



ДОКЛАД

О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в 2024 году



г. Абакан
2025 г.

Оглавление

Вступительное слово	3
ВВЕДЕНИЕ.....	7
Глава I Общая характеристика обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия и результаты их рассмотрения	9
1.1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному	9
1.2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи.....	17
1.3. Основные результаты рассмотрения обращений	25
Глава II Деятельность Уполномоченного по защите прав граждан в условиях проведения специальной военной операции	33
2.1. Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей...	33
2.2. Вопросы установления местонахождения и возвращения из плена	47
Глава III Защита социальных и экономических прав и свобод	49
3.1. Право на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание.....	49
3.2. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи	81
3.3. Право на социальное обеспечение	106
3.4. Право на образование	143
3.5. Право на труд.....	158
Глава IV Защита прав человека в уголовном и административных процессах и в местах принудительного содержания	172
4.1. Защита прав человека в уголовном процессе	172
4.2. Защита прав человека в местах кратковременного принудительного содержания граждан	176
4.3. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы ...	179
4.4. Права человека при исполнении наказания в виде обязательных и исправительных работ.....	184
Глава V Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства и правовому просвещению	188
5.1. Участие Уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина	188

5.2. Содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина	190
Глава VI Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества	193
6.1. Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления	193
6.2. Партнёрство с федеральным Уполномоченным и региональными Уполномоченными по правам человека	199
6.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества	200
Глава VII Рабочий Аппарат Уполномоченного.....	204
Глава VIII Рекомендации и предложения.....	210
Приложение	215

Вступительное слово

2024 год стал для меня особенным, и его особенность состоит именно в том, что 27 ноября я впервые дала присягу перед Верховным Советом Республики Хакасия и вступила в должность Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия. Участие в конкурсе было для меня осознанным выбором и пониманием меры своей ответственности перед жителями нашей республики. И хотя в сфере защиты прав человека и гражданина назвать себя новичком не могу, поскольку, будучи депутатом Верховного Совета Республики Хакасия пяти созывов, представляла интересы своих избирателей, а львиная доля обращений, поступавших от граждан, органов власти и организаций в адрес законодательного органа республики, рассматривалась комитетом по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку, председателем которого я являлась в течение двадцати трех лет, работа Уполномоченного по правам человека – это иное состояние и ощущение: «в огне брода нет» и «если не ты, то кто». Когда к тебе, как к последней черте, приходит человек, который уже прошел все круги ада, надеясь на помощь, и ты понимаешь, что нужно сделать, сказать, как утешить этого человека и чем ему помочь, так как его горе становится твоим, его проблемы становятся твоей головной болью и поиском решений. Мы не выбираем время, время выбирает нас. И как мы себя чувствуем в этом времени, понимая свое место и роль, крайне принципиально. Окунувшись с головой в проблемы, с которыми приходят люди к Уполномоченному по правам человека, я осознала, что эти многоходовые решения, в порой неразрешимой ситуации, нужны не только тем, кто обратился за помощью, но и тебе самому. Потому что это позволяет настраивать камертон своей души и осознание цели прихода в этот мир, тем более в это крайне напряженное время.



Итак, проведённый анализ поступивших в прошедшем году обращений показал, что наибольшее их количество связано с реализацией прав незащищенной категории граждан в социальной сфере – социальной защитой и льготным обеспечением, в том числе жильём и землёй детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных семей, людей с ограниченными возможностями здоровья, соблюдением трудовых прав, качественным и доступным медицинским и лекарственным обеспечением, надлежащим предоставлением коммунальных услуг, расселением из ветхого и аварийного жилья.

В 2024 году в 2 раза возросло число обращений по вопросам защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей – это треть всех обращений к Уполномоченному. Основная часть вопросов связана с розыском военнослужащих и возвращением их из плена. Помимо этого заявители сообщают о проблемах медицинского обеспечения, о непроведении ВВК или несогласии с ее результатами, сложностях получения федеральных, региональных и муниципальных мер социальной поддержки как самими военнослужащими, так и членами их семей, вопросах предоставления отпусков, и в связи с изменением жизненной ситуации, возможности быть демобилизованным.

В Республике Хакасия органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными, общественными, религиозными и частными организациями оказывается поддержка и помощь участникам СВО и членам их семей. Аппарат Уполномоченного также активно участвует в этой совместной работе, оперативно устанавливая связь, консультируя по правовым вопросам, оказывая психологическую и иную необходимую помощь, информируя о результатах рассмотрения обращений. Каждое такое обращение находится на особом контроле Уполномоченного до получения результата, поскольку за каждым из них чья-то судьба, жизнь, благополучие.

К сожалению, есть основания полагать, что в ближайшее время наиболее актуальными в этой сфере будут вопросы розыска военнослужащих, пропавших без вести, вызволение их из плена, а также комплексной реабилитации инвалидов – участников специальной военной операции. И мы должны осознавать, что не все вернувшиеся с СВО жители нашей республики смогут жить прежней жизнью, жизнью до специальной военной операции. Для многих жизнь уже поделена на «ДО» и «ПОСЛЕ». Многие из них для осуществления физиологических потребностей будут вынуждены обращаться к родственникам, социальным работникам, нуждаться в стационарном обслуживании, в том числе постоянном, в специализированных медико-социальных

учреждениях. Поэтому сейчас, а точнее уже вчера, на региональном уровне необходимо выработать комплексное решение проблемных вопросов медицинской, социальной, психологической реабилитации участников СВО и членов их семей, в том числе инвалидов, путем принятия региональной государственной программы «Комплексная реабилитация участников специальной военной операции и членов их семей в Республике Хакасия», в которой в обязательном порядке предусмотреть подпрограмму «Реабилитация инвалидов – участников СВО». К слову, во многих субъектах Российской Федерации, в том числе в Сибирском федеральном округе, такие программы уже приняты. Увы, Республика Хакасия оперативностью в принятии подобных нормативных правовых актов не отличается. Ситуация повторяется аналогично той, что наблюдалась в процессе принятия Республиканской программы № 883 «Меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей». И если большая часть субъектов РФ приняли свои региональные программы в апреле-мае 2022 года, то Хакасия сделала это только 30 декабря 2022 года, когда республиканское гражданское сообщество стало бить в колокола. Очень бы не хотелось повторения данного сценария, слишком высока плата, которую заплатили наши ребята. И, завершая тему специальной войной операции, хотелось бы добавить, что именно она вскрыла недочеты системы мобилизационной работы, правовые пробелы как в федеральном, так и в региональных законодательствах, неэффективность работы правового сопровождения для членов семей, участников СВО. Вот почему предстоит большая работа по продолжению настройки государственной системы. А мы, как орган парламентского контроля, должны в полной мере соблюсти интересы ЧЕЛОВЕКА, его конституционные права и свободы.

Также хотелось бы напомнить, что 22 ноября 2023 года Президент РФ Владимир Путин подписал Указ, согласно которому 2024 год был объявлен Годом Семьи в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей. К ним относятся любовь, верность, уважение, взаимопонимание и поддержка. Эти ценности являются основой крепкой и счастливой семьи. Крепкая семья – это залог стабильности и процветания общества, именно в семье человек познает окружающий мир, впитывает духовно-нравственные традиции своего народа, учится любви к Родине и своим близким. И одним из главных приоритетов в этом направлении является вопрос демографии, причем не только сохранение населения, но и его прирост. Увы, статистика за 2022 год показывает, что суммарный коэффициент рождаемости в России, то есть показатель того, сколько одна женщина в среднем родила за весь репродуктивный период, составляет 1,42. Самый высокий такой показатель приходился на 2015 год, он

составлял 1,78. Но для сохранения численности населения данный показатель должен быть 2,1, а для прироста ещё выше – 3,0. Вот почему одна из задач, стоящих перед государством – увеличить рождаемость. И на это были направлены меры поддержки семей с детьми, в том числе увеличение материнского капитала. После индексации с 1 февраля 2024 года на 7,5 процента материнский капитал на ребенка и семьям, у которых право на его получение возникло до 2020 года, составил 631 тысячу рублей на второго ребенка и 834 тысячи рублей по сертификату с 2020 года в связи с появлением второго, третьего и любого следующего ребенка, если не было выплаты на первого ребенка. Материнский капитал в нашей республике увеличен более чем у 20 тысяч семей, которые ещё не использовали средства или распорядились ими частично. Но, увы, общая динамика рождаемости и смертности в нашей республике не в пользу рождения. Так называемый «демографический крест» (смертность выше рождения), так же, как и отток населения в миграционном процессе, говорит о системных проблемах в нашем обществе. Вот почему, когда мы принимаем стратегические планы развития региона, одной из приоритетных должна стоять задача увеличения численности населения через поддержку семей с детьми, через закрепление молодых кадров в республике, а значит, через решение квартирного вопроса. Тем более радуют общие показатели жителей Хакасии: так, средний возраст мужчин составляет 37 лет, и рядом с молодыми в республике проживает 269 мужчин в возрасте 90 лет и старше, а 6 из них в возрасте 100 лет. Возрастная структура населения показывает, что 62,0 процента мужчин находятся в трудоспособном возрасте 16–62 года. Это значительная часть населения, которая активно участвует в экономической жизни региона. Моложе трудоспособного возраста находятся 23,7 процента мужчин, а старше – 14,3 процента. Такое распределение указывает на сбалансированность возрастных групп, и это может способствовать устойчивому развитию нашего региона. Не менее важной представляется информация о социальной стабильности: так, 66,2 процента мужчин в Хакасии состоят в браке, что говорит о стабильности семейных отношений, однако 33,8 процента мужчин региона отдают предпочтение одиночеству, при этом 29,7 процента никогда не состояли в браке или развелись и более не планируют создавать семью. Указанные данные свидетельствуют о возможных социальных вызовах, связанных с одиночеством, а также на необходимость крайне внимательно относиться к социальным аспектам жизни населения в республике, в том числе, о чем было сказано ранее – увеличению количества жителей региона, которым комфортно и безопасно.

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального Закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьёй 15 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» на основе анализа обращений, жалоб и запросов граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Республики Хакасия, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, а также представленной информации от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия и некоммерческих организаций. Дана оценка защищенности прав жителей Республики Хакасия в социальной, экономической, политической, административной, уголовно-процессуальной и уголовно-исполнительной сферах, сделаны выводы и подготовлены рекомендации для принятия мер в целях обеспечения прав человека и гражданина в нашем регионе.

Доклад представлен восемью главами: общая характеристика обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) и результаты их рассмотрения, деятельность Уполномоченного по защите прав граждан в условиях проведения специальной военной операции, защита политических, социальных и экономических прав и свобод, защита прав человека в уголовном и административных процессах в местах принудительного содержания, деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства, муниципальных правовых актов и правовому просвещению, взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества, рабочий Аппарат Уполномоченного и рекомендации и предложения.

В ходе подготовки глав доклада собраны и проанализированы материалы, которые содержатся, в том числе:

- в научных и статистических материалах, полученных при подготовке и проведении мероприятий с участием Уполномоченного;
- информации, полученной при посещениях Уполномоченным учреждений и организаций в Республике Хакасия;
- публикации в средствах массовой информации.

По итогам отчётного периода выражаю искреннюю благодарность руководителям федеральных и республиканских органов государственной власти, руководителям органов местного самоуправления в Республике Хакасия, правозащитным, общественным организациям и средствам массовой информации за неравнодушную позицию, практическое содействие в решении вопросов защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного доклада Уполномоченного.



Особо хотелось бы отметить, что данный доклад Уполномоченного является первым докладом после вступления в должность 27.11.2024 года и принятия Постановления Верховного Совета Республики Хакасия



от 27 ноября 2024 года № 389-16 «О назначении Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия», в связи с чем основные материалы, которые отражены в докладе, приходится на деятельность предыдущего Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шулбаева.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия

С.В. Могилина

ГЛАВА I

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

1.1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному

Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 наступивший 2024 год объявлен Годом семьи в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей и усиления мер поддержки. Это важное событие для нашей страны. Семья создает человека и поддерживает его стремление к развитию, если членов семьи объединяют ценности, значение которых они хотят делить и с другими людьми: любовь и верность, здоровье и благополучие, почитание родителей, забота о старших и младших. Крепкая семья – это залог стабильности и процветания общества, да и страны в целом, что особенно важно и актуально в условиях проведения специальной военной операции.

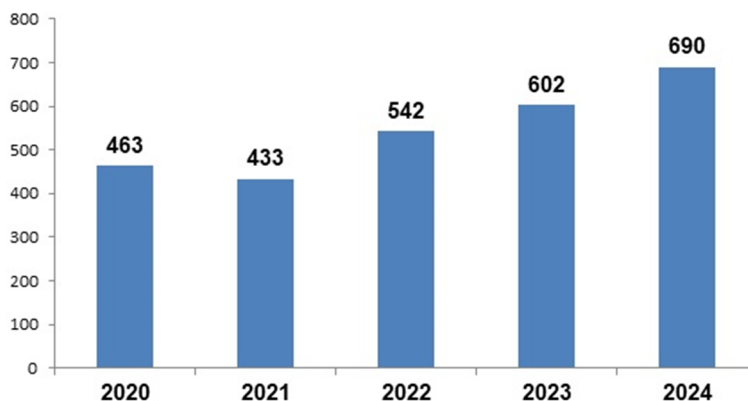
Несмотря на сложную международную обстановку, усиливающееся санкционное давление на экономику России, открытую ненависть и русофобию со стороны стран Запада, Россия строго привержена своим обязательствам в области прав человека. Согласно Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются наивысшей ценностью.

Работа с обращениями граждан является одной из приоритетных задач Уполномоченного по правам человека и направлена на объективное и всестороннее их рассмотрение в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также Законом Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» и другими нормативными правовыми актами.

Обращения граждан представляют собой источник информации об обеспечении прав и законных интересов граждан республики, анализ которой позволяет выявить наиболее актуальные, проблемные вопросы в области прав человека, оценить ситуацию с их соблюдением, одновременно являясь своеобразной лакмусовой бумажкой комфорта и безопасности для жителей Республики Хакасия.

В 2024 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 690 письменных и устных обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. По сравнению с аналогичными периодами прошлого года (далее – АППГ) количество обращений увеличивается ежегодно.

Динамика поступлений обращений граждан к Уполномоченному за 2020-2024 гг.



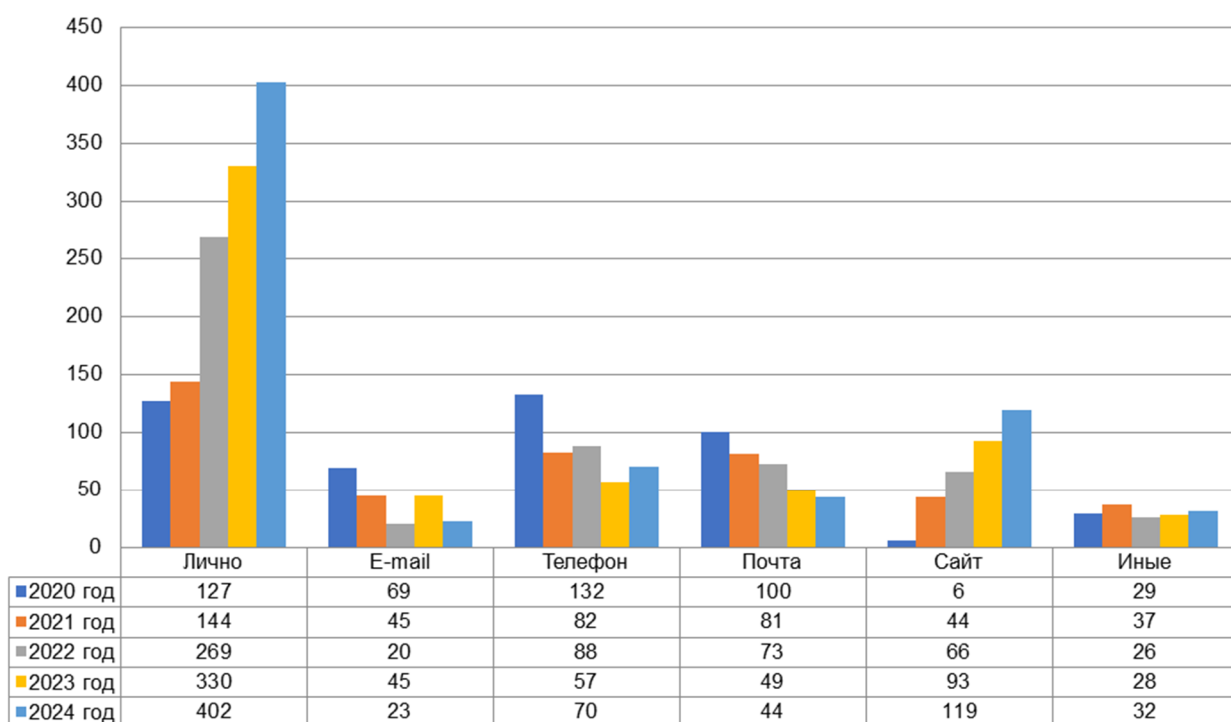
Тенденция увеличения количества обращений сохраняется. Это служит доказательством значимости института государственного правозащитника для граждан и признаком доверия жителей республики. Жители республики могут подать обращение в адрес Уполномоченного в удобной для них форме: при личном обращении, посредством почтовой связи, на личном либо выездном приёмах, через официальный сайт. С октября 2020 года, когда заработал сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия (<https://ombudsman.r-19.ru>), этот способ отправки набирает всё большую популярность. Простота и оперативность направления обращений через официальный сайт значительно ускоряет и упрощает эту процедуру.

Статистические данные, отражающие распределение поступивших в 2020–2024 гг. обращений в зависимости от выбранной заявителями формы

Способ обращения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Лично	127	144	269	330	402
Е-mail	69	45	20	45	23
Телефон	132	82	88	57	70
Почта	100	81	73	49	44
Сайт	6	44	66	93	119
Иные	29	37	26	28	32
ИТОГО	463	433	542	602	690

Если в 2020 году наиболее популярными способами направления обращений у жителей республики были личная передача жалобы либо с использованием почтовой связи (127 и 100 соответственно), то спустя четыре года наиболее популярными являются личное направление обращения, а также через официальный сайт Уполномоченного (402 и 119 соответственно). Следует отметить, что тенденция увеличения способа подачи обращения через официальный сайт сохраняется ежегодно.

**Статистические данные, отражающие распределение
поступивших в 2020–2024 гг. обращений в зависимости
от выбранной заявителями формы**



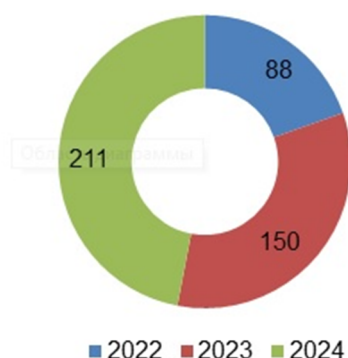
Всего за 2024 год поступило 690 (317 письменных и 373 устных) обращений граждан. Это на 11,5 % больше, чем в предыдущем 2023 году (всего 602 обращения).

Начиная с 2022 года, наиболее острыми и важными являются обращения от граждан республики, связанные с прохождением военной службы и участием в специальной военной операции. Тенденция к увеличению данной категории обращений наблюдается третий год. Если в 2022 году таких заявлений поступило 88, что составило 16,2 % от общего количества обращений, то в 2023 году их стало уже 150, или 24,9 %. В 2024 году 30,6 % от общего числа поступивших к Уполномоченному заявлений, а именно 211, относилось к данной тематике.

Если в 2022 и 2023 году наиболее частыми были вопросы прохождения военной службы по контракту, предоставлении мер социальной поддержки и правомерности призыва, то в 2024 году ситуация изменилась. К сожалению, большая

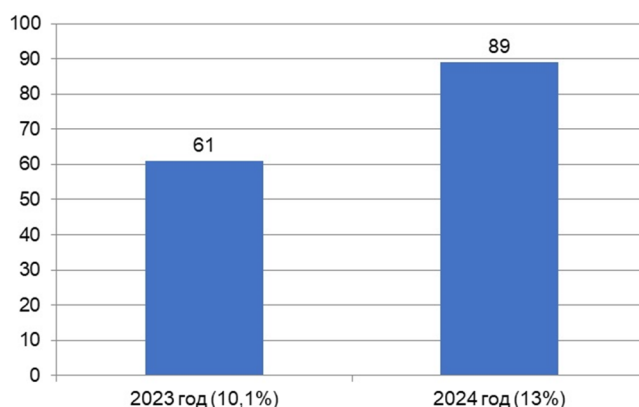
часть обращений касается установления местонахождения военнослужащего, включения в список на обмен либо возвращения его из плена. Уполномоченным и сотрудниками Аппарата проводится масштабная работа совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Главной военной прокуратурой Российской Федерации и находится на личном особом контроле. Работа с родственниками участников СВО ведётся на постоянной основе и не прекращается 24/7.

Обращения, связанные с прохождением военной службы, 2022–2024 гг.



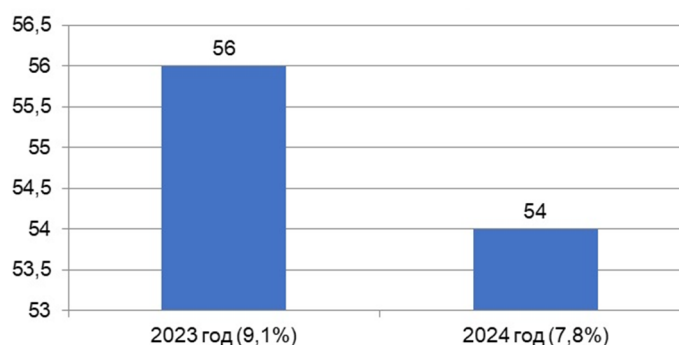
Всего по данному вопросу поступило 99 обращений (70 письменных и 29 устных). Территориально наибольшее количество заявлений по установлению местонахождения поступило из г. Абакана – 29, г. Черногорска – 21, г. Сорска и Боградского района – по 11 обращений. По результатам рассмотрения 70 письменных обращений удалось установить местонахождение в отношении 28 военнослужащих. К сожалению, 15 военнослужащих погибли при исполнении воинского долга, 13 военнослужащих вышли на связь с родственниками, по остальным обращениям работа ведётся по настоящее время. По поступившим 29 устным обращениям сотрудниками Аппарата Уполномоченного были даны подробные консультации и разъяснения дальнейшего алгоритма действий.

Обращения в жилищно-коммунальной сфере, 2023–2024 гг.



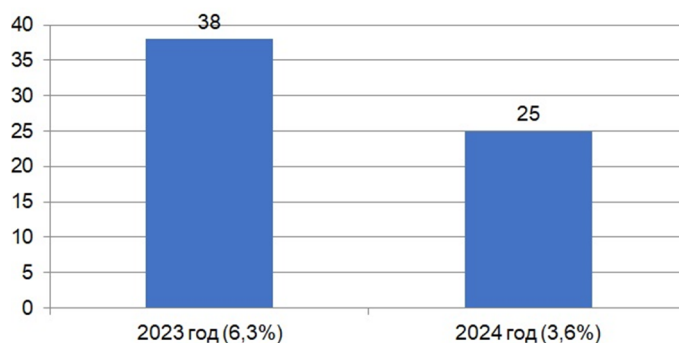
Жилищно-коммунальная сфера занимает второе место по количеству рассмотренных обращений (89, или 13 %). Тенденция к её увеличению выросла на 2,9 % по сравнению с АППГ. Вопросы касались в основном жилищных прав (49): улучшение жилищных условий, обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих инвалидов, переселение из аварийных домов; коммунального хозяйства (34): предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, работа управляющих компаний, технологическое присоединение к электрическим сетям, перебои в электроснабжении, обращение с твёрдыми коммунальными отходами; вопросов, связанных с жилищным фондом (6).

Обращения, связанные с жалобами на работу правоохранительных органов, 2023–2024 гг.



Обращений, связанных с жалобами на работу правоохранительных органов, в 2024 году поступило 54, что составляет 7,8 % от общего количества и занимает третье место в статистике. Основной спектр вопросов касался работы следствия и дознания, а также возбуждения уголовных дел (по 14 жалоб и 2 % соответственно), жалоб на неправомерные действия (бездействия) сотрудников правоохранительных органов – 11, или 1,6 %. Несмотря на то, что данная категория обращений занимает третье место, по сравнению с АППГ, их количество снизилось на 1,3 %.

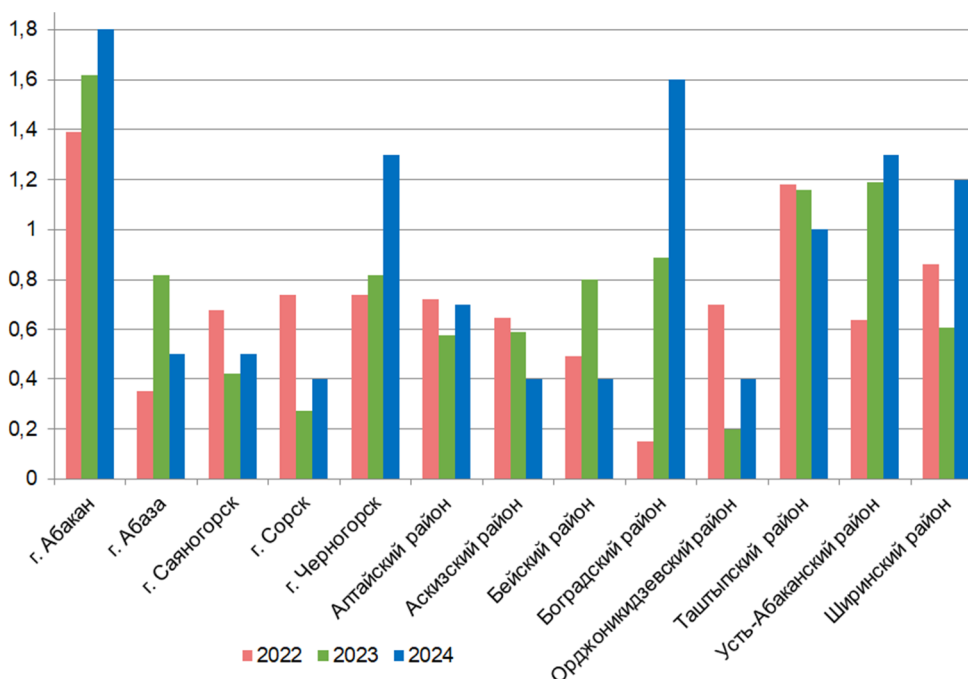
Обращения по вопросам социального обеспечения и социальной поддержки граждан, 2023–2024 гг.



В сравнении с АППГ на 2,7 % снизилось количество обращений, связанных с социальным обеспечением и социальной поддержкой граждан: если в 2023 году их поступило 38, что составляет 6,3 % от общего числа, то в 2024 году обращений данной категории было 25, что составило 3,6 %.

Тенденция к снижению также наметилась в вопросах, связанных с системой исполнения наказания (– 3 %), и с реализацией трудовых прав (– 2,4 %). В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило всего 1 обращение, связанное с трудовым конфликтом между работодателем и работником, в 2023 году таких обращений было 10.

Индекс интенсивности обращений на 1 тыс. населения, 2022–2024 гг.



Из общего числа жалоб 7 было коллективных (за АППГ – 9), обращений в интересах неопределённого круга лиц составило – 18 (за АППГ – 19). Коллективные обращения и обращения в интересах неопределённого круга лиц всегда на личном контроле Уполномоченного, так как массовое нарушение прав и законных интересов человека и гражданина имеют особое общественное значение.

Всего рассмотрено 690 обращений в интересах 822 человек. Если говорить о категориях граждан, обратившихся к Уполномоченному, то основную часть составляли граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации – 394 человека, значительную часть, а именно 225 человек, составляли военнослужащие (мобилизованные, заключившие контракт, добровольцы), а также члены их семей.

В адрес Уполномоченного поступали обращения от жителей других регионов России: республик Татарстан, Чувашия, Саха (Якутия), Алтайского, Краснояр-

ского, Краснодарского краёв, Новосибирской, Кемеровской, Сахалинской, Рязанской, Свердловской, Оренбургской, Ростовской областей. Всего таких обращений поступило 42, что составляет 6 % от общего количества поступивших обращений.

По территориальной принадлежности обращения распределились следующим образом. Лидирующую позицию занимает г. Абакан. Из г. Абакана поступило 330 обращений (практически половина от общего числа рассмотренных жалоб), на втором месте (как и в 2023 году) г. Черногорск – 99 жалоб, третья позиция принадлежит Усть-Абаканскому району – 64 жалобы. Наименьшее количество обращений было из Орджоникидзевского района – 4 жалобы, из г. Абазы – 6 жалоб, и из Бейского района – 7 жалоб.

Самый большой индекс интенсивности обращений на 1 тыс. населения в 2024 году отмечался в городах Абакане, Черногорске, Боградском и Усть-Абаканском районах. Лидирующую позицию занимает г. Абакан. Интенсивность обращений в нём составляет 1,8 на 1 тыс. населения. Вопросы относились к военной службе (78 обращений), проблемам в сфере ЖКХ (45), с деятельностью правоохранительных органов (32).

Второе место по интенсивности занимает Боградский район – 1,6. Наиболее значимыми для жителей Боградского района были вопросы, связанные с прохождением военной службы (15 обращений), в частности, обращения по вопросам установления местонахождения военнослужащего, возвращения из плена, включения в списки на обмен, заключения (расторжения) контракта.

Третье место по индексу интенсивности занимают г. Черногорск и Усть-Абаканский район (по 1,3 соответственно). Так же, как и в Боградском районе, наиболее значимыми для жителей г. Черногорска и Усть-Абаканского района были вопросы, связанные с прохождением военной службы: вопросы установления местонахождения военнослужащего, возвращения из плена, включения в списки на обмен (21 и 6 соответственно), заключения (расторжения) контракта (5 и 3 соответственно), вопросы оказания мер социальной поддержки, предоставления отпусков (7 и 6 соответственно).

Показатель наименьшей интенсивности обращений на 1 тыс. населения в равной степени (0,4) принадлежит г. Сорску, Аскизскому, Бейскому и Орджоникидзевскому районам.

Более подробная информация по количеству обращений из территорий Республики Хакасия представлена в таблице.

Подробная статистика по каждому направлению приведена в Приложении к Докладу.

**Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия
в 2022–2024 гг., в разрезе муниципальных образований**

№ п/п	Регион	2022			2023			2024		
		Население	Кол-во обращений	Индекс интенсивности на 1 тыс. населения	Население	Кол-во обращений	Индекс интенсивности на 1 тыс. населения	Население	Кол-во обращений	Индекс интенсивности на 1 тыс. населения
1	г. Абакан	187 111	259	1,39	185 348	301	1,62	185 804	330	1,8
2	г. Абаза	14 501	5	0,35	12 055	10	0,82	11 962	6	0,5
3	г. Саяногорск	57 576	39	0,68	55 899	24	0,42	55 712	28	0,5
4	г. Сорск	10 894	8	0,74	10 820	3	0,27	40 843	15	0,4
5	г. Черногорск	77 631	57	0,74	77 875	64	0,82	77 948	99	1,3
6	Алтайский р-н	25 189	18	0,72	23 993	14	0,58	24 152	16	0,7
7	Аскизский р-н	35 390	23	0,65	38 850	23	0,59	38 281	17	0,4
8	Бейский р-н	16 438	8	0,49	17 492	14	0,8	17 067	7	0,4
9	Боградский р-н	13 778	2	0,15	11 181	10	0,89	11 030	18	1,6
10	Орджоникидзевский район	10 063	7	0,70	9 758	2	0,20	9 604	4	0,4
11	Таштыпский р-н	14 445	17	1,18	15 416	18	1,16	15 165	16	1
12	Усть-Абаканский р-н	40 916	26	0,64	47 052	56	1,19	46 354	64	1,3
13	Ширинский р-н	24 406	21	0,86	24 494	15	0,61	24 253	28	1,2
14	Иные регионы		52			48			42	

1.2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Во исполнение указанных норм принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), устанавливающий основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

В развитие Федерального закона № 324-ФЗ на территории Республики Хакасия принят закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ), регулирующий отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи в Республике Хакасия, а также все подзаконные нормативные правовые акты, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом № 324-ФЗ и Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ.

Бесплатная квалифицированная юридическая помощь оказывается в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

На территории Республики Хакасия действуют следующие субъекты, входящие в **государственную систему** бесплатной юридической помощи:

- органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, перечень которых утверждён постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (в указанный перечень включены 27 органов исполнительной власти и 4 подведомственных им учреждения);
- отдел бесплатной юридической помощи (Государственное юридическое бюро) Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения» (далее – Государственное юридическое бюро Республики Хакасия);
- Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия;
- 67 адвокатов, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи (по состоянию на 31.12.2024);
- 31 частнопрактикующий нотариус, осуществляющий нотариальную деятельность на территории Республики Хакасия.

Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена Юридической клиникой Института истории и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» (далее

– Юридическая клиника) и 3 негосударственными центрами бесплатной юридической помощи:

– Негосударственный центр бесплатной юридической помощи Хакасского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;

– Негосударственный центр бесплатной юридической помощи Адвокатского бюро «Богуш и Партнёры»;

– Негосударственный Центр бесплатной юридической помощи при Нотариальной палате Республики Хакасия.

Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, установленные статьёй 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьёй 3 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ.

Например, категориями граждан, обладающими правом на получение бесплатной юридической помощи, являются:

– граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане);

– инвалиды I, II, и III групп;

– ветераны Великой Отечественной войны; Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

– дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

– несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

– граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

– многодетные родители и родители, воспитывающие детей в возрасте до 14 лет в неполных семьях;

– реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий;

– представители коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия, а также лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и ведущие такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, в случае рассмотрения вопросов традиционного природопользования, землепользования, определения национальной принадлежности;

– лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Хакасия, члены семей лиц, погибших и безвестно отсутствующих в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Хакасия;

– граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации;

– лица, освободившиеся из мест лишения свободы в течение шести месяцев со дня освобождения;

– граждане, проходящие (проходившие) военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации, граждане, находящиеся (находившиеся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооружённого вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооружённой провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящиеся (находившиеся) на указанных территориях служащие (работники) правоохранительных органов Российской Федерации, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан;

– граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооружённого вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооружённой провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведе-

ния специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, граждане, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан;

- лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооружённых Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года, а также члены семей указанных лиц;

- и другие категории граждан, установленные статьёй 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьёй 3 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ.

Правительством Республики Хакасия разработан проект постановления «О проекте закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (РКПД № 581), в котором предусмотрен дополнительный случай оказания бесплатной помощи – возмещение вреда, причиненного инфицированием социально значимым заболеванием при несении военной службы, новая категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи – неработающие ветераны труда, ветераны труда Республики Хакасия, а также увеличен размер оплаты труда адвокатов.

В настоящее время данный проект постановления проходит согласование со всеми заинтересованными органами в системе электронного документооборота Правительства Республики Хакасия.

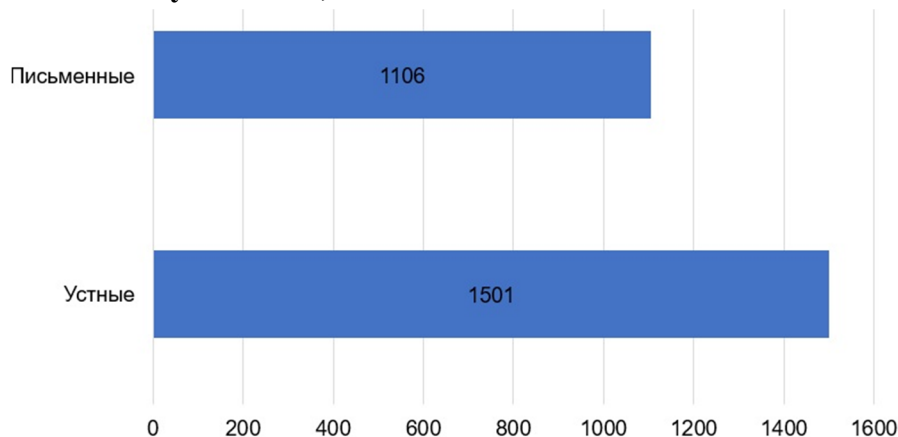
По данным мониторинга, проведённого Управлением Министерства юстиции России по Республике Хакасия, по состоянию на 31.12.2024 на территории Республики Хакасия имеют право на бесплатную юридическую помощь 93 604 человека (количество приведено по категориям, в отношении которых ведётся статистический учёт).

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной формах, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом № 324-ФЗ, другими федеральными законами и Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ.

Так, по данным мониторинга, проведённого Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, в 2024 году органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия дано 1 501 устных и 1 106 письменных правовых консультаций, составлено 102 документа правового

характера, представлены интересы в судах и других органах в 167 случаях, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 1 011, в сети «Интернет» – 1 235, издано брошюр, памяток – 5 514.

Правовые консультации, оказанные Уполномоченным в 2024 году



Территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов дано 51 130 устных и 3 942 письменных правовых консультаций, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 4 375, в социальных сетях – 921, издано брошюр, памяток – 45 529.

В 2024 году в Республике Хакасия в государственную систему бесплатной юридической помощи включены 67 адвокатов, что составляет 32 % от общего количества действующих адвокатов Республики Хакасия (по состоянию на 31.12.2024 – 211).



Единый день приёма граждан, март 2024 г.

Адвокатами Адвокатской палаты Республики Хакасия, участвующими в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, в 2024 году рассмотрено 23 обращения граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь оказана в 97 случаях. Так, адвокатами дано 37 устных и 8 письменных консультаций по правовым вопросам, составлено 34 документа правового характера и в 18 случаях представлены интересы в судах и других органах.

Объём ассигнований, предусмотренных бюджетом Республики Хакасия на 2024 год, на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, составил 400 тыс. рублей.

Объём денежных средств, фактически выплаченных адвокатам Республики Хакасия в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, в 2024 году составил 188 тыс. 500 рублей, т.е. менее 50 % от заложенных в бюджет средств.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия входит в государственную систему оказания бесплатной юридической помощи. Одной из основных задач, возложенных на Уполномоченного, является рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан с жалобами на действия (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, органов местного самоуправления. В течение 2024 года Уполномоченным оказано 690 консультаций в рамках оказания бесплатной юридической помощи (317 – в письменном виде, 373 – в устной форме).

В марте, июне и октябре 2024 года в рамках Всероссийских единых дней оказания бесплатной юридической помощи проведены совместные консультации граждан с Хакасским региональным отделением «Ассоциация юристов России».

В период с 08.07.2024 по 14.07.2024 осуществлены мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи в рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, приуроченной к дню памяти святых Петра и Февронии Муромских. В рамках проведения данной акции Уполномоченным принято решение о посещении ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ, а также ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ для оказания бесплатной юридической помощи.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия проведено 49 личных приёмов граждан в г. Абакане, организованы приёмы граждан в муниципальных образованиях республики: В Усть-Абаканском, Ширинском, Орджоникидзевском, Аскизском районах, г. Абазе. Наряду с приёмом граждан в муниципальных районах республики также были посещены социально значимые объекты и учреждения: районные больницы, психоневрологические интернаты, изоляторы временного содержания.

В целях проверки условий содержания обвиняемых, подозреваемых, осуждённых граждан, необходимости личной встречи с данными лицами были организованы выезды в исправительные учреждения, в том числе с прокуратурой Респуб-

лики Хакасия, прокуратурой г. Абакана, Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, прокурорами соответствующих районов. Посещались, в частности, такие учреждения, как: ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ, ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по РХ, ИУФИЦ ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-33 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ, ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, ИВС г. Абакана, ИВС Ширинского района.

В феврале, июле, сентябре и декабре 2024 года Уполномоченный и сотрудники его Аппарата принимали участие в приёме граждан в региональной общественной приёмной Всероссийской политической партии «Единая Россия» по вопросам социальной поддержки.



Приём граждан в партии «Единая Россия», сентябрь 2024 г.

В целях защиты избирательных прав граждан, открытости и гласности избирательного процесса Уполномоченный принял участие в открытии Центра общественного наблюдения за выборами Президента Российской Федерации, которое состоялось 15 марта 2024 года в ГАУК РХ «Хакассский национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова». Кроме того, в период проведения выборов Президента Российской Федерации были организованы выезды в ИВС УМВД России по г. Абакану, ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов», ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер», ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ, ИУФИЦ ИК-33 УФСИН России по РХ.



Приём граждан в Ширинском районе, 20 декабря 2024 г.

С 2013 года Управление Минюста России и его территориальные органы выступают координаторами мероприятий Всероссийского дня правовой помощи детям, который ежегодно проводится 20 ноября во всех субъектах Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия ежегодно является его участником. В 2024 году в рамках проведения данного мероприятия Уполномоченный посетил социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в г. Черногорске.



Центр наблюдения за выборами, март 2024 г.

В настоящее время в республике приняты необходимые нормативные правовые акты, регулирующие вопросы оказания бесплатной юридической помощи, определен орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, участники государственной системы бесплатной юридической помощи, установлена их компетенция.

Результаты анализа деятельности всех участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, позволяют сделать вывод о высокой эффективности государственной системы бесплатной юридической помощи.

Рассматривая вопросы оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации, следует отметить эффективность и востребованность оказания бесплатной юридической помощи с использованием мобильных офисов (спецавтомобилей).

Благодаря возможности свободного перемещения, мобильные офисы используются в первую очередь для оказания помощи гражданам, проживающим в отдаленных и труднодоступных районах, маломобильным группам граждан, гражданам пожилого возраста.

1.3. Основные результаты рассмотрения обращений

Работа с обращениями граждан является одной из приоритетных задач Уполномоченного и направлена на объективное и всестороннее их рассмотрение в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также Законом Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» и другими нормативными правовыми актами.

Наиболее часто использовались такие инструменты, как направление обращений граждан в другие государственные органы по компетенции или для дачи письменных разъяснений по вопросу, с которым обратился заявитель. Для контроля за результатом рассмотрения жалобы Уполномоченный просит государственные органы информировать его о результатах рассмотрения. Следует отметить, что в подавляющем большинстве случаев государственные органы республики оперативно реагируют на обращения Уполномоченного.

Положительное разрешение получили 43 жалобы, из них 27 письменных и 16 устных.

Начиная с 2022 года, наиболее острыми и важными являются обращения от граждан республики, связанные с прохождением военной службы и проведением специальной военной операции. В 2024 году 30,6 % от общего числа поступивших к Уполномоченному заявлений, а именно 211, относилось к данной тематике.

Уполномоченным и сотрудниками Аппарата проводится масштабная работа совместно с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Главной военной прокуратурой Российской Федерации и находится на его личном особом контроле. На постоянной основе ведётся работа с родственниками военнослужащих. Вопросы касаются заключения и расторжения контракта, медицинского обслуживания военнослужащих, направления на военно-врачебную комиссию по установлению степени годности к дальнейшему прохождению военной службы, предоставления мер социальной поддержки, установления местонахождения военнослужащего и возвращения его на территорию Российской Федерации.

В августе 2024 года адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратилась гр. К, дочь военнослужащего по контракту из Аскизского района, обучающаяся в высшем учебном заведении. Она просила оказать содействие в демобилизации её отца в связи с необходимостью ухода за двумя несовершеннолетними детьми: братом 2008 года рождения и сестрой 2014 года рождения. В феврале 2024 года их отец был ранен, а в марте 2024 года умерла их мама, дети остались без попечения и ухода. Лишь после прохождения лечения в мае 2024 года военнослужащий направил рапорт в военную часть на увольнение с военной службы по п. «в» ч. 3 ст. 51 ФЗ от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», однако до сентября 2024 года решение по нему так и не было принято.

С целью принятия мер по решению данного вопроса обращение было направлено дополнительно в Министерство обороны Российской Федерации.

Согласно полученному ответу врио заместителя начальника управления кадров Центрального военного округа приказом Министра обороны Российской Федерации от 11.09.2024 военнослужащий уволен с военной службы в запас по семейным обстоятельствам. Уполномоченный находится на связи с бывшим военнослужащим. В настоящее время он продолжает проходить реабилитацию, после которой планирует устроиться на работу, на которой трудился до заключения контракта.

Или другая ситуация. В феврале 2024 года обратилась вдова военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей в зоне проведения специальной военной операции, с необходимостью решить проблему назначения ребёнку пенсии по потере кормильца.

Все выплаты семье погибшего воина были назначены и выплачены, кроме одной – пенсии по случаю потери кормильца ребёнка военнослужащего.

Данная ситуация была доведена до Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Также Уполномоченным были направлены запросы Главную военную прокуратуру и Министерство обороны Российской Федерации о необходимости принятия мер по восстановлению права ребёнка погибшего военнослужащего на пенсионное обеспечение.

По результатам проведённых проверок факт ненаправления документов

для назначения пенсии по потере кормильца в военный комиссариат, в котором состоял на учёте погибший военнослужащий, был подтверждён. Приняты меры по исправлению ситуации.

В мае 2024 года в адрес Уполномоченного поступила информация о назначенной ребёнку пенсии по потере кормильца, с момента наступления права на её получение.

Заявительницей данная информация была подтверждена: первые пенсионные выплаты были получены в апреле 2024 года и включили в себя перерасчёт выплат прошлого периода.

Заявитель выразила благодарность Уполномоченному за оказанную помощь.

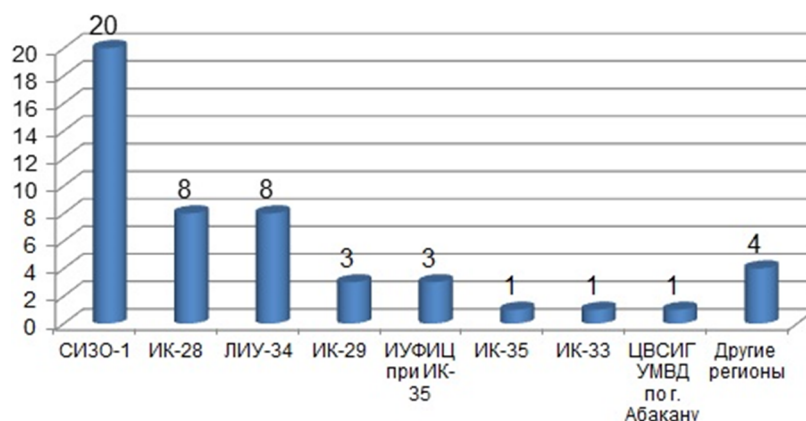
В рамках рассмотрения обращений, а также с целью оказания бесплатной юридической помощи в течение 2024 года осуществлены выезды для приёма граждан в различные муниципальные районы республики с посещением социально значимых объектов на данных территориях: Усть-Абаканский район, Аскизский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, г. Абаза.

Из общего числа жалоб 7 было **коллективных** (за АППГ – 9), обращений в интересах неопределённого круга лиц составило – **18** (за АППГ – 19). Подача коллективного обращения, как правило, указывает на серьёзную проблему и выражает общую позицию конкретной группы граждан относительно её решения. Коллективные обращения и обращения в интересах неопределённого круга лиц всегда на личном контроле Уполномоченного, так как массовое нарушение прав и законных интересов человека и гражданина имеют особое общественное значение.

14 марта 2024 года, по информации, поступившей из СМИ, в г. Черногорске частично рухнуло здание общежития, расположенное по адресу: г. Черногоorsk, ул. Дзержинского, 12Б. Уполномоченным было принято решение о посещении эвакуированных жителей общежития в ГАУ РХ Черногоorskский социально-реабилитационный центр имени А.И. Лебеда», а также ГБУ РХ Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота» с целью соблюдения прав и законных интересов граждан. Проведён приём граждан, даны устные консультации, 4 обращения приняты в работу.

Также в зоне особого внимания Уполномоченного находятся обращения, поступившие из мест принудительного содержания. Всего в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 317 обращений, из них 49 обращений поступило из мест принудительного содержания (42 письменных и 7 в ходе посещения исправительного учреждения). Обращения из мест принудительного содержания распределились следующим образом:

Обращения из мест принудительного содержания, 2024 год



Значительная часть жалоб касалась вопросов отбывания наказания, а также оказания медицинской помощи.

Так, в ходе проведения личного приёма в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия в рамках Всероссийской акции «Неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи» к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась осуждённая Е. с проблемой в получении срочных медицинских услуг по зубопротезированию. С этим вопросом Е. неоднократно обращалась в администрации ФКУ СИЗО-1, ФКУ ИК-28.

ФКУЗ «МСЧ № 19 ФСИН России» на запрос Уполномоченного было сообщено о ведении работы по организации взаимодействия с частной клиникой. Однако длительное время заявителю помощь так и не оказывалась.

В целях восстановления права осуждённой на медицинскую помощь Уполномоченный обратился в Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

По результатам принятых мер в начале октября 2024 года между осуждённой и стоматологической клиникой был заключён договор, услуги зубопротезирования гр. Е. были предоставлены.

С целью соблюдения прав и свобод указанной категории граждан были организованы выезды в исправительные учреждения республики: ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по РХ, а также ИУФИЦ при ЛИУ-34 УФСИН России по РХ, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ, ИУФИЦ при ИК-33 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-33 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ, ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану. Посещения были проведены совместно с Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Всего таких выездов в 2024 году было 15.



Выезд в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия, июнь 2024 г.

Жилищно-коммунальная сфера занимает второе место по количеству рассмотренных обращений (89, или 13 %), количество которых возросло на 2,9 % по сравнению с АППГ. Вопросы касались в основном жилищных прав: улучшения жилищных условий, обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих инвалидов, переселения из аварийных домов; коммунального хозяйства: предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества, работы управляющих компаний, технологического присоединения к электрическим сетям, перебоев в электроснабжении.

В фокусе особого внимания Уполномоченного защита жилищных прав социально незащищенной категории граждан, в частности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2024 году подобных обращений поступило 10. Вот результат рассмотрения некоторых из них.

В феврале 2024 года через электронную приёмную к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение Татьяны – жительницы Республики Хакасия, которая является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющее жилья, заявитель подлежала обеспечению жилым помещением.

В 2021 году между Татьяной и районной администрацией было заключено мировое соглашение о предоставлении заявительнице жилого помещения в столице Республики Хакасия – городе Абакане. Соглашением был установлен крайний срок предоставления жилья – 31 декабря 2022 года. Однако соглашение в срок исполнено не было.

Уполномоченным была уточнена необходимая информация по обращению, выяснена причина смещения утверждённого соглашением срока предоставления жилья на столь длительный срок.

В начале апреля 2024 года счастливая заявительница позвонила в Аппарат Уполномоченного и поделилась радостной новостью: квартира в Абакане ей была предоставлена.

Помимо рассмотрения обращений о предоставлении жилья, в адрес Уполномоченного поступило 6 жалоб, связанных с проблемами технологического присоединения к электрическим сетям.

Так, с жалобой по данному вопросу обратилась гр. С., проживающая в г. Абакане.

В связи с неисполнением ПАО «Россети Сибирь» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявитель была вынуждена обратиться в суд. На основании решения Абаканского городского суда на ПАО «Россети Сибирь» была возложена обязанность осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств потребителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств жилого дома заявителя.

Для выяснения ситуации Уполномоченный запросил в филиале ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» информацию о сроке, в течение которого запланировано осуществление технологического присоединения данного земельного участка, а также причины длительного неподключения участка к электрическим сетям.

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь» организацией был разработан проект к договору технологического присоединения, предусматривающий строительство дополнительной трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ мощностью 630 кВА, линии электропередачи 0,4 кВ протяжённостью 0,102 км и монтаж комплекса коммерческого учёта, по причине чего стоимость затрат на исполнение мероприятий была увеличена.

В связи с временным ограничением финансирования, вызванным дефицитом платы за технологическое присоединение, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств со стороны ПАО «Россети Сибирь» не были осуществлены своевременно.

Компания сообщила Уполномоченному плановый срок строительно-монтажных работ.

В сентябре технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя было осуществлено.

Актуальными остаются вопросы, связанные с работой управляющих компаний. В 2024 году таких обращений было 9.

Так, житель города Абакана гр. У. обратился к Уполномоченному по вопросу необходимости утепления его квартиры. Он ожидал выполнения своей заявки, направленной в управляющую компанию ООО «ЖЭУ-2», уже длительное время.

Для рассмотрения и принятия мер в рамках государственного жилищного надзора информация была направлена в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия, а также в ООО «ЖЭУ-2».

По результатам принятых мер работы по утеплению стеновых панелей квартиры заявителя были выполнены.

В адрес Уполномоченного обратился неравнодушный житель п. Усть-Абакан гр. Э. с просьбой оказать содействие в установке пешеходного перехода возле средней школы имени М.Е. Орлова, необходимость в котором возникла из-за увеличения интенсивности дорожного движения после проведения асфальтирования участка улицы.

Уполномоченный с данным вопросом обратился к главе Усть-Абаканского поссовета, а также в Управление Госавтоинспекции МВД по Республике Хакасия.

В результате принятых мер пешеходный переход был успешно установлен.

Право на охрану здоровья и оказание необходимой квалифицированной медицинской помощи – конституционное право каждого гражданина. Жители Республики Хакасия, обращаясь к Уполномоченному, ставили вопросы об оказании качественной и своевременной медицинской помощи, направлении на медико-социальную экспертизу, проведении обследования, лекарственном обеспечении и другие. Всего по данной тематике поступило 45 жалоб, из них 23 – жалобы, связанные с лечением и оказанием медицинской помощи. Данный показатель незначительно уменьшился в сравнении с АППГ (2024 год – 45 (6,5 %), 2023 – 43 (7,2 %)).

Так, в июле 2024 года обратилась гр. К, мать Евгения, который является инвалидом с детства. Поводом для обращения К. послужили сложности с оказанием стоматологического лечения её сыну. Основная проблема заключалась в необходимости стоматологического лечения под общим наркозом, однако необходимая помощь Евгению не оказывалась.

Для выяснения ситуации и решения вопроса Уполномоченный обратился Министерство здравоохранения Республики Хакасия, а также в территориальный орган Росздравнадзора по Республике Хакасия.

Для оказания необходимой медицинской помощи заявитель с сыном были приглашены в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая стоматологическая поликлиника» для проведения дополнительного обследования.

Но спустя время заявитель снова обратилась к Уполномоченному с тем же вопросом.

Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Абакана с просьбой провести проверку. По результатам проведённой работы Евгению была организована запись к врачу челюстно-лицевому хирургу для определения дальнейшей тактики ведения пациента с учётом потребностей.

**Результаты рассмотрения письменных обращений
Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в 2023–2024 гг.**

Результат рассмотрения обращений	2024		2023	
	Количество обращений	%	Количество обращений	%
Вопрос решён положительно	27	8,5	38	12,9
Нарушений прав заявителей не установлено	18	5,7	17	5,7
Разъяснены права заявителя, порядок решения вопроса	46	14,5	72	24,3
Направлено по территориальности и подведомственности в другой орган власти	205	64,7	148	50
Обращение отозвано заявителем	8	2,5	12	4
Отказано в рассмотрении обращения	13	4,1	9	3
Всего	317	100	296	100

Среди основных функциональных направлений деятельности Уполномоченного – восстановление нарушенных прав граждан. Несмотря на то, что обязанность по защите прав и свобод граждан возложена на уполномоченные государственные органы и должностные лица, к сожалению, в ряде случаев нарушения прав граждан имеют место быть. Значимость института Уполномоченного позволяет достичь установленных законодательством задач по восстановлению прав. Безусловно, это невозможно без тесного взаимодействия с различными государственными органами и структурами. Данное направление деятельности будет продолжено и в следующем году.

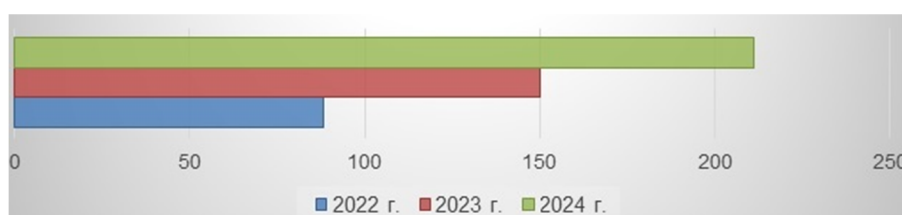
ГЛАВА II

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

2.1. Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей

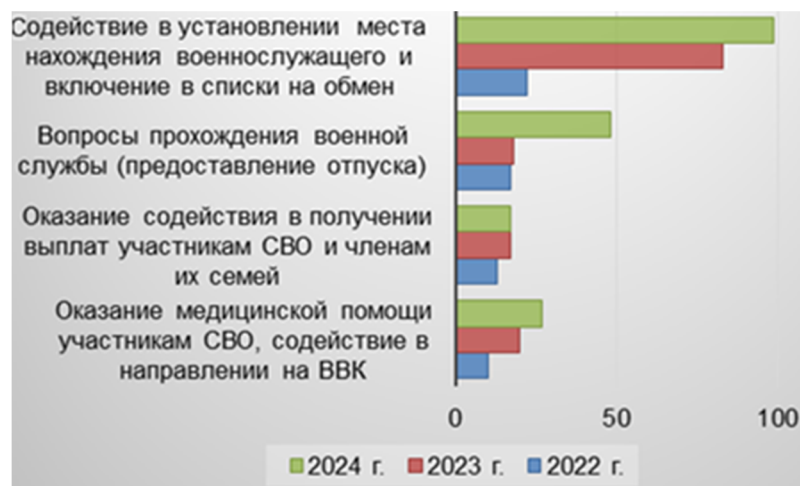
Всего за период специальной военной операции в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия от участников СВО и членов их семей поступило 449 обращений. Все обращения по данной тематике, поступившие в адрес Уполномоченного, рассмотрены в установленные сроки.

Общее количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в связи с проведением СВО



Увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного обусловлено доверием жителей республики к этому правовому институту.

Наиболее распространенные (по тематике) обращения, поступившие в адрес Уполномоченного



Помимо указанных в диаграмме обращений в адрес Уполномоченного, в 2024 году поступило:

- 8 обращений, связанных с незаконной мобилизацией лиц, работающих на предприятиях оборонно-промышленного комплекса¹;

- 14 обращений, касающихся правомерности предоставления (непредставления) отсрочки от частичной мобилизации.

В 2024 году 23 обращения поступили в адрес Уполномоченного ещё до получения родственниками военнослужащих уведомлений о том, что военнослужащие погибли, пропали без вести или находятся в плену. Основанием для обращения в адрес Уполномоченного являлось отсутствие с ними связи.

76 обращений, поступивших к Уполномоченному, были от родственников участников СВО, когда их статус уже был определён командирами воинских частей и заявители были проинформированы об этом (получили от военных комиссаров городов и районов республики уведомления о судьбе военнослужащего).

Алгоритм действия Уполномоченного по рассмотрению данных обращений следующий: направлялись запросы в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Министра обороны Российской Федерации, Главного военного прокурора Российской Федерации, в Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации, командирам воинских частей, в которых проходят (проходили) службу родственники заявителей.

Все обращения по данной тематике, поступившие в адрес Уполномоченного, рассмотрены в установленные сроки.

2.1.1. Признание участников СВО безвестно отсутствующими и объявление их умершими в судебном порядке

В 2024 году командованием воинских частей (в которых проходили службу лица, пропавшие без вести ранее проживавшие на территории Республики Хакасия) более активно стали применяться установленные Федеральным законом от 14.04.2023 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) нормы материального и процессуального права, позволяющие признавать (в судебном порядке) участников СВО безвестно отсутствующими и в последствии объявлять их умершими.

Федеральным законом сокращены сроки, в которые указанные лица могут быть признаны безвестно отсутствующими или объявлены умершими, а именно:

- Военнослужащий или иной участник СВО может быть признан безвестно отсутствующим, если в течение шести месяцев по месту жительства или службы

В 2023–2024 годах данная тема обращений перестала быть актуальной, поскольку работники предприятий оборонно-промышленного комплекса республики были демобилизованы.

нет сведений о месте его пребывания, в том числе если такие сведения не предоставлены членам семьи этого гражданина командиром воинской части или иным уполномоченным должностным лицом.

– Если военнослужащий или иной участник СВО был признан судом безвестно отсутствующим и с момента вступления в законную силу решения суда прошло три месяца, этот гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц объявлен умершим.

– Решение суда, которым гражданин объявлен умершим, является основанием для составления органом, осуществляющим государственную регистрацию актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», соответствующей записи о смерти.

После получения свидетельства о смерти участника СВО у близких родственников появляются основания на получение причитающихся им единовременных выплат, а также страховой выплаты от компании АО «СОГАЗ».

Внесенные Федеральным законом изменения подлежат применению к правоотношениям, возникшим с 24 февраля 2022 года, если ко дню вступления в силу Федерального закона в отношении гражданина не завершено особое производство по делу о признании его безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

Интересным с точки зрения правоприменения является следующий пример:

К. (супруга участника СВО) обратилась к Уполномоченному в 2023 году в связи с тем, что: «Муж продолжительное время не выходит на связь», заявительница приложила к обращению скриншоты с одного из сайтов, на котором (по её мнению, помещено фото её мужа и содержится надпись, что он находится в плену).

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены запросы: в Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, в Министерство обороны Российской Федерации, Военную прокуратуру Российской Федерации, в главное Управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации.

Из вышеуказанных структур в адрес Уполномоченного поступили ответы, в которых указывалось, что супруг заявительницы действительно находится в плену.

При этом в июле прошедшего (2024) года заявительница получила извещение за подписью Военного комиссара о том, что ее муж пропал без вести летом 2023 года.

Возникла ситуация, когда информация, поступившая от командира воинской части, противоречит информации, поступившей из федеральных структур.

Командование N-ской воинской части обратилось в O-о районный суд P-й области с заявлением о признании безвестно отсутствующим военнослужащего К. заявление было удовлетворено судом К. был признан безвестно отсутствующим (решение принято 28.10.2024 г., вступило в силу 06.12.2024 г.).

В декабре 2024 г. заявительница повторно обратилась к Уполномоченному, рассмотрение дела было возобновлено.

Со дня вступления в силу решения суда заявительница прекратила получать причитающиеся ей (как члену семьи участника СВО, пропавшего без вести) выплаты.

Нет сомнений, что решение суда в данном случае является законным и обоснованным, командование воинской части действовало исключительно в пределах предоставленной действующим законодательством компетенции, при этом нельзя не отметить, что супруга пропавшего без вести участника СВО, признанного безвестно отсутствующим, как минимум три месяца не будет получать причитающиеся ей выплаты.

Считаю, что данный вопрос может быть решен путем внесения в Федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» исключив из части 31 статьи 2 слова: «...признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или...».

В настоящее время неурегулированным остаётся вопрос последствия явки гражданина, объявленного умершим (статья 46 ГК РФ): если в обычном гражданско-правовом обороте (без учёта сегодняшней ситуации) в случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, объявленного умершим, суд отменяет решение об объявлении его умершим (часть 1 статьи 46) и, независимо от времени своей явки, гражданин может потребовать от любого лица возврата сохранившегося имущества, которое безвозмездно перешло к этому лицу после объявления гражданина умершим. В ходе личных приёмов родственники участников, пропавших без вести участников СВО, интересуются: «что будет с полученными выплатами, если пропавший без вести родственник, объявленный судом умершим, вернется? Надо ли возвращать полученные выплаты?». На момент написания настоящего доклада судебная практика по данному вопросу в Российской Федерации отсутствует.

Хотелось бы обратить внимание ещё на один аспект:

Из анализа статьи 83 Трудового кодекса РФ следует, что одним из оснований прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от сторон, является смерть работника либо работодателя – физического лица, а также признание судом работника либо работодателя – физического лица умершим или безвестно отсутствующим (пунктом 6 статьи 83 ТК РФ). Но расторжение трудового договора в таком случае возможно только после вступления в законную силу судебного решения о признании гражданина безвестно отсутствующим или умершим. Можно сделать вывод, что в таком случае работодателя следует рассматривать в качестве заинтересованного лица, которое может инициировать процесс признания работника безвестно отсутствующим или объявления его умершим. Целью обращения работодателя в суд будет являться расторжение трудового договора с отсутствующим работником. В данном случае считаю, что федеральный законодатель не урегулировал вопрос возобновления трудовых отношений в случае явки или обнару-

жения места пребывания мобилизованного участника СВО, признанного безвестно отсутствующим или объявленного умершим.

2.1.2. Медицинская реабилитация участников СВО

Нужно учитывать, что участникам СВО, являющимся военнослужащими, медицинские услуги оказываются медицинскими учреждениями Министерства обороны Российской Федерации.

На территории Республики Хакасия военно-медицинские учреждения Минобороны России отсутствуют.

Медицинская помощь военнослужащим, участникам СВО, находящимся в отпуске на территории республики, в случае необходимости оказывается в гражданских медицинских учреждениях.

По мнению специалистов, реабилитация военных требует комплексного подхода и привлечения различных специалистов. Участники специальной военной операции и лица, которые прошли через боевые действия в других вооружённых конфликтах, сталкиваются с психологическими проблемами, невозможностью окончательно справиться со стрессом и последствиями ранений.

На сегодняшний день в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» имеется возможность проведения медико-психологической реабилитации участников СВО, такая помощь организована на базе кабинета медико-психологического консультирования в помещении государственного фонда «Защитники Отечества», а также в кабинете медико-психологической помощи «Кризисного центра».

Также в Республике Хакасия открыты кабинеты медико-психологического консультирования в 11 медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь прикреплённому населению по профилю:

- ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница»;
- ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница»;
- ГБУЗ РХ «Аскизская центральная районная больница»;
- ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница»;
- ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница им. Н.И. Солошенко»;
- ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница»;
- ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница»;
- ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница»;
- ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница»;
- ГБУЗ РХ «Бейская районная больница»;
- ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница».

В 2024 году проведена психологическая реабилитация 431 человека из числа участников СВО и членов их семей, в 2023 году – 83. В 2022 году такие медицинские услуги не оказывались.

Реабилитация участников СВО должна начинаться непосредственно после их возвращения из зоны боевых действий. В первую очередь необходимо обеспечить медицинскую помощь и реабилитацию после боевых травм (ранений, увечий, контузий). Параллельно должна проводиться психологическая работа с военнослужащими и их семьями, чтобы помочь им справиться с посттравматическим стрессовым синдромом и другими психологическими проблемами.

На мой взгляд, на сегодняшний день в республике отсутствуют медицинские учреждения, которые бы могли предоставить данной категории граждан такой комплекс услуг. В связи с чем предлагаю рассмотреть вопрос об организации в Хакасии республиканского реабилитационного центра, используя для этого помещения бывшего родильного дома посёлка Майна города Саяногорска.

2.1.3. Медицинское освидетельствование участников СВО

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2024 году медицинская помощь оказана 358 участникам СВО, из которых 34 уволенных по состоянию здоровья с военной службы, получивших ранения в ходе СВО, направлены в бюро МСЭ и получили инвалидность (2 человека – I группа, 13 человек – II группа, 19 человек – III группа).

В 2023 году медицинская помощь оказана 185 участникам СВО, из них 15 уволенных по состоянию здоровья с военной службы, получивших ранения в ходе СВО, направлены в бюро МСЭ и получили инвалидность (1 человек – I группа, 5 человек – II группа, 9 человек – III группа).

В 2022 году мониторинг по данному вопросу не проводился.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Минтруда России, всего за период 2022–2024 гг. освидетельствовано 95 граждан из числа участников СВО, из них:

- 57 военнослужащих;
- 6 добровольцев;
- 17 сотрудников частных военных компаний;
- 14 участников СВО в рамках проекта «За Родину» (специальный контингент);
- 1 гражданин из числа командированных.

Всего признано инвалидами 89 человек, из них: 51 гражданину установлена III группа, 33 гражданам – II группа, 5 гражданам – I группа инвалидности. Группа инвалидности не установлена 6 гражданам.

Группа инвалидности установлена бессрочно 61 гражданину (68,5 %).

Всем участникам СВО из числа военнослужащих установлена причина «Военная травма» или «Заболевание получено в период военной службы».

В 2024 году 181 участнику СВО при оказании первичной медико-санитарной помощи проведена диспансеризация.

14 участников СВО (8 % от числа лиц, прошедших первый этап диспансеризации) прошли полностью все мероприятия второго этапа диспансеризации, на которые они были направлены по результатам первого этапа. 35 участников (19 %) прошли полностью все мероприятия вне объёма диспансеризации, на которые они были направлены по результатам первого этапа.

Распределение групп инвалидности участников СВО



На изменение причины инвалидности обратилось 14 человек из числа военнослужащих. 5 гражданам определена причина «Военная травма», 6 добровольцам определена причина инвалидности «Инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании», 3 гражданам из числа сотрудников ЧВК определена причина «Увечье получено в связи с исполнением контракта (иных правоотношений) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на ВС РФ, в ходе СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2024 г. № 835 «Об особенностях определения причинно-следственной связи увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний, полученных отдельными категориями лиц, признанных инвалидами, для предоставления им мер социальной поддержки».

К этой работе активно подключились сотрудники Филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Хакасия (далее – филиал Фонда).

В 2024 году начата работа по исполнению вышеназванного постановления Правительства РФ по сбору пакетов документов и отправке его в Филиал № 3 г. Новосибирска на Военно-врачебную экспертизу для тех ветеранов СВО, ставших инвалидами после ранений, которые воевали в добровольческих формированиях, для смены причины инвалидности с «общего заболевания» на «увечье, полученное на СВО».

Обращений в адрес Уполномоченного по вопросам медицинского освидетельствования и переосвидетельствования от участников СВО в 2024 г. не поступало.

2.1.4. Санаторно-курортное обеспечение участников СВО и членов их семей

Филиалом Фонда в 2024 году организовано прохождение медицинской реабилитации участников СВО и членов их семей в ФБУ Центр Реабилитации СФР «Туманный», реабилитацию прошли 58 человек (в пределах выделенных квот), в других организациях, оказывающих медицинскую реабилитацию на территории Республики Хакасия – 8 человек.

Большое внимание уделяется детям участников СВО. Филиал Фонда содействует в выделении бесплатных путёвок, при поддержке Министерства образования Республики Хакасия организует трансфер и сопровождение детей до места назначения и обратно. На сегодняшний день организовано санаторно-курортное лечение. В 2024 году прошли оздоровление 144 человека (детский санаторий «Озеро Шира» – 139, детский санаторий «Белокуриха» – 5).

В ФБУ Центр реабилитации СФР «Туманный» участники СВО проходят реабилитацию по федеральным квотам, количества которых явно недостаточно для обеспечения потребности в реабилитации, санаторно-курортном обеспечении участников СВО и членов их семей, проживающих на территории республики. В связи с этим предлагаю Правительству Республики Хакасия рассмотреть вопрос о принятии Республиканской программы, целью которой должна стать комплексная реабилитация участников СВО и членов их семей на курорте «Озеро Шира» (АО «Курорт «Озеро Шира»).

В январе 2024 года республиканский филиал Фонда приступил к адаптации жилых помещений ветеранам СВО-инвалидам. На данный момент полностью адаптированы жилые помещения 7 ветеранам СВО-инвалидам.

Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия предоставляются бесплатные социальные услуги на базе ГАУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр имени А.И. Лебеда».

В 2024 году бесплатные социальные услуги на базе ГАУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр имени А.И. Лебеда» предоставлены 1 участнику специальной военной операции.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» 708 детей из семей участников специальной военной операции обеспечены бесплатными путёвками в детские оздоровительные лагеря.

2.1.5. Увольнение с военной службы

В Федеральном законе от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» изложен перечень оснований увольнения с военной службы, подпунктом «в» пункта 1 статьи 51 предусмотрена возможность увольнения военнослужащего по состоянию здоровья – в связи с признанием его военно-врачебной комиссией негодным к военной службе.

К Уполномоченному в 2024 году обратился М., военнослужащий, участник СВО. Предметом обращения стало увольнение с военной службы в связи с признанием его соответствующей ВВК негодным к военной службе (установлена категория воинского учёта «Д» – негоден к военной службе).

По состоянию здоровья М. не мог самостоятельно прибыть в воинскую часть.

Сложилась ситуация, когда действия гражданина, признанного, в соответствии с действующим законодательством, негодным к воинской службе и по той же причине не имеющего физической возможности прибыть в воинскую часть, находящуюся за 5 000 тыс. км от места его жительства, с точки зрения действующего уголовного законодательства подпадали под состав статьи 337 УК РФ.

Сотрудникам Аппарата Уполномоченного удалось добиться увольнения данного военнослужащего с воинской службы без выезда в воинскую часть.

2.1.6. Защита прав участников СВО органами прокуратуры

Особое внимание при организации надзорной деятельности Прокуратурой Республики Хакасия уделяется социальным правам семей мобилизованных граждан. Всего проверками охвачено свыше 1 500 семей, в том числе на стадии составления социальных паспортов. В судебном порядке восстановлены права указанной категории граждан на предоставление компенсации по оплате за коммунальные услуги, уплате взносов на капитальный ремонт, восстановлены права несовершеннолетних детей военнослужащих на получение меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 10 000 рублей.

Выявлялись случаи нарушения прав мобилизованных граждан в сфере исполнительного законодательства в части необоснованного списания денежных средств, что является основанием для прокурорского реагирования в отношении УФССП России по Республике Хакасия, в результате предпринятых мер права мобилизованных граждан восстановлены, а исполнительное производство в отношении таких лиц приостановлено.

В апреле 2024 года четырём участникам специальной военной операции в первоочередном порядке выданы жилые помещения, в защиту интересов которых прокуратура г. Абакана ранее обращалась в суд с требованием по обеспечению их

жильём как детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.1.7. Меры социальной поддержки участников СВО и членов их семей

В 2024 году мобилизованным гражданам, гражданам, проходящим военную службу по контракту в зоне СВО, и членам их семей предоставлены следующие дополнительные меры социальной поддержки:

- компенсация расходов на оплату коммунальных услуг на сумму 4 672,4 тыс. рублей;
- единовременная денежная выплата на приобретение твёрдого топлива при проживании в домах с печным отоплением на сумму 11 248,0 тыс. рублей;
- компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на сумму 260,3 тыс. рублей.

Гражданам, заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации, предоставляются единовременные выплаты в размере 50,0 тыс. рублей, а заключившим контракт в период с 01.08.2024 г. по 31.12.2024 г. – в размере 400,0 тыс. рублей однократно, независимо от количества заключённых контрактов о прохождении военной службы, за исключением военнослужащих, имеющих судимость или совершивших преступление, размер выплаты которых составляет 50,0 тыс. рублей. Заключившим контракт в именном подразделении от Республики Хакасия «Ирбис» единовременные выплаты предоставляются в размере 100 тыс. рублей. Расходы бюджета республики составили 205,9 млн рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 11.11.2022 № 678 «Об утверждении Порядка и условий назначения разовой материальной помощи лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины и получившим ранение (контузию, травму, увечье), повлекшее их инвалидность» участникам СВО, получившим ранение (контузию, травму, увечье), повлекшее их инвалидность, за счёт средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия оказывается разовая материальная помощь в размере:

- 500 тыс. рублей – получившим ранение (контузию, травму, увечье) с установлением I группы инвалидности;
- 200 тыс. рублей – получившим ранение (контузию, травму, увечье) с установлением II группы инвалидности;
- 100 тыс. рублей – получившим ранение (контузию, травму, увечье) с установлением III группы инвалидности.

В 2024 году на данные цели из резервного фонда Правительства Республики Хакасия направлено 6,0 млн рублей.

В ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения», по состоянию на 01.01.2025 года, состоят на учёте 2 983 ребёнка участников специальной военной операции, из них 460 – дети погибших участников СВО.

В целях организации отдыха и оздоровления детей лиц, принимающих участие в специальной военной операции, в 2023 году в Закон Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей Республики Хакасия» дополнительно введена категория детей, пользующихся правом на предоставление бесплатных путёвок в организации отдыха и оздоровления детей, полную оплату стоимости путёвок в организации отдыха и оздоровления детей.

В 2024 году организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 833 ребёнка, в том числе:

- в лагерях с дневным пребыванием – 528;
- в загородных детских оздоровительных лагерях – 284;
- санаторно-курортное лечение – 21.

На основании Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» в 2024 году 1 104 члена семей участников СВО, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) получали ежемесячное пособие в размере 3 512,40 рублей. Сумма выплат составила 39 260,2 тыс. рублей. Выплаты получали 461 родитель погибших участников, 205 вдов, 3 несовершеннолетних ребёнка и 435 совершеннолетних детей, обучающихся по очной форме обучения.



Совещание в режиме ВКС по оказанию бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей

С 2023 года реализуются мероприятия региональной программы «Меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (постановление Правительства Республики Хакасия от 30.12.2022 № 883), предусматривающие:

- психологическую реабилитацию участников специальной военной операции и оказание психологической помощи членам их семей;
- социальную реабилитацию и адаптацию участников специальной военной операции и членов их семей;
- оказание квалифицированной медицинской помощи участникам специальной военной операции (медицинская реабилитация);
- получение профессионального образования, проведение профессионального обучения участников специальной военной операции и членов их семей;
- трудоустройство и повышение конкурентоспособности на рынке труда участников специальной военной операции;
- привлечение участников специальной военной операции в деятельность сообществ, в том числе патриотической направленности;
- социокультурную реабилитацию и адаптацию участников специальной военной операции и членов их семей;
- содействие в решении социально-бытовых вопросов и оказание консультативной помощи семьям участников специальной военной операции.

Реализация региональной программы осуществляется за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия посредством реализации мероприятий государственных программ Республики Хакасия.

Правительством Республики Хакасия продолжается проработка вопроса по включению в региональную программу мероприятий по санаторно-курортному лечению участников специальной военной операции и членов их семей с использованием санаторно-курортного потенциала республики.

2.1.8. О некоторых аспектах социальной поддержки участников СВО

Анализ нормативно-правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, соседних с республикой регионов, устанавливающих виды и объёмы социальной поддержки участников СВО и членов их семей, показал, что в республике выстроена система социальной поддержки указанной категории граждан, как на республиканском, так и на муниципальных уровнях (в том числе и поселенческих).

Согласно Постановлению Правительства Республики Хакасия от 11.11.2022 № 678 «Об утверждении Порядка и условий назначения разовой материальной помощи лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины и получившим ранение (контузию, травму, увечье), повлекшее

их инвалидность» предусмотрена разовая материальная помощь за счёт средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия. В 2024 году на данные цели из резервного фонда Правительства Республики Хакасия направлено 6,0 млн рублей.

Считаю, что единовременная материальная помощь должна выплачиваться гражданам, получившим ранение (контузию, травму или увечье) в период участия в СВО, как это сделано в соседнем Красноярском крае: участники СВО получают выплаты от 300 000 до 500 000 рублей в зависимости от тяжести ранения.

Ещё один момент, на который бы хотелось обратить внимание.

В ходе выездного приёма граждан 20 декабря 2024 года, проводимого Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия на территории Ширинского района, к омбудсмену обратилась мама участника СВО А. В своем обращении она просила Уполномоченного разобраться в ситуации, когда её сыну, заключившему контракт с Министерством обороны Российской Федерации в период нахождения в местах лишения свободы, не были осуществлены выплаты из республиканского бюджета Республики Хакасия, которые предусмотрены для граждан, заключивших контракты не будучи осуждёнными.

Заявительница считает, что пункт 10 Порядка предоставления единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Республики Хакасия от 28 июня 2023 г. № 518 в редакции от 25 сентября 2024 г. нарушает права её сына и остальных граждан Российской Федерации, которые на день заключения контракта отбывали наказание.

В защиту прав данной категории граждан прокурор Республики Хакасия обратился в суд с административным исковым заявлением о признании не действующими в части второго абзаца пункта 3 и первого абзаца пункта 10 Порядка предоставления единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Республики Хакасия от 28 июня 2023 г. № 518 в редакции от 25 сентября 2024 г. (далее – Порядок предоставления единовременной денежной выплаты), мотивируя свои требования тем, что в указанной части данный нормативный правовой акт противоречит пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 31 июля 2024 г. № 644 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации» и пункту 6 Правил осуществления единовременной денежной выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2024 г. № 1044. В частности, абзац второй пункта 3 Порядка предоставления единовременной выплаты неправомерно ограничивает размер единовременной

выплаты лицам с неснятой, непогашенной судимостью, совершившим преступление и заключившим контракт о прохождении военной службы в соответствии с пунктом 5.1 статьи 34 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Первый абзац пункта 10 Порядка предоставления единовременной денежной выплаты в нарушение положений федерального законодательства предусматривает полное, а не пропорциональное сроку службы взыскание суммы единовременной выплаты с военнослужащего, досрочно расторгнувшего контракт. Кроме того, указанные ограничения противоречат части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, гарантирующей равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Абзац первый пункта 10 Порядка предоставления единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Республики Хакасия от 28 июня 2023 г. № 518, в связи с нераспространением в отношении военнослужащих, уволенных с военной службы ранее срока, установленного контрактом, по основаниям, предусмотренным подпунктами «д»–«е.1», «з», пункта 1 и подпунктами «в»–«е.2», «к»–«м» пункта 2 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», в период с 1 августа 2024 г. по 28 ноября 2024 г. включительно. Требования мотивированы тем, что 29 ноября 2024 г. Правительством Республики Хакасия приняты поправки в Порядок предоставления единовременной денежной выплаты, которыми устранены указанные ранее в административном исковом заявлении нарушения федерального законодательства. Однако нераспространение данных изменений на лиц, заключивших контракты с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации в период с 1 августа 2024 г. по 28 ноября 2024 г. создаёт дискриминационные условия и нарушает их права.

Верховный Суд Республики Хакасия согласился с позицией Прокурора Республики Хакасия (решение суда не вступило в силу).

В настоящее время в Российской Федерации отсутствуют нормативно-правовые акты, позволяющие участникам СВО (заключившим контракты с Министерством обороны Российской Федерации в период нахождения в местах лишения свободы) получить удостоверение ветерана боевых действий (которое дает право на льготы), поскольку такая категория военнослужащих не включена в перечень лиц, которым может быть присвоен статус ветерана боевых действий (части 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ). Считаю, что такое положение ущемляет права участников СВО, заключивших контракт с Министерством Обороны Российской Федерации в период нахождения в

местах лишения свободы.

2.1.9. Пенсионное обеспечение военнослужащих

Федеральными законами от 07.10.2022 № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 04.11.2022 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2022 году внесены изменения в федеральные законы № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», которые разработаны и направлены на повышение социальной защищённости отдельных категорий граждан, принимавших участие в специальной военной операции в период пребывания в добровольческом формировании и в период прохождения военной службы: расширен круг лиц и перечень причин инвалидности для государственных пенсий; добавлен новый «нестраховой период» и исчисление стажа в двойном размере для страховых пенсий за периоды участия в специальной военной операции во время прохождения военной службы, а также во время пребывания в добровольческом формировании.

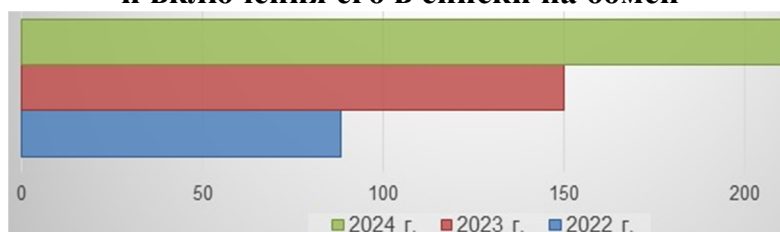
Кроме того, одним из значимых дополнений является положение о зачёте в стаж для досрочной страховой пенсии за длительный стаж не менее 42 и 37 лет периода прохождения военной службы по призыву (в одинарном размере), периода участия в специальной военной операции во время прохождения военной службы, а также во время пребывания в добровольческом формировании (засчитываются в двойном размере). Всего за длительный стаж работы в Республике Хакасия за 2024 год назначено 236 страховых пенсий.

2.2. Вопросы установления местонахождения и возвращения из плена

Обнаружив отсутствие военнослужащего, командир воинской части своим приказом признает его пропавшим без вести, погибшим либо попавшим в плен и принимает необходимые меры для определения его места нахождения.

Официально признанными находящимися в плену командованием воинских частей в 2024 году были двое военнослужащих, в 2023 и 2022 годах таких случаев не отмечено.

Общее количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по содействию в установлении места нахождения военнослужащего и включения его в списки на обмен



При обращении к Уполномоченному сотрудники Аппарата Уполномоченного рекомендуют родственникам обратиться и в Международный Комитет Красного Креста (далее – МККК), который занимается проверкой условий содержания на соответствие принципам и нормам Женевской конвенции об обращении с военнопленными, а также может производить фото- и видеосъемку. Иногда бывает, что сотрудники МККК помогают родственникам – предоставляют им фотографии и видеозаписи, письма, которые подтверждают пленение.

При обращении к Уполномоченному родственники военнослужащих прилагают к обращениям подтверждения (иногда косвенные) того, что участник СВО находится в плену, как правило, это скриншоты из телеграм-каналов либо скриншоты экрана мобильного устройства связи с фотографиями плененных родственников. Имели место случаи, когда фотографии попавшего в плен военнослужащего размещались в интернет-пространстве неизвестными лицами, на которых плененный был узнаваем, а также любительские видеозаписи, на которых заявители узнают своих родственников, иногда такие ролики пересылают заявителям совершенно незнакомые люди.

При обращении к Уполномоченному К. указала в обращении ссылку на видеоролик, который направил ей родственник сослуживца её супруга. На видео супруг заявительницы К. находился в окружении вражеских солдат, что не оставляло никаких сомнений, что он захвачен в плен. Данное обращение было направлено Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. В ходе необходимых мероприятий было установлено, что супруг заявительницы действительно находится в плену, федеральному омбудсмену удалось решить вопрос о включении К. в списки на обмен, по прошествии времени обмен состоялся, К. был возвращен на территорию Российской Федерации.

Иногда в частных беседах родственники военнослужащих, находящихся в плену, сетуют, на то, что родственника «долго не меняют», в данном случае следует понимать, что обмен пленными – чрезвычайно сложная и абсолютно закрытая работа. Вражеская сторона может выставлять множество требований (в том числе персональные по отдельным личностям), меняет их, отказывается от достигнутых договоренностей, настаивает на неравнозначном (по численности) обмене, и многое-многое другое. Кроме того, не подлежит распространению информация о том, где, как и каким образом, по каким принципам и правилам происходит этот обмен. Переговоры идут с противником, и нужно учитывать массу деталей, чтобы обмен состоялся.

По вопросам, связанным с военнопленными, Уполномоченный находится в постоянном контакте с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и поддерживает постоянную связь с родственниками военнослужащих.

ГЛАВА III

ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

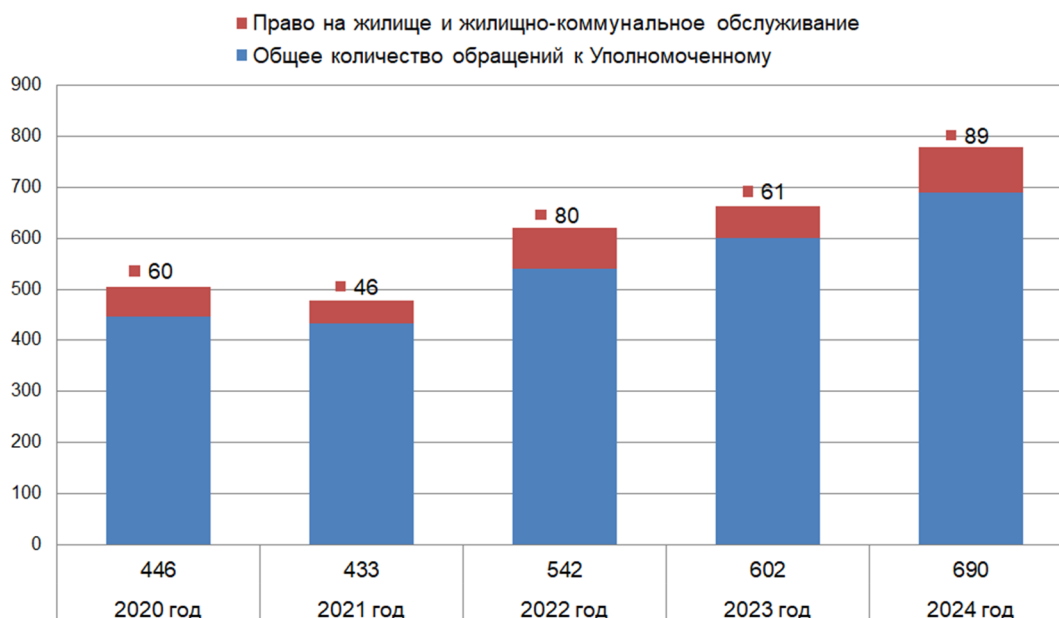
3.1. Право на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

Право на жилище является одним из фундаментальных прав человека. Оно отражает базовую потребность каждого человека в безопасном и достойном жильё, что является важным условием для реализации других прав и свобод.

Защита жилищных прав граждан – это не только вопрос соблюдения законности, но и гарантия социальной стабильности, улучшения качества жизни населения и обеспечения достойных условий существования человека и гражданина.

За период с 2020 по 2024 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило значительное количество обращений по вопросу защиты прав человека и гражданина на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание. Количество таких обращений за пять лет составило 336 из общего числа обращений к Уполномоченному – 2 730.

Динамика обращений к Уполномоченному по вопросам обеспечения права на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание, 2020–2024 годы



В разбивке по категориям обращений можно особо выделить следующие тенденции: количество обращений по вопросам обеспечения жилищных прав, улучшения жилищных условий граждан демонстрирует колебания, общее число обращений этой категории увеличилось с 42 в 2020 году до 49 в 2024 году.

Также отмечен рост числа обращений по категории «Коммунальное хозяйство», который увеличился в два раза: с 17 в 2020 году до 34 в 2024 году.

Количество обращений граждан по вопросам обеспечения права на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание, 2020–2024 годы

Категория обращений	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6
Жилищные права	42	20	53	28	49
Коммунальное хозяйство	17	23	19	26	34
Жилищный фонд	1	3	8	7	6
ИТОГО	60	46	80	61	89

3.1.1. Улучшение жилищных условий

Основная часть волнующих жителей Республики Хакасия вопросов в сфере защиты жилищных прав касается улучшения жилищных условий и потребности в обеспечении жилыми помещениями.

Так, в 2024 году по вопросу обеспечения жильём к Уполномоченному обратились 16 граждан, имеющих право на обеспечение их жилыми помещениями. Среди обратившихся: ветераны, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей.

К Уполномоченному обратилась гр. С., ранее относившаяся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановлением Администрации г. Черногорска в 2024 году было принято решение о предоставлении заявителю социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Республики Хакасия.

Жильё было подобрано, договор купли-продажи жилого дома заключён, регистрация права собственности проведена, однако оплата по договору не была произведена. Продавец был настроен отменить сделку.

Согласно п. 3.7 постановления Правительства Республики Хакасия от 05.08.2022 № 474 перечисление органом местного самоуправления средств социальной выплаты на расчётный счёт продавца жилого помещения в кредитной организации осуществляется в течение 30 дней после регистрации права собственности заявителя на приобретённое жилое помещение в Едином государственном реестре недвижимости, данное положение также было отражено в договоре купли-продажи жилого дома.

По условиям договора, объект недвижимости находился в залоге у продавца для обеспечения обязательства по оплате с момента государственной регистра-

ции договора.

Установленные законодательно 30 дней на перечисление выплаты истекли, однако финансирование осуществлено не было.

С целью принятия мер по решению вопроса предоставления С. социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Республики Хакасия, в возможно короткий срок Уполномоченный обратился в Министерство финансов Республики Хакасия.

В результате принятых мер Министерство финансов Республики Хакасия из республиканского бюджета Республики Хакасия по заявке Министерства образования и науки Республики Хакасия профинансировало субвенцию.

Через несколько дней после перечисления средств семья заявительницы переехала в свой новый дом.

Заявитель выразила признательность Уполномоченному за содействие в решении её вопроса.

По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в целях обеспечения жилыми помещениями граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, федеральным бюджетом на 2024 год было предусмотрено 3,8 млн рублей.

В 2024 году один житель республики из числа граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, улучшил свои жилищные условия за счёт средств социальной выплаты, предоставляемой федеральным бюджетом, в виде государственных жилищных сертификатов.

На осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» федеральным бюджетом для Республики Хакасия на 2024 год предусмотрено 3 757,2 тыс. рублей. В очереди на улучшение жилищных условий состояли два человека из числа членов семей погибших (умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны). Один человек обеспечен жильём, кассовые расходы составили 3 701,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2025 года в очереди на обеспечение жильём состоит 1 человек из числа членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

На осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», федеральным бюджетом для Республики Хакасия на 2024 год для обеспе-

чения жильём ветеранов боевых действий предусмотрено 1 554,1 тыс. рублей, с учётом средств 2023 года, в 2024 году обеспечен жильём 1 ветеран боевых действий, размер субсидии на приобретение жилья составил 1 581,3 тыс. рублей.

На осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», федеральным бюджетом для Республики Хакасия на 2024 год предусмотрено 7 057,3 тыс. рублей, с учётом средств 2023 года, в 2024 году 4 инвалида улучшили свои жилищные условия за счёт средств федерального бюджета, кассовые расходы составили 7 257,5 тыс. рублей.

Таким образом, в 2024 году жилищные условия за счёт средств федерального бюджета также улучшили 1 человек из числа членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, 4 инвалида и 1 ветеран боевых действий.

Вопрос улучшения жилищных условий также актуален и для граждан, которые не состоят на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий. В 2024 году с данным вопросом к Уполномоченному обратились 13 граждан.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась жительница Бейского района гр. О., бывший педагог сельской школы, инвалид I группы.

В 2022 году О. получила серьёзную травму, в результате которой почти полностью лишилась кистей рук, ей была оформлена первая группа инвалидности. В связи с чем по уважительной причине, не зависящей от воли заявителя, О. была вынуждена уволиться из школы.

В своём обращении заявитель просила помочь в обеспечении её жилым помещением.

Согласно полученной из Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия информации, О. с 2021 года состояла в числе участников мероприятий по строительству (приобретению) жилого помещения (жилого дома) по договору найма жилого помещения, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях по договору коммерческого найма жилого помещения, в соответствии с государственной программой «Комплексное развитие сельских территорий».

Согласно Порядку обеспечения жильём по договорам найма жилого помещения, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», право на обеспечение жильём по договорам найма жилого помещения имеет гражданин, работающий по трудовому договору на сельских территориях.

Существенным условием является работа гражданина у работодателя по трудовому договору в течение не менее пяти лет на сельских территориях в гра-

ницах муниципального района, на которых предоставляется жилое помещение, со дня оформления договора. В случае несоблюдения указанного условия гражданин лишается права приобрести жилое помещение в свою собственность по выкупной цене жилья.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 26.04.2006 № 14-ЗРХ «О порядке и форме предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений в Республике Хакасия» инвалиды отнесены к категориям граждан, имеющих право на получение жилых помещений.

Меры социальной поддержки по обеспечению жильём предоставляются гражданам в форме субсидий на приобретение жилых помещений либо в форме единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Заявителю сообщено о необходимости её постановки на учёт граждан, нуждающихся в жилых помещениях, в органе местного самоуправления поселения.



Репортаж ГТРК «Хакасия» «Жильё сельским специалистам», 21 января 2025 г.

Приведенный пример свидетельствует о необходимости законодательного регулирования таких непростых случаев, как случай заявителя О., когда по серьёзным обстоятельствам, которые не зависят от воли и действий человека, состоящего в числе участников мероприятий по улучшению жилищных условий, он больше не может выполнять свои трудовые функции и соответствовать требованиям законодательства к участникам мероприятий, за ним должно сохраняться право состоять в такой очереди и впоследствии улучшить свои жилищные условия.

В противном случае мы будем иметь ситуацию не когда «закон для человека», а совершенно иную – когда «человек вне закона». Для правового государства это неприемлемо.

Количество граждан, состоящих на учёте в муниципальных образованиях Республики Хакасия в качестве нуждающихся в жилых помещениях, значительно превышает количество предоставляемого таким гражданам жилья.

По информации, предоставленной муниципальными образованиями Республики Хакасия, количество семей, состоящих на учёте администраций в качестве нуждающихся, составляет 4 223. В то время как количество обеспеченных жильём в 2024 году – 29 семей.

Существующие методы, размеры финансирования данных расходных обязательств не позволяют выполнять обязательства по обеспечению граждан жилыми помещениями в разумные сроки.

3.1.2. Маневренный фонд

Наличие маневренного жилого фонда в муниципальных образованиях является важным инструментом обеспечения социальной защиты граждан и решения острых жилищных проблем. Маневренный жилой фонд представляет собой временное жильё, предназначенное для предоставления гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, такой как утрата основного жилья в результате чрезвычайных обстоятельств (пожар, авария, стихийное бедствие), выселение по решению суда или иные экстренные случаи.

Актуальность наличия такого фонда обусловлена несколькими факторами:

- во-первых, он позволяет оперативно реагировать на непредвиденные ситуации, обеспечивая граждан временным жильём и предотвращая рост числа лиц, оставшихся без крыши над головой;
- во-вторых, маневренный фонд способствует снижению социальной напряжённости, предоставляя людям возможность сохранить достойные условия жизни в период решения их жилищных вопросов;
- в-третьих, он является важным элементом системы социальной поддержки, особенно для малоимущих и уязвимых категорий населения, которые не имеют достаточных ресурсов для самостоятельного решения жилищных проблем.

Развитие и поддержание данного фонда в надлежащем состоянии требуют внимания со стороны органов власти, а также разработки чётких механизмов управления и финансирования. Таким образом, маневренный жилой фонд играет ключевую роль в обеспечении жилищных прав граждан и поддержании социальной стабильности в обществе.

Назначение жилых помещений маневренного фонда определено статьёй 95 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания граждан, которые по независящим от них причинам не имеют возможности проживать в собственной квартире или доме:

- 1) граждан в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма;
- 2) граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счёт кредита банка

или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными;

3) граждан, у которых единственные жилые помещения стали не пригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств;

3.1) граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

4) иных граждан в случаях, предусмотренных законодательством.

Содержание специализированного жилищного фонда муниципальных образований относится к расходным обязательствам муниципальных образований. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов местных бюджетов зачастую необходимый ремонт, а тем более наращивание маневренного жилищного фонда муниципалитетами не проводится.

В республике насчитывается 103 многоквартирных дома, признанных аварийными с 01.01.2017 г., в которых проживает более 2 тыс. человек.

По информации, предоставленной 13 муниципальными образованиями республики, на территории 6 муниципальных образований (г. Абакан, г. Абаза, г. Черногорск, Боградский, Орджоникидзевский, Усть-Абаканский районы) сформировано 48 помещений маневренного фонда, в Бейском районе запланирован перевод в указанную категорию 2 жилых помещений.

На территории г. Саяногорска, г. Сорска, Алтайского, Аскизского, Таштыпского и Ширинского районов помещения маневренного фонда отсутствуют.

Несмотря на прямую обязанность муниципалитетов самостоятельно содержать свой специализированный фонд, по инициативе Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия на территории Республики Хакасия реализуется ведомственный проект Министерства «Проведение ремонта муниципального маневренного жилищного фонда», в рамках которого решается задача поддержания муниципального маневренного жилищного фонда в надлежащем состоянии посредством предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на ремонт жилых помещений муниципального маневренного жилищного фонда.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия при планировании бюджета на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов на создание и проведение ремонта маневренного фонда закладывалась сумма в размере 150 млн рублей (из них 100 млн рублей – на создание маневренного фонда, 50 млн рублей – на проведение необходимого ремонта жилых помещений муниципального маневренного фонда).

Однако, в связи с ограниченностью финансов, из рассчитанных на 2024 год 150 млн рублей Минфином Республики Хакасия была согласована сумма в размере 20 млн рублей на проведение ремонта жилых помещений муниципального маневренного фонда. В масштабе всей Республики Хакасия эта сумма недостаточна для

достижения поставленных целей приведения имеющихся жилых помещений маневренного фонда в надлежащее состояние.

На публичных слушаниях по проекту республиканского бюджета на 2024-2026 годы, по исполнению республиканского бюджета за 2023 год, а также на слушаниях по проекту по проекту закона «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Уполномоченным делался акцент на необходимость особого внимания вопросу создания и приведения маневренного фонда муниципальных образований Республики Хакасия в надлежащее состояние и необходимость включения в бюджет Республики Хакасия необходимого финансирования, рассчитанного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия.

В 2024 году в рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Жилище» муниципальным образованиям: г. Черногорск, г. Абаза и рп. Усть-Абакан Усть-Абаканского района, в соответствии с заключёнными соглашениями, из республиканского бюджета Республики Хакасия выделена субсидия на ремонт жилых помещений муниципального маневренного жилищного фонда в размере 18,6 млн рублей. За счёт указанной субсидии муниципалитетами отремонтировано 38 жилых помещений.

Из них:

- г. Абаза – 5 жилых помещений;
- г. Черногорск – 31 жилое помещение;
- рп. Усть-Абакан – 2 жилых помещения.

Вопрос увеличения и приведения маневренного фонда республики в надлежащее состояние требует особого внимания и включения в бюджет Республики Хакасия необходимого финансирования.

Возникшая конфликтная ситуация, связанная с обрушением 14 марта 2024 года общежития в г. Черногорске и невозможностью переселить всех жильцов в муниципальное жильё, привела к тому, что в настоящее время республика и муниципалитет направляют огромные денежные средства на оказание помощи расселённым жильцам в оплате арендуемого ими у частных лиц жилья. Получается, что упущение в своё время возможности улучшить и нарастить количество объектов муниципального жилья привело к тому, что бюджетные средства не вкладываются в улучшение, наращивание муниципального жилищного фонда, а уходят на аренду.

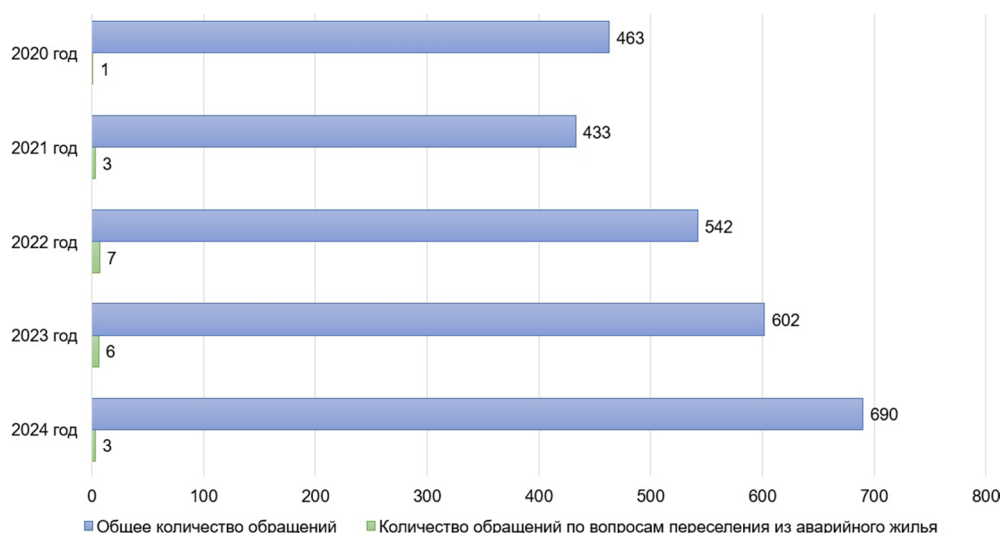
3.1.3. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда

По вопросу переселения из аварийного жилищного фонда в 2024 году к Уполномоченному поступило 3 обращения.

В целях реализации на территории Республики Хакасия национального проекта «Жильё и городская среда» и входящего в него федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.03.2019 № 106 была

утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийно-го жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019–2025 годах» (далее – программа).

Количество обращений граждан по вопросам переселения из аварийного жилья, 2020–2024 гг.



Республикой Хакасия в полном объёме достигнуты целевые показатели, установленные на федеральном уровне на 01.01.2025 год, а именно:

- количество расселенного аварийного жилья: план – 19,50 тыс. кв. метров, факт – 19,60 тыс. кв. метров, достижение составляет 100,5 %;
- количество переселённых граждан: план – 1,11 тыс. человек, факт – 1,15 тыс. человек, достижение составляет 103,6 %.

Средства Фонда, выделенные на реализацию программы по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 01.01.2017 года, Республикой Хакасия освоены в полном объёме.

По двум муниципальным образованиям – г. Абазе и Приисковому сельсовету – в связи с затягиванием для переселяемых граждан сроков завершения строительства двух домов по адресам: г. Абаза, ул. ДОЗ, д. 24 и с. Приискское, ул. Зелёная, д. 8, переселение граждан перенесено на 2025 год.

Завершить строительство домов планировалось к 01.06.2024 года, однако в связи с отсутствием со стороны подрядной организации действенных мер по завершению строительства домов, муниципальными образованиями городом Абазой и Приисковым сельсоветом муниципальные контракты на строительство расторгнуты в одностороннем порядке 08.07.2024 года.

Для координации работы по завершению строительства домов на уровне Правительства Республики Хакасия была создана рабочая группа (постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 10.09.2024 № 247-п). Первое

оперативное заседание рабочей группы состоялось 25.07.2024 года. На заседании рассмотрены и утверждены дорожные карты.

Также с Министерством финансов Республики Хакасия был проработан вопрос о выделении необходимых дополнительных средств на завершение строительства домов, субсидия муниципальным образованиям городу Абазе и Приискковому сельсовету на 2024 год распределена Законом Республики Хакасия от 09.10.2024 № 69-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В городе Абазе для переселяемых граждан продолжилось строительство пятиэтажного 123-квартирного дома по адресу: г. Абаза, ул. ДОЗ, д. 24. Дом введен в эксплуатацию 24.12.2024 года. Администрацией города Абазы в настоящее время проводится работа по заключению с переселяемыми гражданами договоров мены. Расселяемая площадь составляет 3 163 кв м, расселяются 124 помещения, численность переселяемых граждан составляет 246 человек, предоставляемая площадь 3 677,3 кв. м. Из общего количества квартир – 11 муниципальных.

Администрацией подготовлены проекты договоров мены жилых помещений, ведётся работа по их подписанию, направлению на государственную регистрацию и фактическому переселению граждан.

В муниципальном образовании Приисковский сельсовет переселению из аварийного жилья в 2023–2024 годах подлежали граждане (26 семей численностью 52 человека), проживающие в домах, признанных аварийными, расположенных в с. Приискковое.

03.04.2023 года между администрацией Приисккового сельсовета Орджоникидзевского района и ООО «Специализированный застройщик «Торговая строительная компания» (ООО «СЗ «ТСК») 03.04.2023 года был заключён муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Республика Хакасия, Орджоникидзевский район, с. Приискковое, ул. Зелёная, 8. Срок окончания работ – 30.11.2023 года.

В связи с нарушениями со стороны подрядчика, учитывая социальную значимость объекта, 25.06.2024 года администрацией Приисккового сельсовета было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта. 08.07.2024 года решением Федеральной антимонопольной службой ООО «СЗ «ТСК» было включено в реестр недобросовестных поставщиков.

09.08.2024 года рабочей группой было принято решение о проведении обследования и оценки технического состояния объекта капитального строительства. По результатам оценки техническое состояние отдельных строительных конструкций недостроенного объекта в целом было оценено как аварийное. В связи с этим на заседании рабочей группы от 13.09.2024 года единогласно было принято решение изменить способ переселения граждан из аварийного жилищного фонда Приисккового сельсовета со «строительства многоквартирного дома» на «приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками».

В 2024 году, в рамках реализации программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Приисковского сельсовета, приобретено 24 жилых помещения. Заключено 20 договоров социального найма и 4 помещения предоставлены гражданам по договорам аренды.

Однако, в связи с отсутствием жилых помещений на территории с. Приисковое, двум гражданам, зарегистрированным в аварийном жилье, квартиры в 2024 году приобретены не были.

По состоянию на 13.02.2025 года две квартиры приобретены (в г. Черногорск и с. Приисковое) и предоставлены гражданам по договорам социального найма.



*ГАУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебеда»,
рабочее совещание по вопросам расселения людей из аварийного общежития г. Черногорска,
приём заявлений граждан о необходимой помощи, март 2024 г.*

В связи с завершением национального проекта «Жильё и городская среда» и входящего в него федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в полном объёме, для создания непрерывного механизма по сокращению аварийного жилья на федеральном уровне принят новый национальный проект «Инфраструктура для жизни», в который входит федеральный проект «Жильё». Данный федеральный проект включает в себя мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым после 01.01.2017 года.

Новая региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2017 года, будет принята после доведения публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) до Республики Хакасия лимитов. В соответствии с федеральным проектом «Жильё» крайней датой распределения лимитов финансовой поддержки для субъектов Российской Федерации является 27.03.2025 года.

Плановые объёмы финансирования новой программы на 2025–2026 годы составляют:

2025 год – 118,28 млн рублей, в том числе средства Фонда 62,27 млн рублей;
2026 год – 191,78 млн рублей, в том числе средства Фонда 90,77 млн рублей.

В первоочередном порядке в новую программу планируется включить 2 аварийных дома города Черногорска: ул. Дзержинского, 12Б, и ул. Максима Горького, 2А, так как дома признаны аварийными 06.09.2021 года, при этом дом по ул. Дзержинского, 12Б имеет признаки обрушения (дом частично обрушился 14.03.2024 года, погибших и пострадавших нет).

В апреле 2022 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратились жильцы общежития, расположенного по адресу: г. Черногорск, ул. М. Горького, д. 2А. Поводом для обращения послужило непринятие администрацией города мер к признанию многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, а также к переселению граждан из аварийного здания.

На момент обращения к Уполномоченному данный дом состоял в региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Республики Хакасия, рассчитанной на 2014–2050 годы.

В 2021 году жильцы общежития обратились в проектную организацию, которая обследовала техническое состояние общежития и вынесла заключение о необходимости в первоочередном порядке выполнить ряд срочных мероприятий:

- 1) установить ограждения в местах выпучивания облицовочного слоя кладки здания с указанием опасной зоны;*
- 2) выполнить ремонт фундаментов в осях А/1-2;*
- 3) выполнить ремонт кровли с выводом стояков канализации, вентиляционных шахт и воздухопроводов за пределы чердачного помещения;*
- 4) произвести перекладку повреждённых участков стен;*
- 5) выполнить замену отмостки по периметру здания с утеплением и отделкой цоколя;*
- 6) выполнить замену системы отопления;*
- 7) выполнить замену систем водопровода и канализации;*
- 8) выполнить замену системы электроснабжения;*
- 9) выполнить замену оконных и дверных блоков (в том числе заложённых кирпичом);*
- 10) выполнить отделочные работы.*

В рамках работы по обращению Уполномоченный запросил в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия информацию по данному дому.

Ответ Минстроя был предельно ясен: проведение требуемых ремонтно-восстановительных работ по перекладке отдельных участков наружных несущих стен в рамках региональной программы капитального ремонта не представляется возможным в связи с тем, что данные работы не входят в перечень работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, установленный требованиями «СП 368.1325800.2017. Свод правил. Здания жилые. Правила проектирования капитального ремонта», и их выполнение и оплата за счёт средств фонда капитального ремонта повлечёт нецелевое использование денежных средств.

Минстрой Хакасии рекомендовал Администрации г. Черногорска разработать проектное решение по проведению ремонтно-восстановительных работ по перекладке отдельных участков повреждённых стен фасада и определить источник их финансирования.

Уполномоченным в интересах собственников помещений общежития было направлено обращение в Прокуратуру Республики Хакасия. По результатам проведённой проверки были выявлены нарушения прав собственников жилого дома на безопасные и комфортные условия проживания, а также неопределённого круга лиц на безопасные условия пребывания на территории города.

Было направлено исковое заявление в Черногорский городской суд: 1) о признании незаконным решения межведомственной комиссии г. Черногорска об отсутствии оснований для признания многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с необходимостью проведения ремонтных работ и 2) о возложении на Администрацию г. Черногорска обязанности инициировать проведение заседания межведомственной комиссии для принятия решения об оценке соответствия или несоответствия многоквартирного дома № 2А по ул. Горького в г. Черногорске установленным требованиям.

Судом данная позиция была поддержана не с первого раза:

Решением Черногорского городского суда Республики Хакасия от 22.07.2022 г. в удовлетворении исковых требований прокурора г. Черногорска было отказано.

Апелляционным определением Верховного Суда Республики Хакасия первое решение Черногорского городского суда было полностью отменено и направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

В рамках повторного искового заявления прокуратуры г. Черногорска судом было назначено проведение строительно-технической экспертизы.

Также в январе 2022 года Следственным отделом по городу Черногорску Главного следственного управления Следственного комитета России по Красноярскому краю и Республике Хакасия было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность).

В ходе следствия была проведена комиссионная судебная строительно-техническая экспертиза, согласно заключению которой было установлено следующее:

- фактическое техническое состояние многоквартирного дома по состоянию на дату обследования является ветхим/аварийным, подлежащим сносу, в связи с ухудшением физического состояния несущих конструкций многоквартирного дома;

- существует возможность обрушения несущих конструктивных элементов многоквартирного дома.

Однако с выводами экспертов Администрация г. Черногорска не согласилась. Судом было принято решение о проведении новой экспертизы.

В начале 2023 года (10.01.2023 г.) межведомственная комиссия при Администрации г. Черногорска при наличии заключения строительно-технической экспертизы о том, что дом является аварийным и подлежащим сносу, опять не признала многоквартирный дом аварийным.

Далее СО по г. Черногорску ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия было возбуждено уголовное дело по факту превышения должностных полномочий членами межведомственной комиссии при Администрации Черногорска по непризнанию дома по ул. М. Горького, 2А аварийным (ч. 1 ст. 286 УК РФ).

И только 05.05.2023 г., после возбуждения ряда уголовных дел, спустя почти год, как к решению вопроса подключился Уполномоченный, межведомственной комиссией было принято решение о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу.

Администрация города вынесла постановление о признании общежития аварийным и подлежащим сносу. Также было признано аварийным и второе общежитие с аналогичной историей непризнания его аварийным (ул. Дзержинского, 12Б).

Постановления содержали требование об отселении жителей из аварийных домов в срок до 01.06.2023 г.

27.05.2023 года часть жильцов аварийных общежитий, у которых отсутствует возможность расселения в иные жилые помещения, устроили акцию протеста, разбив палаточный городок вблизи здания общежития.

Людям был разъяснён установленный законом порядок расселения жильцов из аварийного жилья и порядок предоставления другого жилого помещения взамен изымаемого жилого помещения по соглашению с собственником. Также гражданам сообщено о наличии возможности предоставления временного жилья из маневренного фонда Администрации г. Черногорска. На следующий день палаточный городок гражданами разобран.

Постановлением Администрации г. Черногорска было утверждено положение об оказании материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в связи с признанием после 2022 года жилого помещения непригодным для проживания и (или) жилого дома аварийным и подлежащим сносу.

Однако установленный порядок получения материальной помощи не устроил граждан (было необходимо предоставлять договор аренды жилья с собственником помещения), и в октябре 2023 года часть жильцов аварийных общежитий в знак протеста разбили палаточный городок.

В результате порядок получения материальной помощи был упрощён, палаточный городок разобран. Позднее размер материальной помощи был увеличен с 12 до 16 тыс. рублей в месяц.

В данном случае основную финансовую нагрузку взяла на себя республика:

Муниципальному образованию г. Черногорск была оказана дополнительная финансовая помощь в виде:

– дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2023 году, на разработку проектно-сметной документации на строительства многоквартирных жилых домов для расселения жильцов из аварийных общежитий в размере 10 млн рублей;

– дотации на оказание материальной помощи жильцам аварийных общежитий на съём жилья в 2023 году в размере 3 млн рублей. В 2024 году эта сумма составила 11,8 тыс. рублей

14.03.2024 г. произошла ситуация, которая «прославила» Хакасию по федеральным каналам: частично обрушилось признанное аварийным и подлежащим сносу общежитие по ул. Дзержинского, 12Б. По счастливой случайности обошлось без жертв.



*Фасад аварийного общежития,
г. Черногорск, октябрь 2023 года*



Фасад аварийного общежития после обрушения угла здания, 14 марта 2024 года

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по расселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе создание на территории муниципального образования маневренного жилищного фонда, относятся исключительно к компетенции органов местного самоуправления.

Основной причиной отсутствия своевременного признания МКД аварийными видится нежелание администрации брать на себя обязанность по расселению

жильцов после признания домов аварийными при невозможности их расселить. Поэтому дело искусственно затягивалось и чуть не привело к трагедии.

В целях заблаговременной подготовки к новой программе переселения городу Черногорску в 2023 году из республиканского бюджета Республики Хакасия было выделено 10,0 млн рублей на разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД) на строительство нового жилья.

Администрацией г. Черногорска проводится экспертиза проектной документации на строительство многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилья по адресам: г. Черногорск, ул. Дзержинского, 12Б и ул. М.Горького, 2А.



*Консультация жильца расселённого аварийного общежития,
ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота», март 2024 г.*

В отношении аварийного дома по адресу г. Черногорск, ул. Дзержинского, 12А ведутся работы в целях получения коммерческих предложений с указанием стоимости и сроков выполнения проектной документации на строительство многоквартирного дома для переселения граждан из аварийного жилья.

За период 2024 года Администрацией г. Черногорска предоставлено 18 жилых помещений маневренного фонда для граждан, проживающих в аварийных домах № 2А по ул. Максима Горького, № 12А по ул. Дзержинского, № 12Б по ул. Дзержинского в г. Черногорске.

Количество жильцов аварийных домов, получивших материальную помощь на оплату жилых помещений в 2024 году, составляет 185 человек. Размер оказанной в 2024 году помощи составил 23 621,1 тыс. рублей.

В дальнейшем в новую программу переселения будут включены дома по дате признания их аварийными. Учитывая, что многоквартирный дом, расположен-

ный по адресу: г. Черногорск, ул. Дзержинского, д. 12А, признан аварийным в 2024 году, то он будет расселён только после расселения аварийного жилищного фонда Республики Хакасия, признанного таковым с 01.01.2017 года по 01.01.2024 года, которое рассчитано на 2025–2030 годы.

Продолжается компенсация стоимости арендной планы жилья расселённым жильцам через местные бюджеты, получающие дотации из резервного фонда Республики Хакасия.

3.1.4. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Отдельная категория граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа (далее – дети-сироты).

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на 31 декабря 2024 года общее количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, составило 2 662 человек, в том числе у 2 086 человек право на получение жилого помещения уже возникло, но не реализовано.



Обеспечение жильём заявителя

В феврале 2024 года через электронную приёмную к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение гр. В., жительницы Республики Хакасия, которая является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родите-

лей, не имеющее жилья, заявитель подлежала обеспечению жилым помещением.

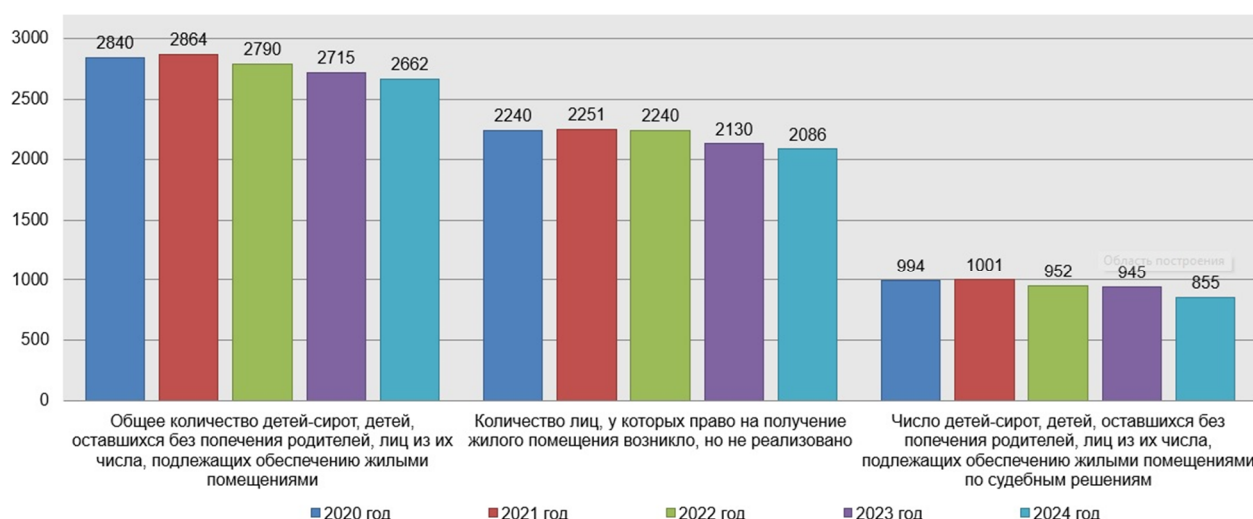
В 2021 году между В. и районной администрацией было заключено мировое соглашения о предоставлении заявительнице жилого помещения в столице Республики Хакасия – городе Абакане. Соглашением был установлен крайний срок предоставления жилья – 31 декабря 2022 года.

Однако соглашение в срок исполнено не было.

Уполномоченным была уточнена необходимая информация по обращению, выяснена причина смещения утверждённого соглашением срока предоставления жилья на столь длительный срок.

В начале апреля 2024 года счастливая заявительница позвонила в Аппарат Уполномоченного и поделилась радостной новостью: квартира в Абакане ей была предоставлена.

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их обеспечении жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2020–2024 г.



Наибольшее количество нуждающихся в жилье детей-сирот проживает в городе Абакане – 411 человек, Аскизском районе – 320 человек, Ширинском районе – 253 человека, в городе Черногорске – 244 человек, и Усть-Абаканском районе – 193 человека.

С 2022 года наблюдается устойчивое снижение как общего количества детей-сирот в Республике Хакасия, так и количества лиц данной категории, у которых возникло право на получение жилого помещения, включая право на обеспечение жильём по вступившим в силу судебным решениям.

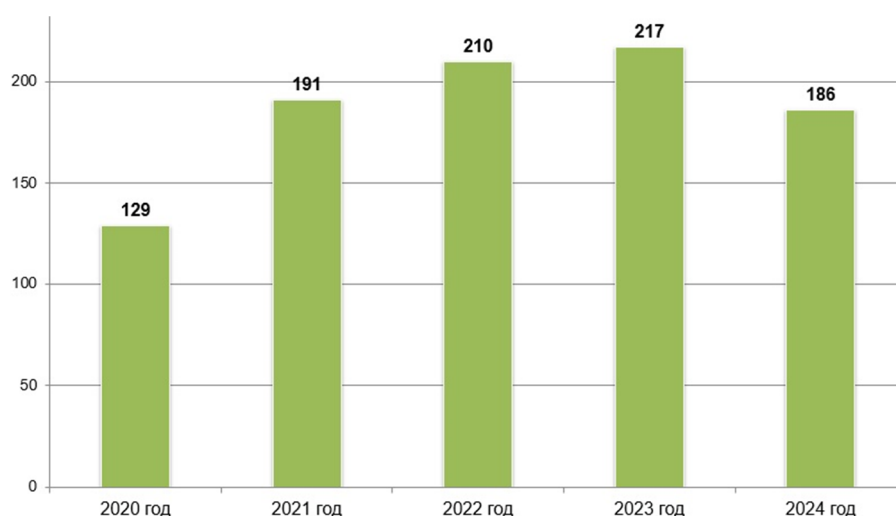
Однако, несмотря на тенденцию к снижению количества лиц, подлежащих обеспечению жильём, их число остаётся значительным.

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2020–2024 гг.

Год	Общее количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	Динамика	Количество детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано	Динамика	Число детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по судебным решениям	Динамика
1	2	3	4	5	6	7
2020 год	2 840	85	2 240	105	994	-23
2021 год	2 864	24	2 251	11	1 001	7
2022 год	2 790	-74	2 240	-11	952	-49
2023 год	2 715	-75	2 130	-110	945	-7
2024 год	2 662	-53	2 086	-44	855	-90

В 2024 году 186 человек из числа детей-сирот были обеспечены жильём. В сравнении с показателем 2023 года произошло уменьшение количества обеспеченных на 31 человека.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, 2020–2024 гг.



Общее количество заключённых в 2024 году мировых соглашений о предоставлении ребёнку-сироте социальной выплаты на предоставление жилого помещения в собственность составило 49.

С учётом того, что срок действия сертификата составляет один год, 44 гражданам из числа детей-сирот в 2024 году были выплачены социальные выплаты на приобретение жилого помещения в собственность.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2024 год

Наименование муниципального образования	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский	Ширинский р-он	ИТОГО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Количество обеспеченных	22	2	9	1	17	9	44	12	7	11	10	18	24	186

Приказом Минстроя России от 05.09.2024 № 595/пр «О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2024 года» утверждены показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2024 года, которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации для расчёта размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счёт средств федерального бюджета. Согласно данному приказу стоимость одного квадратного метра жилой площади в Республике Хакасия по состоянию на IV квартал 2024 года составила 102 824 рублей.

Согласно показателям Минстроя России, цена на 1 кв. метр жилья в Республике Хакасия с 2020 года увеличилась на 129 %. Данная динамика характерна для страны в целом: РФ – на 109 %, СФО – на 126 % по сравнению с показателями на I квартал 2020 года.

Учитывая данную стоимость, текущая потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, у которых право на полу-

чение жилого помещения возникло, но не реализовано, на 1 января 2025 года составила 7 078,2 млн рублей. Из них 2 901,2 млн рублей необходимо на исполнение судебных решений.

Таким образом, плановое финансирование на 2025 год составляет всего 7 % от суммы, требуемой для обеспечения нуждающихся в жилье детей-сирот в республике.

Основной причиной несоблюдения жилищных прав детей-сирот является недофинансирование расходных обязательств на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

**Информация о финансировании мероприятий по обеспечению жильём
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа,
2020–2024 гг., плановый период 2025 года**

Год финансирования	Средства федерального бюджета (тыс. руб.)	%	Средства регионального бюджета (тыс. руб.)	%	Общая сумма (тыс. руб.)	Отклонение от прошлого года (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7
2020	85 705,80	44	108 526,00	56	194 231,80	+21 734,80
2021	98 606,00	36	174 023,00	64	272 629,00	+78 397,20
2022	102 108,40	25	312 566,00	75	414 674,40	+142 045,40
2023	112 051,30	22	387 949,00	78	500 000,30	+85 325,90
2024	110 097,40	21	402 706,00	79	512 803,40	+12 803,10
План 2025 года	122 241,90	23	400 000,00	77	522 241,90	+9 438,50

На основании вступивших в законную силу решений судов в Республике Хакасия подлежат обеспечению жилыми помещениями 855 сирот. Однако исполнение судебных решений в связи с отсутствием необходимого финансирования не обеспечивается в разумный срок, что ведёт к дополнительной нагрузке на местные бюджеты и нарушению требований Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при их исполнении.

За период 2024 года к Уполномоченному с проблемой получения данной установленной государством меры социальной поддержки обратились 10 граждан, четверо из которых сообщили о неисполнении решения суда о предоставлении им жилого помещения, вступившего в законную силу.

К Уполномоченному обратилась гр. Ш., ранее относившаяся к категории детей-сирот и состоявшая в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Таштыпского района.

Согласно информации, предоставленной заявителем, в 2023 году она обратилась в Таштыпский районный суд об обеспечении её жилым помещением. В ходе судебного заседания заявитель представила в суд информацию об изменении её

постоянного места проживания с с. Таштып на г. Абакан. Судом данная информация была принята и вынесено решение об обеспечении гр. Ш. жилым помещением на территории города Абакана.

В связи с большим количеством детей-сирот, ожидающих обеспечения жильём в г. Абакане, по сравнению с Таштыпским районом, заявитель сообщила в адрес Уполномоченного о своём желании получить жильё в Таштыпском районе.

Уполномоченным была изучена ситуация заявителя, выяснено, что Ш. продолжает состоять на учёте детей-сирот, нуждающихся в жилье в Таштыпском районе.

Заявителю была предоставлена текущая информация о состоянии очередности, а также даны разъяснения об обязательности исполнения вступившего в законную силу решения суда.

По существу, предложенный гр. Ш. способ и порядок исполнения решения суда о предоставлении ей жилого помещения в г. Абакане посредством предоставления жилого помещения на территории Таштыпского района не заменяет один вид исполнения другим, а изменяет решение суда. В то время как изменение способа и порядка исполнения судебного акта является исключительной мерой, применимой при наличии обстоятельств, затрудняющих исполнение либо свидетельствующих о невозможности исполнить решение суда тем способом, который указан в решении суда.

В 2024 году был принят Закон Республики Хакасия от 18.03.2024 года № 02-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

Законом внесены изменения в ряд законодательных актов Республики Хакасия по вопросам обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в целях приведения их отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством.

Так, Законом лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 23 лет, предоставлено право на однократное получение за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, при наличии совокупности обстоятельств, указанных в Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Скорректированы условия получения социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой государственным жилищным

сертификатом Республики Хакасия, а также установлено, что заявитель, в случае если он являлся или является стороной судебного разбирательства об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, помимо документов, подтверждающих соответствие заявителя условиям для получения указанной социальной выплаты, дополнительно представляет один из судебных актов, указанных в Законе Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законом перечень полномочий органов местного самоуправления по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, достигших возраста 23 лет, жилыми помещениями дополнен следующими полномочиями:

- назначение и предоставление лицам, достигшим возраста 23 лет, за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – выплата), в целях предоставления которой:

- создают комиссию для принятия решения о предоставлении выплаты или об отказе в её предоставлении в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- проводят проверку документов, необходимых для перечисления выплаты, перечисляют выплату в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- осуществляют контроль за приобретением жилых помещений за счёт выплаты, в том числе путём направления и получения межведомственных запросов о соответствии приобретаемого получателем выплаты жилого помещения установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства, о наличии или об отсутствии информации о признании данного жилого помещения непригодным для проживания и (или) признании многоквартирного дома, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

- вручают федеральный сертификат его получателю и ведут реестр федеральных сертификатов в установленном ими порядке;

- принятие решения о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения в целях заключения с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, договора социального найма в отношении занимаемых ими жилых помещений, но не более чем на два года.

Законом закреплено преимущественное право лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на обеспечение жилыми помещениями.

Законом уstitвлена возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, занимаемого лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но не более чем на два года.

3.1.5. Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства

Третье место по количеству обращений составили обращения граждан по земельным вопросам, которые являются менее массовыми: в 2024 году таких обращений в адрес Уполномоченного поступило 10. Тем не менее данный вопрос для жителей Республики Хакасия также является важным и требует особого внимания.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 8 ноября 2011 года № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» и Законов Республики Хакасия от 8 мая 2017 года № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» с 2011 года на территории Республики Хакасия активно формируются и предоставляются льготным категориям граждан земельные участки.

По информации администраций городов и районов Республики Хакасия, в 2024 году на территории Республики Хакасия был сформирован 791 земельный участок в целях предоставления гражданам для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, как льготным категориям граждан, так и в целях продажи в собственность граждан и предоставления на условиях аренды.

Согласно полученной информации, проблема нехватки земельных ресурсов актуальна для городов Абакана и Саяногорска.



Свободные земли в городе Абакана располагаются в границах IX и X жилых районов, и их количество не позволяет удовлетворить имеющуюся потребность в обеспечении всех льготных категорий граждан земельными участками.

Количество земельных участков обусловлено ограниченностью резерва земельных ресурсов города Абакана, а также теми характеристиками земельных участков, которые препятствуют их предоставлению льготным категориям граждан (заболоченность, требуется отсыпка, отсутствие подъездных путей, минимальная площадь составляет 1 000 кв. м и пр.). Соответственно, формирование перечней земельных участков, планируемых к предоставлению в последующие годы льготным категориям граждан, осуществляется путём штучной выборки земельных участков, обеспеченных подъездными путями, и исключения заболоченных, требующих отсыпки территорий.

В условиях наличия на учёте для предоставления земельных участков по Закону № 33-ЗРХ и Закону № 88-ЗРХ 2 769 человек, не имеется возможности обеспечить всех заинтересованных граждан земельными участками.

ДГАЗ Администрации города Абакана в Министерство имущественных отношений Республики Хакасия было направлено обращение с предложением о рассмотрении возможности в условиях дефицита земель на территории города Абакана внесения изменений в Закон № 33-ЗРХ в части уменьшения минимальных размеров земельных участков для индивидуального жилищного строительства, планируемых к предоставлению льготным категориям граждан, до 800 кв. м, что позволило бы осуществить предоставление имеющихся земельных участков, а также сформировать большее количество таких участков. Однако данная мера в любом случае не позволит обеспечить земельными участками всех граждан, принятых на учёт в соответствии с вышеуказанными законами.

Перспектива завершения предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства в городе Абакане в следующие несколько лет,

ввиду абсолютного отсутствия таких земельных участков в распоряжении органов местного самоуправления города Абакана, предопределяет ориентирование граждан, заинтересованных в получении земельных участков, на предлагаемые на территориях иных муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2024 года общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 873 человека. Для справки: по состоянию на 1 января 2023 года в очереди на получение земельного участка состояли 3 861 человек.

Администрацией города Саяногорска, учитывая актуальность ограниченности земельного ресурса, предложено рассмотрение вопроса нехватки необходимого количества земельных участков на территориях городских округов Республики Хакасия, с позиции введения денежной компенсации взамен предоставления земельных участков льготным категориям граждан за счёт средств субъекта.

Согласно информации, предоставленной Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, в 2024 году льготные земельные участки были предоставлены 249 жителям Республики Хакасия.

В 2024 году был принят Закон Республики Хакасия от 12.11.2024 № 78-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия».

Законом, в соответствии с изменениями, внесёнными в Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», устанавливается, что в случае смерти (гибели) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или полного кавалера ордена Славы, не реализовавших право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка на территории Республики Хакасия, либо в случае присвоения гражданину Российской Федерации звания Героя Российской Федерации посмертно указанное право предоставляется в порядке очерёдности его вдове (вдовцу), детям (детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения), родителям.

Кроме того, Законом установлены максимальный и минимальный размеры земельных участков, предоставляемых указанной категории граждан.

Также Законом уточнён перечень сведений, которые необходимо указывать заявителям, относящимся к указанной категории граждан, в заявлении о предоставлении в собственность бесплатно земельного участка, и перечень документов, прилагаемых к указанному заявлению.

По вопросам предоставления земельных участков в 2024 году к Уполномоченному обратились 3 жителя республики.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратился гр. Г., ветеран боевых действий, участник специальной военной опера-

ции, проживающий в Усть-Абаканском районе.

Со слов заявителя, им был получен отказ в предоставлении земельного участка на территории Усть-Абаканского района, без объяснения причин.

В целях выяснения ситуации заявителя Уполномоченным был направлен запрос о предоставлении необходимых сведений. Согласно полученной информации, заявителю и его супруге, как молодой семье, в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.05.2003 № 25 «О предоставлении в собственность граждан и юридических лиц земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» в 2016 году был предоставлен земельный участок в Усть-Абаканском районе.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.05.2003 № 25, земельные участки бесплатно предоставляются в собственность установленным категориям граждан Российской Федерации для индивидуального жилищного строительства однократно.

Таким образом, заявитель реализовал своё право на бесплатное предоставление земельного участка в 2016 году.

Согласно информации Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия в рамках реализации ведомственного проекта «Развитие дорожного хозяйства» государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 532 предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на обеспечение дорожной инфраструктурой муниципальных образований Республики Хакасия, на территории которых выделялись земельные участки льготной категории граждан для индивидуального жилищного строительства.

Так, в 2024 году предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия в размере 82 576 тыс. руб. и реализованы работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся подъездами к земельным участкам, выделенным льготной категории граждан для индивидуального жилищного строительства протяжённостью 10,77 км на сумму 53 596,5 тыс. рублей.

Согласно информации Министерства строительства Республики Хакасия финансирование мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой, на территории республики в 2024 году по линии Минстроя РХ не осуществлялось.

Анализ количества обращений за период 2020–2024 годов показывает значительное увеличение тем, связанных с жилищным обеспечением граждан.

В связи с этим данная сфера жизни требует дополнительной информационной работы с гражданами: важно своевременно информировать население об изменениях в законодательстве. Это поможет уменьшить количество необоснованных обращений и обеспечит реальную помощь тем, кто нуждается в защите своих прав.

3.1.6. Коммунальное хозяйство

В 2024 году количество обращений вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг достигло своего максимального значения за последние пять лет и составило 34 обращения. Данная ситуация указывает на рост активности граждан по ряду вопросов функционирования коммунальной инфраструктуры.

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к Уполномоченному в 2024 году, касались предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества, перерасчёта платы за услуги, работы управляющих организаций, товариществ собственников жилья и иных форм управления собственностью. Также граждан волновали вопросы технологического присоединения к электрическим сетям, централизованным системам водоснабжения и водоотведения, обращения с твёрдыми коммунальными отходами, перебоев в электроснабжении, обустройства придомовых территорий.

Динамика обращений к Уполномоченному по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг, 2020–2024 гг.



Все поступившие к Уполномоченному обращения объединяет потребность жителей Республики Хакасия в получении качественных жилищно-коммунальных услуг.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Саяногорск, гр. Л. По информации заявителя, в зимний период температура в квартире опускается до крайнего допустимого значения в 18° С и ниже.

Также заявителя волновало качество предоставляемой услуги горячего водоснабжения в квартире: по информации заявителя, температура подаваемой горячей воды варьируется в пределах 47–52° С, в нарушение требований к качеству горячей воды, определённых санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21, не допускающими отклонения температуры горячей во-

ды в точке водоразбора в закрытых системах горячего водоснабжения от требования законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

Обслуживающая организация, осуществляющая управление многоквартирным домом, мер по исправлению ситуации не предпринимает, в результате чего заявитель и её родственники получают некачественные жилищно-коммунальные услуги.

В целях проверки доводов заявителя и принятия возможных мер в рамках государственного жилищного надзора Уполномоченный обратился в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия.

В целях оценки параметров теплоносителя, качества предоставления коммунальных услуг по горячему водоснабжению и по отоплению специалистом Министерства ЖКХ и энергетики Хакасии было проведено выездное обследование, в ходе которого были установлены отклонения от установленных норм поставляемой горячей воды.

В адрес ООО «Нива» было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, согласно которому, управляющей организации следует:

- произвести текущий ремонт внутридомовой системы инженерно-технического обеспечения ГВС и (или) регулировку системы ГВС;
- обеспечить соответствие температуры горячей воды в точках водоразбора в жилом помещении заявителя.

Заявителю был произведён перерасчёт платы за некачественную услугу по горячему водоснабжению.

Темы обращений по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг, 2024 г.

Темы обращений	2024 год
1	2
Предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, перерасчёт платы	12
Работа управляющих организаций, товариществ собственников жилья и иных форм управления собственностью	9
Технологическое присоединение к электрическим сетям, централизованным системам водоснабжения и водоотведения, газификация	6
Обращение с твёрдыми коммунальными отходами. Мусорная реформа	3
Перебои в электроснабжении	2
Благоустройство городов и посёлков. Обустройство придомовых территорий	2
ИТОГО	34

Житель города Абакана У. обратился к Уполномоченному по вопросу необходимости утепления его квартиры.

У. уже длительное время ожидал выполнения управляющей компанией ООО «ЖЭУ-2» поданной заявки.

В целях рассмотрения и принятия мер в рамках государственного жилищного надзора Уполномоченный обратился в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия, а также в ООО «ЖЭУ-2».

По результатам принятых мер работы по утеплению стеновых панелей квартиры заявителя были выполнены.

Задолженность потребителей за предоставленные услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения перед ресурсоснабжающими организациями республики по состоянию на 01.01.2025 года составила 2 555,09 млн рублей, с уменьшением по отношению к показателю по состоянию на 01.01.2024 года на 273,04 млн рублей (12 %).

В общей структуре задолженности задолженность населения составляет 1 427,26 млн рублей, бюджетофинансируемых организаций – 331,42 млн рублей, управляющих организаций и ТСЖ – 370,43 млн рублей, прочих потребителей – 425,98 млн рублей.

Уровень собираемости платежей потребителей за предоставленные коммунальные услуги в 2024 году составил 91,3 %, в том числе населения – 91,3 %, бюджетофинансируемых организаций – 90,1 %, прочих потребителей – 92,1 %.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратилась гр. С. по вопросу технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, находящихся на земельном участке, собственником которого она является.

В связи с неисполнением ПАО «Россети Сибирь» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявитель была вынуждена обратиться в суд. На основании решения Абаканского городского суда на ПАО «Россети Сибирь» была возложена обязанность осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств потребителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств жилого дома заявителя.

Для выяснения ситуации Уполномоченный запросил в филиале ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» информацию о сроке, в течение которого запланировано осуществление технологического присоединения данного земельного участка, а также причины длительного неподключения участка к электрическим сетям.

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь» организацией был разработан проект к договору технологического присоединения, предусматривающий строительство дополнительной трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ мощностью 630 кВА, линии электропередачи 0,4 кВ протяжённостью 0,102 км и

монтаж комплекса коммерческого учёта, по причине чего стоимость затрат на исполнение мероприятий была увеличена.

В связи с временным ограничением финансирования, вызванным дефицитом платы за технологическое присоединение, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств со стороны ПАО «Россети Сибирь» не были осуществлены своевременно.

Компания сообщила Уполномоченному плановый срок строительно-монтажных работ.

В сентябре 2024 года технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя было осуществлено.

Информация о реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в 2024 году

На территории Республики Хакасия реализуется региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014–2053 годы)».

В действующую редакцию региональной программы включено 2 488 многоквартирных домов республики общей площадью 8,87 млн кв. м.

По состоянию на 01.01.2025 года 2 362 многоквартирных дома формируют фонд капитального ремонта на счёте регионального оператора.

Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия, по состоянию на 01.01.2025 г.

№ п/п	Муниципальное образование	Начислено взносов, тыс. рублей	Поступило на счета, тыс. рублей	Уровень собираемости, %
1	2	3	4	5
1.	г. Абакан	2 515 599,3	2 415 704	94,96%
2.	г. Абаза	154 514,1	133 026,4	85,22%
3.	г. Саяногорск	849 982,3	817 109,8	95,15%
4.	г. Сорск	175 682,9	149 736,8	84,35%
5.	г. Черногорск	901 615,1	842 002,9	92,39%
6.	с. Белый Яр	24 191,3	22 551,7	92,22%
7.	с. Подсине	7 851,3	7 183,2	90,64%
8.	с. Аскиз	12 410,6	10 486,5	83,61%
9.	пгт. Аскиз	21 730,7	16 474,8	75,05%
10.	пгт. Бискамба	2 696,6	2 541,7	92,83%
11.	пгт. Вершина Тёи	41 652,7	25 783,1	61,04%
12.	с. Бея	8 660,4	8 716,6	99,66%
13.	с. Боград	11 982	10 362,3	85,58%

№ п/п	Муниципальное образование	Начислено взносов, тыс. рублей	Поступило на счета, тыс. рублей	Уровень собираемости, %
1	2	3	4	5
14.	с. Сонское	1 294,2	1 376,7	105,38%
15.	с. Копьёво	8 262,9	8 147,8	97,63%
16.	с. Приискское	5 642,5	4 291,4	75,25%
17.	с. Таштып	6 769,1	6 334,8	92,58%
18.	пгт. Усть-Абакан	66 977,4	62 040,5	91,77%
19.	с. Зелёное	5 974,3	5 548,4	91,95%
20.	п. Расцвет	8 166,4	7 03,	85,25%
21.	с. Шира	19 282	17 440,9	89,44%
22.	пгт. Жемчужный	16 472,3	12 173,6	73,09%
23.	с. Туим	30 122,8	21 019,1	69,02%
24.	с. Коммунар	12 495,9	9 296,5	73,58%

Согласно информации НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», в 2024 году в соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы Фондом выполнен ремонт по 209 видам работ в 182 домах республики, общая стоимость которых составила свыше 711,315 млн рублей. План работ выполнен Фондом в полном объёме.

Финансирование работ по капитальному ремонту в 2024 году осуществлялось как за счёт средств собственников помещений, так и с выделением средств из республиканского бюджета Хакасии.

Всего на капитальный ремонт использовано 18,28 млн рублей бюджетных средств.

Полученные средства были направлены на оплату работ в тех муниципальных образованиях, где плановая стоимость работ значительно превышает размер фонда, сформированного собственниками помещений многоквартирных домов, в качестве оплаты ежемесячных обязательных взносов, таких как:

- г. Сорск;
- п. Расцвет;
- с. Приискское;
- с. Таштып;
- с. Подсинее;
- с. Белый Яр.

На 2025 год краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта запланировано проведение работ по 199 видам.

Все указанные выше объекты обследованы Фондом. Подготовлены и направлены в адрес собственников помещений предложения о проведении капитального ремонта, ведётся работа по составлению рабочей документации и заключению договоров на выполнение строительно-монтажных работ.

Всего в период действия на территории Хакасии региональной программы собственникам помещений начислено взносов на общую сумму 4,91 млрд рублей, на специальные счета поступило 4,61 млрд рублей, что составляет 93,89 %.

Важными остаются вопросы технологического присоединения к электрическим сетям, централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

При системном подходе к процессу реализации региональных программ по капитальному ремонту целесообразно сочетать работы по ремонту с работами по обеспечению доступной средой лиц с ограниченными возможностями в многоквартирном жилищном фонде.

3.2. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

Жизнь и здоровье человека представляют собой неотъемлемые ценности, защита и охрана которых является ключевым направлением деятельности государства.

По вопросам защиты прав граждан в сфере здравоохранения в 2024 году к Уполномоченному поступило 45 обращений, что составило 6,5 % от общего количества обращений в 2024 году.

Основные темы, волнующие граждан:

Категория обращений	Количество обращений
1	2
Лечение и оказание медицинской помощи	23
Работа психоневрологических интернатов	17
Вопросы инвалидности	4
Лекарственное обеспечение	1
ИТОГО	45

Также среди проблем, обозначенных заявителями, указываются: отсутствие возможности попасть на приём к узким детским специалистам, сложности граждан при осуществлении электронной записи к врачу.



Посещение ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая стоматологическая поликлиника», 2024 г.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась гр. К, мать Евгения, который является инвалидом с детства. Поводом для обращения К. послужили сложности с оказанием стоматологического лечения её сыну. Основная проблема заключалась в необходимости стоматологического лечения под общим наркозом, однако необходимая помощь Евгению не оказывалась.

Для выяснения ситуации и решения вопроса Уполномоченный обратился Министерство здравоохранения Республики Хакасия, а также в территориальный орган Росздравнадзора по Республике Хакасия.

Для оказания необходимой медицинской помощи заявитель с сыном были приглашены в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая стоматологическая поликлиника» для проведения дополнительного обследования.

Спустя время заявитель снова обратилась к Уполномоченному с тем же вопросом.

Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Абакана с просьбой провести проверку.

По результатам проведённой работы Евгению была организована запись к врачу челюстно-лицевому хирургу для определения дальнейшей тактики ведения пациента с учётом его потребностей.

3.2.1. Реализация региональных проектов

В Республике Хакасия в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2024 году реализовано 7 региональных проектов.

Согласно сводной бюджетной росписи объём выделенных бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта «Здравоохранение» на 2024 год составил 1 602,0 млн рублей (федеральный бюджет – 1 001,5 млн рублей, республиканский бюджет Республики Хакасия – 600,5 млн рублей), кассовое исполнение составило 1 529,8 млн рублей, или 95,5 %.

1. Региональный проект «Развитие первичной медико-санитарной помощи».

Предусмотрено 206,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 205,7 млн рублей, или 99,8 %.

Выполнено 128 вылетов санитарной авиации, эвакуировано 155 человек.

В рамках проекта реализованы мероприятия:

1) функционирует 24 передвижных медицинских комплекса (далее – ПМК), приобретённых в рамках регионального проекта;

2) приобретено 8 ПМК для медицинских организаций Республики Хакасия;

3) функционирует созданный в субъекте региональный центр организации первичной медико-санитарной помощи по созданию и внедрению в 94 медицинских организациях «новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»;

4) Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – ТФОМС РХ) проинформировано 406 604 человека о правах на получение бесплатной медицинской помощи застрахованных в системе обязательного медицинского страхования;

5) ТФОМС РХ проинформировано 78 265 застрахованных лиц с хроническими неинфекционными заболеваниями, при наличии которых устанавливается диспансерное наблюдение при получении медицинской помощи;

6) функционирует 5 быстровозводимых модульных конструкций (далее – БМК), созданных / заменённых в рамках проекта: врачебная амбулатория в аале Райков и фельдшерский пункт в д. Мохово Усть-Абаканского района; фельдшерский пункт в д. Красный Катамор Бейского района; фельдшерские пункты в д. Когунёк и в д. Подкамень Орджоникидзевского района.

2. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Предусмотрено 115,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 115,3 млн рублей, или 100,0 %.

Региональным проектом предусмотрено 6 показателей и 3 результата, достижение 100%.

В рамках проекта реализованы мероприятия:

1) в целях профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, 4 732 человека обеспечены лекарственными препаратами;

2) в целях переоснащения / дооснащения медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в субъектах Российской Федерации приобретено 15 единиц медицинского оборудования в 3 медицинские организации: ГБУЗ РХ «РКБ им. Г.Я. Ремишевской, ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница», ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница».

3. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Предусмотрено 17,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 17,5 млн рублей, или 100,0 %.

В рамках проекта реализованы мероприятия:

1) проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение заинтересованности к лечению;

2) оснащены (переоснащены) медицинским оборудованием региональные медицинские организации, оказывающие помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеры/больницы), поставлено 5 единиц медицинского оборудования в одну медицинскую организацию (ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер»);

3) осуществлено финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями в 85 субъектах Российской Федерации;

4) создана современная инфраструктура оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями (Радиологический корпус ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер», введен в эксплуатацию в 2022 году);

5) организованы центры амбулаторной онкологической помощи в ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница», ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница».



Посещение ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер», октябрь 2024 г.

4. Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

Предусмотрено 156,8 млн рублей, кассовое исполнение составило 156,3 млн рублей, или 99,7 %.

В рамках проекта реализованы мероприятия:

- 1) обеспечение населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь;
- 2) обеспечение населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь;
- 3) обеспечение населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях;
- 4) увеличение численности врачей, работающих в государственных медицинских организациях.

5. Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Предусмотрено 161,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 161,1 млн рублей, или 100,0 %.

В рамках проекта реализованы мероприятия:

- 1) оказаны услуги по информационно-техническому сопровождению централизованной подсистемы «Управление скорой и неотложной медицинской помощью»;
- 2) оказаны услуги по модернизации РИАМС «Промед» в целях интеграции с ИС АСУЛОН М Аптека;

6. Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения».

Предусмотрено 685,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 658,8 млн рублей, или 96,0 %.

В рамках проекта реализованы мероприятия:

- 1) приобретена и смонтирована БМК фельдшерский пункт в с. Гайдаровск Орджоникидзевского района;
- 2) приобретено медицинское оборудование (электромиограф) в ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница»;
- 3) начат монтаж БМК объекта «Поликлиника на 170 посещений в смену, в т.ч. 40 посещений в смену детей» ГБУЗ РХ «Боградская районная больница» общей площадью 2 982 кв. м (срок реализации – 2025 год);
- 4) продолжается строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену: в г. Абакане, г. Черногорске, в селе Аскиз (срок реализации – 2025 год).

7. Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Предусмотрено 259,9 млн рублей, кассовое исполнение составило 215,1 млн

рублей, или 82,8 %.

В рамках проекта реализованы мероприятия:

- 1) реконструкция зданий ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая детская больница» с пристройкой для размещения компьютерного томографа;
- 2) с целью сохранения репродуктивного здоровья (доля от общего числа детей, подлежащих осмотрам) увеличен охват детей в возрасте 15–17 лет профилактическими медицинскими осмотрами;
- 3) увеличена доля детей в возрасте 0–17 лет, охваченных профилактическими осмотрами;
- 4) повышена квалификация медицинских работников в области перинатологии, неонатологии и педиатрии в симуляционных центрах;
- 5) женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период оказана медицинская помощь, в том числе за счёт средств родовых сертификатов;
- 6) детские поликлиники / детские поликлинические отделения медицинских организаций реализовали организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей;
- 7) детские поликлиники/ детские поликлинические отделения медицинских организаций дооснащены медицинскими изделиями.

В феврале 2022 года начаты работы по масштабной реконструкции ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» по программе национального проекта «Здравоохранение».

Первоначальный срок завершения работ с конца 2023 года был перенесён на конец 2024 года. До настоящего времени работы на объекте не завершены.

Работы проходят в 3 этапа:

- 1 этап – пристройка для размещения компьютерного томографа к зданию стационара;
- 2 этап – реконструкция первого педиатрического отделения;
- 3 этап – реконструкция консультативно-диагностического отделения.

Несвоевременное завершение работ и сдача объекта реконструкции с нарушением установленных сроков влекут за собой дополнительные расходы на приобретение подорожавших материалов и оплату самих работ, а соответственно, к увеличению суммы привлекаемых бюджетных средств.

В связи с длительными строительными работами возникает риск нарушения конституционных прав несовершеннолетних и их родителей на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Реализация национальных проектов «Здравоохранение» завершена 31.12.2024 года, с 01.01.2025 года начал реализацию национальный проект «Продолжительная и активная жизнь».

В рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения на территории Республики Хакасия» в 2024 году передан в

эксплуатацию смонтированный фельдшерский пункт в п. Гайдаровск Орджоникидзевского района.



ФАП в п. Гайдаровск Орджоникидзевского района. Фото пресс-службы Минздрава РХ

3.2.2. Оказание скорой медицинской помощи

В Республике Хакасия в 2024 году скорая медицинская помощь оказывалась двумя станциями скорой медицинской помощи (ГБУЗ РХ «Абаканская городская клиническая станция скорой медицинской помощи» с подстанцией в г. Черногорске и ГБУЗ РХ «Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи») и 14 отделениями скорой медицинской помощи, являющихся структурными подразделениями районных, городских и межмуниципальных больниц.



Посещение ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ им. Н.И. Солошенко», 16 мая 2024 г.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Абакана гр. В., которая пожаловалась на качество работы диспетчера скорой медицинской помощи, пояснившей В. порядок оказания такой помощи. Заявитель вызвала бригаду скорой медицинской помощи в связи со своим плохим самочувствием и температурой 38° С. Приехавший врач зафиксировал повышенное давление и признаки простудного заболевания.

ГБУЗ РХ «Абаканская городская клиническая станция скорой медицинской помощи» по данному факту была проведена проверка, в ходе которой нарушений со стороны фельдшеров по приёму и передаче вызовов скорой медицинской помощи, а также фельдшера выездной бригады скорой медицинской помощи установлено не было.

3.2.3. Оказание высокотехнологичной медицинской помощи

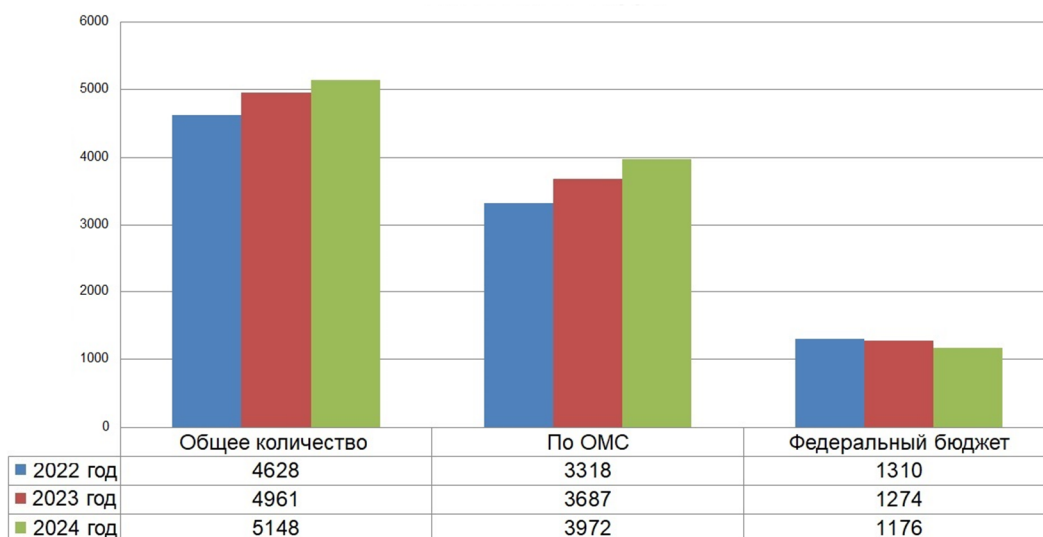
Высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) является одним из приоритетных направлений в развитии здравоохранения Республики Хакасия. Жителям Республики Хакасия ВМП оказывается с 2002 года.

По данным мониторинга, число случаев ВМП ежегодно увеличивается: 4 628 – в 2022 году, 4 961 – в 2023 году, 5 148 – в 2024 году. Рост к 2022 году составил 11,3 %, из них:

– ВМП по ОМС: в 2022 году – 3 318 случаев (71,7 %), в 2023 году – 3 687 (74,3 %), в 2024 году – 3 972 случая (77,1 %), рост к уровню 2022 года 7,8 %;

– ВМП (федеральный бюджет): в 2022 году – 1 310 случаев (28,3 %), в 2023 году – 1 274 (25,7 %), в 2024 году – 1 176 случаев (22,9 %), снижение к уровню 2022 года на 10,3 %.

Оказание высокотехнологичной помощи, 2022–2024 гг.



ВМП оказывается не только федеральными государственными учреждениями и медицинскими организациями частной системы здравоохранения, но и медицинскими организациями Республики Хакасия.



*Посещение ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер»,
октябрь 2024 г.*

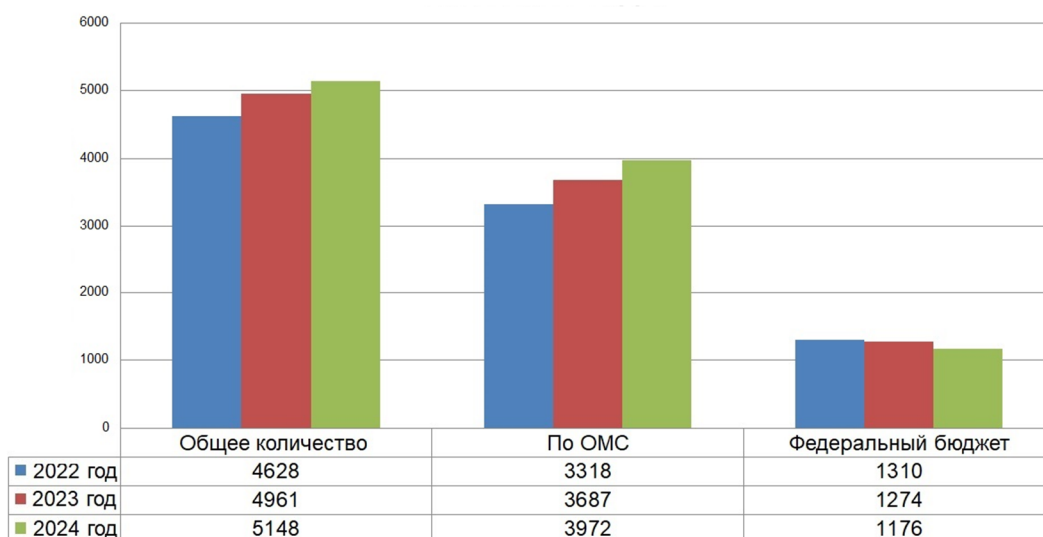
В 2024 году продолжают оказывать ВМП 6 медицинских организаций Республики Хакасия в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия по 13 профилям:

- ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» по профилям: акушерство и гинекология, нейрохирургия, ревматология, сердечно-сосудистая хирургия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, урология, челюстно-лицевая хирургия, неврология (нейрореабилитация);
- ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» по профилю онкология;
- ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница имени Н.М. Одёжкина» по профилю офтальмология;
- ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница» по профилям: травматология и ортопедия, неврология (нейрореабилитация);
- ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» по профилям: акушерство и гинекология, неонатология;
- ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» по профилю педиатрия.

В трёх медицинских организациях за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия и субсидии из федерального бюджета дополнительно организовано оказание ВМП, не входящей в территориальную программу ОМС:

- ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской»;
- ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница им. Н.М. Одежкина»;
- ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница».

Оказание высокотехнологичной помощи в медицинских организациях Республики Хакасия, 2022–2024 гг.



В 2024 году из общего числа жителей Республики Хакасия, получивших ВМП, 64 % пролечено в медицинских организациях Республики Хакасия, что остается на уровне 2023 года, т.е. на 10 % выше уровня 2022 года (2022 год – 58 %).

Общее количество случаев оказания ВМП в медицинских организациях Республики Хакасия: 2024 год – 3 294 случая, 2023 год – 3 179 случаев, 2022 год – 3 005, рост к уровню 2022 года на 9,6 %, из них:

- ВМП по ОМС: 2024 год – 3 128 случаев (95 %), 2023 год – 2 966 (93,3 %), 2022 год – 2 763 (91,9 %), рост к уровню 2022 года на 365 случаев (13,2 %);

- ВМП (федеральный сегмент): 2024 год – 166 случаев (5 %), 2023 год – 213 (6,7 %), 2022 год – 242 (8,1 %) снижение к уровню 2022 года на 76 случаев (31,4 %).

3.2.4. Оказание психиатрической помощи

Специализированная психиатрическая помощь оказывается Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая психиатрическая больница» (далее – ГБУЗ РХ «РКПБ») в отношении всего спектра психических расстройств.

ГБУЗ РХ «РКПБ» является головным организационно-методическим и лечебно-диагностическим центром психиатрической службы Республики Хакасия. Имеет коечный фонд – 340 коек.

Учреждение оказывает медицинские услуги:

- 1) амбулаторная психиатрическая помощь;
- 2) стационарная психиатрическая помощь;
- 3) психиатрическая помощь в условиях дневного стационара;
- 4) судебно-психиатрическая экспертиза по уголовным делам.

По вопросу работы психоневрологических диспансеров, оказания психиатрической помощи в 2024 году к Уполномоченному поступило 17 обращений.



Выезд в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» по поступившей жалобе гражданина, апрель 2024 г.

К Уполномоченному обратился гр. В., пожаловавшийся на свою госпитализацию в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», а также на отказ в выплате компенсации за принудительное содержание в учреждении.

Из обстоятельств дела было установлено, что заявитель В. поступил в отделение ГБУЗ РХ «РКПБ» 26.04.2024 года, куда был доставлен бригадой скорой медицинской помощи в связи с изменённым психическим состоянием и расстройством поведения.

Психическое состояние заявителя изменилось в апреле 2024 года, когда он стал обращаться к врачам разных специальностей, считая, что тяжело болен и имеется угроза его жизни. На объективные медицинские заключения об отсутствии у него какого-либо тяжёлого заболевания не реагировал. 26.04.2024 года заявитель обратил на себя внимание сотрудников и покупателей одного из магазинов г. Абакана: был возбуждён, сидя на полу торгового зала, разложил свои многочисленные медицинские документы, кричал, ругался, используя нецензурную лексику. Были вызваны сотрудники полиции, пациент доставлен в дежурную часть города Абакана.

В приёмный покой ГБУЗ РХ «РКПБ» В. был доставлен специализированной

бригадой скорой медицинской помощи из дежурной части УМВД г. Абакана. При поступлении гражданин высказывал идеи преследования, намерений медработников и полицейских его убить.

При поступлении в стационар В. подписал согласие на свою госпитализацию, но 03.05.2024 от госпитализации отказался, был освидетельствован комиссией врачей-психиатров, выставлен клинический диагноз.

В связи с отказом В. от продолжения получения медицинской психиатрической помощи администрация учреждения вышла в суд с административным иском о госпитализации В. в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке.

Суд, рассмотрев представленные материалы, пришёл к выводу, что сам по себе факт наличия психического заболевания у В. не свидетельствует о том, что психическое расстройство лица достигло такой степени тяжести, что лечение возможно только в условиях стационара.

В удовлетворении административного иска ГБУЗ РХ «РКПБ» о госпитализации В. в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке было отказано.

Вместе с тем Министерством здравоохранения Республики Хакасия была проведена проверка качества оказания гр. В. медицинской помощи в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», в результате которой нарушений в действиях медицинских работников выявлено не было.

3.2.5. Льготное лекарственное обеспечение населения

Организация льготного лекарственного обеспечения населения осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств. В связи с назначением дорогостоящих, в том числе инновационных лекарственных препаратов, ежегодно увеличивается сумма бюджетных ассигнований, выделяемых из республиканского бюджета Республики Хакасия:

Республиканский бюджет	2023 г.	2024 г.
1	2	3
Лимиты бюджетных обязательств, млн рублей	1 229,7	1 400,1
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	0	0
Доступно для принятия бюджетных обязательств, млн рублей	1 229,7	1 400,1
Заключено государственных контрактов, млн рублей	1 229,7	1 400,1

Ассигнования на лекарственное обеспечение «региональных льготников» в 2024 году составили 1 400,1 млн рублей (в 2023 году – 1 229,7 млн рублей). На 01.01.2024 года кредиторская задолженность отсутствовала (кредиторская задолженность на 01.01.2023 года – 0). Доступно для принятия бюджетных обязательств в 2024 году было 1 400,1 млн рублей, в 2023 году – 1 229,7 млн рублей.

Федеральный бюджет	2023 г.	2024 г.
1	2	3
Лимиты бюджетных обязательств, млн рублей	145,2	201,5
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	0	0
Доступно для принятия бюджетных обязательств, млн рублей	145,2	201,5
Заключено государственных контрактов, млн рублей	145,2	201,5

Сумма средств, выделяемых из федерального бюджета, складывается из числа федеральных льготников, сохранивших право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина. На 2024 год норматив финансовых затрат составлял 1 211,3 рублей (в 2023 году – 1 127,8 рублей).

Однако норматив финансовых затрат в месяц на одного федерального льготника не покрывает фактических затрат, так как стоимость лекарственных препаратов в большинстве случаев превышает установленный норматив финансовых затрат. Обеспечение федеральных льготников в таком случае осуществляется за счёт средств республиканского бюджета. В 2024 году федеральным льготникам отпущено лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму 807,1 млн рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета – на сумму 611,2 млн рублей (в 2023 г. – на сумму 676,8 млн рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета – на сумму 526,1 млн рублей).

Большую напряжённость создает ситуация с дублированием льгот, когда гражданин (федеральный льготник) отказался от набора социальных услуг (далее – НСУ) в пользу денежной компенсации и одновременно претендует на обеспечение лекарственными препаратами для лечения заболеваний согласно постановлению Правительства РФ № 890 от 30.07.1994, тем самым увеличивая нагрузку на республиканский бюджет. Это больные сахарным диабетом, бронхиальной астмой, онкологическими заболеваниями, рассеянным склерозом и др.

В 2024 году 3 302 федеральным льготникам, отказавшимся от набора социальных услуг, за счёт республиканского бюджета выдано лекарственных препаратов на сумму 123,1 млн рублей (в 2023 году – 3 309 отказников было обеспечено на сумму 97,4 млн рублей).

Бюджетных ассигнований, выделенных в 2023–2024 годах из республиканского бюджета Республики Хакасия, было достаточно для обеспечения отдельных категорий граждан. Все денежные средства, выделенные на обеспечение льготных категорий граждан, осваиваются Минздравом Хакасии своевременно и в полном объёме. В связи с отсутствием дефицита бюджетных ассигнований обслужены все рецепты, выписанные льготным категориям граждан.

В 2024 году 78 102 гражданина имели право на льготное лекарственное обеспечение. Прирост, по сравнению с 2023 годом, составил 10 %:

Численность категории льготополучателей (человек)

Показатель	По состоянию на 31.12.2023	По состоянию на 31.12.2024
1	2	3
Общее количество, в том числе:	70 977	78 102
по программе «14 высокозатратных нозологий»	728	751
федеральная льгота	12 650	12 998
региональная льгота	57 599	64 353

В 2024 году отпущено лекарственных препаратов на 24,5% больше (млн рублей):

Льгота	2023 год	2024 год
1	2	3
федеральная	676,8, в т.ч. за счёт республиканского бюджета 526,1	807,1, в т.ч. за счёт республиканского бюджета 611,2
региональная	1 146,1	1 419,0



Выезд в ГБУЗ РХ «Республиканский центр профилактики и борьбы со СПИД», март 2024 г.

В 2024 году обслужено рецептов на 8,6% больше (в количественном выражении, штук):

Льгота	2023 год	2024 год
1	2	3
федеральная	110 063 шт., в т.ч. за счёт республиканского бюджета 58 404 шт.	122 252 шт., в т.ч. за счёт республиканского бюджета 66 136 шт.
региональная	458 186 шт.	497 419 шт.

**Медицинские организации, подведомственные
Министерству здравоохранения Республики Хакасия,
максимально укомплектованные кадрами, 2023–2024 гг.**

№ п/п	Наименование медицинской организации	Укомплектованность по состоянию на 01.01.2025 года, %
1	2	3
1	ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер»	100,0
2	ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр»	99,4
3	ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница»	99,1
4	ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница»	99,0
5	ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремизовской»	98,9

**Медицинские организации, подведомственные
Министерству здравоохранения Республики Хакасия,
минимально укомплектованные кадрами, 2023–2024 гг.**

№ п/п	Наименования медицинской организации	Укомплектованность по состоянию на 01.01.2025 года, %
1	2	3
1	ГБУЗ РХ «Сорская городская больница»	84,1
2	ГБУЗ РХ «Копьёвская районная больница»	83,0
3	ГБУЗ РХ «Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи»	79,1
4	ГКУЗ РХ «Республиканский центр крови»	77,4
5	ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница»	76,5

В целях совершенствования льготного лекарственного обеспечения на федеральном уровне необходимы следующие изменения:

1. Увеличение норматива финансовых затрат на обеспечение федеральных льготников.

2. Внесение изменений в действующее законодательство путём ограничения права федеральных льготников, отказавшихся от набора социальных услуг в пользу ежемесячных денежных выплат, на получение лекарственных препаратов по региональной льготе. Данная мера позволит сократить приток пациентов в региональную льготу за счёт «отказников» и может способствовать их возврату в федеральную льготу, что в свою очередь снизит нагрузку на региональный бюджет.

3. Увеличение периода обеспечения лекарственными препаратами в рамках федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» лиц, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция, с двух до трех лет для сохранения положительной тенденции с целью достижения показателей «Продолжительность жизни», «Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах».

4. Учитывая высокую стоимость лекарственных препаратов и дополнительную нагрузку на региональный бюджет, внесение изменений в действующее законодательство, предусматривающее увеличение возраста подопечных Фонда «Круг добра» с 19 лет до 21 года. В настоящее время действующее законодательство разрешает продолжить обеспечение лекарственными препаратами, закупленными за счёт Фонда «Круг добра», только в течение одного года после достижения пациентом 18-летнего возраста.

5. Ввиду того, что Республика Хакасия является дотационным регионом, а лекарственный препарат «Казимерсен» имеет высокую стоимость, которая постоянно увеличивается по причине роста курса валют, необходимо включение этого препарата в перечень лекарственных препаратов,купаемых за счёт средств Фонда «Круг добра».

Лекарственное обеспечение граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» из республиканского бюджета Республики Хакасия лекарственными препаратами обеспечиваются лица, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. По состоянию на 31.12.2024 года в Республике Хакасия зарегистрировано 75 человек, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 (на 31.12.2023 года – 73 человека). В 2024 году орфанные пациенты обеспечены лекар-

ственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания на 184,3 млн рублей (в 2023 году – на 168,5 млн рублей).

В Республике Хакасия организовано обеспечение детей необходимыми лекарственными препаратами за счёт Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». Всего в 2024 году в Республику Хакасия поступило лекарственных препаратов, закупленных за счёт Фонда «Круг добра» на сумму 470,4 млн рублей, для обеспечения 24 детей (в 2023 году – на сумму 450,0 млн рублей для обеспечения 23 детей).

3.2.6. Подготовка медицинских кадров

Министерством здравоохранения Республики Хакасия ведётся целевая подготовка кадров в вузах Сибирского федерального округа. Количество заключённых договоров о целевом обучении в сфере здравоохранения – 726, в том числе по программам ординатуры – 114.

В 2024 году выделено 185 квот по программам специалитета, 87 квот по программам ординатуры.

В 2025 году завершат обучение 135 врачей в рамках целевой подготовки, из них после программы ординатуры – 48 врачей.

Оплата стоимости обучения студентов медицинских вузов и колледжа, обучающихся на условиях полного возмещения затрат, при заключении ученического договора с медицинской организацией осуществляется за счёт средств республиканского бюджета. Обучаются 49 студентов.

С лицами, не исполнившими обязательства по трудоустройству, ведётся досудебная претензионная работа: о необходимости возврата сумм доплат к стипендии, а также информационные письма в вузы для взыскания штрафа в виде стоимости обучения специалиста. В случае невозмещения денежных средств в досудебном порядке, проводится взыскание денежных средств в порядке судопроизводства.

В 2024 году был принят Закон Республики Хакасия от 18.03.2024 № 15-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия», которым уточнены условия предоставления единовременных денежных выплат специалистам с высшим медицинским образованием и медицинским физикам, трудоустроившимся в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения Республики Хакасия на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьёй 350 Трудового кодекса Российской Федерации.

Право на предоставление единовременных денежных выплат предоставляется при условии, что трудоустройство в медицинскую организацию осуществляется впервые, за исключением трудоустройства в период обучения в образовательной организации.

Законом уточняется, что медицинские работники могут быть приняты на работу в структурные подразделения медицинских организаций, расположенные в сельских населённых пунктах, либо рабочих посёлках, либо посёлках городского типа, либо городах с населением до 50 тысяч человек в Республике Хакасия.

Законом установлены дополнительные категории медицинских работников с высшим медицинским образованием по специальностям «врач-неонатолог», «врач-терапевт», «врач-терапевт участковый», «врач-педиатр», «врач-педиатр участковый», которым будет предоставляться единовременная денежная выплата в размере 2 млн рублей.



К категориям медицинских работников, которым жилые помещения предоставляются на условиях социального найма и найма служебных помещений специализированного жилищного фонда Республики Хакасия с последующей передачей в собственность жилых помещений при условии постановки на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, отнесены фельдшеры, работающие на станциях (в отделениях) скорой медицинской помощи.

Также в 2024 году принят Закон Республики Хакасия от 17.07.2024 № 45-ЗРХ «О внесении изменений в статью 83 Закона Республики Хакасия «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан в Республике Хакасия», согласно которому в перечень медицинских работников, имеющих право на получение специальной социальной выплаты, включены медицинские работники отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям.

В 2024 году в целях приведения Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» в соответствие с Указом Президента Российской Федерации «О мерах социальной поддержки мно-

годетных семей» был принят Закон Республики Хакасия от 23.12.2024 № 99-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и статью 13 Закона Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия».

Законом уточнены категории детей, которые не учитываются в составе многодетной семьи при предоставлении мер социальной поддержки:

- дети, в отношении которых оба родителя или единственный родитель лишены родительских прав;
- дети, приобретшие дееспособность в полном объеме в связи с эмансипацией или вступлением в брак.

Законом скорректированы, в соответствии с федеральным законодательством, следующие меры социальной поддержки:

- компенсация расходов на оплату коммунальных услуг, рассчитанная исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учёта, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и на твёрдое топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных для продажи населению, – при проживании в домах с печным отоплением;
- бесплатный проезд для обучающихся в общеобразовательных организациях, одного из родителей на автомобильном транспорте (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городском наземном электрическом транспорте;
- бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;
- первоочередное право приёма детей в организации отдыха и оздоровления детей;
- внеочередное обслуживание в медицинских организациях;
- ежегодная денежная выплата в размере 2 500 рублей на одного ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, для подготовки к началу учебного года (за исключением многодетных семей, получающих меру социальной поддержки, предусмотренную пунктом 4 части 2 статьи 2 настоящего Закона).

Закреплена новая мера социальной поддержки многодетных семей – бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Республики Хакасия независимо от места жительства в порядке и на условиях, установленных Правительством Республики Хакасия.

Из Закона исключена норма о предоставлении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 1 части 2 статьи 2 Закона, семьям, где один из родителей является инвалидом, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, в случае, если их среднедушевой денежный доход выше величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия, но не превышает среднедушевой денежный доход населения (в месяц) в Республике Хакасия, в связи

с невозможностью её реализации вследствие изменения законодательства Республики Хакасия.

Законом установлено, что подтверждение статуса многодетной семьи в Российской Федерации по месту требования осуществляется посредством предъявления удостоверения единого образца, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации, или с использованием сведений, полученных из государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

В Законе Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» действие республиканского материнского (семейного) капитала продлено до 31 декабря 2026 года.

3.2.7. Медико-социальная экспертиза.

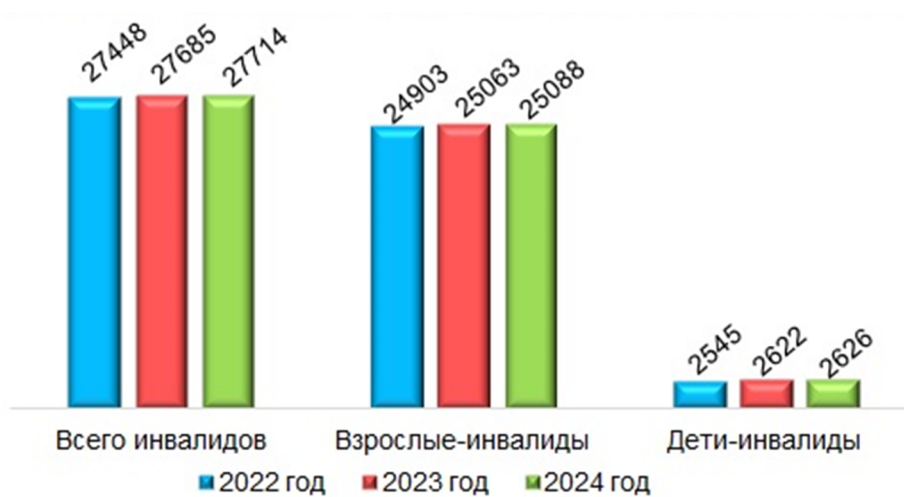
Реализация права на установление группы инвалидности

Работу по исполнению основных задач по установлению структуры и степени ограничения жизнедеятельности и определению потребностей освидетельствуемого лица в различных мерах социальной защиты, включая реабилитацию и абилитацию, осуществляет ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России.

Согласно информации, предоставленной ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России, в 2024 году было освидетельствовано 8 532 человека, включая 6 720 человек, освидетельствованных с целью определения группы инвалидности.

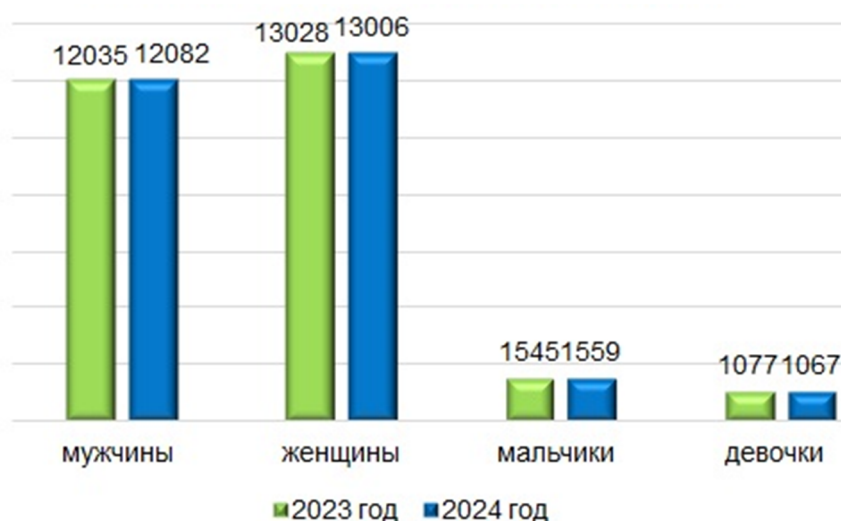
В адрес Уполномоченного в 2024 году от граждан поступило 4 обращения, связанных с необходимостью установления группы инвалидности. Среди обратившихся: мать достигшего совершеннолетия ребёнка-инвалида, мобилизованный гражданин, военнослужащий по контракту, а также гражданин, отбывающий уголовное наказание в виде лишения свободы.

Динамика накопленного контингента инвалидов за период 2022–2024 гг.



Так, к Уполномоченному обратился гр. А., военнослужащий по контракту, получивший ранение в зоне проведения специальной военной операции. Последствия полученного ранения не позволяли А. продолжать нести военную службу. Был поставлен вопрос о необходимости установления группы инвалидности заявителю. По результатам работы документы были направлены в ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России для определения группы инвалидности А.

Распределение накопленного контингента инвалидов по гендерному признаку за период 2023–2024 гг.



Анализ накопленного контингента инвалидов в Республике Хакасия к концу 2024 года, по данным Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), демонстрирует тенденцию к незначительному увеличению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов, в сравнении с 2023 годом, увеличилось на 29 человек, в том числе взрослых 25 (0,1%), детей – 4 (0,6 %).

По гендерному признаку в 2024 году в накопленном контингенте инвалидов среди взрослого населения стабильно преобладают женщины 52,0 % со снижением удельного веса на 0,2 % в сравнении с 2023 годом. Среди детского населения преобладают мальчики (59 %) с увеличением удельного веса на 0,9 % в сравнении с 2023 годом.

К концу 2024 года общее число освидетельствованных ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России сократилось на 604 человека (6,0 %) в сравнении с 2023 годом. Количество освидетельствованных с целью определения группы инвалидности сократилось на 487 человек (6,8 %), общее число признанных инвалидами уменьшилось на 322 человека (5,1 %).

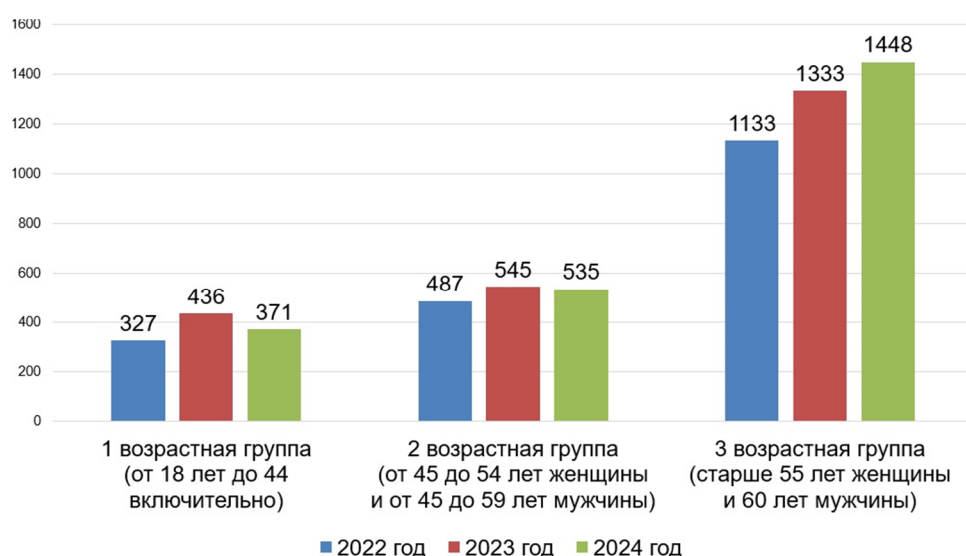
Группа инвалидности в 2024 году была определена в 88,8 % случаев, что на 1,6 % больше, чем в 2023 году.

В 2024 году первое ранговое место занимает III группа инвалидности с незначительным уменьшением как в абсолютных числах на 12 человек, так и в удельном весе на 1,3 % в сравнении с 2023 годом.

Второе место занимает II группа инвалидности, в численности которой также к концу 2024 года отмечено уменьшение в абсолютных числах на 14 человек и в удельном весе на 1,3 % в сравнении с 2023 годом.

Третье ранговое место занимает I группа инвалидности с увеличением в абсолютных числах на 66 человек и увеличением удельного веса на 2,5 % к итогу 2024 года в сравнении с 2023 годом.

Распределение впервые признанных инвалидами по возрастным группам, 2022–2024 гг.



Достаточно высокий показатель удельного веса первой группы инвалидности, как и в предыдущие годы, связан с большой долей «онкологических заболеваний» в тяжёлых, «запущенных» стадиях и incurability данных пациентов. Так, на впервые признанных инвалидами вследствие злокачественных новообразований в структуре первой группы инвалидности приходится в среднем 57,1 %; на психические расстройства и расстройства поведения – 12,8 %; на инвалидов с тяжёлыми последствиями cerebrovascular diseases – 10,7 %. Остаётся достаточно высокий процент в структуре I группы инвалидности граждан с полной потерей зрения – 9,4 %.

Среди лиц, впервые признанных инвалидами, постоянно превалирует городское население ввиду преобладания численности жителей на данных территориях.

Распределение впервые признанных инвалидами по территориям

Наименование муниципального образования	2022 год		2023 год		2024 год	
	Кол- во	На 10 тыс. насе- ления	Кол- во	На 10 тыс. насе- ления	Кол- во	На 10 тыс. насе- ления
1	2	3	4	5	6	7
г. Абакан	612	43,4	792	56,0	806	56,9
г. Абаза	56	49,2	59	61,4	56	58,4
г. Саяногорск	243	52,5	286	68,7	283	66,9
г. Сорск	34	42,0	33	41,1	32	39,5
г. Черногорск	354	59,4	336	55,7	381	62,8
Алтайский р-н	64	32,2	107	57,4	113	60,2
Аскизский р-н	150	62,1	165	59,3	150	53,4
Бейский р-н	53	42,8	84	62,9	71	54,4
Боградский р-н	57	53,2	51	59,8	56	66,6
Орджоникидзевский р-н	46	60,1	55	72,6	49	65,4
Таштыпский р-н	54	54,3	51	46,7	53	49,8
Ширинский р-н	87	46,0	129	67,8	103	54,5
Усть-Абаканский р-н	137	44,0	166	46,4	201	56,6
Республика Хакасия	1947	48,5	2314	57,5	2354	58,4

Анализ уровня первичной инвалидности с учётом территории проживания к концу 2024 года, в сравнении с 2023 годом, показал следующую динамику интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность (далее – ИППВ):

Наибольший рост ИППВ среди сельского населения отмечается в Усть-Абаканском и Боградском районах: на 10,2 и 6,8 на 10 тыс. населения соответственно. Наибольшее снижение ИППВ среди сельского населения отмечается в Ширинском районе: на 13,3 на 10 тыс. населения, Бейском районе на 8,5 на 10 тыс. населения.

Среди городского населения наибольшее снижение ИППВ отмечается в г. Абазе: на 3,0 на 10 тыс. населения. Наибольший рост отмечается в г. Черногорске на 7,1 на 10 тыс. населения.

В 2024 году из общего числа впервые и повторно признанных инвалидами разработано индивидуальных программ реабилитации или абилитации (далее – ИПРА) в 100 % случаев.

Количество разработанных ИПРА в 2024 году сократилось на 268, что составило 3,9 %.

В 2024 году в ИПРА определена нуждаемость в мероприятиях медицинской реабилитации или абилитации в 100 % случаев, из них нуждаемость:

– в мероприятиях медицинской реабилитации или абилитации всегда составляет 100 %;

- в мероприятиях реконструктивной хирургии среди взрослых составила 2,8 %;
- в санаторно-курортном лечении среди взрослых составила 12,0 %.

Сведения о разработанных и выданных индивидуальных программах реабилитации или абилитации (взрослые и дети)

Годы	Разработано ИПРА				
	Всего	Впервые		Повторно	
		Количество	%	Количество	%
1	2	3	4	5	6
2022	10 168	2 269	22,3	7 899	77,7
2023	6 805	2 626	38,6	4 179	61,4
2024	6 537	2 666	40,8	3 871	59,2

В 2024 году разработано ИПРА с определением нуждаемости в мерах профессиональной реабилитации или абилитации всего 2 515 ИПРА, из них: 2 464 ИПРА из числа взрослых инвалидов (в 2023 году – 2 938 ИПРА), 51 ИПРА – детей-инвалидов (в 2023 году – 90 ИПРА).

Нуждаемость в профессиональной ориентации определена в 2 310 случаях (в 2023 году – в 2 619 случаях) среди взрослых инвалидов и в 51 случае среди детей-инвалидов (в 2023 году – в 90 случаях).

Содействие в трудоустройстве оказано в 2 462 случаях (в 2023 году – 2 760).

Проинформировано о возможности трудоустройства путём постановки на учёт в органах занятости с согласием на обращение к гражданину специалистов органов занятости – 1 323 человек, что составляет 53,7 % (в 2023 году – 2 227 человек) от нуждающихся в содействии в трудоустройстве.

Дано рекомендаций по оснащению специального рабочего места для трудоустройства инвалида всего: 468 ИПРА (в 2023 – 481 ИПРА), из них:

- по зрению – 99 ИПРА (в 2023 году – 99 ИПРА);
- по слуху – 71 ИПРА (в 2023 году – 97 ИПРА);
- с нарушением опорно-двигательного аппарата, в том числе с использованием кресла-коляски – 160 ИПРА (в 2023 году – 130 ИПРА).

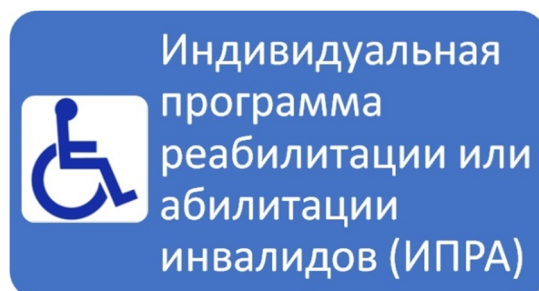
ИПРА с нуждаемостью в производственной адаптации для работающих граждан оформлена в 1 295 случаях (в 2023 году – в 1 090 случаях).

В 2024 году разработано 5 714 ИПРА с заключениями о нуждаемости в мероприятиях социальной реабилитации или абилитации, из них нуждаемость:

- в социально-средовой реабилитации среди взрослых определена в 5 264 случаях (100,0 %) в 2023 году – 5 952 случаях (100,0 %);
- в социально-психологической реабилитации среди взрослых определена в 5 261 случае (99,9 %), в 2023 году – в 5 933 случаях (99,7 %);
- в социокультурной реабилитации среди взрослых определена в 5 228 случаях (99,3 %), в 2023 году – в 5 786 случаях (92,3 %);

– в социально-бытовой реабилитации среди взрослых определена в 5 259 случаях (99,9 %), в 2023 году – в 5 939 случаях (99,8 %);

– в физкультурно-оздоровительных мероприятиях и спорте определена среди взрослых в 2 316 случаях (40,5 %), в 2023 году – в 2 928 случаях (49,2 %).



Даны рекомендации о мероприятиях по оборудованию жилого помещения, занимаемого инвалидом, специальными средствами и приспособлениями в 1 382 ИПРА (24,2 %) взрослых инвалидов (в 2023 году – 1 354 (14,0 %)), из них:

– с нарушением опорно-двигательного аппарата, в том числе с использованием кресла-коляски – 879 ИПРА (в 2023 году – 916 ИПРА) взрослых инвалидов;

– с нарушением функций слуха – 227 ИПРА (в 2023 году – 173 ИПРА) взрослых инвалидов;

– с нарушением функций зрения – 213 ИПРА (в 2023 году – 215 ИПРА) взрослых инвалидов.

В 2024 году разработано 2 147 ИПРА с заключениями о нуждаемости в обеспечении техническими средствами реабилитации (ТСР), что на 11,5 % (280 ИПРА) меньше, чем в 2023 году.

К Уполномоченному обратилась гр. А. в интересах своего сына, Г., 2006 года рождения, имевшего ранее статус «ребёнок-инвалид», с детства стоящего на учёте у врача-психиатра. Поводом для обращения послужило отсутствие направления документов сына на МСЭ после достижения им совершеннолетия.

Уполномоченным была запрошена необходимая информация в Министерстве здравоохранения Республики Хакасия.

Минздравом РХ сообщено о действующем порядке направления гражданина на медико-социальную экспертизу и порядке проведения медико-социальной экспертизы гражданина, согласно которым направление гражданина на медико-социальную экспертизу возможно в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий.

По представленным республиканской медицинской организацией данным, текущее состояние Г. не даёт оснований для направления его на медико-социальную экспертизу.

Вместе с этим сообщено о невозможности дать оценку соматическому

состоянию здоровья Г. для направления его на медико-социальную экспертизу медицинской организацией, к которой он прикреплен по месту жительства, поскольку заявитель и её сын не прибыли для проведения врачебной комиссии для решения поставленного вопроса, в назначенную дату.

Заявителю разъяснено о необходимости обращения к администрации медицинского учреждения для решения вопроса проведения врачебной комиссии.

3.3. Право на социальное обеспечение

Право на социальное обеспечение является одной из основополагающих гарантий, закреплённых в Конституции Российской Федерации. Оно устанавливает обязанность государства создавать условия для достойной жизни и свободного развития человека. Социальное обеспечение – это не только механизм поддержки уязвимых категорий граждан, но и важный инструмент, способствующий созданию равных возможностей для всех членов общества.

В современных условиях, когда социально-экономические вызовы оказывают значительное влияние на жизнь общества, защита социальных прав граждан приобретает особую актуальность. Эффективная реализация права на социальное обеспечение требует не только наличия устойчивой правовой базы, но и чётких механизмов её применения, а также достаточного финансирования соответствующих программ.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступили 33 обращения граждан по вопросу социального обеспечения и социальной защиты населения. Из них: 25 касались предоставления гражданам социальных гарантий и мер социальной поддержки, 8 – вопросов назначения, а также перерасчёта размера пенсий.

3.3.1. Предоставление гражданам социальных гарантий и мер социальной поддержки

С 1 января 2022 года полномочия по осуществлению отдельных мер социальной поддержки населения из органов социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации переданы Пенсионному фонду Российской Федерации (с 01.01.2023 года – Фонду пенсионного и социального страхования РФ).

В 2024 году жителям Республики Хакасия были предоставлены следующие меры социальной поддержки:

1. Компенсации по оплате жилищно-коммунальных услуг, в том числе денежные выплаты на приобретение твёрдого топлива предоставлены 92 666 гражданам, среди которых 28 732 – граждане из числа федеральных льготников, 63 934 –

граждане из числа региональных льготников. Расходы федерального бюджета составили 229,6 млн рублей, республиканского – 771,3 млн рублей;

2. Бесплатный проезд на транспорте общего пользования предоставлен 84 449 гражданам, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия составили 224,4 млн рублей.

С 01.07.2024 года проезд льготных категорий граждан и граждан старшего поколения на транспорте общего пользования (кроме такси), осуществляющего перевозки по маршрутам в границах населённых пунктов Республики Хакасия, осуществляется только с применением «Карты жителя», которой является многофункциональная именная пластиковая карта МИР.

За 6 месяцев 2024 года реализации проекта «Карта жителя» жители республики осуществили более 2,9 млн поездок на общественном транспорте с использованием карты, на возмещение поездок перевозчикам направлено более 103 млн рублей (из 224,4 млн рублей за 2024 год).

Положительные моменты реализации проекта:

- экономия средств республиканского бюджета;
- прозрачность учёта количества перевезённых граждан;
- эффективное расходование средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

3. Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 4 459 жителя республики, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия составили 70,1 млн рублей.

4. Компенсации оплаты услуг телефонной связи предоставлены 10 732 гражданам, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия составили 21,4 млн рублей.

5. Компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме гражданам, достигшим возраста 70 лет и более, предоставлены 3 282 гражданам. Расходы республиканского бюджета составили 5,6 млн рублей, федерального – 1,6 млн рублей.

6. Материальная помощь нуждающимся инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, вдовам погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, труженикам тыла в ремонте жилых помещений, предоставлена 19 гражданам, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия составили 0,9 млн рублей.

7. Материальная помощь на ремонт жилых помещений пенсионерам, достигшим 70-летнего возраста и старше, предоставлена 364 гражданам, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия составили 3,88 млн рублей.

8. Денежное поощрение семьям, празднующим 50-летний, 60-летний, 70-летний юбилей супружеской жизни, предоставлено 751 семье, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия составили 8,3 млн рублей.

9. Региональная социальная доплата к пенсии предоставлена 23 884 гражданам на сумму 778,6 млн рублей, в том числе из федерального бюджета – 700,7 млн рублей.

10. Социальная выплата для проведения ремонта (замены): крыши жилого дома; печи, фундамента, электропроводки; на благоустройство придомовой территории (забор, ворота) жителям малым сёл Республики Хакасия предоставлена на общую сумму 400,0 тыс. рублей.

11. Ежемесячная социальная выплата «детям войны» предоставлена 14 007 гражданам, родившимся в период с 01 января 1928 года по 03 сентября 1945 года, на общую сумму 79,5 млн рублей.

12. Ежегодная денежная выплата гражданам, награждённым знаками «Почётный донор СССР» и «Почётный донор России», предоставлена 2 312 получателям из средств федерального бюджета на сумму 40,3 млн рублей.

В 2024 году звание «Ветеран труда Республики Хакасия» присвоено 200 гражданам, звание «Ветеран труда» – 281 гражданину.

При посещении Уполномоченным ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота» к Уполномоченному обратилась гр. Ю. с вопросом о необходимости оказания ей материальной помощи в виде предметов первой необходимости.

В связи с тем, что ранее гр. Ю. проживала в одном из расселённых аварийных общежитий г. Черногорска без каких-либо на то правовых оснований, в списки расселённых собственников и нанимателей жилых помещений, которым такая помощь оказывалась, заявитель не вошла.

Адресная помощь гр. Ю. была оказана. В настоящее время женщина проживает в Усть-Абаканском районе, занимается оформлением документов для назначения ей пенсии.

Социальная поддержка пенсионеров

Численность пожилых граждан в Республике Хакасия, по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва, на 1 января 2024 года составила 115,5 тыс. человек.

В сентябре 2023 года Республика Хакасия вошла в число пилотных территорий по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». С 2025 года работа в данном направлении будет продолжена в рамках нового национального проекта «Семья». Система долговременного ухода реализуется на четырёх пилотных территориях Республики Хакасия: в городах Абакане и Черногорске, а также Усть-Абаканском и Аскизском районах.

Система долговременного ухода дополняет и расширяет спектр социальных услуг для нуждающихся в уходе людей. С целью предоставления квалифицированного медико-социального ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, сохранения их проживания в привычной, домашней обстановке, а также стимулирования родственного ухода в 2024 году обучены 189 помощников по уходу. За 2024 год социальные услуги по уходу получили 275 граждан пожилого возраста и инвалидов, 2 участника специальной военной операции.

Также для повышения качества жизни пожилых граждан и инвалидов функционируют пункты проката технических средств реабилитации и школа ухода. Услугами проката в 2024 году воспользовался 131 гражданин, в школе ухода обучены 118 граждан.



Посещение ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат», июнь 2024 г.

На территории Республики Хакасия функционируют девять стационарных учреждений социального обслуживания, в которых проживают около 2 000 граждан и трудятся около 1,5 тысяч работников:

На территории Республики Хакасия функционирует 9 стационарных учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания различным категориям населения:

Из них:

6 учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов на 1 635 мест:

ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов»,

ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат»,

ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат»,

ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат»,

ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота»,

ГАУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебедея»;

3 учреждения для детей (детей-инвалидов) и семей с детьми на 437 мест:

ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок»,

ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей»,

ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

В рамках национального проекта «Демография» федерального проекта «Старшее поколение» построен дополнительный корпус ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат» на 200 мест. Строительство велось с 2019 года и завершилось в декабре 2022 года. Первоначально срок завершения работ и ввода объекта в эксплуатацию был запланирован на 2021 год.

В связи с наличием ряда замечаний к выполненным работам в рамках строительства заселение в новый корпус людей было невозможно. По мере устранения замечаний проводится поэтапное заселение корпуса. По состоянию на 20.02.2025 года в новый корпус заселены 94 человека.



Посещение ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат»

В связи с осуществлением учреждением деятельности по уходу за социально незащищёнными категориями граждан: престарелыми и инвалидами, страдающими хроническими психическими заболеваниями, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, с обеспечением их проживания, остро стоит вопрос введения в эксплуатацию второй очереди жилого корпуса на 200 мест.

С 2019 года в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» в восьми районных отделениях ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» работают восемь мобильных бригад по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

Доставка в медицинские организации и организации социального обслуживания осуществляется для:

- 1) лиц старше 65 лет;
- 2) инвалидов, имеющих заболевания опорно-двигательного аппарата и передвигающихся на креслах-колясках;

- 3) инвалидов I группы;
- 4) детей-инвалидов;
- 5) мобильных паллиативных пациентов, не требующих медицинского сопровождения.

В 2024 году мобильными бригадами совершено 1 184 выезда в 114 сельских населённых пунктов, в медицинские организации на профилактический осмотр и диспансеризацию доставлены 2 007 человек старше 65 лет, к 174 гражданам старше 65 лет доставлены медицинские работники с целью оказания медицинской помощи на дому, 187 гражданам старше 65 лет доставлены продукты питания и лекарства, 1 979 гражданам старше 65 лет оказаны прочие социальные услуги, 74 инвалида доставлены в медицинские организации.

К Уполномоченному обратилась гр. Р. в интересах своего отца – С., который проживает в частном доме престарелых.

В обращении заявитель пожаловалась на условия содержания отца и указала на необходимость его определения в республиканский пансионат ветеранов.

Представителем Уполномоченного совместно с помощником прокурора Ширинского района, сотрудниками Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, отделения по Ширинскому району ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения», с участием главного врача ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», был осуществлён выезд по адресу нахождения гр. С.

По результатам выезда было подготовлено экспертное заключение о несоответствии данного учреждения санитарно-эпидемиологическим требованиям. Материалы были направлены в прокуратуру Республики Хакасия для принятия мер прокурорского реагирования.

Тем не менее в ходе беседы гр. С. выразил своё твёрдое намерение продолжать проживать в частном пансионате, от предложения ознакомиться с иными условиями возможного проживания категорически отказался.

Согласно информации, предоставленной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерство не располагает данными о функционировании подобных организаций на территории республики, которые не заявили о себе и **не состоят в реестре поставщиков социальных услуг Республики Хакасия.**

Данное обстоятельство полностью согласуется с положением п. 2 ст. 25 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», согласно которому включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется **на добровольной основе.**



Посещение ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат», 2024 г.

Налицо пробел законодательства, позволяющий гражданам и организациям осуществлять социальное обслуживание таких социально незащищённых категорий граждан, как: престарелые, инвалиды, в т.ч. нуждающиеся в постоянном постороннем уходе, без необходимости соблюдать требования безопасности и санитарных правил.

Проблема «выпадения» подобных учреждений из поля зрения контролирующих органов создаёт опасность для социально незащищённых категорий граждан – получателей социальных услуг.

О функционировании таких частных пансионатов становится известно только из поступающих в соответствующие органы обращений граждан с сообщениями о нарушениях.

Решение ситуации видится в установлении обязательности лицензирования такой деятельности, обязательности информирования хозяйствующими субъектами о начале своей деятельности контролирующие органы (Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия, прокуратуру, управление Роспотребнадзора, Министерство здравоохранения) с целью последующего контроля качества оказываемых социально незащищённым категориям граждан услуг, а также условий их оказания.

Меры социальной поддержки лицам, вышедшим на страховую пенсию по старости

Статьёй 1 Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на страховую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения» установлены меры социальной поддержки лицам, проживающим на территории Республики Хакасия и имеющим общий трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, при соблюдении условий:

1) указанные лица достигли возраста 55 лет (для женщин) и 60 лет (для мужчин);

2) проработали на территории Республики Хакасия не менее 20 лет;

3) пенсия указанных лиц не превышает двукратной величины прожиточного минимума в Республике Хакасия, установленного соответствующим законом Республики Хакасия для пенсионеров;

4) указанные лица в течение трудовой деятельности не увольнялись по инициативе работодателя за нарушение трудовой дисциплины

предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Хакасия, бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия;

2) бесплатная подготовка полости рта к зубопротезированию, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов, металлокерамики и имплантации зубов) в медицинских организациях по месту жительства в Республике Хакасия;

3) бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от их места жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц;

4) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

5) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление (теплоснабжение) – в пределах нормативов потребления указанных услуг, регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, утверждённых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия; лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

В 2024 году меры социальной поддержки получил 5 501 гражданин. Компенсации выплачены на общую сумму 51,2 млн рублей.

Меры социальной поддержки многодетных семей

В 2024 году был внесён ряд изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» в целях приведения его в соответствие с Указом Президента Российской Федерации «О мерах социальной поддержки многодетных семей», а также в Закон Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия».

В Законе Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» уточнено понятие многодетной семьи. Так, многодетной семьей является семья, имеющая в своем составе трёх и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребёнком из трёх младших несовершеннолетних детей (в том числе усыновлённым (удочерённым), принятым на воспитание в приёмную семью, находящимся под опекой (попечительством), пасынком и (или) падчерицей) возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.



Закреплены новые меры социальной поддержки многодетных семей:

- предоставление бесплатного питания для обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях и по образовательным программам среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия;

- предоставление ежегодной денежной выплаты на ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, в целях обеспечения одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой;

- компенсация расходов на оплату жилого помещения в размере 30 % от установленного размера оплаты.

В Законе Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» расширен перечень направлений использования средств республиканского материнского (семейного) капитала:

- на отдых и оздоровление детей,
- на оплату проезда ребёнка (детей) и (или) родителей к месту получения медицинской помощи ребёнком (детьми) и обратно,
- на получение дополнительного образования,
- на проведение капитального ремонта жилого помещения.

Меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг специалистам, работающим и проживающим в сельской местности или посёлках городского типа

Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в сельской местности, установлены:

1) частью 4 статьи 32 Закона Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ «О культуре»;

2) Законом Республики Хакасия от 05.04.2011 № 30-ЗРХ «О размере, условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения руководителям, педагогическим и иным работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа)»;

3) Законом Республики Хакасия от 01.04.2010 № 24-ЗРХ «О порядке и условиях предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг работникам государственной системы социальных служб Республики Хакасия, работающим и проживающим в сельской местности или посёлках городского типа»;

4) Законом Республики Хакасия от 20.12.2012 № 119-ЗРХ «О социальной поддержке медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населённых пунктах, посёлках городского типа (рабочих посёлках), занимающих должности в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, а также вышедших на пенсию».

Всего в Республике Хакасия мерами социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2024 году воспользовались 5 330 сельских специалистов. Компенсации выплачены на общую сумму 56,1 млн рублей.



Республиканский семейный фестиваль на туристической базе «Багульник», 24 августа 2024 г.

Помощь малоимущим семьям на основании социального контракта

Оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям на основании социального контракта осуществляется в соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия».

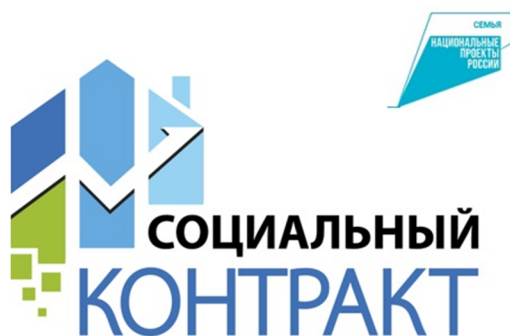
Целью данной меры социальной поддержки является предоставление малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам социальной помощи на преодоление трудной жизненной ситуации и повышение качества жизни данных категорий граждан посредством реализации мероприятий по социальной адаптации, направленных на:

- 1) поиск работы;
- 2) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- 3) ведение личного подсобного хозяйства (приобретение скота, птицы, пчел, строительство и ремонт строений для их содержания, приобретение сельскохозяйственной техники).

Дополнительно по данным направлениям гражданин может пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование;

- 4) осуществление ремонта жилья для подготовки к отопительному периоду;
- 5) приобретение и установка теплиц, приобретение посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для ведения садоводства и огородничества;
- 6) приобретение оборудования для изготовления швейных изделий;

7) осуществление мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, а именно: приобретение товаров первой необходимости (одежды, обуви, продуктов питания); приобретение лекарственных препаратов, оплата лечения; прохождение профилактических медицинских осмотров; обеспечение потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.



В 2024 году было заключено 1 474 социальных контракта на условиях федерального софинансирования, в том числе на:

- 1) поиск работы – 377,
- 2) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 568,
- 3) ведение личного подсобного хозяйства – 313,
- 4) осуществление мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации – 216.

По заключенным социальным контрактам перечислено 270 756,0 тыс. рублей (243 680,4 тыс. рублей – федеральный бюджет на условиях софинансирования, 27 075,6 тыс. рублей – республиканский бюджет).

Также за 12 месяцев 2024 года заключено 62 социальных контракта, финансируемых за счёт средств республиканского бюджета (из них: на приобретение и установку теплиц, приобретение посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для ведения садоводства и огородничества – 3 социальных контракта; осуществление ремонта жилья для подготовки к отопительному сезону – 59 социальных контрактов). Заключённые социальные контракты профинансированы на сумму 2 864,1 тыс. рублей.

Меры социальной поддержки ветеранов в части оплаты жилого помещения и коммунальных услуг

В Республике Хакасия проживают 48 743 гражданина, имеющих звание «Ветеран труда», «Ветеран военной службы», «Ветеран труда Республики Хакасия», в том числе лица, приравненные к званию «Ветеран труда Республики Хакасия».

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84 «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия» ветеранам труда и приравненным к ним лицам предоставляется:

1) бесплатная подготовка полости рта к зубопротезированию, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов, металлокерамики и имплантации зубов) в медицинских организациях по месту жительства в Республике Хакасия;

2) бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от их места жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси), пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Республики Хакасия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

4) компенсация в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного нормативными правовыми актами Республики Хакасия;

5) компенсация в размере 50 процентов коммунальных услуг в пределах нормативов потребления указанных услуг; ветеранам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива;

6) компенсация расходов за пользование телефоном и радиоточкой. Лицам, у которых право на предоставление мер социальной поддержки возникло после 01 января 2017 года, компенсация расходов за пользование телефоном предоставляется по достижении ими возраста 70 лет.

В 2024 году расходы бюджета республики на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и приравненным к ним лицам составили 621,0 млн рублей.

Меры социальной поддержки участников и инвалидов Великой Отечественной войны в части оплаты жилого помещения и коммунальных услуг

Меры социальной поддержки, предоставляемые участникам и инвалидам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам, установлены Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

В Республике Хакасия приняты дополнительные меры социальной поддержки ветеранов в части оплаты жилого помещения и коммунальных услуг (Закон Республики Хакасия от 29.12.2011 № 131-ЗРХ «О дополнительных мерах социаль-

ной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны в Республике Хакасия»). С 2012 года инвалидам и участникам Великой Отечественной войны дополнительно предоставляется мера социальной поддержки по оплате в размере 50 % занимаемой площади жилых помещений в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и оплате в размере 50 % коммунальных услуг в пределах нормативов потребления услуг, в том числе нетрудоспособным членам семьи совместно с ним проживающими.

В 2024 году компенсации выплачены 40 гражданам, кассовые расходы составили 0,5 млн рублей.



Ритуал памяти, посвящённый 79-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне, 8 мая 2024 г.

Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий

Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, предоставляются в соответствии с Законом Республики Хакасия от 11.11.2004 № 85 «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий».

В 2024 году меры социальной поддержки получили 20 тыс. граждан. Компенсации выплачены на общую сумму 33,6 млн рублей.



День памяти жертв политических репрессий, 30 октября 2024 г.

Предоставление материнского (семейного) капитала

В 2024 году при реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Отделением СФР по Республике Хакасия было выдано 2 466 сертификатов (всего с 2007 года выдано 60 439 сертификатов).

Распоряжение средствами материнского капитала в 2024 году:

- 1) погашение жилищных кредитов: 1 453 гражданина направили более 938,5 млн рублей;
- 2) улучшение жилищных условий по общим правилам: 518 человек на сумму более 267 млн рублей;
- 3) получение образования детьми: 1 217 человек на общую сумму 41,2 млн рублей.

Кроме того, в 2024 году производилась ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) ребёнка до достижения им возраста трёх лет за счёт средств материнского (семейного) капитала. В 2024 году в территориальные органы СФР Республики Хакасия поступило 2 694 заявления о получении таких выплат, общая сумма выплаченных средств составила более 238,2 млн рублей.

Предоставление ежемесячного пособия на ребёнка в Республике Хакасия

Защита и поддержка материнства и детства являются неотъемлемым элементом государственной системы Российской Федерации как социального государства.

Одним из основных видов социальной поддержки, оказываемой государством семьям, имеющим детей, является пособие.

В настоящее время в соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, могут увеличивать установленные указанным Федеральным законом размеры государственных пособий и (или) устанавливать иные виды пособий за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Однако до 2023 года Федеральным законом № 81-ФЗ был установлен ряд государственных пособий, одним из которых являлось пособие на ребёнка. В результате внесенных в указанный Федеральный закон изменений вместо пособия на ребёнка и ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, установлено единое пособие – ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка, которое выплачивается на детей в возрасте от 0 до 17 лет. Выплата этого единого пособия осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счёт федерального бюджета. В связи с этим Правительством Российской Федерации предложено субъектам Российской Федерации *отменить выплату государственного пособия на ребёнка*. В то же время Федеральным законом № 81-ФЗ определено, что у субъектов Российской Федерации *есть право устанавливать также иные виды пособий за счёт средств своих бюджетов*. Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия *принято решение о сохранении выплаты государственного пособия на ребёнка в Республике Хакасия в целях поддержки малообеспеченных граждан с детьми*. Данное пособие выплачивается за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия **параллельно с выплатой нового ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка**. Поскольку государственными являются пособия, установленные федеральным законодательством, возникла необходимость изменения наименования пособия на ребёнка, так как теперь оно перестало быть государственным и стало региональным. В связи с этим Законом Республики Хакасия от 29.11.2023 № 78-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственном пособии на ребёнка в Республике Хакасия» термин «государственное пособие на ребёнка» заменён термином «ежемесячное пособие на ребёнка».

При принятии Закона № 78 в 2004 году был установлен следующий размер пособия:

- базовый размер ежемесячного пособия на ребёнка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) – 70 рублей;
- с учётом районного коэффициента – 91 рубль.

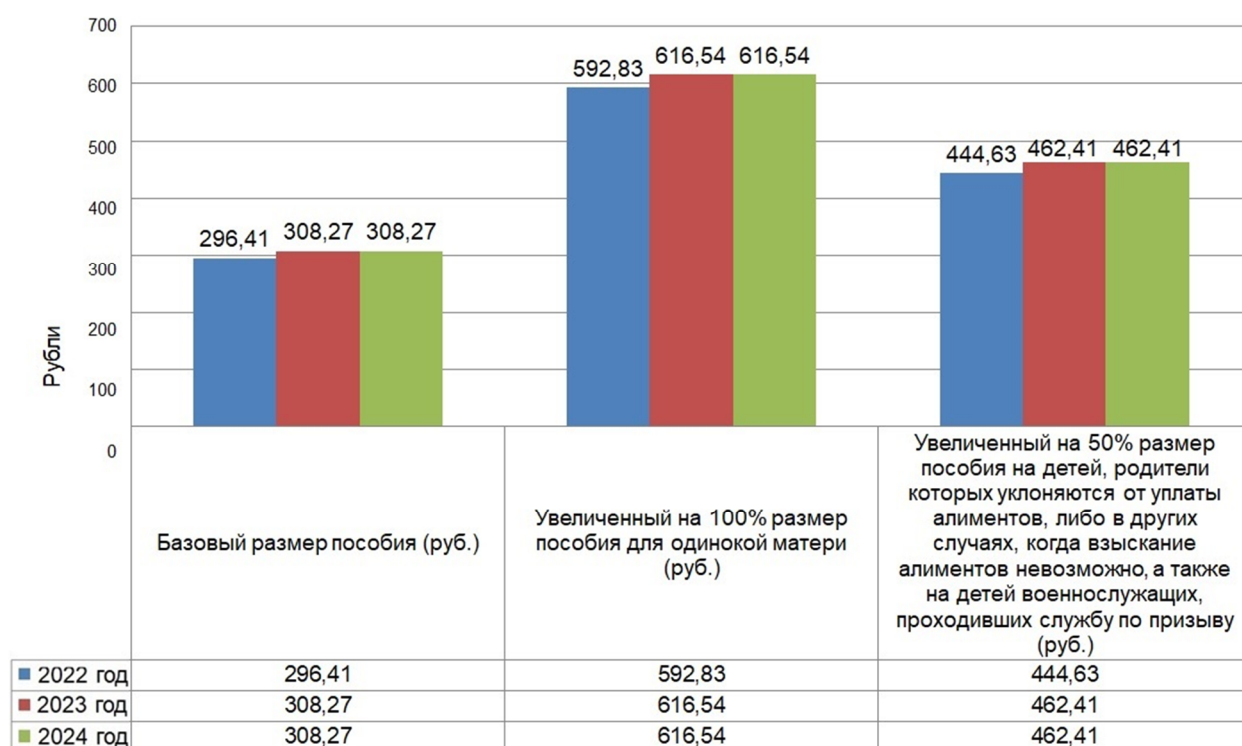
При этом установлено, что размер пособия увеличивается на 100 % на детей одиноких матерей, на 50 % – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Россий-

ской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву. Таким образом, размер данного пособия определяется дифференцированно, в зависимости от категории получателя.

В первые годы действия Закона № 78 индексация пособия не была предусмотрена.

Однако с 1 января 2009 года введено положение, предусматривающее ежегодную индексацию указанного пособия, размер которой устанавливается законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год.

Размер ежемесячного пособия на ребёнка в Республике Хакасия, 2022–2024 гг.



С учётом проведённых повышений и индексаций размер пособия составил:

- 1) базовый размер: в 2022 году – 296,41 рубля; в 2023 году – 308,27 рубля; в 2024 году – 308,27 рубля;
- 2) увеличенный на 100 % на ребёнка одинокой матери: в 2022 году – 592,83 рубля; в 2023 году – 616,54 рубля; в 2024 году – 616,54 рубля;
- 3) увеличенный на 50 % на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходивших службу по призыву: в 2022 году – 444,63 рубля; в 2023 году – 462,41 рубля; в 2024 году – 462,41 рубля.

Согласно информации, предоставленной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, индексация пособия проводилась не ежегодно. Например, за последние 3 года такая индексация проводилась только в 2023 году.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 29.11.2023 № 79-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» решение об индексации принимается Правительством Республики Хакасия в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в законе о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период.

Действие положения о ежегодной индексации ежемесячного пособия на ребёнка приостановлено на 2024–2025 годы.

Общее количество получивших пособие составило:

- в 2022 году – 10 964 семьи на 22 517 детей (объём финансовых средств – 127 625,8 тыс. рублей);
- в 2023 году – 8 403 семьи на 17 505 детей (объём финансовых средств – 107 711,3 тыс. рублей);
- в 2024 году – 6 659 семей на 12 716 детей (объём финансовых средств – 86 338,8 тыс. рублей).

Количество одиноких матерей, получивших пособие, составило:

- в 2022 году – 3 822 человека;
- в 2023 году – 2 846 человек;
- в 2024 году – 2 169 человек.

Из приведённых статистических данных видно, что такая мера поддержки является стабильно востребованной в Республике Хакасия с тенденцией к снижению. Предположительно, это связано с тем, что снижается количество граждан со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума.

Так как получателями данной меры поддержки являются наиболее нуждающиеся в ней семьи с детьми, приостановление индексации пособия в данном случае недопустимо. В связи с тем, что за время действия Закона № 78 с 2004 года размер ежемесячного пособия на ребёнка увеличился незначительно, то представляется целесообразным внести изменения в части его увеличения.

Меры поддержки военнослужащих

В Республике Хакасия в 2024 году произведены выплаты следующих пособий и компенсаций военнослужащим и членам их семей:

- 1) ежемесячная денежная компенсация военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей – 279 человек;
- 2) выплата средств на проведение ремонта индивидуального жилого дома – 3 человека;
- 3) пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей погибших (умерших) военнослужащих – 2 человека;
- 4) компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате пользования жилым помещением, содержания жилого помещения, взноса на капитальный ре-

монт общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных и других видов получают 352 человека.



Меры социальной поддержки ветеранам боевых действий

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» ветеранам боевых действий за счёт средств федерального бюджета предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 %. Всего в Республике Хакасия за счёт средств федерального бюджета мерами социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг воспользовались 3 811 человек, компенсации выплачены на общую сумму 18,4 млн рублей.

Законом Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84 «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия» ветеранам боевых действий предоставляются меры социальной поддержки по оплате в размере 50 % коммунальных услуг в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, утверждённых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

За счёт средств бюджета республики меры социальной поддержки на оплату коммунальных услуг предоставлены 3 725 гражданам на общую сумму 21,2 млн рублей.

Меры поддержки пострадавшим от радиации в связи с авариями на Чернобыльской АЭС, объединении «Маяк», испытаниям на Семипалатинском полигоне

В 2024 году Отделением СФР по Республике Хакасия выплачивались следующие меры социальной поддержки пострадавшим от радиации в связи с авариями

на Чернобыльской АЭС, объединении «Маяк», испытаниям на Семипалатинском полигоне:

- 1) ежемесячная компенсация семьям за потерю кормильца, участвовавшего в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС – 15 человек;
- 2) ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда здоровью (инвалиды) – 45 человек;
- 3) ежемесячная денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров – 251 человек;
- 4) оплата дополнительного оплачиваемого отпуска, единовременной компенсации на оздоровление, предоставляемой одновременно с дополнительными оплачиваемыми отпусками гражданам, подвергшихся воздействию радиации вследствие техногенных катастроф и ядерных испытаний – 31 человек;
- 5) ежегодная компенсация за вред, нанесённый здоровью вследствие чернобыльской катастрофы – 28 человек;
- 6) ежегодная компенсация на оздоровление – 75 человек.

Уполномоченный вместе с другими представителями органов исполнительной власти республики ежегодно участвует в акциях, посвященных памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах.



День памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах, 26 апреля 2024 г.

Ежемесячные денежные выплаты и другие выплаты в соответствии с законодательством РФ

В 2024 году Отделением СФР по Республике Хакасия продолжилась работа по назначению и выплате ежемесячных денежных выплат (далее – ЕДВ), дополни-

тельного ежемесячного материального обеспечения (далее – ДЕМО), федеральной социальной доплаты (далее – ФСД).

Количество лиц в регистре получателей государственной социальной помощи составляет 36 009 человек по Федеральному закону от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации ...», в том числе:

- 1) ветераны – 8 188 человек, из них ветераны боевых действий – 6 456 человек;
- 2) инвалиды – 27 598 человек;
- 3) граждане, подвергшиеся воздействию радиации – 207 человек.

В 2024 году назначение ЕДВ гражданам, имеющим инвалидность, производилось в проактивном порядке, при поступлении сведений об установлении инвалидности. В 2024 году 2 259 получателям назначение было произведено без посещения территориального органа СФР.

Кроме того, в Республике Хакасия установлено ЕДВ, в соответствии с Законом РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» – 1 члену семей погибших (умерших) Героев СССР (РФ).

ДЕМО получают 242 человека, в том числе:

- 1) 106 человек – по Указу Президента РФ от 30.03.2005 № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»;
- 2) 136 человек – по Указу Президента РФ от 01.08.2005 № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы».

По состоянию на 31.12.2024 года получателями региональной социальной доплаты являются 18 992 неработающих пенсионера. Средний размер выплаты составил 3 124,60 рублей.

Меры социальной поддержки по зубопротезированию

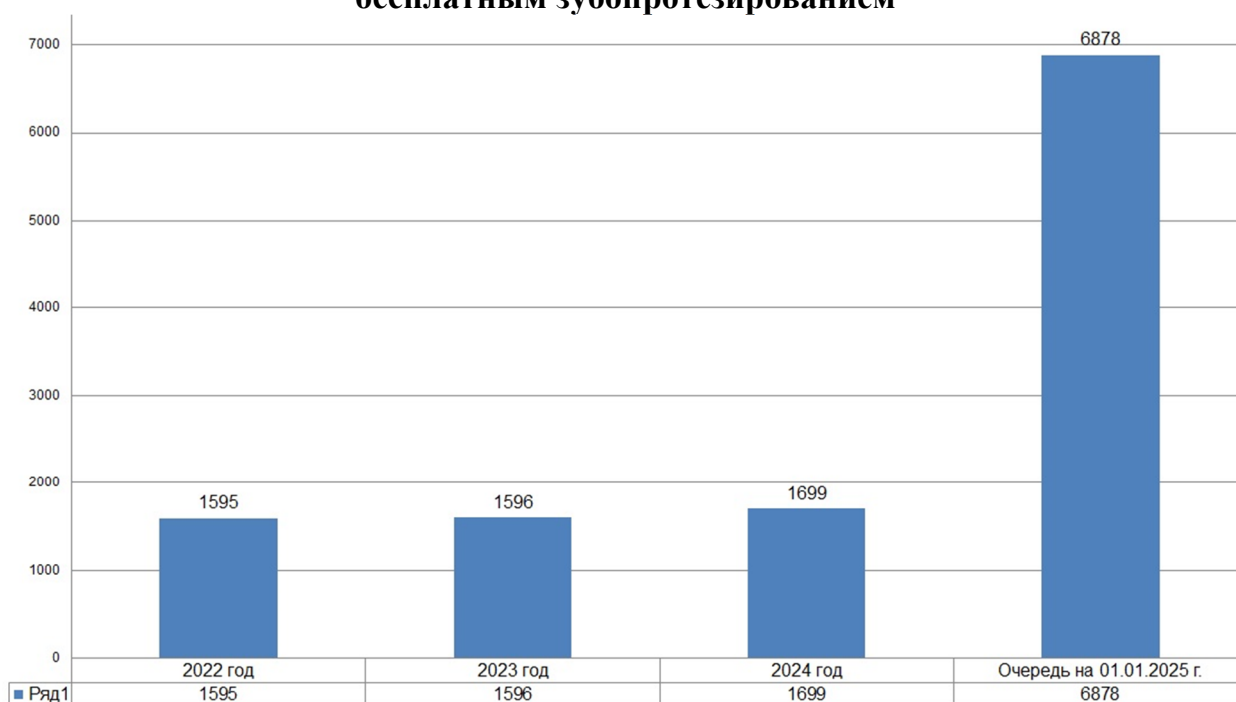
В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.03.2022 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки по бесплатной подготовке полости рта к зубопротезированию, бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов, металлокерамики и имплантации зубов) и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия» с 2022 года Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия по постановке в очередь отдельных категорий граждан, нуждающихся в бесплатном зубопротезировании, и ведению реестра очередности граждан,

нуждающихся в бесплатном зубопротезировании, через Государственное казённое учреждение Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения», а Министерство здравоохранения Республики Хакасия определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия по предоставлению меры социальной поддержки по бесплатному зубопротезированию.

В случае наличия у гражданина права на одновременное получение мер социальной поддержки, установленных федеральным и региональным законодательством, меры социальной поддержки предоставляются по одному основанию.

Несмотря на большое количество граждан, ежегодно обеспечиваемых бесплатным зубопротезированием, его недостаточно для своевременного обеспечения стоящих в очереди на получение и количество граждан, количество которых по состоянию на 01.01.2025 года составляет 6 878 человек.

Количество граждан, обеспеченных и ожидающих обеспечения бесплатным зубопротезированием

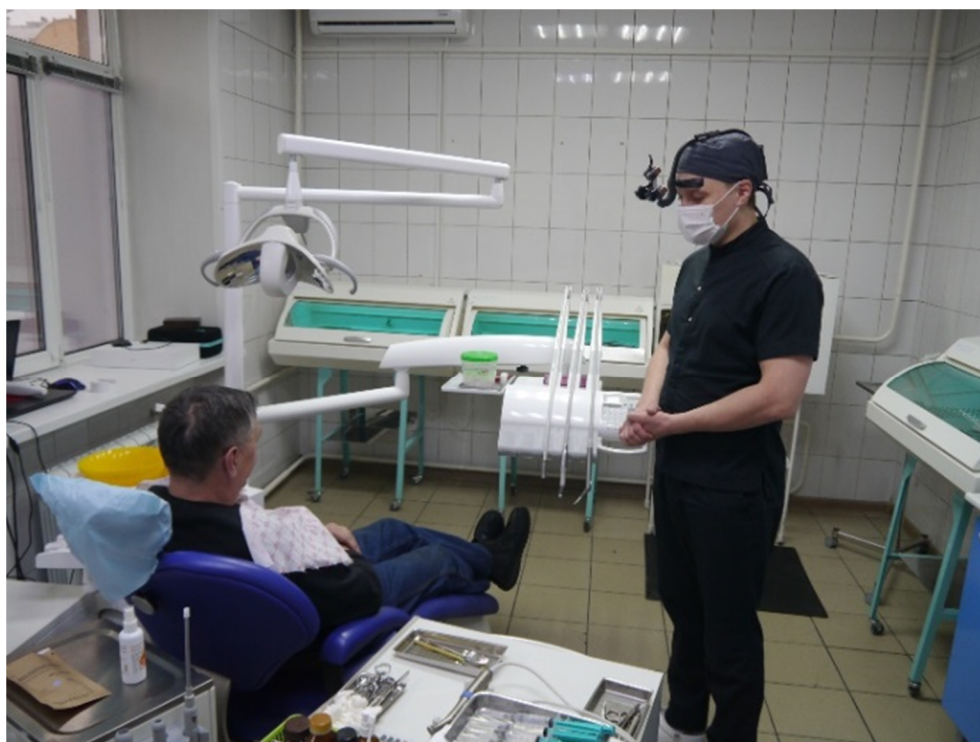


Зубопротезирование является важным элементом улучшения качества жизни старшего поколения заботы. Оно помогает сохранить физическое, эмоциональное и социальное здоровье, что особенно важно при имеющихся национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, одним из целевых показателей которых является увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

Информация о предоставлении меры социальной поддержки в виде бесплатного зубопротезирования

Категория получателей меры поддержки	Период			Очередь на 01.01.2025 г.
	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5
Ветераны труда и приравненные к ним лица (Закон РХ от 11.11.2004 № 84)	1 496	1 414	1 429	5 541
Труженики тыла (Закон РХ от 11.11.2004 № 84-ЗРХ)	4	8	2	14
Реабилитированные лица и лица, при- знанные пострадавшими от политиче- ских репрессий (Закон РХ от 11.11.2004 г. № 85)	43	71	58	287
Дополнительные меры социальной под- держки лиц, вышедших на страховую пенсию по старости (Закон РХ от 21.02.2014 №15-ЗРХ)	52	103	210	1 036
ИТОГО	1 595	1 596	1 699	6 878

Зубопротезирование важно не только в связи с психологическим и эстетиче-
ским аспектами, но и позволяет восстановить жевательную функцию, обеспечивая
полноценное питание, которое особенно важно для поддержания здоровья в пожи-
лом возрасте, улучшить дикцию, что способствует улучшению социальной актив-
ности и качества жизни человека.



Оказание стоматологических услуг пациенту

ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая стоматологическая поликлиника», 2024 г.

Поэтому многолетнее ожидание в очереди такой важной меры социальной поддержки отдельными категориями граждан, которую Республика Хакасия взяла на себя, недопустимо.

В связи с этим необходимо разработать механизм сокращения существующей очереди получателей меры социальной поддержки, в т.ч. посредством выдачи денежного сертификата на проведение такой процедуры, разработать порядок, включающий перечень медицинских учреждений, в которых граждане могут получить услугу зубопротезирования.

Организация социального обслуживания на дому

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации», Законом Республики Хакасия от 07.11.2014 № 94-ЗРХ «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия» в республике предоставляются социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

Предоставление социальных услуг на дому осуществляется 7 автономными некоммерческими организациями социального обслуживания на территории городских округов и муниципальных районов.

За 2024 год предоставлена 895 962 социальные услуги на дому 3 577 гражданам. Из республиканского бюджета Республики Хакасия на данные цели направлено более 152,4 млн рублей.

Социальное обслуживание на дому бесплатно предоставляется гражданам, имеющим доходы менее 1,5 величины прожиточного минимума, установленного для основных социально-демографических групп населения. За 2024 год бесплатно обслуживалось 1 923 человека, на частично платной основе – 167 человек, платно – 1 487 человек.

Меры социальной поддержки инвалидов

1. На оплату жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

Всего в Республике Хакасия за счёт средств федерального бюджета мерами социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2024 году воспользовались 27 585 инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, компенсации выплачены на общую сумму 192,9 млн рублей.

2. Материальная помощь.

В 2024 году оказана материальная помощь семьям с детьми-инвалидами на 8,9 млн рублей.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.10.2010 № 83-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Республике Хакасия» лицам с терминальной стадией хронической почечной недостаточности, получающим лечение гемодиализом, постоянно проживающим на территории Республики Хакасия, предоставляется ежемесячная денежная компенсация в размере расходов на оплату проезда на автомобильном транспорте общего пользования междугородного и пригородного сообщения, железнодорожном транспорте (поезда и вагоны всех категорий, за исключением фирменных поездов и вагонов повышенной комфортности) к месту проведения лечения гемодиализом и обратно в пределах Республики Хакасия.

В 2024 году за предоставлением данной компенсации обратились 80 человек, кассовые расходы составили 6,0 млн рублей.



Региональное отделение Республики Хакасия Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов»

В Республике Хакасия действует государственная программа «Доступная среда», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 529.

Основной целью указанной программы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Хакасия.

Статья 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривает обязанность государственных и муниципальных органов власти обеспечить беспрепятственный доступ

инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, к которым законодатель относит и жилые здания.

Однако остаётся неразрешённой задача установки пандусов у подъездов многоквартирных домов, в которых проживают инвалиды.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» также устанавливает обязанность государственных и муниципальных органов власти обеспечить беспрепятственное пользование инвалидами всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта.

Одновременно с этой обязанностью также остаётся открытым вопрос крайней недостаточности, а в районах и полного отсутствия низкопольного пассажирского транспорта, облегчающего передвижение маломобильных жителей, отсутствие пассажирского транспорта, оборудованного электрогидроподъёмником для подъёма инвалидной коляски.

Для инвалидов организована работа службы «Социальное такси». По итогам конкурсного отбора некоммерческих организаций на предоставление грантов Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия в 2024 году победителями стали 3 общественные организации инвалидов: Хакасская республиканская организация инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», «Саяногорская городская общественная организация инвалидов «Милосердие»; Хакасская республиканская организация «Всероссийское общество инвалидов».

Обществам инвалидов на оказание услуг социального такси выделено 2 млн рублей.

Услуга социального такси является одной из форм социальной помощи людям с ограниченными физическими способностями, поэтому она очень востребована среди инвалидов и требует организации на постоянной основе.

Перевозка инвалидов производится по талонной системе в городах и районах Республики Хакасия. Поездки осуществляются с учётом потребностей инвалидов по заявительному принципу.

В то же время, согласно информации представителей общества инвалидов г. Абакане, условия для участия в отборе перевозчиков не позволяют пользоваться услугами федеральных служб такси, представленных в г. Абакане. Подпадающий под требования единственный перевозчик в г. Абакане должным образом услугу социального такси не оказывает, зная о своём исключительном положении.

В связи с обозначенной проблемой, которая препятствует пользованию лицами с ограниченными возможностями здоровья г. Абакана услугой социального такси, необходимо комплексно подойти к решению проблемы, в т.ч. посредством необходимых изменений действующих нормативно-правовых актов, регулирующих оказание услуги с целью расширения перечня организаций, которые могут быть допущены к оказанию услуги социального такси, а также посредством проведения работы с пока единственным поставщиком услуги.

Организована работа «Диспетчерской службы» для граждан с нарушением слуха. Хакасским региональным отделением Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» освоено 455 тыс. рублей.

Организована реабилитация и социальная интеграция инвалидов за счёт подготовки водителей транспортных средств категории «В» путём предоставления гранта образовательным организациям, оказывающим инвалидам образовательные услуги. В рамках мероприятия саяногорской городской общественной организации инвалидов «Милосердие» освоены 256 тыс. рублей. В 2024 году образовательную услугу по программе профессионального обучения водителей транспортных средств категории «В» оказала АНО ПО автошкола «Вираз» города Саяногорска шести людям с инвалидностью, в том числе двум колясочникам.

В 2025 году пять человек, среди которых – один участник специальной военной операции, хотели бы получить подобную образовательную услугу.

Однако 11 марта 2025 года Уполномоченный был проинформирован об отказе автошколы «Вираз» от сотрудничества с саяногорской городской общественной организацией инвалидов «Милосердие», мотивируя это сложностью работы с инвалидами из-за их особых потребностей и необходимостью оказания им большого внимания и участия. Другие автошколы города отказались от предоставления образовательных услуг по причине отсутствия машины с ручным приводом.



3. Обеспечение граждан техническими средствами реабилитации.

В 2024 году в ОСФР по Республике Хакасия для обеспечения техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (далее – ПОИ) обратилось более 3,4 тыс. граждан льготной категории, было подано более 10,5 тыс. заявок.

Из федерального бюджета для обеспечения инвалидов ТСР и ПОИ ОСФР по Республике Хакасия в 2024 году было доведено более 264 млн рублей (в 2023 году – более 267 млн рублей, в 2022 году – более 104 млн рублей):

1) на предоставление соответствующего ТСР и ПОИ на основании направления, выданного в отобранную уполномоченным органом организацию – 107,3 млн рублей;

2) на выплату денежной компенсации за самостоятельно приобретённые ТСР и ПОИ, а также на формирование электронного сертификата для приобретения ТСР и ПОИ – 156,9 млн рублей.

Всего за 2024 год ОСФР по Республике Хакасия инвалидам было выдано более 388 тыс. изделий.

Для повышения качества жизни пожилых граждан и инвалидов с 2024 года в Хакасии функционирует пункт проката технических средств реабилитации. Услугами пункта в 2024 году проката воспользовался 131 гражданин.

Так, к Уполномоченному обратился гр. Л., опекун своего совершеннолетнего сына Евгения, инвалида с детства. В программе реабилитации Евгения рекомендованы подгузники. Поводом для обращения к Уполномоченному послужило несвоевременное обеспечение сына ТСР, а также вопрос о возможности получения подгузников или компенсации расходов на их приобретение за прошлые периоды.

Социальный фонд России обеспечивает людей с инвалидностью техническими средствами реабилитации в рамках закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». По желанию граждане могут выбрать один из двух способов обеспечения:

- в натуральном виде;
- с использованием электронного сертификата.

Главные условия получения ТСР – установление инвалидности и назначение соответствующего вида ТСР в индивидуальной программе реабилитации и абилитации (далее – ИПРА).

В ИПРА / заключении врачебной комиссии указываются все рекомендации врачей по улучшению качества жизни, включая технические средства, которые необходимы для их выполнения. При этом важно, чтобы, помимо вида ТСР, были указаны его характеристики. Это позволит подобрать средство реабилитации, максимально подходящее конкретному человеку.

С 1 января 2025 года можно воспользоваться следующими формами обеспечения техническими средствами реабилитации: путём формирования электронного сертификата или в натуральной форме, путём получения направления в организацию, обеспечивающую техническими средствами реабилитации.

Право на выплату компенсации сохраняется только по техническим средствам реабилитации, приобретённым до 1 января 2025 года.

Также поднимался вопрос качества данных изделий с изменением порядка формирования технического задания для приобретения технических средств реабилитации.

4. Пенсионное обеспечение инвалидов.

Условия назначения пенсий по инвалидности устанавливаются:

- страховые пенсии – по Закону 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»,
- государственные, включая социальные пенсии – по Закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».



*Спортивный зал «Хазых – Здоровье», в котором проходят тренировки
Спортивной школы паралимпийского резерва*

Размер страховой пенсии по инвалидности зависит от трудового стажа, заработной платы до 01.01.2002 года и суммы страховых взносов после 01.01.2002 года на индивидуальном лицевом счёте гражданина в системе обязательного пенсионного страхования. Размеры государственных пенсий устанавливаются в твёрдом размере, в зависимости от категории пенсионера, в процентном отношении от размера социальной пенсии. Так, на 01.01.2025 года размер социальной пенсии на ребёнка-инвалида и инвалида с детства 1 группы, с учётом районного коэффициента 1,3, составляет 23 992 рубля 05 коп., по сравнению с 01.01.2024 года, размер увеличился на 1 673 рубля 86 коп.

Санаторно-курортное лечение граждан

В 2024 году Отделением СФР по Республике Хакасия из федерального бюджета для приобретения путёвок на санаторно-курортное лечение граждан льготной

категории было доведено 21,1 млн рублей, на которые было приобретено и выдано 633 путёвки.

Предложенными путёвками в 2024 году воспользовались один участник специальной военной операции и 8 членов семей погибших на сумму более 257 тыс. рублей.



Также ведётся работа по обеспечению граждан льготной категории бесплатным проездом к месту лечения и обратно, как по путёвкам, выдаваемым ОСФР по Республике Хакасия, так и по направлениям Министерства здравоохранения Республики Хакасия.

В 2024 году ОСФР по Республике Хакасия на данные цели из федерального бюджета было выделено 7 млн рублей, из них использовано:

- 1) на проезд автомобильным транспортом на основании путёвки, выдаваемой Фондом – 44,6 тыс. рублей;
- 2) на проезд авиационным транспортом по направлениям Министерства здравоохранения Республики Хакасия – 6,9 млн рублей.

Кроме того, Центральным аппаратом производилась оплата проезда к месту лечения и обратно на железнодорожном транспорте на сумму более 7,6 млн рублей.

Согласно информации Всероссийского общества инвалидов – самих получателей путёвок оздоровление осуществляется в здравницах Республики Хакасия, большинство из которых имеют санаторно-профилактический профиль, в которых нет условий для серьёзно болеющих граждан, плохо передвигающихся инвалидов, отсутствует возможность предоставления медицинских услуг, т.к. отсутствуют оздоровительные процедуры по профилю заболеваний. Высказаны предложения о расширении географии предоставления санаторно-курортного лечения граждан.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» установлены случаи, когда

гражданам может быть оплачен авиационный транспорт (экономический класс) к месту лечения и обратно:

- при отсутствии железнодорожного сообщения;
- при проживании ребёнка-инвалида на территории Дальневосточного федерального округа;
- при меньшей стоимости авиаперелёта по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом;
- при наличии у инвалида, в том числе ребёнка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга;
- при направлении к месту лечения и обратно детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе), и сопровождающих их лиц, проживающих на удалении от места лечения более чем на 12 часов следования железнодорожным транспортом или 1 000 километров.



АО Курорт «Озеро Шира»

Одновременно с этим проезд железнодорожным транспортом, даже такой относительно непродолжительный период, как 12 часов, тяжёл как для детей-инвалидов, их родителей, так и для других пассажиров, одновременно следующих с ними этим видом транспорта. В настоящее время проблема недоступности авиасообщения отсутствует.

Из обращений, поступающих к Уполномоченному от родителей детей-инвалидов, обозначена проблема необходимости предоставления возможности оплаты авиационного транспорта (экономическим классом) детям-инвалидам и со-

проводящим их лицам к месту лечения и обратно без привязки к обозначенным в абз. 5 пп. «б» п. 11 постановления Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 обстоятельствам. В пределах стоимости проезда к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом.

Установление компенсационных выплат

За 2024 год установлено 2 620 компенсационных выплат по Указу Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее – Указ № 1455) лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами. Общее количество получателей на 01.01.2025 года составило более 10 000 человек. Размер компенсационной выплаты по Указу № 1455 неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанной категорией граждан, установлен в сумме 1 560 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3).

Кроме того, по Указу Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее – Указ № 175) в 2024 году установлено 615 ежемесячных выплат. Общее количество получателей по данному Указу на 01.01.2025 года составило более 3 000 человек. С 01.07.2019 года размер увеличен ежемесячной выплаты по Указу № 175 до 13 000 рублей (10 000 новый размер, 1,3 районный коэффициент).

Основная часть вопросов, с которыми граждане обращались к Уполномоченному, касалась соблюдения прав человека в социальных пансионатах, приютах, реабилитационных центрах, а также возможности заселения в такие учреждения – 9 обращений. Также граждан волновали вопросы назначения и выплаты пособий и компенсаций – 5; назначения и оказания мер социальной поддержки – 5, вопросы прав на социальные гарантии, установленные федеральным законодательством – 2; признания ветераном – 1, оплаты проезда к месту лечения и обратно – 1, вопросы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации – 1, материальной помощи – 1.

3.3.2. Пенсионное обеспечение граждан

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступили 8 обращений граждан по вопросам назначения, а также перерасчёта пенсий.

В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ структурными подразделениями ОСФР по Республике Хакасия производится установление средств пенсионных накоплений в виде: единовременной выплаты, срочной пенсионной выплаты и накопительной пенсии.

Общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 01.01.2025 года составляет 144 626 человек, что на 146 человек меньше по сравнению с 01.01.2024 года.

Количество получателей пенсий в 2024 году, в соответствии с их выбором способа получения выплат, распределилось следующим образом:

- через кредитные организации – около 102 000 человек, или 70 % от общего числа пенсионеров. Из них почти 88 000 пенсионеров получают пенсии по банковским картам;
- через отделения почтовой связи – более 41 000 человек (около 30 %).

За 2024 год структурными подразделениями ОСФР по Республике Хакасия, в соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации», назначено 5 726 страховых пенсий. Кроме того, пенсионерам производится перерасчёт размера пенсии в связи с предоставлением дополнительных документов о стаже и заработной плате. Всего произведено 187 869 перерасчётов пенсии, из них: по заявлениям граждан 832 перерасчёта по различным основаниям, 187 037 перерасчётов пенсий без истребования заявлений, в том числе 27 290 перерасчётов в связи с уточнением (корректировкой) размеров страховых пенсий на основании сведений, имеющихся на индивидуальных лицевых счетах пенсионеров. По состоянию на 01.08.2024 года средний размер увеличения после корректировки размеров страховых пенсий – 270 рублей 60 коп.

На учёте в ОСФР по Республике Хакасия на 01.01.2025 года состоит 125 447 получателей страховых пенсий, в том числе по старости – 116 893 человека, по инвалидности – 3 723 человека, по случаю потери кормильца – 4 831 человек.

Средний размер страховой пенсии на 01.01.2025 года составляет 23 577 рублей 72 коп., по сравнению с 01.01.2024 года размер увеличился на 2 065 рублей 48 коп.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» за 2024 год назначено 1 785 государственных пенсий.

К сожалению, снижается количество получателей двух пенсий:

Категория	На 01.01.2024	На 01.01.2025
1	2	3
Инвалиды ВОВ	52	49
Участники ВОВ	11	9
Вдовы	1	1
Родители погибших военнослужащих	127	113
Граждане, награждённые знаком «Житель блокадного Ленинграда»	5	4
Граждане, награжденные знаком «Житель осаждённого Севастополя»	0	0
ИТОГО	196	176

На 01.01.2025 года на учёте в ОСФР по Республике Хакасия состоит 19 179 получателей государственных пенсий, в том числе военнослужащие и члены их семей – 103 человека, получатели пенсии из числа граждан, пребывавших в добровольческих формированиях и членов их семей – 12 человек, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф – 123 человека, пенсионеры госслужащие – 469 человек, получатели социальных пенсий – 18 472 человека.

Средний размер государственной пенсии на 01.01.2025 года составляет 15 761 рублей 63 коп., по сравнению с 01.01.2024 года размер увеличился на 1 211 рублей 65 коп.

К Уполномоченному обратилась гр. У. по вопросу досрочного назначения страховой пенсии по старости.

Женщине на момент обращения исполнилось 58 лет, стаж работы – 19 лет. Заявитель имеет троих детей, первый из которых рождён в г. Душанбе Таджикской ССР.

Согласно пункту 1.2 части 1 статьи 32 Закона № 400-ФЗ право на досрочное назначение страховой пенсии по старости предоставляется женщинам, родившим трёх детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) в размере не менее 30 (с учётом переходных положений, предусмотренных статьёй 35 Закона № 400-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Договора о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения от 15.09.2021 года, ратифицированного Российской Федерацией Федеральным законом от 14.07.2022 № 242-ФЗ, при определении права на пенсию в соответствии с Договором по законодательству Российской Федерации учитывается страховой стаж: приобретённый на территории Российской Федерации, а также на территории бывшей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР). Периоды, приобретённые на территориях других бывших республик СССР, не учитываются (статья 11 Договора).

Кроме того, при определении права на досрочную страховую пенсию по старости в соответствии со статьёй 32 Закона № 400-ФЗ, которая зависит от количества членов семьи, учитываются дети, рождённые и воспитанные на территории Российской Федерации, а также на территории бывшей РСФСР (пункт 9 статьи 9 Договора), т.е. дети учитываются только при одновременном соблюдении двух условий – рождении ребёнка и его воспитании именно на территории России.

Таким образом, при определении досрочного права на пенсию:

- учитывается страховой стаж, приобретённый на территории РФ и РСФСР;*
- периоды, приобретённые на других территориях бывших республик*

СССР, не учитываются;

– ст. 32 Закона № 400-ФЗ определяет право на досрочную страховую пенсию по старости по количеству членов семьи, согласно которой учитываются дети, рождённые и воспитанные на территории РФ и РСФСР (т.е. действует двойное требование (условие) – рождение ребёнка и его воспитание на территории России;

– за каждого ребёнка до достижения им 1,5 лет начисляется ИПК – 1,8 (п. 12 ст. 15 ФЗ № 400).

В итоге заявитель У. получила отказ в досрочном оформлении страховой пенсии по старости в связи с тем, что Фондом не был учтён ребёнок, рождённый в 1986 году в Таджикской ССР (стаж заявителя – 19 лет (необходимо 15), ИПК заявителя – 24,181 (на момент подачи заявления в 2023 году – было необходимо 25,8). Не доставало ИПК – 1,619!

Видится необходимость урегулирования данного обстоятельства, поскольку до 1991 года союзные республики входили в состав единого государства – СССР.

Ежегодная денежная выплата ветеранам Великой Отечественной войны

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы» гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, являющимся инвалидами Великой Отечественной войны и участниками Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в апреле 2024 года производилась ежегодная денежная выплата в размере 10 000 рублей. Выплата доставлялась гражданам вместе с пенсиями и другими социальными выплатами. По Республике Хакасия ежегодная денежная выплата установлена и выплачена 7 инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

В 2024 году размеры пенсий были проиндексированы на основании Федерального закона РФ от 03.10.2018 № 350-ФЗ и постановления Правительства РФ от 05.03.2024 № 262.

- 1 января 2024 года страховые пенсии и фиксированная выплата у неработающих пенсионеров выросли на 7,5 %;
- 1 апреля 2024 года социальные пенсии выросли на 7,5 %;
- 1 января 2025 года страховые пенсии и фиксированная выплата неработающих пенсионеров выросли на 7,3 %.

В результате произведённых индексаций существенно увеличились размеры пенсий. Так, средний размер пенсии, включая государственные и страховые пен-

сии, на 01.01.2025 года составляет 22 541 рублей 21 коп. По сравнению с 01.01.2024 года размер увеличился на 1 942 рублей 84 коп.

С 01.01.2023 года Федеральным законом от 14.07.2022 № 237-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 26.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части пересмотра основания для принятия решения о выплате сумм страховой пенсии, а также внесены изменения в Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования», согласно которым страхователь предоставляет сведения в СФР в составе единой формы сведений (далее – ЕФС). С учётом новелл временной период с даты прекращения гражданином работы (факт оценивается по состоянию на конец месяца) до реализации его права на выплату страховой пенсии с учётом индексации сократился с трёх месяцев до двух. За 2024 год в Республике Хакасия произведено более 9 000 перерасчётов пенсии на основании таких данных.

Прожиточный минимум пенсионера на 2025 год (далее – ПМП) в Республике составляет 15 556 рублей. Соотношение среднего размера к прожиточному минимуму пенсионера на 01.01.2025 составляет 144,90 % (в 2024 году составлял 151,96 %).

Во всех случаях размеры страховых и социальных пенсий неработающим гражданам не могут быть ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ. В том случае, если размер страховой или социальной пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера, производится федеральная социальная доплата. При поступлении пенсионера на работу выплата федеральной социальной доплаты не производится.

Так как в Республике Хакасия на 2025 год превысил уровень прожиточный минимум пенсионера, установленного в целом по РФ (15 250 рублей), с 1 января 2025 г. вместо федеральной социальной доплаты к пенсии, которую до 2022 года выплачивал СФР, будет выплачиваться региональная социальная доплата. Её выплату обеспечивает Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия.

Пенсионное обеспечение лиц, проживающих в сельской местности

В соответствии с пунктом 14 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» лицам, проживающим в сельской местности, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, устанавливается повышенная фиксированная выплата к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности. За 2019–2024 годы структурными подразделениями ОСФР по Республике Хакасия были установлены повышения 2 369 получателям страховых пенсий.

Социальная пенсия детям, родители которых неизвестны

В связи с установлением дополнительных мер социальной поддержки детям, оба родителя которых неизвестны, Федеральным законом от 18.07.2017 № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», вступившим в силу с 01.01.2018, структурными подразделениями ОСФР по Республике Хакасия проводилась подготовительная работа по выявлению данной категории детей. В Республике Хакасия за 2018–2024 годы установлено 7 социальных пенсий в соответствии с данной нормой. Размер социальной пенсии детям, родители которых неизвестны, составляет на 01.01.2025 года 19 993 рубля 25 коп.

Пенсионное обеспечение отдельных категорий работников

В 2024 году продолжается реализация Федерального закона от 10.05.2010 № 84 «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности». В Республике количество пенсионеров, которым установлена и выплачивается доплата, составляет 289 человек. На 01.01.2025 года средний размер указанных выплат составляет 5 229 рублей 13 коп. Размер доплаты зависит от продолжительности специального стажа, отношения заработной платы пенсионера и суммы взносов, пеней и штрафов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячной доплаты к пенсии. Список предприятий, уплачивающих взносы на доплаты пенсионерам угольщикам, определяется Правительством РФ.

На территории Республики Хакасия отсутствуют страхователи (работодатели) плательщики взносов, относящиеся к организациям угольной промышленности, имеющих рабочие места, занятость в которых дает право на ежемесячную доплату к пенсии.

Также структурными подразделениями ОСФР по Республике Хакасия производится установление и выплата доплаты другим категориям граждан:

- членам лётных экипажей воздушных судов гражданской авиации: количество получателей составляет 215 человек, средний размер доплаты – 25 293 рубля 23 коп.;
- гражданам, осуществлявшим деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса РФ: количество получателей – 9 человек, средний размер доплаты – 40 688 рублей 97 коп.

В 2024 году был принят Закон Республики Хакасия от 23.12.2024 № 105-ЗРХ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О региональной социальной доплате к пенсии на территории Республики Хакасия».

Законом в соответствии с федеральным законодательством уточняется, что региональная социальная доплата к пенсии на территории Республики Хакасия бу-

дет сохраняться указанным в законе категориям граждан в отношении периодов получения ими выплат за деятельность, осуществляемую в студенческих отрядах по трудовым договорам в каникулярное время.

Пенсионное обеспечение членов семей погибших при аварии на Саяно-Шушенской ГЭС

В 2009 году произошла авария на Саяно-Шушенской ГЭС, в результате которой погибли люди и остались нетрудоспособные члены семьи, нуждающиеся в государственной поддержке. За период с 17.08.2009 года по 01.01.2013 года были назначены пенсии 70 членам семей погибших. На 01.01.2025 года количество получателей составило 22 человека.

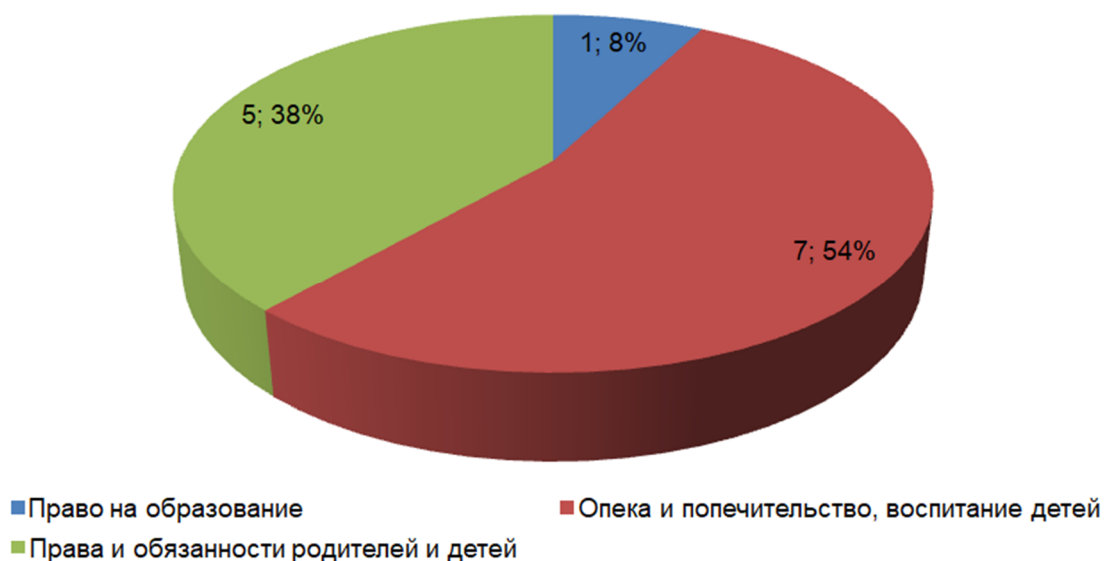
Изменение количества членов семьи связано с наступлением обстоятельств, при которых выплата пенсии прекращается: окончание учебного заведения, достижение возраста 23 года, поступление на работу супруги, осуществляющей уход за ребенком до достижения возраста 14 лет, выбытие в другой регион.

3.4. Право на образование

Право на образование обеспечивает каждому человеку возможность получать знания, развивать свои способности и навыки, что способствует не только личностному росту, но и устойчивому развитию общества и экономики.

В современных условиях возрастающих требований к профессиональной подготовке право на образование приобретает особую значимость.

Обращения по вопросам реализации права на образование, 2024 год



Защита права на образование предполагает не только обеспечение доступности образовательных услуг, но и создание условий для их высокого качества. При этом государство несёт ответственность за создание условий, при которых каждый гражданин может реализовать свое право на образование.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 13 обращений, касающихся защиты прав граждан на образование.

Организация детского отдыха

Министерством образования и науки Республики Хакасия совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия проводится комплексная работа по оздоровлению и отдыху детей.

Общее количество детских оздоровительных организаций в 2024 году (2023 год – 186 организаций, 2022 год – 183 организации).

В 2024 году принят Закон Республики Хакасия от 12.11.2024 № 80-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия».

Количество детских оздоровительных организаций, 2022–2024 гг.



Законом в перечень категорий детей, имеющих право на меры социальной поддержки в виде предоставления бесплатных путёвок в организации отдыха и оздоровления детей, полной оплаты стоимости путёвок в организации отдыха и оздоровления детей, а также полной оплаты стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно, включены дети лиц, участвовавших в специальной военной операции, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, контузии, травмы), заболевания, полученных ими при участии в специальной военной операции, признанных безвестно

отсутствующими или объявленных умершими, проживавших на территории Республики Хакасия.

Законом полномочия уполномоченного исполнительного органа Республики Хакасия в сфере организации отдыха и оздоровления детей дополнены полномочием по обеспечению выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха и оздоровления детей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия.

Также Законом приведена в соответствие с федеральным законодательством используемая терминология. Так, термин «исполнительные органы государственной власти Республики Хакасия» заменен термином «исполнительные органы Республики Хакасия».

За летний период 2024 года организованными формами охвачен 27 901 ребёнок (2023 год – 27 708 детей).

В загородных лагерях отдохнул 9 851 ребёнок, что на 620 детей больше, чем в прошлом году (2023 год – 9 231 ребенок).

За счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия в загородных лагерях республики было оздоровлено 7 706 детей (2023 год – 7 475 детей), в том числе:

- 212 детей были оздоровлены по путёвкам, приобретённым в централизованном порядке на сумму 88,6 млн рублей (2023 год – 3 216 путёвок, 76,2 млн рублей),

- 494 ребёнка – по путёвкам, приобретённым родителями самостоятельно, по которым произведена компенсация на сумму 84,3 млн рублей (2023 год – 4 259 путёвок на сумму 83,5 млн рублей).



Наиболее доступной и массовой формой отдыха являются лагеря с дневным пребыванием детей.

В летний период 2024 года организована работа 164 лагерей с дневным пребыванием детей (далее – ЛДП), из них 163 ЛДП на базе общеобразовательных организаций Республики Хакасия.

В летний период 2024 года в лагерях с дневным пребыванием оздоровлен 16 171 ребёнок, что соответствует уровню прошлого года (2023 год — 16 203 ребёнка).

Приобретение путёвок в лагеря с дневным пребыванием детей проходило за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия, без привлечения средств муниципальных бюджетов.

В летний период 2024 года были открыты четыре туристических (палаточных) лагеря (2023 год – 2 лагеря): «Летняя детская экспериментальная образовательная площадка «НООГЕН» (Ширинский район) и «Робинзон» (Краснотуранский район Красноярского края), «Озеро Белё» (ООО «ВСК-Ракета») и «Олимп» (Хакасская региональная общественная организация «Спортивный клуб национальных видов спорта и спорта глухих «Олимп»). В них было оздоровлено 195 детей (2023 год – 122 ребёнка).

В санаторно-курортных учреждениях оздоровлено 200 детей, что соответствует уровню прошлого года.

В летнем сезоне организованы лагеря труда и отдыха были в четырёх муниципалитетах республики: г. Абакан, г. Сорск, Орджоникидзевском и Усть-Абаканском районах. В 7 организациях данного типа трудилось 110 детей (2023 год – 112 детей). Юным гражданам оплачивали труд и помогали выбрать занятие по способностям. Дети могли подработать, например, в качестве вожатых (в загородных лагерях) и рабочих на объектах благоустройства.



Посещение МБДОУ «Ёлочка», г. Черногорск, ноябрь 2024 г.

В 2024 году особое внимание было уделено детям участников специальной военной операции. Так, различными формами отдыха и занятости был охвачен 721 ребёнок (2023 год – 569 детей), в том числе организованными формами:

- 528 детей – в лагерях с дневным пребыванием детей (2023 год – 298 детей),
- 193 ребёнка – в загородных детских оздоровительных лагерях (2023 год – 258 детей).

Помимо бесплатных путёвок в оздоровительные организации, для детей участников специальной военной операции в 2024 году Минтрудом Хакасии была организована республиканская профильная смена «Защитники ОТЕЧЕСТВА». В августе в лагере «Орлёнок» (Аскизский район) отдохнули 70 детей (2023 год – 75 детей).

Приоритетным по-прежнему остаётся оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2024 году количество детей данной категории составляло 18 831 ребёнок (2023 год – 20 408 человек).

В летний период 2024 года организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 8 842 ребенка данной категории, что на 2 328 детей меньше, чем в прошлом году (2023 год – 11 170 детей). Уменьшение количества оздоровленных детей данной категории связано с уменьшением общего количества детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в Республике Хакасия.

За январь-август 2024 года в соответствии с мероприятием «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» программы «Содействие» организовано временное трудоустройство 1 228 несовершеннолетних граждан, в том числе 92 состоящих на различных видах профилактического учёта (2023 год – 1 080 несовершеннолетних, из них – 72, состоящих на различных видах профилактического учёта).

Основные виды работ – это работы, не требующие предварительной подготовки и отвечающие требованиям трудового законодательства, применяемого в отношении несовершеннолетних работников (подсобный рабочий, культ-организатор, кухонный рабочий, рабочий по благоустройству населённых пунктов, музейный смотритель).

В муниципальных образованиях Республики Хакасия на базе общеобразовательных организаций работали вечерние спортивные площадки и школьные спортивные клубы, в которых проводились досуговые и профилактические мероприятия для несовершеннолетних.

Также были не оставлены без внимания дети, состоящие на учёте во всех субъектах системы профилактики. Так, в рамках государственной программы Республики Хакасия «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Республике Хакасия» проведены краткосрочные туристические походы для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах.

Министерством совместно с Министерством внутренних дел по РХ организованы военно-полевые сборы «Неделя в армии» для обучающихся 8 класса ГБУВОУ РХ «Боградская спецшкола».

Также в детских лагерях осуществлял работу мобильный технопарк «Кванториум» по актуальным инженерно-техническим направлениям.

В проведении летней оздоровительной кампании активно участвовали республиканские детские общественные организации:

- региональное отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых»;
- региональное отделение Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия»;
- учебно-методический Центр военно-патриотического воспитания детей и молодежи «Авангард».

Так, в июне 2024 года Центром «Авангард» проведены учебные сборы на базе 5-го Центра учебной военно-спортивной подготовки Министерства обороны Российской Федерации в природном парке «Ергаки» для 60 подростков допризывного возраста из разных муниципальных образований Республики Хакасия. Для подростков проведены мероприятия по освоению навыков горной подготовки и спортивного ориентирования, занятия по изучению тактики ведения боя в гористой местности, занятия по стрельбе из пневматического оружия, строевой подготовке и кикбоксингу. Также в октябре 2024 г. прошли пятидневные учебные сборы по основам военной службы на базе Центра «Авангард».

Кроме того, в целях повышения качества программно-методического обеспечения организаций отдыха и их оздоровления, способствующего совершенствованию организации отдыха и оздоровления детей, удовлетворению потребности детей и их родителей (законных представителей) в безопасном и качественном отдыхе и оздоровлении детей, проведён республиканский конкурс программ и методических кейсов «Лучшая программа организации отдыха детей и их оздоровления».

Победителями конкурса стали: ЗДОЛ «Меридиан» (в двух номинациях: «Программы стационарных лагерей», «Программы детских лагерей различной тематической направленности») и ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями слуха» (в номинации «Инклюзивные программы организаций отдыха и оздоровления детей»)

Конкурс на соискание премий Главы Республики Хакасия для учащейся и работающей молодёжи

В 2024 году в Хакасии прошёл конкурс на соискание премий Главы Республики Хакасия для учащейся и работающей молодёжи. К участию были приглашались представители в возрасте от 14 до 35 лет, которые проявили себя в различных сферах деятельности и внесли вклад в развитие республики.

Премия присуждалась в нескольких номинациях:

- 4 премии в номинации «За успехи в области культуры и искусства» (представители учащейся, студенческой и работающей молодёжи);
- 4 премии в номинации «За успехи в спортивной деятельности» (представители учащейся, студенческой и работающей молодёжи);
- 4 премии в номинации «За успехи в профессиональной деятельности» (представители работающей молодёжи);
- 4 премии в номинации «За успехи в общественной деятельности» (представители учащейся молодёжи);
- 2 премии в номинации «За укрепление общественного порядка» (представители учащейся и работающей молодёжи, проходившие службу в правоохранительных органах, члены общественных формирований правоохранительной направленности);
- 4 премии в номинации «За успехи в учебной и научно-исследовательской деятельности» (представители учащейся и студенческой молодёжи);
- 4 премии в номинации «За развитие патриотизма и гражданской ответственности» (представители учащейся, студенческой и работающей молодёжи, молодёжных и детских общественных организаций).

Победители конкурса получили дипломы лауреата и денежную премию в размере 30 000 рублей.

Выпускники школ

Динамика результатов единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) выпускников общеобразовательных организаций Республики Хакасия свидетельствует о повышении качества общего образования в регионе: растёт доля выпускников, успешно сдавших ЕГЭ по всем учебным предметам. Доля выпускников школ Хакасии, получивших по результатам ЕГЭ высокобалльные результаты (от 81 до 100 баллов) остаётся стабильно высокой (более 10 %).

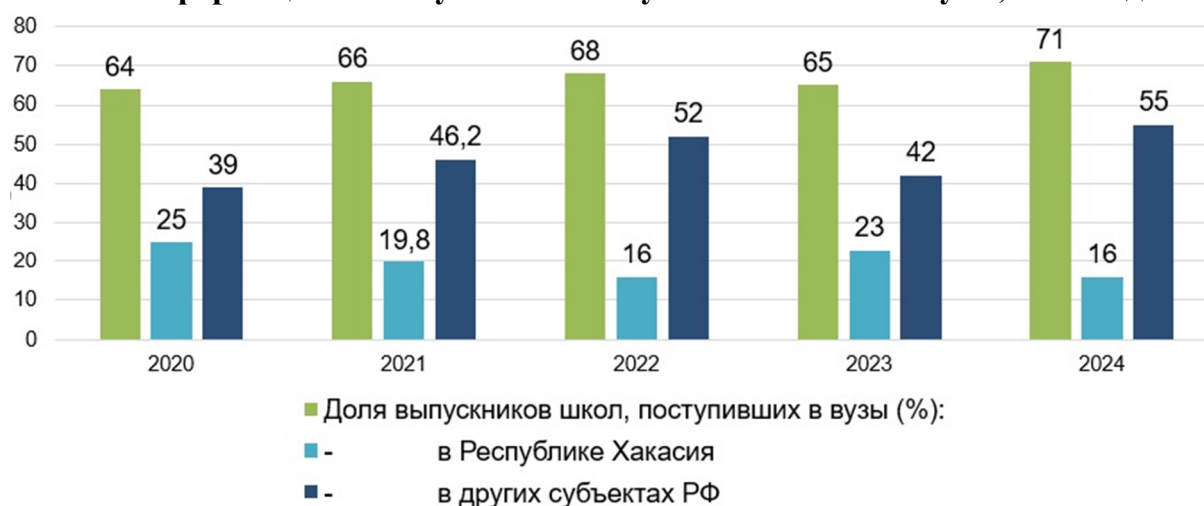
Динамика результатов ЕГЭ выпускников образовательных организаций Республики Хакасия

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	2	3	4	5	6
Количество выпускников школ - участников ЕГЭ	2 209	2 342	2 420	2 334	2 302
Доля выпускников, успешно сдавших ЕГЭ (%)	84,8	85,7	84,3	82,7	85,2
Количество выпускников с результатом ЕГЭ – 100 баллов	29	18	10	20	10
Доля выпускников, сдавших ЕГЭ с результатом 81–100 баллов (%)	16,9	15,0	13,0	13,6	12,2

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	2	3	4	5	6
Доля выпускников, награждённых медалью «За особые успехи в учении»	15,3	15,7	12,0	10,0	17,8
Доля выпускников, поступивших в вузы (%):	64,0	66,0	68,0	65,0	71,0
– в Республике Хакасия	25,0	19,8	16,0	23,0	16,0
– в других субъектах РФ	39,0	46,2	52,0	42,0	55,0

С каждым годом увеличивается количество выпускников образовательных организаций республики, поступивших в организации высшего образования. Большая часть выпускников школ с высокими результатами ЕГЭ выезжают из республики и поступают в учебные заведения других субъектов Российской Федерации.

Информация о поступлении выпускников школ в вузы, 2024 год



17 декабря 2024 года в Центре опережающей профессиональной подготовки Республики Хакасия объединились представители образования, науки и работающая молодёжь. В рамках повестки Круглого стола «От школы до вуза» участники рассмотрели вопросы организаций профориентационной работы, развития системы профессионального самоопределения школьников и студентов, механизмы взаимодействия высших учебных заведений с общеобразовательными организациями.

К Уполномоченному на личный приём обратилась гр. П., мама студентки III курса ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет». Средний балл дочери за весь период обучения составляет 5 баллов. Просьба заявительницы состояла в переводе дочери с платного обучения на бюджетное.

С данным вопросом Уполномоченный обратился к ректору ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет».

Согласно полученной информации, 24.09.2024 года на заседании Комиссии

по принятию решений о переходе студентов ТГУ с платного обучения на обучение за счёт средств бюджетных ассигнований данный вопрос был рассмотрен.

Поскольку представленные документы, подтверждающие участие отчима студентки в специальной военной операции, не позволяют отнести её к категории «дети лиц, принимающих или принимавших участие в СВО», рассмотрение кандидатов осуществлялось по условию подпункта «а» пункта 2.5 Порядка.

На 1 (одно) вакантное бюджетное место по специальности «клиническая психология» на III курсе очной формы обучения факультета психологии претендовало 6 кандидатов.

На заседании Комиссия оценивала успеваемость кандидатов, рассматривала дополнительно документы, подтверждающие особые достижения в учебной, научно-исследовательской, общественной, культурно-творческой и спортивной деятельности университета. Были приняты во внимание ходатайство декана факультета психологии, мнение председателя первичной профсоюзной организации студентов ТГУ.

По итогам голосования Комиссией было принято положительное решение в пользу другого кандидата, претендующего на переход с платного обучения на обучение за счёт средств бюджетных ассигнований.

Студентке К. рекомендовано повторно предоставить необходимые документы для участия в конкурсе в следующий раз.

Целевое обучение

Согласно информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2024/2025 учебном году заключено 859 договоров на целевое обучение по образовательным программам высшего образования (в 2023/2024 учебном году – 790 договоров).

Наиболее востребованы кадры в сфере здравоохранения и образования.

Ведётся целевая подготовка кадров в вузах Сибирского федерального округа. Количество заключённых договоров о целевом обучении в сфере здравоохранения – 726, в том числе по программам ординатуры – 114.

В 2024 году Минздравом Хакасии заключены 200 договоров о целевом обучении по образовательным программам высшего образования. Ежегодно увеличивается количество мест приёма на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В 2024 году выделено 185 квот по программам специалитета, 87 квот по программам ординатуры.

В 2025 году завершат обучение 135 врачей в рамках целевой подготовки, из них после программы ординатуры – 48 врачей.

В 2024 году работодатели Хакасии на Единой цифровой платформе «Работа в России» разместили 542 предложения на целевое обучение. На Единой цифровой платформе «Работа в России» заключены 373 договора на целевое обучение на

2024/2025 учебный год, из них в социальной сфере – 343 договора, в экономике – 30 договоров.

Также особое внимание уделяется Министерством культуры Республики Хакасия целевой подготовке педагогических кадров для детских школ искусств. Целый ряд выпускников ДШИ и настоящее время обучаются в Российской академии музыки им. Гнесиных, Санкт-Петербургской государственной консерватории им. Н.А. Римского Корсакова, Новосибирской государственной консерватории им. М.И. Глинки, Красноярском институте искусств, Санкт-Петербургской академии художеств им. И.Е. Репина и других федеральных вузах творческой направленности.



С 15 ноября 2022 года в Республике Хакасия создано подведомственное Министерству культуры РХ ГБПОУ РХ «Хакасский колледж искусств».

В настоящее время в Республике Хакасия заключено 20 договоров о целевом обучении по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования в области искусств. Договоры заключены в двустороннем (в случае наличия соглашения о сотрудничестве между организациями культуры и образования) или в трёхстороннем порядке (между государственными или муниципальными учреждениями, учреждениями образования и физическим лицом (абитуриентом)).

По завершении образовательной программы и получения диплома выпускники будут работать в государственных учреждениях профессионального искусства (филармонии, драматических театрах), государственных и муниципальных детских школах искусств, культурно-досуговых учреждениях, библиотеках гг. Абакана, Черногорска, Бейского. Боградского, Таштыпского районов. Из общего количества договоров 2 заключены в 2024 году.

По информации Министерства сельского хозяйства Республики Хакасия, в соответствии с Положением, порядком и условиями конкурсного отбора образовательного проекта «Школа фермеров» АО «Россельхозбанк» при поддержке Мини-

стерства сельского хозяйства Республики Хакасия и ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» в 2024 году подготовил программу профессиональной переподготовки «Животноводство и растениеводство в крестьянском (фермерском) хозяйстве» в объёме 250 часов.

В 2024 году ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» в рамках федерального проекта подготовки квалифицированных кадров для агробизнеса проведено обучение 25 начинающих фермеров.

Также Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия на 2025 год выделена квота на целевое обучение в ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» по программе бакалавриата и направлению подготовки «Экономика» (1 целевое место).

Экскурсионные мероприятия молодёжи на производства и предприятия

Согласно информации, предоставленной Министерством молодёжной политики и общественного развития Республики Хакасия, региональным отделением Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение Первых» Республики Хакасия в рамках проекта «Первые в профессии» в 2024 году организован цикл экскурсионных мероприятий на производства и предприятия республики. В ходе мероприятий участники имели возможность принять участие в процессе производства, задать вопросы специалистам. Проект помогает познакомить молодёжь с востребованными профессиями на территории Хакасии, что способствует закреплению молодёжи в республике.



Знакомство студентов саяногорского техникума с производством РУСАЛа

Работа регионального центра информационной безопасности молодёжи

В феврале 2024 года на базе Некоммерческой организации «Фонд «Молодёжный центр стратегических инициатив и проектов» создан Региональный центр информационной безопасности молодёжи (далее – ЦИБМ).

Сотрудники ЦИБМ в целях выявления деструктивного и противоправного контента в сети «Интернет» используют программное обеспечение «СПО «СЕ-УСЛАБ» и осуществляют мониторинг общедоступных ресурсов – социальных сетей «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Кроме того, ЦИБМ занимается профилактической работой с молодёжью, обучающимися муниципальных образовательных организаций, проводя профилактические беседы и лекции на тему «Профилактика экстремизма и терроризма», «Профилактика хищений денежных средств с использованием информационно-телекоммуникационных технологий» в целях пресечения распространения идей социально опасных субкультур и мошеннических действий. За 11 месяцев 2024 года сотрудники ЦИБМ провели 80 мероприятий в 45 образовательных организациях Республики Хакасия с общим охватом более 4 500 человек.

В рамках мониторингового обследования ЦИБМ с применением ключевых слов, просматривая популярные ресурсы в ручном режиме, выявляет негативный контент и передаёт данные в правоохранительные органы. За время работы ЦИБМ было выявлено 673 профиля и 210 групп в социальных сетях, содержащие признаки деструктивного и противоправного контента.

Вопросы прав и обязанностей родителей, воспитания детей.

Важность семейного воспитания

Семейное воспитание играет ключевую роль в формировании личности, ценностей и мировоззрения человека. Именно в семье закладываются основы нравственности, социальных норм и поведения, которые сопровождают человека на протяжении всей его жизни. Семья является первым и наиболее важным институтом социализации, где ребёнок учится взаимодействовать с окружающим миром, понимать свои эмоции и выстраивать отношения с другими людьми.

Важность семейного воспитания заключается в его уникальной способности передавать традиции, культуру и опыт от одного поколения к другому. Родители, как главные воспитатели, оказывают непосредственное влияние на развитие у ребёнка таких качеств, как ответственность, уважение к окружающим, трудолюбие и умение преодолевать трудности. Семейное воспитание также формирует чувство безопасности и уверенности в себе, что является важным условием для гармоничного развития личности.

Кроме того, семья играет важную роль в поддержке образовательного процесса. Родители, которые активно участвуют в жизни ребенка, помогают ему раз-

вивать интерес к знаниям. В условиях современного общества, где на детей влияют многочисленные внешние факторы, такие как интернет, социальные сети и массовая культура, роль семьи в воспитании становится ещё более значимой.

Таким образом, семейное воспитание является неотъемлемой частью формирования личности и успешной интеграции человека в общество.

Права и обязанности родителей в сфере воспитания детей являются важным элементом правовой системы, направленным на обеспечение благополучия подрастающего поколения. Их реализация требует не только правовой грамотности, но и осознанного подхода к воспитанию, основанного на любви, заботе и уважении к личности ребёнка.

Тем не менее к Уполномоченному поступают обращения по спорным вопросам прав и обязанностей родителей, опеки и попечительства, воспитания детей, которые встают особенно остро при разводе родителей. За 2024 год к Уполномоченному поступило 12 таких обращений.



Фото: culture.ru

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение гр. А. в интересах её семилетней дочери Лены.

Родители ребёнка развелись, в браке были рождены двое детей – дочь и сын. Годовалый сын на момент обращения воспитывался заявительницей.

Поводом для обращения к правозащитнику послужил вопрос определения места постоянного проживания семилетней Лены – обжаловалось решение суда первой инстанции, который определил проживание девочки с отцом.

Как сообщила заявитель, отец забрал Лену из детского сада и полгода ограничивает общение матери и дочери, психологически настраивает дочь против мамы.

Уполномоченным были изучены материалы дела, направлены дополнительные запросы в администрацию Усть-Абаканского района о необходимости взять

на контроль вопрос соблюдения прав матери и ребёнка: устранить препятствия со стороны работников детского сада встречам матери и дочери, а также о необходимости участия в судебном процессе и представления в Верховный Суд Республики Хакасия позиции отдела опеки и попечительства управления образования Администрации Усть-Абаканского района по данному вопросу.

Представитель Уполномоченного присутствовал в судебных заседаниях суда апелляционной инстанции по гражданскому делу заявителя в качестве слушателя.

Судебной коллегией по гражданским делам Верховного суда Республики Хакасия было всесторонне рассмотрено дело, изучены документы, выяснены позиции сторон, в т.ч. был задан важный вопрос – будут ли дети в будущем испытывать друг к другу близкие родственные чувства, в случае их воспитания отдельно друг от друга?

29.01.2025 года было вынесено апелляционное определение, отменившее решение суда первой инстанции. Судом было определено место жительства Лены с мамой. Также был определён порядок общения папы с дочерью.

Заявительницу суд обязал не чинить препятствий общению отца с несовершеннолетней дочерью, учитывать право отдельно проживающего родителя на участие в воспитании ребенка.

Дополнительные меры государственной поддержки в сфере образования детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

В 2024 году был принят Закон Республики Хакасия от 18.03.2024 № 04-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Им были внесены изменения в Закон Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», направленным на предоставление дополнительных мер государственной поддержки в сфере образования детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости).

Законом установлено право указанных категорий детей-сирот на обучение по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия с одновременной выплатой в течение всего периода прохождения обучения пособия на приобретение

учебной литературы и письменных принадлежностей, а также ежемесячного пособия.

Кроме того, приложение 7 к Закону дополняется новыми строками 2.31, 2.32, предусматривающими предоставление вышеуказанных дополнительных мер государственной поддержки в сфере образования с указанием их размера.

Создание условий для получения коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации дошкольного и начального общего образования

В 2024 году был принят Закон Республики Хакасия от 18.03.2024 № 05-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 8 и 16 Закона Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия».

Законом в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством закреплено положение о том, что органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия создаются необходимые условия для получения коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации дошкольного и начального общего образования в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.



Республиканский национальный праздник Тун пайрам

Определены мероприятия по оценке качества образования, проводимые в рамках осуществления мониторинга системы образования.

К полномочиям органа, осуществляющего государственное управление в сфере образования в Республике Хакасия, отнесено принятие решения о проведении региональных сопоставительных исследований качества общего образования.

3.5. Право на труд

Право на труд является одним из основополагающих, закреплённых на уровне Конституции Российской Федерации, правом граждан.

Оно отражает не только возможность каждого человека зарабатывать на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, но и обеспечивает достойные условия труда, справедливую оплату и защиту от безработицы.

Обеспечение права на труд требует не только создания рабочих мест, но и гарантий соблюдения трудовых прав, таких как безопасные условия труда, равная оплата за равный труд, защита от дискриминации и право на объединение в профессиональные союзы.



Фото: chasovo.gosuslugi.ru

Контрольно-надзорная деятельность в Республике Хакасия осуществляется Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия.

В 2024 году контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства РХ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым определены исключительные основания проведения в 2022–2024 годах внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, в числе которых непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства, непосредственная

угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного (или) техногенного характера, при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, в случае поступления от работников обращения (информации), содержащих сведения о массовых (более 10 % среднесписочной численности или более 10 человек) нарушениях работодателям их трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы свыше одного месяца. Установлена необходимость согласования таких контрольно-надзорных мероприятий с органами прокуратуры.

Отдельно закреплено, что инспекторы вместо проведения проверок должны концентрироваться на профилактике. Проверку можно будет заменить на профилактический визит.

При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие работодателей с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Мораторий на проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 не содействует профилактике нарушений охраны труда, а также несчастных случаев на производстве.

В 2024 году государственными инспекторами труда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 27 контрольных (надзорных) мероприятий по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (в 2023 году – 25).

В ходе проведённых надзорных мероприятий было выявлено 92 нарушения трудового законодательства.

В целях устранения выявленных в ходе надзорной деятельности нарушений трудового законодательства в 2024 году государственными инспекторами труда было выдано работодателям свыше 90 обязательных для исполнения предписаний, из них 46 – об отстранении от работы в связи с непрохождением подготовки по охране труда; отстранены 162 работника.

В целях реализации полномочий по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства, в 2024 году государственными инспекторами труда по результатам проведённых проверок и расследований несчастных случаев на производстве в установленном порядке были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 821 виновное лицо. К административной ответственности в виде предупреждения привлечено 153 виновных лица.

В целях погашения задолженности по заработной плате в республике осуществлялась комплексная работа, которая обеспечивала опережающее реагирование на проблемные ситуации на предприятиях. Она осуществлялась путём проведения мониторингов и реагирования на обращения граждан, совместной работы с правоохранительными органами (Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хака-

сия, Прокуратурой Республики Хакасия, Министерством внутренних дел по Республике Хакасия).

В 2024 году по требованию госинспекторов труда произведены выплаты задержанной заработной платы работникам в размере свыше 13 млн рублей.

Упреждающий механизм предотвращения нарушений трудового законодательства осуществляется в соответствии с Алгоритмом рассмотрения обращений граждан «Без проверки».

На первом этапе, при поступлении обращения, происходит взаимодействие инспектора с заявителем и работодателем. При поступлении обращения инспектор труда, его рассматривающий, предлагает работодателю добровольно устранить нарушения или предоставить подтверждение их отсутствия, тем самым избежав штрафов.

В 2024 году с учётом применения алгоритма «Без проверки» Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия защищены права свыше 1 300 работников.

Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия в 2024 году реализовывалась Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

С целью предупреждения нарушений трудового законодательства работодателями, Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия в 2024 году проведено 3 357 профилактических мероприятий.

3.5.1. Несчастные случаи на производстве

В 2024 году государственными инспекторами труда завершено расследование 49 несчастных случаев, в том числе 2 сокрытых работодателем.

Расследование несчастного случая даёт право пострадавшему работнику на пособие по временной нетрудоспособности, на страховые выплаты, на оплату дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией пострадавшего работника в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ.

В результате принятых Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия в 2024 году мер в сфере трудового законодательства защищены и восстановлены права 5 476 работников.

2024 году на территории Республики Хакасия зарегистрировано 13 несчастных случаев с тяжёлым исходом (в 2023 году – 19).

Несчастные случаи с тяжёлым исходом произошли в следующих организациях: МБОУ «Июсская СОШ», АО «Аэропорт Абакан», ИП Лысцов П.В., ООО «СК-Бастион», ИП Кальницкий О.В., ООО Торговый дом «Саяны», АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод» – 2 случая, ООО «Жилищно-эксплуатационная организация – 2 г. Саяногорска», ИП Ефимов А.А., АО «Коммунаровский рудник», филиал ООО «ЕСК СУЭК» – «Черногорский РМЗ», ИП Чикин В.И.

В 2024 году произошёл групповой несчастный случай в ООО «Разрез Кирбинский».

Анализ состояния производственного травматизма с тяжёлыми последствиями в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что наибольшее количество несчастных случаев в 2024 году зафиксировано в таких видах, как:

- сфера обрабатывающего производства (6 несчастных случаев),
- сфера транспорта (4 несчастных случая),
- сфера строительства (5 несчастных случаев),
- сфера добычи полезных ископаемых (4 несчастных случая),
- сфера торговли (2 несчастных случая),
- сфера сельского хозяйства (1 несчастный случай),
- сфера образования (1 несчастный случай),
- сфера ЖКХ (1 несчастный случай).

Основными причинами несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями явились: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда, недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда.



Несчастный случай с тяжёлым исходом произошёл 17 мая 2024 года с гардеробщиком МБДОУ «Июсская СОШ». Во время подъёма по лестнице-стремянке пострадавшая упала из-за складывания нижней секции лестницы. В результате падения пострадавшая получила тяжёлую травму.

Причинами несчастного случая послужили: недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе непроведение инструктажа по охране труда, непроведение обучения и проверки знаний охраны труда; недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда; необеспечение контроля со стороны руководства и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, соблюдением трудовой дисциплины.

Тяжёлый несчастный случай произошёл 20 января 2024 года с электромонтером по обслуживанию подстанций 4 разряда оперативно-диспетчерской службы филиала ООО «ЕСК СУЭК» – «Черногорский РМЗ». Во время передвижения по территории предприятия работник поскользнулся на небольшом участке обледенения, упал на правую сторону таза. В результате падения пострадавший получил тяжёлую травму. Причиной несчастного случая послужила неудовлетворительная организация производства работ.

Тяжёлый несчастный случай произошёл 20 августа 2024 года со столяром ООО «ЖЭО-2». При подъёме на лестницу работник оступился и, потеряв равновесие, упал на спину. В результате падения с высоты пострадавший получил тяжёлую травму.

Причины несчастного случая: недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, непроведение обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда; неприменение работником средств индивидуальной защиты, в том числе вследствие необеспеченности ими работодателем.

Тяжёлый несчастный случай произошёл с разнорабочим ИП Ефимов А.А. При падении с высоты работник упал на съёмную опалубку, в результате чего получил тяжёлую травму.

Причины несчастного случая: недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда; недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда; нарушения допуска к работам с повышенной опасностью; неприменение работником средств индивидуальной защиты вследствие необеспеченности ими работодателем.

Несчастный случай с тяжёлым исходом произошёл 02 апреля 2024 года с техником АО «Аэропорт Абакан» при работе на лестнице-стремянке. Пострадавшая упала из-за образовавшегося бокового давления, которое вызвало наклон лестницы-стремянки. В результате падения пострадавшая получила тяжёлую травму.

Тяжёлый несчастный случай произошёл 19 сентября 2024 года с работни-

ком АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод». При выполнении погрузки анодов в железнодорожный контейнер произошло падение двух анодов из ранее установленного ряда, состоящего из трёх анодов, установленных друг на друга. В результате удара падающими предметами работник получил тяжёлую травму. Причиной несчастного случая послужило несовершенство технологического процесса.

Тяжёлый несчастный случай произошёл 02 октября 2024 года в АО «Коммунаровский рудник» на территории Ширинского района. При обрушении горной массы работник получил тяжёлую травму. Причина несчастного случая: неудовлетворительная организация производства работ.

Групповой несчастный случай произошёл 19 ноября 2024 года с работниками ООО «Разрез Кирбинский». При следовании с работы водитель автобуса допустил столкновение с совершавшим манёвр мини-самосвалом, перевозящим уголь. В результате столкновения пострадали 5 работников ООО «Разрез Кирбинский», из них – 2 работника получили тяжёлые травмы.

Не закончено расследование в 2024 году группового несчастного случая, который произошёл 23 декабря 2024 году в ООО «Корпорация Лесмаш» (г. Абакан, сфера деятельности предприятия – производство строительных металлических конструкций, изделий из их частей). Во время выполнения работ работниками предприятия по зачистке швов резервуара для воды объёмом 50 куб. м при помощи угловых шлифовальных машин произошло разрушение резервуара. В результате происшествия травмировано 6 человек. Разнорабочий и электросварщик получили травмы, несовместимые с жизнью, два пострадавших получили тяжёлые травмы, два работника получили лёгкие травмы.

Предварительные причины несчастного случая – несовершенство технологического процесса, в том числе:

- отсутствие технологической карты или другой технической документации на выполняемую работу, выразившееся в отсутствии утверждённого проекта и технологических карт на изготовление и испытание резервуара;
- эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, выразившееся в эксплуатации манометров, не прошедших поверку;
- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда.

В целях предотвращения несчастных случаев на рабочих местах, обеспечения безопасности труда необходим постоянный контроль за соблюдением работниками техники безопасности.

В связи с этим всем работодателям Республики Хакасия необходимо:

1) усилить подготовку своих сотрудников в области охраны труда: организовать проведение регулярных инструктажей по вопросам охраны труда для всех сотрудников, а также регулярную проверку реальных знания в области охраны труда;

2) обеспечить систему управления охраной труда: создать эффективную систему управления охраной труда, которая будет регулярно контролировать соблюдение правил безопасности; обеспечить обучение и повышение квалификации руководителей подразделений и специалистов по охране труда;

3) усовершенствовать технологические процессы: внедрить систему разработки и утверждения технологических карт для всех видов работ; проводить регулярные технические осмотры и поверку всех инструментов, механизмов и оборудования;

4) улучшить организацию производственных процессов: осуществлять постоянный контроль за организацией производства и выявлять недочёты в технологии; внедрить регулярные проверки производственных процессов для предотвращения возникновения несчастных случаев;

5) укрепить систему безопасности: обеспечить всех работников необходимыми средствами безопасности на рабочих местах (защитные элементы, инструменты).

Также видится необходимость в регулярном проведении контрольными органами в сфере охраны труда анализа причин тяжёлых и групповых несчастных случаев, а также применении профилактических мер, направленных на предотвращение подобных происшествий, доведении результатов такого анализа до работодателей республики и их работников, в т.ч. через средства массовой информации.

3.5.2. Уровень безработицы

По состоянию на 01.01.2025 года уровень регистрируемой безработицы составил 0,6 %, в органах службы занятости зарегистрированы в установленном порядке 1,7 тыс. безработных граждан, работодателями заявлены 5,2 тыс. вакансий. Коэффициент напряжённости на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в центре занятости, претендующих на 1 вакансию) составляет 0,3.

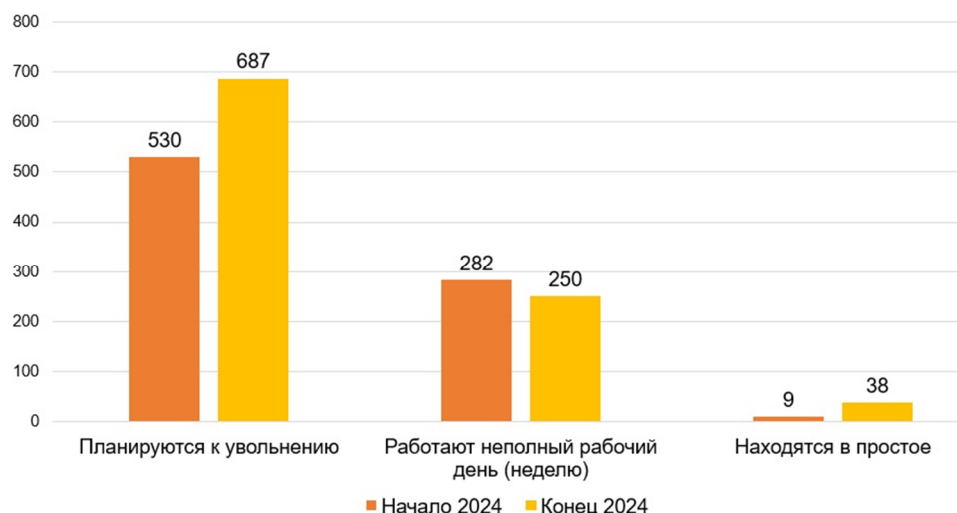
Оперативный мониторинг высвобождения и неполной занятости работников проводится в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.01.2022 № 24 «О проведении оперативного мониторинга в целях обеспечения занятости населения». По данным мониторинга, в течение 2024 года 157 работодателей подали сведения об увольнении работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также о введении режимов неполной занятости работников.

На начало 2024 года у 40 работодателей под риском увольнения находился 821 работник, из них: 530 – планировались к увольнению; 282 – работали непол-

ный рабочий день (неделю); 9 – находились в простое. Максимальное количество работников, находящихся под риском увольнения было зафиксировано в апреле (1 195 работников).

На 28.12.2024 года у 31 работодателя под риском увольнения находились 975 работников, из них: 687 – планировались к увольнению; 250 – работали неполный рабочий день (неделю); 38 – находились в простое.

Количество работников, находящихся под риском увольнения



3.5.3. Содействие трудоустройству

В ходе реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее – программа «Содействие») в целях содействия трудоустройству (занятости) обеспечено предоставление государственных услуг:

- по содействию 7,2 тыс. гражданам в поиске подходящей работы, трудоустроены (заняты) 5 тыс. граждан;
- по содействию 1,228 тыс. несовершеннолетним гражданам во временном трудоустройстве;
- по профессиональной ориентации 12,4 тыс. гражданам;
- по социальной адаптации на рынке труда 2,0 тыс. безработным гражданам;
- по психологической поддержке 2,6 тыс. безработным гражданам;
- по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности 73 безработным гражданам, в том числе 47 безработным гражданам при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства предоставлена единовременная

финансовая помощь на открытие собственного дела в размере 120 тыс. рублей и 26 безработным гражданам при постановке на учёт физического лица в качестве плательщика налога на профессиональный доход предоставлена единовременная финансовая помощь в размере 25 тыс. рублей;

– по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию 68 безработным гражданам и 8 женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребёнком до 3-х лет.

В целях повышения уровня занятости населения проведены 292 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, 33 индивидуальных подбора персонала.

Потребность работодателей в работниках закрыта на 80 %.

В 2024 году 1 611 жителям малых и отдаленных сёл произведено возмещение затрат в виде частичной денежной компенсации материального оснащения личного подворного животноводства в сумме 55,5 млн рублей.

В результате исполнения переданного полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, на лицевые счета или через почтовые переводы 6 768 безработным гражданам перечислено 222,8 млн рублей.

3.5.4. Квотирование рабочих мест

Основными нормативными актами, регулирующими вопросы квотирования рабочих мест, в том числе для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья, являются:

- Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия»;
- постановление Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приёма на работу инвалидов»;
- постановление Российской Федерации от 30.12.2021 № 2576 «О Порядке предоставления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

В 2024 году в целях приведения Закона Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия» в соответствие с изменившимся федеральным законодательством был принят Закон Республики Хакасия от 18.03.2024 № 13-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 12 и 2 Закона Республики Хакасия «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия».

Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ дополнен положениями, согласно которым инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путём

организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов (трудовой деятельности инвалидов трудоспособного возраста, в том числе на специальных рабочих местах, осуществляемой с помощью других лиц) и сопровождения при содействии занятости в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения.

Законом увеличен размер квоты для приёма на работу инвалидов в размере до 4 % среднесписочной численности работников для работодателей, численность работников которых превышает 100 человек.



В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия» в 2024 году квота для приёма на работу инвалидов установлена 592 работодателям республики на 1 604 рабочих места (в 2023 – 568 работодателей, на 968 рабочих мест), в том числе:

- 187 работодателям, у которых численность превышает 100 человек (квота 4 %) на 1 112 рабочих мест;
- 405 работодателям, у которых численность от 35 до 100 человек (квота 3 %) на 492 рабочих места.

Работает в счёт квоты 999 инвалидов, не заняты инвалидами 605 рабочих мест, в том числе на 395 рабочих мест работодателями заявлена потребность в работниках на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

В 2024 году за содействием в поиске подходящей работы в ЦЗН обратились 375 граждан, имеющих инвалидность, обеспечена занятость 176 граждан.

Вопросы содействия трудоустройству инвалидов в 2024 году были рассмотрены на заседании Республиканской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В целях реализации мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан в рам-

ках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» Минтрудом Хакасии заключены соглашения с федеральными операторами ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования».

Республике Хакасия на 2024 год определена квота для обучения 634 граждан.

На единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – ЕЦП «Работа в России») в 2024 году были размещены более 500 образовательных программ. В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» обеспечено профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 748 граждан отдельных категорий, в их числе:

- граждане, ищущие работу – 455;
- граждане в возрасте 50 лет и старше – 152;
- безработные граждане – 73;
- женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком до 3-х лет – 49;
- незанятые женщины, имеющие детей в возрасте до 7 лет – 8;
- граждане, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком до 3 лет – 4;
- граждане в возрасте до 35 лет – 9;
- предпенсионеры – 3;
- инвалиды – 3.

Перечень основных образовательных программ обучения граждан: администратор предприятия сферы услуг, библиотекарь, бухгалтер для крупного и малого бизнеса, бухгалтерский учёт в коммерческих организациях, графический дизайнер, кадровое администрирование, кадровый учёт, кладовщик, менеджер социальных проектов в бюджетных, коммерческих организациях и НКО, оператор 1С, оператор наземных средств управления БПЛА, специалист в сфере государственных и корпоративных закупок, экскурсовод (гид), управление персоналом, менеджер в образовании, педагог дополнительного образования детей, нейросети: практическое применение в бизнесе, младшая медицинская сестра по уходу за больными, слесарь по ремонту автомобилей, программист, монтажник санитарно-технического оборудования, государственное и муниципальное управление, младший воспитатель, психолог в образовательной деятельности, специалист по маркетплейсам, повар, швея.

В 2024 году Минтруд Хакасии реализовывал дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряжённости на рынке труда Республики Хакасия в рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в виде общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных

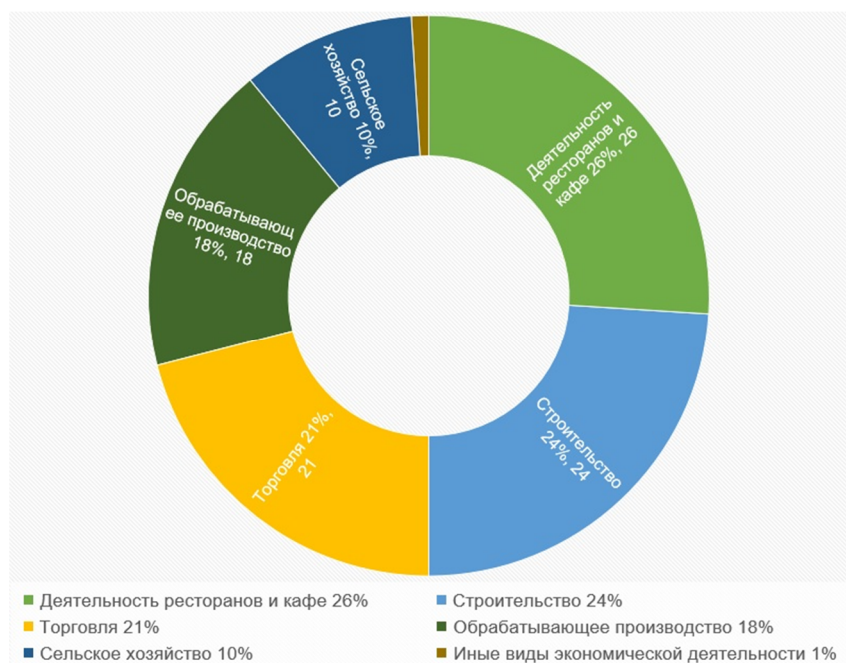
граждан (далее – общественные работы). На реализацию мероприятий предусмотрено 19 542 тыс. рублей, в том числе 14 346 тыс. рублей из федерального бюджета. Исполнение составило 19 542 тыс. рублей (100 %). На общественные работы трудоустроены 214 граждан.

Уполномоченный видит необходимость проработки в 2025 году органами государственной власти республики нормативно-правового закрепления квотирования рабочих мест для возвращающихся в республику участников специальной военной операции, а также организации прохождения ими профессионального обучения и профессиональной переподготовки.

3.5.5. Иностранцы работники

По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия (далее – МВД по Республике Хакасия) на миграционный учёт в 2024 году поставлено 4 299 иностранных граждан, прибывших с целью «работа по найму». Оформлено 36 разрешений на работу и 2 323 патента. Основной миграционный поток традиционно составляют граждане из стран СНГ: Узбекистана (43,9%), Таджикистана (22,4%), Киргизии (14,7%).

Виды деятельности иностранных граждан на территории Республики Хакасия



От работодателей получено 2 755 уведомлений о заключении трудового договора с иностранными работниками:

- на основании патента – 1 867;

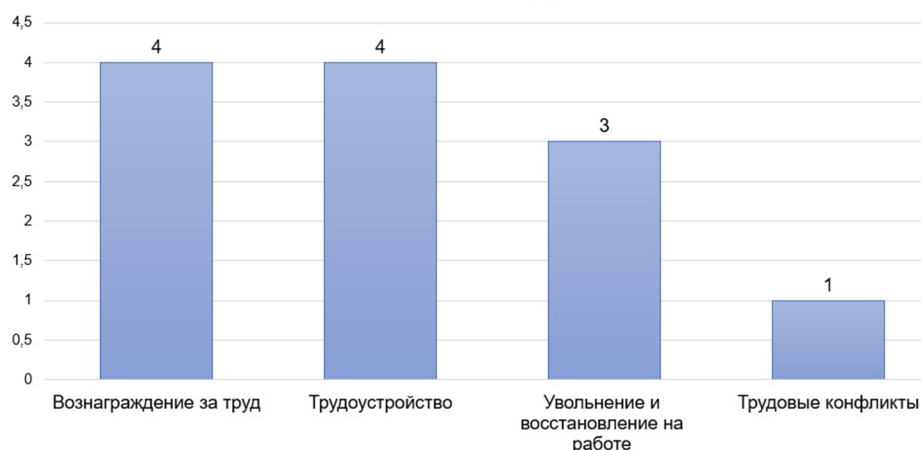
– на основании трудового договора без разрешительных документов - 867 (иностранцы граждане, постоянно и временно проживающие на территории Российской Федерации, граждане государств-членов Евразийского экономического союза);

– на основании разрешения на работу – 21.

Иностранцы граждане работают на территории республики по следующим видам деятельности: деятельность ресторанов и кафе (26 %), строительство (24 %), торговля (21 %), в обрабатывающее производство (18 %), сельское хозяйство (10 %), иные виды экономической деятельности.

Потребность Республики Хакасия в привлечении иностранных работников из стран с визовым порядком въезда в 2024 году составила 27 единиц: в сфере общественного питания – 15 (Вьетнам), услуги населению – 12 (Конго, Таиланд). Межведомственной комиссией Республики Хакасия по вопросам привлечения и использования иностранных работников рассмотрены 4 заявки работодателей о потребности в привлечении 25 иностранных работников в 2025 году (общественное питание (15 граждан Вьетнам), услуги населению (4 гражданина Таиланда), животноводство (6 граждан Монголии). Заявки согласованы в полном объеме, потребность в привлечении иностранных работников на 2025 год определена в количестве 25 человек.

Обращения граждан к Уполномоченному по вопросам защиты права на труд, 2024 год



Минтрудом Хакасии ежегодно (до 1 июня следующего года) проводится оценка эффективности использования иностранной рабочей силы и вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие региона. В 2023 году совокупный вклад иностранной рабочей силы в доходную часть республиканского бюджета Республики Хакасия превысил совокупные расходы бюджета, связанные с привлечением и использованием иностранной рабочей силы. По данным МВД по Республике Хакасия, миграционная ситуация в республике достаточно стабильная, присутствие иностранных граждан не оказывает влияния на криминогенную обста-

новку, уровень правонарушений, совершённых иностранными работниками, составил 0,8 %.

Иностранная рабочая сила существенного влияния на рынок труда республики не оказывает. Численность занятого населения Республики Хакасия составляет 259 500 человек, трудовую деятельность осуществляли 1 949 иностранных работников. Доля трудовых мигрантов, в численности занятых в экономике, составила 0,75 %.

В 2024 году по вопросам защиты права на труд к Уполномоченному поступило 12 обращений граждан. Вопросы граждан касались: права на вознаграждение за труд (4), трудоустройства (4), увольнения и восстановления на работе (3), а также трудового конфликта (1).

К Уполномоченному обратилась гр. К., по вопросу её трудоустройства в театр. Согласно информации, предоставленной заявителем, руководство театра в приёме на работу отказывает.

Заявитель проинформирована о том, что работодатель самостоятельно, под свою ответственность принимает необходимые кадровые решения, связанные с подбором, расстановкой, увольнением персонала. В связи с чем заключением трудового договора с конкретным лицом, ищущим работу, является правом, а не обязанностью работодателя.

Статьёй 64 Трудового кодекса РФ установлены гарантии при заключении трудового договора, в соответствии с которыми запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. По требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме.

Согласно информации, предоставленной заявителем, ей в качестве причины отказа в трудоустройстве, потенциальным работодателем было озвучено отсутствие вакантных должностей (ставок).

ГЛАВА IV

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕССАХ И В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

4.1. Защита прав человека в уголовном процессе

Охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве предусмотрена статьёй 11 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснить подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, а также другим участникам уголовного судопроизводства их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

Защита прав граждан в уголовном судопроизводстве является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия. Обеспечение гарантий прав участников уголовного процесса при осуществлении расследования преступлений и отправления правосудия – одно из главных условий достижения целей уголовного процесса.

Основным источником информации о состоянии соблюдения прав граждан в указанной области являются обращения и жалобы, поступающие в адрес Уполномоченного, а также информация, поступающая от Прокуратуры Республики Хакасия, Министерства внутренних дел по Республике Хакасия и др.

Большую часть обращений в данной сфере составляют жалобы на бездействие органов дознания и предварительного следствия по сообщениям о совершении правонарушений и преступлений, вынесение необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

По информации Прокуратуры Республики Хакасия, при осуществлении прокурорского надзора за уголовно-процессуальной деятельностью в следственных органах в 2024 г., выявлено на 20 % больше, чем в 2023 г., нарушений, связанных с незаконным отказом в возбуждении уголовного дела (2023 г. – 2 482, 2024 г. – 2 997).

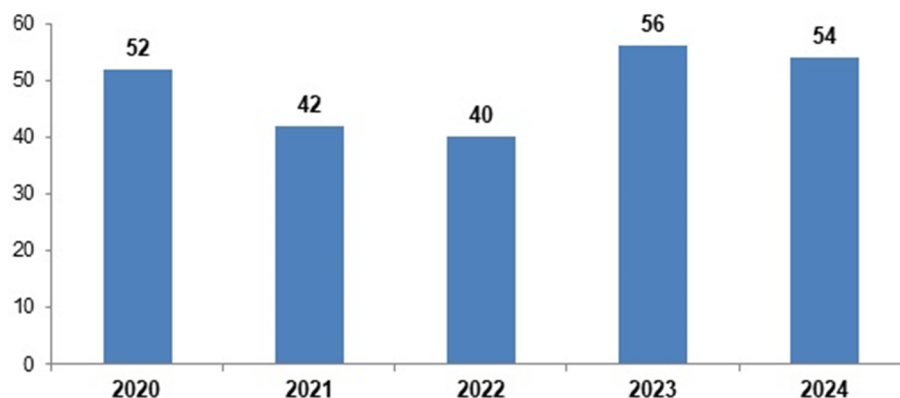
Прокурорами отменено 4 429 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

В 2024 году по линии работы правоохранительных органов к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 54 обращений (в 2023 году – 56).

Анализируя динамику обращений за последние четыре года (с 2020 по 2024 г.), можно констатировать, что количество обращений по вопросам правоохранительной деятельности остаётся на стабильно высоком уровне (в 2020 г. –

52 обращения, что составляет 11 % от общего числа обращений в адрес Уполномоченного, в 2021 г. – 42 обращения, или 9,7 %, в 2022 г. – 40 обращений, или 7,4 %, в 2023 г. – 56 обращений, или 9,1 %).

**Динамика количества обращений о работе правоохранительных органов,
2020–2024 гг.**



Из поступивших в 2024 году обращений, 25 обращений поступили в адрес Уполномоченного почтовым отправлением и через интернет-приёмную на сайте Уполномоченного. 24 обращения приняты Уполномоченным на личном приёме, 3 – в ходе выездных мероприятий.

По тематике обращения относились:

I. Жалобы на неправомерные действия (бездействия) сотрудников внутренних дел – 11 обращений. Как правило, подавляющее количество жалоб и обращений связано с волокитой следствия и незаконного отказа в возбуждении уголовного дела:

- 6 устных обращений, (по пяти даны консультации, одно находится в работе);

- 5 письменных обращений, два обращения, *гр-н Т. и Е., направлены для разрешения по существу УПЧ Краснодарского края и Ульяновской области, в связи с жалобами на действия правоохранительных органов данных субъектов Федерации, с уведомлением заявителей.*

II. Жалобы на работу сотрудников ГИБДД МВД России в Республике Хакасия – 9 обращений:

- 7 устных обращений, при этом 5 обращений от одного заявителя К., по всем обращениям даны консультации;

- 2 письменных обращения, в настоящее время одно обращение находится на разрешении, одно направлено в ГИБДД, для рассмотрения по существу с уведомлением заявителя.

III. По вопросам возбуждения уголовных дел – 14 обращений:

- 4 устных обращения, по всем обращениям даны консультации;

– 9 письменных обращений, в настоящее время два обращения находятся на разрешении, по остальным приняты решения;

– 1 обращение поступило в ходе выездных мероприятий, разрешено положительно. *Так, в ходе единого приёма граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия 5 июля 2024 г. обратилась гр-ка Ю. с жалобой на отказ в возбуждении уголовного дела (неизвестные лица оформили микрозайм на заявителя), после вмешательства Уполномоченного постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, возбуждено уголовное дело.*

IV. Жалобы на производство следствия и дознания – 14 обращений:

– 6 устных обращений, по всем обращениям даны консультации;

– 5 письменных обращений, в настоящее время три обращения находятся на разрешении, по остальным приняты решения;

– 2 обращения поступило в ходе выездных мероприятий, даны консультации.

V. Жалобы на работу Следственного комитета Российской Федерации – 1 обращение, *гр-н К в адрес Уполномоченного подал жалобу на противоправные действия следователя, по инициативе Уполномоченного Главным следственным управлением СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия была проведена проверка, доводы заявителя о применении к нему недозволённых мер воздействия не нашли своего подтверждения.*

VI. Привлечение к административной ответственности – 1 устное обращение, дана консультация.

VII. Вопросы содержания в ИВС – 2 письменных обращения, информация, изложенная в жалобах заявителей, в ходе проверки не нашла своего подтверждения.

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений свидетельствует о том, что проблема соблюдения прав граждан в уголовном процессе сохраняет свою актуальность, при этом содержание жалоб, как правило, остаётся прежним:

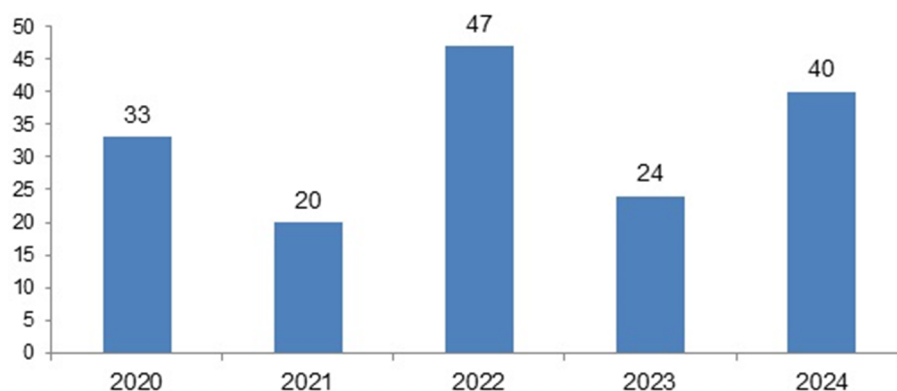
- необоснованное привлечение к уголовной ответственности;
- необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовного дела;
- нарушение сроков рассмотрения заявлений.

Ежегодно к судебной защите своих прав прибегает значительное количество граждан. Поэтому опыт обращения к правосудию распространяется на большую группу населения и влияет на настроение общества в целом.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 40 обращений по вопросам правосудия в Республике Хакасия, что составляет 6 % от общего числа поступивших обращений. (в 2020 г. – 33 обращения, что составляет 7,4 % от общего числа обращений в адрес Уполномоченного, в 2021 г. – 20 обращений, или 4,6 %, в 2022 г. – 47 обращений, или 8,7 %, в 2023 г. – 24 обращения, или 4,1 %).

Из поступивших в 2024 г. обращений 15 обращений поступили в адрес Уполномоченного почтовым отправлением и через интернет-приёмную на сайте Уполномоченного, 21 обращение принято Уполномоченным на личном приёме, 6 – в ходе выездных мероприятий.

**Динамика количества обращений по вопросам правосудия,
2020–2024 гг.**



По тематике обращения относились:

I. Обращения за судебной защитой прав и свобод человека – 1 письменное обращение было отозвано заявителем как ошибочно поданное.

II. Обжалование судебных решений (несогласия с решением) – 8 обращений:

– 7 устных обращений, по всем обращениям даны консультации;

– 1 письменное обращение, впоследствии отозвано заявителем.

III. По вопросам неисполнения судебных решений – 3 обращения:

– 1 устное обращение, дана консультация;

– 2 письменных обращения, в настоящее время одно обращение находится на разрешении, по одному дано разъяснение.

Как правило, такие обращения поступали от лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях, их родственников и связаны с необоснованностью и справедливостью приговоров и иных судебных решений. В связи с тем, что деятельность Уполномоченного в этой сфере реализуется при соблюдении принципов независимости судебной власти, то заявителям оказывалась консультационная помощь, разъяснялся механизм обжалования судебного решения.

IV. Жалобы на порядок рассмотрения дела в суде – 3 письменных обращения, два находятся на рассмотрении, по одному даны разъяснения.

В 2024 году по линии работы судебных приставов-исполнителей к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 18 обращений (в 2023 году – 15).

Из поступивших 18 обращений 5 обращений поступили в адрес Уполномоченного почтовым отправлением и через интернет-приёмную на сайте Уполномоченного, 11 обращений приняты Уполномоченным на личном приёме, 2 – в ходе выездных мероприятий.

Из числа поступивших обращений 14 – жалобы на действия судебных приставов-исполнителей, 4 – на бездействие.

По всем устным обращениям были даны консультации.

Письменные обращения направлены на основании ч. 3 ст. 8 Федерального закона РФ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ч. 3 ст. 13 Закона Республики Хакасия № 63-ЗРХ от 09.07.2010 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» в УФССП России по Республике Хакасия.

Из числа письменных обращений по трем обращениям получены ответы, два обращения находятся в производстве.

Из числа поступивших 2 устных обращения касались вопросов, связанных с исполнительными производствами в отношении участников специальной военной операции.

Так, 09.12.2024 на личном приёме к Уполномоченному по правам человека Республики Хакасия обратилась гр-ка Ж., супруга военнослужащего СВО, с жалобой на действия приставов-исполнителей о взыскании алиментов. По инициативе Уполномоченного была организована встреча заявительницы с начальником отдела УФССП, вопрос решен положительно.

В настоящее время в работе Аппарата Уполномоченного находятся два обращения гр-ки Н. в интересах её супруга М., мобилизованного в зону СВО в 2022 г., по вопросу блокировки приставами банковской карты супруга.

4.2. Защита прав человека в местах кратковременного принудительного содержания граждан

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия на систематической основе осуществляет проверки условий содержания лиц в местах кратковременного принудительного содержания граждан.

В Республике Хакасия функционирует 11 подразделений по содержанию, охране и конвоированию спецконтингента: 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых. В изоляторах временного содержания оборудовано 100 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общий лимит наполнения составляет 308 мест.

Указанные учреждения находятся в ведомственном подчинении Министерства внутренних дел по Республике Хакасия.

В 2024 г. в изоляторах временного содержания республики содержалось 7 072 человека, из них 4 524 – подвергнутых административному аресту, 1 655 – заключённых под стражу и 893 – задержанных по подозрению в совершении преступления.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия и сотрудниками его Аппарата совместно с представителями МВД и Прокуратуры организованы проверки ИВС, в 2024 году осуществлены четыре выездных проверки в ИВС г. Абакана и с. Шира.

В ходе проверок осматривались камеры ИВС, прогулочные дворы, медицинские кабинеты.



Посещение ИВС в с. Шира, декабрь 2024 г.

Во время посещения изоляторов временного содержания проводился приём граждан. Жалобы на медицинское обеспечение, условия содержания, действия (бездействие) администрации изоляторов не поступали.

Освещая вопросы защиты прав человека в местах кратковременного принудительного содержания граждан, невозможно обойти стороной и вопросы функционирования конвойных помещений, расположенных в зданиях судов общей юрисдикции.

Статьёй 7 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» установлен исчерпывающий перечень мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, помещения для подсудимых и конвоя в судах в указанный перечень не входят и не относятся к местам содержания под стражей. Техническим обслуживанием конвойных помещений в судах занимается Управление Судебного департамента в Республике Хакасия.

Несмотря на тот факт, что конвойные помещения не входят в перечень мест содержания под стражей, они, безусловно, являются местами изоляции лиц, находящихся под стражей, от общества.

Лица, в отношении которых применяется мера пресечения в виде заключения под стражу, не должны лишаться прав и гарантий, изложенных в Законе о содержании под стражей, во время их вынужденного нахождения в местах, в нем не перечисленных.

В октябре 2024 г. к Уполномоченному поступило обращение гр-на Л. с жалобами на содержание в конвойном помещении Саяногорского городского суда

Республике Хакасия. В связи с ремонтом ИВС г. Саяногорска, подсудимые вынуждены длительное время находиться в помещении для подсудимых и конвоя. Проведённой проверкой Управления Судебного департамента в Республике Хакасия, установлено, что в здании Саяногорского городского суда размещены помещения для лиц, содержащихся под стражей, в которых находится 2 камеры для кратковременного содержания подсудимых, соответствующие требованиям Свода Правил по проектированию и строительству здания судов общей юрисдикции СП 31-104-200, утверждённого приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 2.12.1999 г.

На данный пробел в праве обратил свое внимание Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении от 9 июля 2024 г. № 36-П о проверке конституционности ст. 7 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Данным постановлением Конституционный Суд Российской Федерации признал ст. 7 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» не соответствующей Конституции Российской Федерации.



Посещение ИВС в с. Шира, декабрь 2024 г.

Также на территории Республики Хакасия действует 1 центр временной содержания иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – ЦВСИГ).

Указанное учреждение создано в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и в целях исполнения назначенного иностранному граж-

данину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

В данном центре оборудовано 13 комнат с общим количеством спальных мест – 36.

В ЦВСИГ в 2024 г. содержалось 169 иностранных граждан (лиц без гражданства). Преимущественно это были граждане из стран СНГ – Узбекистана, Таджикистана, Киргизии.

В настоящее время в ЦВСИГ, в связи с привлечением к административной ответственности в виде штрафа и дополнительного наказания в виде административного выдворения, содержатся свыше 12 месяцев две гражданки Республики Молдова (мать и дочь).

Судебное решение не исполняется в связи с отсутствием документа, удостоверяющего личность дочери.

В 2024 г. в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 3 обращения с жалобами на содержания в ИВС и ЦВСИГ.



Посещение ИВС г. Абакана, ноябрь 2024 г.

4.3. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Места принудительного содержания граждан находятся на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия. Человек, находящийся в местах лишения свободы, оторван от семьи и близких. Он круглосуточно находится в полной власти администрации пенитенциарного учреждения, а его

жизнь регламентирована множеством правил, за несоблюдение которых предусмотрено наказание. В связи с этими обстоятельствами лицу, оказавшемуся в местах лишения свободы, должны быть предоставлены достойные условия содержания и обеспечены основные гражданские, социальные и культурные права, такие как: право на жизнь, личную безопасность, свободу от пыток, жёсткого и унижающего человеческого достоинство обращения, право на медицинскую помощь и судебную защиту.

В Республике Хакасия на сегодняшний день в составе уголовно-исполнительной системы для содержания лиц, изолированных от общества действует 8 учреждений, из них 1 следственный изолятор (ФКУ СИЗО-1), 4 исправительных колонии (ИК-28, ИК-29, ИК-33, ИК-35), 2 колонии-поселения (ФКУ КП-30, ФКУ КП-31), 1 лечебно-исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-34).

Лимиты наполнения пенитенциарных учреждений республики не превышены. По состоянию на 31 декабря 2024 г. в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия содержалось 1 486 человек, из них в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия 313 человек, при лимите наполнения 4 022 человека.

В учреждениях УФСИН содержатся 114 инвалидов, из которых 9 осуждённых нуждаются в технических средствах реабилитации, которыми они обеспечены. Нарушений прав инвалидов в сфере материально-бытового обеспечения в исправительных учреждениях в 2024 г. не выявлено.



ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия, июнь 2024 г.

В 2024 г. совместно с прокуратурой Республики Хакасия было проведено 8 проверок соблюдения прав осуждённых в исправительных учреждениях. Всего в 2024 году по жалобам и обращениям граждан, находящихся в местах лишения сво-

боды, а также в плановом порядке было осуществлено 13 выездов в учреждения УФСИН России по Республике Хакасия (в 2023 году – 15). В частности:

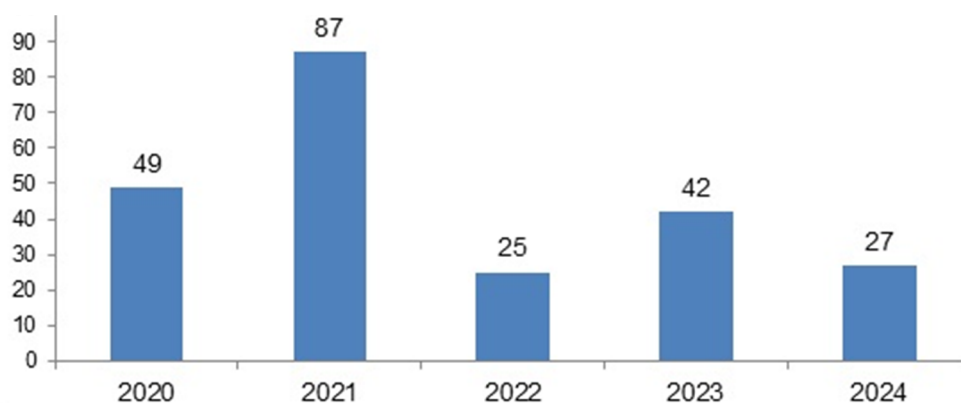
- СИЗО-1 – 3;
- ФКУ ИК-33 – 2;
- ФКУ ИК-35 – 2;
- ФКУ ИК-28 – 3;
- ФКУ ИК-29 – 2;
- ФКУ ЛИУ-34 – 1.

Главной целью посещений учреждений УИС Уполномоченным является проверка условий содержания лиц, отбывающих наказание, организация питания, медицинского обслуживания и материально-бытового обеспечения.

В 2024 году органами прокуратуры республики проведено 150 проверок соблюдения прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В ходе проверок было выявлено 467 нарушений закона, принесено 17 протестов, внесено 26 представлений, по результатам их рассмотрения 113 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По линии исполнения наказаний в 2024 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 27 обращений (в 2023 году – 42). В 2020 г. – 49 обращений, что составляет 10,6 % от общего числа обращений в адрес Уполномоченного, в 2021 г. – 87 обращений, или 20,1 %, в 2022 г. – 25 обращений, или 4,6 %, 2023 г. – 42 обращения, или 6,9 %.

Динамика количества обращений по линии исполнения наказания, 2020–2024 гг.



Из поступивших в 2024 году 27 обращений 15 обращений поступили в адрес Уполномоченного почтовым отправлением и через интернет-приёмную на сайте Уполномоченного, 3 обращения приняты Уполномоченным на личном приёме, 9 – в ходе выездных мероприятий в учреждения УФСИН по Республике Хакасия.

По тематике обращения в основном касались работы органов исполнения наказания – 5 обращений, оказания медицинской помощи и обеспечения лекар-

ственными средствами – 9, а также вопросов, затрагивающих условия отбывания наказания в исправительных учреждениях – 13.

По 11 обращениям, поступившим Уполномоченному, было принято решение о направлении обращений контролирующим органам, для проведения проверки по существу, по всем обращениям получен исчерпывающий ответ с обязательным уведомлением заявителей. Нарушений прав и свобод заявителей не выявлено. Данные обращения касались вопросов отбывания наказания в исправительных учреждениях.

При посещении учреждений УФСИН по Республике Хакасия в 2024 году было принято 9 обращений граждан, большинство из которых касались вопросов оказания медицинской помощи и обеспечения лекарствами. По 4 решение было принято на месте, обращения удовлетворены.

Актуальными остаются вопросы обеспечения прав осуждённых и заключённых под стражу на охрану здоровья и медицинскую помощь.



Посещение ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия, ноябрь 2024 г.

Медицинская помощь осуждённым и лицам, заключённым под стражу, в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия оказывается специалистами ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России. Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулёзной больницы составляет 99 коек.

В ходе проведения личного приёма в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия в рамках Всероссийской акции «Неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи» к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась осуждённая Е. с проблемой в получении срочных медицинских услуг по зубопротезированию. С этим вопросом Е. неоднократно обра-

щалась в администрации ФКУ СИЗО-1, ФКУ ИК-28.

ФКУЗ «МСЧ № 19 ФСИН России» на запрос Уполномоченного было сообщено о ведении работы по организации взаимодействия с частной клиникой. Однако длительное время заявителю помощь так и не оказывалась.

В целях восстановления права осуждённой на медицинскую помощь Уполномоченный обратился в Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

По результатам принятых мер в начале октября 2024 года между осуждённой и стоматологической клиникой был заключён договор, услуги зубопротезирования гр. Е. были предоставлены.

В 2024 году имело место дублирование обращений.

Так, гр-ка Л. обращалась по вопросу трудоустройства своего гражданского мужа – В. Обращения поступили как в письменном виде, так и при личном обращении и ходе выездной встречи. При рассмотрении данного обращения нарушений трудового законодательства в отношении В. не выявлено, заявительнице дан исчерпывающий ответ.

По трём устным обращениям заявителям даны консультации.

В ходе разрешения обращений по существу 2 обращения были отозваны заявителями в связи с устранением предмета обращения.



Посещение ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия, ноябрь 2024 г.

4.4. Права человека при исполнении наказания в виде обязательных и исправительных работ

Порядок исполнения наказания в виде обязательных и исправительных работ определён в статьях 49, 50 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Обязательные работы заключаются в выполнении осуждённым в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Исправительные работы назначаются осуждённому, имеющему основное место работы, а равно не имеющему его. Осуждённый, имеющий основное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Осуждённый, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Из заработной платы осуждённого к исправительным работам производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов. При этом обязательные и исправительные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трёх лет, военнослужащим.



Посещение ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия, ноябрь 2024 г.

Исполнение наказания в виде обязательных и исправительных работ возложено на уголовно-исполнительные инспекции (далее – ФКУ УИИ).

На территории Республики Хакасия функционирует отдел исполнения наказания и применения иных мер уголовно-правового характера, филиал по г. Черногорску и 4 межмуниципальных филиала (Усть-Абаканский, Бейский, Аскизский, Ширинский) ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Хакасия.

В 2024 году в ФКУ УИИ прошло по учётам 5 449 приговоров, из них – 44 в отношении несовершеннолетних. Из их числа:

- осуждённых к обязательным работам – 772 человека, в отношении несовершеннолетних приговоры на исполнение в ФКУ УИИ в 2024 году не поступали;
- осуждённых к исправительным работам – 317 человек, в отношении несовершеннолетних приговоры не поступали.

По итогам работы за 2024 год во всех филиалах ФКУ УИИ республики уровень привлечения осуждённых к отбыванию наказания в виде обязательных и исправительных работ составил 100 %.

Уголовно-исполнительная инспекция ведёт учёт осуждённых к обязательным и исправительным работам, контролирует соблюдение условий отбывания наказания осуждёнными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осуждённые.

В 2024 году в отношении осуждённых, злостно уклоняющихся от отбывания обязательных работ, уголовно-исполнительной инспекцией в суд направлено 289 представлений о замене обязательных работ другим видом наказания, судом было удовлетворено 168 представлений.

В отношении осуждённых к исправительным работам и злостно уклоняющихся от отбывания наказания в 2024 году в суды было направлено 159 представлений, удовлетворено судом 105.

В 2024 году жалоб и заявлений о нарушении прав при отбывании наказания в виде обязательных и исправительных работ в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия не поступало.



Фото справочника для осуждённых

Нельзя обойти стороной и принятый 6 февраля 2023 г. Федеральный закон № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», в соответствии с которым субъектами пробации являются:

- федеральные органы исполнительной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- органы службы занятости;
- организации социального обслуживания.

В Республике Хакасия в 2024 г. во исполнение данного Закона 5 отделами ГКУ РХ «Центр занятости населения» совместно с УФСИН России по Республике Хакасия проведено 31 выездное мероприятие, на которых присутствовали 1 189 граждан, готовящихся к освобождению.

В ходе данных мероприятий гражданам предоставляются консультационные услуги по профессиональному образованию, организации собственного дела, проводится информирование о положении на рынке труда, государственных услугах в сфере занятости.

В 2024 г. из мест лишения свободы было освобождено 1 092 человека. За отчётный период в центры занятости населения обратился 101 освободившийся гражданин, 46 граждан было трудоустроено, 91 гражданину оказано содействие в поисках работы, 2 гражданам – содействие в осуществлении предпринимательской деятельности, а именно в предоставлении единовременной финансовой помощи в размере 120 тыс. рублей.

Ежемесячно центрами занятости населения в адрес УФСИН направляется банк вакансий и список востребованных профессий в Республике Хакасии.

В 2024 г. УФСИН России по Республике Хакасия и его подведомственными учреждениями заключено 28 соглашений с различными субъектами пробации, а также с иными органами и организациями, привлекаемыми к применению пробации.

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 28.08.2023 № 161-п создана межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения системы пробации на территории Республики Хакасия.

В октябре 2024 г. на заседании вышеуказанной межведомственной рабочей группы рассмотрен вопрос об участии некоммерческих организаций Республики Хакасия в оказании помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, и перспективах создания центра пробации на базе таких организаций. В данном направлении прорабатывается вопрос о создании на территории Республики Хакасия центра пробации на базе ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания «Забота» путём его расширения и предоставления данному центру дополнительных площадей.

Решение данного вопроса позволит оказать фактическую помощь лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и потерявшим социальные связи с семьей после освобождения.

Важным остаётся сам процесс оказания комплекса мер воздействия в отношении освободившихся, а также возможность предоставления всего комплекса услуг, предусмотренного государством и необходимой поддержки данной категории граждан.

Институт пробации является одним из важнейших инструментов, который может способствовать снижению рецидивной преступности в целом и на территории Республики Хакасия в частности.

ГЛАВА V

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

5.1. Участие Уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина

Статьёй 86 Конституции Республики Хакасия установлен перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Хакасия. Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия не входит в данный перечень. По состоянию на 15 декабря 2024 г. среди Уполномоченных в субъектах Российской Федерации 19 (из 89) Уполномоченных обладают правом законодательной инициативы.

Считаю необходимым в 2025 году вернуться к рассмотрению вопроса о наделении Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Хакасия.

В 2024 году в связи с поступавшими в его адрес Уполномоченного обращениями граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, поводом для которых послужила обеспокоенность заявителей о том, что в будущем, при расселении аварийного дома, их семьи получат взамен аварийного жилья лишь сумму, за которую оно было приобретено в 2021 году.

Данное обстоятельство полностью соответствует положению части 8.2 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Уполномоченный считает, что ситуацию можно исправить внесением поправок и изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, расширяющих перечень лиц, которые могут рассчитывать на меры поддержки в жилищной сфере, изложив часть 8.2 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации в следующей редакции:

«Граждане, которые приобрели право собственности на жилое помещение в многоквартирном доме после признания его в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, за исключением граждан, право собственности у которых в отношении таких жилых помещений возникло в порядке наследования, а также граждан, которые на момент приобретения таких жилых помещений не являлись нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, имеют право на выплату возмещения за изымаемое жилое помещение, рассчитанного в порядке, установленном ча-

стью 7 настоящей статьи, размер которого не может превышать стоимость приобретения ими такого жилого помещения, при этом положения частей 8 и 8.1 настоящей статьи в отношении таких граждан не применяются.

Действие настоящего положения распространяется на отношения, возникшие с 27.12.2019 г.».

Уполномоченный просил Верховный Совет Республики Хакасия, в соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации, статьёй 21 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия», статей 83 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия» рассмотреть возможность реализации права законодательной инициативы: в части внесения необходимых изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях защиты жилищных прав граждан, являющихся собственниками жилых помещений в аварийном жилом фонде.



*Выступление Уполномоченного на Президиуме Верховного Совета
Республики Хакасия, март 2024 г.*

Инициатива Уполномоченного не нашла поддержки в Верховном Совете Республики Хакасия: Верховный Совет не счёл возможным выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Финансирование Закона № 12-ЗРХ осуществляется за счёт средств Резервного фонда Республики Хакасия. На реализацию Закона № 12-ЗРХ в 2023 году направлены средства Резервного фонда Республики Хакасия в размере 10,5 млн рублей. Финансирование Закона № 12-ЗРХ осуществляется в полном объёме.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия внёс предложение о необходимости наделения правом на получение дополнительных мер социальной поддержки несовершеннолетних детей участников специальной военной операции, в случае отсутствия у военнослужащего супруги и родителей.

Обоснование данного предложения Уполномоченным в Верховный Совет Республики Хакасия направлено не было.

В 2025 году работа в данном направлении будет продолжена, при необходимости Уполномоченным будет инициировано внесение изменений и дополнений нормативно-правовые акты Республики Хакасия.

5.2. Содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина

В 2024 году была продолжена работа по правовому просвещению граждан. Данная деятельность, помимо ежедневного правового консультирования жителей республики, проходила в следующих направлениях:

- организация «горячих линий»;
- правовые уроки в учебных учреждениях;
- отдельные встречи с гражданами преклонного возраста;
- публикации правового разъясняющего характера в социальных сетях.

The screenshot shows the official website of the Ombudsman for Human Rights in the Republic of Khakassia. The header includes the state emblem and the text 'РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ'. A search bar is located in the top right corner. The left sidebar contains a menu with the following items: 'Версия для слабовидящих', 'Об уполномоченном', 'Аппарат Уполномоченного', 'Новости' (highlighted), 'Подать обращение', 'Нормативно-правовая база', 'Доклады', 'Соглашения о сотрудничестве', 'История', 'Жалоба получена - меры приняты', 'Правовое просвещение', and 'Участники СВО и члены их семей'. The main content area is titled 'Новости' and displays four news items, each with a date, a photo, and a brief description:

- 06.03.2025**: Состоялась Коллегия Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия по итогам работы Министерства в 2024 году и задачах на 2025 год.
- 28.02.2025**: Представитель Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия принял участие в XIII Форуме некоммерческих организаций и гражданских активистов Республики Хакасия.
- 26.02.2025**: Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия посетила региональный УФСИН.
- 20.02.2025**: Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия осуществлено посещение частного дома престарелых в с. Тимин Шигринского района.

Сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия

Активно наполнялся сайт Уполномоченного по правам человека (<https://ombudsman.r-19.ru>), страница в социальной сети «ВКонтакте», аккаунт в Телеграм-канале.

На интернет-ресурсах граждане могли ознакомиться с информацией об использовании персональных данных граждан в корыстных целях, об основных правилах безопасности в цифровой среде, о мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации в поддержку мобилизованных индивидуальных предпринимателей, руководителей предприятий малого и среднего бизнеса, а также возможности предоставления им отсрочки; об изменениях в законодательстве в связи с признанием не подлежащими исполнению в России вступивших в силу после 15 марта 2022 года постановлений Европейского суда по правам человека, о порядке оказания бесплатной юридической помощи адвокатами и иной информацией.

В рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи в Республике Хакасия проведены мероприятия по правовому консультированию осуждённых в ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ и ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ. Уполномоченный, Уполномоченный по правам ребёнка, прокурор г. Абакана по надзору за соблюдением законодательства в исправительных учреждениях, заместитель министра труда и социального развития республики, начальник Центра занятости по городу Черногорску ответили на вопросы женщин, отбывающих наказание в учреждении. По итогам приёма сотрудниками Аппарата Уполномоченного проведена работа по поступившим устным и письменным обращениям.

Необходимо отметить, что впервые к Уполномоченному обратились осуждённые женщины, желающие заключить контракт на прохождение военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации для прохождения её в зоне СВО.



Прим граждан в ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ

Заявительницы мотивировали свою просьбу желанием оказать помощь Родине, уверяли в готовности работать в госпиталях и иных учреждениях военной инфраструктуры в условиях СВО.

Уполномоченным был сделан запрос в адрес начальника пункта отбора на военную службу по контракту г. Абакана Центрального военного округа Министерства обороны Российской Федерации Д.И. Деменкова.

В результате был получен ответ, что заключение контрактов с лицами женского пола, отбывающими наказание в местах лишения свободы, не представляется возможным.

Жалобы и обращения в адрес уполномоченного принимаются не только в письменной форме или на личных приёмах, но и через сайт Уполномоченного через интернет-приёмную, которая начала свою работу с октября 2020 года. Их количество постоянно увеличивается.

Уполномоченный является участником государственной системы бесплатной юридической помощи в регионе, в рамках данной помощи в 2020–2024 гг. оказана помощь около 3 500 гражданам

Еженедельно Уполномоченным ведётся личный приём граждан, в том числе выездной. За период 2020–2024 гг. Уполномоченным осуществлено 135 выездных личных приёмов (в 2020 г. – 20, в 2021 г. – 27, в 2022 г. – 31, в 2023 г. – 44, в 2024 г. – 13), в том числе в рамках контрольных мероприятий, посещений учреждений и выездов по жалобам.

В период избирательной кампании и дни голосования Аппаратом Уполномоченного велось консультирование граждан по вопросам защиты прав избирателей. Также организовывались «горячие линии» для консультирования следующих категорий граждан: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, усыновители, дети-инвалиды и их законные представители, граждане, желающие принять на воспитание в свою семью ребёнка. Велась работа по правовому просвещению и юридическому консультированию граждан старшего возраста (ветеранов, пенсионеров, инвалидов и др.).

В 2024 году уполномоченным был издан сборник «Положительная практика рассмотрения жалоб и обращений граждан». Было запланировано переиздание брошюры «Памятка освобождающимся из мест лишения свободы», но от идеи пришлось отказаться в связи с отсутствием финансирования.

ГЛАВА VI

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

6.1. Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления

Частью 1 статьи 12 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» установлено, что Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.



*Посещение Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шульбаевым
ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат»*

В 2024 году Уполномоченный и сотрудники Аппарата продолжают работу в 24 советах, комиссиях, оперативных штабах и экспертных группах при Главе Республики Хакасия, Правительстве и структурных подразделениях органов государственной власти:

- Совет по развитию местного самоуправления при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия;
- Координационный совет по межнациональным отношениям;

- Совет представителей коренных малочисленных народов;
- Межконфессиональный консультативный совет;
- Совет по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма;
- Общественная комиссия при Федеральном казённом учреждении «Государственное Бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия».
- Общественный совет при Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Координационный совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия;
- Межведомственная комиссия по пресечению незаконной заготовки, вывоза и реализации древесины;
- Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;
- Комиссия по вопросам помилования;
- Призывная комиссия при Военном комиссариате Республики Хакасия;
- Рабочая группа по установлению результатов учёта объёма эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Верховном Совете Республики Хакасия;
- Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Главного управления МЧС России по Республике Хакасия;
- Комиссия по совершенствованию качества предоставления государственных услуг и клиентского обслуживания при Социальном фонде;
- Экспертная рабочая группа комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров;
- Рабочая группа для проведения экспертизы согласования региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения;
- Межведомственная комиссия по экологической безопасности и природопользованию;
- Рабочая группа (оперативный штаб) при Правительстве Республики Хакасия по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19);
- Оперативный штаб по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Республики Хакасия;
- Межведомственная комиссия по урегулированию спорных вопросов, возникающих при рассмотрении заявлений граждан, покинувших место постоянного проживания в г. Херсоне и части Херсонской области и прибывших в Республику Хакасия на постоянное место жительства, о предоставлении единовременной вы-

платы на обзаведение имуществом и социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов;

- Совет по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей при Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия;

- Межведомственная рабочая группа по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»;

- Экспертный совет по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку при Верховном Совете Республики Хакасия.

Уполномоченным и работниками Аппарата Уполномоченного регулярно посещались учреждения и организации в рамках контрольных мероприятий и при рассмотрении обращений (учреждения закрытого типа: учреждения уголовно-исполнительной системы (следственный изолятор, исправительные колонии), учреждения Министерства внутренних дел по Республике Хакасия (изоляторы временного содержания, центр временного содержания иностранных граждан), учреждения социальной защиты населения (пансионат ветеранов, психоневрологические интернаты, пансионат ветеранов, частные дома социального обслуживания населения и др.), учреждения здравоохранения (больницы, поликлиники и прочие учреждения) и другие.

В 2024 году действовали Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного с:

- Министерством внутренних дел по Республике Хакасия;
- Главным следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Республике Хакасия;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Хакасия;
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия;
- Избирательной комиссией Республики Хакасия;
- Управлением Федеральной службы Российской Федерации по Республике Хакасия по контролю за оборотом наркотиков;
- Прокуратурой Республики Хакасия;
- Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия;
- Западно-Сибирским следственным управлением на транспорте Следственного Комитета России;
- Региональным отделением социального фонда России по Республике Хакасия;

- Отделом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Хакасия;
- Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия;
- Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Хакасия;
- Главным управлением МЧС России по Республике Хакасия;
- Сибирским Межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия;
- Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр»;
- Управлением Росреестра России по Республике Хакасия;
- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу;
- Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия;
- Енисейским управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия;
- Управлением Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

В ходе осуществления своей деятельности Уполномоченный в плановом порядке посетил Центр по профилактике и борьбе со СПИДом. В беседе с Главным врачом учреждения обсудили вопросы общего функционирования Центра, укомплектованность медицинским персоналом, лекарственным обеспечением и иное. На сегодняшний день Центр является консультативно-диагностическим и лечебным учреждением по разработке, внедрению и использованию методов профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции.

15 марта 2024 года состоялась встреча Уполномоченного с гражданами, бывшими жителями общежития в городе Черногорске по улице Дзержинского, 12Б, в котором 14 марта обрушилась стена. 14 граждан были размещены в Комплексном центре социального обслуживания населения «Забота», идёт процесс определения дальнейших действий: кто-то планирует переехать в Абаканский пансионат ветеранов либо к родственникам, часть граждан надеется на получение нового жилья.

По итогам встречи в работу было принято четыре обращения.

Уполномоченным проведен приём граждан и посещение районной больницы в Усть-Абаканском районе. В ходе посещения ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница имени Н.И. Солошенко» Уполномоченный осмотрел терапевтиче-

ское, хирургическое и иные отделения, а также пообщался с персоналом и пациентами. После посещения омбудсмен констатировал, что учреждение динамично развивается: в отделениях произведён ремонт палат, закупается современное оборудование, нет проблем с лекарственным обеспечением. Активно работает медицинский автопарк, это выездная стоматология, флюорография и прочие. Особо отметил укомплектованность больницы медицинскими кадрами – на 98 %, так как в большинстве районных больниц нехватка персонала является основной проблемой. По итогам приёма в администрации района проведена работа по жалобам на действия судебных приставов и по выделению жилья гражданину, выехавшему из районов Крайнего Севера.



Посещение Уполномоченным ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница имени Н. И. Солошенко»

В 2024 году Уполномоченный А.О. Шулбаев посетил: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая стоматологическая поликлиника», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Абазинская городская больница», ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская детская клиническая больница», ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер».

Очередное мероприятие по правовому консультированию осуждённых состоялось в исправительной колонии № 29. Уполномоченный, Уполномоченный по правам ребёнка, прокурор по надзору за соблюдением законодательства в исправительных учреждениях, заместитель министра труда и социального развития рес-

публики, начальник Центра занятости по городу Черногорску ответили на вопросы женщин, отбывающих наказание в учреждении. По итогам приёма сотрудниками Аппарата Уполномоченного проведена работа по поступившим устным и письменным обращениям.

В декабре 2024 г. Уполномоченный - С.В. Могилина посетила Ширинский район. В ходе выезда состоялась встреча Уполномоченного с Главой Ширинского района и депутатами Ширинского районного Совета депутатов. По результатам встречи были определены направления дальнейшей работы по защите прав и свобод граждан на территории района. Также состоялся первый выездной приём граждан.

Обратившихся жителей района волновали вопросы работы ПАО «Россети» в части исполнения обязательств общества по подключению новых объектов к электроснабжению, а также увеличению подаваемой мощности на уже подключённые объекты; работы сельской администрации, а также вопросы получения региональных выплат участником специальной военной операции.

Дополнительно Уполномоченным были проверены условия содержания административно задержанных и обвиняемых в совершении преступлений граждан в изоляторе временного содержания при ОМВД по Ширинскому району.

В декабре 2024 г. у Уполномоченного состоялась встреча с Главой Орджоникидзевского района и депутатами районного Совета депутатов. В ходе общения депутатами были озвучены самые различные проблемы и наболевшие вопросы. В частности, вопрос выписки из медучреждений бездомных граждан, нехватка лимитов на выплату заработной платы сотрудникам комиссии по делам несовершеннолетних и административной комиссии, возмещение, сокращение на 10 % муниципальных служащих и, как следствие, кадровый «голод» и иные.



Рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия

С.В. Могилиной с главой Орджоникидзевского района А.И. Тайченачевым

Особо следует отметить коллективное обращение жителей деревни Кагаево Орджоникидзевского района (43 подписи) по вопросу некачественной телефонной связи и отсутствия интернета. По данной жалобе Уполномоченным уже была проведена определённая работа: направлен запрос в Государственный комитет цифрового развития и связи для принятия возможных мер в рамках компетенции. Также данный вопрос был озвучен омбудсменом в ходе встречи с Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия Валентином Олеговичем Коноваловым. Проблема остаётся на контроле Уполномоченного.

6.2. Партнёрство с федеральным Уполномоченным и региональными Уполномоченными по правам человека

На сегодняшний день мы наблюдаем кризис в международной системе защиты прав человека. В данных условиях российские правозащитники вынуждены искать новые, более действенные и эффективные способы защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина. В данной ситуации общение с коллегами, обсуждение возможных вариантов решения проблем, которые раньше не стояли перед российскими правозащитниками, является обоснованной необходимостью.

В связи с чем считаю возможным поблагодарить Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькову за поддержку и содействие, которую оказывает федеральный омбудсмен Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, особое спасибо за содействие по возвращению на территорию Российской Федерации военнослужащих, находившихся в плену.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам человека Российской Федерации было направлено 53 запроса об оказании содействия в поисках пропавших без вести военнослужащих, ранее проживающих на территории Республики Хакасия.

Во многом благодаря такому взаимодействию удалось возвратиться из плена военнослужащих, проживающих на территории республики.

В марте 2024 г. Уполномоченный в режиме ВКС принимал участие в парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений на тему: «Развитие института уполномоченного по правам человека на федеральном и региональном уровнях в условиях современных вызовов». В работе комитета и обсуждении темы участвовали депутаты Государственной Думы, сенаторы, представители Администрации Президента РФ и Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ. На слушаниях обсуждались вопросы развития государственного правозащитного института на федеральном и

региональном уровнях в условиях современных вызовов, оказание помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пострадавших от терактов и обстрелов, эвакуированным с территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также Украины.

По приглашению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Уполномоченный принимал участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека на тему «Права жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей», который состоялся 21–23 мая 2024 г. в г. Махачкале Республики Дагестан.

С 14 по 17 ноября 2024 года Уполномоченный принял участие Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, проходившем в Мастерской управления «Сенеж». Темой координационного совета являлось «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь», в рамках координационного совета также были проведены семинар-тренинг от научно-образовательного центра по правам человека и практические семинары от АНО «Интеграция».

6.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества

Одной из задач Уполномоченного является взаимодействие с институтами гражданского общества, основной целью которого является информирование жителей республики о возможностях и способах и методах защиты их прав и свобод.

Всего по состоянию на 27.03.2024 года заключено и действует 28 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного со структурами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Республики Хакасия, некоммерческими, общественными, образовательными организациями,

Наиболее активное сотрудничество Уполномоченным, осуществлялось со следующими организациями:



Плодотворным стало объединение усилий с такими организациями, как Филиал Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» (в настоящее время подготовлен проект соглашения в новой редакции, подписание

которого планируется в третьей декаде марта 2025 года), Общественной палатой Республики Хакасия, Хакасским отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Так, в рамках единого дня оказания бесплатной юридической помощи, состоявшегося республиканском музее 29.03.2024 г. правовое консультирование граждан продолжалось в течение всего дня, с 10.00 до 18.00.



Единый день приёма граждан, работники Аппарата Уполномоченного, июнь 2024 г.

В числе тем, с которыми жители республики пришли на приём к правозащитникам: оказание социальной помощи, вопросы пенсионного обеспечения, вопросы наследования жилья, жалобы на действия правоохранительных органов и многое другое. В правовом консультировании граждан также принимали участие представители учреждений и органов государственной власти: Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Верховного Совета Республики Хакасия, Управления Федеральной службы судебных приставов Республики Хакасия, Государственного юридического бюро Республики Хакасия; Хакасского регионального отделения «Ассоциации юристов России», Нотариальной палаты, Юридической клиники ХГУ им. Н.Ф. Катанова. Более 300 граждан получили юридические консультации.

Одним из ярких примеров «коллективного» приёма граждан считаю следующий: к работнику Аппарата Уполномоченного обратилась жительница одного из городов республики К., супруга участника СВО. Суть её обращения сводилась к следующему: супруг заключил контракт с Министерством обороны Российской Федерации и убыл в действующую часть, однако исполнительное производство в

отношении его не приостановлено, к беседе подключился представитель Управления Федеральной службы судебных приставов Республики Хакасия, вопрос был решён немедленно в телефонном режиме.



Единый день приёма граждан, 29 марта 2024 г.

Аналогичные мероприятия с тем же составом участников проводились 04.07.2024 г. и 11.10.2024 г., бесплатная помощь оказана порядка 485 жителям Республики Хакасия.



Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия С.В. Могилина ведёт приём граждан

В марте 2024 года проводилось «Общественное обсуждение ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия за 2023 год». В числе участников мероприятия руководители и представители республиканских министерств и ведомств: МВД, УФСИН, прокуратуры, Отделения социального фонда, Бюро медико-социальной экспертизы, Министерства труда и социального развития, Министерства национальной и территориальной политики. Также в обсуждении приняли участие общественные помощники и учащиеся Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова. Круглый стол прошёл в достаточно неформальном режиме, состоялся диалог, прозвучали доклады Уполномоченного и сотрудников Аппарата, руководителей МСЭ, Отделения социального фонда, Общественной палаты и представителя Роспотребнадзора.

Уполномоченный принимал участие во всех проводимых заседаниях Общественной палаты Республики Хакасия.



***Награждение Н.В. Хайловой благодарственным письмом
Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой***

Благодарственным письмом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина награждена Хайлова Надежда Васильевна. Надежда Васильевна – организатор первого в Хакасии комитета родителей военнослужащих «Родительский набат». Почётная награда была вручена в ходе встречи Уполномоченного с главой города Саяногорска и депутатами Саяногорского городского Совета депутатов.

ГЛАВА VII

РАБОЧИЙ АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного (далее – Аппарат), который осуществляет правовое, организационное, информационное и иное обеспечение его деятельности в соответствии с Законом Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» и положением об Аппарате, утверждённом Уполномоченным, согласно которому была принята его структура Аппарата.

Структура Аппарата Уполномоченного



Основная функция Аппарата – оказание содействия Уполномоченному в реализации его задач: рассмотрение обращений граждан, содействие обеспечению соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Хакасия, восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Хакасия, внесение предложений по совершенствованию законодательства Республики Хакасия, развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществление правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

Сохраняется тенденция увеличения количества обращений к Уполномоченному. За период 2020–2024 гг. количество жалоб и обращений, направленных

Уполномоченному, выросло на 15 %. Если в 2020 году поступило 463 устных и письменных жалобы, то уже в 2024 году таких обращений стало уже 690. Несмотря на увеличение количества обращений, штатная численность Аппарата остаётся прежней. В её структуру входит Уполномоченный по правам человека, который занимает государственную должность Республики Хакасия, три сотрудника занимающих должности государственной гражданской службы: начальник отдела, помощник, советник, а также три должности главного эксперта, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы.



Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия

Начальник отдела правового, информационного и документационного обеспечения осуществляет правовое, информационное и документационное руководство отделом, разрабатывает предложения по перспективным и текущим планам работы Аппарата, участвует в работе консультативных и экспертных советов при различных органах власти, совместно с Уполномоченным проводит выездные приёмы граждан в муниципальных образованиях республики, рассматривает обращения граждан по вопросам, связанным с проведением специальной военной операции, поступающим от военнослужащих, участников СВО и членов их семей, осуществляет личный приём граждан по данному направлению. В ходе работы с жалобами и обращениями выявляет имеющиеся тенденции нарушений, осуществляет их систематизацию и анализ с последующим представлением результатов Уполномоченному для разработки мер по восстановлению и профилактике нарушений прав и свобод участников СВО и членов их семей. Кроме того, на период временного отсутствия Уполномоченного исполняет его обязанности.

Тенденция увеличения данной категории обращений продолжается третий год. Если в 2022 году таких заявлений поступило 88, что составило 16,2 % от общего количество поступивших обращений, то в 2023 году их стало уже 150 и 24,9%

соответственно. В 2024 году 30,6 % от общего числа поступивших к Уполномоченному заявлений, а именно 211, относилось к данной тематике.



Уполномоченный и начальник отдела информационного и документационного обеспечения Уполномоченного

Советник Уполномоченного оказывает содействие в защите прав человека в сфере уголовного, уголовно-исполнительного и административного законодательства: осуществляет рассмотрение устных и письменных обращений граждан, ведёт консультационный приём по данному направлению деятельности, в случае выявленных нарушений готовит проекты с рекомендациями относительно возможных и необходимых мер по устранению допущенных нарушений, в ходе работы с жалобами и обращениями выявляет имеющиеся тенденции нарушений, осуществляет их систематизацию и анализ с последующим представлением Уполномоченному для разработки мер по профилактике нарушений прав и свобод человека. Кроме этого, осуществляет взаимодействие с федеральными структурами: Прокуратурой Республики Хакасия, Главным следственным управлением Следственного комитета России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия, Министерством внутренних дел по Республике Хакасия. А также осуществляет координацию деятельности с Адвокатской и Нотариальной палатами Республики Хакасия в рамках реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия».

Целью работы помощника Уполномоченного является оказание содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий земельных, жилищных, трудовых и социальных прав. Он ведёт консультационный приём по данным направлениям дея-

тельности, в случае выявленных нарушений готовит проекты с рекомендациями относительно возможных и необходимых мер по устранению допущенных нарушений, совместно с Уполномоченным осуществляет выезды в муниципальные образования республики, участвует в заседаниях комиссии органов государственной власти, в состав которых он включен, подготавливает предложения в план работы Уполномоченного.



Уполномоченный и помощник Уполномоченного

Главный эксперт обеспечивает направление деятельности по ведению кадровой работы, обеспечению безопасности и условий труда на каждом рабочем месте, осуществлению прав и гарантий социальной защиты каждого работника, ведёт работу по организации и управлению закупками для нужд Уполномоченного.

Работа другого главного эксперта заключается в информационно-аналитическом обеспечении Уполномоченного и его Аппарата. Он взаимодействует и поддерживает связь с представителями средств массовой информации для освещения деятельности Уполномоченного, поддерживает связь с пресс-службами органов власти, различных ведомств, правозащитных организаций и движений, проводит мониторинг электронных и печатных СМИ об имеющихся нарушениях прав и свобод жителей республики, организует работу официального сайта Уполномоченного, осуществляет размещение правовой информации на официальных ресурсах.

С октября 2020 года заработал сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия (<https://ombudsman.r-19.ru>). Этот способ отправки ежегодно набирает популярность. Простота и оперативность направления обращения через официальный сайт – значительно ускоряет и упрощает эту процедуру.



Уполномоченный и главный эксперт Уполномоченного

Организационно-техническую деятельность Уполномоченного и его Аппарата осуществляет один из трёх главных экспертов, который выполняет функции секретаря-делопроизводителя. Он ведёт приём, учёт и хранение всей поступающей на рассмотрение Уполномоченного корреспонденции, осуществляет регистрацию и отправку всей входящей и исходящей документации, проводит ежегодный отбор документов на архивное хранение и выделяет их к уничтожению, контролирует качество подготовки документов, представляемых Уполномоченному, организует личные приёмы Уполномоченного, проводит работу по подготовке заседаний, совещаний и рабочих встреч руководителя, обобщает и подготавливает аналитическую и справочную информацию о деятельности Уполномоченного и его Аппарата.

Анализируя количество входящей и исходящей корреспонденции, можно сделать вывод, что объём документооборота в Аппарате вырос практически в два раза. Если в 2020 году количество входящих документов составляло 789, то к концу 2024 года этот показатель составляет 1 379. Аналогичная ситуация и с исходящей корреспонденцией (2020 г. – 861, 2024 г. – 1208). Вся исходящая корреспонденция для оперативности направляется адресатам посредством электронной почты с досылкой на бумажном носителе. Кроме того, значительно увеличилось количество почтовых отправлений. Если в период с 2020 по 2024 г. среднее количество письменных отправлений составляло порядка 50 отправлений в год, то в 2024 году этот показатель составил 61.

Немаловажным является тот момент, что компьютерная и оргтехника установлена в 2011 году и с тех пор не менялась. В Аппарате отсутствует цветной принтер, брошюратор, проекционный экран для презентаций выступлений. Достаточно проблематично провести рабочую встречу с количеством участников, пре-

вышающим 5 человек, ввиду отсутствия соответствующего помещения. Отсутствие современной материально-технической базы не позволяет оперативно решать поставленные перед Уполномоченным и его Аппаратом задачи.

Значительное увеличение объема работы, возложенного на каждого из сотрудников, выявило необходимость в увеличении штатной численности Аппарата в количестве двух штатных единиц главных экспертов. Это позволит в более короткие сроки выявлять имеющиеся тенденции нарушений прав, осуществить их анализ и систематизировать меры по профилактике нарушений прав и свобод участников СВО и членов их семей, а также усилить своевременность и повысить качество реализации первоочередных вопросов по соблюдению конституционных прав и свобод граждан Республики Хакасия.

В 2025 году планируется создание Молодёжного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия. Он станет консультативным органом для выработки предложений по обеспечению прав, свобод и законных интересов молодежи, будет содействовать формированию активной гражданской позиции у молодых людей, обеспечивать взаимодействие между Уполномоченным и молодёжным сообществом. За молодёжью будущее, они нуждаются в укреплении гарантий. Создавая Молодёжный совет, мы сможем актуализировать проблемные вопросы, а где-то более серьёзно сфокусируем на них внимание.

В Аппарате работают неравнодушные и отзывчивые люди, часть из них стояла у истоков образования института Уполномоченного в Хакасии. Им посчастливилось работать с легендарным человеком – первым Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия Александром Ильичом Чистотиным. Грамотный руководитель, первоклассный специалист, примерный семьянин, и просто невероятной широты души человек. Таким он останется в наших сердцах навсегда. Он заложил основы развития института, которых придерживается Аппарат Уполномоченного и в настоящее время. Рассмотрение обращений не ограничивается разъяснением прав заявителя либо направлением жалобы по компетенции. Исполнитель на связи с заявителем ровно до того момента, пока проблема не решится. Нередко в процессе рассмотрения жалобы заявитель сообщает о вновь возникших проблемах. Дело не передается в архив ровно до того момента, пока все волнующие заявителя вопросы не разрешатся.

В 2023, 2024 году сотрудники Аппарата были поощрены Благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой за вклад в дело защиты прав человека и гражданина. Безусловно, это большая честь получить такую оценку своей работы.

Но ещё большей наградой являются искренние слова благодарности жителей республики, которые находят время лично выразить благодарность за проделанную работу и разрешение проблем, которые удалось разрешить. Ту высокую планку, которая установлена первым Уполномоченным, коллектив продолжает держать и по сей день.

ГЛАВА VIII

РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Верховному Суду Республики Хакасия, Управлению Судебного департамента при Верховном Суде Республики Хакасия

Обратить внимание и принять меры, направленные на обеспечение условий надлежащего временного содержания подсудимых в соответствующих помещениях судов при рассмотрении уголовных дел, во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 09 июля 2024 г. № 36-П.

2. Верховному Совету Республики Хакасия

2.1. В целях совершенствования социального обеспечения льготных категорий граждан на федеральном уровне инициировать внесение следующих изменений в законодательство Российской Федерации:

2.1.1. Ограничить право федеральных льготников, отказавшихся от набора социальных услуг в пользу ежемесячных денежных выплат, на получение лекарственных препаратов по региональной льготе (пресечение дублирования льгот при отказе федерального льготника от набора социальных услуг в пользу денежной компенсации и одновременно предъявления права на обеспечение лекарственным препаратами за счёт республиканского бюджета).

2.1.2. Предусмотреть увеличение возраста поддерживаемых Фондом «Круг добра» детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, с 19 лет до 21 года.

Дополнить список закупаемых лекарственных препаратов лекарственным препаратом «Казимерсен».

2.1.3. Включить возможность оплаты авиаперелёта (экономическим классом) в пределах стоимости проезда к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом детям-инвалидам и сопровождающим их лицам к месту лечения и обратно без привязки к обозначенным в абз. 5 пп. «б» п. 11 постановления Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» обстоятельствам.

2.1.4. Установить обязательность лицензирования деятельности частных пансионатов, осуществляющих социальное обслуживание социально незащищённых категорий граждан; обязательности информирования такими хозяйствующими субъектам о начале своей деятельности органы, осуществляющие контрольно-надзорные полномочия.

2.2. В целях реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» инициировать принятие закона Республики Хакасия «О пробации в Республике Хакасия», а также иных нормативных право-

вых актов, регламентирующих полномочия органов власти в Республике Хакасия в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

3. Правительству Республики Хакасия

3.1. В первом полугодии 2025 года рассмотреть возможность принятия региональной программы «Комплексная реабилитация участников специальной военной операции и членов их семей в Республике Хакасия», целью которой будет являться реабилитация участников СВО и членов их семей с использованием санаторно-курортного потенциала Республики Хакасия, а также создание реабилитационного центра, использовав для этого помещения бывшего родильного дома посёлка Майна города Саяногорска.

3.2. Внести изменения и дополнения в постановление Правительства Республики Хакасия от 11.11.2022 № 678 «Об утверждении Порядка и условий назначения разовой материальной помощи лицам, принимавшим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины и получившим ранение (контузию, травму, увечье), повлекшее их инвалидность», предусматривающие возможность единовременной материальной помощи лицам (до частичной мобилизации, заключения контракта с Министерством обороны Российской Федерации), проживавшим на территории Республики Хакасия, получившим увечье (ранение, травму, контузию) в период участия в СВО:

- за тяжёлое увечье (ранение, травма, контузия) – 300,00 тыс. рублей;
- за лёгкое увечье (ранение, травма, контузия) – 150,00 тыс. рублей.

3.3. Обратиться в Министерство обороны Российской Федерации с инициативой предусмотреть нормативно-правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации:

3.3.1. Возможность увольнения с военной службы граждан, проходящих военную службу по контракту (демобилизации для мобилизованных граждан), признанных негодными к военной службе военно-врачебными комиссиями (с присвоением категории годности «Д»), при наличии такого заключения – увольнения, без обязательной явки в воинскую часть путем направления документов на имя командира воинской части через соответствующий военный комиссариат.

3.3.2. Возможность возвращения участников СВО, направленных командованием воинских частей в отпуск, как меру поощрения (в случае возвращения из отпуска без опозданий) в ту же часть и на ту же должность.

3.3.3. Исключение возможности направления в действующие воинские части участников СВО, находившихся в плену и возвращённых из плена на территорию Российской Федерации, обеспечив возможность их дальнейшей службы в воинских частях вне зоны СВО.

4. Предусмотреть предоставление участникам специальной военной операции права на получение в собственность земельных участков, независимо от наличия у них в собственности земельных участков, а также от реализации в прошлом

права на однократное предоставление в собственность земельного участка на территории Республики Хакасия в качестве лица иной льготной категории.

5. Увеличить объём финансирования мероприятий, направленных на формирование земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, с обязательной инженерной и транспортной инфраструктурой.

6. Нормативно предусмотреть возможность выплаты за счёт средств бюджета Республики Хакасия денежной компенсации льготным категориям граждан взамен предоставления им земельных участков на территориях муниципальных образований Республики Хакасия, испытывающих ограниченность земельного ресурса.

7. Обеспечить ежегодную индексацию ежемесячного пособия на ребёнка в Республике Хакасия, предусмотренного Законом Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О ежемесячном пособии на ребенка в Республике Хакасия».

4. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Хакасия

В рамках Федерального закона № 10-ФЗ от 06.02.2023 «О пробации в Российской Федерации» повысить уровень социально-правового сопровождения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в частности, соблюдения их жилищных и трудовых прав, в соответствии с подписанными соглашениями с органами государственной власти Республики Хакасия.

5. Отделению Социального фонда России по Республике Хакасия

Обеспечить предоставление путёвок на прохождение санаторно-курортного лечения льготными категориями граждан за счёт курортов, расположенных на территориях Алтайского и Красноярского краёв, а также иных субъектов Российской Федерации.

6. Министерству здравоохранения Республики Хакасия

6.1. Организовать подготовку медицинских кадров для обеспечения функционирования реабилитационных учреждений для участников специальной военной операции и членов их семей.

6.2. Обеспечить доступность гражданам, в т.ч. пожилого возраста, электронной записи на приём к специалистам, с проведением мониторинга услуги.

6.3. Сократить срок ожидания оказания высокотехнологичной медицинской помощи, особенно для людей с ограниченными возможностями здоровья.

7. Министерству строительства Республики Хакасия

7.1. Обеспечить завершение работ в новом жилом корпусе на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат» в 2025 году, введение в эксплуатацию второй очереди жилого корпуса.

7.2. Обеспечить завершение реконструкции ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая детская больница» с пристройкой для размещения компьютерного томографа по программе национального проекта «Здравоохранение» в 2025 году.

7.3. Обеспечить финансирование в полном объеме из средств бюджета Республики Хакасия на цели создания и проведения ремонта маневренного фонда муниципальных образований в Республике Хакасия.

7.4. Обеспечить финансирование в полном объеме региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019–2025 годах».

8. Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия

8.1. Разработать нормативно-правовой механизм сокращения существующей очереди получателей меры социальной поддержки «зубопротезирование», в т.ч. посредством выдачи денежного сертификата на проведение такой процедуры, разработать порядок, включающий перечень медицинских учреждений, в которых граждане могут получить услугу зубопротезирования.

8.2. Разработать нормативно-правовое закрепление квотирования рабочих мест для возвращающихся в Республику Хакасия участников специальной военной операции.

9. Министерству образования и науки Республики Хакасия

Организовать прохождение возвращающимися в Республику Хакасия участниками специальной военной операции профессионального обучения и профессиональной переподготовки.

10. Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия

10.1. Проанализировать опыт оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации в рамках эффективности и востребованность оказания бесплатной юридической помощи с использованием мобильных офисов (спецавтомобилей).

10.2. Рассмотреть возможность использования мобильных офисов, в первую очередь для оказания помощи гражданам, проживающим в отдаленных и труднодоступных районах, маломобильным группам граждан, гражданам пожилого возраста.

11. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, администрациям муниципальных образований Республики Хакасия

11.1. Обеспечить города и районы республики пассажирским транспортом, облегчающим передвижение маломобильных жителей.

11.2. Предусмотреть организацию подготовки водителей транспортных средств категории «В» из числа маломобильных граждан во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия.

12. Администрациям муниципальных образований Республики Хакасия

Обеспечить предоставление гражданам земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, с обязательной инженерной и транспортной инфраструктурой.

13. Правительству Республики Хакасия

13.1. В целях обеспечения эффективной и качественной работы Аппарата Уполномоченного рассмотреть вопрос увеличения штатной численности в количестве 2 единиц (работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы – главных экспертов).

13.2. Ввиду необходимости обновления материально-технической базы, а также осуществления первоочередных расходов, связанных с осуществлением основной деятельности Аппарата Уполномоченного, рассмотреть вопрос дополнительного выделения бюджетных ассигнований на указанные нужды.

Характеристика обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия
за период с 01.01.2024 по 31.12.2024 г.

№ п/п	Категория обращения	Кол- во, год	%	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	Иные регионы РФ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	Военная служба	211	30,6	78	1	13	13	39	3	10	5	15	0	08	17	3	6
1)	Воинская присяга и прохождение военной службы по призыву	3	0,4	0	0	0	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0
2)	Нарушения уставных взаимоотношений	1	0,	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3)	Привлечение к ответственности военнослужащих	1	0,1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
4)	Заключение контракта, увольнение военнослужащих (в том числе призванных в ходе частичной мобилизации, предоставление отсрочки), в том числе досрочное	27	3,9	13	0	0	0	5	0	2	0	2	0	1	3	0	1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
5)	Медицинское обслуживание военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей	23	3,3	13	0	3	0	4	0	1	0	0	0	0	2	0	0
6)	Вопросы прохождения военной службы по контракту, частичной мобилизации (правомерность, меры поддержки, предоставление отпусков, денежное довольствие)	57	8,3	22	1	1	2	7	2	3	2	2	0	5	6	2	2
7)	Установление местонахождения военнослужащих, возвращение из плена, включение в список на обмен	99	14,4	29	0	9	11	21	1	4	1	11	0	2	6	1	3
2	Защита гражданских, политических и культурных прав и свобод	5	0,7	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0
8)	Культура, объекты культурного наследия народов России	3	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
9)	Права коренных малочисленных народов	2	0,3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
2.1	Право на гражданство	14	2	11	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10)	Право на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания	1	0,1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11)	Паспортная система. Регистрация по месту жительства и месту пребывания.	10	1,5	7	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12)	Депортация иностранных граждан, незаконно въехавших на территорию Российской Федерации (в том числе содержание в ЦВСИГ)	3	0,4	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	Защита социально-экономических прав	232	33,7	121	5	7	0	35	6	5	1	2	3	4	11	21	11
3.1	Трудовые права	12	1,7	4	1	0	0	3	1	1	0	0	0	1	0	0	1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
25)	Постановка на учёт и восстановление в очереди на получение жилья	1	0,1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26)	Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	0,6	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
27)	Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по судебному решению	6	0,9	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
28)	Обеспечение жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов	2	0,3	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
29)	Государственные жилищные сертификаты	4	0,6	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0
30)	Переселение из подвалов, бараков, коммунальных квартир, общежитий, аварийных домов, ветхого жилья, санитарно-защитной зоны, признание таковыми	3	0,4	1	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
31)	Выселение из жилища (препятствия в проживании)	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32)	Деятельность застройщиков	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33)	Деятельность в сфере строительства. Сооружение зданий, объектов капитального строительства	2	0,3	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
34)	Выделение земельных участков для строительства, фермерства, садоводства и огородничества	3	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
35)	Земельные споры	7	1	3	1	0	0	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0
3.4.2.	Жилищный фонд	6	0,9	4	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
46)	Вопросы ветеранов (подтверждение участия и признание: ветераном (инвалидом Великой Отечественной войны, ветераном военной службы, ветераном труда, выдача удостоверений, меры социальной поддержки)	1	0,1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
47)	Проезд к месту лечения и обратно	1	0,1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
48)	Выплаты пособий и компенсаций	5	0,8	3	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
49)	Материальная помощь	1	0,1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
50)	Меры социальной поддержки, условия проживания (социальное обеспечение, льготы, установка пандуса, лифта)	5	0,8	4	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
51)	Индивидуальные программы реабилитации инвалидов (лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья (обеспечение ТСР))	1	0,1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
52)	Права человека в социальных приютах и реабилитационных центрах (фондах), возможность заселения	9	1,3	4	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	3
3.6	Пенсии	8	1,2	3	0	0	0	2	0	2	0	0	0	0	1	0	0
53)	Назначение пенсий	8	1,2	3	0	0	0	2	0	2	0	0	0	0	1	0	0
3.7	Экологические права	1	0,1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
54)	Право на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба от экологических правонарушений	1	0,1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.8	Хозяйственная деятельность	6	0,9	3	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0

[illegible]

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
4.2	Правосудие	40	6	28	0	2	0	2	2	2	0	0	0	0	3	0	3
79)	Судебная защита прав и свобод человека	1	0,1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
80)	Обжалование судебных решений (судебные решения, несогласие с решением)	8	1,2	5	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
81)	Неисполнение судебных решений	3	0,4	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
82)	Жалоба на порядок рассмотрения дела в суде	3	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
83)	Деятельность судебных приставов	18	2,6	10	0	0	0	1	2	1	0	0	0	0	3	0	1
84)	Взыскание алиментов, изменение размера	7	1	6	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Защита прав человека в местах принудительного содержания	27	3,9	14	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	6	0	1
5.1	Исполнение наказаний	27	3,9	14	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	6	0	1
85)	Работа органов исполнения наказаний	5	0,7	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
86)	Вопросы оказания медицинской помощи в системе органов исполнения наказания	9	1,3	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	4	0	1
87)	Вопросы отбывания наказания в исправительных учреждениях	13	1,9	7	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	1	0	0
6	Другие обращения	107	15,5	43	0	6	2	12	2	0	0	0	0	1	19	3	19
88)	Работа органов ЗАГСa	2	0,3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
89)	Содержание кладбищ и мест захоронений. Воинские захоронения, мемориалы	4	0,6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
90)	Вопросы частного домовладения, жалобы на соседей	8	1,2	3	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	2	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
91)	Семейно-бытовое насилие	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
92)	Регулирование межличностных отношений	2	0,3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
93)	Запрос информации о ходе рассмотрения обращения, уточнение данных, приобщение дополнительных документов по обращению, отзыв обращения	29	4,2	9	0	2	1	2	0	0	0	0	0	0	14	0	1
94)	Несогласие с результатами рассмотрения обращения	3	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
95)	Право на получение и распространение информации	6	0,9	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2
96)	О личном приёме	3	0,4	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1
97)	Благодарности, пожелания, приглашения, поздравления, жалобы на действия сотрудников Аппарата Уполномоченного	1	0,1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
98)	Оказание помощи в получении (составлении) необходимых документов, написании исков, участие Уполномоченного в судебном процессе	18	2,6	12	0	1	0	2	0	0	0	0	0	1	2	0	0
99)	Другие вопросы защиты прав и свобод человека	19	2,8	7	0	3	0	4	1	0	0	0	0	0	2	0	2
100)	Обращения, не имеющие смыслового содержания. Рассуждения общего характера	10	1,4	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
ИТОГО		690	100	330	6	28	15	99	16	17	7	18	4	16	64	28	42