019 - 01 сентября 2025 годах».

Программа направлена на решение проблемы переселения граждан из аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми в период с 01 января 2012 года по 01 января 2017 года в установленном порядке в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, расположенных на территориях муниципальных образований Республики Хакасия, за счет средств Фонда, республиканского бюджета Республики Хакасия и средств местных бюджетов.

На территории Республики Хакасия количество многоквартирных домов, признанных в период с 01 января 2012 года по 01 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, составляет 78 единиц с общей площадью, подлежащей расселению, – 20 516,82 кв. м, в которых проживает 1 170 граждан.

Реализация программы рассчитана на 6 этапов, до 2025 года.

В программу включены многоквартирные дома 20 муниципальных образований республики, включая г. Абазу, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, а также некоторые муниципальные образования Алтайского, Аскизского, Бейского, Орджоникидзевского, Таштыпского, Усть-Абаканского, Ширинского районов.

Источниками финансирования Программы являются средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средства республиканского бюджета Республики Хакасия и средства местных бюджетов, а также дополнительные источники финансирования, предусмотренные на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках иных государственных и муниципальных программ, реализуемых на территории Республики Хакасия.

Общий объем финансирования составляет 752 315 681,75 рубля, в том числе за счёт средств:

- Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 731 133 224,63 рубля (97,18%);
- республиканского бюджета Республики Хакасия – 3 841 715,23 рубля (0,51%);
- местных бюджетов – 17 340 741,89 рубля (2,31%).

*В адрес Уполномоченного по правам человека обратились жильцы многоквартирного жилого дома по ул. Путевая, 16 в г. Черногорске с просьбой оказать содействие в решении их проблемы.*



*Одноэтажный двенадцатиквартирный дом, 1933 года постройки, большая часть квартир в котором являются муниципальными, в котором проживают заявители, находится в критическом состоянии. Однако администрация города Черногорска отказывала заявителям в проведении оценки и обследования дома межведомственной комиссией на предмет его пригодности для проживания. В обоснование своего отказа администрация ссылалась на то, что 12-тиквартирный дом не является многоквартирным, и, как следствие, оснований для его обследования межведомственной комиссией не имеется.*

*Жильцы дома неоднократно обращались в администрацию г. Черногорска с просьбой признать дом аварийным и предоставить им другое жильё, но местные власти жильцов дома игнорировали, равно как и техническое заключение по результатам осмотра технического состояния дома, которое жители инициировали и провели за свой счёт. В техническом заключении чётко говорится о том, что жилой дом является непригодным для проживания, и все мероприятия, которые необходимы для приведения его в пригодное для проживания состояние, являются экономически нецелесообразными, т.к. стоимость такой реконструкции обойдётся дороже нового строительства.*

*В интересах заявителей выступила прокуратура города Черногорска. Прокурор города Черногорска обратился в суд с административным иском к администрации города Черногорска об оспаривании бездействия по проведению заседания межведомственной комиссии по признанию жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания и возложении обязанности на администрацию города Черногорска инициировать проведение заседания данной комиссии. Суд иск прокурора удовлетворил.*

*Однако на этом дело не закончилось. Межведомственная комиссия провела обследование дома и пришла к выводу, что дом подлежит капитальному ремонту, и в отношении жилых помещений необходимо провести ремонтно-восстановительные работы.*



*Многоквартирный дом (12 квартир) по адресу: г. Черногорск, ул. Путевая, 16*

*Уполномоченным было инициировано проведение совместного совещания с представителями прокуратуры города Черногорска, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, администрации города Черногорска, по результатам которого администрации города Черногорска было рекомендовано провести повторное заседание межведомственной комиссии.*

*16.08.2019 года повторное заседание комиссии состоялось, было принято заключение о признании дома аварийным и подлежащим сносу.*

*В настоящее время в республике реализуется региональная адресная программа переселения из аварийного жилья, признанного таковым в период с 01.01.2012 года по 01.01.2017 года.*

*В связи с тем, что дом заявителей признан аварийным после 01.01.2017 года, включение его в действующую программу переселения невозможно.*

*Расселение жителей данного дома будет возможно в случае принятия решения о продлении действующей программы переселения и выделении средств на уровне федерального законодательства.*

*В связи с поступлением большого количества обращений от жителей города Черногорска по вопросу переселения из аварийного жилья, не включённого в действующую региональную программу по переселению граждан, Правительством Республики Хакасия было принято решение о выделении из республиканского бюджета Республики Хакасия городу Черногорску на 2020 год субсидии в размере 15,13 млн рублей на расселение аварийного жилья.*

### **3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи**

#### **3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения**

Обеспечение населения льготными лекарственными препаратами – одна из главных социально-значимых задач. Перечень групп населения и категории заболеваний закреплены на законодательном уровне. Организация льготного лекарственного обеспечения населения республики, осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия на 2019 год из республиканского бюджета было выделено 509,4 млн рублей, из них кредиторская задолженность за 2018 год составила 100,3 млн рублей.

Фактическая потребность в лекарственных препаратах по заявкам медицинских организаций для региональных льготников на 2019 год составила 557,7 млн рублей. Из федерального бюджета было выделено 134,5 млн рублей, фактическая потребность в лекарственных препаратах, по заявкам медицинских организаций в 2019 году составила 182,9 млн рублей. Стоимость лекарственных препаратов, в большинстве случаев, превышает установленный норматив финансовых затрат.

В соответствии со Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.02.2013 года № 66, определены индикаторы и показатели эффективности реализации Стратегии. Такой показатель как «удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения» согласно Стратегии имеет целевое значение на 2019 год – 97%, в сравнении с 2018 годом – 96,5%. В Республике Хакасия этот показатель, по состоянию на 31.12.2019 года составляет 99%, в 2018 году этот показатель составлял также 99%.

Что касается льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, то этот вопрос находится на постоянном контроле у Министерства здравоохранения Республики Хакасия. В течение прошлых лет имелась проблема, связанная с льготным лекарственным обеспечением, которая в 2019 году имела положительную динамику, направленную на снижение количества необеспеченных лекарствами льготных рецептов. По вопросам обеспечения необходимыми лекарственными препаратами граждан в Министерстве здравоохранения РХ организована работа «горячей линии», а также ведётся ежедневный приём граждан.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2019 году произошёл прирост числа граждан, получающих лекарственные средства за счёт

средств республиканского бюджета, и составил 17,5%, за счёт средств федерального бюджета – на 4% в сравнении с 2018 годом.

Вопросы, связанные с соблюдением законодательства в сфере здравоохранения, находятся на особом контроле и в прокуратуре Республики Хакасия. Так, почти 500 нарушений законов, выявленных в данной сфере, касались вопросов несвоевременного предоставления лекарственных препаратов гражданам льготной категории, невыписки рецептов на лекарства, необоснованного снятия с отложенного спроса рецептов на лекарственные препараты, нарушения оформления медицинской документации при проведении диспансеризации.

Кроме этого, прокуратурой Республики Хакасия было выявлено ненадлежащее осуществление ведомственного контроля за медицинскими учреждениями республики.

В ходе контрольно-надзорной деятельности Территориального органа Росздравнадзора по Республике Хакасия были выявлены нарушения законодательства, выразившиеся в непроведении проверок на протяжении более двух лет фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий районных больниц, ненадлежащем осуществлении контроля за внесёнными предписаниями, невозбуждении, при наличии оснований, дел об административных правонарушениях.

*Что касается обращений, поступивших непосредственно в адрес Уполномоченного по правам человека, то таких обращений за 2019 год поступило 8, что составляет 1% от числа поступивших обращений. Из поступивших обращений 2 обращения поступило письменно, а 6 обращений, по поводу обеспечения лекарственными средствами, поступили устно, в ходе выездных приёмов граждан.*

*Одно из обращений было коллективным (86 подписей), от жителей с. Июс Орджоникидзевского района Республики Хакасия, с просьбой о помощи в открытии аптеки в данном населённом пункте. В обращении указывалось, что большую часть населения с. Июс составляют люди пожилого возраста, и приём лекарственных средств многим из них жизненно необходим ежедневно. До с. Копьёво, где расположена ближайшая аптека, людям необходимо ехать на автобусе, который ездит лишь два раза в день, что очень неудобно.*

*В рамках рассмотрения данного обращения, было направлено обращение министру здравоохранения Республики Хакасия, а также главе Орджоникидзевского района Республики Хакасия.*

*В ответ на обращение поступил ответ из министерства здравоохранения Республики Хакасия, в котором сообщалось, что частные аптечные организации не получают лицензии для осуществления розничной торговли в малонаселённых и отдалённых сёлах ввиду её нерентабельности, а также из-за отсутствия фармацевтических кадров в таких населённых пунктах. Выездная форма торговли лекарственными препаратами запрещена действующим законодательством.*

*Министерством здравоохранения Республики Хакасия было предложено главному врачу ГБУЗ РХ «Копьёвская районная больница» принять незамедлительные меры по получению лицензии на розничную торговлю лекарственными препаратами с целью обеспечения населения Орджоникидзевского района лекарственными препаратами, в том числе в фельдшерско-акушерском пункте с. Июс. В настоящее время администрацией данного медицинского учреждения прорабатывается вопрос по созданию структурного подразделения «Аптека», для этого ГБУЗ РХ «Копьёвская районная больница» было подано заявление в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» на проведение санитарно-эпидемиологической и гигиенической экспертизы в целях дальнейшего получения лицензии. Исходя из изложенного следует, что осуществление розничной торговли лекарственными препаратами в с. Июс Орджоникидзевского района поставлено на контроль.*

### **3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний**

Из бюджета Республики Хакасия обеспечиваются и орфанные пациенты – это лица, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»).

В Республике Хакасия, по состоянию на 31.12.2019 года, зарегистрировано 48 человек, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. Количество пациентов с орфанными заболеваниями с 2012 года по настоящее время увеличилось в 3 раза (с 16 до 48 человек), затраты республиканского бюджета на обеспечение лекарственными препаратами данной категории пациентов за этот же период увеличились с 4,7 млн рублей до 72,4 млн рублей в 2018 году (в 15,4 раза) до 35,8 млн рублей в 2019 году.

Уменьшение затрат из республиканского бюджета объясняется тем, что с 01.01.2019 года пять орфанных нозологий (самых дорогостоящих) вошли в федеральную программу «12 высокочастотных нозологий». Средняя стоимость рецепта по орфанным заболеваниям составляет 80 483,0 рублей.

В Республике Хакасия реализуется федеральная программа «12 высокочастотных нозологий», в соответствии с которой 420 человек, страдающих злокачественными заболеваниями крови, муковисцидозом, гипопитарным нанизмом, гемофилией, рассеянным склерозом, в том числе пациенты после трансплантации органов и тканей, получают дорогостоящее лечение.

Для решения проблемных вопросов на региональном уровне предлагается: Министерству финансов Республики Хакасия осуществлять доведение лимитов бюджетных обязательств до Министерства здравоохранения Республики Хакасия одномоментно (без дробления) в объёме годовой потребности для своевременного проведения закупок лекарственных препаратов для льготного лекарственного обеспечения – не позднее первой декады октября месяца года, предшествующего планируемому.

На федеральном уровне для решения проблемных вопросов предлагается:

- увеличить норматив финансовых затрат на обеспечение федеральных льготников;

- внести изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части ограничения на получение бесплатных лекарственных препаратов за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации гражданином, имеющим право на получение социальных услуг в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и отказавшимся от их получения в пользу ежемесячных денежных выплат;

- рассмотреть вопрос о дополнении перечня двенадцати высокочастотных нозологий, по которым осуществляется централизованное обеспечение пациентов дорогостоящими лекарственными препаратами за счёт средств федерального бюджета, следующими нозологиями: пароксизмальная ночная гемоглобинурия, спинальная мышечная атрофия, нейрональный цероидный липофусциноз 2 типа.

В Республике Хакасия 4 пациента с данными диагнозами нуждаются в обеспечении дорогостоящими лекарственными препаратами. Стоимость годового курса лечения данных пациентов составляет 142 млн рублей, что составляет 37% от бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете на льготное лекарственное обеспечение на 2020 год.

Что касается высокотехнологичной медицинской помощи в Республике Хакасия, то её доступность в республике ежегодно увеличивается. В 2019 году высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 3 773 жителям Республики Хакасия, в 2018 году, для сравнения, такую помощь получили 3 246 человек. Удовлетворённость населения Республики Хакасия в высокотехнологичной медицинской помощи – 92,0%. Наиболее востребованными видами высокотехнологичной медицинской помощи для жителей Республики Хакасия являются «сердечно-сосудистая хирургия», «травматология и ортопедия».





*В палате Перинатального центра*



*Посещение онкологического диспансера.  
С главным врачом учреждения О. Борисовым*

*В 2019 году Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия были осуществлены выезды в муниципальные образования республики. С целью ознакомления с качеством оказания медицинских услуг населению, Уполномоченным были посещены 6 районных, межрайонных и участковых больниц, 2 городские больницы. Во время посещения были осмотрены помещения для приёма пациентов, отделения для госпитализации, пищеблоки и т.д. В ходе беседы с медицинским персоналом, а также с пациентами, находящимися на лечении, жалоб в адрес Уполномоченного не поступало.*



*Беседа с пациентами в городской больнице г. Сорска*

*За 2019 год по вопросам оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия в адрес Уполномоченного поступило 24 устных и письменных обращения (2,9% от общего числа обращений). Тематика устных обращений различна: жалобы на качество оказания медицинской помощи, проблемы с госпитализацией, зубопротезирование на льготных условиях, замена слуховых аппаратов, жалобы на оказание медицинской помощи стоматологами и неврологами.*

*По устным обращениям заявителей были даны разъяснения их прав по возникшим вопросам, а также консультации и рекомендации.*

*В рамках рассмотрения поступивших обращений были сделаны соответствующие запросы.*

По данным Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, все медицинские организации, работающие в сфере ОМС, профинансированы в полном объёме по тарифам, утверждённым Комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования. Согласно п. 7 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в структуру тарифа на оплату медицинской помощи включены расходы на приобретение лекарственных средств, расходных материалов медицинского инструментария стоимостью до ста тысяч рублей за единицу. За 2019 год проблем с нехваткой лекарственных препаратов, закупаемых медицинскими организациями за счёт средств ОМС, не возникало.



### **3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности**

**«...Поэтому сейчас нам нужно сконцентрировать усилия на первичном звене здравоохранения, с которым соприкасается каждый человек и каждая семья. Именно здесь у нас больше всего сложных, чувствительных для людей проблем. В этом году мы должны в полном объёме, как и предусмотрено в профильном национальном проекте, завершить развёртывание сети фельдшерско-акушерских пунктов. Но это не значит, что все проблемы с ФАПами решены. Хочу подчеркнуть, смысл их работы не в том, чтобы выписывать справки, направления и сходу спроваживать людей в райцентры. У специалистов на местах должна быть возможность оказывать реальную помощь людям, использовать современное оборудование и скоростной интернет. Я прошу Общероссийский народный фронт взять под контроль ход оснащения, строительства и ремонта ФАПов...»**

**Послание Президента Федеральному Собранию 15 января 2020 года**

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, по состоянию на 01.01.2020 года в Республике Хакасия функционируют 126 фельдшерско-акушерских пунктов, являющихся структурными подразделениями государственных учреждений здравоохранения Республики Хакасия, из них:

- Алтайский район: ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница» – 11 ФАПов;
- Аскизский район: ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» – 23 ФАПа;
- Бейский район: ГБУЗ РХ «Бейская районная больница» – 15 ФАПов;
- Боградский район: ГБУЗ РХ «Боградская районная больница» – 14 ФАПов;
- Орджоникидзевский район: ГБУЗ РХ «Копьёвская районная больница» – 12 ФАПов;
- Таштыпский район: ГБУЗ РХ «Таштыпская районная больница» – 20 ФАПов;
- Усть-Абаканский район: ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница» – 15 ФАПов;
- Ширинский район: ГБУЗ РХ «Ширинская межрайонная больница» – 16 ФАПов.

В 2019 году Уполномоченным ФАПы не посещались, данные мероприятия запланированы на 2020 год.

### **3.4. Медико-социальная экспертиза.**

#### **Реализация права на установление группы инвалидности**

Медико-социальную экспертизу в Республике Хакасия осуществляет Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия».

По данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», накопленный контингент инвалидов в Республике Хакасия к итогу 2019 года демонстрирует продолжающуюся тенденцию к снижению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов уменьшилось на 267 человек. Число взрослых инвалидов сократилось на 329 человек, количество детей-инвалидов увеличилось на 62 человека. По гендерному признаку в 2019 году в накопленном контингенте инвалидов среди взрослого населения преобладают женщины – 53,0% (мужчины – 47,0%), среди детского населения – мальчики 58,0% (девочки – 42,0%).

Среди инвалидов, из числа взрослого населения, лица пенсионного возраста составляют 57,0%, трудоспособного – 43,0%. Среди детского населения 48,0% детей-инвалидов имеют возрастную категорию от 8 до 14 лет. В среднем, 20,0% приходится на возрастные группы от 4 до 7 лет и от 15 до 17 лет.

В 2019 году **общее число освидетельствованных** среди взрослого населения увеличилось на 3,3% или 243 человека в сравнении с 2018 годом. Отмечается увеличение впервые освидетельствованных на 5,3%, среди повторно освидетельствованных увеличение незначительное и составило 2,0%. Увеличение отмечается как среди впервые направленных медицинскими организациями на МСЭ с целью установления группы инвалидности, так и за счёт увеличения граждан, обращающихся с целью разработки и внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалида, а также за счёт обращающихся за выдачей опознавательного знака «Инвалид».

**Впервые освидетельствовано в Республике Хакасия на группу инвалидности** 2 791 человек, что на 111 человека больше, чем в 2018 году. Группа инвалидности определена при первичном освидетельствовании в 70,0% случаев, что на 3,2% меньше, чем в 2018 году (73,2%).

Число впервые признанных инвалидами в 2019 году уменьшилось на 14 человек или 0,7%.

**Показатель необоснованно направленных на МСЭ** в 2019 году составил 30,0%, что на 3,2% больше, чем в 2018 году. Увеличение данного показателя связано с проведением дополнительной МСЭ лицам, имеющим профессиональные заболевания и последствия производственных травм, с целью определения группы инвалидности. Однако в большинстве случаев у этих лиц по последствиям производственных травм и профессиональных заболеваний имеются незначительные нарушения функций организма, что не даёт оснований для

установления инвалидности. Из числа всех непризнанных впервые инвалидами, на эту группу лиц пришлось 65,5% или 552 человека.

Таким образом, без учёта лиц с профессиональными заболеваниями и последствиями производственных травм, **процент освидетельствованных с неустановлением группы инвалидности составляет 14,9% (290 человек), что ниже показателя 2018 года на 4,7%.**

Снижение данного показателя связано с тесной работой проводимой Главным бюро МСЭ с председателями врачебных комиссий медицинских организаций республики и дополнительной проверке направлений на МСЭ при поступлении в бюро.

Как и в предыдущие годы, **III группа инвалидности** стабильно занимает **первое место** с уменьшением удельного веса на 0,3% и снижением в абсолютных числах на 11 человек.

**Второе место** занимает **II группа инвалидности**, в численности которой к итогу 2019 года отмечается снижение в абсолютных числах на 40 человек и снижение удельного веса на 1,8%.

В динамике **I группы инвалидности**, занимающей **третье место** к итогу 2019 года, сохраняется тенденция к увеличению удельного веса на 2,1%. В абсолютных числах аналогично отмечается увеличение на 37 человек.

Увеличение удельного веса первой группы инвалидности связано с ростом доли «онкологических заболеваний» в структуре инвалидности в тяжёлых, «запущенных» стадиях и инкурабельности данных пациентов, так в 2018 году на них приходилось 12,7%, а в 2019 году уже 14,1%, рост составил 10,4%. Кроме того, в 2019 году отмечен рост признанных инвалидами вследствие деменции на 38,8%, а также отмечен рост инвалидов вследствие нарушения зрения – слепоты на 46,6%. Однако к итогу 2019 года в структуре первой группы инвалидности отмечается снижение инвалидов, вследствие цереброваскулярных болезней, тяжёлых последствий острого нарушения мозгового кровообращения на 20,7%.

Среди лиц, которым в 2019 году установлена первая группа, доля инвалидов со злокачественными новообразованиями составила 32%, вторая группа определена в 47% случаев. Среди лиц, признанных инвалидами по последствиям болезней системы кровообращения, первая группа определена в 14% случаев, а вторая группа инвалидности установлена в 25% случаев.

Среди лиц, впервые признанных инвалидами, постоянно превалирует городское население, ввиду преобладания численности жителей в данных территориях.

В 2019 году в обеспечении техническими средствами реабилитации определена нуждаемость в 1 776 случаях, что больше показателей 2018 года на 2,5% (1 732 индивидуальных программы реабилитации и абилитации), из них нуждаемость среди лиц от 18 лет и старше составила 1 517 ИПРА, что на 5,8% больше, чем в 2018 году (83 индивидуальных программы реабилитации и абилитации).

**Среди инвалидов 18 лет и старше на первое место** при определении нуждаемости в технических средствах реабилитации выходят средства реабилитации, рекомендуемые при нарушениях функции передвижения (трости, костыли, опоры, поручни, кресла-коляски, протезы, протезно-ортопедические изделия и ортопедическая обувь), и составляют 32,5% к итогу 2019 года, что на 0,3% меньше, чем в 2018 году.

**На втором месте** технические средства, рекомендуемые при ограничении самообслуживания (абсорбирующее белье, подгузники, противопролежневые матрасы, кресла-стулья с санитарным оснащением, специальные средства при нарушении функции выделения) – 27,1% в 2019 году, что на 3,0% меньше, чем в 2018 году.

**На третьем месте** технические средства реабилитации, рекомендуемые при ограничениях способности к общению, обучению (слуховые аппараты, специальные устройства для чтения, телефонные устройства, телевизоры с телетекстом) – 10,0% в 2019 году, что на 0,2% больше, чем в 2018 году.

По итогам 2019 года органы исполнительной власти республики ведут планомерную работу по исполнению мероприятий, рекомендованных в ИПРА инвалидов, детей-инвалидов в среднем реализовано за период 2017-2018 гг. 47,6% ИПРА, за период 2018-2019 гг. 66,7% ИПРА.

Реализация ИПРА Министерством труда и занятости Республики Хакасия составляет 130,1%, Фондом социального страхования РФ по Республике Хакасия составляет 120,9%, что говорит о своевременной работе с Выписками из ИПРА, в том числе с опережением, за счёт того, что услуги гражданам предоставляются в течение первых месяцев после установления инвалидности, а не к периоду окончания сроков инвалидности.

*В адрес Уполномоченного по правам человека, по вопросам установления группы инвалидности и по вопросам медико-социальной экспертизы в 2019 году поступило 5 устных и 2 письменных обращения, что составляет 0,8% от общего количества обращений. Обращения были по вопросам несогласия граждан со снятием группы инвалидности, с отказом в выдаче направлений на переосвидетельствование. Все эти обращения, после проведённых проверок оказались необоснованными. Гражданам были даны разъяснения их прав и соответствующие консультации.*

#### **4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение**

##### **4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почётного возраста**

Статьёй 7 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Также положениями данной статьи закреплено, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Пунктом 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации, установлено, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Федеральный закон от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Предусмотренные указанным Федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Республике Хакасия сформирована и функционирует единая государственная система социальной защиты населения, включающая помимо аппарата Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, 9 негосударственных организаций, из которых 7 организаций являются социально-ориентированными, и 23 государственных учреждения социального обслуживания населения.



*На стройке нового корпуса  
Туимского интерната*



*Психоневрологический интернат в  
с. Бельтыры. С директором М. Чебодаевой*

В четырёх стационарных учреждениях социального обслуживания граждан старшего возраста и инвалидов по состоянию на 01.01.2020 года проживают 1 526 граждан из числа ветеранов и инвалидов, из них 878 человек нуждаются в постоянном постороннем уходе.

За отчётный период на проживание в эти учреждения направлены 212 человек. Во всех учреждениях проводятся мероприятия, направленные на социальную адаптацию проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов, развитие возможностей самообслуживания, поддержание активного образа жизни, осуществление посильной трудовой деятельности, приобретение новых трудовых навыков, содействие в поиске и восстановлении связей с родственниками.



*Спортивные награды жителей Бельтырского интерната*

Для реабилитации проживающих в учреждении граждан используется трудотерапия. Трудотерапией охвачено 184 человека. Используются такие виды трудовой деятельности как работа в лечебно-трудовых мастерских, хозяйственно-бытовой труд, работа в подсобном хозяйстве (полевые работы, огородничество, животноводство, цветоводство и др.).

На предоставление мер социальной поддержки в рамках реализации Закона Республики Хакасия от 11.11.2004 года № 84 «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия» в 2019 году было направлено 564,5 млн рублей.

На реализацию Закона Республики Хакасия от 11.11.2004 года № 85 «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» направлено 38,7 млн рублей.

В Республике Хакасия продолжается работа по обеспечению ветеранов Великой Отечественной войны жильём в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2009 года № 327 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», Законом Республики Хакасия от 01.04.2010 года № 25-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О порядке и форме предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений в Республике Хакасия».

В 2019 году в Республике Хакасия были обеспечены жильём 23 ветерана Великой Отечественной войны. Было отремонтировано 58 квартир ветеранов с выделением 50 000 рублей на ремонт каждой квартиры.

Численность ветеранов-очередников, не обеспеченных жильём, по состоянию на 01.01.2020 года составляет 1 человек (из числа членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны), признанный нуждающимся в улучшении жилищных условий администрацией г. Черногорска 27.12.2019 года.

В 2019 году в Республике Хакасия было обеспечено жилыми помещениями 7 человек из числа инвалидов. По состоянию на 01.01.2020 года не обеспечены жильём 94 человека из числа инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Предоставление социальных услуг на дому в Республике Хакасия осуществляется некоммерческими организациями. За 2019 год было предоставлено свыше 703,0 тысяч социальных услуг на дому 2 893 гражданам.

На социальном обслуживании на дому, по состоянию на 01.01.2020 года, находятся 2 291 человек, из них: 16 инвалидов и участников Великой Отечественной войны, 177 вдов инвалидов и участников Великой Отечественной войны, 185 тружеников тыла, 681 инвалид, 188 реабилитированных граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в Республике Хакасия был принят Закон от 11.11.2004 года № 84 «О мерах поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия»,



устанавливающий меры социальной поддержки ветеранов в Республике Хакасия в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почёт и уважение в обществе.

***В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 14 устных и письменных обращений лиц, относящихся к данной категории.***

*Одно из обращений поступило от гр-на С., являющегося инвалидом 2-й группы. Данный гражданин в своём обращении указал о том, что он передвигается на коляске, вес которой составляет 83 кг. В течение нескольких лет он не имеет возможности выехать из квартиры на улицу ввиду того, что отсутствует пандус в подъезде жилого дома.*

*С 2017 года указанный гражданин обращался в различные инстанции с заявлениями об установке в подъезде дома, где он проживает, пандуса, просил признать его нуждающимся в улучшении жилищных условий и выделить квартиру, которая бы соответствовала для проживания инвалиду-колясочнику. Все просьбы гр-на С. были оставлены без удовлетворения.*

*В 2019 году в подъезде дома, где проживает заявитель, к стене был прикреплён деревянный настил для спуска инвалидной коляски с лестницы. В силу физических недостатков и тяжести установленной конструкции, гр-н С. не может пользоваться установленной деревянной конструкцией.*



*Деревянный пандус в подъезде, где проживает инвалид-колясочник*

*В рамках рассмотрения указанного обращения было направлено обращение на имя главы соответствующего муниципального образования и образцы (на бумажном носителе) облегчённых пандусов из металлоконструкций.*

*После рассмотрения обращения и предложенных вариантов облегчённого пандуса, из поселковой администрации в адрес Уполномоченного был направлен*



*ответ, что в срок до 01.06.2020 года облегчённый пандус из металлоконструкции в подъезде дома, где проживает гр-н С., будет установлен.*

*Обращение гр-на С. до момента установки пандуса в подъезде дома, где он проживает, и, соответственно, до восстановления его нарушенных прав будет находиться на контроле у Уполномоченного.*

#### **4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение**

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

В рамках социальной политики, проводимой государством в отношении граждан пожилого возраста и повышения качества их жизни, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации осуществляется назначение, перерасчёт, корректировка, индексация и выплата пенсий и других выплат в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации.

В Республике Хакасия ежедневный приём граждан и застрахованных лиц по вопросам пенсионного обеспечения, осуществляют коллективы Управлений Пенсионного фонда России (межрайонные). Также их основными задачами является повышение качества предоставляемых услуг, максимальное сокращение сроков назначения и перерасчёта пенсии, а также своевременная реализация законодательных актов Российской Федерации.

За 2019 год территориальными органами Пенсионного фонда России в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28.12.2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» **вновь назначено страховых пенсий – 5 292**. Одновременно с назначением страховой пенсии гражданам начисляются суммы валоризации при наличии стажа работы до 01.01.2002 года, в том числе за период до 01.01.1991 года на основании Федерального закона от 24.07.2009 года № 213 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...».

На учёте в территориальных органах Пенсионного фонда России на 01.01.2020 года состоит 136 285 получателей страховых пенсий, в том числе по старости – 128 341 человек, по инвалидности – 3 336 человек, по случаю потери кормильца – 4 608 человек. Средний размер страховой пенсии на 01.01.2020 года составляет 15 183 рубля 36 коп., по сравнению с 01.01.2019 года увеличился на 859 рублей 88 коп.

**Государственных пенсий**, в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», **было назначено 1 857**.

По состоянию на 01.01.2020 года, на учёте в территориальных органах Пенсионного фонда России состоит 18 649 получателей государственных пенсий, в том числе военнослужащие и члены их семей – 136 человек, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф – 128 человек, пенсионеры госслужащие – 353 человек, получатели социальных пенсий – 18 032 человек. Средний размер государственной пенсии в Республике Хакасия по состоянию на 01.01.2020 года составляет 10 677 рублей 39 коп.

Общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 01.01.2020 года составляет 154 934 человек, что на 1 659 человек меньше в сравнении с 01.01.2019 годом.

В 2019 году размеры пенсий были дважды проиндексированы на основании Постановлений Правительства Российской Федерации. Так, в результате произведённых индексаций, размеры пенсий увеличились. Средний размер пенсии, включая государственные и страховые пенсии, на 01.01.2020 года составляет 14 640,99 рублей, по сравнению с 01.01.2019 года увеличился на 790,86 рублей.

**Прожиточный минимум в Республике Хакасия на 2019 год составляет 8 782 рубля, а соотношение среднего размера пенсии к прожиточному минимуму пенсионера на 01.01.2020 года составляет 163,132%, в сравнении с 01.01.2019 года данное соотношение увеличилось. На 2020 год Законом Республики Хакасия от 05.12.2019 года № 89-ЗРХ прожиточный минимум пенсионера был установлен в размере 8 975,00 рублей.**

В 2019 году продолжается реализация Федерального закона от 10.05.2010 года № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» территориальными органами Пенсионного фонда России. Количество пенсионеров в Республике Хакасия, которым установлена и выплачивается доплата, составляет 361 человек. По состоянию на 01.01.2020 года средний размер указанных выплат составляет 3 472,32 рубля. Размер доплаты зависит от продолжительности специального стажа, отношения заработной платы пенсионера и суммы взносов, пеней и штрафов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату ежемесячной доплаты к пенсии. Список предприятий, уплачивающих взносы на доплаты пенсионерам-угольщикам, определяется Правительством Российской Федерации. В этот список в Республике Хакасия вошло одно предприятие – ООО «СУЭК-Хакасия», которое перечисляет установленные платежи.

В 2009 году произошла авария на Саяно-Шушенской ГЭС, в результате которой погибли люди, и остались нетрудоспособные члены их семей, нуждающиеся в государственной поддержке. За период с 17.08.2009 года по 01.01.2013 года были назначены пенсии 70 членам семей погибших. На 01.01.2020 года количество получателей составило 39 человек. Изменение количества членов семьи связано с наступлением обстоятельств, при которых выплата пенсии прекращается (окончание учебного заведения, достижение возраста 23 года,

поступление на работу супруги, осуществляющей уход за ребёнком до достижения возраста 14 лет, выбытие в другой регион).

В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» с 01.01.2020 года страховые пенсии были увеличены на 6,6%. Вступили в силу изменения, касающиеся индексации пенсий, установления повышенной фиксированной выплаты за работу в сельском хозяйстве. За 2019 год территориальными органами Пенсионного фонда России были установлены повышения 1 998 получателям страховых пенсий. Принятый закон об изменениях в пенсионном законодательстве направлен на обеспечение устойчивого роста страховых пенсий и высокого уровня их индексации. Он предусматривает поэтапное повышение возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости, появились новые основания назначения пенсии за длительный стаж матерям, имеющим не менее 3-х и 4-х детей, и другие изменения. За длительный стаж работы за 2019 год в Республике Хакасия назначено 37 страховых пенсий, в том числе 14 мужчинам – за 42 года страхового стажа и 23 женщинам – за 37 лет страхового стажа.

В 2019 году в ходе реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 года № 1351 25 получателей трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению и члены их семей получили компенсацию расходов, связанных с переездом граждан, на общую сумму более 1 млн рублей.

В Республике Хакасия при реализации Федерального закона от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», территориальными органами Пенсионного фонда России по Республике Хакасия было выдано 2 243 сертификата (с 2007 года выдано 43 470 сертификатов).

В 2019 году на погашение жилищных кредитов 1 782 гражданина направили более 829 млн рублей, более 321 млн рублей было направлено на улучшение жилищных условий по общим правилам, это сделали 840 человек, своим правом на направление средства материнского семейного капитала на получение образования детьми в 2019 году воспользовались 786 человек, на общую сумму около 26,4 млн рублей.

**В 2019 году поступило 14 устных и письменных обращений граждан, по различным вопросам пенсионного обеспечения. Обращения эти касались назначения пенсий – 4 обращения; по вопросам пересмотра размеров пенсий – 7 обращений; по вопросам Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов – 3 обращения. Обоснованных обращений, о нарушении прав обратившихся граждан на пенсионное обеспечение, в адрес Уполномоченного не поступало.**

#### **4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации**

Одной из главных социально-значимых задач, является поддержка социально уязвимых слоёв населения, повышение качества жизни, удовлетворение потребности населения в качественном и доступном социальном обслуживании.

На достижение этих целей в системе социальной защиты республики направлена деятельность, в том числе Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, и осуществляется в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан», а также реализуются задачи государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия».

***В адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 8 обращений по вопросам оказания материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, что составляет 1% от общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 году.***

С учётом принципов нуждаемости и адресности предоставляются такие виды социальных выплат, как:

- малообеспеченным семьям предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Всего в республике субсидию получают 4,5% от общего количества семей, проживающих в Республике Хакасия. За 2019 год субсидию получили более 7,2 тыс. семей, из бюджета Республики Хакасия на выплату данной меры социальной поддержки было направлено 105,8 млн рублей. Среднемесячный размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составил 1 210 рублей на семью;

- семьям с детьми, имеющими среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, выплачивается государственное пособие на ребёнка, которое в 2019 году было выплачено 17 411 семьям на 31 960 детей, что составило 150,5 млн рублей;

- малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, оказывается единовременная материальная помощь;

- малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, на основании социального контракта, в соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 года № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия». В 2019 году такая помощь была оказана 21 семье на сумму 1 млн рублей, средний размер выплат составил 47,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года в учреждениях социальной защиты населения Республики Хакасия зарегистрировано 9 149 многодетных семей, в которых 28 589 детей. В связи с расширением льгот многодетным семьям отмечается увеличение количества многодетных семей. Особое внимание уделяется предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям. На реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в 2019 году было направлено 201,2 млн рублей

В Республике Хакасия функционирует 13 отделов социальной помощи семье и детям в органах социальной поддержки населения, а также 5 республиканских учреждений социального обслуживания семьи и детей. В качестве структурных подразделений в ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения г. Абакана» функционирует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон».

Социальное обслуживание граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе семей с детьми, осуществляется в ГБУ РХ «Социальная гостиница» в г. Черногорске.

В социальной гостинице в 2019 году было обслужено 137 человек, в том числе 40 детей, 30 семей с детьми, 4 многодетных семьи, 14 неполных семей, 7 малообеспеченных семей, 6 женщин с детьми в возрасте до одного года.

В Республике Хакасия предоставляется бесплатно социальное обслуживание на дому гражданам, имеющим доходы менее 1,5 величины прожиточного минимума, по основным социально-демографическим группам населения. По состоянию на 01.01.2020 года обслуживаются бесплатно 1 000 человек (43,6% от общего числа обслуживаемых), на платной и частично платной основе – 1 291 человек.

## 5. Соблюдение и защита трудовых прав граждан

Право на труд является одним из наиболее жизненно важных прав человека, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Министерство труда и занятости Республики Хакасия (далее – Минтруд) в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) исполняет полномочия в сфере содействия занятости населения в республике и переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В 2019 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 14 тысяч граждан.

В ходе реализации в 2019 году мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее – Программа) обеспечено:

- размещение информации о 29,9 тыс. вакансий от 1 158 работодателей республики;
- содействие в трудоустройстве 9 346 гражданам, в том числе 1 271 несовершеннолетнему гражданину в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 306 безработным гражданам, 54 женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3 лет, и 6 пенсионерам, желающим возобновить трудовую деятельность;
- содействие самозанятости 1 127 безработным гражданам, в том числе 24 безработным гражданам предоставлена единовременная финансовая помощь на открытие собственного дела в размере 120 000 рублей;
- проведение 158 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- предоставление частичной денежной компенсации материального оснащения (содержания, приобретения и заготовки кормов) личного подворного животноводства в семейно-трудовом хозяйстве 963 гражданам, проживающим в малых и отдалённых сёлах в целях повышения мотивации граждан к труду, привлечения их к трудовой деятельности, приносящей доход;
- предоставление государственных услуг по психологической поддержке 2 431 безработному гражданину;
- социальной адаптации на рынке труда 1 704 безработным гражданам;
- профессиональной ориентации 10 699 гражданам;
- информацию о положении на рынке труда 235, 6 тыс. гражданам.

Информация о номерах телефонов «горячей линии» размещена на

Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, на Официальном портале Минтруда Хакасии, Интерактивном портале службы занятости, стендах в информационных залах территориальных отделов центра занятости и управлениях социальной поддержки населения, а также в буклетах.

Получатели государственных услуг могут воспользоваться электронной формой обратной связи «Интернет-приёмная» на Официальном портале Минтруда Хакасии, «Виртуальная приёмная» на Интерактивном портале службы занятости, а также направить обращение через Официальный портал исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

### **5.1. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд. Банкротство предприятий**

*По вопросам защиты трудовых прав в прошедшем году к Уполномоченному обратился 51 гражданин, что составило 6,1% (в 2018г. – 50 или 6,7%,) от общего числа обращений. Большая часть обратившихся граждан – 20 человек, являются жителями г. Абакана.*

*Обращения граждан связаны с проблемами увольнения и восстановления на работе, вознаграждения за труд, проблемами трудовых конфликтов, вопросами безработицы и трудоустройства, дисциплиной труда и дисциплинарной ответственностью, охраной и условиями труда.*

*При разрешении вопросов защиты трудовых прав граждан Уполномоченный и сотрудники аппарата поддерживают конструктивное взаимодействие с надзорными органами, исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления.*

По информации Государственной инспекции труда в Республике Хакасия (далее – ГИТ в РХ) в 2019 году поступило более 433 обращений по вопросам задолженности по заработной плате, что составляет 31% от всех обращений и ниже уровня прошлого года на 21%.

Общее снижение количества обращений по вопросам оплаты труда обусловлено стабилизацией ситуации, связанной с выплатой заработной платы в бюджетных учреждениях, и отсутствием случаев массовой невыплаты заработной платы бюджетникам.

Ситуация с выплатой заработной платы в бюджетных учреждениях в 2019 году стабилизировалась, задолженность по заработной плате в бюджетных учреждениях не зафиксирована.

Было проведено 205 проверок по вопросам оплаты труда, в ходе которых выявлено 503 нарушения. По всем выявленным нарушениям к виновным лицам были приняты меры инспекторского реагирования.

Госинспекторами труда за нарушения по оплате труда вынесено 278 постановлений о назначении административных наказаний (в том числе предупреждений), общая сумма штрафных санкций составила 2,5 млн рублей (в 2018г. – 2,1 млн рублей). Из общего количества постановлений о назначении административных наказаний в связи с нарушениями трудового законодательства в части оплаты труда 44 административных штрафа назначено в связи с задержкой выплаты заработной платы.

Инспекцией в суды было направлено 8 протоколов об административных правонарушениях (в 2018 году – 7) с целью привлечения работодателей к административной ответственности в виде дисквалификации – лишения физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществлять предпринимательскую деятельность либо осуществлять управление юридическим лицом. Однако в связи с изменениями в административном законодательстве все виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры и следственные органы ГИТ в РХ было направлено 27 материалов.

В рамках надзорных мероприятий прокурорами городов и районов республики просроченная задолженность по заработной плате выявлена в 30 организациях различной формы собственности с общей суммой задолженности в размере более 60 млн рублей, в отношении которых принят комплекс мер прокурорского реагирования, в результате чего задолженность была погашена.

На контроле прокуроров в 2019 году находились предприятия-банкроты, в которых сформировалась задолженность по оплате труда. Прокурорами арбитражным управляющим и руководителям саморегулируемых организаций внесено 10 представлений об устранении нарушений законодательства об оплате труда, несостоятельности (банкротстве), во исполнение которых ими выполнены требования законодательства, а также приняты меры по погашению задолженности.

В одном случае в отношении конкурсного управляющего возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 14.13 КоАП РФ (Неправомерные действия при банкротстве), которое находится на рассмотрении в Арбитражном суде Республики Хакасия.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства по оплате труда в 2019 году руководителям организаций объявлено 218 предостережений о недопустимости нарушений закона.

В прошедшем году при осуществлении надзора за исполнением трудового законодательства прокуратурой также уделялось пристальное внимание вопросам трудовой занятости, легализации неформальных трудовых отношений. Нарушения



требований законодательства выявлялись как в центрах занятости населения, так и в деятельности работодателей.

В суды в интересах граждан прокуратурой направлено 1 183 иска на сумму 37 538 тыс. рублей. К административной ответственности привлечены 124 должностных лица, к дисциплинарной – 64. По материалам прокурорских проверок возбуждено одно уголовное дело.

По информации ГИТ в РХ в 2019 году в реестр должников по заработной плате было всего включено 69 хозяйствующих субъектов.

По состоянию на 01.01.2020 года задолженность по заработной плате зарегистрирована в 15 хозяйствующих субъектах в размере 21,7 млн рублей, в том числе в 8 организациях-банкротах.

Общая сумма задолженности по заработной плате в хозяйствующих субъектах, находящихся в стадии банкротства, составила 7,8 млн рублей или 33% от общей задолженности по заработной плате.

Статистическая задолженность по данным Хакасстата по состоянию на 01.01.2020 года имеется в двух организациях в размере 1,2 млн рублей.

По причине того, что Росстатом размер задолженности формируется по ограниченному кругу предприятий и видам экономической деятельности, размер статистической задолженности по заработной плате существенно отличается от объёма задолженности, выявляемой инспекторами труда в ходе надзорных мероприятий, которая по состоянию на 01.01.2020 года практически в 20 раз меньше общей задолженности сформированного реестра.

В целом за истекший период в 2019 году выдано 211 предписаний об устранении нарушений, связанных с оплатой труда. В течение всего прошедшего года наиболее остро стоял вопрос о несвоевременности выплаты заработной платы работникам организаций сферы ЖКХ Аскизского и Богградского районов республики и г. Черногорска.

В целях погашения имеющейся задолженности по заработной плате в республике организована комплексная контрольно-надзорная работа, которая обеспечивала опережающее реагирование на проблемные ситуации на предприятиях. Данная работа осуществлялась путём проведения мониторингов и реагирования на обращения граждан, совместной работы с правоохранительными органами (прокуратурой, следственным комитетом, органами МВД).

В результате комплексной разноплановой работы, проведённой в 2019 году, произведены выплаты задержанной заработной платы, согласно выданным предписаниям, более 2 160 работникам на сумму 30,6 млн рублей.

Наибольшие суммы задержанной заработной платы были выплачены работникам СПК «Копьёвский» – более 5 млн рублей, ООО «Абаканский моставтодор» – 5,9 млн рублей, ООО «Абаканский мясокомбинат» – 4,5 млн

рублей, ООО «АПК МАВР» – 3,6 млн рублей, ООО «Прогресс-М» – 1,5 млн рублей.

В 2019 году по инициативе ГИТ в РХ проходили заседания межведомственных комиссий, рабочих групп, трёхсторонней комиссии по ликвидации задолженности по заработной плате при тесном взаимодействии с иными надзорными органами, органами исполнительной власти республики. Такая работа не ограничивалась только проведением надзорно-контрольных мероприятий, но и вёлся оперативный мониторинг хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате, выплатам работникам, принимаемым мерам, при этом ситуация с задолженностью находится на контроле Роструда.

## **5.2. Оказание поддержки инвалидам в трудоустройстве**

В 2019 году Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия разработан ряд мероприятий по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащённые) для них рабочие места.

В результате реализации мероприятия трудоустроены 2 незанятых инвалида II группы на оборудованные (оснащённые) для них рабочие места по профессиям юрист и кулинар мучных изделий. Из средств республиканского бюджета на эти цели израсходовано 150 тыс. рублей.

Участвуя в мероприятии «Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте до 25 лет из числа выпускников образовательных организаций профессионального образования, ищущих работу впервые», предусмотренном Программой, выпускники-инвалиды приобретают первый трудовой опыт, а также опыт общения в трудовом коллективе.

В ходе реализации подпрограммы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» Программы в 2019 году трудоустроены 2 инвалида с закреплением за ним наставников, в целях ускорения профессиональной адаптации на рабочем месте.

Персонифицированный учёт потребностей инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве организован службой занятости во взаимодействии с органами социальной защиты населения, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия», республиканской организацией общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», ХРО ОООН «Всероссийское общество глухих», территориальными обществами инвалидов через их анкетирование. По состоянию на 30.12.2019 года анкетированием охвачено 95% инвалидов трудоспособного возраста.

Минтруд Хакасии на 2019 год установил квоту для трудоустройства

инвалидов на 1 049 рабочих места для 564 работодателей республики. В счёт квоты работают 674 инвалида, заявлено 185 вакансий в счёт квоты, исполнение квоты 82%.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.07.2011 года № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов Республики Хакасия» и Сводным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год Минтруд Хакасии осуществляет надзор и контроль за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В 2019 году проведены проверки 13 работодателей, нарушения выявлены у 2 работодателей, на 1 работодателя составлен и направлен в мировой суд протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По материалам об административном правонарушении мировыми судьями республики вынесено предписание, которое исполнено.

### **5.3. Охрана труда и безопасность работников**

Как институт трудового права охрана труда – совокупность правовых норм, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда работников.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности.

Зачастую причинами производственного травматизма являются: высокая степень изношенности оборудования, массовое применение устаревших технологий, машин и оборудования с конкретными недостатками, нежелание работодателей финансировать соответствующие профилактические мероприятия, низкая технологическая и трудовая дисциплина.

На предприятиях не всегда проводится первичный инструктаж, в результате чего к эксплуатации сложных производственных механизмов и оборудования допускается необученный персонал.

Не соблюдаются работодателями положения закона об обязательном обучении и профессиональной подготовке работников в области охраны труда. Многие занятые на вредных производствах работники не обеспечиваются средствами индивидуальной защиты, спецодеждой и обувью.

В 2019 году ГИТ в РХ продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда и выявлено 816 нарушений по охране труда, 18 из которых – по вопросам расследования, оформления и учёта несчастных случаев на производстве.

По 2018 год включительно в Республике Хакасия сохранялась тенденция снижения уровня производственного травматизма. Так, например, в 2017 году

расследовано 45 несчастных случаев, в 2018 году – 43, в 2019 году – 55, что на 31% выше уровня 2018 года.

Анализируя несчастные случаи, подлежащие регистрации и учёту на территории республики в 2019 году, ситуация складывается несколько иначе.

По состоянию на 01.01.2020 года зарегистрирован 1 (в 2018 году – 5) несчастный случай со смертельным исходом, подлежащий регистрации и учёту. Таким образом, в 2019 году зарегистрировано снижение количества смертельных несчастных случаев на 80% в сравнении с 2018 годом.

В тоже время по итогам 2019 года наблюдается тенденция увеличения количества несчастных случаев с тяжёлым исходом, подлежащих регистрации и учёту на территории республики.

В 2019 году зарегистрировано 22 несчастных случая с тяжёлым исходом (2018 – 18), что составило увеличение на 22% от общего количества несчастных случаев с тяжёлым исходом в сравнении с аналогичным периодом 2018 года.

9 несчастных случаев зарегистрировано в организациях малого и среднего бизнеса (аналогично 2018 году), 7 – в бюджетных учреждениях (в 2018 году – 5), 6 несчастных случаев на предприятиях крупного бизнеса.

Анализ типологии происшедших несчастных случаев с тяжёлыми последствиями в организациях республики в 2019 году свидетельствует о том, что 11 случаев или 46% связаны с падением с высоты (в 2018 году – 10 случаев или 50%). При этом из 11 несчастных случаев, связанных с падением с высоты, 5 обусловлены личной неосторожностью работника и падением в результате подскользывания и спотыкания.

5 работников пострадали в результате воздействия вращающихся, движущихся предметов (2018 г. – 5), 2 случая в результате воздействия огня (2018 г. – 0), 2 – в результате противоправных действий третьих лиц (2018 г. – 1), 3 несчастных случая в результате падения на работника случайных предметов (2018 г. – 10), 1 в результате ДТП (2018 г. – 5).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, произошедших в организациях республики в 2019 году установлено, что 8 несчастных случаев произошло в результате неудовлетворительной организации производства работ (2018 г. – 8), 1 случай в результате необеспеченности средствами индивидуальной защиты (2018 г. – 0), 2 случая произошло по причине конструктивной ненадёжности применяемых механизмов и оборудования (2018 г. – 1), 6 несчастных случаев по иным причинам (2018 г. – 2), установленным в ходе расследования, в том числе 4 работника вследствие личной неосторожности.

Указанные несчастные случаи были допущены ООО «Мебельная фабрика 12 стульев», ООО «Альтара», АО «Черногорский РМЗ», МУП «Благоустройство»

г. Черногорска, ГБУ «Республиканская детская клиническая больница», ПАО «Коммунарковский рудник».

Более того, в ряде организаций в течение 2019 года были допущены неоднократные несчастные случаи. Например, в АО «РУСАЛ Саяногорский Алюминиевый завод» произошло 2 несчастных случая, в том числе один со смертельным исходом, и в ПАО «Коммунарковский рудник» – 3 тяжёлых несчастных случая.

В прошедшем году из расследованных несчастных случаев квалифицировано как не связанные с производством – 18 несчастных случаев (2018 г. – 11), из них со смертельным исходом – 16 (2018 г. – 10).

Главной причиной, послужившей основанием для отсутствия связи смерти работника с производством, явилась смерть работников по естественным причинам, связанным с сердечно-сосудистыми заболеваниями. При этом в ряде расследований несчастных случаев выявлены нарушения в части непроведения обязательных медицинских осмотров работников.

Должностными лицами ГИТ в РХ за нарушение в сфере охраны труда в отношении юридических и должностных лиц в 2019 году вынесено 342 постановления (в том числе 164 предупреждения) о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму свыше 9,0 млн рублей.

В 2019 году по результатам проведённых расследований несчастных случаев на производстве в органы прокуратуры направлено 43 материала для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве.

## **6. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи**

В Республике Хакасия принят и действует закон Республики Хакасия от 05.10.2012 года № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия», регулирующий отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи. Утверждён перечень органов исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия.

Бесплатная квалифицированная юридическая помощь оказывается в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

В государственную систему оказания бесплатной юридической помощи входят территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, перечень которых утверждён Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 года № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 года № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (в указанный перечень включены 22 органа исполнительной власти и 16 подведомственных им учреждений), органы управления государственных внебюджетных фондов, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия, Администрация Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, адвокаты Адвокатской палаты Республики Хакасия, включенные в список адвокатов, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, 31 частнопрактикующий нотариус, осуществляющие нотариальную деятельность на территории Республики Хакасия.

Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена одним участником – Юридической клиникой Института истории и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»

По результатам мониторинга деятельности государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, проведенного Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, оказано 83 862 случая бесплатной юридической помощи, из них 71 316 в устной форме и 12 546 в письменной форме. В средствах массовой информации выступили 93 054 раза.

В 2019 году в Республике Хакасия в государственную систему бесплатной юридической помощи включены 55 адвокатов, что составляет 25% от общего количества действующих адвокатов Республики Хакасия (по состоянию на 31.12.2019 года – 212).

Объём ассигнований, предусмотренный Бюджетом Республики Хакасия на 2019 год, на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 000 рублей.

Объём денежных средств, фактически выплаченных адвокатам Республики Хакасия в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, в 2019 году равен 15 100 рублям.

На интернет-сайте Адвокатской палаты Республики Хакасия с целью реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи ведётся раздел «Гражданам», в котором размещена информация о порядке оказания бесплатной юридической помощи, о порядке подачи жалобы на адвоката, список адвокатов Адвокатской палаты Республики Хакасия, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, и другая полезная для граждан информация.

Нотариальное обслуживание населения в Республике Хакасия осуществляется 31 нотариусом, занимающимся частной практикой по 13 нотариальным округам Республики Хакасия. По состоянию на 31.12.2019 года в Республике Хакасия вакантной должности нотариуса не имеется.

Так в 2019 году нотариусами Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи была оказана бесплатная юридическая помощь 63 517 гражданам, даны 61 654 консультаций в устной форме, проведено правовое консультирование в письменной форме в 2 194 случаях.

В рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи Юридической клиникой Института истории и права ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова» (далее – Юридическая клиника) в 2019 году рассмотрено 317 обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь оказана в 317 случаях, в рамках которых дано 317 устных консультаций по правовым вопросам, составлено 67 документов правового характера. Бесплатную юридическую помощь оказывают студенты 3 и 4 курсов, обучающиеся по специальности «Юриспруденция» Института истории и права ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова».

По состоянию на 31 декабря 2019 года в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Республики Хакасия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия содержатся сведения о 711 некоммерческих организациях, из которых: 376 общественных объединений (из них 26 региональных отделений политических партий), 117 религиозных организаций, 8 казачьих обществ и 210 иных некоммерческих организаций.

Из зарегистрированных в Республике Хакасия общественных организаций 20 являются правозащитными (большинство из них специализируются на защите прав потребителей), 22 осуществляют деятельность в социальной сфере, 19

представляют собой объединения инвалидов, также в республике действуют 2 гуманитарные организации.

Среди некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм имеется 1 правозащитная организация, 20 осуществляют деятельность в социальной сфере.

Кроме того, на территории Республики Хакасии действуют 33 некоммерческие организации, уставы которых содержат положения о правовом просвещении и защите прав граждан.

Как и другие участники государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи Уполномоченный и его аппарат в своей работе уделяют значительное внимание рассмотрению индивидуальных и коллективных обращений граждан с жалобами на действия (бездействие) органов государственной власти, должностных лиц, органов местного самоуправления. В течение 2019 года Уполномоченным и его сотрудниками оказано 836 случаев оказания бесплатной юридической помощи в отношении 1 193 человек.

В рамках реализации мероприятий, направленных на правовое информирование и просвещение населения республики, Уполномоченным ежедневно ведётся приём граждан в целях оказания бесплатной юридической помощи.

С целью оперативной реакции на обращения, поступающие от участников избирательного процесса, в сентябре 2019 года была организована «горячая линия» по вопросам проведения выборов.

В ноябре 2019 года проведены правовые уроки в учебных заведениях в рамках всероссийской акции – Единого урока «Права человека». Первая встреча в рамках масштабной акции – Единого урока права состоялась в общежитии, со студентами факультета электроэнергетики и электротехники ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова». Следующий правовой урок прошёл в Хакасском техническом институте – филиале федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет», со студентами факультета истории и права. Очередной правовой урок состоялся 16 декабря 2019 в ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» для студентов-психологов.

Координационный совет Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, в состав которого входит и Уполномоченный, на заседании 26.11.2019 года, проанализировал деятельность структур, входящих в систему оказания бесплатной юридической помощи населению, и принял решение утвердить план работы на первое полугодие 2020 года и продолжить работу по оказанию бесплатной юридической помощи в 2020 году.



## 7. Реализация прав военнослужащих

В 2019 году в период призывных кампаний в Республике Хакасия 2 544 человека прошли медицинское освидетельствование, из них 2 527 признаны годными к военной службе, 1 875 человек по состоянию здоровья отнесены к категориям «А» и «Б».

Категория «А», которую получили 891 человек, означает, что у призывника отсутствуют отклонения, препятствующие прохождению военной службы, а учитывая тот факт, что таких ребят не так много, у них есть все шансы проходить службу в войсках специального назначения, что, безусловно, престижно и позволит в будущем продолжить карьеру военного.

По категории «Б» получили 984 призывника – это граждане, у которых выявлены незначительные ограничения состояния здоровья. Это категория, которая не даёт оснований для отсрочки, но влияет на выбор рода войск.

Перенесены сроки призыва на военную службу 6 гражданам, освобождены от призыва 460 граждан, из них: 430 – ограниченно годны, 30 – не годны к военной службе.

Количество граждан, получивших отсрочку от призыва на военную службу – 1224 человека: по состоянию здоровья – 192, по семейному положению – 6, по причине получения образования – 1012 человек, поступили на работу в правоохранительные органы – 14 человек.

4 гражданина изъявили желание проходить альтернативную службу.

*Во время работы республиканской призывной комиссии, членом которой является Уполномоченный, рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются призывники и их родители. До сих пор у некоторых призывников и их родителей получение повестки вызывает волнение и даже страх. Их можно понять, но главное в этом случае – дать правильный настрой самому призывнику.*

*Перед тем как отправиться в армию каждый юноша задумывается о том, где он хочет служить и в каком войсковом подразделении. Структура Вооружённых Сил в Российской Федерации весьма разнообразна. Каждый призывник может попасть в то подразделение, в котором он сможет проявить свои навыки и способности.*

*Именно в этом случае и необходима индивидуальная работа с призывником, выяснение таких моментов, как – где призывник хотел бы проходить службу, каким войскам больше отдаёт предпочтение.*

В 2019 году для службы в Вооружённые Силы и другие министерства направлено 814 человек, что составляет 100% от нормы призыва.



*Участие Андрея Шульбаева в работе призывной комиссии*

В период весенней и осенней призывных компаний 2019 года проводилась большая разъяснительная работа с призывниками республики о необходимости армейской службы, повышению авторитета армии и регулярно принималось участие в торжественных отправлениях в войска.

Органы Министерства внутренних дел Республики Хакасия в 2019 году оказывали действенную помощь по обеспечению надлежащего порядка и дисциплины во время отправок в войска и розыске граждан, уклоняющихся от мероприятий призыва.

На 31.12.2019 года осталось 272 неоповещённых граждан о мероприятиях призыва на территории республики.

Граждан, привлечённых к административной ответственности за совершение административных правонарушений, в области воинского учёта нет.

С будущими военнослужащими встречались ветераны военной службы Министерства обороны Российской Федерации (Вооружённых Сил РФ). Привлечение ветеранов к активной жизненной позиции, военно-патриотическому воспитанию молодого поколения способствует поддержанию боевых традиций и укреплению авторитета армии, повышению престижа военной службы.

Руководители ветеранских организаций принимали участие в подготовке и проведении в республике акции «Военная служба по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации – Твой выбор!» с целью привлечения граждан для поступления на военную службу по контракту на должности рядового и сержантского состава, повышения престижа военной службы по контракту и информирования граждан об особенностях, социальных гарантиях и преимуществах прохождения военной службы по контракту в соединениях и

воинских частях Министерства обороны Российской Федерации.

На учёте в военном комиссариате Республики Хакасия состоит 1 005 ветеранов, в том числе: ветеранов Великой Отечественной войны – 2 человека, ветеранов боевых действий – 157 человек, военной службы – 846 человек.

С ветеранами проводилась большая работа по решению вопросов правовой и социальной защиты, организации и проведению Дней воинской славы и памятных дат России, чествованию и персональным поздравлениям с юбилеями и памятными датами.

Среди основных проблем, с которыми обращаются ветераны, можно назвать снижение уровня медицинского обслуживания и удалённость военно-лечебных заведений, дороговизна продуктов питания и автобензина, рост стоимости услуг ЖКХ, предоставление путёвок в военные санатории и поздние сроки, отсутствие финансирования работы с ветеранами.

В 2018 году Министром обороны Российской Федерации Сергеем Кужугетовичем Шойгу было принято решение о возведении Главного храма Вооружённых Сил России на территории военно-патриотического парка культуры и отдыха «Патриот». Идея сооружения собора Воскресения Христова нашла поддержку общественности, органов государственной власти, военного управления и благословление Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла.



Фотография: [www.voennye-sanatorii.ru](http://www.voennye-sanatorii.ru)

*Макет Главного храма Вооружённых Сил России и его территории*

Для информационного наполнения мемориального комплекса Главного храма Вооружённых Сил России Министерством обороны проводится масштабная

работа по сбору и уточнению данных о ветеранах Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Работа по сбору и уточнению данных о ветеранах Великой Отечественной войны военным комиссариатом республики организована с декабря 2018 года и проводится во взаимодействии с органами государственной власти республики, ветеранскими общественными организациями, родными и близкими погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны.

В 2019 году были обобщены, систематизированы и переведены в цифровой формат данные более 65 тысяч человек, призванных из Хакасии в годы Великой Отечественной войны (архивные данные, фотографии и письма с фронта).

24 апреля 2019 года у Мемориала Воинской славы города Абакана был дан старт проведению Всероссийской военно-патриотической акции «Гордость Памяти». 24 июня 2019 года 10 кисетов с землёй были доставлены в г. Екатеринбург и переданы в ВПУ ЦВО.

Большая работа проводится по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, розыску государственных наград участников войн и боевых действий, организации контроля и оказанию помощи в погребении погибших (умерших) военнослужащих и ветеранов.

Разыскано и торжественно вручено 9 наград ветеранам военной службы.

Родным погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны передано на хранение 3 удостоверения к невручённым наградам. Оказана помощь в получении удостоверений 27 участникам боевых действий.

В течение 2019 года проводилась большая и кропотливая работа по розыску мест захоронений павших в боях героев Великой Отечественной войны и боевых действий. Оказывалась действенная помощь родственникам и членам семей в увековечивании памяти военнослужащих погибших при защите Родины.

По информации Военного комиссариата Республики Хакасия, с помощью региональных властей улучшены жилищные условия 7 семей военнослужащих и ветеранов, по ходатайству военного комиссара Республики Хакасия трудоустроено 16 уволенных военнослужащих.

Заработная плата сотрудникам структурных подразделений военного комиссариата РХ в 2019 году выплачивалась в полном объёме в установленные коллективным договором сроки.

*18.10.2019 года в аппарат Уполномоченного поступило электронное обращение от Павла Алексеевича Панова – заместителя командира поискового отряда «Патриот».*

*В обращении содержалась просьба оказать помощь в поиске родственников красноармейца Максименко Василия Ивановича, 1916 года рождения, уроженца д. Большие Копёны Богградского района Хакасской автономной области, останки которого найдены на Синявинских высотах Ленинградской области. Известно,*

*что погибший солдат Максименко В.И. был командиром стрелковой роты, считается пропавшим без вести с августа 1944 года.*

*После рассмотрения обращения начались поиски родных погибшего солдата. В разговоре с сотрудниками администрации Боградского района выяснилось, что деревни Большие Копёны уже давно нет, и большинство жителей переехали в город Черногорск. При помощи отдела социальной защиты города Черногорска были найдены родственники Максименко В.И., проживающие в Хакасии и городе Электросталь Московской области. Созвонившись с родственниками, выяснилось, что Василия Ивановича Максименко все эти годы искали его родные братья, Григорий и Николай, но безрезультатно.*

*Благодаря совместным усилиям солдат Василий Иванович Максименко теперь не будет числиться без вести пропавшим. Вопросы возможного перезахоронения праха солдата будут решаться родственниками, сотрудниками поискового отряда «Патриот» и военным комиссариатом республики.*

## **8. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей.**

### **Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан**

В территориальных органах МВД по Республике Хакасия действуют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления (далее – ИВС), Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее – ЦВСИГ).

В ЦВСИГ оборудовано 11 комнат для содержания граждан общим лимитом 48 мест.

Следует отметить, что в каждой комнате указанного учреждения имеется информация о возможности обращения граждан к Уполномоченному. Граждане, находящиеся в Центре, имеют возможность обратиться в аппарат Уполномоченного как письменно, так и в телефонном режиме.

*В 2019 году Уполномоченному поступило всего 2 обращения (в телефонном режиме) от лиц, содержащихся в Центре временного содержания граждан.*

*Граждане обратились с просьбой оказать помощь в скорейшей отправке на родину, поскольку, по мнению граждан, они длительное время находятся в Центре, а также несогласием с предстоящей депортацией и выдворением из Российской Федерации.*

*Основными проблемами для лиц, подлежащих по судебному решению административному выдворению, является невозможность дальнейшего пребывания на территории Российской Федерации, где у многих за время проживания появились семьи и дети.*

*По каждому обращению граждан Уполномоченный и сотрудники аппарата работают, исходя из конкретной ситуации, дают разъяснения и консультации по вопросам оформления документов, процедуре депортации и другим проблемам, делают всё возможное для того, чтобы, в первую очередь, не пострадали дети, ищут пути возможного решения для сохранения семей.*

*Также гражданам, содержащимся в Центре, были заданы вопросы об условиях их пребывания в учреждении, питании, оказании медицинской помощи, взаимоотношениях с сотрудниками.*

*Жалоб от граждан Уполномоченному не поступало, условия содержания в указанном учреждении соответствуют требованиям федерального законодательства.*





*Посещение Уполномоченным Центра временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану.*

*Встреча и беседа с гражданами, содержащимися в учреждении*

В целях исключения необоснованного длительного содержания в ЦВСИГ иностранных граждан и лиц без гражданства Министерство внутренних дел России по Республике Хакасия во взаимодействии с Управлением ФСИН России по Республике Хакасия на постоянной основе ежемесячно проводят сверки списков иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в местах лишения свободы, в отношении которых Минюстом России приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации.

В целях исключения необоснованного длительного содержания в ЦВСИГ лиц с неопределённым правовым статусом в соответствии с международными договорами проводится работа по применению процедуры реадмиссии в отношении лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях республики, гражданская принадлежность которых не установлена. Всего в 2019 году инициировано 5 процедур реадмиссии, по 2 приняты положительные решения.

Министерством внутренних дел вынесены решения в отношении 32 иностранных граждан и лиц без гражданства. Судами республики в отношении граждан, нарушивших режим пребывания (проживания) на территории РФ, вынесено 95 решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации, из них 58 решений о помещении в ЦВСИГ. Фактически в 2019 году исполнено 101 решение суда (с учётом решений, вынесенных в 2018 году).

В 2019 году в ЦВСИГ содержалось 135 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2018 году – 178), подлежащих принудительной высылке из Российской Федерации (выдворение, депортация, реадмиссия).

Основными причинами длительного содержания лиц в учреждении являлось отсутствие у них документов, удостоверяющих личность, а также реализация ими права на обжалование в судах общей юрисдикции Республики Хакасия принятых мер государственного принуждения. На постоянной основе проводилась работа с Дипломатическими представительствами и Консульскими учреждениями по

документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, что дало возможность оформить 23 гражданам свидетельства на возвращение в страну гражданской принадлежности.

В изоляторах временного содержания (далее – ИВС, изолятор) территориальных органов оборудовано 87 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 260 мест.

В последние годы техническому оснащению изоляторов придаётся большое значение.

Для эффективной работы по предупреждению чрезвычайных происшествий, ИВС территориальных органов оборудованы средствами покамерного видеонаблюдения, что позволяет обеспечивать надлежащее наблюдение за поведением спецконтингента. Дополнительно проведена работа по оборудованию внутренних постов у камер мониторами, на которые выведено изображение со всех камер, что позволяет вести одновременное наблюдение за всеми содержащимися в ИВС лицами.

*В прошедшем году Уполномоченный и сотрудники аппарата, в соответствии с планом работы на 2019 год, посетили все ИВС, находящиеся на территории республики, с целью изучения фактического положения дел в сфере соблюдения прав человека, материально-бытового, медицинского и иного обеспечения лиц, содержащихся в них.*

*В рамках таких выездов были проведены проверки исполнения требований нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, лиц, подвергнутых административному аресту, осуществлён покамерный обход, проведён опрос содержащихся лиц, изучено материально-бытовое обеспечение деятельности учреждений.*

*По итогам посещений нарушений законности и прав человека при содержании в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений сотрудниками установлено не было. Жалоб со стороны содержащихся в учреждениях лиц на условия содержания, неудовлетворительное питание, неоказание необходимой медицинской помощи, действия (бездействие) сотрудников не поступало.*

*На все вопросы граждан, содержащихся в территориальных ИВС, Уполномоченным были даны разъяснения и консультации.*

*Также, в соответствии с планом работы, Уполномоченный посетил Абаканский изолятор временного содержания, который был сдан в эксплуатацию в декабре 2017 года. Уполномоченный пообщался с сотрудниками, провёл покамерный обход и опрос содержащихся в них граждан, осмотрел помещения*



*бытового назначения и медицинский пункт. Отметил, что в ИВС созданы все условия для соблюдения прав содержащихся в нём граждан.*

2019 году в органы прокуратуры республики поступило 4 обращения с жалобой на условия содержания в ИВС, по результатам рассмотрения которых доводы заявителей не нашли своего объективного подтверждения и отклонены.

За весь период 2019 года Уполномоченному поступила одна жалоба на бездействие сотрудников ИВС УМВД г. Абакана.

*Так 11.07.2019 года в 17:35 в аппарат Уполномоченного поступил телефонный звонок от Ждановой И.П. – защитника задержанного Г.*

*Жданова И.П. сообщила, что её подзащитный был задержан 09.07.2019 года в 21:00, доставлен в изолятор временного содержания г. Абакана (далее ИВС) в состоянии сильного алкогольного опьянения. Позднее ей стало известно, что у подзащитного двойной перелом нижней челюсти. Со слов защитника, задержанный Г. испытывает сильные боли, при этом сотрудники ИВС не принимают мер для оказания ему медицинской помощи, не дают обезболивающие препараты.*

*Позвонив в дежурную часть ИВС, помощником Уполномоченного установлено, что Г. вывозили в городскую больницу, ему были сделаны снимки и, так как Г. жаловался на зубную боль, то стоматолог удалил больные зубы.*

*12.07.2019 года Г. был доставлен в Абаканский городской суд для избрания меры пресечения. Данная информация помощником была передана Ждановой И.П. в телефонном режиме, которая на тот момент находилась в зале суда и сообщила, что Г. из зала суда будет этапирован в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия. Также сообщила, что сомневается в том, что её подзащитному будет оказана медицинская помощь в СИЗО-1.*

*Уполномоченным ситуация была взята на контроль и принято решение выехать в СИЗО-1 для встречи с руководством и лично встретиться с Г.*

*Во время встречи Г. пояснил, что обвиняется в краже. Подробности не помнит, так как на момент задержания был пьян. Пояснил, что ссадины на голени и коленях были получены им до задержания, так как он падал, возможно, что и челюсть повредил в этот период времени. Подтвердил, что в период его нахождения в ИВС он действительно доставлялся в городскую больницу для оказания медицинской помощи. В больнице ссадины обработали, сделали три снимка челюсти, врач-стоматолог, с применением обезболивающих препаратов, удалил больные зубы. На следующий день утром был доставлен в суд, где ему избрана мера пресечения о содержании под стражей, а к вечеру доставлен в СИЗО. При поступлении в учреждение был осмотрен врачом.*

*Информация была доведена до начальника медицинской части СИЗО С.А. Дудусова, который в этот же день вместе с врачом-стоматологом посетил*

*обвиняемого Г. и сообщил Уполномоченному, что в деле отсутствуют снимки, просил оказать помощь в их получении.*

*Было установлено, что снимки находятся у дознавателя. До начальника отдела дознания помощником была доведена информация о необходимости получения снимков врачом СИЗО, для своевременного оказания медицинской помощи обвиняемому Г. Снимки оперативно были доставлены С.А. Дудусову, исследованы стоматологом-хирургом. По заключению хирурга, перелома нижней челюсти у Г. не выявлено, вся необходимая медпомощь Г. была оказана. Информация передана защитнику Г. Ждановой И.П.*

В ИВС территориальных органов в прошедшем году содержалось 9 173 человека, из них 5 604 подвергнутых административному аресту, 2 716 – заключённых под стражу и 853 – задержанных в порядке статьи 91 (основания задержания подозреваемого) и статьи 92 (порядок задержания подозреваемого) Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Нарушений уголовно-процессуального закона при задержании подозреваемых в 2019 году прокуратурой не выявлено, в связи с чем меры реагирования не принимались.

По данным прокуратуры, прокурорами городов и районов республики ежедневно проводятся проверки условий содержания в ИВС лиц, содержащихся под стражей, в том числе в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни. Нарушений при заключении под стражу, продлении сроков содержания под стражей прокурорами не выявлялось, на основании вынесенных постановлений в процессе проверок изоляторов лица из-под стражи в связи с истечением срока содержания либо заключением под стражу без законных оснований не освобождались.

Нарушения федерального законодательства при содержании подозреваемых, обвиняемых в изоляторах временного содержания при проведении проверки прокурором выявлено не было, за исключением ИВС ОМВД России по Таштыпскому и Ширинскому районов.

*Так, обвиняемый, впервые привлекавшийся к уголовной ответственности, содержался с лицом, ранее отбывавшим наказание в виде реального лишения свободы, что противоречило ст. 33 Федерального закона от 15.07.1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».*

*Кроме того, на момент проверки в нарушение п. 45 Правил внутреннего распорядка ИВС подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утверждённых приказом МВД России от 22.11.2005 года № 950, в двух из восьми камер в неисправном состоянии находились краны с водопроводной водой, в остальных камерах не работали смывы канализации.*

*С целью устранения выявленных нарушений начальнику территориального ОВД прокурором внесено представление, которое было рассмотрено и удовлетворено.*

В 2019 году случаев неправомерного задержания граждан по подозрению в совершении преступлений на территории республики не выявлялось, отсутствовали и случаи водворения подозреваемых, обвиняемых в карцер ИВС ОВД. Сведения о жалобах подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осуждённых на ненадлежащие условия содержания под стражей в прокуратуру республики не поступали.

## **9. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия**

Основные права граждан закреплены в Конституции Российской Федерации. Они возникают у каждого человека в момент рождения (ст. 17 Конституции Российской Федерации).

Граждане Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечёт за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод.

В состав Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Хакасия (далее – УФСИН России по РХ) входит 7 исправительных учреждений и 1 следственный изолятор (СИЗО-1).

В исправительных учреждениях и следственном изоляторе на 31.12.2019 года содержалось 2 743 арестованных и осуждённых (в 2018 году – 2 816) при общем лимите наполнения указанных учреждений 5 058 мест.

На учёте в уголовно-исполнительной инспекции состоит 3 762 человека, в том числе 20 несовершеннолетних.

*В июне 2019 года в Управлении ФСИН России по Республике Хакасия состоялась первая встреча, в ходе которой правозащитники и представители УФСИН России по РХ обсудили вопросы взаимодействия.*

*В совещании приняли участие начальник Управления ФСИН России по Республике Хакасия А.В. Мисюра, Уполномоченный по правам человека в РХ А.О. Шульбаев, помощник Уполномоченного О.В. Кубренюк, прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.М. Тодинов, председатель Общественной наблюдательной комиссии РХ В.М. Доможаков и помощник начальника УФСИН России по РХ Д.В. Янченко.*

*В режиме неформальной беседы участники обсудили вопросы взаимодействия Управления ФСИН России по РХ с правозащитными и общественными организациями по защите прав граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.*

*Особое внимание участники совещания уделили материально-бытовому и медицинскому обеспечению, организации учебного процесса, а также проблемам ресоциализации и адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.*



*21.11.2019 года в УФСИН России по РХ с участием временно исполняющего обязанности начальника Управления ФСИН России по РХ Д.В. Янченко, Уполномоченного А.О. Шулбаева, Абаканского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.М. Тодинова и вновь избранного председателя Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия М.Б. Фархутдинова проведён «круглый стол».*

*Обсуждались вопросы состояния законности с соблюдением прав осуждённых, отбывающих лишение свободы, и условия их содержания в исправительных учреждениях республики. Участники «круглого стола» обменялись мнениями по рассматриваемому вопросу, довели до сведения председателя Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия систему и способы контроля за соблюдением прав человека и виды участия членов Общественной наблюдательной комиссии в работе администраций исправительных учреждений для обеспечения общественного контроля за ними.*

*Кроме того, обсудили наиболее часто возникающие у осуждённых вопросы, в том числе к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия, причины их возникновения, а также методы и способы обеспечения прав осуждённых на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания.*

*Также обсудили вопросы взаимодействия и согласовали проведение совместных мероприятий по проведению проверок соблюдения прав осуждённых и их правовому просвещению.*

*Между Уполномоченным, Управлением ФСИН России по РХ, органами прокуратуры в области обеспечения прав и законных интересов следственно-*

арестованных и осуждённых, а также Общественной наблюдательной комиссией Республики Хакасия сформировались достаточно тесные деловые взаимоотношения.



В прошедшем году Уполномоченный и сотрудники аппарата посетили все исправительные учреждения, расположенные на территории республики, как с целью ознакомления Уполномоченным, так и по жалобам осуждённых, поступивших в аппарат Уполномоченного.

В некоторых учреждениях приходилось бывать неоднократно в связи с поступающими жалобами.

Были организованы и совместные выезды в исправительные учреждения с прокурором по надзору, членами ОНК, представителями Управления ФСИН. Впечатление об условиях содержания осуждённых в целом осталось благоприятным.

В СИЗО и исправительных учреждениях проводились личные приёмы, на которых обвиняемые, подозреваемые и осуждённые могли изложить свои просьбы, жалобы, заявления, а также получить необходимую им юридическую консультацию.

*Так, в соответствии с планом работы на 2019 год, Уполномоченный посетил ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия с целью проверки условий содержания осуждённых.*

*В ходе посещения Уполномоченный осмотрел помещения общежитий, спальные помещения, медсанчасть, столовую, спортивный зал, пообщался с осуждёнными, отбывающими наказание в обычных условиях, а также в*

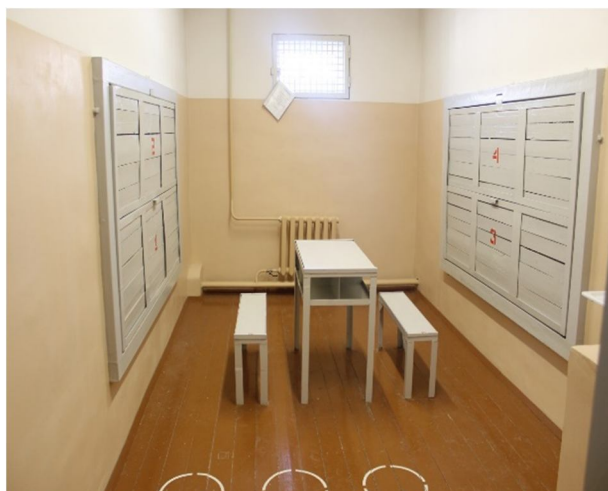


запираемых помещениях (ШИЗО, ПКТ), интересовался условиями содержания, питанием, оказанием медицинской помощи, возможностью отправки писем, предоставления свиданий и другими вопросами.

Дополнительно Уполномоченный посетил производственные помещения и площадки. Констатировал, что в учреждении созданы все условия для трудоустройства осуждённых: есть цеха деревообработки и металлообработки, организовано производство тротуарных бордюров, в колонии есть свиноферма и птичник. Также осуждённые заняты на сельхозработах – непосредственно на территории колонии выращивают картофель и кабачки, работают в теплице.

Особенно отмечено качество медицинского обслуживания осуждённых граждан. В медсанчасти исправительной колонии комфортабельные палаты, имеется современное оборудование для проведения флюорографии и рентгена, осуждённые получают консультации и лечение врачей.

Во время посещения исправительного учреждения жалоб от осуждённых Уполномоченному не поступило.



*Камера штрафного изолятора  
ФКУ ИК-35 УФСИН России  
по Республике Хакасия*



*Беседа А.О. Шулбаева с осуждённым,  
содержащимся в штрафном изоляторе*

«Барометром», определяющим состояние работы Управления ФСИН в области защиты прав заключённых, является количество поступивших жалоб.

В прошедшем году Уполномоченному поступило 86 обращений от лиц, содержащихся под стражей (10,3% от общего количества обращений в 2019 году), за аналогичный период 2018 года – 35 (4,7% от общего количества обращений в 2018 году). Как видим, показатель обращений увеличился.

49 обращений поступило только из СИЗО-1, из ИК-33 – 10 обращений, из ЛИУ-34 – 4, из ИК-28 – 3, из ИК-35 и ИК-29 по одному обращению. Из колоний-поселений 30 и 31 жалоб и обращений Уполномоченному не поступало. 18 обращений поступило от лиц, содержащихся в исправительных учреждениях Красноярского, Пермского, Хабаровского края и Ямало-Ненецкого АО.

Если говорить о характере обращений, то они были связаны с просьбой о личном приёме Уполномоченным, условиями содержания в штрафном изоляторе (ШИЗО), в строгих условиях содержания (СУС), отказе в предоставлении свиданий, получении посылок, просьбой о переводе в другое исправительное учреждение, противоправных (по мнению осуждённых) действиях сотрудников исправительного учреждения. Также поступали жалобы на некачественное питание, неоказание своевременной медицинской помощи, о несогласии с приговором суда, содержанием под стражей, просьбой предоставить необходимую информацию юридического характера и другими просьбами.

По всем жалобам были даны ответы, направлялась запрашиваемая информация, а также осуществлялись выезды в исправительные учреждения для проведения проверки фактов, указанных в жалобах и обращениях осуждённых.

Необходимо отметить, что в процессе разбирательства большая часть информации, о которой сообщалось в жалобах, не подтверждалась.

*Так, Уполномоченному поступило заявление адвоката Тирских В.В., который обратился в интересах осуждённого Ч., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ.*

*Тирских В.В. к своему заявлению приложил копию жалобы осуждённого Ч., в которой сообщалось о нарушении норм пищевого довольствия, а также просьбой поверить:*

- законность продажи обвиняемым и осуждённым приготовленной пищи в столовой ФКУ СИЗО-1;*
- соблюдение работниками ФКУ СИЗО-1 норм суточного пищевого довольствия на одного обвиняемого, осуждённого;*
- невыдачу работниками ФКУ СИЗО-1 моющих и чистящих средств обвиняемым и осуждённым для проведения ими уборки в камерах.*

*09.09.2019 года в ФКУ СИЗО-1 состоялась встреча и беседа с осуждённым Ч. В этот же день комиссионно была проведена проверка пищеблока, покамерный обход и опрос лиц, содержащихся в камерах.*

*Проверкой установлено, что питание спецконтингента в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия осуществляется согласно:*

- приказа ФСИН России от 02.09.2016 года № 696 «Об утверждении Порядка организации питания осуждённых, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в учреждении уголовно-исполнительной системы»;*
- постановления Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 года № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осуждённых к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах федеральной службы исполнения наказаний и федеральной службы безопасности РФ, на мирное время»;*



– приказа Минюста России от 17.09.2018 года «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осуждённых, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях ФСИН, на мирное время».

Спецконтингент обеспечивается горячим трёхразовым питанием. Питание осуждённого Ч. в СИЗО-1 осуществляется по минимальным нормам питания, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 года № 205.

Приготовление пищи для осуждённых, подозреваемых и обвиняемых ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия **производится в пищеблоке, находящемся на внутренней территории учреждения.** Закладка продуктов питания в котлы производится комиссионно. Разрешение на выдачу пищи даёт дежурный помощник начальника следственного изолятора, основываясь на заключении медицинского работника о качестве пищи.

Молоко используется для приготовления молочных каш, маргариновая продукция используется в составе гарниров и на приготовление соусов. Горчица используется для пассировки и закладки отдельных первых блюд.

Мясо на одного человека по минимальным нормам питания в сутки составляет 90 грамм в сыром виде. Мясо подвергается первичной и тепловой обработке и на выходе составляет 52 грамма.

Раздачу пищи производят кухонные рабочие под контролем младшего инспектора дежурной службы, согласно приказу Министерства юстиции РФ от 03.11.2005 года № 204-дсп «Об утверждении Инструкции об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осуждёнными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы».

Выдача хлеба осуществляется по минимальным нормам. Норма на одного человека в сутки составляет: ржаной + 1 сорта – 300 г, 2 сорта – 250 г. Разовая норма выдачи хлеба составляет: ржаной+1 сорта: завтрак 100 г, обед – 100 г, ужин – 100 г; 2 сорт: завтрак – 100 г, обед – 50 г, ужин – 100 г. Вес булки хлеба ржаного + 1 сорта составляет 900 г, а 2 сорта – 800 г.

**На внешней территории учреждения** свою деятельность осуществляет столовая для личного состава ФКУ СИЗО-1, в которой трудоустроены вольнонаёмные сотрудники по трудовым договорам.

В соответствии со статьёй 26 Федерального закона от 15.07.1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», администрация СИЗО может обеспечивать осуждённых, подозреваемых и обвиняемых платными услугами. Предоставление платных горячих обедов подозреваемым, обвиняемым и осуждённым, содержащимся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ, осуществляется столовой для личного состава, находящейся на внешней стороне учреждения.

*В соответствии со статьёй 41 вышеуказанного закона для общего пользования в камеры в соответствии с установленными нормами и в расчёте на количество содержащихся в них лиц выдаётся: мыло хозяйственное – 200 г в месяц на человека.*

*Таким образом, по результатам проведённой Уполномоченным проверки, нарушения прав осуждённого Ч. не установлено. Осуждённому Ч. И его адвокату направлен ответ о результате проведённой проверки.*

*В июле 2019 года Уполномоченному поступило 5 жалоб от осуждённого З., который на тот период времени содержался в ИВС УМВД России по г. Абакану.*

*В жалобах он сообщал о противоправных, по его мнению, действиях сотрудников ИК-33, в котором он содержался до этапирования в ИВС, жестоком обращении к осуждённым, нарушении времени в длительных свиданиях, об антисанитарных условиях в помывочной указанного учреждения, недостаточном количестве банного инвентаря (тазов), что приводит к конфликтным ситуациям между осуждёнными, а также о нарушениях, связанных с обеспечением осуждённых межсезонной одеждой.*



*Встреча А.О. Шулбаева и помощника О.В. Кубренюк с заявителем З.  
в ИВС УМВД России по г. Абакану.*

*В ходе проведения проверки был опрошен заместитель начальника ИК-33, который пояснил, что в период содержания З. в указанном учреждении, какого-либо физического и морального давления на него не оказывалось, угроз жизни и*

здоровью не высказывалось. Физическая сила и специальные средства к З. не применялись, заявлений о наличии угрозы жизни и здоровью от него не поступало.

Объяснение аналогичного характера дал и начальник отдела безопасности ИК-33.

Дополнительно была запрошена информация и из ФКУ СИЗО-1, так как из ИК-33 З. был этапирован в данное учреждение. Получена информация, что в период его содержания в учреждении жалоб о плохом состоянии здоровья от него не поступало, в оказании медицинской помощи в условиях медицинских учреждений не нуждается, оперативно-значимой информации об угрозе З. личной безопасности в оперативный отдел УФСИН России по РХ не поступало.

Исходя из поступившей информации, сообщение об имеющейся угрозе личной безопасности З. в ФКУ ИК-33 не нашло своего подтверждения.

Что касается информации о нарушении норм санитарной площади на одного осуждённого и неработающей вытяжной вентиляции в период пребывания З. в учреждении СИЗО-1, установлено, что камера, в которой находился осуждённый З., рассчитана на содержание трёх человек, площадь данной камеры составляла 14,4 кв. м санитарной площади. Согласно ст. 23 ФЗ от 15.07.1995 года № 103-ФЗ все камеры обеспечиваются вентиляционным оборудованием, предусмотрена приточная и вытяжная вентиляция с механическим или естественным побуждением. В камере, в которой содержался З., имеются окна с форточкой и внутристенные каналы со стороны коридора над камерной дверью, что способствует естественной вентиляции.

Была проверена жалоба и о сокращении времени в длительных свиданиях, в ходе которой установлено, что длительные свидания в ФКУ ИК-33 предоставляются в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 89 УИК РФ и п. 69 Приказа Минюста РФ от 16.12.2016 года № 295 «Об утверждении правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» – осуждённым к лишению свободы предоставляются длительные свидания продолжительностью трое суток, на территории исправительного учреждения.

За период отбывания наказания З. неоднократно предоставлялись краткосрочные и длительные свидания, что подтверждается записями в карточке учёта свиданий, выдачи передач, посылок, бандеролей. За период с сентября 2016 года по июль 2019 года З. было предоставлено: коротких свиданий – 5, длительных – 13.

В ходе проверки фактов нарушений в сокращении времени свиданий также не установлено.

Жалоба, касающаяся обеспечения З. формой одежды, подтвердилась частично. Установлено, что в период отбывания срока наказания в учреждении ИК-33 З. был обеспечен основными видами вещевого довольствия, что подтверждается копией лицевого счёта. Необеспеченность имуществом, указанным в жалобе, а именно: свитер трикотажный, брюки утеплённые,

*полуботинки летние, имела место быть по причине недофинансирования ФСИН России на указанные нужды.*

*По данным бухгалтерского учёта по состоянию на 08.07.2019 года на складе учреждения ИК-33 имеются отдельные предметы вещевого довольствия, указанные З. в жалобе и не полученные в период пребывания в указанном учреждении. При переходе осуждённых учреждения на ношение зимней формы одежды, указанным имуществом, в первую очередь, будут обеспечиваться инвалиды и престарелые осуждённые, содержащиеся в учреждении.*

*Что касается жалобы, в которой З. указывает на антисанитарные условия помывочного отделения, установлено следующее.*

*Банно-прачечный комбинат (помывочную) осуждённые посещают согласно графику, не менее 2 раз в неделю. Здание бани оборудовано централизованной системой горячего и холодного водоснабжения. В наличии имелись оцинкованные тазы в количестве 30 штук. В соответствии с указанием ФСИН России от 04.09.2015 года № 21-56805 «Методические рекомендации по организации банно-прачечного обеспечения осуждённых...» количество тазов для помывки осуждённых принимается из расчёта не менее двух тазов на одно помывочное место.*

*Учитывая, что в день посещения учреждения проводилась помывка осуждённых, Уполномоченным была проведена беседа с осуждёнными. В ходе беседы осуждённые сообщили, что, в соответствии с графиком, помывочный зал посещают от 10 до 14 человек, тазов достаточное количество. Никогда не возникало конфликтов между осуждёнными по причине недостающих тазов. Медицинскими работниками регулярно осуществляется проверка санитарного состояния банно-прачечного комбината и результаты фиксируются в специальном журнале. После каждой смены моющихся в бане осуждённых производится текущая влажная уборка помещений, дезинфекция и проветривание, 1 раз в неделю проводится генеральная уборка всех помещений банно-прачечного комбината с применением дезинфицирующих средств. Дезинфицирующими и моющими средствами обеспечены в полном объёме. Санитарное состояние банно-прачечного комбината ФКУ ИК-33 удовлетворительное. Жалоб и заявлений от осуждённых Уполномоченному не поступило.*

*Таким образом, Уполномоченным сделан вывод, что доводы, изложенные З. в жалобах, не нашли своего подтверждения. Действия сотрудников учреждения регламентированы внутренними приказами и распоряжениями исправительного учреждения. Нарушений прав осуждённых выявлено не было.*



*Встреча с начальником ФКУ ИК-33  
УФСИН России по Республике Хакасия  
А.А. Чижом и сотрудниками  
исправительного учреждения*



*Посещение банно-прачечного  
комбината и беседа с осуждёнными*

Проводимыми прокуратурой республики надзорными мероприятиями в прошедшем году обеспечено недопущение в уголовно-исполнительной системе Республики Хакасия фактов массовых беспорядков и членовредительства, группового неповиновения и захвата заложников. Также не допущено случаев недозволенного физического воздействия сотрудников исправительных учреждений на спецконтингент. Значительное внимание уделялось прокуратурой соблюдению прав осуждённых на надлежащие условия содержания, материально-бытового и медико-санитарного обеспечения. Удалось добиться повышения качества и эффективности надзора за выполнением требований законов при привлечении осуждённых к труду, возмещении ими ущерба, причинённого преступлениями.

В 2019 году увеличилась общая трудовая занятость в исправительных учреждениях с 850 до 871 человека от общего числа подлежащих трудоустройству. Фактически к труду привлечено 531 лицо или 65,7% от имеющих исковые обязательства. Общая сумма исковых требований увеличилась на 33% и составила 301 909 тыс. рублей. Увеличился размер среднемесячной заработной платы осуждённых с 5 755 до 6 332 рублей.

В 2019 году продолжалась работа и участие Уполномоченного и помощника в административных комиссиях по оценке поведения осуждённых и определению условий отбывания ими наказания. Комиссии проходили на базе исправительных учреждений УФСИН России по Республике Хакасия. В состав комиссии входят представители администрации учреждения, духовенства, общественной наблюдательной комиссии.

При рассмотрении ходатайств осуждённых во внимание принимались многие факторы, такие как тяжесть совершённого преступления и соблюдение



установленных правил порядка отбывания наказания, принятие мер к погашению материального и морального исков потерпевшей стороне, наличие или отсутствие со стороны осуждённого нарушений поведения в исправительном учреждении и другие позиции.

*Осуществлено: 4 выезда в ФКУ ИК-29 – рассмотрено 54 ходатайства осуждённых женщин, 3 выезда в ФКУ ИК-28 – рассмотрено 16 ходатайств осуждённых женщин.*



*Ознакомительное посещение  
А.О. Шулбаевым ФКУ ИК-28 УФСИН  
России по Республике Хакасия*



*Участие помощника О.В. Кубренюк в  
заседании административной комиссии  
ФКУ ИК-28 УФСИН России  
по Республике Хакасия*

По данным Управления ФСИН России по РХ в 2019 году в суды направлено 198 (в 2018 году – 124) ходатайств и представлений о замене неотбытой части наказаний в виде лишения свободы более мягким видом наказания, удовлетворены судом 99 ходатайств (АППГ – 50).

Об условно-досрочном освобождении осуждёнными подано 330 ходатайств (в 2018 году – 283, +16%), освобождено условно-досрочно 190 человек (в 2018 году – 174, +9%), что составило 73% от общего количества осуждённых, подавших ходатайства.

С отрицательной характеристикой администрации исправительных учреждений по решению суда освобождено 53 осуждённых, что на 15% меньше, чем в 2018 году – 63 осуждённых.

Отказано судами в применении условно-досрочного освобождения 93 осуждённым, что на 11% меньше, чем в 2018 году – 105 осуждённых, из них с положительной характеристикой администрации исправительных учреждений 6 человек, что меньше на 25% показателя 2018 года – 8 человек.

## **Организация режима и надзора за осуждёнными в исправительных учреждениях**

Надзор является важнейшим средством обеспечения правопорядка в исправительных учреждениях.

По информации, предоставленной Управлением ФСИН России по Республике Хакасия, в 2019 году количество нарушений установленного порядка отбывания наказания в исправительных учреждениях увеличилось на 4,71% и на конец года составило 9 055 нарушений (в 2018 году – 8 650).

56,6% или 5 154 нарушения (в 2018 году – 4 498, 52,0%) выявлены операторами постов видеонаблюдения, 31,2% или 2 827 нарушений (в 2018 году – 2 927, 33,8%) зафиксированы на персональные аудиовидеорегистраторы.

В расчёте на 1 000 осуждённых, количество нарушений увеличилось на 6,4% и по итогам 2019 г. составило 3 824,1 нарушения (в 2018 году – 3 592,2).

В 2019 году в результате проводимой обысковой, досмотровой и профилактической работы проникновение на территорию исправительного учреждения запрещённых предметов вследствие упущений в обеспечении пропускного режима и некачественного проведения обысковых мероприятий не допущено.

Физическая сила в течение 2019 года применялась 30 раз (в 2018 году – 33), специальные средства – 25 раз (в 2018 году – 14). По фактам применения физической силы и спецсредств нарушений законодательства РФ не выявлено.

В 2019 году в исправительных учреждениях допущено 32 происшествия, оказывающих негативное влияние на состояние оперативной обстановки в исправительных учреждениях, что на 60% больше аналогичного периода прошлого года – 20 происшествий, из которых:

- членовредительство осуждённых – 22 (в 2018 году – 15);
- отказ от приёма пищи – 4 (в 2018 году – 1);
- конфликтная ситуация – 6 (в 2018 году – 4).

В течение 2019 года было выявлено 59 (в 2018 году – **1 819**) злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, что **в 30,8 раз меньше** аналогичного периода прошлого года.

В отношении всех нарушителей установленного порядка отбывания наказания были приняты меры дисциплинарного воздействия, из них:

- переведено в единое помещение камерного типа – 12 осуждённых (в 2018 году – 12);
- переведено в помещение камерного типа – 97 осуждённых (в 2018 году – 134), что на 27,6% меньше;
- переведено в отряд строгих условий отбывания наказания – 66 осуждённых (в 2018 году – 75), что на 12,0% меньше;
- водворено в штрафной изолятор – 1 685 осуждённых (в 2018 году – 1 982), что на 14,9% меньше;

– выговор объявлен – 1 090 осуждённым (в 2018 году – 849), что на 28,4% больше;

– устный выговор объявлен – 6 201 осуждённому (в 2018 году – 3 916), что на 58,4% больше.

За нарушения установленного порядка отбывания наказания в исправительные учреждения из колоний-поселений (КП) и участков КП возвращено на прежний вид режима 26 (в 2018 году – 19) осуждённых.

В ИК-35 общего режима переведено 8 (в 2018 году – 15) осуждённых, из числа осуждённых, направленных в КП-31 из зала суда.

На конец 2019 года на профилактическом учёте в учреждениях ФСИН по Республике Хакасия состояло 733 подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, что на 35,2% больше, чем в 2018 году (542 осуждённых).

### **Санитарно-эпидемиологическое и медицинское обеспечение спецконтингента**

Медицинская деятельность ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России осуществляется на основании лицензии № ФС-19-01-000353 от 29.11.2019 года, фармацевтическая деятельность на основании лицензии № ФС-19-02-000034.

Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулёзной больницы № 1 составляет 138 коек.

Необходимо отметить, что в 2019 году в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия не зарегистрировано групповых и массовых случаев инфекционных заболеваний. Эпидемиологическая обстановка по инфекционным заболеваниям в исправительных учреждениях стабильная.

На 31.12.2019 года:

– лиц, больных активным туберкулёзом (1, 2 группы диспансерного учёта) – 153 человека, что на 24 человека или на 13,6% меньше 2018 года (в 2018 году – 177);

– лиц, у которых впервые выявлен туберкулёз – 10 человек, без динамики (в 2018 году – 10);

– ВИЧ-инфицированных осуждённых – 323 человека, что на 28 человек или на 9,5% больше, чем в 2018 году (в 2018 году – 295);

– лиц, впервые выявленных больных ВИЧ-инфекцией – 51 человек, что на 16% меньше, чем в 2018 году (в 2018 году – 61).

– В ФКУ СИЗО-1 случаев впервые зарегистрированных больных ВИЧ-инфекцией – 51 человек (в 2018 году – 55), в КП – 0 (в 2018 году – 6), ИК – 0 (в 2018 году – 0);

– лиц, больных ВИЧ-инфекцией в сочетании с туберкулёзом – 41 человек, что на 6 человек или на 12,8% меньше, чем в 2018 году;



– лиц, состоящих на «Д»-учёте по вирусному гепатиту В, С – 320 человек, что на 41 человек или на 14,7% больше, чем в 2018 году (в 2018 году – 279). Отсутствуют впервые выявленные больные с вирусным гепатитом В, С;

– с психическими расстройствами – 249 человек, что на 45 человек или на 15% меньше, чем в 2018 году;

– лиц, больных наркоманией на «Д»-учёте – 260 человек, что на 3 человека или на 1% больше, чем в 2018 году (в 2018 году – 257);

– лиц, больных алкоголизмом – 114 человек, что на 5 человек или на 4% меньше, чем в 2018 году;

– лиц, имеющих инвалидность – 102 человека (в 2018 году – 109), что на 7 человек или на 6,4% меньше, чем в 2018 году;

– лиц, впервые получивших инвалидность – 25 человек, что на 19 человек или на 43,18% меньше, чем в 2018 году.

В 2019 году зафиксировано 8 случаев смерти осуждённых (в 2018 году – 10), все случаи от заболеваний.

Во время посещения исправительных учреждений Уполномоченным уделяется большое внимание питанию и вещевому довольствию лиц, отбывающих наказание. Правильная организация питания является одним из важнейших условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья спецконтингента в период отбывания ими наказания.

*В ходе посещений было установлено, что в учреждениях организовано трёхразовое горячее питание. Приготовление пищи осуществляется в столовой учреждения.*

*Медицинскими работниками учреждений организован систематический контроль за качеством пищи. Результаты оценки качества пищи записываются в книгу учёта и контроля.*

*Все осуждённые к лишению свободы, а также лица, содержащиеся в следственном изоляторе УФСИН России по РХ, по прибытию в учреждения обеспечиваются вещевым довольствием по сезону.*

## **Обучение и трудоустройство осуждённых, проблемы и пути их решения**

В своей основе труд человека в любом государстве – единственный цивилизованный способ проявления созидательности, соотношения между тем, что человек готов отдать организованному в государство обществу, и тем, что взамен желает от него получить. Создание любого производства в учреждениях, где исполняются уголовные наказания, – не понуждение человека к труду, а способ его адекватного включения в социально значимые отношения.

За 2018-2019 учебный год в учебно-консультационных пунктах учебных учреждений обучались 315 осуждённых (в 2018 году – 308), из них 31 получили среднее (полное) общее образование. Общеобразовательный процесс организован во всех исправительных учреждениях, подчинённых УФСИН России по Республике Хакасия, и осуществляется двумя учреждениями:

- муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 15» п. Пригорск;
- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение РХ «Абаканский строительный техникум».

В общеобразовательных учреждениях с 01.09.2019 года к обучению приступили 225 осуждённых (в 2018 году – 302), то есть 100% осуждённых, подлежащих обязательному основному общему образованию. Педагогическую деятельность осуществляют 39 преподавателей, имеющих высшее образование. Администрации исправительных учреждений УФСИН России по Республике Хакасия принимают все необходимые меры по оказанию содействия осуждённым в получении высшего образования.



*ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия.*

*Получение осуждённым высшего образования дистанционно в «Московском финансово-промышленном университете «Синергия»*

В учреждениях на стендах наглядной агитации размещена информация о возможности получения высшего образования в учебных заведениях. В карантинном отделении и на занятиях проводятся лекции о необходимости получения высшего образования в местах лишения свободы. Организовываются в

исправительных учреждениях информационные встречи с осуждёнными, которые проводятся представителями «Московского финансово-промышленного университета «Синергия».

В 2018-2019 учебном году в указанном учебном заведении успешно окончил обучение по направлению «Юриспруденция» осуждённый ФКУ КП-30 осуждённый Сухачёв Руслан Владимирович. В настоящее время в высших учебных заведениях обучается ещё 3 осуждённых. Заключено 2 соглашения о сотрудничестве с образовательными организациями о возможности обучения осуждённых – это «Хакасский Государственный университет имени Н.Ф. Катанова и «Московский финансово-промышленный университет «Синергия». Также рассматривается вопрос о заключении договора о сотрудничестве с филиалом Сибирского Федерального университета о получении осуждёнными высшего образования и предоставления льгот в стоимости обучения.

*Как отмечают сами осуждённые, обучаться «дистанционно» не составляет труда для них, поскольку весь лекционный материал содержится в направляемых университетом электронных книгах, которые, в свою очередь, дают большой потенциал для подготовки ответов на тесты и задания.*

*Выбранная осуждёнными профессия в настоящее время довольно востребована на рынке труда и даст возможность после освобождения, вернувшись в общество, трудоустроиться.*

В структуру учреждений исполнительной системы Республики Хакасия входит ФКП ОУ «Профессиональное училище № 303» в учреждениях ИК-29, ИК-33, ИК-35 и ФКП ОУ «Профессиональное училище № 302» в учреждениях ИК-28, КП-31, ЛИУ-34. Обучение проводится по 19 профессиям в переданных в безвозмездное пользование профессиональным образовательным учреждениям помещений для организации образовательного процесса.

В 2018-2019 учебном году получили профессию 696 осуждённых (ФКП ОУ № 302 – 214 осуждённых, ФКП ОУ № 303 – 482).

В период с 01.09.2019 года получили образование 55 осуждённых, проходят обучение 315, запланировано обучить до конца учебного года 650 осуждённых.

Производственный сектор учреждений исполнительной системы Республики Хакасия представлен 4 центрами трудовой адаптации осуждённых – ИК-33, ИК-35, ИК-29, ИК-28 и одной лечебно-производственной (трудовой) мастерской ЛИУ-34.

Основными отраслями являются отрасли по производству товаров: металлообработка, деревообработка, изготовление хлебобулочных изделий, полуфабрикатов (пищевая отрасль), ремонт транспортных средств, швейная, сельскохозяйственная (выращивание животных и овощных культур), предоставление рабочей силы из числа осуждённых.

Так в 2019 году в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия открылся новый вид производства по изготовлению хлебобулочных изделий. Руководство исправительной колонии заключило договор с индивидуальным предпринимателем, который предоставил в безвозмездное пользование оборудование для нового процесса.

Для изготовления нового вида продукции были дополнительно задействованы производственные площади учреждения, произведён монтаж тестомеса, духового шкафа, холодильной установки. Осуждённые прошли обучение, имеют санитарные книжки и теперь изготавливают самсу, бичак, лепешки и лаваш.

Объёмы производства достаточно высоки – это 1 200 изделий за смену. Реализация продукции производится не только в точках общепита, но и поставляется в крупные гипермаркеты Хакасии.

Вновь открывшееся производство позволило трудоустроить пятнадцать осуждённых, тем самым была решена основная задача по организации полезной занятости осуждённых и реализации осуждёнными возможности по выплатам исковых требований.

Расширение производственной деятельности в учреждении является одной из наиболее приоритетной и важной задачей, поставленной руководством УФСИН России по Республике Хакасия. В планах учреждения открытие дополнительного вида производственной деятельности, расширение уже имеющихся производственных площадок.



*В ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия открылся новый вид производства по изготовлению хлебобулочных изделий*

ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия заключён государственный контракт с УФСИН России по Республике Хакасия на поставку в 2019 году во все учреждения пенитенциарного ведомства 4 000 кг томатов маринованных, на сумму 180 000 рублей.

Томаты свежие были поставлены ФКУ ИК-33. Для упаковки банок был приобретён термоупаковочный аппарат.

Данный государственный контракт выполнен в полном объёме.



*На участке по маринованию овощей УКП ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия трудоустроено 7 осуждённых женщин, которые заготовили 1 336 трёхлитровых банок маринованных томатов для нужд всех учреждений УФСИН России по Республике Хакасия, обеспечив 100% потребность в маринадах в осенне-зимний период.*



Фотография: 19.фсин.рф



Фотография: 19.фсин.рф

*Участок по маринованию овощей  
УКП ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия*



Фотография: 19.фсин.рф



Фотография: 19.фсин.рф

*Цех по переработке речной рыбы  
в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия*

По итогам 2019 года объём выпуска товарной продукции, выполненных работ и оказанных услуг составил 107,1 млн рублей.

Доходы в части реализации готовой продукции составили 107,6 млн рублей, из них:

- по выпуску товарной продукции – 54,9 млн рублей;
- оказанных услуг выполненных работ – 52,1 млн рублей.

Из общего объёма выпуска товарной продукции и оказанных услуг, объём для внутрисистемных нужд составил 43,4 млн рублей (45%), для сторонних потребителей – 57,7 млн рублей (53%).

Для выполнения показателя доходной части учреждениями заключены государственные контракты на поставку продуктов питания, общая сумма контрактов составила более 26,0 млн рублей.

Результатом взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления стало заключение контрактов на сумму более 5,9 млн рублей. Чистая прибыль составила 13 267,92 тыс. рублей. Затраты на 1 рубль производственной продукции в целом по УФСИН – 92 копейки.

Среднесписочная численность осуждённых, занятых на оплачиваемых работах – 456 человек.

Выполнение установленных норм выработки осуждёнными-сдельщиками по УФСИН – 42,5%.

Среднедневная заработная плата по УФСИН – 313,41 рублей (в 2018 году – 278 рублей)

В учреждениях содержится 807 осуждённых, имеющих исковые требования, из них погашают иски 634 человека, удельный вес численности осуждённых, погашающих задолженность по исполнительным документам, в общей численности осуждённых, имеющих иски, составил 78,56%.

В 2019 году на собственных объектах исправительных учреждений УФСИН по Республике Хакасия несчастных случаев на производстве не допущено. Также не допущено несчастных случаев со смертельным исходом, как среди вольнонаёмного состава, так и среди спецконтингента.

На сельскохозяйственных участках исправительных учреждений численность поголовья сельскохозяйственных животных на 01.01.2020 года составляет:

- крупный рогатый скот – 76 голов;
- свиньи – 985 голов;
- овцы – 1 149 голов;
- лошади – 16 голов;
- птица – 1 116 голов;
- кролики – 136 голов.

### **Меры, предпринимаемые для подготовки осуждённых к освобождению**

Управлением ФСИН России по Республике Хакасия предпринимаются меры по подготовке осуждённых к жизни на свободе. Работа по подготовке осуждённых к освобождению и социальной адаптации из исправительных учреждений состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению работой или пособиями по безработице освобождающихся из исправительных учреждений осуждённых, проведения индивидуальных бесед с каждым из освобождающихся осуждённых, организации занятий в «Школе по подготовке к освобождению» и проведению «Ритуалов освобождения», оказания помощи в

получении документов, удостоверяющих личность и право на социальные гарантии и льготы, взаимодействие со службами социальной защиты населения по устройству освобождающихся из исправительного учреждения лиц престарелого возраста и инвалидов в специальные дома-интернаты.

Согласно приказа Минюста России от 13.01.2006 года № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осуждённым, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» сотрудниками групп социальной защиты направляются запросы в федеральную службу занятости, органы внутренних дел и органы местного самоуправления о возможности трудоустройства, проживания и регистрации по предполагаемому месту жительства освобождающихся осуждённых.

В 2019 году было направлено 3 552 запроса, получено 2 195 ответов, из которых 2 049 положительных ответов, 146 отрицательных. Не поступили ответы на 1 357 запросов:

- из центров занятости – 284;
- из органов внутренних дел – 654;
- из органов местного самоуправления – 419.

На непоступившие ответы по запросам специалисты направляют повторные запросы в указанные ведомства и письма с просьбой рассмотреть вопрос о своевременном предоставлении ответов на запросы. Анализ непоступивших ответов в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия проводится ежеквартально.

В 2019 году из исправительных учреждений Республики Хакасия освободилось 46 осуждённых (в 2018 году – 68), не имевших постоянного места жительства. Всем освобождённым из мест лишения гражданкам оказана помощь в бытовом устройстве. Из них 30 человек были направлены в ГБУ РХ «Социальная гостиница» г. Черногорска, 16 осуждённых направлены в центры социальной адаптации (реабилитационные центры, социальные приюты) других городов – Кемерово, Красноярск, Минусинск, Иркутск, Улан-Удэ, Чита, Иваново.

Организация социальной работы с осуждёнными в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия направлена на оказание им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, содействие в трудовом и бытовом устройстве. В связи с этим, социальными работниками учреждений 2 раза в месяц проводятся занятия в рамках Школы подготовки осуждённых к освобождению. В каждом отряде исправительных учреждений оформлены стенды с информацией о трудоустройстве, социальных гарантиях граждан Российской Федерации, пенсионном и медицинском обеспечении, размещены адреса органов социальной защиты, органов внутренних дел, органов прокуратуры и Центров занятости населения Республики Хакасия.

Специалистами Центра занятости населения проводятся встречи с освобождающимися осуждёнными. Цель таких мероприятий – предоставление им информации об имеющихся и востребованных вакансиях на рынке труда не только Республики Хакасия, но и других регионов России.

Также в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия проводятся встречи осуждённых с представителями различных министерств и ведомств. В 2019 году было организовано 14 информационных встреч со специалистами Министерства труда и занятости Республики Хакасия, Управления по вопросам миграции МВД России по Республике Хакасия, Отделения пенсионного фонда, Министерства социальной защиты Республики Хакасия, в ходе которых осуждённые имели возможность лично задать интересующие их вопросы и получить квалифицированную помощь.

В течение прошедшего года проводились мероприятия и с осуждёнными, являющимися инвалидами. В ходе таких мероприятий председателем регионального общества инвалидов разъяснялись права инвалидов, выявлялись проблемы указанной категории осуждённых и определялись пути их решения. В 2019 году из исправительных учреждений освободилось 75 престарелых и инвалидов I и II группы (в 2018 году – 44), из них 2 человека направлены в пансионат ветеранов г. Абакана и дом престарелых г. Кемерово.

Во исполнение требований уголовно-исполнительного законодательства осуждённым, освобождённым из мест лишения свободы обеспечивался бесплатный проезд к месту жительства, выдавалось единовременное денежное пособие. Выплачено единовременных денежных пособий 1 368 осуждённым на общую сумму 1 162,80 тыс. рублей.

### **Сведения об обеспечении осуждённых паспортами**

Общая численность граждан Российской Федерации, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Управления ФСИН России по Республике Хакасия, составляет 2 262 человека. Имеет действующий паспорт гражданина Российской Федерации 2 181 человек или 96,4% (в 2018 году – 2 145 человек или 95,4%).

В течение 12 месяцев прошедшего года получено 417 паспортов, что на 6,6% больше аналогичного периода прошлого года (391 паспорт).

Количество осуждённых граждан Российской Федерации, освобождённых из мест лишения свободы в 2019 году без паспорта, составляет 42 человека, что на 23,5% больше аналогичного периода прошлого года (34 человека).



## **10. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов**

В период прошедшего года в аппарат Уполномоченного поступило 70 обращений граждан, что составляет 8,4% от общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 году на работу правоохранительных органов (в 2018 году – 79, 10,6%).

Это жалобы на неправомерные, по мнению граждан, действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел, ГИБДД МВД России, вопросы, связанные с возбуждением уголовных дел, жалобы на производство следствия и дознания, содержания в ИВС, жалобы на работу органов прокуратуры, Следственного комитета РФ, сотрудников ФСБ России, сотрудников ФСКН, а также обращения граждан о розыске пропавших граждан.

В 2019 году состоялось слияние следственного управления по Республике Хакасия и Главного следственного управления по Красноярскому краю (далее – ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия).

По информации ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия на территории республики в 2019 году криминогенная обстановка в целом оставалась стабильной. Зарегистрировано 10 640 преступлений (в 2018 году – 10 940, -2,7%), удельный вес предварительно расследованных преступлений составил 67,4% (-1,2%, против 7 384). Отмечено сокращение убийств (-26,6%), причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть человека (-29%), число изнасилований (-71,4%), краж (-12,3%), грабежей (-28%), разбоев (-19,4%).

На фоне снижения количества указанных преступлений наблюдался рост числа тяжких преступлений (+4,9%, с 1 864 до 1 956), в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ – на 13,8%.

За 2019 год в территориальные следственные подразделения ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия поступило 3 519 (в 2018 году – 3 454) сообщений. По результатам их рассмотрений возбуждено 562 уголовных дела или 15,9% от общего количества поступивших сообщений (618 или 17,8%). Количество решений об отказе в возбуждении уголовного дела (с повторными) составило 2 441 и увеличилось на 3,5% в остальных показателях (2 360), количество сообщений, переданных по подследственности по абсолютным показателям, увеличилось по сравнению с прошлым годом и составило 530 (491).

При увеличении числа вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела количество их отмен снизилось на 29,5% (с 271 до 191).

Основной причиной отмен постановлений следователей об отказе в возбуждении уголовного дела явилась неполнота проведенных проверок.

За 2019 год в производстве следственных подразделений находилось 1 111 (1 069) уголовных дел, что на 3,9% больше аналогичного периода прошлого года.

За 19 год окончено производством 620 (611) уголовных дел, что выше аналогичного периода прошлого года на 1,4%.

По сведениям прокуратуры, в 2019 году органами предварительного расследования по подозрению в совершении преступлений задержано 554 лица (СУ СКР – 109, СО МВД – 444, ОД МВД – 1), что на 7% меньше, чем в 2018 году. Тенденция снижения количества задержанных лиц наблюдалась по всем органам предварительного расследования (СУ СКР – 25,9%, СО МВД – 0,9%, ОД МВД – 80%).

Нарушений уголовно-процессуального закона при задержании подозреваемых прокуратурой в 2019 году не выявлено, меры прокурорского реагирования не принимались.

Перед судом в прошедшем году возбуждено 525 ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. Из числа задержанных мера пресечения в виде заключения под стражу избрана судом в отношении 443 лиц. Удельный вес удовлетворённых ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, от числа возбуждённых ходатайств, в целом по органам следствия сохранился на уровне 2018 года и составил 84,4%.

Ввиду отсутствия оснований для избрания исключительной меры пресечения судом освобождено 83 лица (в 2018 году – 100, 17%), в том числе 34 (26, + 30,8%) с избранием другой меры пресечения.

Кроме того, следователями СКР и СО МВД в 2019 году освобождено 73 лица, из них за неподтверждением подозрения – 2 (в 2018 году – 0), в виду отсутствия оснований для избрания в отношении задержанных лиц меры пресечения в виде заключения под стражу – 65 (в 2018 году – 77).

Что касается вопросов правомерности возбуждения (отказа в возбуждении) уголовных дел правоохранительными органами и сроков их рассмотрения, то в результате принятых мер координационного и организационно-методического характера, направленных на минимизацию формальных отмен процессуальных решений и повышения эффективности надзора, удалось добиться сокращения на 13% (со 157 до 137) числа отменённых прокурорами постановлений о возбуждении уголовного дела, вынесенных органами следствия и дознания республики.

Причиной их отмен в большинстве случаев является неполнота проверочных мероприятий, а именно отсутствие объяснений лиц, имеющих существенное значение, в том числе заявителей, отсутствие судебно-медицинских исследований, освидетельствований, заключений судебно-медицинских экспертиз.

*Так, прокурором г. Черногорска в марте прошлого года отменено постановление следователя территориального ОВД о возбуждении уголовного дела по ч. 3 ст. 30 п. «б» ч. 2 ст. 158 УК РФ в отношении Т., поскольку последний был задержан сотрудниками вневедомственной охраны при попытке отпирания*

*окна служебного кабинета Р., находящегося в кафе, с целью хищения имущества Р., что свидетельствует о принятии Т. мер к приготовлению совершения преступления, относящегося к категории средней тяжести.*

*По результатам дополнительной проверки следователем указанного следственного органа вынесено законное и обоснованное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.*

Также благодаря принятым прокуратурой республики мерам на 19% (с 5 140 до 4 155) сократилось число отменённых прокурорами незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных органами предварительного расследования республики, в том числе неоднократно (с 419 до 288, -31%).

*Так, заместителем прокурора республики в августе 2019 года отменено незаконное процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела по сообщению об обнаружении скелетированного трупа неизвестного человека. По результатам дополнительной проверки возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 105 УК РФ.*

Всего по результатам дополнительных проверок после отмен прокурорами постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела возбуждено 542 уголовных дела.

Состояние законности в указанных сферах на современном этапе требует объединения усилий всех государственных и общественных структур в деле обеспечения прав и свобод человека и гражданина, повышения качества жизни населения нашей республики.

## **11. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия**

**Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.**

**Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.**

**(статьи 3, 32 Конституции Российской Федерации)**

В единый день голосования 8 сентября 2019 года на территории Республики Хакасия были назначены дополнительные выборы депутатов Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва по одномандатным избирательным округам №№ 4, 9, 11, 19, а также 31 избирательная кампания по выборам в органы местного самоуправления, в том числе выбираются главы городов и районов республики: Боградского, Орджоникидзевского, Аскизского районов, города Сорска.

Активным избирательным правом на данных выборах обладают 148 120 избирателей в 102 населённых пунктах, 12-ти городских округов и муниципальных районов республики.

*В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия совместно с Избирательной комиссией Республики Хакасия работала горячая линия по защите прав избирателей в Единый день голосования 8 сентября 2019 года. Сообщения о возможных нарушениях принимались в период подготовки и проведения выборов с 9:00 до 18:00. Непосредственно в день голосования горячая линия работала с 8:00 и до закрытия избирательных участков. Сообщить о предполагаемых нарушениях возможно было по номерам: 22-34-40, 22-25-10. Соответствующая информация размещена на странице в сети интернет (<https://r-19.ru/news/obshchestvo/91163/>, <http://www.khakas.izbirkom.ru/>) с 12 августа 2019 года.*

*По состоянию на 20:00 ч. 8 сентября 2019 обращения на горячую линию аппарата Уполномоченного поступили 3 обращения в телефонном режиме по порядку голосования и разъяснению нахождения места избирательного участка.*

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия в организации голосования на выборах было задействовано 158 участковых избирательных комиссий, все помещения для голосования находятся на первых этажах зданий, доступны для посещения избирателей с ограниченными физическими возможностями.

Уполномоченным были посещены все избирательные участки г. Абакана на предмет их доступности лицам с ограниченными физическими возможностями. Все участки оборудованы пандусами или отдельными входами для данной категории лиц. По сообщению участковых комиссий Абакана изъявили проголосовать вне помещения для голосования (на дому) около 50 избирателей.



*Посещение Уполномоченным избирательного участка, 8 сентября 2019 года*

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественная палата Республики Хакасия вправе осуществлять общественный контроль за основными принципами правового регулирования, заложенными в законе о выборах.

С 20 августа 2019 года Общественная палата Хакасии традиционно запустила «горячую линию» связи с избирателями. Ежедневно до 7 сентября 2019 года с 9:00 до 18:00 и 8 сентября с 8:00 до 20:00 любой избиратель по телефону 8 (3902) 22-07-76 мог сообщить о фактах нарушения своих прав во время избирательного процесса и получить разъяснение по интересующим вопросам.

Для этого в работу общественного наблюдения включились и муниципальные общественные палаты республики. Причём все избирательные участки территорий были охвачены общественными наблюдателями, а это около 200 человек.

Накануне выборов Аппарат Уполномоченного и Общественная палата региона договорились о совместном выезде для рассмотрения обращений от участников избирательного процесса, в случае грубого и массового нарушения избирательных прав.

Вопрос обеспечения активного избирательного права лиц, находящихся в местах содержания под стражей, проработан с Управлением ФСИН России по Республике Хакасия и Министерством внутренних дел по Республике Хакасия.

В день голосования всем лицам, находящимся в изоляторах временного содержания, обладающим активным избирательным правом на соответствующих

выборах и подавших заявление о включении в список избирателей по месту временного пребывания, была предоставлена возможность принять участие в голосовании.

Так, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия совместно с Министром внутренних дел по Республике Хакасия в день голосования посетил Абаканский ИВС. В данном учреждении двое граждан, находящихся под стражей и обладающие активным избирательным правом, отказались от голосования по личным убеждениям и написали письменный отказ от участия в голосовании.

В день голосования трое граждан, находившихся в ИВС в с. Таштып, обладавшие активным избирательным правом, были доставлены на избирательные участки в г. Абазу и в с. Аскиз для участия в голосовании. Остальные граждане, находившиеся в ИВС, от участия в выборах отказались, о чем имеются их письменные заявления.

В ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия, расположенном в городе Абакане (единственном учреждении данного типа исправительной системы в республике) избирательный участок на текущих выборах не образован, поскольку место расположения данного учреждения не входит в границы избирательных округов.

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия в 2019 году за указанный период в комиссию поступило 22 обращения, из них 12 были перенаправлены из Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Из числа указанных обращений:

14 поступило от кандидатов;

6 – от избирателей;

1 – от члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса;

1 – от представителя СМИ.

Содержащиеся в обращениях сведения касались, в частности: правил ведения предвыборной агитации; использования кандидатами преимуществ служебного положения; решений территориальных избирательных комиссий о регистрации либо об отказе в регистрации кандидатов; действий или бездействий территориальных избирательных комиссий; порядка проведения голосования и так далее.

В результате рассмотрения поступивших обращений, указанные в них нарушения не нашли своего подтверждения в 16 случаях. В одном случае решение территориальной избирательной комиссии было отменено и направлено для повторного рассмотрения. Также в одном случае принятие решения по обращению было отложено, так как одновременно по данному факту заявителем направлен иск в суд. Частично подтвердились сведения, указанные в одном обращении. По

четырем обращениям, связанным с проведением досрочных выборов Главы города Абакана, даны разъяснения.

В судебные органы поступило 16 обращений, связанных с проводимыми избирательными кампаниями, заявителями выступали:

Избирательная комиссия Республики Хакасия – 3 иска;

прокуратура – 3 иска;

кандидаты – 9 исков.

Преимущественно предметом обжалования являлись постановления территориальных избирательных комиссий о регистрации либо об отказе в регистрации кандидата.

В 4 случаях суд удовлетворил заявления, в 2 случаях заявления были удовлетворены частично, 9 исков отклонены полностью. 11 решений, принятых судами первой инстанции, были обжалованы. Из них 9 решений оставлены без изменений, 2 решения – отменены.

### **Работа по повышению правовой культуры и грамотности населения.**

#### *День молодого избирателя – 2019.*

Программа мероприятий, посвящённая Дню молодого избирателя, была реализована с 7 по 27 февраля 2019 года.

Для старшеклассников и студентов прошли занятия, посвященные различным аспектам выборов. Так, в ходе тренинга «Искусство выбирать», анализировались различные факторы, влияющие на выбор человека, в том числе и на политический. На занятии «Психология избирателя» были рассмотрены модели рационального и иррационального поведения избирателей и их позитивное и негативное влияние на эффективность избирательного процесса.

Интерактивная лекция «Роль выборов в современном мире» позволила взглянуть на многообразие функций выборов и актуальные проблемы. На занятии «Атрибуты выборов» на примере появления и изменения внешнего облика избирательного бюллетеня и ящика для голосования можно было познакомиться с основными вехами в мировой истории выборов и даже заглянуть в ближайшее будущее.

С 25 февраля по 2 марта более 100 школьников и студентов приняли участие в ежегодной республиканской Интернет-олимпиаде по основам избирательного права и избирательного процесса проводившейся в трех номинациях: «Студенты СУЗ», «Студенты ВУЗ» и «Школьники».

Впервые в рамках «Дня молодого избирателя» прошёл первый республиканский чемпионат по «Избирательному биатлону», в котором команды соревновались не только в точности ответов, но и в скорости.

Ещё одна интеллектуальная игра на правовую тему прошла в Хакасской республиканской детской библиотеке. За звание самых эрудированных в области



основ избирательного права и избирательного процесса боролись 4 команды старшеклассников абаканской школы № 10. Игра состояла из четырёх туров, отличающихся форматом заданий. Ребята отгадывали избирательные термины, решали ребусы, отгадывали определения, объяснённые первоклассниками, и по набору картинок вспоминали известных литературных героев, которые стояли перед не простым выбором.

#### *«День Конституции России»*

6 декабря в рамках недели правовых знаний, приуроченной ко дню Конституции, Избирательной комиссией Республики Хакасия совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия была проведена интеллектуально-правовая игра среди студентов Института истории и права ХГУ им. Н.Ф. Катанова.



*Интеллектуально-правовая игра среди студентов Института истории и права ХГУ им. Н.Ф. Катанова – «Правовой квиз»*

Викторина состояла из шести этапов. На каждом этапе командам предстояло найти ответы в изображениях, разгадать ребусы, согласиться или не согласиться с представленными высказываниями, а также проявить логику и эрудицию в конкурсе «Что? Где? Когда?».

Вторая игра прошла в Хакасской детской библиотеке, в ней соревновались учащиеся абаканской школы № 10.



## **Совершенствование избирательного законодательства**

Проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о выборах и референдумах, порядке отзыва Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» (далее – проект закона, законопроект), принятый Верховным Советом Республики Хакасия 30.04.2019, был разработан в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», с учётом Федеральных законов от 03.07.2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 11.12.2018 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27.12.2018 года № 550-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Изменения предусматривали установление минимального числа депутатов (не менее 10), избираемых по пропорциональной избирательной системе при применении смешанной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований. При этом число депутатов, избираемых по пропорциональной избирательной системе (не менее 10), и число депутатов, избираемых по мажоритарной избирательной системе, по-прежнему определяется Уставом муниципального образования.

С целью минимизации внесения изменений в списки избирателей, участников референдума участковыми избирательными комиссиями, предлагается установить, что списки избирателей составляются соответствующими комиссиями не позднее чем за 11 дней до дня голосования. В этом случае указанный срок согласуется со сроком передачи списков избирателей в участковые комиссии и предоставления возможности внесения изменений в списки избирателей после ознакомления с ними избирателей, который начинается за 10 дней до дня голосования. Таким образом, не будет десятидневного перерыва между составлением списков избирателей и работой с ними членов участковых комиссий.

Наделены правом назначения наблюдателей на выборах в органы государственной власти Республики Хакасия, в органы местного самоуправления Республики Хакасия субъекты общественного контроля, а именно – Общественную палату Российской Федерации, Общественную палату Республики Хакасия. В этом случае субъекты общественного контроля обладают всеми правами наблюдателей, назначенных кандидатами, избирательными объединениями. Введение института общественного наблюдения будет способствовать повышению открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий при проведении выборов,

подсчёте голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов.

Учтено, что в период проведения выборов, референдумов денежные средства, выделенные избирательными комиссиями на подготовку и проведение выборов, референдумов и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах в банке, не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями, комиссиями референдума на единый счёт бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения избирательной кампании, кампании референдума.

Для целостности Закона Республики Хакасия «О выборах глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований» предлагается дополнить его положениями, регулирующими использование в агитационных материалах кандидатов, избирательных объединений изображений и высказываний физических лиц.

Увеличен размер избирательного фонда кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений без открытия специального избирательного счета с пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей. В этом случае избирательный фонд создаётся только за счёт собственных средств кандидата.

Учитывая, что Республика Хакасия является национальной республикой, имеющей свой государственный язык, на выборах в органы местного самоуправления Республики Хакасия предусмотрена возможность изготовления избирательных бюллетеней на двух государственных языках – русском и хакасском.

Так как при проведении выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборов в органы государственной власти Республики Хакасия, референдума Республики Хакасия предусмотрено голосование избирателей по месту нахождения, следовательно, из законов Республики Хакасия, регулирующих проведение местных выборов, местных референдумов предлагается исключить случаи и порядок применения открепительных удостоверений при проведении голосования. Законом предусмотрено изменение формы протокола об итогах голосования при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума в части строк по открепительным удостоверениям. Если избиратель, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включён в список избирателей, то он сможет проголосовать досрочно в помещении соответствующей избирательной комиссии.

## Выборы мэра г. Абакана в 2019 году

22 декабря 2019 года кандидат от партии «Единая Россия» Алексей Лёмин стал победителем на выборах главы Абакана, набрал 87% голосов по результатам обработки 100% протоколов.

За место градоначальника боролись четыре кандидата: Член партии «Единая Россия» Алексей Лёмин, занимающий должность заместителя главы Абакана по вопросам градостроительства, архитектуры и землеустройства, от ЛДПР – житель Красноярского края Михаил Молчанов, работающий заместителем директора по экономическим вопросам у индивидуального предпринимателя и два самовыдвиженца: директор ООО «Терра» Иван Аксёнов и замдиректора ООО «Управление механизации 19» Василий Мельцер.

Явка составила 23,6%. На выборах 2018 года явка была 33%. Тогда в Хакасии выбирали мэра Абакана, главу республики и депутатов Верховного совета.

Жители Абакана в воскресенье, 08.09.2019 года, выбирали нового мэра столицы Хакасии вместо погибшего осенью в ДТП Николая Булакина. Решение о проведении досрочных выборов горсовет Абакана принял в октябре.

*В адрес Уполномоченного жалоб и обращений граждан на нарушение избирательных прав граждан в 2019 году не поступало.*

## **12. Право на благоприятную окружающую среду**

**Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.**

### **статья 42 Конституции Российской Федерации**

Состояние здоровья и продолжительность жизни любого человека во многом зависит от комфортности его проживания. Благоприятная среда проживания – понятие многогранное, включающее в себя чистый воздух и воду, пищу, которой питается человек, состояние почвы, растений, наличие, число и направление деятельности промышленных производств, способ добычи полезных ископаемых, рекультивация земель и многое другое.

Закреплённое в Конституции Российской Федерации право человека благоприятную окружающую среду, означает возможность жить в благоприятных условиях, не наносящих вреда его жизни и здоровью.

В постоянно осложняющейся в республике экологической обстановке особое значение имеет обеспечение законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Согласно отчёта ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» о научно-исследовательской работе (мониторинг техногенной нагрузки на окружающую среду, вызванной развитием угледобычи на территории Бейского каменноугольного месторождения, 2019г.) проведённые мероприятия по выявлению и мониторингованию негативного влияния деятельности предприятий по добыче угля, расположенных на территории Бейского каменноугольного месторождения позволили специалистам взвешенно оценить текущее состояние почвенного покрова и атмосферного воздуха, а также исключить и минимизировать влияние иных источников негативного воздействия на окружающую природную среду. По результатам мониторинга, негативное влияние деятельности группы предприятий по добыче угля в районе Бейского каменноугольного месторождения Койбальской степи на почву, атмосферный воздух и загрязнение поверхностных вод (р. Абакан и р. Енисей) не обнаружено.

Кроме того, с целью мониторинга качества атмосферного воздуха на территории земельных участков в зоне влияния угледобывающих предприятий, осуществляющих добычу угля на площадях Черногорского, Изыхского и Бейского каменноугольных месторождений, Енисейским Управлением Росприроднадзора проводятся плановые рейдовые осмотры, в ходе которых отбираются пробы атмосферного воздуха. По результатам отобранных проб атмосферного воздуха, показатели качества атмосферного воздуха не превышают установленные

гигиенические нормативы. Также в результате анализа результатов производственного экологического контроля в период с 2017 по 2019 гг. на границе санитарной защитной зоны превышений загрязняющих веществ не установлено. В рамках рейдовых мероприятий 2018-2019 гг. Управлением было установлено увеличение содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе по направлению от границ СЗЗ предприятий до муниципальных образований Республики Хакасия (г. Абакан, г. Черногоск, с. Калинино и др.), этому соответствует и результаты производственного экологического контроля угледобывающих предприятий.

Согласно представленной информации Хакасского ЦГМС – филиала ФГБУ «Среднесибирское УГМС» на территории г. Абакана и г. Черногорска в зимний период установлены случаи превышения предельно допустимой максимальной разовой концентрации по оксиду углерода и взвешенным веществам.

В соответствии с данными Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия (далее – Роспотребнадзор по РХ) прослеживается чётко выраженная связь между количеством поступающих обращений и публикуемых материалов и реально отмечаемого ухудшения качества атмосферного воздуха. В первом полугодии 2019г. возросло количество жалоб на угольные терминалы в г. Абакане, летом 2019г. в связи с загрязнением воздуха в период пожаров на территории Красноярского края, зимой 2019-2020 гг. на качество воздуха в г. Абакане при топке печей частного сектора. Данные факты имеют реальную основу, подтверждённую результатами социально-гигиенического мониторинга.

#### **Уровень загрязнения атмосферного воздуха по индексу загрязнения атмосферы (по данным ФГБУ «Среднесибирское УГМС»)**

|               | 2016 г.       | 2017 г.       | 2018 г.       | 2019 г.       |
|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| г. Абакан     | низкий        | высокий       | очень высокий | очень высокий |
| г. Черногорск | очень высокий | очень высокий | очень высокий | очень высокий |
| г. Саяногорск | низкий        | низкий        | повышенный    | низкий        |

На формирование качества атмосферного воздуха в Республике Хакасия влияют различные факторы, в том числе степень индустриализации, наличие сетей магистралей с интенсивным транспортным движением, а также географическое расположение и климатические особенности.

Республика Хакасия расположена в зоне повышенного природного потенциала загрязнения атмосферы, который характеризуется частой повторяемостью штилей и приземных инверсий, что затрудняет рассеивание вредных веществ и способствует их накоплению в атмосфере.

Согласно информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия высокий уровень загрязнения обусловлен ежегодным повышением количества технологических выбросов за счёт роста производств, передвижных источников выбросов (автотранспортных средств), а также наличием большого количества низких источников выбросов, в том числе отопительных печей частного сектора, которые являются приоритетными источниками загрязнения воздушной среды республики.

Правительством Республики Хакасия, в лице уполномоченного органа Минприроды Хакасии, меры по оценке загрязнения и регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух реализуются программно-целевым методом в рамках подпрограммы «Зелёный стандарт Республики Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия».

Объём бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2019 году составил всего 1 045,0 тыс. рублей, в том числе на: экологический мониторинг – 700,0 тыс. рублей, экологический надзор – 345,0 тыс. рублей.

В целях формирования условий снижения негативного воздействия на окружающую среду от промышленной деятельности объектов угольной промышленности Минприроды Хакасии совместно с предприятиями угольной отрасли в 2019 году разработан План мероприятий по экологии горного производства на основе использования наилучших доступных технологий на трёхлетний период.

В рамках **регионального государственного экологического надзора** в 2019 году за нарушения в сфере охраны атмосферного воздуха к административной ответственности привлечён 31 хозяйствующий субъект, всего вынесено постановлений о назначении административного наказания – 47, из них: 38 – в рамках рассмотрения материалов, поступивших по подведомственности, 6 – в рамках рассмотрения поступивших жалоб (организованы 3 внеплановые проверки), 3 – при проведении плановых проверок. Общая сумма наложенных штрафов в данной области – 142,0 тыс. рублей.

Охват потребителей услугами регионального оператора по обращению с **твёрдыми коммунальными отходами (%)** в соответствии с Территориальной схемой, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 26.09.2016 года № 010-849-пр «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами Республики Хакасия»:

| Территориальная зона | Физические лица, % |
|----------------------|--------------------|
| 1                    | 46,93              |

Собираемость платежей за 2019 год нарастающим итогом с начала 2019 года (физ. Лица, юр. лица, %):

| <b>Территориальная зона</b> | <b>Собираемость платежей за 2019 год физ, лица, %</b> | <b>Собираемость платежей за 2019 год юр, лица, %</b> | <b>ИТОГО Собираемость платежей за 2019 год, %</b> |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 1                           | 34, 94                                                | 82,57                                                | 40,18                                             |

Задолженность населения перед региональными операторами по 1 территориальной зоне за январь-декабрь 2019 года, составляет 13 033,21 тыс. рублей, с НДС (10 861,01 рублей, без НДС), юридических лиц – 432,06 тыс. рублей, с НДС (360,05 рублей, без НДС).

Общий объем образованных и вывезенных твёрдых коммунальных отходов по 1 территориальной зоне с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года составил 33 699,81 куб. м. Общий объём образованных и вывезенных твёрдых коммунальных отходов по 1 территориальной зоне размещён на объектах, используемых для приёма и размещения (захоронения) твёрдых коммунальных отходов (полигон МП «Благоустройство»).

Одна из проблем системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия, по мнению Енисейского межрегионального Росприроднадзора, заключается в том, что территория Республики Хакасия включает 8 административных районов и 5 городов. При этом в настоящее время на территории республики имеется 5 полигонов для размещения ТКО, данные полигоны включены в государственный реестр объектов размещения отходов, эксплуатирующие организации имеют соответствующие лицензии. В то время как в 5 районах республики и в 1 городе полигоны для размещения ТКО отсутствуют. Отсутствуют полигоны для размещения твёрдых коммунальных отходов в 5 муниципальных образованиях: Орджоникидзевском районе, Алтайском районе, Бейском районе, Боградском районе, городе Саяногорске, а также значительная удалённость мест накопления ТКО от существующих полигонов, приводит к значительному увеличению тарифов на транспортирование отходов, и, как следствие, способствует росту числа несанкционированных свалок, навалов мусора, загрязнению и захламлению земельных участков.

В рамках подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» в декабре 2019 года Минприроды Хакасии проведена актуализация Территориальной схемы обращения с отходами Республики Хакасия, в том числе ее электронной модели. Раздел № 4



территориальной схемы обращения с отходами включает информацию о несанкционированных местах размещения отходов в количестве 89 единиц.

На сегодняшний день имеется 14 судебных решений по ликвидации 24 мест несанкционированного размещения отходов, обязывающих органы местного самоуправления обеспечить их ликвидацию, рекультивацию.

В целях выявления новых мест несанкционированного размещения отходов и мониторинга ситуации относительно мест, выявленных ранее, приказом Минприроды Хакасии от 12.11.2019 года № 010-1721-пр утверждён План проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований при осуществлении регионального государственного экологического надзора на 2020 год.

На сегодняшний день на территории Республики Хакасия имеется крупная несанкционированная свалка в границах города Саяногорска и объект накопленного экологического ущерба, образованный в результате прошлой хозяйственной деятельности ОАО «Мибиэкс», – открытая площадка с грунтовым покрытием, место временного хранения отходов производства – лигнина гидролизного.

Администрацией города Саяногорска планируется работа по разработке проектной документации по рекультивации несанкционированной городской свалки в 2020 году.

Для ликвидации объекта накопленного экологического ущерба, образованного в результате прошлой хозяйственной деятельности ОАО «Мибиэкс» Минприроды Хакасии запланирован ряд мероприятий до 2024 года.

В целях создания условий для развития инфраструктуры мест (площадок) накопления ТКО на территории поселений и предупреждения возникновения стихийных мест накопления отходов в рамках подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия» в IV квартале 2019 года разработана проектно-сметная документация «Комплект типовых мест (площадок) накопления ТКО», которая будет передана органам местного самоуправления.

Территориальная схема обращения с отходами Республики Хакасия и региональная программа предусматривают мероприятия по развитию инфраструктуры сферы обращения с твёрдыми коммунальными отходами путём создания в пяти территориальных зонах республики объектов их обработки, утилизации, размещения.

В 2019 году **прокуратурой республики** организованы и проведены надзорные мероприятия, охватившие практически все сферы указанного законодательства, особое внимание уделено соблюдению закона в сфере лесопользования и об отходах производства и потребления. По их результатам вскрыт ряд серьёзных нарушений, в том числе ненадлежащее исполнение полномочий органами государственной власти, повлёкших нарушение прав граждан и субъектов предпринимательской деятельности.

Прокуратурой республики продолжена работа по ликвидации несанкционированных свалок отходов. В 2019 году горрайпрокурорами выявлено 53 несанкционированные свалки, для их ликвидации внесено 23 представления, в суд направлено 13 исковых заявлений. По принятым мерам прокурорского реагирования ликвидировано 28 несанкционированных свалок.

Пристальное внимание по-прежнему уделялось вопросам соблюдения законодательства **о пожарной безопасности в лесах и населённых пунктах**.

В 2019 году на территории республики зарегистрировано 30 лесных пожаров (41, -27%). Общая площадь, пройденная пожарами, составила 560,21 га (515,43 га, +8,7%). В целом лесопожарная обстановка на территории республики в 2019 году была стабильной, чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами, не зарегистрировано.

По результатам проверки, проведенной прокуратурой республики в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, выявлены нарушения сроков предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов по 18 заявлениям, что создало препятствия осуществлению предпринимательской деятельности и повлекло угрозу невозможности своевременного принятия мер к своевременному тушению лесных пожаров. Меры к устранению нарушений закона и недопущению их впредь приняты Министерством по результатам рассмотрения представления Прокуратуры республики, начальник отдела лесной охраны Министерства по постановлению прокуратуры привлечён к административной ответственности по ч. 1.1 ст. 5.63 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа.

В преддверии пожароопасного периода прокурорами городов и районов проведена проверка исполнения законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, результаты которой показали на отсутствие в ряде муниципалитетов организационных мероприятий по выполнению первичных мер пожарной безопасности в части разработки плана привлечения сил и средств для тушения пожаров, не обеспечивалась исправность и достаточность источников наружного противопожарного водоснабжения, не созданы условия для забора воды в любое время года для нужд пожаротушения, не принимались меры к ликвидации свалок бытового мусора на территории поселений, возгорание которого может создать угрозу возникновения пожара в населённом пункте, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях находились в неисправном состоянии. Указанные нарушения нашли своё отражение во внесённых прокурорами представлениях и исковых заявлениях.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о лесопользовании активизирована деятельность по выявлению незаконных рубок. В 2019 году районными прокурорами в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 17 материалов, возбуждено 17 уголовных дел, общая сумма ущерба, причинённого лесному фонду, составила более 109 млн рублей.

Особое внимание уделено деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины, по результатам проверки которых в 2019 году выявлено 56 нарушений закона, для их устранения внесены 32 представления, к административной ответственности привлечены 23 лица.

Нарабатывается практика по уголовным делам **о преступлениях в сфере недропользования**, представляющим сложность в доказывании в связи с особенностями правового регулирования правоотношений в указанной сфере и отсутствием судебной практики. Судами республики, в соответствии с позицией стороны обвинения, по результатам рассмотрения уголовных дел в общем порядке вынесены обвинительные приговоры в отношении ряда лиц.

Так, последовательная позиция прокуратуры республики по уголовному делу в отношении К., ранее дважды оправданного Алтайским районным судом в совершении преступления, предусмотренного ст. 255 УК РФ (23.08.2017, 12.07.2018), позволила добиться вынесения Абаканским городским судом обвинительного приговора от 14.06.2019 года, которым К. признан виновным в том, что, являясь директором ООО, в период с декабря 2015 года по апрель 2016 года эксплуатировал предприятие по добыче угля при наличии отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации, в том числе по вопросам охраны окружающей среды, в результате чего незаконно осуществил добычу угля на сумму более 154 млн рублей, что повлекло причинение значительного ущерба государству в виде уменьшения экономического блага - недр. Приговор вступил в законную силу.

Приговором Абаканского городского суда от 21.01.2019 года П. осуждён по ч. 1 ст. 293 УК РФ к штрафу в размере 25 000 рублей. Приговором Усть-Абаканского районного суда от 01.08.2019 года Б. осуждён по ч. 1 ст. 191, ст. 250 УК РФ к 3 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении.

Госкомитетом по охране животного мира и окружающей среды Хакасии (далее – Госкомитет) за 2019 год проведено 998 мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования **объектов животного мира** и среды их обитания.

По результатам проведённых мероприятий возбуждено 693 дела об административных правонарушениях.

24 административных материала переданы мировым судьям соответствующих районов, для рассмотрения.

Госкомитетом рассмотрено 573 дела об административном правонарушении.

По итогам рассмотрения по 551 делу вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 825 000 рублей, 22 дела прекращены по различным основаниям.

Помимо административных штрафов, лицам, виновным в незаконной добыче охотничьих ресурсов, за 2019 год предъявлены иски о возмещении ущерба на сумму

1 581 200 рублей, из которых взыскано 626 300 рублей. В отношении лиц, не возместивших ущерб в добровольном порядке, направлены иски в суды соответствующих районов.

Также ресурсодобывающими компаниями (ООО «Разрез Аршановский», ООО «УК «Разрез Майрыхский») за 2019 год в добровольном порядке оплачен ущерб, причиненный объектам животного мира и среде их обитания в результате ведения хозяйственной деятельности в размере 930 433 тысячи рублей.

Для возбуждения уголовных дел в органы МВД по Республике Хакасия Госкомитетом за 2019 год направлено 10 административных материалов в отношении лиц, в действиях которых усматривался состав преступлений, предусмотренных статьёй 258 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

5 уголовных дела прекращены в связи с деятельным раскаянием и добровольным возмещением ущерба в полном объёме. По 1 уголовному делу вынесен приговор о назначении наказания в виде исправительных работ сроком на 4 месяца. По 2 уголовным делам вынесены приговоры о назначении наказания в виде ограничения свободы на срок 6 месяцев и 2 года (условно).

Остальные материалы находятся на стадии предварительного расследования в органах дознания.

Всего за указанный период в ходе осуществления федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства использования объектов животного мира, в том числе контроля за оборотом продукции, полученной от объектов животного мира изъято 58 объектов животного мира.

В целях сохранения природных ландшафтов Республики Хакасия и биологического разнообразия и реализации плана развития системы особо охраняемых природных территорий в Республике Хакасия в соответствии с Законом Российской Федерации от 14.03.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Республики Хакасия от 20.10.1992 года № 12 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Хакасия», постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.10.2009 года № 444 утверждена схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Республике Хакасия на период до 2024 года (далее – Схема).

В настоящее время в Республике Хакасия действуют 13 особо охраняемых природных территорий, из них 2 особо охраняемые природные территории федерального значения: один государственный природный заповедник, один государственный природный заказник и 11 особо охраняемых природных территорий регионального значения: один природный парк, пять государственных природных заказников и пять памятников природы.

Общая площадь территории Республики Хакасия, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального и регионального значения, в настоящий момент составляет 14,67% от общей площади республики, в том числе территория особо охраняемых природных территорий федерального значения –

8,47% и территория особо охраняемых природных территорий регионального значения – 6,2%.

Согласно Схеме планируется организовать 6 особо охраняемых природных территорий регионального значения общей площадью 216,3 тыс. га до 2024 года.

### **Охрана почвы**

По сравнению с 2018г. в Республике Хакасия доля проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам, снизилась с 17,2% до 15,6% по микробиологическим показателям (при среднероссийском показателе за 2018 г. – 5,79%), с 1,2% до 1,1% по паразитологическим показателям (при среднероссийском показателе за 2018 г. – 0,85%) и увеличилась с 0% до 0,4% по санитарно-химическим показателям (при среднероссийском показателе за 2018 г. – 4,68%).

В 2019 году по результатам экспертиз Управлением Роспотребнадзора по РХ выдано 5 санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии зданий, сооружений, оборудования, используемых для осуществления деятельности, связанной со сбором, утилизацией, захоронением и транспортированием отходов.

В 2019 году за нарушения требований санитарного законодательства при обращении с отходами производства и потребления по ст. 8.2. КоАП Российской Федерации вынесено 13 постановлений об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 125 тыс. рублей. По ст. 6.35. КоАП РФ вынесено 6 постановлений об административных правонарушениях, общая сумма наложенных штрафов составила 180 тыс. рублей. По одному делу принято решение о замене штрафа предупреждением в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП Российской Федерации.

### **Обеспечение населения доброкачественной питьевой водой**

По сообщению Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия существенное улучшение качества питьевой воды остаётся приоритетной задачей, определённой Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В республике разработана и согласована региональная программа повышения качества водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» на 2019-2024 гг. В рамках данного проекта к 2024г. планируется обеспечить 83,7% потребителей централизованного водоснабжения питьевой водой гарантированного качества (базовый показатель – 73%) за счёт строительства и реконструкции 18 крупных объектов питьевого водоснабжения.

По итогам 2019 года удельный вес населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, составил 77,8% (417 514 человек) от численности населения Республики Хакасия (в 2018 г. – 78,3% или 421 020 человек), при среднем показателе Российской Федерации – 91,35%. Основная часть населения, обеспеченного питьевой водой гарантированного качества, проживает в городских поселениях – 96,1% (среднероссийский показатель в 2018 г. – 96,0%).

В 2019 году питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности, из централизованных систем питьевого водоснабжения было обеспечено 75,5% населения республики (среднероссийский показатель в 2018 г. – 87,57%). Практически 118 653 человека используют воду недоброкачественную или неизвестного качества (в 2018 г. – 116 493 человека).

По результатам анализа данных лабораторных исследований качество питьевой воды систем водоснабжения в Боградском (с. Знаменка, с. Первомайское), Ширинском (с. Шира) районах и г. Черногорске (рп. Пригорск) не соответствовало оптимальному значению по жёсткости, в Алтайском (с. Новороссийское) и Боградском (с. Знаменка) районах – по общей минерализации.

Повышенные и превышающие гигиенические нормативы концентрации нитратов в питьевой воде систем водоснабжения отмечаются в Алтайском (с. Новороссийское), Боградском (с. Первомайское, с. Знаменка) и Ширинском (с. Шира) районах.

Результаты исследований коррелируют с поступающими жалобами граждан на качество воды, так на протяжении ряда лет в Управление поступают жалобы из рп. Пригорск, с. Шира.

В апреле 2019 года Правительством Республики Хакасия определен орган исполнительной власти, ответственный за установление границ и режима зон санитарной охраны водозаборов – Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия. Однако полномочия реализуются не в полной мере – фактически на сегодняшний день утверждено 33 проекта зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и 3 проекта округа минеральных подземных вод, ни одна не внесена в Единый реестр объектов недвижимости и не нанесена на публичную кадастровую карту.

За 2019 год Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия проведено 30 контрольно-надзорных мероприятий. По итогам проведённых проверок объектов водоснабжения по ст. 6.5. КоАП РФ вынесено 38 постановлений о наложении административного взыскания в виде штрафа на общую сумму 388,5 тыс. рублей. За невыполнение предписаний водоснабжающими организациями в суд направлено 20 административных дел. По трём материалам Управления в связи с нарушением гигиенических нормативов качества питьевой воды судом принимались решения о приостановке водоснабжения (Смирновская НОШ в Алтайском районе (60 суток), хлебопекарня ИП Лапшева С.А. в Алтайском районе (10 суток), колбасный цех ООО «Вкус» в Усть-Абаканском районе (10 суток)).

## Охрана водоёмов

Перед началом купального сезона, в целях профилактики массовых инфекционных заболеваний в 2019 году, издано постановление Главного государственного санитарного врача по Республике Хакасия от 07.05.2019 года № 5 «О подготовке мест рекреаций к летнему купальному сезону 2019 года».

В период купального сезона Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия выдано 20 санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии 21 водного объекта требованиям санитарных правил (в 2018 году – 19 водных объектов, в 2017 году – 13, в 2016 году – 13).

Оформлено 2 санитарно-эпидемиологических заключения о несоответствии водных объектов (оз. Утиное Бейского района и оз. Орлово Ширинского района) в связи с нестандартными пробами воды по микробиологическим показателям и отсутствием обустройства пляжа.

Вода открытых водоёмов, используемых для рекреации, и почва исследовалась в 23 контрольных точках.

По результатам лабораторных исследований установлено, что в летний период 2019 года отмечалась тенденция ухудшения качества воды по санитарно-химическим показателям. Удельный вес нестандартных исследований по санитарно-химическим показателям проб из открытых водоемов составил 4,3% (в 2018 г. – 2,0%, в 2017 г. – 0,6%, по РФ в 2018 г. – 20,3%).

Удельный вес нестандартных исследований по микробиологическим показателям составил 8,6% (в 2018 г. – 9,7%, в 2017 г. – 13,7%, по РФ в 2018 г. – 20,23%), по паразитологическим показателям – 0,9% (в 2018 г. – 5,4%, в 2017 г. – 7,0%, по РФ в 2018 г. – 1,23%).

Неблагополучными в эпидемиологическом отношении на протяжении многих лет являются Калининский и Ташебинский карьеры Усть-Абаканского района, где в летний период 2019г. в 66,7% проб, исследованных на микробиологические показатели, обнаружены общие колиформные и термотолерантные колиформные бактерии.

В 2019 году в Территориальный отдел водных ресурсов по Республике Хакасия Енисейского БВУ было 11 обращений граждан за консультациями по проблемным вопросам, связанными с **водным законодательством**. Наиболее распространённые вопросы:

использование водных объектов для частного рыбозабега;

размещение в зонах затопления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и жилых домов;

размеры водоохраных зон, береговых полос водных объектов и режима их использования при оформлении в собственность (аренду) земельных участков, расположенных вблизи водных объектов,

возможность размещения в водоохранных земельных участках под индивидуальное жилищное строительство.

### **Воздействие физических факторов производственной среды и среды обитания**

По сведениям Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия удельный вес рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по результатам инструментальных измерений, уменьшился с 13,2% в 2018 г. до 8,1% в 2019 г. При этом на промышленных предприятиях удельный вес рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам, снизился с 12,3% в 2018 г. до 1,8% в 2019 г. В организациях коммунального и социального назначения с 14,7% в 2018 г. до 5,2% в 2019 г.; в детских и подростковых учреждениях с 12,9% в 2018 г. до 9,0% в 2019 г.; на предприятиях пищевой промышленности, общепита и торговли пищевыми продуктами с 13,8% в 2018 г. до 8,4% в 2019 г.

Наибольшее количество нарушений гигиенических нормативов выявлено при измерениях параметров микроклимата, освещённости.

Из 74 обращений граждан, связанных с негативным влиянием на здоровье физических факторов среды обитания, наибольшее количество на шум и вибрацию – 37 (в 2018 г. – 38).

Возросло количество жалоб на электромагнитное излучение от базовых станций сотовой связи (с 11 в 2018 г. до 18 в 2019 г.).

При этом удельный вес измерений шума в помещениях жилых и общественных зданий, не соответствующих гигиеническим нормативам, несколько снизился: с 6,7% в 2018 г. до 6,0% в 2019 г.

Жалобы на шум поступают в основном от жителей многоквартирных домов, в которых расположено оборудование предприятий общепита, торговли, а также в части эксплуатации систем водоснабжения и отопления. Большая часть обращений поступила из г. Абакана, единичные – из гг. Саяногорска и Черногорска. По результатам измерений уровня шума подтвердились факты по 8 обращениям.

В 2019г. Управлением рассмотрено 284 проектных материала на размещение передающих радиотехнических объектов (ПРТО), из них 34 отклонено от согласования (в 2018г. 222/14 соответственно). Рассмотрено 130 заявлений на ввод в эксплуатацию ПРТО, отказов в согласовании не было (в 2018г. 194/10 соответственно).

*В адрес Уполномоченного поступило 9 обращений и жалоб от граждан республики на нарушение экологического благополучия в 2019 году, что составляет 1% всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За 2018 год обращений по данной теме в адрес Уполномоченного не поступало.*



Так, более 5 обращений по вопросу закрытия несанкционированной площадки для временного хранения, перезагрузки и сортировки твёрдых коммунальных отходов в г. Саяногорске, по ул. Индустриальная, 59, поступило от жительницы города Ж.Т.Н. в период с августа по декабрь 2019 года.

Обращение было направлено в надзорные органы. Свалка ликвидирована. Между тем выезд Уполномоченного в г. Саяногорск, в район несанкционированных свалок мусора (ул. Индустриальная, 59) в сентябре-октябре 2019 показал, что ИП продолжает ввоз ТКО на производственную базу по указанному адресу. Вопрос оставлен на контроле.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 3 (три) обращения по вопросам «угольных разрезов». Одно – от главы крестьянско-фермерского хозяйства, два – от Региональной общественной экологической организации «Родная степь».

Так, руководитель КФХ К. обратился к Уполномоченному на личном приёме в отношении разрезов ООО УК «Разрез Майрыхский» и «Аршановский» по фактам нарушения, допущенные при отсыпке отвалов зон. Проведана проверка, санитарно-защитные зоны не установлены, в связи с изменением законодательства установлен переходный период для их установления. В аппарате Уполномоченного прорабатывается вопрос изменения расстояний таких зон, рекомендации для федеральных органов власти.

Региональная общественная экологическая организация «Родная степь» обратилась об оказании содействия в получении копий протоколов публичных слушаний по проекту внесения изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Куйбышевского сельского совета. Уполномоченным сделан запрос, обращение удовлетворено.

«Родная степь» также указывала на нарушение прав коренного народа с. Куйбышево ООО УК «Разрез Майрыхский» в связи с внесением изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Куйбышевского сельского совета, поскольку в границах участка имеются объекты культурного наследия, просили обратиться в районный Совет депутатов Бейского района при принятии решения об изменении указанного Генерального плана с соответствующим заявлением. Обращение в работе.

В 2019 году Уполномоченным и работниками его аппарата посещено 2 митинга (3 июля, 4 ноября) в Абакане по теме запрета на открытие угольных разрезов.



*Митинг, Черногорский парк г. Абакана*

*17 августа 2019 года в с. Куйбышево Бейского района Уполномоченный посетил Внеочередной (чрезвычайный) XIV съезд (чыылыз) хакасского народа (не согласованный с ХРОД Совет старейшин родов хакасского народа). Главным пунктом повестки данного съезда было обсуждение вопроса рисков для экологии Хакасии, которые несёт открытый способ добычи угля, о противоправном захвате и изъятии земель у населения в пользу угольных компаний, озвучивание и оценка фактов использования угольщиками административного ресурса для давления на население.*

*12 сентября 2019 года совместно с представителями Совета по развитию институтов гражданского общества и правам человека при Главе Республики Хакасия Уполномоченным была проведена встреча с руководством ООО «Разрез Аршановский», посещён сам угольный разрез данной компании, организована встреча с жителями с. Шалгиново.*

*28 ноября 2019 года в с. Бея Уполномоченный посетил публичные слушания по проектной документации по объекту «Строительство разреза по добыче каменного угля в границах лицензионного участка Бейский-Западный. Пусковой комплекс, геологический участок Аршановский-2», содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).*

*Публичные слушания по вопросам изменения Генерального плана муниципальных образований Бейского района и оценки воздействия на окружающую среду отчасти переносятся или отменяются. По сообщению населения проводятся органами власти формально, быстро, без объяснений цели и содержания самого мероприятия, что вызывает большой «негатив» местного населения.*

*Уполномоченным проведены неоднократные встречи с представителями некоммерческих организаций «Живая Хакасия», «Родная Степь», активно осуществляющих общественную экологическую защиту по теме угольных разрезов (07.11.2019 г., 05.12.2019 г., 18.12.2019 г.). Даны правовые консультации и рекомендации по ведению своей деятельности в рамках законодательства.*

*19 декабря 2019 года Уполномоченным осуществлён выездной приём граждан в Куйбышевском сельском совете (аал Шалгиново, с. Куйбышево) совместно с прокуратурой Бейского района. Принято на приёме свыше 20 человек, разъяснены основные положения законодательства, в том числе по порядку защиты своих прав.*

*Основные требования населения, некоммерческих организаций Бейского района или указания на нарушения прав населения сводятся к следующему: нарушение экологии (выбросы в атмосферу, сбросы сточных вод, нарушение ландшафта), незаконное изъятие земельных участков для государственных нужд, действия угольных разрезов за рамками лицензий: строительство сопутствующей инфраструктуры, возведение очистных сооружений, добыча угля открытым способом, проведение публичных слушаний с нарушением законодательства, незаконный перевод земель в иную категорию земель, постоянные шумы, взрывы, работа аппаратов («Дракон») данных промышленных предприятий, отсутствие проектов рекультивации земель, нарушение санитарно-защитных зон, незаконные отказы в проведении референдума, отсутствие земель для выпаса скота, нарушение прав КФХ, незаконная организация отвалов, разрушение дорог, уничтожение историко-культурного наследия (курганы), угроза разрушения СШ ГЭС, нарушение прав коренного народа на проживание в местах традиционного нахождения, другие вопросы.*

*Имеется трудность в объективной оценке нарушений прав, поскольку данная проблема комплексная, затрагивает различные области общественной жизни, подконтрольные различным государственным ведомствам и надзорным органам (более 12 контролирующих организаций).*

*28 ноября состоялась встреча Уполномоченного с Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия В.О. Коноваловым, по результатам которой, в частности, было предложено сформировать Межведомственный совет при Правительстве Республики Хакасия (Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия) по мониторингу экологической ситуации, связанной с разработкой и добычей угля в регионе (Бейское каменноугольное месторождение – Бейский и Алтайские районы Хакасии) с участием представителей Правительства Республики Хакасия, Верховного Совета Республики Хакасия, территориальных федеральных надзорных органов, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, в том числе партий, СМИ, населения данных районов, других лиц, с целью выработки практических рекомендаций по защите экологии, прав на благоприятную окружающую среду в регионе, снижения социальной напряжённости, объективного мониторинга, под председательством должностным лицом не ниже уровня Заместителя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.*



*Постановлением Президиума Правительства Хакасии данная рабочая группа образована.*

### **13. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия**

#### **Конституция Российской Федерации:**

##### **Статья 14**

**1. Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.**

**2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.**

##### **Статья 19**

**Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.**

##### **Статья 26**

**1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности.**

**2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.**

##### **Статья 28**

**Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.**

В Республике Хакасия проживают представители свыше 100 национальностей. Наиболее крупными этносами Хакасии, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 93% населения республики (в том числе русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). Удельный вес представителей других национальностей от общей численности населения республики составляет 3,5%, среди них немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%.

Одним из приоритетных направлений деятельности Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее –

Миннацполитики Хакасии) является реализация государственной национальной политики в Республике Хакасия, в том числе обеспечение стабильности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, укрепление гражданского единства, содействие сохранению и развитию самобытности народов, проживающих в Республике Хакасия.

Основным источником финансирования мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики является подпрограмма «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений в Республике Хакасия» государственной программы «Региональная политика Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11. 2016 года № 528.

В 2019 году плановый объём финансирования подпрограммы за счёт республиканского бюджета с учётом средств, полученных из федерального бюджета, составляет 12 млн 987 тыс. рублей, в том числе на мероприятия Министерства — 10 млн 427 тыс. рублей.

В течение 2019 года Миннацполитики Хакасии оказано содействие ряду организаций в проведении различных мероприятий, в том числе мероприятий, направленных на этнокультурное развитие и гармонизацию межнациональных отношений.

Например, Хакасскому региональному общественному движению родов хакасского народа (Республиканскому совету старейшин) оказано содействие в проведении церемонии награждения представителей коренного этноса, внёсших заметный вклад в развитие республики (по итогам конкурса «Человек года»).

Награждение победителей состоялось в марте 2019 года на республиканском празднике «Чыл пазы» и в сентябре 2019 года на республиканском празднике урожая «Уртун Тойы». Почётное звание «Человек года» было присвоено 10 жителям республики, достигшим значительных успехов в профессиональной, общественной и иной деятельности.

При финансовой поддержке Миннацполитики Хакасии проведены фестивали и праздники азербайджанской, еврейской, киргизской, немецкой, корейской, польской, немецкой, чувашской культур и Дни тюркской орхоно-енисейской письменности, а также торжественное мероприятие, посвящённое Дню хакасского языка.

Сопричастность к общей истории народов России объединяет многонациональную Хакасию и в мероприятиях, приуроченных к памятным датам истории народов России и государственным праздникам Российской Федерации.

Так, 9 Мая на Мемориальном комплексе горы Самохвал состоялась республиканская акция, посвящённая 74-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Среди участников были представители национальных общественных организаций, творческие коллективы, ветераны боевых действий, военной службы и труда, детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Историческая память

объединила участников акций: «Бессмертный полк», «Лес Победы», «Георгиевская лента», «Свеча памяти», «Обелиск», «Народная Победа», «Ветеран живёт рядом», «Открытие ветерану», «Минута молчания» и «Вахта памяти».

12 июня 2019 года, в День России, в столице Хакасии состоялось традиционное праздничное шествие «Парад дружбы народов России». Парад объединил представителей 40 общественных организаций этнической направленности и национальных диаспор республики, творческих и трудовых коллективов, образовательных организаций из разных городов и районов Хакасии. Общее количество участников составило более 2 000 человек.

Значительная работа Министерством проведена по поддержке коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, – шорцев, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

27 апреля 2019 года проведён Межрегиональный фестиваль шорского языка и культуры «Писпирге!» (Мы вместе!) в п. Бискамжа Аскизского района Республики Хакасия. В фестивале участвовали представители общин коренного малочисленного народа (шорцев) Аскизского и Таштыпского районов Республики Хакасия, а также гости, приглашённые из Кемеровской области.

На реализацию мероприятий, направленных на поддержку экономического и социального развития общин **коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев)**, проживающих в Республике Хакасия, в рамках программы предусмотрено 890,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2019 году продолжено строительство Этнического центра шорской культуры в д. Тлачек Таштыпского района.

При поддержке Правительства Республики Хакасия, Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия и администрации Аскизского района проведена работа по подготовке и подписанию социально-экономического соглашения между Хакасской Ассоциацией шорского народа и Публичным акционерным обществом «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» об использовании земельного участка в границах территории традиционного природопользования (далее — ТТП) под строительство линии электропередачи «Междуреченская-Степная». По просьбе Хакасской Ассоциации шорского народа Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации оказано содействие в организации проведения экспертизы, необходимой для исчисления размера убытков, причинённых шорским общинам и жителям с. Балыксы в ходе строительства линии электропередачи.

Результатом проведённой работы стало выделение в 2019 году компанией-застройщиком ФСК ЕЭС 4,7 млн рублей Хакасской Ассоциации шорского народа в счёт возмещения ущерба хозяйственной деятельностью в границах ТТП. Также компания готова оказать содействие трудоустройству местных жителей на период строительства линии электропередачи.



В отчётный период общины «Талайсуг», «Хызылсуг», «Мыстаг», действующие на территории Матурского сельсовета Таштыпского района, активно включились в движение за прекращение сплошной вырубке леса, включая молодой кедр, которая велась индивидуальными предпринимателями на арендованных лесных участках в границах ТТП. В настоящее время работы по рубке леса в Матурском лесхозе приостановлены.

Целенаправленная работа ведётся **по развитию движения российского казачества** и повышения его роли в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма.

Организационно-методическое сопровождение деятельности казачьих обществ Министерством способствует организации и проведению совместных мероприятий, таких как IV Республиканский конкурс казачьей песни «Любо, братцы, любо» (20 апреля 2019 г., с. Бея), мероприятий, посвящённых Всемирному дню казака и Матери-казачки (декабрь 2019 г.).

Вокальная группа «Казачья воля» с успехом выступила на I межрегиональном фестивале казачьей культуры «Братина», заняв 2 место (июль 2019 г., Томская область). При поддержке Миннацполитики Хакасии развиваются центры казачьей культуры, созданные на базе Муниципального бюджетного учреждения культуры «Бейский Районный Дом Культуры» Бейского района Республики Хакасия и Бюджетного учреждения культуры Арбатского сельсовета Культурно-досуговый центр «Огонёк» Таштыпского района Республики Хакасия.

Эффективным показателем работы в направлении развития казачества является стабильно успешное выступление команды «Ирбис» Усть-Абаканской школы, второй год подряд завоёвывающей 2 место в смотре-конкурсе на звание «Лучший казачий кадетский класс Сибирского федерального округа» (июнь 2019 г., Новосибирская область).

Миннацполитики Хакасии обеспечивает **работу по социальной адаптации и интеграции мигрантов** в принимающее сообщество в соответствии с реализуемым Планом мероприятий по социальной и культурной адаптации мигрантов в Республике Хакасия на 2019-2021 годы. Социальная адаптация и интеграция мигрантов в принимающее сообщество осуществляется во взаимодействии с национальными общественными и религиозными организациями.

Мигранты, под руководством лидеров национальных организаций (объединений), диаспор Хакасии вовлекаются к участию в своих национальных мероприятиях, направленных на поддержку самобытного этнокультурного развития народов, проживающих на территории Республики Хакасия.

Так, в истёкшем 2019 году Министерство оказало поддержку Хакасской региональной общественной организации «Менин Кыргызстаным» при проведении 21 марта праздничного вечера в рамках традиционного мусульманского праздника



«Навруз», в котором приняли участие мигранты (трудовые мигранты), а также представители других национальных общественных организаций, преимущественно выходцев из Средней Азии.

В 2019 году приказом Миннацполитики Хакасии от 16.08.2019 года № 113 был утверждён ведомственный план по подготовке и проведению мероприятий, посвящённых Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

Традиционно продолжена практика показа в образовательных организациях Республики Хакасия документального фильма из серии «Герои России» (о подвиге Героя России Вячеслава Бочарова во время операции по освобождению заложников в школе г. Беслана в 2004 году), предоставленной Общественной палатой Республики Хакасия.

В адрес наиболее крупных религиозных организаций направлено обращение о проведении богослужений в память о жертвах террористических актов.

18 октября 2019 проведена II Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Национальная политика в сфере профилактики и противодействия экстремизму и терроризму как условие обеспечения единства российской нации и гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений», по результатам которой издан сборник материалов.

Дополнительно в целях информационно-методического сопровождения социальной адаптации мигрантов Миннацполитики Хакасии подготовлен к изданию справочник «Мигранты о Хакасии» (выпуск 2).

Миннацполитики Хакасии в повседневной деятельности взаимодействует непосредственно с лидерами и представителями **религиозных организаций** Республики Хакасия, проводя работу, направленную на формирование установок толерантного сознания, урегулирование потенциально конфликтных ситуаций в межнациональных и межрелигиозных отношениях.

Так, в целях сохранения среди населения республики традиционных религиозных предпочтений в феврале 2019 года проведена разъяснительно-профилактическая встреча с представителем Местной Исламской религиозной организации «Мусафир» п. Усть-Абакан Усть-Абаканского района Республики Хакасия Централизованной Религиозной организации Духовное Управление Мусульман Сибири.

В марте 2019 года Министерством было организовано рабочее совещание при заместителе Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия Т.А. Курбатовой с участием руководителя Местной Исламской религиозной организации «Мусафир» п. Усть-Абакан Усть-Абаканского района Республики Хакасия Централизованной Религиозной организации Духовное Управление Мусульман Сибири и Администрацией Усть-Абаканского района по вопросу выделения земельного участка на территории Усть-Абаканского района под строительство культового объекта (мечеть).

В 2019 году Миннацполитики Хакасии совместно с Православной гимназией имени Святителя Иннокентия Московского Абаканской Епархией Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) был проведён республиканский конкурс детского творчества «Святая Пасха», а также оказана поддержка в проведении Свято-Иннокентьевских образовательных чтений (Региональный этап Международных Рождественских образовательных чтений).

**Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**, в том числе организаций этнокультурной направленности, Миннацполитики Хакасии осуществляется посредством предоставления грантов на реализацию целевых социальных программ (проектов) по направлению «Укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии».

В 2019 году общий объём грантовой поддержки составил 4 000,0 тыс. рублей (в 2018 году – 2 000,0 тыс. рублей).

В конкурсе текущего года приняла участие 41 некоммерческая организация с представленными проектами, из них 25 получили финансовую поддержку от 90,0 до 300,0 тыс. рублей на реализацию социально значимых проектов.

**Координацию деятельности в сфере реализации государственной национальной политики** осуществляли консультативно-совещательные органы, сформированные при Правительстве Республики Хакасия.

Миннацполитики Хакасии обеспечивает функционирование шести советов и комиссий.

В отчётный период проведены 2 плановых заседания Координационного совета по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия, рассмотрено 8 вопросов.

В рамках деятельности Межконфессионального консультативного совета при Правительстве Республики Хакасия рассматривались вопросы, связанные с межрелигиозными и межнациональными отношениями. В 2019 году проведены 2 заседания совета, на котором рассмотрено 9 вопросов.

В июне 2019 года на заседании Совета по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия рассмотрены вопросы о мерах, направленных на развитие этнотуризма в Республике Хакасия: развитие инфраструктуры и материальной базы этнотуризма, разработка и использование региональных туристских брендов, а также о ходе реализации мероприятий по сохранению и развитию хакасского языка.

Комиссия по делам казачества при Правительстве Республики Хакасия в 2019 года провела 2 заседания, рассмотрены 11 вопросов.

Для решения наиболее значимых проблем социально-экономического и этнокультурного развития коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающего в Республике Хакасия, действует Совет

представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия. На 2 заседаниях Совета рассмотрены 7 вопросов.

Также в истёкшем периоде 2019 года с руководителями (лидерами) общественных и религиозных организаций, национальных диаспор (землячеств) Республики Хакасия проведены более 15 рабочих встреч, 2 семинара, 3 рабочих совещания при заместителе Главы Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия Т.А. Курбатовой.

Рабочие совещания при заместителе Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия касались вопросов выделения земельного участка под строительство культового религиозного объекта и подготовки проведения праздничных мероприятий, приуроченных к историческим датам.

С целью изучения ситуации, тенденций развития и выстраивания перспектив в сфере реализации государственной национальной политики в Республике Хакасия в августе-октябре 2019 года были проведены **комплексные социологические исследования** по следующим направлениям:

1. «Тенденции развития межнациональных и этноконфессиональных отношений в Республике Хакасия в 2019 году». Результаты исследования показали, что положительно оценивают межнациональные отношения в Хакасии 78,6% респондентов, этноконфессиональные — 72,4%.

2. «Качество жизни и социального состояния коренных малочисленных народов РФ (шорцев), проживающих в Аскизском и Таштыпском районах Республики Хакасия, в 2019 году». Результаты исследования показали, что социальное самочувствие шорцев, проживающих в Республике Хакасия, можно отнести к средней степени благополучия. Своей жизнью в настоящее время более-менее удовлетворены 51,6% респондентов. Большинство из респондентов не занимаются традиционными для шорцев видами хозяйственной деятельности (55,3%).

3. «Оценка состояния и перспективы развития хакасского и шорского языков в Республике Хакасия в 2019 году». Проведённое анкетирование позволило установить следующие позитивные тенденции, отражённые в росте доли хакасских респондентов:

а) свободно владеющих родным языком (54,7% в 2019 г. и 40% в 2018 г.);

б) признающих хакасский язык своим родным языком (71,8% в 2019 г. и 67% в 2018 г.);

в) изучающих родной язык в школе (54,7% в 2019 г. и 47% в 2018 г.);

г) допускающих возможность ведения обязательного изучения хакасского языка в школе независимо от национальной принадлежности детей (67,6% в 2019 г. и 63% в 2018 г.).

Степень признания шорского языка родным или одним из родных составляет 79%. Свободно владеют 28% респондентов старше 51 года, не владеет 78% младше

40 лет. При этом 100% респондентов выступают в поддержку возможности изучать родной язык в школе для шорских детей.

4. «Мониторинг миграционной ситуации и настроений местного населения (принимающего сообщества) в 2019 году».

Результаты исследований показали, что местное население относится к присутствию мигрантов в Республике Хакасия в основном нейтрально (50%). Наиболее положительное отношение вызывают у респондентов иностранцы, приезжающие в республику учиться, а наименее положительное – иностранные рабочие из стран СНГ.

Мигранты в целом более высоко оценивают отношение местного населения к иностранцам, приезжающим в Республику Хакасия, чем представители принимающего сообщества большинство респондентов-мигрантов (74,4%) считают это отношение положительным. Также большинство опрошенных мигрантов (70,2%) отмечали, что лично к ним те местные жители, с которыми им приходится непосредственно контактировать, относятся хорошо.

В целях укрепления гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности на постоянной основе ведётся работа по созданию информационных ресурсов. В отчётный период на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, в печатных, электронных и иных средствах массовой информации было размещено более 600 публикаций (пресс-релизы, объявления, теле-радио сюжеты и другие) о мероприятиях, направленных на этнокультурное развитие народов Республики Хакасия и укрепление общероссийской гражданской идентичности. Информация регулярно размещалась в республиканских газетах «Хакасия» и «Хабар», на телевидении, в муниципальных печатных и интернет-изданиях.

*За весь период 2019 года в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 3 обращения по вопросам прав коренных и малочисленных народов, что составляет 0,4% от всех обращений, все обращения из города Абакана.*

*Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин Ч. по вопросу оказания содействия в проведении в 2020 году съезда хыргыского сеока хакасского народа, которому было разъяснено, что в силу статьи 31 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.*

*Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается, прежде всего, на положениях Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 19.06.2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и*

пикетированиях», Законе Республики Хакасия от 22.02.2007 года № 11-ЗРХ «Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Хакасия».

Специальный закон по проведению родовых движений народов Российской Федерации отсутствует.

Разъяснено, что оказание содействия (организационно-техническое, методическое, финансовое) со стороны органов публичной власти может быть, в частности, оказано при государственной регистрации такого движения в качестве некоммерческой организации в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В адрес Уполномоченного по правам человека обратилась организация - Региональная общественная экологическая организация жителей Койбальской степи «Родная степь», просила принять участие в февральской сессии Бейского района Республики Хакасия, на которой будет рассматриваться вопрос внесения изменений в Генеральный план и Правила Землепользования и застройки Куйбышевского сельсовета в целях обеспечения и защиты прав граждан, а также истребовать копии протоколов публичных слушаний по проекту изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Куйбышевского сельсовета Бейского района Республики Хакасия, прошедших 28 ноября 2019 года.

Просьбы удовлетворены.

#### 14. Деятельность Уполномоченного и сотрудников аппарата (период июнь - декабрь 2019)

В июле 2018 года скоропостижно скончался первый Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия Александр Ильич Чистотин. С июля 2018 года по май 2019 сотрудники аппарата продолжали обычную работу. Проходили приёмы граждан, плановые и экстренные выезды в муниципальные образования, посещались социальные, медицинские и образовательные учреждения.

Исполняющей обязанности Уполномоченного до избрания и назначения нового омбудсмана, постановлением Верховного Совета республики была назначена советник Ольга Крафт.

После неудачной первой выборной кампании и не назначения первой предложенной Верховным Советом Хакасии кандидатуры на пост главного республиканского правозащитника, на девятой сессии Верховного Совета республики официально вступил в должность **Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия Андрей Шулбаев.**



*Присяга Уполномоченного на сессии Верховного Совета Республики Хакасия*

Депутаты республиканского парламента проголосовали за назначение нового омбудсмена практически единогласно, при одном воздержавшемся. Ранее кандидатура Андрея Шулбаева была согласована с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

После назначения на должность, в соответствии с положениями республиканского закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», Андрей Шулбаев принёс присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Конституцией Республики Хакасия и законодательством Республики Хакасия, справедливостью и голосом совести».

Принятие присяги означает официальное вступление в должность, таким образом, с 30 мая новый Уполномоченный по правам человека приступил к исполнению своих обязанностей.

#### **14.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти и гражданского общества**

С июня 2019 года Уполномоченный провёл приёмы граждан в следующих муниципальных образованиях: Орджоникидзевский, Ширинский, Усть-Абаканский, Алтайский, Аскизский, Таштыпский районы, также в городах Абаза и Сорск и посёлке Туим. Также был проведён приём граждан в Абаканском пансионате ветеранов.

*В Абаканском пансионате ветеранов состоялась очередная плановая встреча Уполномоченного по правам человека с сотрудниками и жителями учреждения.*

*Главными вопросами, которые вызывали беспокойство жителей, стали удержание пенсионных выплат для погашения кредита, оформленного по утерянному паспорту, и действия опекунов недееспособных граждан. Жалоб на условия проживания, медицинское обслуживание и питание не поступило.*

*Сотрудники учреждения также выразили желание лично пообщаться с Уполномоченным и его помощником. Вопросы были самые разные: алиментные выплаты, раздел имущества, правомерность перевода заработной платы на банковскую карту и возможность получения нового жилья взамен аварийной квартиры.*

*Подводя итоги встречи, Андрей Шулбаев, отметил, что все желающие всегда и по любому вопросу могут обратиться в аппарат Уполномоченного и получить необходимые разъяснения. Также омбудсмен констатировал, что руководством и сотрудниками пансионата принимаются все необходимые меры,*

*что бы пенсионеры и инвалиды не испытывали неудобств и были обеспечены всем необходимым для комфортной жизни.*



В ходе каждого выезда в муниципальные образования Уполномоченный и сотрудники аппарата в обязательном порядке посещали изоляторы временного содержания граждан при районных отделах полиции и учреждения социальной и медицинской направленности.

Так за этот период с июня 2019 года Андрей Шулбаев ознакомился с условиями пребывания, лечения и проживания граждан в Абазинском, Бельтырском и Туимском психоневрологических интернатах, и в Абаканском пансионате ветеранов. А также посетил Абазинскую, Аскизскую, Таштыпскую, Ширинскую, Сорскую, Белоярскую, Усть-Абаканскую районные больницы и участковую больницу в деревне Знаменка.





*В здании детской поликлиники в Аскизской районной больнице*

По отдельному плану были посещены Клинический онкологический диспансер, Республиканский клинический перинатальный центр и Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевой.



*В республиканском перинатальном центре*

Ознакомление с условиями лечения и пребывания граждан в Республиканской психиатрической больнице было совмещено с рассмотрением коллективного обращения и встречей с заявителями.

### **Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии**

С 2011 года аппаратом Уполномоченного по правам человека заключено 15 действующих Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии – это Прокуратура, УФССП, ХГУ, МВД, Избирательная комиссия, Нотариальная палата, Управление Министерства юстиции, Следственное управление, Адвокатская палата, Отделение Пенсионного фонда, Общественная палата, Ассоциация юристов, Западно-Сибирское СУ на транспорте, Росгвардия, ФСС.

В течение второго полугодия 2019 года Андреем Шулбаевым были перезаключены 4 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии: с Прокуратурой Республики Хакасия, с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, с Управлением Министерства юстиции России по Республике Хакасия и региональным отделением Фонда социального страхования.

*В сентябре 2019 года, перед расширенным заседанием коллегии было подписано очередное соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой республики и Уполномоченным по правам человека – в торжественной обстановке Андрей Шулбаев и Александр Кондратьев поставили подписи под документом, регламентирующим межведомственное взаимодействие на благо жителей Хакасии. Следует отметить, что сотрудничество Уполномоченного по правам человека и прокуратурой началось ещё в 2012 году, именно тогда было принято решение о проведении совместной работы в сфере защиты прав граждан. За семь лет взаимодействия в рамках соглашения, помимо постоянной работы по жалобам и обращениям граждан, было проведено более двадцати совместных выездных приёмов в муниципальных образованиях и учреждениях республики.*

*В рамках обновлённого соглашения запланировано проведение совместных проверок в случае грубых нарушений прав и свобод граждан, проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение, совместные приёмы в отдалённых сельских поселениях, посещение исправительных учреждений, а также сотрудничество по совершенствованию законодательства, направленного на защиту прав и свобод человека и гражданина.*



*Обсуждение положений соглашения с Прокурором республики А. Кондратьевым*

Сотрудничество с Управлением службы судебных приставов также получило в 2019 году новое развитие – на совещании в Управлении Федеральной службы судебных приставов к диалогу были приглашены все уполномоченные: по правам человека, ребёнка и предпринимателей.



*Правозащитники на встрече в УФССП*



В ходе встречи участники обсудили пути дальнейшего взаимодействия и обменялись мнениями. По итогам было принято решение, в частности, в таком же составе проводить совместные, в том числе и выездные приёмы граждан.

Первый совместный приём состоялся в городе Абакане, в Управлении службы судебных приставов.

Главный судебный пристав Алёна Романова, Уполномоченный по правам человека Андрей Шулбаев и Уполномоченный по правам ребёнка Ирина Ауль в течение нескольких часов консультировали граждан по различным вопросам, касающихся текущих исполнительных производств. По итогам приёма стало ясно, что подобная практика межведомственного сотрудничества позволяет оперативнее реагировать на жалобы и обращения, и соответственно разрешать даже запутанные проблемы.

### **Встреча с Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия**

В 2019 году состоялась первая за все годы существования института официальная встреча омбудсмена с Главой региона.

Уполномоченный проинформировал Главу республики Валентина Коновалова об итогах работы за минувший год, после чего стороны обсудили социально-значимые вопросы и предложения, требующие разрешения на федеральном или региональном уровнях.



В частности, Андрей Шулбаев акцентировал внимание на проблемах, связанных с обеспечением жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переселением из ветхого и аварийного жилья и подключением электроэнергии к жилым домам, расположенным в границах садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ.

Отдельное внимание в ходе беседы было уделено возможности оказания помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Также Уполномоченный обратился к теме экологии, в частности к работе угольных разрезов, работающих на территории Хакасии. Принимая во внимание важность данной тематики и негативное влияние на окружающую среду и благополучие человека, Андрей Шулбаев предложил создать отдельный коллегиальный орган, который бы занимался мониторингом и решением возникающих вопросов.

Следует отметить, что в начале 2020 года создана и функционирует рабочая группа при Правительстве Хакасии по экологии. В состав группы включены депутаты Верховного Совета, Уполномоченный по правам человека, главы муниципалитетов, представители Республиканского совета старейшин хакасского народа, надзорных и правоохранительных органов.

### **Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия**

Помимо совместной работы по некоторым жалобам и обращениям граждан и участия в сессиях Верховного Совета, Уполномоченный участвует в выездных заседаниях Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку.

Во втором полугодии 2019 года Андрей Шулбаев принял участие в работе комитета в Усть-Абаканском районе и городе Саяногорске.

Традиционно, доклад омбудсмана затрагивал проблематику именно того муниципального образования, в котором проходит заседание. Озвучивалась статистика по обращениям, и обсуждались конкретные жалобы и обращения.

*Так, например, на выездном заседании в администрации Усть-Абаканского района Уполномоченный выступил с сообщением о реализации прав и свобод граждан на территории муниципального образования. В выступлении было отмечено, что за период с 1 января 2019 года по 15 сентября 2019 года в аппарат Уполномоченного поступило 18 обращений из Усть-Абаканского района, в основном это были жалобы по вопросам социального обеспечения и социальной защиты. По итогам встречи Уполномоченный отметил, что встреча была эффективной, депутаты и руководство района откликнулись на сообщение об обращениях граждан, более того сразу прозвучали конкретные и полезные советы.*



*Выездное заседание Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку в городе Саяногорске*

### **Координационные советы. Работа с коллегами. Встреча с Президентом РФ**

С момента назначения Андрей Шулбаев принял участие в двух координационных советах уполномоченных по правам человека.

Первый состоялся в Омске и был посвящён теме реализации прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Также обсуждались вопросы ресоциализации осуждённых, их трудоустройства и медицинского обслуживания.

Обращаясь к региональным правозащитникам, российский омбудсмен Татьяна Москалькова акцентировала внимание на необходимости консолидации усилий региональных омбудсменов и гражданского общества для их решения.

**В декабре 2019 года в Международный день защиты прав человека в Москве состоялось торжественное событие – на Смоленском бульваре, был торжественно открыт Дом прав человека.**

В мероприятии, приуроченном к Международному дню прав человека, приняли участие первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ Сергей Кириенко, Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова, мэр Москвы Сергей Собянин, председатель ЦИК России Элла Памфилова, а также региональные уполномоченные по правам человека, представители правозащитного и научного сообществ.

Перед открытием Дома состоялась презентация скульптуры, авторства Зураба Церетели, символизирующей основной принцип работы института Уполномоченных по правам человека – сердце с колокольчиками внутри.

Гости и участники осмотрели приёмную граждан и по достоинству оценили все её преимущества для людей, пришедших с обращением к федеральному омбудсмену. Также участники ознакомились с экспозицией об истории и деятельности института государственной правозащиты в России.

В Доме прав человека реализованы новейшие разработки в области правозащиты: оборудована просторная приёмная граждан с использованием системы электронной очереди, имеется комната для посетителей с детьми и многое другое.



*Российский Уполномоченный по правам человека Татьяна Москалькова  
и Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия Андрей Шулбаев  
на открытии Дома права*

Сегодня созданы все условия для эффективного и комфортного приёма граждан: в полном объёме создана доступная среда для людей с ограниченными возможностями, есть интерактивная возможность общения с регионами, работает



уникальная система документооборота, – всё это позволяет человеку передать обращение и получить консультацию и помощь быстро и эффективно.

Также в Доме права создан ситуационный центр, в котором будет возможно проводить совместные видео-приёмы с региональными уполномоченными.

**Также 10 декабря состоялась встреча Президента Российской Федерации Владимира Путина с главным российским омбудсменом Татьяной Москальковой и уполномоченными по правам человека из всех регионов России.**

Глава государства назвал работу региональных правозащитников чрезвычайно важной и востребованной, поздравил уполномоченных с профессиональным праздником и пожелал удачи в ежедневной работе.



Также Президент отметил, что будет оказывать уполномоченным всестороннее содействие:

*- Хочу сказать, что я со своей стороны делаю всё для того, чтобы вас поддержать, и буду на это настраивать, нацеливать руководителей всех уровней: в регионах губернаторов, заместителей, и на муниципальном уровне буду призывать руководителей относиться внимательно к тому, что вы говорите, что вы формулируете. Потому что это очень важная часть работы с обществом, работы с людьми.*

Далее встреча продолжилась в режиме диалога: омбудсмены озвучили ряд «больных» и социально-значимых проблем. В частности были затронуты темы микрофинансовых организаций, внесение возможных изменений в уголовно-процессуальное законодательство (в части отказов в возбуждении уголовного дела), увеличение материнского капитала и расширение возможностей его использования, а также скорейшего принятия Федерального закона об



уполномоченных. (В подготовке данной информации использованы фото и материалы, опубликованные на сайте Kremlin.ru.)

В эти же дни состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека, посвящённое теме защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе.

В рамках заседания правозащитники обсудили актуальные вопросы защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе, соблюдения прав потерпевших при производстве предварительного следствия, обеспечения гарантий прав потерпевших на доступ к правосудию при принятии решения о возбуждении уголовного дела.

## 14.2. Совершенствование законодательства

В соответствии с республиканским законодательством Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы в регионе. В 21 субъекте Российской Федерации региональные уполномоченные таким правом обладают, в том числе следующие субъекты: г. Москва, Московская область, Брянская область, Смоленская область, Тамбовская область, Архангельская область, Калининградская область, Республика Алтай, Алтайский край и др.

По итогам работы с поступающими обращениями граждан в течение второго полугодия 2019 года проявились некоторые системные проблемы, требующие внесения изменений в действующее законодательство.

Так, например, **актуальным является вопрос компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребёнком, посещающим детский сад.**

Статьёй 11 Федерального закона от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусмотрено, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 года № 926 утверждены «Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребёнком (детьми) расходов» (далее – Правила). В соответствии с п. 8(1) Правил, средства материнского капитала могут быть направлены на оплату содержания ребёнка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребёнком (детьми) в организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или)

образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Так гражданка Р. воспользовалась своим правом и плату за присмотр и уход за её ребёнком в детском саду вносит из средств материнского капитала.

В соответствии с ч. 5 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей организации.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.02.2014 года «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в частных, государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми», родителям (законным представителям) детей, посещающих частные, государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, предоставляется ежемесячная компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в указанных образовательных организациях с учётом применения критерия нуждаемости в размерах: 20% – на первого ребёнка, 50% – на второго ребёнка и 70% – на третьего ребёнка и последующих детей.

В соответствии с п.5 указанного Постановления, финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в частных, государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми, является расходным обязательством Республики Хакасия.

В вышеперечисленных нормативных правовых актах не содержится информация и порядок выплаты компенсации части родительской платы, как не содержится и информация об отказе в предоставлении указанной компенсации в случае, если плата была внесена из средств материнского капитала.

Городское управление образования Администрации г. Абакан отказывает Р. в выплате компенсации, ссылаясь на то, что плату за посещение ребёнком детского сада она вносит из средств материнского капитала, и получение компенсации части родительской платы в этом случае будет являться обналичиванием средств материнского капитала.

По мнению Уполномоченного, на законодательном уровне следует урегулировать то, что **выплата компенсации части родительской платы, за**

**посещение ребёнком детского сада (выплачиваемая из средств бюджета Республики Хакасия), в случае, если плата за детский сад была произведена из средств материнского капитала, является обналичиванием средств материнского капитала, или же прописать обратную норму, - что такие выплаты не являются обналичиванием средств материнского капитала.**

**Ещё одной актуальной проблемой является подключение электроэнергии к жилым домам, расположенным в границах садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ.**

Проблема заключается в том, что в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года № 861 (пп. «ж» п. 10 Правил), в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, необходимо подать соответствующую заявку с приложением документов о количестве земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, с указанием информации о фамилии, имени, отчестве владельцев земельных участков, сериях, номерах и датах выдачи паспортов или иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в случае наличия такой информации - кадастровые номера земельных участков и данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, выделенной на каждый земельный участок в соответствии с решением общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Трудности состоят в том, что невозможно собрать сведения, предусмотренные п. 10 Правил, от всех участников садового общества. Граждане, проживающие (имеющие участки) на территории садового общества, отказываются предоставлять свои паспортные данные, иные документы, удостоверяющие их личность, а также согласие на обработку своих персональных данных.

Данные изменения в пп. «з» п. 10 Правил, были внесены Постановлением Правительства РФ от 21.12.2018 года № 1622 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В связи с указанными изменениями в адрес Уполномоченного поступают жалобы граждан, проживающих без электроэнергии в своих домовладениях, расположенных в границах садово-огороднических обществ.

**Для решения данной проблемы необходимо инициировать внесение изменений в п.10 вышеуказанных Правил, вернув его в прежнюю редакцию.**

Соответствующие предложения были направлены в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 16.1 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 11 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 года № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» в целях выполнения основных задач, предусмотренных законом, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия присутствует на заседаниях Верховного Совета Республики Хакасия и его Президиума, комитетов (комиссий) Верховного Совета, Правительства Республики Хакасия и иных органов исполнительной власти Республики Хакасия, координационных и совещательных органов, образуемых Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия, Правительством Республики Хакасия, а также органов местного самоуправления в Республике Хакасия в случаях рассмотрения ими вопросов в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Однако Регламенты Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия, уставы муниципальных образований частично не соответствуют данным нормам. Соответствующие предложения по изменению были направлены данным органам власти.

### **14.3. Правовое просвещение Институт общественных помощников**

Во второй половине 2019 года при Уполномоченном начал действовать Институт общественных помощников.

На сегодняшний день Общественные помощники есть в четырёх муниципальных образованиях: г. Абакане – Тахтобин А.В., г. Черногорске – Симакова А.В., Аскизском районе – Кичеев А.А., и в г. Саяногорске – Кичеев Д.А.



*Вручение удостоверений Общественным помощникам*

### **Правовые уроки в учебных учреждениях в рамках всероссийской акции – Единого урока «Права человека»**

В 2019 году форма проведения Единого правового урока была усовершенствована – Уполномоченный принял решение помимо лекционного материала, учитывая возраст слушателей, добавить в занятия игровые элементы: викторины и квизы.

Первая встреча в рамках масштабной акции – Единого урока права состоялась в общежитии, со студентами факультета электроэнергетики и электротехники Хакасского технического института.

Уполномоченный рассказал ребятам об институте омбудсмана, его создании, в России и непосредственно в Хакасии. Кратко пояснил, как и по каким поводам

можно и нужно обращаться за защитой своих прав. Особый интерес слушателей вызвали реальные примеры из практики работы аппарата Уполномоченного.



После официальной части встречи ребята активно включились в правовую игру и по предложению Андрея Шулбаева, порассуждали о том, куда, в какие ведомства и организации, можно обратиться в различных ситуациях. Много вопросов и мнений прозвучало от молодых слушателей и по поводу личного предназначения, выбора профессионального пути и значения самообразования.

Следующий правовой урок прошёл в Хакасском госуниверситете, со студентами факультета истории и права.

Ребята, обучающиеся юридической специальности, приняли участие в правовом квизе – Андрей Шулбаев и специалист Избирательной комиссии Дмитрий Кирсанов провели для ребят занятие, посвящённое празднованию Дня Конституции Российской Федерации и Международного дня защиты прав человека.

Встреча началась с краткой официальной части, в ходе которой студенты узнали об истории становления института уполномоченного по правам человека, а также об основных инструментах и способах защиты прав и свобод граждан.

Вторая часть мероприятия прошла в формате юридической викторины или правового квиза. Первокурсники разделились на шесть команд и активно включились в игру по основам избирательного права и избирательного процесса.





Викторина состояла из шести этапов, на каждом из которых ребятам необходимо было найти ответы в изображениях, согласиться с представленными высказываниями и разгадать ребусы и шарады. По итогам игры были посчитаны баллы и выбрана команда-победитель – ею стала команда «Бабаяновцы», набравшая 51 балл. Второе место заняла команда «Дельфины 2», третье место досталось команде «Алгоритм».

Очередной правовой урок состоялся 16 декабря в Хакасском государственном университете для студентов-психологов. Диалог с ребятами длился полтора часа. По традиции омбудсмен начал занятие с рассказа об истории создания института Уполномоченного, инструментах защиты прав граждан и полномочиях.

Приведённая практика проведения правовых уроков показала, что может быть использована в качестве одного из инструментов правового просвещения, поэтому Уполномоченным было принято решение о проведении правовых уроков в течение всего года.



## Спешите делать добро

Традиционно, с августа каждого года в регионах начинается поиск кандидатур на награждение медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро» и Благодарственными письмами за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина.

От Республики Хакасия в 2019 году в аппарат Уполномоченного России были направлены пять кандидатур:

**Владимир Лихачёв** – индивидуальный предприниматель, руководитель кузнечной мастерской. На протяжении четырёх лет поддерживает проекты Администрации города Саяногорска по благоустройству улиц и общественных пространств, создавая комфортные условия для горожан различного социального статуса и возраста. Кроме этого, Владимир Григорьевич проявляет активную гражданскую позицию, являясь постоянным партнёром благотворительных мероприятий и проектов. Также он проводит профориентационные экскурсии в кузнечный цех для воспитанников Детского дома «Ласточка» и учащихся школ и безвозмездно оказывает услуги по грузоперевозкам некоммерческим и общественным организациям.

Благодаря активной жизненной позиции Владимира Лихачёва жизнь людей и детей из социально незащищённых категорий населения становится интересней, обретает смысл. Земляки Владимира Григорьевича ценят его вклад в развитие города и формирование культуры благотворительности. И считают его достойным высокой награды.

**Сергей Карачаков** – после наводнения в Иркутской области в конце июня текущего года Сергей Карачаков, скромный житель села Куйбышево, отец пятерых детей, по личной инициативе отправился в эпицентр бедствия для помощи пострадавшим. Сергей сформировал волонтерский отряд и безвозмездно оказывал помощь гражданам.



*Владимир Лихачёв*



*Сергей Карачаков*

**Сергей Карцев** - ученик 4 класса школы № 25 города Абакана, **Никита Черненко** - восьмиклассник московской школы № 1392 им. Д.В. Рябинкина. Летом 2019 года мальчики спасли тонущего малыша. Спасённым оказался четырёхлетний мальчик. Он был на реке вместе с братом, который по случайности не уследил за ним.

**Татьяна Ковалева** – село Чёрное Озеро, Ширинский район.

Татьяна Ковалева с 2006 года является приёмным родителем. В настоящее время в семье Ковалёвых воспитываются 14 приёмных детей и один кровный ребёнок, из них 4 детей с ограниченными возможностями здоровья.



*Вручение Благодарственного письма  
Серёже Карцеву*



*Татьяна Ковалёва с детьми*

### **Взаимодействие со средствами массовой информации**

Взаимодействие со средствами массовой информации в 2019 году проходило в традиционном режиме – корреспонденты информационных агентств и телекомпаний (ИА «Хакасия», медиагруппа «Юг Сибири», газета «Хакасия», газета «Хабар», ВГТРК Хакасия, Республиканская телевизионная сеть, ИА «Хакасия-Информ», ИА «НИА-Хакасия») обращались за комментариями к Уполномоченному по самым различным ситуациям, а также активно публиковали информацию, размещаемую в новостном разделе на сайте Уполномоченного.

Так, в течение второго полугодия прошедшего года в СМИ прошло более 60 информационных сообщений о деятельности Уполномоченного, в частности на такие темы как посещение Уполномоченным исправительных, социальных и медицинских учреждений, приёмов в муниципальных образованиях, перезаключения соглашений о сотрудничестве с различными ведомствами.

Также Уполномоченный неоднократно был участником радиопрограмм на Радио России, в том числе и программе «Бодрое утро», прямого эфира на ТНТ-Абакан, программы «Ответная реакция» на телеканале РТС.

# Приложение

## Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 г.

| № п/п    | Категория обращения                                                                         | Кол-<br>во,<br>год | %          | г. Абакан | г. Абаза | г. Саяногорск | г. Сорск | г. Черногорск | Алтайский р-он | Аскизский р-он | Бейский р-он | Богородский р-он | Орджоникидзевский р-он | Таштыпский р-он | Усть-Абаканский р-он | Ширинский р-он | Иные регионы РФ |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------|-----------|----------|---------------|----------|---------------|----------------|----------------|--------------|------------------|------------------------|-----------------|----------------------|----------------|-----------------|
| 1        | 2                                                                                           | 3                  | 4          | 5         | 6        | 7             | 8        | 9             | 10             | 11             | 12           | 13               | 14                     | 15              | 16                   | 17             | 18              |
| <b>1</b> | <b>Права, свободы и обязанности человека и гражданина</b>                                   | <b>20</b>          | <b>2,4</b> | <b>8</b>  | <b>0</b> | <b>5</b>      | <b>0</b> | <b>0</b>      | <b>3</b>       | <b>0</b>       | <b>0</b>     | <b>0</b>         | <b>0</b>               | <b>1</b>        | <b>0</b>             | <b>1</b>       | <b>2</b>        |
| 1        | Право на наследство                                                                         | 8                  | 1          | 4         | 0        | 0             | 0        | 0             | 2              | 0              | 0            | 0                | 0                      | 1               | 0                    | 0              | 1               |
| 2        | Права коренных и малочисленных народов                                                      | 3                  | 0,4        | 3         | 0        | 0             | 0        | 0             | 0              | 0              | 0            | 0                | 0                      | 0               | 0                    | 0              | 0               |
| 3        | Право на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба от экологических правонарушений | 9                  | 1          | 1         | 0        | 5             | 0        | 0             | 1              | 0              | 0            | 0                | 0                      | 0               | 0                    | 1              | 1               |
| <b>2</b> | <b>Право на гражданство</b>                                                                 | <b>11</b>          | <b>1,3</b> | <b>5</b>  | <b>0</b> | <b>0</b>      | <b>0</b> | <b>3</b>      | <b>1</b>       | <b>0</b>       | <b>0</b>     | <b>0</b>         | <b>1</b>               | <b>1</b>        | <b>0</b>             | <b>0</b>       | <b>0</b>        |
| 4        | Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства                          | 1                  | 0,1        | 0         | 0        | 0             | 0        | 0             | 0              | 0              | 0            | 0                | 0                      | 1               | 0                    | 0              | 0               |

|          |                                                                                                     |            |             |           |          |          |          |           |          |          |          |          |          |          |          |          |           |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|-----------|----------|----------|----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| 5        | Право на приобретение и прекращение гражданства                                                     | 3          | 0,4         | 0         | 0        | 0        | 0        | 2         | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| 6        | Паспортная система. Регистрация по месту жительства и месту пребывания                              | 6          | 0,7         | 5         | 0        | 0        | 0        | 1         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| 7        | Предоставление вида на жительство, разрешение на временное проживание, миграционный учёт            | 1          | 0,1         | 0         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| <b>3</b> | <b>Право на труд</b>                                                                                | <b>51</b>  | <b>6,1</b>  | <b>20</b> | <b>0</b> | <b>3</b> | <b>0</b> | <b>7</b>  | <b>4</b> | <b>1</b> | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>2</b> | <b>1</b> | <b>2</b> | <b>6</b> | <b>4</b>  |
| 8        | Увольнение и восстановление на работе                                                               | 16         | 1,9         | 5         | 0        | 1        | 0        | 5         | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0        | 2        | 1        | 1         |
| 9        | Право на вознаграждение за труд                                                                     | 15         | 1,8         | 8         | 0        | 1        | 0        | 0         | 3        | 1        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0        | 1        | 0         |
| 10       | Трудовые конфликты                                                                                  | 5          | 0,6         | 2         | 0        | 0        | 0        | 0         | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 2        | 0         |
| 11       | Охрана труда. Условия труда. Организация техники безопасности. Аттестация рабочих мест и работников | 6          | 0,7         | 2         | 0        | 1        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0        | 0        | 2        | 0         |
| 12       | Безработица. Трудоустройство.                                                                       | 9          | 1,1         | 3         | 0        | 0        | 0        | 2         | 0        | 0        | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 3         |
| <b>4</b> | <b>Право на образование</b>                                                                         | <b>26</b>  | <b>3,1</b>  | <b>17</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>3</b>  | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>2</b> | <b>0</b> | <b>2</b> | <b>0</b> | <b>1</b>  |
| 13       | Право на образование                                                                                | 4          | 0,5         | 4         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| 14       | Опека и попечительство, воспитание детей                                                            | 13         | 1,5         | 6         | 0        | 0        | 0        | 3         | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 2        | 0        | 1         |
| 15       | Права и обязанности родителей и детей                                                               | 3          | 0,4         | 3         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| 16       | Детские дошкольные воспитательные учреждения                                                        | 4          | 0,5         | 4         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| 17       | Образовательные учреждения среднего профессионального образования                                   | 2          | 0,2         | 0         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 2        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| <b>5</b> | <b>Социальное обеспечение и социальная защита населения</b>                                         | <b>103</b> | <b>12,3</b> | <b>57</b> | <b>1</b> | <b>1</b> | <b>3</b> | <b>11</b> | <b>1</b> | <b>1</b> | <b>4</b> | <b>1</b> | <b>1</b> | <b>3</b> | <b>4</b> | <b>3</b> | <b>12</b> |

[illegible]

|             |                                                                                        |            |             |           |          |          |          |           |          |          |          |          |          |          |          |          |           |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|-----------|----------|----------|----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| 31          | Выделение жилья молодым семьям, специалистам                                           | 1          | 0,1         | 0         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0         |
| 32          | Предоставление субсидий на жильё                                                       | 1          | 0,1         | 0         | 0        | 0        | 1        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| <b>5.2.</b> | <b>Пенсии:</b>                                                                         | <b>14</b>  | <b>1,7</b>  | <b>8</b>  | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>2</b>  | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>1</b> | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>0</b>  |
| 33          | Назначение пенсий                                                                      | 4          | 0,5         | 3         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         |
| 34          | Пересмотр размеров пенсий                                                              | 7          | 0,8         | 3         | 0        | 0        | 0        | 2         | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0        | 0        | 0         |
| 35          | Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов   | 3          | 0,4         | 2         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0        | 0         |
| <b>6</b>    | <b>Права в сфере здравоохранения</b>                                                   | <b>45</b>  | <b>5,4</b>  | <b>21</b> | <b>1</b> | <b>4</b> | <b>0</b> | <b>2</b>  | <b>2</b> | <b>0</b> | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>2</b> | <b>3</b> | <b>3</b> | <b>5</b> | <b>1</b>  |
| 36          | Лечение и оказание медицинской помощи                                                  | 24         | 2,9         | 14        | 0        | 3        | 0        | 1         | 0        | 0        | 1        | 0        | 0        | 1        | 2        | 1        | 1         |
| 37          | Вопросы лекарственного обеспечения                                                     | 8          | 1           | 3         | 0        | 0        | 0        | 0         | 1        | 0        | 0        | 0        | 2        | 0        | 1        | 1        | 0         |
| 38          | Установление группы инвалидности. Вопросы медико-социальной экспертизы                 | 7          | 0,8         | 1         | 1        | 1        | 0        | 0         | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 2        | 0        | 1        | 0         |
| 39          | Психоневрологические диспансеры (ПНД). Помещение и лечение в ПНД. Снятие с учета в ПНД | 6          | 0,7         | 3         | 0        | 0        | 0        | 1         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 2        | 0         |
| <b>7</b>    | <b>Жилищно-коммунальная сфера</b>                                                      | <b>146</b> | <b>17,5</b> | <b>49</b> | <b>0</b> | <b>7</b> | <b>1</b> | <b>16</b> | <b>8</b> | <b>5</b> | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>2</b> | <b>4</b> | <b>1</b> | <b>3</b> | <b>49</b> |
| <b>7.1.</b> | <b>Жилищные права</b>                                                                  | <b>40</b>  | <b>4,8</b>  | <b>18</b> | <b>0</b> | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>9</b>  | <b>0</b> | <b>4</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>2</b> | <b>4</b> | <b>0</b> | <b>1</b> | <b>1</b>  |
| 40          | Улучшение жилищных условий, предоставление жилого помещения                            | 15         | 1,8         | 13        | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0         |
| 41          | Выделение леса для строительства жилых домов и собственных нужд населения              | 3          | 0,4         | 0         | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 3        | 0        | 0        | 0         |
| 42          | Переселение аварийных домов, ветхого жилья                                             | 13         | 1,6         | 1         | 0        | 0        | 0        | 8         | 0        | 3        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1         |







[illegible]

|           |                                                                                                                                                                |            |             |            |          |          |          |           |          |          |          |          |          |          |           |          |           |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|------------|----------|----------|----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|----------|-----------|
|           | службы по призыву                                                                                                                                              |            |             |            |          |          |          |           |          |          |          |          |          |          |           |          |           |
| <b>13</b> | <b>Правосудие</b>                                                                                                                                              | <b>64</b>  | <b>7,7</b>  | <b>32</b>  | <b>3</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>10</b> | <b>5</b> | <b>4</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>2</b> | <b>0</b> | <b>2</b>  | <b>2</b> | <b>4</b>  |
| 84        | Судебная защита прав и свобод человека                                                                                                                         | 10         | 1,2         | 6          | 0        | 0        | 0        | 2         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 2         |
| 85        | Обжалование судебных решений (судебные решения, несогласие с решением)                                                                                         | 21         | 2,5         | 15         | 0        | 0        | 0        | 2         | 0        | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1         | 1        | 1         |
| 86        | Неисполнение судебных решений                                                                                                                                  | 9          | 1,1         | 2          | 2        | 0        | 0        | 0         | 0        | 2        | 0        | 0        | 2        | 0        | 1         | 0        | 0         |
| 87        | Жалоба на порядок рассмотрения дела в суде                                                                                                                     | 2          | 0,2         | 2          | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0         |
| 88        | Деятельность судебных приставов                                                                                                                                | 20         | 2,5         | 6          | 1        | 0        | 0        | 6         | 4        | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         | 1        | 1         |
| 89        | Взыскание алиментов                                                                                                                                            | 2          | 0,2         | 1          | 0        | 0        | 0        | 0         | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0         |
| <b>14</b> | <b>Исполнение наказаний</b>                                                                                                                                    | <b>44</b>  | <b>5,3</b>  | <b>23</b>  | <b>1</b> | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>0</b>  | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>11</b> | <b>0</b> | <b>8</b>  |
| 90        | Работа органов исполнения наказаний                                                                                                                            | 11         | 1,3         | 7          | 0        | 1        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1         | 0        | 2         |
| 91        | Вопросы отбывания наказания в исправительных учреждениях                                                                                                       | 30         | 3,7         | 14         | 1        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 9         | 0        | 6         |
| 92        | Перевод осуждённых в другие учреждения. Снижение срока наказания                                                                                               | 1          | 0,1         | 0          | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1         | 0        | 0         |
| 93        | Содержание по стражей                                                                                                                                          | 2          | 0,2         | 2          | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0         |
| <b>15</b> | <b>Другие обращения</b>                                                                                                                                        | <b>180</b> | <b>21,5</b> | <b>104</b> | <b>2</b> | <b>2</b> | <b>1</b> | <b>13</b> | <b>7</b> | <b>1</b> | <b>4</b> | <b>1</b> | <b>0</b> | <b>4</b> | <b>3</b>  | <b>3</b> | <b>35</b> |
| 94        | Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере производства и оборота этилового спирта, <b>алкогольной и спиртосодержащей продукции</b> | 1          | 0,1         | 0          | 0        | 1        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 0         |
| 95        | Работа органов ЗАГС                                                                                                                                            | 8          | 1           | 5          | 1        | 1        | 0        | 0         | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0         | 0        | 1         |
| 96        | Вопросы частного домовладения, жалобы на соседей                                                                                                               | 17         | 2           | 12         | 0        | 0        | 0        | 2         | 2        | 0        | 0        | 0        | 0        | 1        | 0         | 0        | 0         |

|              |                                                                                                                                       |            |            |            |          |           |          |           |           |           |           |          |           |           |           |           |            |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|----------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| 97           | Регулирование межличностных отношений                                                                                                 | 10         | 1,2        | 9          | 0        | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 1         | 0          |
| 98           | Запрос информации о ходе рассмотрения обращения, уточнение данных, приобщение дополнительных документов по обращению, отзыв обращения | 32         | 3,8        | 24         | 0        | 0         | 0        | 4         | 1         | 1         | 0         | 0        | 0         | 0         | 1         | 0         | 1          |
| 99           | Несогласие с результатами рассмотрения обращения                                                                                      | 13         | 1,5        | 8          | 1        | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         | 3         | 0         | 0         | 1          |
| 100          | Право на получение и распространение информации                                                                                       | 30         | 3,6        | 17         | 0        | 0         | 1        | 2         | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 1         | 9          |
| 101          | О личном приёме                                                                                                                       | 8          | 1          | 5          | 0        | 0         | 0        | 1         | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         | 0         | 2         | 0         | 0          |
| 102          | Вопросы содержания домашних животных                                                                                                  | 5          | 0,6        | 0          | 0        | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 4         | 1        | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |
| 103          | Благодарности, пожелания, приглашения, поздравления                                                                                   | 1          | 0,1        | 1          | 0        | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |
| 104          | Другие вопросы защиты прав и свобод человека                                                                                          | 27         | 3,2        | 12         | 0        | 0         | 0        | 1         | 4         | 0         | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 1         | 9          |
| 105          | Обращения, не имеющие смыслового содержания. Рассуждения общего характера                                                             | 14         | 1,7        | 11         | 0        | 0         | 0        | 3         | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |
| 106          | Противопожарная служба, соблюдение норм противопожарной безопасности                                                                  | 14         | 1,7        | 0          | 0        | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         | 0         | 0         | 0         | 14         |
| <b>ИТОГО</b> |                                                                                                                                       | <b>836</b> | <b>100</b> | <b>412</b> | <b>9</b> | <b>27</b> | <b>6</b> | <b>77</b> | <b>35</b> | <b>15</b> | <b>12</b> | <b>4</b> | <b>17</b> | <b>20</b> | <b>39</b> | <b>27</b> | <b>136</b> |