

БЮЛЛЕТЕНЬ



Уполномоченного по правам человека

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 15, НОЯБРЬ 2023

СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ МОЛОДЕЖИ

- ◆ **МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ОПЫТ**
- ◆ **ПРАКТИКА РЕГИОНОВ**
- ◆ **ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**
- ◆ **ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ**
- ◆ **ПРАВА ВОССТАНОВЛЕННЫ**

РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ АППАРАТА
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
Москалькова Т. Н.,
доктор юридических наук,
доктор философских наук

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА
Черников В. В.,
доктор юридических наук

РЕДАКТОРЫ
Боброва Т. М., Коваленко В. И.,
Смирнова С. Н., Андрианов С. А.,
Малашицкая О. В., Овчинникова А. Н.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ
СЕКРЕТАРЬ ИЗДАНИЯ
Шатилина А. С.

Подписано в печать 13.10.2023
Выход в свет 09.11.2023

Отпечатано в полном соответствии
с качеством предоставленных материалов
в ООО «Фотоэксперт»

109316, г. Москва, Волгоградский проспект,
д. 42, корп. 5, эт. 1, пом. I, ком. 6.3-23Н

Заказ №
Формат 60×90/8. Печать офсетная.
Печ. л. 32,0

Мнение редакции может не совпадать
с мнением авторов статей

БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

№15
2023

СОДЕРЖАНИЕ

Т. Н. Москалькова. Защита прав и законных интересов молодежи: вклад института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации4

Международный опыт

С.Я. Алиева. Деятельность Омбудсмена в сфере обеспечения права на доступ к информации в Азербайджанской Республике18

Д.А. Джаманбаева. Роль и практика работы Института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики по правовому просвещению молодежи21

В.Н. Косинский. Молодым везде у нас дорога!.....25

А.Х. Саидов. Поощрение, соблюдение и защита прав молодежи: опыт Узбекистана.....38

Практика регионов

Л.В. Анисимова. Актуальные вопросы реализации прав молодежи в Арктической зоне (на примере Архангельской области)48

Л.Д. Бойченко, Ю.С. Игнашева. Молодежный совет при уполномоченном по правам человека в Республике Карелия как фактор и элемент защиты прав молодежи.....58

А.А. Васильев, Н.И. Зуйкова. Об опыте правопросветительской деятельности регионального правозащитника с молодежью (на примере уполномоченного по правам человека в Алтайском крае).....62

З.Н. Волошина. Правовое и патриотическое воспитание молодежи как основа профилактики противоправного поведения.....68

О.Д. Гальцова. О чем говорит молодежь? Актуальные вопросы омбудсмен обсудила с участниками Молодежного форума «iВолга»75

С.М. Гурьева. Поддержка молодежи является одной из приоритетных задач государства82

Б.М. Зумакулов, Б.Б. Хубиев. Защита прав молодежи как сфера особого внимания уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике.....86

Е.Г. Карташова. Правовое просвещение молодежи в Томской воспитательной колонии № 292

И.М. Касьянова. Инклюзия в системе среднего профессионального образования как результат общественного договора на социальное право	95
О.А. Кислицына. «Молодежная тема» в деятельности уполномоченного по правам человека в Нижегородской области	100
В.М. Кушко. Удмуртия: Год молодежи – время для шага вперед	106
В.Ф. Левин. Вопросы защиты жилищных прав молодых семей	112
Ю.Б. Мельников. Деятельность уполномоченного Приморья по оказанию помощи в реализации прав молодежи в целях защиты и укрепления национальных традиционных ценностей	116
Ф.Х. Мухаметгалиев. Содействие в улучшении жилищных условий детей-сирот и молодых семей: практика уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл	123
Л.В. Романова. Институт уполномоченного по правам человека как дополнительный механизм в сфере защиты прав молодежи	129
С.Х. Сабурская. Молодежь – будущее страны!	135
И.В. Сапко. Роль уполномоченного по правам человека в Пермском крае в правовом просвещении молодежи	139
И.К. Фаевская, Т.С. Ермакова. Реализация на территории Московской области дополнительных гарантий на жилое помещение молодых граждан – лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	144
И.К. Цечоев. О правах молодежи Республики Ингушетия	149
А.М. Чадов. Деятельность оренбургского омбудсмана и его аппарата неразрывно связана с молодежной правозащитной тематикой	151
Н.Н. Шалабаева. О практике реализации в Новосибирской области жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	156
С.А. Шмелева. Региональный почерк по развитию молодежных правозащитных инициатив	160

Проблемы и решения

Д.А. Авдеев. Право на отказ от использования цифровых технологий как гарантия правового статуса личности	170
Н.А. Егорова. Вопросы трудоустройства молодежи в Тверской области	173
Н.В. Кравчук. Проблемы реализации права на обеспечение жильем молодежи из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области	176
Т.Г. Мерзлякова. Соблюдение жилищных прав граждан при переселении из аварийного и ветхого жилья	180
Д.В. Морозова. Приоритетные проблемы и пути их решения в вопросе защиты прав и свобод молодежи ДНР	185
С.В. Мышак. Развитие системы правового просвещения как способ преодоления правового нигилизма молодежи	189

А.Г. Панин. Молодежный совет как дополнительная гарантия защиты прав молодого человека.....	194
А.В. Путинцев. Жилищный вопрос студента с точки зрения права	198
С.Н. Семенова. О совершенствовании нормативно-правового регулирования при реализации дополнительных гарантий прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение	203

Экспертное мнение

А.К. Дубень. Защита прав и свобод молодежи в цифровом пространстве	210
А.М. Капустин. Возраст как фактор, ограничивающий реализацию прав молодой семьи на обеспечение жильем.....	216
Т.В. Ларина. Обеспечение жилищных прав молодых семей.....	220
Ю.А. Сударенко. Наркотики – современные реалии через призму защиты прав молодежи	222
В.С. Тулупов. Правильно построенная система патриотического воспитания и правового просвещения – залог здорового общества.....	225
И.И. Чесницкий. Нравственные ориентиры молодежи как основа формирования гражданской ответственности, высокого правосознания и патриотизма.....	228

Права восстановлены

П.Ю. Буцай. Севастопольский омбудсмен на страже прав молодежи	234
В.Б. Железцова. О некоторых особенностях назначения пенсии по случаю потери кормильца	239
С.В. Романов. Уполномоченный по правам человека в Чувашской Республике помог жителям республики восстановить права в сфере исполнительного производства.....	241
В.А. Сердюкова. Защита законных прав участников СВО и поддержка их семей уполномоченным по правам человека в ЛНР.....	243
Н.И. Сухова, В.А. Барышникова. Сложный путь – простые решения	245
В.Д. Чуб. Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия помог восстановить права подростка на получение паспорта.....	249
С.С. Шефер. Справки при приеме детей в дошкольные образовательные учреждения в летний период.....	251
А.О. Шулбаев. О некоторых вопросах частичной мобилизации	254

ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ МОЛОДЕЖИ: ВКЛАД ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Татьяна Николаевна Москалькова

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации

1. В любом обществе молодежь является движущей силой, которая может определять историческую судьбу следующего поколения и прогресс нации в целом. Умная, талантливая, образованная, энергичная молодежь сегодня — это уверенная перспектива и надежная опора общества завтра.

Молодежь в России является активной и прогрессивной частью гражданского общества.

Граждане в возрасте от 14 до 35 лет составляют 25,9% всего населения страны и 45,4% трудоспособного¹.

Обсуждая вопросы молодежной политики в современных условиях, Президент Российской Федерации В. В. Путин на заседании Государственного Совета в декабре 2022 года подчеркнул: «Их [молодежи] устремления и помыслы, понимание Отечества, значимости его тысячелетней истории, ценностей и традиций, преданность Родине, будут определять ее будущее»².

Динамичность молодого поколения, горячий интерес к миру и ко всему новому, критичное отношение к, казалось бы, незыблемым столпам социального бытия и государственного устройства, активное желание переустройства мира и поиск новых инструментов по преобразованию буквально всего — государства, политических институтов, экономики, промышленности — все это неминуемо толкает общество вперед. И в зависимости от того, какие базовые мировоззренческие принципы и духовно-нравственные ценности заложены в развитие молодого поколения сегодня, зависит прочность и устойчивость социального фундамента страны завтра.

Соответственно, поддержка и забота о молодежи является залогом прогресса общества и государства.

¹ Распределение населения по возрастным группам. Официальный сайт Росстата // URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения: 06.09.2023).

² См.: Заседание Государственного Совета, посвященное вопросам реализации молодежной политики в современных условиях // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70169> (дата обращения: 15.08.2023).

В этой связи в Конституции Российской Федерации¹, впервые закрепившей на самом высоком уровне такие нравственно-правовые ориентиры, как всеобщность, справедливость и солидарность поколений, значительное внимание уделено поддержке молодежи.

Государство обеспечивает приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения, защищает семейные ценности, осуществляет социальную защиту инвалидов, малообеспеченных граждан, к обязанности государства отнесено решение вопросов молодежной политики; установления единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования; создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Новые гарантии в сфере трудовых прав, курс на научно-технологическое развитие Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала активно включают молодежь в процесс создания материальных благ, что придает уверенность в достижении тех социальных стандартов жизни, которые закреплены в обновленной Конституции.

В декабре 2020 года был принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»². В качестве одной из целей молодежной политики определена защита прав и законных интересов молодежи.

Основные направления молодежной политики включают в себя: поддержку молодых семей, содействие образованию, научной, научно-технической деятельности; решение жилищных проблем молодежи, обеспечение гарантий в сфере труда и занятости, помощь в трудоустройстве молодых граждан, вовлечение молодежи в добровольческое (волонтерское) движение; воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций,

уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации и др.

Принципиальное значение имело закрепление возрастного ценза молодежи — от 14 до 35 лет включительно. Указанное, в частности, позволяет воспользоваться мерами государственной поддержки большему числу молодых граждан в сфере поддержки репродуктивного здоровья и получения социальных и иных выплат при рождении ребенка, в сфере образования, трудоустройства, жилищного обеспечения и др. Например, ранее возраст потенциальных участников программы в ряде регионов России, в рамках которой государство вносит за семью часть стоимости квартиры, был ограничен 30 годами.

Ключевой задачей молодежной политики, — подчеркивал на заседании Госсовета президент страны, — является обеспечение глубокой, содержательной преемственности поколений: «Тогда та смелость, энергия, стремление к преобразованиям, которыми обладает молодежь, будут работать на Россию, вносить вклад в укрепление родной страны»³.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации⁴ государственными органами развернута комплексная работа.

Упрощен порядок трудоустройства несовершеннолетних работников, достигших возраста 14 лет⁵. Ранее для заключения трудового договора с такими сотрудниками работодателям требовалось разрешение не только от родителей несовершеннолетних, но и разрешение органов опеки и попечительства.

Утвержден комплекс мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023–2025 годы, который предусматривает:

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (04.07.2020).

² СЗ РФ. 2021. № 1. Ч. I. Ст. 28.

³ См.: Заседание Государственного Совета, посвященное вопросам реализации молодежной политики в современных условиях // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70169> (дата обращения: 15.08.2023).

⁴ См.: Перечень поручений по итогам заседания Госсовета // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70421> (дата обращения: 15.08.2023).

⁵ Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 25. Ст. 4448.

- проведение различных семинаров, направленных на профилактику терроризма и экстремизма в молодежной среде, негативных социальных явлений при реализации молодежной политики и т. п.;
- развитие сети центров информационной безопасности в регионах;
- создание центра компетенций в области профилактики негативных социальных явлений в детской и молодежной среде;
- вовлечение детей военнослужащих в проекты и мероприятия, проводимые Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых».
- повышение привлекательности государственной и муниципальной службы для молодежи, организацию стажировок в органах государственной власти и органах местного самоуправления для лиц, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, предусматривающие соответствующие механизмы финансирования¹.

2. Принимаемые в этом направлении меры приносят свои плоды. Согласно исследованиям ВЦИОМ, по мнению большинства россиян, **в России созданы необходимые условия для самореализации молодых людей**, чтобы они могли добиться успеха в жизни (в 2022 году так считали 76% опрошенных, в 2021 году — 67%)².

Результаты ежегодного мониторинга ценностных ориентаций современной молодежи, проведенного Институтом воспитания РАО, показали: 68% учащихся считают себя патриотами (против 57% в 2021 году). При этом патриотические настроения у молодежи выражены несколько больше, нежели у учащихся (78%). Патриотизмом, по мнению участников опроса, является любовь к Родине (76% против 70% годом ранее), ее защита от любых обвинений и нападков (42% по сравнению с 38%

в 2021 году) и готовность работать на благо родной страны (39%)³.

Примечательно, что традиционным становится участие молодых людей в добровольческих проектах, которые по зову сердца поддерживают наших военнослужащих и их семьи, рискуя порой своим здоровьем и жизнью, помогают мирным людям в зоне специальной военной операции.

Примеры такого патриотизма становятся для молодого поколения настоящей вдохновляющей силой, побуждающей интерес к истории своей страны и ее героям, увлекают ребят знаниями и способствуют воспитанию нового поколения научных лидеров, которые, осваивая инновационные инструменты быстро развивающегося мира, будут успешно обеспечивать технологический суверенитет России.

Очевидно, что для полноценного формирования и развития личности человека необходимы качественное образование, здоровое питание, достойная медицина, возможность заниматься спортом, высокая культура и правосознание.

Гармоничное развитие личности стало ведущим нарративом спикеров на одной из сессий ежегодного Петербургского международного экономического форума, прошедшего в июне текущего года, в ходе которой было подчеркнуто: «Человек благополучный — главная цель социальной политики и основной ресурс развития страны», для достижения которой объединены усилия всех государственных органов⁴.

В целях определения актуальных проблем молодого поколения Молодежным советом при Уполномоченном совместно с преподавателями и студентами социологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова проведен онлайн-опрос на тему: «Проблемы реализации прав мо-

¹ Распоряжение Правительства от 24 июня 2023 г. № 1667-р «Об утверждении комплекса мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023–2025 гг.» // СЗ РФ. 2023. № 27. Ст. 5083.

² ВЦИОМ. Новости: Возможности для молодежи: мониторинг // URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/vozmozhnosti-dlja-molodezhi-monitoring?ysclid=lon4dl0nn652470743> (дата обращения: 05.10.2023).

³ Ежегодный мониторинг ценностных ориентаций современной молодежи: Институт воспитания РАО. 2022: URL: ИТОГ (xn---dtbhvcrdbcohl1a.xn--p1ai) (дата обращения: 05.10.2023).

⁴ Сессия «Человек благополучный – главная цель социальной политики и основной ресурс развития страны»: Петербургский международный экономический форум. Модератор А. Комиссаров: АНО «Россия – страна возможностей». 15 июня 2023 г.: URL: «Человек благополучный» – главная цель социальной политики и основной ресурс развития страны – Информационно-аналитическая система Росконгресс (roscongress.org) (дата обращения: 02.10.2023).



Рис. 1. Результаты социологического опроса на тему: «Проблемы реализации прав молодежи в современной России»

лодежи в современной России»¹. Он показал, что молодые люди в России иногда оказывались в ситуациях, когда ощущали недостаток знаний о своих правах (42,7%). При этом большинство опрошенных отметили в качестве основного источника получения правовых знаний самостоя-

¹ Социологический опрос «Проблемы реализации прав молодежи в современной России» // Официальный Telegram-канал Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. URL: <https://t.me/ombudsmanrf/2017> (дата обращения: 14.03.2023).

тельное обучение (63,2%) и опыт изучения права в вузе (62,9%)².

В целом респонденты оценивают собственную правовую грамотность выше среднего, а также полагают, что хорошо знают свои обязанности.

Однако подавляющее большинство опрошенных все же отмечают необходимость повышения правовой грамотности молодежи, 64,5% считают эту меру «очень необходимой».

Более половины опрошенных не сталкивались с проблемами в сфере образования, при трудоустройстве и в других жизненных ситуациях. Тем не менее молодые люди обеспокоены проблемами при поступлении в образовательные учреждения (17,8%), не удовлетворены качеством образования (30,3%), встречали трудности при трудоустройстве в связи с отсутствием опыта (28,6%), выражали озабоченность низкими зарплатами молодым специалистам (33,2%).

3. В многоплановой деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее — Уполномоченный) работа, направленная на обеспечение прав и законных

² См.: Татьяна Москалькова: Молодежь в России неплохо знает свои права // РГ 08.02.2023 <https://rg.ru/2023/02/08/tatiana-moskalkova-molodezh-v-rossii-neploho-znaet-svoi-prava.html>



Рис. 2. Результаты социологического опроса на тему: «Проблемы реализации прав молодежи в современной России»

интересов молодых граждан нашего государства, занимает особое место и служит целям реализации основных направлений молодежной политики.

Уполномоченным осуществляется поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Адресная помощь по жалобам оказывается по всему спектру защищаемых прав.

4. Защита жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, занимает важнейшее место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. По данному вопросу ежегодно поступает порядка 500 обращений, большинство из них касается длительного непредоставления жилых помещений детям-сиротам, состоящим на жилищном учете (включенным в соответствующий список) и (или) имеющим на руках вступившие в законную силу решения судов об обеспечении благоустроенным жильем.

По такому вопросу обратилась М., ранее относившаяся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В интересах М. направлено административное исковое заявление о присуждении ей компенсации за неисполнение судебного акта в разумный срок. Суд принял решение о взыскании с Волгоградской области в лице комитета финансов Волгоградской области в пользу М. компенсации в размере 65 000 рублей. Предоставлено жилое помещение.

Всего за последние 2 года при содействии Уполномоченного более 360 гражданам из числа лиц детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы условия для обеспечения их жильем.

К числу основных причин длительного не обеспечения жильем лиц данной категории относятся: недостаточность в субъектах Российской Федерации бюджетных средств для строительства или приобретения жилых помещений для детей-сирот; отсутствие в регионах жилых помещений специализированного жилищного фонда в достаточном количестве; неэффективное ис-

пользование выделяемых бюджетных средств на строительство (закупку) жилых помещений; нарушения на этапе проведения закупок жилья.

На сложившуюся ситуацию должно оказать положительное влияние закрепление в законодательстве альтернативных мер жилищной поддержки детей-сирот, в частности, предоставление таким гражданам социальной выплаты на приобретение жилья в собственность, удостоверяемой жилищным сертификатом. Необходимый федеральный закон¹ принят с учетом поправок Уполномоченного в части осуществления контроля за соответствием жилых помещений, приобретаемых за счет средств жилищного сертификата, требованиям, предъявляемым к жилым помещениям.

Вместе с тем сохраняется потребность в разработке и принятии государственной программы, направленной на ликвидацию накопившейся задолженности по обеспечению таких граждан жилыми помещениями; во внесении изменений в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления субсидии на оплату найма (аренды) ими жилых помещений или предоставление указанным гражданам жилых помещений маневренного жилищного фонда до предоставления им жилых помещений из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

5. Поступают обращения и по вопросам жилищного обеспечения молодых семей: за 8 месяцев 2023 года — 19 (в 2022 году — 15; в 2021 году — 12). В случае подтверждения факта нарушения прав граждан, принимаются меры по их восстановлению.

Так, по обращению Я. по поводу отказа в предоставлении ее семье социальной выплаты по программе «Молодежи — доступное жилье» в связи с тем, что она произвела рефинансирование ипотечного кредита, была инициирована прокурорская проверка, по ре-

¹ Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”» // СЗ РФ. 2023. № 32. Ч. 1. Ст. 6193.

зультатам которой Я. и члены ее семьи были включены в список на получение в 2023 г. социальной выплаты.

К сожалению, сложности в реализации права на получение мер государственной жилищной поддержки существуют до сих пор. В первую очередь, причиной является недостаточный объем финансирования мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей», в результате которого лишь 6–7% претендентов получают субсидию. В отдельных регионах страны срок ожидания достигает 8–10 лет, при этом по достижении предельного возраста в 35 лет гражданине исключаются из списка участников программы. По информации Минстроя России¹, в 2023–2025 годах запланировано предоставить социальные выплаты порядка 32,85 тыс. семей, но это не покрывает потребность — по заявкам субъектов Российской Федерации участниками программы по обеспечению жильем молодых семей являются 151,54 тыс. семей.

Одной из важных задач является **обеспечение жильем многодетных семей**. Многие из них признаны малоимущими, состоят на учете нуждающихся в жилых помещениях, однако длительное время жилье не получают. В решении указанного вопроса положительно зарекомендовал себя опыт Московской области, где в рамках государственной программы Московской области «Жилище» на 2017–2027 годы оказывается адресная поддержка в виде субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуально-жилого дома нуждающимся семьям, имеющим семь и более детей, и семьям, в которых одновременно родились не менее трех детей². Полагаем, что география таких программ поддержки семей должна быть расширена, а наиболее успешные региональные практики применены на федеральном уровне.

Значительное число обращений с просьбой **о содействии в реализации права на улучшение жилищных условий приходит от граж-**

дан, имеющих инвалидность, примерно каждое шестое обращение, поступившее от инвалидов и в защиту их прав.

Представляется, что для кардинального решения вопроса государством должны приниматься комплексные меры, направленные на улучшение жилищных условий инвалидов и других категорий граждан. На этом неоднократно акцентировалось внимание в ежегодных докладах Уполномоченного.

Постановлением Государственной Думы от 17 мая 2023 г. № 3818-8 ГД «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год»³ Правительству Российской Федерации рекомендовано обратить внимание на реализацию государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусматривающей мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, а также детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и приравненных к ним лиц.

Одним из действенных инструментов обеспечения жильем молодых россиян является ипотечное кредитование, и в этой связи представляются важными поддержка финансовых организаций, понимание ими значения такой поддержки в деле решения общегосударственной задачи.

В адрес Уполномоченного обратились молодые люди из разных регионов России в связи с отменой ПАО «Сбербанк» ранее одобренных заявок на ипотеку. После моего обращения в адрес Банка были возвращены в работу первоначальные заявки граждан, соответствующие критериям: родители-одиночки, многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами; льготники, использующие в качестве первоначального взноса государственный жилищный сертификат; проводящие альтернативные сделки (продали жилье с целью формирования первоначального взноса), — между вышеуказанными заявителями и Банком заключены кредитные договоры и предостав-

¹ Письмо Минстроя России (исх. № 50183-ИФ/00 от 18.08.2023).

² Постановление Правительства Московской области от 25 октября 2016 г. № 790/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Жилище» на 2017–2027 годы», Ежедневные Новости. Подмосковье, № 244, 27 декабря 2016 г. (постановление, Программа (разделы 1–12.4)).

³ СЗ РФ. 2023. № 21. Ст. 3656.

лены ипотечные кредиты с изначально одобренными процентными ставками.

6. Для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья **вопрос обеспечения техническими средствами реабилитации**, позволяющими полноценно быть включенными в жизнь социума, является крайне важным.

Несмотря на значительные достижения по интеграции инвалидов в жизнь общества, имеют место задержки в проведении конкурсных процедур, излишняя забюрократизированность при получении технических средств реабилитации (ТСР). Не уходит с повестки дня вопрос повышения качества предоставляемых средств реабилитации, поскольку при размещении заказа на приобретение ТСР главным остается ценовой критерий, конкурсы зачастую выигрывают поставщики, предлагающие товары невысокого качества.

При нашем содействии удается решать проблемы граждан с инвалидностью, в том числе получения крайне востребованной высокотехнологичной продукции.

Например, по ходатайству Уполномоченного чемпионка мира и двукратная чемпионка Европы Н. была обеспечена не стандартным, а высокотехнологичным модульным протезом бедра с микропроцессорным управлением.

Правозащитная практика Уполномоченного по оказанию помощи гражданам с ограниченными возможностями здоровья свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования как самих средств реабилитации, так и порядка предоставления их инвалидам.

Актуальность вопроса многократно возрастает в связи с потребностью в обеспечении высокотехнологичными средствами реабилитации участников специальной военной операции.

11 июля 2023 г. Уполномоченным подписано Соглашение о сотрудничестве с Государственным фондом «Защитники Отечества», уполномоченными по правам человека в регионах заключены соглашения с филиалами Фонда, в рамках которых осуществляется мониторинг соблюдения прав участников СВО по данному вопросу, а также в получении образования, трудоустройстве и другим. Объединение усилий в оказании социальной, правовой и информационной помощи участ-

никам и ветеранам СВО, семьям погибших бойцов создает систему дополнительной помощи защитникам Отечества, их семьям, открывает новый этап в общем благородном деле и определяет очередные задачи в работе государственных правозащитников.

7. В этот сложный переломный момент истории, определяющий судьбу всего человечества, лучшие представители молодежи — смелые, благородные, отважные, сильные духом патриоты страны — встали на защиту интересов граждан и российского государства, охрану его суверенитета, выполняя историческую миссию борьбы с неонацизмом, агрессивной западной политикой девальвации гуманистических принципов и разрушения традиционных духовно-нравственных ценностей.

Институт Уполномоченного активно включен в работу по **обеспечению гарантий прав и мер поддержки участников СВО, мобилизованных граждан, членов их семей**, принимая участие в обмене военнослужащих, оказывая правовую и морально-психологическую помощь семьям военнослужащих, добываясь исправления ситуации по обращениям, связанным с несоблюдением законодательства о гарантиях для участников СВО и членов их семей.

В результате нашей работы за 2022 и 2023 гг. сотни военнослужащих возвращены на территорию Российской Федерации; получена и сообщена родственникам информация о судьбе 3023 военнослужащих; оказано содействие в организации лечения и реабилитации, предоставлении психологической помощи, социальной поддержке почти 200 участникам СВО, призванным в рамках частичной мобилизации, членам семей этих военнослужащих; по заявлению Уполномоченного возбуждены 34 уголовных дела по факту жестокого обращения и пыток российских военнослужащих, попавших в плен на Украине. По результатам проверок, проведенных по нашим ходатайствам, пересмотрены решения по призыву в рамках частичной мобилизации по трем десяткам граждан из числа молодежи (10 студентов, 19 работников предприятий промышленного и оборонного комплекса, IT-сферы, финансово-кредитных организаций).

8. Сотрудниками рабочих аппаратов федерального и региональных уполномоченных уделяется значительное внимание вопросам **обеспечения гарантий в сфере труда и занятости молодежи**. В выступлениях Уполномоченного неоднократно затрагивалась проблема трудоустройства молодых людей, окончивших образовательные организации, но не имеющих практического опыта и подтверждающего его трудового стажа¹.

Важным импульсом стало принятие **Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года**². Однако для повышения гарантий в этой сфере необходимо на законодательном уровне закрепить социальные меры содействия занятости молодежи; предусмотреть квотирование рабочих мест для молодых и предоставление финансовой поддержки работодателям, принимающим их на работу; содействовать трудоустройству в свободное от учебы время граждан, обучающихся в образовательных организациях.

Кроме того, требует расширения сеть производственно-образовательных центров, где учащиеся смогут получать практические навыки,

— соответствующая задача обозначена Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию в феврале 2023 года³. В рамках ее реализации в том числе активизируется создание студенческих кампусов, строительство общежитий.

По информации Правительства Российской Федерации, за 2019–2022 годы построено более 330 тыс. кв. м жилья для 13 тыс. студентов, в 2023 году идет реализация 17 проектов кампусов мирового уровня и строительство 28 студенческих общежитий.

Решение данных вопросов тем более актуально, что коэффициент демографической нагрузки — число граждан нетрудоспособного возраста на 1000 человек трудоспособного — в России достаточно высок (см. рис. 3).

Анализ обращений в наш адрес показывает тенденцию на снижение обращений по вопросам профессионального образования (38 обращений в 2023 году против 84 в 2022 году). Они касались вопросов образовательного процесса, приема, перевода в российские образовательные организации высшего или среднего профессионального образования или отчисления из них, обеспечения безопасных условий обучения, разрешения конфликтных ситуаций

¹ Москалькова Т.Н. Защита трудовых прав как одно из приоритетных направлений деятельности института уполномоченных по правам человека // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2019. № 6. С. 4–7.

² Распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2021 г. № 3581-р «Об утверждении Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».

³ См.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 г. // Президент Российской Федерации: официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70565> (дата обращения: 19.10.2023).



Рис. 3. Число граждан нетрудоспособного возраста на 1000 граждан трудоспособного возраста (за 5 лет)

с администрацией образовательной организации.

При подтверждении фактов нарушения во взаимодействии с органами государственной власти молодым людям оказывалось содействие в восстановлении прав.

Поступило обращение К. по вопросу неправомерного отчисления из колледжа и разрешения конфликтной ситуации. В целях оказания содействия направлено обращение в прокуратуру г. Краснодара Краснодарского края. В результате в соответствии с решением заседания педагогического совета ЧПОУ «Колледж права, экономики и управления» молодому человеку предоставлено право на восстановление в число обучающихся в колледже.

Вместе с тем значительное снижение в данной категории связано с уменьшением количества обращений от лиц, прибывших с новоприсоединенных территорий и желающих продолжить профессиональное образование в России. Сохраняется потребность в повышении качества профессионального, особенно среднего образования. В организациях, осуществляющих обучение по программам среднего профессионального образования, эти проблемы сопряжены с нехваткой специалистов, владеющих современными технологиями; недостаточной обеспеченностью учреждений цифровыми сервисами, современным учебно-лабораторным и учебно-производственным оборудованием. Соответствующие предложения и рекомендации будут даны органам государственной власти в ежегодном Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

10. Кроме восстановления прав по жалобам, работа Уполномоченного с молодежью выстроена по линии совершенствования законодательства, международного сотрудничества, правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

В рамках законодательной деятельности при разработке в 2020 году Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» по предложению Уполномоченного в число основных ее направлений включена поддержка лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году в проект указанного федерального закона вошли предложения Уполномоченного по расширению правопросветительской работы с молодежью; в проект Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года — о необходимости расширения правового просвещения и воспитания молодежи.

Кроме этого, за последние годы с учетом предложений Уполномоченного приняты следующие нормативные правовые акты, которые касаются образовательных и других прав молодежи:

- закон, который дал право впервые ищущим работу детям-сиротам получать пособие по безработице и стипендию в период прохождения ими профессионального обучения и получения дополнительного образования¹;
- закон, в котором учтена рекомендация Уполномоченного в части предоставления права на отсрочку от призыва на военную службу учащимся ПТУ и колледжей, студентам магистратуры²;
- закон, в котором учтены предложения Уполномоченного в части закрепления гарантий прав обучающихся на охрану жизни и здоровья, обеспечение их безопасности в образовательных организациях³;
- закон, которым установлено право преимущественного зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования детям-инвалидам, инвалидам I и II групп⁴;

¹ Федеральный закон от 1 мая 2017 г. № 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации” и статью 9 Федерального закона “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей” // СЗ РФ. 2017. № 18. Ст. 2666.

² Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” // СЗ РФ. 2019. № 12. Ст. 1229.

³ Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации” // СЗ РФ. № 27. Ч. I. Ст. 5141.

⁴ Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в статью 68 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации” // СЗ РФ. 2022. № 29. Ч. III. Ст. 5263.

- закон об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области¹;
- закон о предоставлении детям-сиротам с ограниченными возможностями здоровья права на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения²;
- закон, расширяющий формы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот, в котором учтено предложение Уполномоченного об осуществлении контроля за соответствием жилых помещений, приобретаемых за счет средств жилищного сертификата, требованиям, предъявляемым к жилым помещениям³;
- постановление Правительства Российской Федерации, предоставившее право гражданам, эвакуированным из зон боевых действий на Донбассе, поступать на обучение по программам высшего образования без результатов ЕГЭ⁴.

Конструктивный диалог с молодыми людьми складывается на различных масштабных образовательных площадках, а также в рамках мероприятий, реализуемых Молодежным сове-

том при Уполномоченном, молодежными советами при уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, количество которых за последние два года увеличилось в 4,8 раза (с 5 до 24).

В 2023 г. состоялось 20 мероприятий под эгидой федерального Молодежного совета, 49 мероприятий — проведено в регионах, в том числе совместно с государственными органами. Вместе с Всероссийским студенческим союзом запущены просветительские акции в социальных сетях #СтудентПодЗащитой (15 видеороликов, более 300 тыс. просмотров в социальной сети «ВКонтакте») и #Молодые правозащитники (8 видеороликов, более 170 тыс. просмотров в социальной сети «ВКонтакте»).

С Молодежным советом при Уполномоченном реализуются такие просветительские проекты, как Единый день бесплатной юридической помощи для молодежи, «Правовой портфель гражданина» (видеоролики о правах молодежи), «Город Студентов» (видеоролики о правах студентов, проживающих в общежитиях), молодежный правозащитный чат-бот. Подготовлены и записаны видеоролики с правовыми разъяснениями по вопросам, которые наиболее часто встречаются в обращениях мобилизованных к Уполномоченному (8 видеороликов, всего свыше 680 просмотров, размещены на официальном сайте Уполномоченного).

Традиционным становится участие молодежных советов в благотворительных акциях. Члены молодежных советов при уполномоченных по правам человека организовали сбор средств в качестве гуманитарной помощи для жителей Белгородской области, пострадавших от обстрелов со стороны Украины, доставку гуманитарных грузов на Донбасс, ведется работа в волонтерских центрах и пунктах временного размещения.

В условиях современной международной повестки востребованными становятся лучшие практики защиты соотечественников, проживающих за рубежом, обмен опытом, а также обсуждение актуальных проблем на молодежных форумах с участием представителей от иностранных государств. Например, на высоко зарекомендовавших себя молодежных правозащитных площадках, таких как Международный молодеж-

¹ Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. № 19-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 8. Ст. 1197.

² Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”» // СЗ РФ. 2023. № 23. Ч. I. Ст. 4009.

³ Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”» // СЗ РФ. 2023. № 32. Ч. I. Ст. 6193.

⁴ Постановление Правительства РФ от 21 марта 2022 г. № 434 «Об утверждении особенностей приема на обучение по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуру) в 2022 году» // СЗ РФ. 2022. № 14. Ст. 2252.



Обсуждение нового учебного курса «Основы российской государственности» на совместном заседании Экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. 5 июля 2023 г. Дом прав человека

ный юридический форум в Санкт-Петербурге, Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов», Международный молодежный форум «Евразия Global».

Так, по приглашению Уполномоченного в Международном молодежном форуме «Евразия Global» в период 21–27 августа 2023 г. приняли участие представители аппаратов Уполномоченного по правам человека в Кыргызской Республике и Республике Казахстан.

20 октября 2017 г. мы приняли участие в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов в Сочи. Уполномоченный выступила перед аудиторией в рамках дискуссии на тему «Гражданское общество 2030». Подчеркнула важность работы с молодежью, определила задачу старшего поколения политиков, педагогов, экспертов — профессионалов в своем деле — поделиться знаниями и опытом с молодым поколением.

Одной из форм работы с молодежью являются открытые лекции Уполномоченного для студентов высших учебных заведений, школьников. В 2023 году эта практика успешно распространена на уровень среднего профессионального образования.

Целям формирования целостной системы правового образования и воспитания в стране, а также создания преемственности образовательных программ по правам человека в образовательных организациях всех уровней служат инициативы Уполномоченного по введению программ о правах человека в образовательные организации всех уровней.

После моего обращения в 2017 г. к Президенту Российской Федерации началась активная работа, и сегодня в 372 образовательных организациях высшего образования реализуются примерные рабочие программы дисциплины «Права человека» уровня бакалавриата и специалитета.

По итогам встречи в 2022 г. с Министром просвещения Российской Федерации члены Экспертного совета при Уполномоченном вошли в состав рабочей группы по разработке ФГОС среднего общего образования (10–11 классы). В результате совместной работы к числу требований к освоению предмета «Обществознание» теперь отнесены сформированность знаний о системе прав человека и гражданина, а также о государственно-общественных

институтах, в том числе об институте уполномоченных по правам человека.

В данной сфере тоже имеются точки роста. Система правового воспитания и обучения по проблематике прав человека пока еще не охватывает все уровни образования (от школ до вузов). В свете совершенствования правового образования и правового просвещения видится решение следующих задач:

- *постоянное и всеобщее изучение прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, Конституции Российской Федерации на всех этапах образовательного процесса, начиная с начальной школы;*
- *разработка специальных образовательных программ и учебников, адаптированных к возрасту учащихся, в том числе для студентов среднего профессионального образования (СПО);*
- *дальнейшее совершенствование государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ среднего образования и среднего профессионального образования;*
- *разработка программы по правовому просвещению для учащихся новых субъектов Российской Федерации.*

Историческая миссия отечественной системы образования всегда состояла в воспитании гражданственности и патриотизма, ответственности за судьбу страны — это особенно актуально в современных реалиях, в условиях агрессивной политики недружественных стран на фоне проведения СВО.

Первостепенное внимание важно уделять сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, что является одним из основных направлений государственной политики на современном этапе¹.

В целях формирования у подрастающего поколения развитого чувства гражданственности

и патриотизма Минобрнауки России разработан и введен модуль «Основы российской государственности» для студентов, обучающихся по образовательным программам бакалавриата и специалитета очной, очно-заочной и заочной форм обучения.

В Доме прав человека на совместном заседании Экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации с участием представителей Министерства науки и высшего образования, Государственной Думы, Института государства и права Российской академии наук, руководителей российских вузов и экспертов в сфере образования при обсуждении нового курса было рекомендовано включить в программу занятия о системе прав человека и гражданина, об инструментах их защиты.

Не менее актуальная задача — провести аудит учебников для 1–8 классов по различным дисциплинам с позиции отражения традиционных российских духовно-нравственных ценностей и правочеловеческой тематики, подготовить учебные пособия по проблематике прав человека для учащихся и студентов. По мнению Уполномоченного, эта задача может быть успешно решена при объединении потенциалов науки, преподавательского состава образовательных организаций и государственных правозащитников.

Роль развития правозащитного вектора в образовательной сфере трудно переоценить. Дальнейшая интеграция молодежи в общественно-политические, социально-экономические, социокультурные, инновационно-технологические сферы российского государства способствует формированию национального самосознания, патриотизма и политико-правовой активности молодого поколения, что определяет дальнейшее прогрессивное развитие России. Активное участие молодых людей в реализации правозащитных механизмов в вышеперечисленных сферах — это не только действенный социальный лифт, но и один из самых эффективных правовых инструментов в обеспечении своих конституционных прав и законных интересов.

¹ Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СЗ РФ. 2022. № 46. Ст. 7977.

БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 15

2023

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОМБУДСМЕНА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Сабина Яшар кызы Алиева

Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен)
Азербайджанской Республики

Построение информационного общества, основанного на демократических ценностях и ориентированного на свободу мнений и идей, является ключевой задачей во всем мире. В настоящее время наибольшую актуальность получили вопросы получения информации и ее целесообразного использования. Право на свободу доступа к информации является неотъемлемой частью

фундаментальных прав человека и важной характеристикой демократического государства, являющегося гарантом обеспечения и соблюдения прав человека. Реализация права на доступ к информации также является показателем свободы слова и печати. Исполнение права на доступ к информации должно обеспечиваться беспрепятственно и на равных условиях для всех, на основе принципов открытого общества и демократического правового государства. Реализация этого фундаментального права создает условия для обеспечения открытости и прозрачности.

На сегодняшний день в Азербайджанской Республике, как и во многих странах мира, обеспечение соблюдения права на доступ к информации является одной из приоритетных задач государственной политики. Статья 47 Конституции Азербайджанской Республики устанавливает право каждого на свободу мысли и слова, а статья 50 устанавливает право на свободный доступ к информации. Для обеспечения и регулирования соблюдения прав, отраженных в этих статьях, были приняты соответствующие законы. Среди них можно выделить Закон Азербайджанской Республики от 30 сентября 2005 г. «О получении информации».

Омбудсмен также активно участвует в формировании единой государственной политики в сфере обеспечения права на доступ к информации и реализации этой политики в Азербайджанской Республике. Для более оперативного рассмотрения и расследования обращений Уполномоченный осуществляет свою деятельность во взаимодействии с четырьмя (Запад-

ный, Восточный, Северный и Южный) региональными центрами института Омбудсмена.

Согласно статье 1.3 Конституционного Закона Азербайджанской Республики «Об Уполномоченном по правам человека (Омбудсмене) Азербайджанской Республики», Уполномоченный осуществляет надзор за исполнением государственными органами, органами местного самоуправления, публичными юридическими лицами, располагающими информацией, обязанностей, вытекающих из требований Закона Азербайджанской Республики «О получении информации».

По инициативе Уполномоченного в 2020 году в Аппарате Омбудсмена был создан отдел по защите права на доступ к информации. В соответствии с законодательством отдел осуществляет деятельность в области обеспечения права на доступ к информации, рассмотрения и реагирования на обращения о нарушениях законодательства, популяризации права на доступ к информации, проведения правового просвещения и мониторинга, аналитических исследований в данной области.

Обладатель информации обязан в определенном законом порядке обеспечить право каждого на свободный, беспрепятственный и равный доступ к информации на своих информационных ресурсах. Однако бывают и случаи, когда грубо нарушается закон: обладатель информации не выдает запрошенную информацию в сроки, установленные законодательством, неправомерно отказывает в ее выдаче, предоставляет необоснованную или не соответствующую запросу заявителя информацию. В таких случаях жалобы, адресованные Омбудсмену, оперативно рассматриваются, принимаются необходимые меры.

Хотелось бы отметить, что в большинстве случаев после запросов Уполномоченного по соответствующим жалобам права заявителей на получение информации восстанавливались. В отношении же государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, располагающих информацией и нарушивших законодательство, составляются и направляются в соответствующие суды протоколы об административных проступках.

В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 3 мая 2017 г.

№ 1361 об утверждении «Списка должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых районными (городскими) судами», Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики, руководитель его Аппарата, заместитель руководителя Аппарата вправе составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 371–374, 381.2, 381.3 и 554 Кодекса об административных правонарушениях.

В ряде случаев по факту нарушения требований законодательства о получении информации, установленных в ходе расследования жалоб, были составлены и направлены в соответствующие суды протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 374 Кодекса об административных правонарушениях Азербайджанской Республики (далее — Кодекс), в результате чего судами были приняты решения о применении мер административного взыскания в отношении обладателей информации.

Так, заявитель Р. обратился к Уполномоченному по правам человека с жалобой, что информационный запрос, адресованный им начальнику Управления Системой Орошения Саатлинского района, не был удовлетворен.

При рассмотрении дела был установлен неправомерный отказ в доступе к информации, более того, был нарушен установленный законом срок для рассмотрения запроса информации, тем самым были нарушены требования ст. 10.4.4, 21.3 и 24.1 Закона Азербайджанской Республики «О получении информации». По этой причине, в соответствии со ст. 99 Кодекса, было принято решение о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, соответствующему обладателю информации было направлено уведомление, он был приглашен в Аппарат Омбудсмена, где в ходе расследования ему было предложено представить доказательства и материалы, которые он хотел бы приобщить к делу.

По результатам расследования, в соответствии со ст. 374.1 того же Кодекса, протокол и приложенные к нему документы были направлены на рассмотрение в Саатлинский районный суд, который в качестве админи-

стративного взыскания постановил наложить на обладателя информации штраф.

Согласно статье 31.5 Кодекса, наложение административного взыскания не освобождает лицо от выполнения обязательств, невыполнение которых повлекло это административное взыскание. Поэтому в судебных решениях о применении административных взысканий необходимо закреплять за обладателем информации обязательства по удовлетворению информационного запроса.

В целях недопущения нарушения прав в сфере доступа к информации и создания равных возможностей для получения гражданами информации Омбудсменом также принимаются превентивные меры, регулярно проводятся широкие просветительские мероприятия для граждан и должностных лиц в столице и регионах, готовятся видеоролики и просветительские издания для различных групп населения.

Помимо указанного, проводится анализ обращений по обеспечению права доступа к информации, а также проводятся мониторинги деятельности официальных сайтов государственных учреждений по обеспечению права на доступ к информации, в результате проведенных анализов определяются приоритеты в этой сфере, подготавливаются предложения и рекомендации.

В этом году наше учреждение было избрано новым полноправным членом Международной Конференции Информационных Комиссаров, которая имеет большое влияние в сфере обеспечения прав на доступ к информации и объединяет информационных омбудсменов многих стран мира, а также другие учреждения, работающие в сфере соблюдения прав на доступ к публичной информации. Мы верим, что взаимный обмен опытом и широкий спектр деятельности, проводимый в этом направлении, будет способствовать устойчивому развитию этой области в нашей стране.

Неслучайно статья 16.10 Целей устойчивого развития ООН предусматривает, что право на доступ к информации как основное право должно быть обеспечено в соответствии с международными соглашениями и требованиями национального законодательства.

Одним из главных вопросов, препятствующих достижению ЦУР в нашей стране и в регионе, являлось то, что на протяжении почти 30 лет более 20% территорий Азербайджана находились под оккупацией.

Сегодня Азербайджан, воспользовавшись правом на самооборону, освободил свои территории, признанные международным сообществом, и полностью обеспечил свой суверенитет. Но минная проблема является в настоящее время основным препятствием для устойчивого развития страны и региона в целом, восстановления 10 тыс. кв. км полностью разрушенной территории и возвращения наших граждан на исконные земли. За три года, прошедшие с окончания Второй Карабахской войны, более 300 человек погибли или получили серьезные ранения в результате взрыва мин и боеприпасов.

Несмотря на неоднократные обращения в международные организации и многочисленные заявления Омбудсмана Азербайджана, информация о минных картах до сих пор не предоставлена. Для обеспечения стабильности, безопасности и экономического развития в Азербайджане и в целом на Южном Кавказе важно ускорить процесс разминирования территорий Азербайджана.

Будучи демократическим, правовым, светским, мультикультурным и толерантным государством, Азербайджан уделяет особое внимание безопасности, защите и развитию прав и свобод каждого своего гражданина, в том числе граждан армянского происхождения, проживающих в Карабахском экономическом районе, а также созданию благоприятных условий для реинтеграции и мирного сосуществования в будущем.

РОЛЬ И ПРАКТИКА РАБОТЫ ИНСТИТУТА АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕНА) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ МОЛОДЕЖИ



**Джамиля Акматбековна
Джаманбаева**

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики

Кыргызская Республика, как и любое социальное, демократическое государство, обеспечивает проведение молодежной политики, направленной на создание необходимых условий для образования и занятости молодежи, поддержки молодых семей, свободного участия молодежи в политической, социальной, экономической, культурной и других сферах деятельности.

В соответствии со статьей 47 Конституции в Кыргызской Республике молодежи гарантируется право на духовно-культурное, нравственное и физическое развитие.

Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. № 221 (далее — Национальная стратегия), установлено, что Кыргызстан будет стремиться к достижению Целей устойчивого развития (далее — ЦУР), принятых резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 г.

В целях реализации Национальной стратегии, ЦУР и для полноценной реализации государственной молодежной политики была разработана Концепция молодежной политики на 2020–2030 годы (далее — Концепция), которая является стратегическим документом, призванным ответить на стоящие перед Кыргызской Республикой (далее — КР) вызовы в развитии молодежи, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи. В целях реализации данной Концепции распоряжением Кабинета Министров КР утвержден План мероприятий на 2021–2025 годы.

В 2023 году, вслед за Россией и Казахстаном Кыргызстан поднял возраст молодежи с 28 до 35 лет. Соответствующий Закон КР «О молодежи» глава государства Садыр Жапаров подписал 4 августа 2023 г. Целью закона является определение механизмов формирования молодежной политики, а также вовлечение молодежи во все сферы деятельности государства.

В Законе предусмотрены основные направления деятельности уполномоченного государственного органа в сфере молодежной политики, создание равных условий для вовлечения молодежи с ограниченными возможностями здоровья и уязвимых групп молодежи, взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления в сфере формирования и реализации молодежной политики. Прописаны механизмы защиты их прав и законных интересов, содействие развитию предпринимательства и занятости молодежи, вопросы финансового обеспечения государственной молодежной политики.

По данным Национального статистического комитета КР, на конец декабря 2022 года в Кыргызстане насчитывалось 1,593 миллиона молодых граждан (в возрасте от 14 до 28 лет), что составляло 24% общей численности населения страны. После принятия закона эти цифры резко возросли, на начало 2023 года в стране проживает уже 2,439 миллиона человек (в возрасте от 14 до 35 лет), что равняется 35% от общей численности населения республики. При этом больше всего молодежи живет в больших городах Бишкек и Ош.

В данном вопросе Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики в рамках своего мандата по осуществлению парламентского контроля за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина выступает в роли объединяющего партнера и посредника для того, чтобы быть источником защиты и поддержки молодежи и в качестве платформы, при помощи которой можно удовлетворить потребности молодых людей, озвучить их мнения и активизировать их участие в жизни общества.

В своей работе мы стремимся к построению общества, в котором права каждого молодого человека будут соблюдены, в котором у всех молодых людей будет возможность раскрыть весь свой потенциал и в котором будут признаваться их способности, правосубъектность и позитивный вклад в качестве проводников перемен.

Касательно проводимой работы по продвижению прав молодежи и их правового просвещения хотим отметить нижеследующие мероприятия Института Омбудсмена:

1. В целях продвижения прав и возможностей молодежи в 2022 году при аппарате Акый-

катчы (Омбудсмена) КР было создано «Молодежное Бюро по правам человека». Задачами Бюро, молодые активисты которого на волонтерской основе продвигают и защищают права и интересы молодежи Кыргызстана, являются:

- активизация молодых граждан в защите и продвижении своих прав и интересов на местном и национальном уровнях;
- повышение уровня правовой грамотности среди молодых граждан Кыргызстана;
- активное вовлечение молодых активистов в решение острых социальных проблем в Кыргызстане;
- активное вовлечение молодых активистов в мониторинг соблюдения прав и свобод человека в Кыргызстане;
- развитие потенциала молодых граждан Кыргызстана через обучение, тренинги, семинары и другое.

Молодежное Бюро по правам человека — молодежная инициатива с целью защиты прав и интересов молодых граждан Кыргызстана — создано для формирования прогрессивного молодого гражданского общества в Кыргызстане. С 2022 года по сегодняшний день члены Молодежного Бюро совместно со Школой социального активизма провели ряд информационных тренингов для молодых граждан Кыргызстана во всех регионах страны. Всего в гостевых лекциях приняли участие более 1000 молодых граждан. Обучающие встречи с молодежью были посвящены таким темам, как «Права человека — для каждого»; «Свобода от пыток — твое абсолютное право»; «Как защитить свои права при незаконном задержании»; «Школа гендерного равенства»; «Школа гражданского активизма».

Молодежное Бюро также активно проводит опросы и исследования с целью выявления и нахождения решений социальных проблем, с которыми сталкивается молодежь в Кыргызстане.

Были проведены опросы школьников в рамках анализа «Индекс распространенности насилия и буллинга в отношении школьников в Кыргызстане». Итоговый анализ был направлен на имя Уполномоченного по правам ребенка при Президенте КР и распространен в СМИ.

Также был проведен анализ «Соблюдение прав студентов вузов, колледжей и лицеев в Кыргызстане».

Кроме того, члены Бюро были приглашены в рабочую группу Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов КР (далее — ЦИК КР) для совершенствования избирательного законодательства. Молодежное Бюро направило свои рекомендации по решению проблем с отсутствием возможности голосования приезжих студентов в Бишкеке, так как не каждый студент имеет возможность выехать на место проживания и прописки в день голосования.

Члены Бюро были активно задействованы в опросе граждан в рамках исследований Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР «Индекс соблюдения прав человека в Кыргызстане» и «Соблюдение и документирование фактов нарушений прав эвакуированных граждан с Баткенской области».

Молодежное Бюро по правам человека активно проводит информационную работу посредством социальных сетей, был запущен видеоподкаст «Голос молодежи», а также серия коротких информационных видео «Правовой дайджест» на русском и кыргызском языках.

Кроме того, члены Молодежного Бюро по правам человека направили собранные подписи граждан на петиции против законодательной инициативы депутатов Жогорку Кенеша КР о введении штрафов и административного ареста родителей за оскорбление чувств преподавателей. После этого данная инициатива была доработана, штраф и арест были исключены из законопроекта.

2. По инициативе Института Акыйкатчы (Омбудсмена) КР и «Ассоциации юридических клиник Кыргызстана» (АЮКК), а также в партнерстве с Молодежным центром «Жаш Муун» («Молодое поколение») была проведена развлекательно-интеллектуальная игра (квиз) по правам человека «Окей, бот 115!», в которой принимали участие команды из старшеклассников и студентов Кыргызстана.

Следует отметить, что данное мероприятие было проведено в целях повышения правовой грамотности среди молодежи. Там же состоялась презентация интернет-платформы «Акыйкатчы-бот 115» Института Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, который позволяет пользователям получать информацию по наиболее часто задаваемым во-

просам, а также принимать обращения граждан в режиме онлайн. Более того, использование чат-бота позволит расширить формы оказания бесплатной юридической помощи малообеспеченным и маломобильным гражданам и семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, и получать квалифицированную юридическую помощь бесплатно, не выходя из дома. Участники данного правового квиза протестировали чат-бот одними из первых и могут распространять информацию среди своих друзей и знакомых.

3. В рамках объявленного месячника ко Дню прав человека (10 декабря) и 70-летия Всеобщей декларации прав человека проводились различные мероприятия со студентами.

Например, в 2019 году в КГУ им. И. Арабаева прошла межвузовская викторина на тему «**Права людей с инвалидностью**», которая была организована Институтом Омбудсмена КР.

В ходе интеллектуальных и творческих соревнований среди 6 студенческих команд были показаны театральные сценки, посвященные проблемам людей с инвалидностью, проведена игра «Брейн-ринг», где студенты продемонстрировали свои знания и навыки в области прав человека.

Главной целью мероприятия было повышение информированности среди молодежи о правах людей с инвалидностью; попытка изменить сложившиеся стереотипы в отношении людей с инвалидностью; правовое воспитание молодежи; формирование правовой грамотности о понимании человека с инвалидностью; закрепление знаний Конвенции о правах инвалидов, а также воспитание у молодежи сознательного отношения к своим правам и обязанностям, развитие навыков и умения их защищать.

Главным призом (гран-при) для победителя стал **Кубок Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики**. По результатам конкурса студентам от спонсоров викторины были вручены подарки в виде смартфонов, smart-часов, powerbank, сертификатов на покупку книг из магазина «Раритет». Также были вручены **Дипломы Омбудсмена** за призовые места. Особо отличившиеся талантливые студенты за отличные знания в сфере защиты прав человека были награждены **Почетными грамотами Омбудсмена Кыргызской Республики** «За

активное участие в межвузовской викторине, посвященной Международному Дню защиты прав человека (10 декабря)».

4. В рамках сотрудничества с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики проводил среди учащихся школ, студентов колледжей и университетов Республиканский конкурс видеороликов на тему «Мы знаем права человека» с целью просвещения молодежи в сфере прав человека и их защиты, а также популяризации Всеобщей декларации прав человека; развития творческих навыков учащихся, формирования представления о понятии «человеческое достоинство», содействия осознанию личной ответственности за соблюдение прав человека.

5. Кроме того, в рамках плановой работы по правовому просвещению на постоянной

основе заместители Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, заведующие отделов структурных подразделений Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики посещают высшие и средне-специальные образовательные учреждения, читают тематические лекции по правам человека, а также о мандате Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики по защите прав человека.

В завершение выражаем уверенность, что вышеотмеченные работы в практике Института Омбудсмена по продвижению прав молодежи и проведенные мероприятия станут полезными для наших коллег из других национальных правозащитных учреждений и надеемся на успешное дальнейшее сотрудничество по расширению опыта работы в продвижении прав молодежи.



Кубок Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики

МОЛОДЫМ ВЕЗДЕ У НАС ДОРОГА!



Вячеслав Николаевич Косинский

Уполномоченный по правам человека
в Приднестровской Молдавской Республике

Часто мы с вами слышим фразу «Молодежь — это наше будущее».

Это действительно так, и об этом говорят все — не только родители, которые видят в своих детях продолжение семьи, рода, фамилии и надеются на их поддержку и заботу в будущем, так сказать, в старости, но и политики, государственные деятели, руководители государственных органов, учреждений

и организаций, которые видят в молодом поколении «продолжателей» своих дел и достигнутых результатов, ждут их на работе на предприятиях и организациях, на государственной службе и в муниципальной сфере и всегда готовы передать молодежи накопленные опыт и знания.

Так было всегда, всегда наступает пора смены одного поколения другим, таков закон нашей жизни, и конечно, хочется, чтобы молодые люди горели своим делом и в будущем стали специалистами каждый в своей области или сфере. В своем роде это и есть показатель преемственности поколений.

Что же делается для этого? Как заинтересовать молодежь? Как помочь ей в выборе своей дороги в жизни и найти свое предназначение?

Надо сказать, что эти вопросы и раньше стояли перед каждым из родителей, перед старшим по возрасту поколением, потому что каждый понимал, что работа должна быть не только материальным подспорьем в жизни, но и должна быть, как говорится, по душе, приносить каждому человеку радость и удовлетворение, а результаты проделанного труда и достигнутые при этом успехи неизменно должны свидетельствовать о профессиональном росте и уровне.

В советское время часто цитировали фразу из стихотворения Владимира Маяковского «Кем быть?»: «...все работы хороши, выбирай на вкус!». И в этом была заложена целая идеология огромной страны — Союза Советских Социалистических Республик, направленная на трудовое воспитание молодежи еще со школьной скамьи.

Идут годы, десятилетия и уже даже века, и многие из нас, которые родились в XX веке, видим — как наша жизнь круто меняется в условиях быстро совершенствующихся технологий XXI века.

Время идет, меняется жизнь, меняются и люди, но всегда и во все времена проследивалась любовь к детям, забота о нашем молодом поколении — молодежи, стремление помочь им «встать на ноги» в этой жизни и, конечно, чему-то научить, потому что когда-то им придется заботиться о тех, кто со временем уйдет на пенсию и уступит свое рабочее место.

Сегодня нам есть чем гордиться. История не терпит сослагательного наклонения, но надо сказать, что даже после распада Советского Союза, который был тяжелейшим ударом для всего советского народа, государства на постсоветском пространстве выжили, люди прошли через безработицу, нехватку денег, жесткий дефицит товаров и продуктов, но жили, старались найти хоть какие-то мизерные заработки, не опускали руки, работали и рожали детей. Сейчас эта сила духа простых людей не может не восхищать.

Проживающим на территории Приднестровской Молдавской Республики людям тоже пришлось пройти через все эти тяготы, но, к сожалению, на этом беды приднестровцев не закончились ни через год, ни через пять и даже ни через несколько десятков лет.

После юридического исчезновения Молдавской Советской Социалистической Республики в начале 90-х годов, несмотря на отказ в международном признании, Приднестровье, самостоятельно определяя свое будущее, взяло курс на независимость республики во исполнение прошедших на ее территории референдумов.

За 33 года существования Приднестровской Молдавской Республики родилось и уже выросло не одно молодое поколение граждан-приднестровцев, которые формируют новую общность, именуемую приднестровским народом.

И те дети, которые родились в 80–90-х годах XX века и в сложный период становления и зарождения молодого приднестровского государства играли на детских площадках во дворах, уже сегодня замещают не только должности в органах власти и управления, на предприя-



Волонтеры Победы в магазине покупают продукты для пенсионеров



Волонтеры Победы — республиканская акция

тиях и организациях, но и, обладая определенным опытом практической работы, уже занимают руководящие посты, создают новые рабочие места и развивают предпринимательскую отрасль. Сегодня все они из молодого поколения перешли во взрослую жизнь, и уже у них подрастают дети, которые и есть наша новая молодежь.

Оглядываясь на прошедшие десятилетия, уверенно можно сказать, что, несмотря на все политические и экономические сложности жизни и существования Приднестровской Молдавской Республики, одной из основных приоритетных задач государства всегда прослеживалась реализация государственной молодежной политики — улучшение социально-экономического положения приднестровской молодежи и увеличение степени ее вовлеченности во все сферы жизнедеятельности страны.

Конечно, после 90-х годов ушли в прошлое такие понятия, как «пионеры» и «комсомольцы», но сами идеи и тот дух взаимовыручки, помощи другим и честности каждого ребенка, каждого юноши и девушки сегодня можно проследить, например, в волонтерстве и различных молодежных движениях. Все они сегодня приобретают все большую популярность во всем мире, и Приднестровская Молдавская Республика не является исключением.

Так, в республике современные формы добровольческого движения начали активно развиваться после 2010 года и, по сути, представляют собой некую новую форму молодежной активности.

В 2013 году был принят Закон «О добровольческой деятельности».



Волонтеры Победы — акция «День Героев Отечества»

В августе 2018 года из представителей государственных и общественных структур был создан оргкомитет, работу которого возглавляет Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики, а в его задачи входит содействие развитию добровольчества в Приднестровской Молдавской Республике.

В целях определения направлений и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния граждан Приднестровской Молдавской Республики, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций Приднестровской Молдавской Республики в мировом сообществе в декабре 2018 года Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики была утверждена Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019–2026 годы, в которой был выделен отдельно целый раздел: «**Государственная молодежная политика**», и, конечно, добровольческой (волонтерской) деятельности уделяется особое внимание.

В сентябре 2021 года при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики был создан Координационный совет по развитию добровольческого (волонтерского) движения. В его состав наряду с представителями законодательной и исполнительной власти, министерств и ведомств, научного сообщества и членов общественных организаций и инициативных групп республики вошли и делегаты молодежных избиркомов.

Деятельность названного координационного органа призвана усилить работу существующих волонтерских и добровольческих организаций,



Волонтеры Победы — акция «Сад памяти»



Волонтеры Победы в г. Тирасполь у памятника А.В. Суворову

помочь наладить их взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.

В 2022 году Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики в рамках реализации плана работы названного выше совета был разработан и совместно с Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики успешно протестирован, а впоследствии и открыто презентован информационный ресурс — сайт «Волонтеры Приднестровья». На сегодняшний день сайт функционирует в свободном доступе. Его информационная площадка соответствует современным тенденциям и требованиям, и надо заметить, что в последние годы наблюдается положительная динамика среди граждан и организаций республики, которые принимают в этом активное участие, реализуются авторские проекты и масштабные программы. Сегодня они объединяются по интересам и состоят в различных общественных организациях.

Немного остановившись на теме волонтерского движения, конечно, невозможно не сказать, что его динамичное развитие во всем мире связано, во-первых, с развитием в масштабах мирового сообщества темы защиты прав и свобод человека и гражданина, а во-вторых, с большим количеством социальных проблем, в решении которых при современной экономической ситуации, по мнению омбудсмана, волонтеры незаменимы и крайне полезны для общества, потому что волонтерское движение занимается в основном социальной помощью нуждающимся многодетным семьям, малоимущим, инвали-

дам, пенсионерам и просто людям, которые попали в тяжелую жизненную ситуацию.

Волонтерские программы, по которым работают добровольцы Приднестровья, самые разнообразные, и не может не радовать, что очень много к этому привлекается молодежи, которая, проявляя свое равнодушное отношение к согражданам и приднестровской земле, занимается помощью престарелым людям и инвалидам, уборкой территории, помощью животным и многим другим, вот только несколько из них.

Совсем недавно в Приднестровской Молдавской Республике появились «Волонтеры Победы». Они являются частью Международной команды волонтеров 75-летия Победы, созданной Всероссийским общественным движением с аналогичным названием — «Волонтеры Победы». Деятельность этого движения направлена на сохранение исторической правды о Великой Отечественной войне и памяти о героях, боровшихся с фашизмом. Ежегодно в День российской молодежи они организуют исторический квест «1944. Дети Победы», маршрут которого состоит из нескольких контрольных точек, на каждой из которых участники выполняют задания, и в процессе этой игры участники узнают интересные факты о роли детей во время Великой Отечественной войны.

Республиканское молодежное движение «Молодежное Обновление» ежегодно в канун Дня Победы изготавливает портреты акции «Бессмертный полк» для всех обращающихся в их адрес приднестровцев. Кроме этого, один раз в три месяца активисты «Молодежного Обновления» выезжают в приюты для животных,

где помогают их выгуливать, убирать снег, ремонтировать будки (вольеры), моют инвентарь.

В период чрезвычайного положения из-за обострения эпидемиологической ситуации в связи с распространением COVID-19 в республике активизировал свою работу **Волонтерский штаб «Мы рядом!»**. Он также был создан по инициативе республиканского молодежного движения «Молодежное Обновление». В условиях жесткого карантина, объявленного в период пандемии по всей республике, молодые волонтеры штаба «Мы рядом!», не испугавшись угрозы заболеть, выполнили несколько тысяч заявок, оказывая пенсионерам и одиноким нуждающимся людям помощь в приобретении продуктов, лекарств и товаров первой необходимости, чтобы пожилые люди оставались дома в безопасности. Молодые люди также помогали в процедуре оплаты коммунальных платежей, поскольку в тот период в республике перешли на безналичную форму оплаты платежей через приложения банка, а пенсионеры не умели ими пользоваться, а многие попросту даже никогда и не пользовались Интернетом.

Среди основных направлений деятельности **общественного движения «ЭкоПМР»** — акции по уборке Днестра, сбор отработанных батареек и озеленение городов Приднестровской Молдавской Республики. Они неоднократно принимали участие и организовывали акции по уборке лесополосы и берега Днестра от бытового мусора, оставленного отдыхающими.

Некоммерческое партнерство социальной помощи «Поможем вместе». Эта организация появилась в 2016 году, ее волонтеры оказывают социальную помощь многодетным, малоиму-



Экологическая акция «Чистый берег»

щим семьям, пенсионерам и инвалидам, а также людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию. Организация систематически проводит акции и благотворительные мероприятия по сбору средств для нуждающихся.

Молодежное движение «Звезда» осуществляет патриотическое и спортивное воспитание молодежи Приднестровья и оказывает помощь ветеранам, детям и детям-инвалидам, детским домам и школам-интернатам. В 2014 году это молодежное движение начало один из волонтерских проектов «Хочу помочь». В рамках проекта ребята навещают пожилых людей, помогают им с уборкой дома и даже покупают лекарства.

Еще один проект этого движения — это «Мы помним тебя, ветеран». Активисты данного молодежного движения в течение года навещают ветеранов войны, тружеников тыла и детей войны, а также поздравляют их с праздниками. Такое внимание ребят всегда приятно людям в возрасте.

Кроме перечисленных выше организаций, хотелось бы еще особо подчеркнуть, что во-



лонтерской деятельностью занимается и молодежь госуниверситета Приднестровской Молдавской Республики. Так, например, студенты медицинского факультета Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко создали отдельный волонтерский проект «Я — донор ПМР». Добровольцы этого движения популяризируют донорство как понятие и оказывают содействие в поисках крови тем, кто остро нуждается в этом. В будущем планируют даже развить бонусную программу для доноров по всем городам и районам республики.

В начале 2022 года Правительство Приднестровской Молдавской Республики поддержало проект Концепции развития добровольчества в Приднестровской Молдавской Республике на 2023–2027 годы. Проект был разработан при непосредственном участии Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики.

В Приднестровской Молдавской Республике планируется создание системы государствен-

ных грантов, которые выделялись бы под конкретный волонтерский проект.

Подводя некий итог такого важного и нужного направления, как добровольческое (волонтерское) движение, как омбудсмен, хочу подчеркнуть, что развитие волонтерства в республике относится к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики, поскольку помогает решать социальные задачи в разных сферах и прививает молодому поколению, в первую очередь, уважение к человеку, к его правам и свободам, а во вторую — развивает в каждом из молодых людей личностные духовные ценности и чувство патриотизма.

Вместе с тем хотелось бы также уделить внимание еще одному очень важному, на взгляд уполномоченного, аспекту, к которому привлекается молодое поколение, — это правовое обучение и повышение правовой культуры молодых избирателей.

Уполномоченный убежден, что правовое просвещение необходимо начинать со школьной ска-



Волонтеры Победы раздают гражданам георгиевские ленточки



Волонтеры Победы с ветеранами ВОВ



Волонтеры Победы сажают деревья — акция «Сад памяти»

ми. Важная роль в формировании правового сознания молодежи принадлежит образовательным организациям, осуществляющим деятельность по программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования. В первую очередь в школах обучающиеся обязательно должны получать основу правовых знаний и навыков в урегулировании конфликтных ситуаций. Систематическое правовое просвещение предполагает получение в рамках общественных дисциплин знаний о государственном устройстве страны, истории его развития, системе выборов, правах и обязанностях гражданина.

В Приднестровской Молдавской Республике создаются все условия на различных уровнях и площадках для получения правовых знаний в области прав человека и гражданина. Эта цель достигается как в результате общего правового просвещения, так и специальной, осознанной представителями государственных должностных лиц вовлеченности и участия в различного рода конкурсах и молодежных или детских проектах.

Хочется, в качестве примера, рассказать о проведенной в преддверии 70-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, а также Международного дня прав человека, отмечаемого во всем мире, в декабре 2018 года во всех городах и районах республики декаде прав человека. Тематика проводимых в рамках нее различных мероприятий была посвящена вопросам правозащитной деятельности и роли Всеобщей декларации прав человека.

Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике не только принял активное участие в проводимых меро-

приятиях, в том числе и на базе Приднестровского государственного университета с привлечением представителей научного сообщества и студенческой молодежи, но и выступил инициатором и организатором проведения республиканского конкурса «Права человека глазами молодежи».

Названный конкурс был проведен при поддержке Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики, и в нем приняли участие учащиеся 9–10 классов организаций общего образования республики, государственное образовательное учреждение (далее — ГОУ) «Республиканский украинский теоретический лицей-комплекс» и ГОУ «Республиканский молдавский теоретический лицей-комплекс», а также учащиеся ГОУ «Тираспольское Суворовское военное училище», ГОУ «Республиканский кадетский корпус им. Светлейшего князя Г. А. Потемкина-Таврического» МВД ПМР.

Основной целью Конкурса «Права человека глазами молодежи» ставилось овладение обучающимися знаниями в области прав человека, формирование понимания и уважения культурных и национальных традиций, взглядов и мнений, активной гражданской позиции, воспитание молодежи в духе гуманизма, свободы и демократии.

На протяжении двух месяцев учащиеся старших классов республики, путем написания своих работ, рассматривали серьезные взрослые вопросы соблюдения прав человека в нашем обществе. Надо сказать, что всеми участниками были представлены творческие самостоятельные работы, которые напрямую отражали





Конкурс эссе — награждение победителей



собственное видение детей на избранную тему. Участники продемонстрировали свои знания в области прав человека, понимания и уважения культурных и национальных традиций, проявили при этом свою активную гражданскую позицию. Молодые приднестровцы в своих работах поделились мыслями на такую сложную тему, как права человека, поднимали проблемы, связанные с их реализацией, и предлагали пути решения.

Ребята представили работы в виде эссе. Его можно было подготовить на одном из трех государственных языков. Конкурс проходил в три этапа, а на завершающем были отобраны 17 лучших работ.

Компетентному жюри предстояло выполнить тяжелейшую задачу — выявить лучших из лучших и определить призеров и победителей в трех номинациях: «Эссе на молдавском языке», «Эссе на украинском языке», «Эссе на русском языке». Победители и призеры определялись по каждой номинации отдельно. Финалистов выбирало компетентное жюри из числа преподавателей истории и обществознания, работников Министерства просвещения. Торжественная церемония награждения победителей и участников Республиканского конкурса эссе «Права человека глазами молодежи», посвященного Международному дню прав человека, состоялась в гарнизонном доме офицеров Оперативной Группы Российских войск в Приднестровье, где 10 декабря, в День прав человека, собрались конкурсанты, чьи работы были признаны лучшими в районах и городах республики. Слова поздравления и напутствия юные приднестровцы получили и от председателя, вице-спикера и депутатов Верховного Совета

ПМР, руководителя Администрации Президента и заместителя Министра просвещения ПМР.

Невозможно не подчеркнуть важность проявленного ребятами интереса к теме защиты прав человека и их активную жизненную позицию, ведь участие в названном конкурсе, по мнению Уполномоченного, непосредственно свидетельствует о том, что подрастающие школьники, которые завтра станут студентами и элитой нашей молодежи, не только изучают школьную программу, но и стараются найти свое призвание. В русском языке есть замечательная фраза «устах младенца глаголет истина». Даже в таком маленьком государстве, как Приднестровская Молдавская Республика, очень важно слышать истину из уст молодежи и их собственное видение решения многих проблем в деле защиты прав человека.

10 декабря 2023 г. во всем мире будут отмечать 75-летие со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г., и Уполномоченный непременно намерен принять самое активное участие в комплексе проводимых мероприятий и, конечно же, с непосредственным участием молодежи, поскольку убежден, что конференции, круглые столы и подобного рода мероприятия — это база, где все без исключения участники могут обменяться друг с другом полезными знаниями, идеями, навыками, опытом, а также услышать, что думает в разрезе актуальных и обсуждаемых обществом тем наше подрастающее молодое поколение.

Одно из приоритетных направлений руководство республики видит в повышении активности молодежи и ставит перед органами государственной власти вопросы о необходимости

повышения качества имеющегося молодежного ресурса, минимизации социальных потерь, максимально глубокой и эффективной социализации молодых людей.

Уполномоченный убежден, что формирование гражданственности и патриотизма молодежи будет способствовать решению ключевых задач развития нашего общества, возрождения уважения к государству, обществу, отечественному историческому и культурному наследию.

Главными задачами в этой сфере Уполномоченный видит:

- правовое просвещение молодежи, устранение правового нигилизма в молодежной среде;
- повышение уровня гражданской ответственности, осознанного и ответственного социального поведения;
- повышение уровня электоральной активности в молодежной среде через повышение статуса понятия «обязанность гражданина».

Надо также отметить, что указанные задачи согласуются с целями и основными направлениями, обозначенными в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 21 апреля 2004 г. № 408-3-III «О государственной молодежной политике», в Концепции воспитания детей и молодежи в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 2003 г. № 201, в Стратегии государственной молодежной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 сентября 2013 г. № 228, в Программе мероприятий по реализации государственной молодежной политики на 2014–2020 годы в рамках Стратегии государственной молодежной политики на 2014–2020 годы, утвержденной приказом Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2014 г. № 1262.

Наряду с повышением правовой культуры воспитание гражданского правосознания подразумевает и овладение навыками реализации политических прав. Данное направление реализации Молодежной электоральной концепции

призвано формировать устойчивый интерес молодых граждан к политико-правовым формам собственной гражданской активности, развивать интерес к процессу организации и проведения выборов (референдумов), повышать осознание смысла и значения участия в выборах и референдумах. Принимая во внимание, что с каждым новым избирательным циклом в выборы включается новое поколение граждан, органы государственной власти, государственные структуры, избирательные комиссии, политические партии не могут оставаться безразличными к их участию или неучастию в избирательном процессе.

Для мотивации социально полезной деятельности молодежи необходимо распространять положительный опыт молодежных организаций патриотической, религиозной, экологической, культурно-исторической направленности.

Основными целями государственной молодежной политики являются:

- а) создание условий для успешной социализации и самореализации молодежи в обществе;
- б) вовлечение подростков и молодых людей в социально-экономическую, общественно-политическую и социокультурную жизнь;
- в) создание условий для развития потенциала молодежи для использования в интересах развития республики.

Для развития в указанном направлении государственной политики наиболее приоритетными можно определить следующие задачи:

- а) развитие систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья, международные отношения, жизнь молодежи в других странах);
- б) расширение количества молодежных организаций;
- в) развитие проектов по вовлечению молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развития молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;
- г) поддержка взаимодействия молодежи (проведение тематических слетов, организация

лагерей, научно-практических и бизнес-конференций, дискуссионных клубов);

д) принятие программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики;

е) распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью;

ж) развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;

з) стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию Приднестровья, защите окружающей среды;

и) разработка и реализация проектов, направленных на формирование патриотического и духовно-нравственного воспитания, таких человеческих ценностей, как здоровье, труд, семья, толерантность, права человека, патриотизм, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция;

к) реализация проектов, направленных на создание условий для укрепления молодых семей, их самореализацию и социализацию, сохранение брака.

Механизмы достижения поставленных целей:

а) развитие и государственная поддержка общественных молодежных движений в Приднестровской Молдавской Республике («Наследники Победы», «Юный патриот Приднестровья»);

б) активное вовлечение молодежи в добровольческую деятельность и в различные социальные практики;

в) формирование у молодого человека способностей самостоятельно принимать осознанные решения и определять траекторию их реализации в различных сферах общественной жизни;

г) создание условий для участия молодых граждан в политической сфере жизни общества в созидательном ключе;

д) повышение финансовой, правовой и функциональной грамотности молодых людей;

е) создание условий для реализации экономического, интеллектуального и духовного по-

тенциала молодежи в государственных и муниципальных организациях республики.

Государственная молодежная политика в Приднестровской Молдавской Республике является деятельностью государства, направленной на создание правовых, социально-экономических и организационных условий и гарантий для воспитания, обучения, гражданского становления, социального развития и самореализации молодежи в общественной жизни, для защиты ее прав и законных интересов. Молодежь рассматривается как социально-демографическая группа граждан в возрасте от 14 до 35 лет.

Государственная молодежная политика в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики совместно с органами местного самоуправления, с организациями всех организационно-правовых форм и форм собственности, в том числе с общественными объединениями и гражданами, путем разработки и реализации мер по воспитанию, обучению, социальному развитию молодежи, защите прав лиц молодежного возраста, молодежных и детских общественных объединений и путем стимулирования общественно полезной деятельности молодежи.

В целях стимулирования участия молодых граждан в разработке и реализации молодежной политики, а также организации взаимодействия молодежи с органами законодательной и исполнительной ветвей власти, органами местного самоуправления в Приднестровской Молдавской Республике активно ведет работу Координационный совет по молодежной политике Министерства просвещения.

Традиционными мероприятиями для молодежи Приднестровской Молдавской Республики являются:

1. Мероприятия в рамках Дня добровольца;
2. Приднестровский молодежный форум «Тирас»;
3. Республиканская акция «Знай Конституцию своего государства»;
4. Декада молодежи и студентов в Приднестровской Молдавской Республике;
5. Мероприятия в рамках празднования Всемирного дня православной молодежи;

6. Единый день тренингов по профилактике ВИЧ/СПИД-инфекции и инфекций, передающихся половым путем, среди молодежи Приднестровской Молдавской Республики;

7. Тренинги по саморазвитию для председателей и активистов ученического и студенческого самоуправления.

В рамках Республиканского плана мероприятий по проведению Года молодежи в Приднестровской Молдавской Республике работа проводится по следующим направлениям:

а) меры по совершенствованию законодательства в сфере государственной молодежной политики;

б) реализация комплекса мер по содействию трудовой адаптации и занятости молодежи;

в) реализация комплекса мер по поддержке молодых семей и пропаганде семейных ценностей;

г) государственная поддержка одаренной и талантливой молодежи, молодежных стартапов и инициатив;

д) реализация комплекса мер по формированию у молодежи духовно-нравственных ценностей;

е) реализация комплекса мер по формированию у молодежи здорового образа жизни;

ж) реализация комплекса мер по формированию у молодежи гражданской культуры;

з) реализация комплекса мер по поддержке деятельности молодежных общественных объединений, инициатив и развитию добровольческого движения;

и) информационное сопровождение Года молодежи.

В целях развития профессионального, научного и творческого потенциала молодежи, вовлечения молодежи в проведение социально-экономических преобразований в Приднестровской Молдавской Республике, активизации молодежного самоуправления, представительства, общественного и добровольческого движения, воспитания чувства патриотизма и гражданской ответственности у молодых приднестровцев согласно Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики 2021 год в Приднестровской Молдавской Республике был объявлен **Годом молодежи**.

жи. Надо сказать, что молодые люди, увидев такое внимание к себе со стороны государства, более активно принимали участие в различных акциях и мероприятиях.

В декабре 2021 года Молодежный парламент подвел итоги прошедшего Года молодежи и разработал план работы на будущий год.

Вопросы касались процесса формирования и наполнения государственного бюджета и Фонда капитальных вложений, всех стадий работы над законопроектами, работы Молодежного парламента и сотрудничества с молодыми парламентариями.

Также предметом обсуждения молодых парламентариев был вопрос, связанный с выстраиванием взаимодействия с российскими региональными молодежными парламентами и молодежными организациями, поскольку развитие международных связей поможет формировать положительный имидж республики.

Молодежные организации и вся активная приднестровская молодежь может и должна доносить через Молодежный парламент свои идеи, предложения и инициативы органам государственного управления. Государство же со своей стороны продолжает заботиться о молодых людях (в частности, принимаются законы, которые помогают обеспечить социальную защиту молодых приднестровцев), а также делает все возможное для того, чтобы молодежь оставалась в Приднестровье и применяла свои навыки и умения на родной земле.

Уполномоченный по правам человека отчетливо понимает, что особую роль в повышении политической активности молодежи играет участие в работе **Молодежного парламента**. Молодежный парламентаризм содержит в себе потенциал решения актуальных вопросов современности, таких как проблемы взаимоотношения законодательных (представительных) и исполнительных органов власти с молодежью и ее объединениями.

В 2016 году Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики было утверждено Положение «О Молодежном парламенте при Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики» и о порядке его формирования. Основой этому, по мнению Уполномоченного, послужила мно-

голетняя практика привлечения граждан в качестве общественных помощников депутатов парламента республики, среди которых было много молодых людей, которые старались себя проявить в работе и зарекомендовать себя как молодых специалистов.

Молодежный парламент Приднестровской Молдавской Республики в своей основе является совещательным и консультативным органом, созданным молодыми гражданами Приднестровской Молдавской Республики и осуществляющим свою деятельность на общественных началах.

Молодежный парламент создан в целях стимулирования участия молодых граждан в разработке и реализации молодежной политики в Приднестровской Молдавской Республике, вовлечения молодежи в общественно-политическую деятельность, повышения социальной активности и социальной ответственности молодежи, формирования условий для развития гражданского общества, а также организации взаимодействия молодежи с органами законодательной и исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики, органами местного самоуправления. Общее руководство деятельностью Молодежного парламента Приднестровья осуществляет Председатель Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, который одновременно является Почетным председателем Молодежного парламента Приднестровья.

Этот опыт привлечения молодежи и вовлечение в управление государственными делами видится Уполномоченному не только интересным,

новым и современным, но и необходимым сегодня, отвечающим реалиям современного мира, поскольку служит активизации интереса нашего будущего поколения к жизни государства, к обсуждению насущных вопросов и проблем, проявлению внимания к общественной жизни и государственным задачам республики, а также поиску путей решения стоящих перед государством проблем. Впоследствии это может служить уверенным залогом подготовки молодых сильных специалистов, каждого в своей области — юристов, экономистов, аграриев, промышленников и т.д.

Молодежный парламентаризм представляет собой систему представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанной на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи — молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства.

12 августа — Международный день молодежи, который установлен Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1999 г. (резолюция 54/120) по предложению Всемирной конференции министров по делам молодежи, состоявшейся в Лиссабоне 8–12 августа 1998 г. Первый раз Международный день молодежи праздновался 12 августа 2000 г. и отмечается он с целью напомнить о роли молодых людей в развитии и построении мира и повседневных проблемах, которые стоят на их пути.

Молодое поколение приднестровцев — талантливые, активные, полные энтузиазма



Молодежный парламент

и жизненной энергии люди, которые добиваются успехов в спорте, науке и культуре и не останавливаются на достигнутом.

Молодежная политика в Приднестровской Молдавской Республике ориентирована на создание благоприятных условий для раскрытия потенциала молодых людей, на поддержку успешной реализации их созидательных инициатив. Практика вовлечения молодежных организаций в процесс выработки ключевых направлений внутренней и внешней политики и поиска оптимальных вариантов обеспечения устойчивого курса развития Приднестровья доказала свою эффективность и будет продолжена.

Несомненно, в любом городе, любом государстве, в любые времена — всегда проявлял-

ся интерес к талантливой молодежи, поскольку органы государственной власти, научно-исследовательские организации, учебные и образовательные учреждения, предприятия и бизнес-структуры отчетливо понимают, что сохранение и развитие интеллектуального капитала государства, каковым являются наши дети и уже подрастающее молодое поколение, спустя годы обеспечит дальнейшее устойчивое развитие, экономический рост и политическое признание на международной арене, а также будет продолжателем заложенных нами и нашими предками дел и событий, которые спустя всего несколько лет уже станут историей и лягут в летопись жизни не только одного города, но и всего государства.

ПООЩРЕНИЕ, СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ МОЛОДЕЖИ: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА



Акмал Холматович Саидов

Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека

Сегодня среди населения мира насчитывается более 2 млрд юношей и девушек, что является рекордным показателем численности молодежи за всю историю человечества. При этом почти 90% всех молодых людей проживают в развивающихся странах, где они составляют значительную долю населения.

В этом контексте особенно актуальным становится опыт Узбекистана, который сто-

ит на важном демографическом рубеже. Молодые люди в возрасте до 30 лет составляют 60% населения страны. Это своего рода драгоценный «демографический дивиденд» для страны. При правильных инвестициях в развитие молодежи сегодня именно они могут стать тем поколением, которое выведет Узбекистан на новый уровень социально-экономического развития.

Однако на этом пути молодежь часто сталкивается с многочисленными вызовами и сложностями, которые могут ограничивать их права и возможности. В этой связи защита прав молодежи приобретает ключевое значение для обеспечения устойчивого развития общества и создания благоприятных условий для роста и самореализации молодых людей.

Говоря о проблемах и трудностях, с которыми сталкиваются молодые люди, вспоминаются слова великого немецкого поэта и философа **И. В. Гете: «Хотя мир в целом движется вперед, молодым людям приходится всякий раз начинать сначала».** Эта мысль прекрасно отражает сложности, с которыми сталкивается молодое поколение по всему миру, к числу которых относятся безработица, получение образования и эйджизм.

Вопрос защиты прав молодежи все чаще становится предметом международной повестки дня. За последние годы только в рамках ООН принято свыше 10 международных документов в сфере прав молодежи.

Принятая ООН **Повестка дня на период до 2030 года** провозгласила, что благополучие, участие и расширение прав и возможностей молодежи являются ключевыми факторами устой-



чивого развития и мира во всем мире, поэтому интересы молодежи учитываются во всех **17 целях и 169 задачах ЦУР**. Вопросы молодежи указываются в следующих четырех областях: занятость молодежи, девочки-подростки, образование и спорт в интересах мира. Более того, сама молодежь задействована в процессе реализации ЦУР путем повышения осведомленности, сбора и использования данных, выдвижения инициатив на местном и национальном уровнях, мониторинга и подотчетности, а также подготовки информации о достигнутом прогрессе.

Призыв к защите, поощрению и реализации прав человека всех молодых людей во всем их многообразии содержится в **Декларации по молодежной политике и программам «Лиссабон +21» (2019)**. В Декларации отмечается, что права человека всех молодых людей реализуются не в полной мере и подчеркивается важность удовлетворения конкретных потребностей всех молодых людей, уделяя особое внимание молодым женщинам и девочкам, маргинализированным группам и молодым людям, принадлежащим к уязвимым группам или находящимся в уязвимом положении, включая молодежь из числа коренных народов, молодежь в сельских районах, молодежь с инвалидностью, молодых мигрантов или тех, кто сталкивается с дискриминацией по любому другому признаку.

В целях удовлетворения потребностей молодежи, укрепления потенциала и расширения прав молодежи во всем ее многообразии по всему миру Организацией Объединенных Наций

принята **Молодежная стратегия «Молодежь 2030»**, призванная способствовать усилению воздействия и наращиванию масштабов усилий, прилагаемых на глобальном, региональном и страновом уровнях. В документе подчеркивается, что **«молодые люди представляют собой ценнейший и крайне важный ресурс, который стоит того, чтобы в него инвестировать, поскольку эти инвестиции многократно окупятся»**¹.

Политическую основу и практические рекомендации для национальных действий и международной поддержки в целях улучшения положения молодых людей во всем мире заложила **Всемирная программа действий, касающаяся молодежи**, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1995 году. Программа действий охватывает пятнадцать приоритетных областей деятельности, касающихся молодежи, и содержит предложения в отношении действий в каждой из этих областей.

В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 70/127 от 17 декабря 2015 г. и Резолюции 35/14 Совета ООН по правам человека от 22 июня 2017 г. содержится призыв к учету прав молодежи.

Важнейшая роль молодежи в предотвращении и урегулировании конфликтов и поддержке мира признана Резолюцией 2250 (2015) Совета Безопасности ООН о молодежи, мире и безопасности.

¹ Молодежная стратегия ООН. С. 2 // URL: <https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2014/09/UN-Youth-Strategy-Russian.pdf> (дата обращения: 11.10.2023).



На Десятом Молодежном форуме Экономического и Социального Совета ООН (далее — ЭКОСОС), прошедшем 7–8 апреля 2021 г., была рассмотрена основная тема ЭКОСОС и Политического форума высокого уровня ООН 2021 года, сосредоточено основное внимание на COVID-19, его влиянии на реализацию Десятилетия действий в интересах устойчивого развития и восстановления.

С момента принятия ключевых документов в сфере прав молодежи на международном уровне в Узбекистане начались реформы беспрецедентного масштаба, драйвером которых выступает Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев. Глава государства возлагает большую надежду на подрастающее поколение и отмечает, что **«завтрашний день, благополучие планеты, зависят от того, какими людьми вырастут наши дети. Наша ключевая задача — обеспечить условия для самореализации молодежи, создать заслон на пути распространения “вируса” идеологии насилия. Необходимо развивать многостороннее сотрудничество в сфере социальной поддержки молодого поколения, защиты его прав и интересов»**.

Осознавая важную роль молодежи в устойчивом развитии любого общества, Президент

Узбекистана на международной арене выступил с двумя важными инициативами. Так, на 46-й сессии Совета ООН по правам человека, где руководством страны была выдвинута важная инициатива по учреждению **Специального докладчика по правам молодежи**, продолжив свою активную роль в международных инициативах, на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Узбекистана **выдвинул инициативу о принятии Конвенции о правах молодежи**¹.

Проект Конвенции обсужден в ходе свыше 40 международных форумов и встреч экспертного сообщества. В частности, стал предметом рассмотрения на **Азиатском форуме по правам человека** (ноябрь 2018 года, Самарканд), **Шестом ежегодном семинаре Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества** (далее — ОИС) **«Важность поощрения и защиты прав молодежи для построения мирных демократических обществ и устой-**

¹ Вместе с нашей целеустремленной молодежью мы обязательно построим Новый Узбекистан: [Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной Дню молодежи] URL: <https://yuz.uz/ru/news/azmu-shijoatli-yoshlarimiz-bilan-birgalikdangiozbekistonni-albatta-bunyod-etamiz> (дата обращения: 11.10.2023).



чивого развития» (октябрь 2019 года, Ташкент). Проект Конвенции включен в «Ташкентскую декларацию», принятую по итогам семинара ОИС.

Документ рассмотрен с участием международных экспертов УВКПЧ ООН, Международной организации труда (далее — МОТ), Межпарламентского союза, ЮНЕСКО, Африканского союза, ОИС, ОБСЕ, Консультативного совета Европы по делам молодежи, национальных институтов по правам человека, представителей парламентов, министерств и ведомств, институтов гражданского общества и молодежных организаций зарубежных стран.

Обсуждение проекта Конвенции также организовано на национальных уровнях (уже рассмотрено в Венгрии, России и Швейцарии). Только в Узбекистане проведено свыше 20 семинаров и круглых столов, экспертных обсуждений. В частности, Комиссией по вопросам молодежи Законодательной палаты и Союзом молодежи Узбекистана проведена онлайн-конференция «Молодежь и парламент». Документ рассмотрен Молодежными парламентами при Олий Мажлисе.

Инициатива Узбекистана о создании специального мандатария по правам молодежи, а также принятии Конвенции о правах молодежи подчеркивает прогрессивное видение страны по вопросам молодежной политики

и подтверждает готовность продолжить конструктивное взаимодействие с мировым сообществом для достижения общих целей.

В Узбекистане проводится работа, направленная на воспитание гармонично развитой молодежи, создание всех условий, необходимых для ее вступления в самостоятельную жизнь.

Среди важнейших событий в рамках национальной повестки следует отметить принятие новой редакции **Конституции Республики Узбекистан**, где в новой главе «Семья, дети и молодежь» в статье 79 гарантируется защита личных, политических, экономических прав молодежи, а также предоставление им равных возможностей для развития и самореализации. Отдельная статья нового Основного закона гарантирует право талантливой молодежи на получение высшего образования за счет государства.

Принят **Закон «О государственной молодежной политике»**, 30 других нормативных правовых актов, направленных на поддержку деловой активности и инициатив молодежи, молодежных организаций. В целях поддержки развития молодежи 2021 год объявлен в Узбекистане **Годом молодежи и укрепления здоровья населения**, утверждена **Концепция развития государственной молодежной политики в Узбекистане до 2025 года**. 30 июня широко отмечается в Узбекистане как **День молодежи**.



Реализуются пять важных инициатив Президента, предусматривающих широкое привлечение молодежи к культуре, искусству, физическому воспитанию и спорту, повышение ее грамотности в информационных технологиях, пропаганду чтения книг среди молодежи, обеспечение занятости женщин.

Государство придает важное значение поддержке инициатив молодежи и гражданских институтов, учреждена Государственная премия «Мард углон», медаль «Келажак бунедкори», новый нагрудный знак «За защиту прав человека». Образован Союз молодежи Узбекистана, объединяющий сегодня в своих рядах более 7 миллионов 690 тысяч членов. В целях поднятия государственной молодежной политики в Узбекистане на новый уровень, выработки эффективных решений проблем в сфере молодежи, действенной организации и координации деятельности компетентных органов в Законодательной палате Олий Мажлиса создана **Комиссия по вопросам молодежи**, сформированы **Молодежные парламенты** при палатах Олий Мажлиса, образовано **Агентство по делам молодежи и его территориальные подразделения**, создан **Институт изучения проблем молодежи и подготовки перспективных кадров** при Академии государственного управления, функционирует **Международная ассоциация молодежи Узбекистана**, оказывающая поддержку и защи-

ту интересов молодых людей, обучающихся и работающих за рубежом.

Одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики является также и развитие молодежных организаций и движений. Они становятся площадкой для обмена идеями, обучения новым навыкам, а также для осуществления социальных и культурных инициатив. Молодежные объединения способствуют вовлечению молодежи в разработку и реализацию проектов, направленных на улучшение окружающей среды, решение социальных проблем и поддержку других молодых людей.

Образование является одним из основных прав молодежи во всем мире. В ЦУР 4 содержится призыв обеспечить всеохватное и справедливое качественное образование и поощрять возможности обучения на протяжении всей жизни для всех, чтобы молодые имели доступ к бесплатному, качественному образованию и профессиональной подготовке.

Специальная резолюция Совета ООН по правам человека рекомендует государствам разрабатывать комплексные и устойчивые национальные планы действий по образованию и подготовке в области прав человека, выделяя ресурсы специально на эти цели. Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека гласит: **«Каждый человек имеет право знать, запрашивать и получать**



информацию обо всех правах человека и основных свободах и должен иметь доступ к образованию и подготовке в области прав человека». При этом «образование и подготовка по правам человека имеют важнейшее значение для поощрения всеобщего уважения и соблюдения всех прав человека и основных свобод для всех в соответствии с принципами универсальности, неделимости и взаимозависимости прав человека».

В целях обеспечения защиты прав молодежи, выработки практических мер по привлечению молодежи к общественно-политической жизни, воспитанию гармоничного, духовно и физически развитого поколения в 2023 году принята **Национальная программа образования в об-**

ласти прав человека в Республике Узбекистан¹, в рамках которой определены следующие направления повышения образования молодежи: повышение осведомленности молодежи в области прав и свобод человека путем проведения недели прав человека; внедрение преподавания в области прав человека в системе профессионального и высшего образования; подготовка учебных программ, учебных и методических пособий по правам человека с учетом специфики направлений специальности; организация инновационных летних школ и конкурсов для учеников и студентов, на-

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2023 г. № ПП-46 «Об утверждении Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан» // URL: <https://lex.uz/ru/docs/6378543> (дата обращения: 11.10.2023).



правленных на образование в области прав и свобод человека; проведение социологических исследований для более эффективного определения потребностей и интересов молодежи в сфере прав человека.

Кроме того, в рамках Указа Президента «О широком праздновании 75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека»¹ предусмотрены разнообразные программы и мероприятия, нацеленные на укрепление прав молодежи и повышение их осведомленности о ключевых и универсальных правах, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека. Мероприятия, обозначенные в Указе Президента, направлены на активное вовлечение молодого поколения в освоение и понимание фундаментальных ценностей свободы, равенства и справедливости.

Вышеперечисленные меры демонстрируют, что совершенствование сферы защиты прав молодежи является одним из ключевых векторов политики Правительства Республики Узбекистан. Этот прогрессивный современный подход отражает принципы социальной справедливости и уважения к правам каждого молодого гражданина. Предпринятые реформы и инициативы в области защиты прав молодежи говорят о серьезной приверженности Узбекистана к развитию и процветанию молодого поколения. Усилия государства, направленные на содействие в расширении охвата защиты прав молодых людей, создадут благоприятные условия для их полноценного участия в социально-экономической и общественно-политической жизни страны.

Современный характер государственной молодежной политики Узбекистана, демонстрирующий динамичность и гибкость, позволяет ей успешно адаптироваться к меняющимся условиям и потребностям молодежи. Новые

тенденции, проблемы и перспективы в молодежной среде выявляются вовремя, что позволяет государству актуализировать меры поддержки и обеспечения равных возможностей. Такой прогрессивный подход обеспечивает молодежи не только полноценные возможности для личностного и профессионального роста, но и активное участие в формировании гражданской позиции и общественной активности. Реакция на меняющиеся вызовы и потребности молодежи становится частью общего стремления к устойчивому развитию общества.

Молодежь должна активно вовлекаться в построение прочного устойчивого мира, а правительства должны определить новые подходы к разработке молодежной политики, которая способствовала бы внесению позитивного вклада в миростроительство, включая социально-экономическое развитие, в поддержку проектов, направленных на развитие экономики, обеспечение возможностей для трудоустройства и профессионально-технической подготовки молодежи, повышения уровня ее образования, развития молодежного предпринимательства и конструктивного участия молодежи в политической жизни.

В заключение хотелось бы отметить, что развитие молодежи — это вложение в будущее, и Республика Узбекистан понимает важность внимания и поддержки, которые нужны молодежи для ее профессионального роста и самореализации. Предоставление правильных возможностей для образования, трудовой занятости, а также активного участия в общественной жизни поможет молодежи стать настоящими участниками, агентами изменений и строителями процветающей страны.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 12 мая 2023 г. № УП-70 «О широком праздновании 75-летия Всеобщей декларации прав человека» // URL: <https://lex.uz/tu/docs/6464219> (дата обращения: 11.10.2023).

БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 15

2023

ПРАКТИКА РЕГИОНОВ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ МОЛОДЕЖИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ (на примере Архангельской области)



Любовь Викторовна Анисимова

уполномоченный по правам человека
в Архангельской области

За последние 10 лет в Российской Федерации зафиксировано сокращение общего количества молодых людей в возрасте 14–30 лет с 34,2 млн человек в 2013 г. до 25,9 млн человек в 2023 г., сократилась и их относительная доля в общей численности населения с 23,9% до 17,8%. Снижение численности молодежи вследствие демографических тенденций прошлых лет в значительной мере оказывает си-

стемное влияние на социально-экономическое развитие страны, приводит к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов, росту пенсионной нагрузки и ослаблению обороноспособности страны. В этой связи возрастающая роль молодого поколения способствовала оформлению молодежной политики и работы с молодежью в отдельное направление государственной деятельности, социальных институтов, молодежных общественных объединений.

Для Российской Федерации, с ее природно-климатической, экономической и социальной дифференциацией, внимание к молодежной проблематике становится более значимым с учетом региональных условий. Особый интерес представляет Арктическая зона, которая используется в качестве стратегической ресурсной базы и обеспечивает решение задач социально-экономического развития страны в целом¹.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации», Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» к Арктической зоне относятся территории Мурманской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, а также частично территории Архангельской области, Республики Коми, Красноярского края, Республики Саха (Якутия).

¹ Койшина Е.А. Молодежная политика в Арктическом регионе: социологический анализ и технологии реализации. дис. ... канд. социол. наук. Тюмень, 2019.

Архангельская область является самым большим регионом Северо-Западного федерального округа (далее — СЗФО) и всей европейской части России. Большую часть ее территории составляют районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в том числе и входящие в состав Арктической зоны Российской Федерации и характеризующиеся суровыми климатическими условиями, а также значительной отдаленностью от областного центра. Кроме того, регион обладает избыточными водными преградами (70 тыс. больших и малых рек суммарной протяженностью 275 тыс. км), что, безусловно, влияет на объективные возможности реализации жителями области своих законных прав.

Для Архангельской области, как и для большинства арктических регионов, характерны общие трудности, которые усложняют их развитие, способствуют оттоку молодежи и демографическому старению населения. С 1991 года в Архангельской области происходит снижение численности населения. Показатели коэффициентов рождаемости и смертности в Архангельской области свидетельствуют о «**пессимистичной**» демографической ситуации и неблагоприятном демографическом прогнозе. За период 2016–2021 годов коэффициент естественного прироста (убыли) населения (далее — коэффициент ЕП(У) увеличился с –1,93 до –10,1, как и в других субъектах СЗФО (за исключением НАО, где коэффициент ЕП(У) является положительным). Архангельская область занимает восьмое место из 11 по субъектам СЗФО по коэффициенту ЕП(У) и выше, чем по Российской Федерации.

Следствием ежегодного сокращения численности населения Архангельской области становится **изменение возрастной структуры (старение) населения**, что приводит к росту демографической нагрузки (увеличение удельного веса лиц старше трудоспособного возраста при одновременном снижении численности трудоспособного населения)¹.

¹ Постановление Правительства Архангельской области от 9 октября 2020 г. № 659-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области “Молодежь Поморья”» // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/462652579> (дата обращения: 11.10.2023).

Численность молодежи 14–30 лет в Архангельской области за период с 2012 по 2019 год сократилась на 76,1 тыс. человек (на 27,9%). По данным официальной статистики (по состоянию на 1 января 2020 г.), численность молодежи составляла 191 тыс. человек (17,5% от общей численности населения).



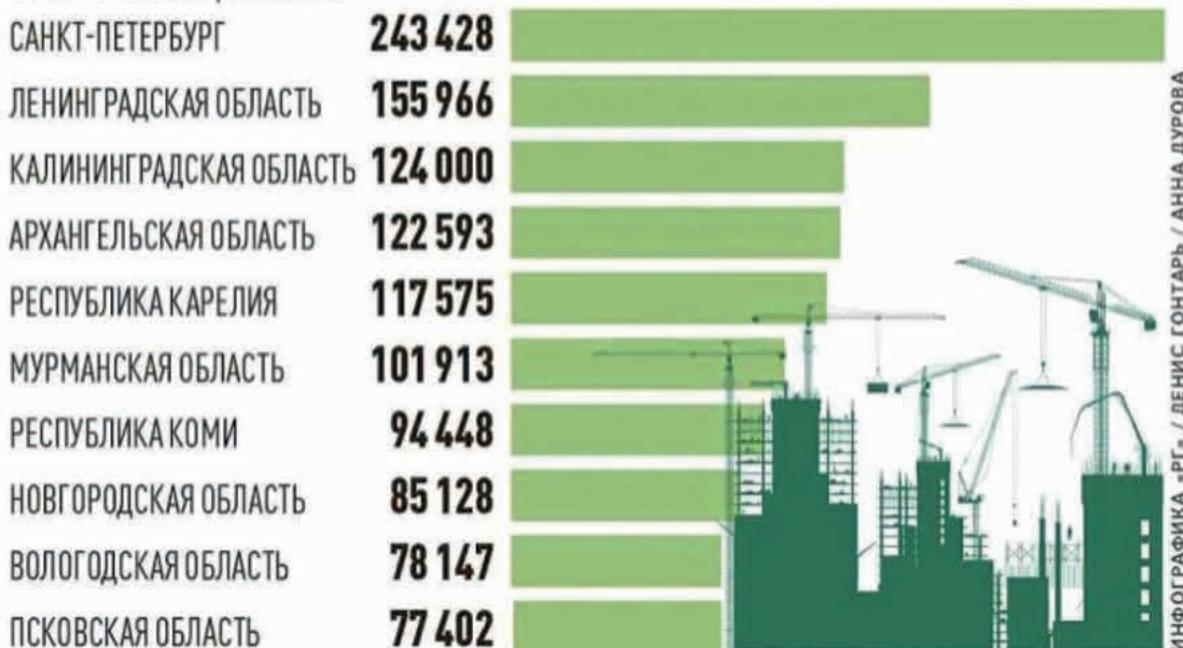
По состоянию на начало 2021 года в Архангельской области проживало 272,1 тыс. молодых людей в возрасте 14–35 лет, или одна пятая часть населения области. За период с 2020 по 2022 год численность молодежи сократилась на 46,9 тыс. человек и составила на 1 января 2023 г. 225,2 тыс. человек. За этот период удельный вес молодежи в общей численности населения снизился с 25,1% до 22,4%.

При этом **устойчивая тенденция сокращения численности молодежи** наблюдается с 2005 года, что обусловлено снижением рождаемости в середине 1980-х — конце 1990-х годов, а также выбытием населения за пределы Архангельской области.

Внутренняя молодежная миграция устремлена от сельских населенных пунктов в сторону крупных городов. Главным образом это связано с получением образования или с целью поиска перспективной работы. В городском населении доля молодежи также минимальна (20,2%), сохраняется преобладание средних возрастов и присутствует влияние внутренней миграции, то есть воспроизводство населения в городах Архангельской области достаточно стационарно. Иначе выглядит ситуация в сельских населенных пунктах, здесь обнаруживается сильный репродуктивный провал в груп-

СТОИМОСТЬ КВАДРАТНОГО МЕТРА В НОВОСТРОЙКАХ СЗФО ПО СОСТОЯНИЮ НА АПРЕЛЬ 2022 ГОДА, рублей

Источник: СберИндекс



пе женщин 25–29 лет. На одну женщину этого возраста приходится 3,9 мужчины. Тип воспроизводства в сельских населенных пунктах — регрессивный, фактически население вырождается. Выраженный отток и дефицит молодежи в сельских населенных пунктах (13,2% от общей численности населения сельских населенных пунктов) оказывают негативное влияние на развитие региона, экономику, кадровое обеспечение, рождаемость.

Доля рождений первых детей в Архангельской области, как и в целом по Российской Федерации, за период 2018–2021 годов сократилась, однако в Архангельской области она ниже, чем по Российской Федерации. Доля рождений вторых детей также сократилась, тем не менее по Архангельской области она выше, чем по Российской Федерации. Доля рождений третьих детей стала выше, чем по Российской Федерации¹.

В целях выработки эффективных системных мер, влияющих на репродуктивное поведение населения, популяризацию традиционных цен-

ностей, поддержку молодых семей в Архангельской области, постановлением Правительства Архангельской области от 28 июня 2023 г. № 575-пп утверждена региональная программа по повышению рождаемости в Архангельской области на период до 2026 года.

Кроме того, с 1 января 2022 г. Архангельская область стала одним из шести субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации пилотного проекта «Репродуктивное здоровье». Цель проекта — укрепление значимости в обществе семейных ценностей и повышение репродуктивного потенциала региона. В рамках проекта реализуются различные меры, направленные в том числе на профилактику бесплодия, снижение числа аборт, улучшение качества родовспоможения и оказываемой педиатрической помощи.

Исследования показывают, что в молодежной группе ограничение числа рождений детей обусловлено в большей степени социально-экономическими факторами: жилищные проблемы; отсутствие работы, низкая заработная плата; большая занятость на работе и желание построить карьеру; материальные трудности.

¹ Постановление Правительства Архангельской области от 28 июня 2023 г. № 575-пп «Об утверждении региональной программы по повышению рождаемости в Архангельской области на период до 2026 года» // СПС «Гарант».

При этом для граждан право на жилище — одно из важнейших социально-экономических прав. Для каждого человека квартира, дом — это не просто материальное благо, но и прочная основа для рождения и воспитания детей, для счастливой, благополучной жизни. Вместе с тем **вопрос реализации права на жилье** является одной из основных системных проблем в сфере защиты прав молодежи.

По уровню цен на рынке жилья Архангельская область традиционно занимает одну из первых позиций среди субъектов Северо-Западного федерального округа. Стоимость квадратного метра (в новостройках) в 2022 году составляла 122 593 руб. В рейтинге регионов по доступности жилья для российских семей (РИА Новости) по состоянию на начало 2023 года Архангельская область заняла 14-е место: по оценкам экспертов, в Архангельской области семье понадобится 5,1 года, чтобы накопить на квартиру 60 кв. м. При этом, по данным исследования, средняя стоимость такой квартиры в Архангельской области — 5,2 млн руб.¹

Вместе с тем в Архангельской области остро стоит **вопрос расселения ветхого и аварийного жилищного фонда**. Основной проблемой в части обеспечения граждан комфортным жильем является высокий износ деревянных домовладений. По основным показателям — наличию ветхого жилья и благоустройству жилищного фонда Архангельская область по состоянию на начало 2017 года занимала последнее место среди северных субъектов Российской Федерации в СЗФО. В настоящее время, благодаря эффективным мерам, принимаемым в последние годы Правительством области, Архангельская область занимает четвертое место в стране по объему переселяемого ветхого и аварийного жилья. По сравнению с программой переселения 2013–2018 годов объем переселения вырос практически в два раза. В 2021 году в Архангельской области установлен рекорд по строительству жилья: в регионе было введено в эксплуатацию 415 тыс. кв. м. Таких показателей в регионе не было послед-

ние 35 лет — начиная с 1986 года. В 2022 году введено 426 тыс. кв. м.

«В целом всемерная система поддержки молодежи должна действовать по всей стране, чтобы ею могли свободно пользоваться абсолютно все молодые люди, чтобы они имели возможность получить качественное разностороннее образование, устроиться на интересную работу, чувствовали заботу государства при рождении детей и в приобретении жилья. Последнее по порядку, но, пожалуй, первое по значению в молодежной среде предложение связано с расширением возможностей приобретения собственного жилья. Не секрет, что именно с этим фактором связана во многом удовлетворенность уровнем жизни, семейные планы, решение о детях».

В.В. Путин, Президент России

Поддержка молодежи и молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением жилищной политики в Архангельской области. В целях обеспечения жилищных прав молодых семей в регионе реализуется мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», которое предусматривает оказание финансовой поддержки в приобретении жилья молодым семьям, нуждающимся в жилье или улучшении жилищных условий. Финансовая поддержка оказывается путем предоставления молодым семьям социальных выплат в безналичной форме. За 16 лет благодаря участию в программе улучшить свои жилищные условия смогли более 2900 молодых семей региона.

С 1 августа 2021 г. в силу Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодатель-

¹ Рейтинг российских регионов по доступности приобретения жилья // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20230613/zhile-1876936989.html> (дата обращения: 11.10.2023).

ные акты Российской Федерации» граждане могут получить в Арктической зоне Российской Федерации земельные участки в безвозмездное пользование. Федеральным законом предусмотрена возможность предоставления земельных участков на территориях Арктической зоны Российской Федерации размером до 1 гектара. Земельный участок сначала предоставляется в безвозмездное пользование на пять лет, затем, если он используется по назначению, можно оформить его в собственность. Условия программы «Гектар Арктики» предполагают, что на участке можно построить индивидуальный жилой дом, заниматься приусадебным хозяйством или вести экономическую деятельность, включая оказание услуг.

В 2023 году Президентом Российской Федерации поддержана инициатива реализации Арктической ипотеки по аналогии с Дальневосточной льготной ипотекой для молодых семей. По оценкам экспертов, Арктической ипотекой будут ежегодно пользоваться 5–10 тысяч семей. Распространение Дальневосточной ипотеки под 2% на регионы Арктической зоны простимулирует спрос на новое жилье и позволит еще большему числу семей улучшить свои жилищные условия.

Необходимо отметить, что актуальность жилищной проблемы отчетливо дифференцирована по социально-демографическим группам. Первоочередного решения требует вопрос **обеспечения жилыми помещениями молодежи, относящейся к социально уязвимым категориям населения, в том числе лиц из числа детей-сирот**, для которых в силу материальной незащищенности приобретение собственного жилья является одной из актуальных и сложных проблем.

На начало 2023 года в России около 288 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состояли в очереди на получение квартир¹. Вопрос обеспечения жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа актуален и для Архангельской области. По данным министерства образования Архангельской области, по состоянию на 1 января 2023 г. об-

щая численность детей-сирот, включенных в сводный список на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, составила 2348 чел. (на 31 декабря 2021 г. — 2324 чел.). За 2022 год были обеспечены жилыми помещениями 239 чел. (за 2021 год — 260 чел.). В 2022 году было заключено 215 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений в рамках конкурсных процедур (в 2021 году — 178).

Несмотря на то, что государственные гарантии жилищных прав детей-сирот установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на данный момент в большинстве регионов обеспечить жильем всех нуждающихся детей-сирот по достижении ими возраста 18 лет одномоментно не представляется возможным.

Практика работы уполномоченного по правам человека в Архангельской области показывает, что основные трудности при обеспечении детей-сирот жилыми помещениями на территории области связаны с высокой численностью детей-сирот, не обеспеченных жильем (при этом их число имеет тенденцию к росту); большим количеством судебных решений по предоставлению жилых помещений детям-сиротам; высокой стоимостью благоустроенных жилых помещений и отсутствием достаточного количества предложений по благоустроенным однокомнатным квартирам на первичном и вторичном рынках жилья в Архангельской области; нежеланием физических лиц участвовать в конкурентных процедурах по продаже жилья; дефицитом областного бюджета.

В целях решения данной проблемы в 2022 году уполномоченный по правам человека в Архангельской области выступил инициатором и принял участие в разработке законопроекта о введении на территории области альтернативной формы обеспечения лиц из числа детей-сирот жильем посредством предоставления им жилищных сертификатов на предоставление жилья.

В связи с ограниченным финансированием по предложению уполномоченного в качестве приоритетной категории для выдачи жилищных

¹ В России оказалось слишком много сирот // Независимая газета. URL: https://www.ng.ru/economics/2023-07-25/1_8782_orphans.html (дата обращения: 11.10.2023).

сертификатов выбраны молодые люди из числа детей-сирот, имеющих вступившие в законную силу судебные решения о предоставлении жилых помещений.

Согласно положениям областного закона, получатель сертификата должен отвечать установленным критериям. В Архангельской области это в том числе достижение возраста 23 лет; наличие вступившего в законную силу судебного решения о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда; осуществление не менее 6 месяцев до даты обращения за выдачей сертификата трудовой деятельности на основании трудового договора; отсутствие неснятой или непогашенной судимости и др.

Размер выплаты по сертификату меньше реальной стоимости жилья. Так, размер социальной выплаты для оформления сертификата рассчитывается из таких показателей, как норма предоставления жилого помещения в размере 33 кв. м общей площади жилого помещения и действующего на дату выдачи сертификата показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Архангельской области (по состоянию на июль 2023 года сумма выплат составляет 3193,74 руб.).

Вместе с тем нельзя не отметить значительный рост стоимости жилья. По данным Архангельскстата, если в I квартале 2021 года средняя цена 1 кв. м на первичном рынке жилья в Архангельской области составляла 80 097 руб., то в аналогичный период 2023 года — 103 397 руб. Таким образом, получатель сертификата для приобретения жилья вынужден привлекать собственные средства либо кредитные (заемные) средства, однако у большинства лиц из числа детей-сирот такой возможности нет.

Таким образом, полагаем, что реализация указанной меры поддержки должна быть обеспечена четким механизмом реализации на федеральном уровне, с установлением единых критериев и требований к получателям сертификата с учетом их социальной уязвимости, обеспечения действенного контроля за приобретением жилых помещений.

Вместе с тем предоставление жилищного сертификата не должно подменять собой обя-

зательства государства по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

Исходя из вышеизложенного, считаем целесообразным рассмотреть и закрепить на федеральном уровне и иные способы решения проблемы обеспечения жильем указанной категории граждан: выплаты нуждающимся в жилье компенсации за аренду жилья; создание социальных общежитий и гостиниц для данной категории граждан и предоставление жилых помещений в них до момента обеспечения жильем; увеличение объемов финансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление жилья детям-сиротам.

Следует отметить, что не менее важным вопросом для молодых людей является **реализация трудовых прав**.

В среднем за 2020 год в Архангельской области, по данным обследования рабочей силы, насчитывалось 92,0 тыс. молодых людей в возрасте 15–29 лет, входящих в состав рабочей силы, то есть являвшихся занятыми или безработными (по методологии Международной организации труда), что составляло 17,6% от общей численности рабочей силы. Уровень участия в рабочей силе молодежи колеблется от 6,3% в возрасте 15–19 лет до 77,9% в возрастной группе 20–29 лет. Численность занятой молодежи в 2016–2020 годах имела тенденцию к снижению.

В основном молодежь занята в таких сферах деятельности, как торговля, обрабатывающие производства, войсковые подразделения и органы полиции.

Одной из основных проблем молодежи по-прежнему остается **безработица**. В 2020 году доля безработных молодых граждан составила 31,7% от общей численности безработных. По данным проводимого обследования рабочей силы, в 2021 году 13,1 тыс. молодых людей в возрасте 15–29 лет не имели занятия, приносящего доход, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней в течение обследуемой недели. Эта категория лиц в соответствии с методологией Международной Организации Труда классифицируется как безработные. Уровень безработицы среди молодых

людей составил 14,6%, что значительно выше, чем среди населения старшего возраста.

Трудоустройство молодежи является актуальной проблемой, так как спрос на молодую рабочую силу, не имеющую опыта работы и дополнительных навыков, невелик. Молодежный рынок труда характеризуется отсутствием профессионального опыта, что приводит к низкой конкурентоспособности по сравнению с другими возрастными группами на рынке труда.

Решение проблем в сфере занятости молодежи возможно через формирование приоритетных направлений поддержки молодежи, в том числе в сфере получения качественного доступного образования и первого трудоустройства после завершения обучения, поддержки занятости социально уязвимых групп среди молодежи и содействия трудовой мобильности молодых граждан.

Регулирование труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляется в том числе законодательными и нормативными правовыми актами федерального уровня. Так, главой 50 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — Трудового кодекса) определены особенности регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Статьей 315 Трудового кодекса предусмотрено, что оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением

районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

В силу положений статьи 317 Трудового кодекса лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом статьей 316 Трудового кодекса для установления размера районного коэффициента и порядка его применения.

Следует отметить, что на федеральном уровне для молодежи установлен ускоренный порядок получения стажа для начисления северных надбавок в полном объеме. Согласно постановлению Совмина РСФСР от 22 октября 1990 г. № 458 «Об упорядочении компенсации гражданам, проживающим в районах Севера» молодежи, прожившей не менее одного года в районах Крайнего Севера и вступающей в трудовые отношения, надбавки к заработной плате устанавливаются в размере 20% по истечении первых 6 месяцев работы с увеличением на 20% за каждые последующие 6 месяцев, и по достижении 60% надбавки — последние 20% — за 1 год работы, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, — в размере 10% за каждые 6 месяцев работы. Общий размер выплачиваемых указанным работникам надбавок не может превышать пределов, предусмотренных действующим законодательством.



В соответствии с частью 2 статьи 316 Трудового кодекса и частью 2 статьи 10 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Так, например, статьей 9 закона Архангельской области от 10 ноября 2004 г. № 260-33-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области» предусматривается, что молодежи (лицам в возрасте до 35 лет включительно), работающей в государственных учреждениях Архангельской области, органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области, процентная надбавка к заработной плате выплачивается в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.

Следует также отметить, что в Архангельской области заключено Архангельское областное трехстороннее соглашение между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и Правительством Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений на 2021–2023 годы (далее — Соглашение).

Соглашением в части оплаты труда в том числе предусматривается, что работодатели в части социальных гарантий молодежи обеспечивают молодежи в возрасте до 35 лет включительно выплату процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в полном размере с первого дня работы в данных районах или местностях, если они

прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.

Вместе с тем действие Соглашения распространяется на работодателей, являющихся членами объединения работодателей, заключившего Соглашение, а также являющихся членами объединений работодателей, иных некоммерческих организаций, входящих в объединение работодателей, заключившее Соглашение; на работодателей, не являющихся членами объединения работодателей, заключившего Соглашение, которые уполномочили указанное объединение от их имени участвовать в коллективных переговорах и заключить Соглашение либо присоединились к нему после его заключения. Организации внебюджетного сектора, не участвующие и не присоединившиеся к Соглашению, не связаны данными обязательствами.

Таким образом, имеет место ситуация, когда **большая часть молодежи при трудоустройстве** на предприятия и в организации, осуществляющие деятельность на северных территориях, **оказывается в уязвимых условиях** при установлении процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Фактически формально равные субъекты сталкиваются с существенно различающимися условиями реализации права на труд.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным рассмотрение вопроса **совершенствования механизма регулирования оплаты труда молодых граждан, осуществляющих трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях**, в части возможности закрепления на федеральном уровне положения о выплате молодежи процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в полном размере с первого дня работы, независимо от организационно-правовой формы организации.

Следует отметить, что уполномоченный по правам человека в Архангельской области на протяжении всего периода функционирования данного государственного института значительное внимание уделяет **вопросам защиты прав молодежи и правовому просвещению молодого поколения**.



В 2014 году Архангельская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, где был создан Молодежный совет по правам человека, ставший основной коммуникационной площадкой для обмена опытом и обсуждения актуальных правозащитных проблем молодежи. Основными целями Совета являются приобщение молодых граждан к правозащитной деятельности; содействие правовому просвещению молодежи, формированию в молодежной среде правовой культуры и активной гражданской позиции; поддержка общественных молодежных правовых инициатив.

За годы функционирования в рамках работы Молодежного совета по правам человека рассматривались следующие вопросы: отдельные аспекты реализации жилищных и трудовых прав молодых жителей северных регионов; поддержка социальных правозащитных инициатив среди молодежи; проблема домашнего насилия; реализация прав инвалидов и организация доступной среды, и др.

Члены Молодежного совета на постоянной основе принимают участие в различных просветительских проектах и социальных акциях уполномоченного, среди них:

- мероприятия в рамках проекта «Наставничество» (реализуется под эгидой уполномоченного с 2009 года), направленные на ресоциализацию подростков, преступивших закон, отбывающих наказание и освобождающихся из мест лишения свободы;
- активная работа с воспитанниками первого в России центра реабилитации не-

- совершеннолетних осужденных на базе Архангельской воспитательной колонии;
- ежегодные областные конкурсы (с 2009 года) творческих работ среди учащихся образовательных учреждений Архангельской области, направленные на поддержку предпринимательской активности молодежи и формирование позитивного образа предпринимательства;
- ежегодная масштабная благотворительная акция по сбору книг для учреждений различного профиля — интернатов, больниц, детских домов, учреждений системы исполнения наказаний, МВД и др.;
- в период распространения коронавирусной инфекции — организация помощи жителям региона, находящимся на лечении в ковидных отделениях медицинских учреждений региона, и др.;
- участие в выездных личных приемах граждан в рамках проекта «День правовой помощи» на базе районных и городских библиотек региона, и др.

В 2021 году уполномоченным при поддержке Молодежного совета впервые в регионе проведен конкурс студенческих научно-исследовательских работ «Права человека: основы и современные тенденции». Представленные в работах студентов крупнейших вузов темы (более 50 работ) затрагивали широкий спектр актуальных вопросов правозащитной тематики — проблемы реализации прав граждан в Арктической зоне, в том числе жилищных, трудовых, социальных, экологических прав, а также вопросы гендерного неравенства и защиты прав женщин. По итогам конкурса рабо-



ты победителей были опубликованы в научных периодических изданиях, победители и номинанты получили возможность пройти практику в органах государственной власти Архангельской области с перспективой дальнейшего трудоустройства.

В 2022 году в целях повышения правовой грамотности молодых граждан, привлечения их внимания к правозащитной тематике уполномоченным при поддержке Молодежного совета был проведен конкурс плакатов среди учащихся общеобразовательных школ, детских школ искусств, детских художественных школ и студий изобразительного и декоративно-прикладного искусства учреждений культуры и дополнительного образования Архангельской области на тему: «Главное право — право на жизнь!». Представленные работы (более 200 плакатов) отражали различные аспекты реализации и защиты такой сложной категории права, как право на жизнь. Победители конкурса награждены дипломами уполномоченного по правам человека в Архангельской области. По итогам конкурса проведена выставка работ в государственном автономном



учреждении (далее — ГАУ) Архангельской области «Патриот».

В 2022 году уполномоченным совместно с ГАУ Архангельской области «Патриот» для молодых людей проведена онлайн-викторина, посвященная деятельности института уполномоченного по правам человека и актуальным правозащитным вопросам. Цель онлайн-викторины — содействие формированию правовой культуры молодежи, вовлечение молодых людей в процесс правового просвещения граждан, поиск новых форм и способов распространения правовых знаний в информационном обществе.

Работа Молодежного совета в 2023 году направлена на обсуждение отдельных аспектов системы правового воспитания и просвещения молодежи, в том числе в рамках реализации образовательных программ, а также вопросов реализации жилищных прав социально уязвимых категорий молодежи.

Молодые правозащитники Архангельской области принимают активное участие в мероприятиях и проектах Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

МОЛОДЕЖНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ КАК ФАКТОР И ЭЛЕМЕНТ ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ



Лариса Дмитриевна Бойченко

уполномоченный по правам человека в Республике Карелия



Юлия Сергеевна Игнашева

Председатель Молодежного совета при уполномоченном по правам человека в Республике Карелия

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия (далее — уполномоченный в РК, УППЧ в РК) — один из первых институтов государственного правозащитника в субъектах Российской Федерации, где был создан Молодежный совет после озвученной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Николаевной Москальковой инициативы.

В Республике Карелия Молодежный совет с момента создания в мае 2022 года является коллективным консультативным органом при уполномоченном в РК, образованным с целью выработки предложений по обеспечению прав и свобод законных интересов молодежи, привлечению молодых людей к правозащитной деятельности, содействию формирования у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод граждан.



Молодежный совет за время своего существования принял участие в семи совместных заседаниях с Общественным экспертным советом при уполномоченном в РК и ряде мероприятий Открытого правового университета, организованных по инициативе омбудсмена.

В рамках данной статьи Молодежный совет рассматривается как фактор и как элемент защиты прав молодежи в деятельности института уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, а также его важность и необходимость в рамках этого института. Термин «фактор» представляется в настоящей работе в понятии «существенное обстоятельство в каком-н. процессе, явлении»¹, а термин «элемент» приводится в понятии «составная часть какого-либо целого»².

Молодежный совет как фактор (в понятии «существенное обстоятельство в каком-н. процессе, явлении») правозащитной системы нашей Республики есть новое (дополнительное) направление, которое с одной стороны, может помочь молодежи объяснить более детально об их правах и обязан-

ностях, а с другой стороны — объяснить государству что надо молодежи и какие ее настроения. Это есть то «существенное обстоятельство» в выстраивании многостороннего диалога в вопросах прав и свобод молодежи.

Созданный Молодежный совет помогает больше общаться со своими сверстниками по проблемным для них в рамках правового поля проблемам.

Кроме этого есть и ряд особенностей, с которыми мы сталкиваемся непосредственно внутри региона, в частности, это географическое положение и национальный состав Республики, что также находит отражение в деятельности Молодежного совета, в составе которого есть представитель коренного народа Карелии — Карела. Помимо особенностей мы выделяем такую проблематику, как дублирование деятельности других молодежных советов при различных ведомствах и структурах, а также юридических клиник.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия способствует интеграции и взаимодействию всех возрастных групп в вопросах защиты прав человека и гражданина, участвуя в мероприятиях, популяризирующих защиту прав человека и гражданина, например: — проведение занятий для школьников и студентов по темам прав человека

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е изд., дополненное. М.: Азбуковник, 1999; Большой толковый словарь русского языка / гл. ред. С. А. Кузнецов. Первое издание: СПб.: Норинт, 1998.

² Там же.

и деятельности института уполномоченного;

- под руководством уполномоченного был написан ряд научных работ в сфере правозащиты¹.

Рассматривая Молодежный совет как элемент (в понятии составной части чего — либо) правозащитной системы нашей Республики в лице уполномоченного по правам человека в Республике Карелия необходимо обратиться к Положению.



Согласно которому Молодежный совет осуществляет выработку предложений по повышению эффективности деятельности уполномоченного по правам человека по защите прав, свобод и законных интересов молодежи. Участие в деятельности по правовому просвещению и образованию, помимо этого участвует непосредственно в деятельности уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

Молодежь, к которой Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О Молодежной политике в Российской Федерации» относит социально-демографическую группу лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, является наиболее уязвимой, так как «проблемы, с которыми сталкивается молодежь, связаны с положением молодежи в социальной структуре, характеризуемым, прежде всего переходностью и нестабильностью. Социальные процессы, которые происходят в современности, только усугубляют эти проблемы»².

Управление Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций также обращает внимание, что «молодые люди сталкиваются с дискриминацией и препятствиями в пользовании правами по причине своего возраста, что ограничивает их возможности. Таким образом, права молодежи подразумевают то, что молодые люди должны иметь возможность полностью осуществлять свои основные права и свободы. Поощрение этих прав помогает устранять конкретные трудности и препятствия, с которыми они сталкиваются»³.

Особенно уязвима, на наш взгляд, молодежь в возрасте от 16 лет до 23–24 лет, данный возрастной промежуток обуславливается переходным периодом в так называемую самостоятельную жизнь, при котором молодые люди чаще всего «выпадают» из правозащитного поля, несмотря на высокий уровень информации, которую предоставляют ведомства для недопущения нарушения прав граждан — молодежь не спешит защищать свои права. Данный вывод сделан после посещения трех учреждений среднего специального и высшего образования членами Молодежного совета и пяти общеобразовательных организаций. В ходе беседы в рамках такой встречи с молодыми людьми ребята начали озвучивать свои проблемы в рамках правового поля, и им тут же был предоставлен ответ с решением их вопроса.

Уполномоченным не раз отмечалось, что основная часть жалоб, конечно, связана с социальными правами: защита семьи, трудовые права, получение медицинской помощи, право на благоприятную окружающую среду, переселение из аварийного жилья. Кстати, эти проблемы стоят на первом месте не только в нашей республике, а по всей стране⁴.

Также, проанализировав ежегодные доклады уполномоченного в РК с 2010 по 2022 год, мож-

¹ *Игнашева Ю. С., Бойченко Л. Д.* Земля Калевалы и права людей на ней проживающих: эволюция права // Научно-исследовательская работа обучающихся и молодых ученых: материалы 74-й Всероссийской (с международным участием) научной конференции обучающихся и молодых ученых. Петрозаводск: Издательство ПетрГУ, 2022.

² *Макарин А. И., Ветвицкая С. М.* Молодежь в России сегодня: ценностные установки и проблемы // Международный студенческий научный вестник. 2017. № 6. URL: <https://eduherald.ru/article/view?id=17862> (дата обращения: 28.08.2023).

³ О правах молодежи. Краткий обзор прав молодых людей, трудностей и дискриминации, с которыми они сталкиваются, и действий, которые государства-члены могут предпринять для поощрения прав молодежи на международном уровне // Официальный сайт УВКПЧ ООН. URL: <https://www.ohchr.org/ru/youth/about-human-rights-youth> (дата обращения: 03.09.2023).

⁴ *Крыжановская А.* Защищать всех: [беседа с Уполномоченным по правам человека в РК Л. Д. Бойченко] // Карелия. Петрозаводск. 2020. № 27 (2986). С. 8.



но отметить, что количество упоминаний и обращений молодых людей за этот период крайне низкое, в значительной части волновали обращавшихся вопросы обеспечения жильем молодых семей и уровень заработной платы.

Стоит отметить, что проблемы каждой социально-демографической группы лиц имеют схожие проблематики, но молодые люди не стремятся отстаивать свои права, поэтому уполномоченный отмечает в своем ежегодном докладе о деятельности за 2022 год, что «решение о создании Общественного экспертного совета, Молодежного совета при УППЧ в РК, своевременно и обоснованно. Конструктивные предложения и замечания их членов, как компетентных специалистов в различных сферах деятельности, учиты-

ваются и используются УППЧ в РК в своей работе»¹.

Таким образом, в заключение хочется отметить, что Молодежный совет только начинает свою деятельность, позволяя осуществить связь с молодежью, создав доверительный диалог с уполномоченным по правам человека в Республике Карелия, расширяя сотрудничество в этой сфере с уполномоченными иных субъектов. Это также способствует созданию кадрового резерва для правозащитных организаций, органов государственной и муниципальной власти и ведомств, а также дальнейшего перехода в Общественный экспертный совет при уполномоченном по правам человека в Республики Карелия, расширив сферу правозащитной деятельности.

¹ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году: 15 лет созданию института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Петрозаводск: Версо, 2023. С. 52.

ОБ ОПЫТЕ ПРАВОПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРАВозащитника с МОЛОДЕЖЬЮ (на примере уполномоченного по правам человека в Алтайском крае)



Антон Александрович Васильев

уполномоченный по правам человека
в Алтайском крае



Наталья Ивановна Зуйкова

начальник отдела защиты прав человека
и правового просвещения — руководитель
аппарата уполномоченного по правам человека
в Алтайском крае

Правовое просвещение — одна из законодательно определенных функций уполномоченного по правам человека в Алтайском крае (далее — уполномоченный), осуществляется им во взаимодействии с образовательными и общественными организациями, учреждениями культуры и средствами массовой информации.

Формы работы разнообразны — от массовых мероприятий до индивидуального правового

консультирования. Остановимся на нескольких, масштабных правопросветительских проектах: «Юристы — населению», «Алтай. Территория развития», «Школа правозащитников: учиться и действовать», целевой аудиторией которых выступает молодежь.

С 2013 года по настоящее время в Алтайском крае активно реализуется правопросветительский проект «Юристы — населению».

Основными задачами общественного проекта молодых юристов являются повышение правовой грамотности и правосознания молодежи, обеспечение доступности бесплатной юридической помощи в Алтайском крае. Участники проекта выезжают в отдаленные муниципальные образования региона, где проводят правовые лекции, беседы, мастер-классы с учащимися школ и профессиональных колледжей; оказывают нуждающимся юридическую помощь — предоставляют правовые консультации. Уполномоченный в данном проекте участвует в двух ипостасях: во-первых, знакомит школьников и студентов с основами правозащиты, во-вторых, выступает в качестве наставника молодых юристов, оказывающих населению юридическую помощь. Такое взаимодействие позволяет одновременно воспитывать у сельской молодежи уважение к правам и свободам человека; знакомить с историей и деятельностью государственных правозащитных институтов; оказывать профессиональную юридическую помощь нуждающимся и поддерживать молодых людей, получающих юридическую специальность, стремящихся применять свои знания на практике. За период реализации проекта его участниками стали жители всех муниципальных образований Алтайского края, а правовую помощь получили несколько тысяч человек.

Международный управленческий форум «Алтай. Территория развития» (ранее — «Алтай. Точки роста») уже второе десятилетие собирает в Алтайском крае молодых и перспективных студентов, аспирантов, ученых и предпринимателей из регионов России и дружественных стран мира. Уполномоченный — участник всех форумов. Площадками для общения молодых людей с правозащитником в разные годы были «Школа молодых ученых Большого Алтая», «Избирательный процесс», «Профсоюзный лидер», «Муниципальный локомотив», «Я-профи», «СО-общество», «ГосСтарт», «Школа лидеров образования». Уполномоченный знакомит участников с отдельными результатами правозащитной деятельности, рассказывает об особенностях защиты прав человека в отдельных сферах, проводит обучающие тренинг-игры и мастер-классы.



Так, с участниками «Школы молодых ученых Большого Алтая» — жителями России, Казахстана, Монголии, Китая, предметом обсуждения неизменно являются проблемы реализации прав соотечественников, проживающих за пределами России. На площадке «Избирательный процесс» вопросы права и свободы выбора уходят из сферы академической и облекаются в игровую. Например, три команды — «Звездные избиратели», «ПАБ (победители абсолютного большинства)» и «Алтай», участвующие в «Своей игре», показывают не только общие, но и углубленные знания избирательного законодательства, политических прав человека и гражданина, умение работать в команде. Проблемы реализации и защиты трудовых прав граждан и возможные способы их решения интересны для молодых лидеров профсоюзных организаций. На площадке «Муниципальный локомотив» государственный правозащитник работал с молодыми депутатами и главами поселений из городов и сельских районов края. На площадке «СО-общество» с членами общественных палат и общественных организаций обсуждались способы защиты права на образование, охрану здоровья и медицинскую помощь. В «Школе лидеров образования» уполномоченный и молодые педагоги, руководители школ и колледжей обсудили проблемы, изложенные в специальном докладе «Сельская малокомплектная школа и право на образование». На площадке «ГосСтарт» правозащитник поделился с членами Молодежных парламентов, молодыми государственными и муниципальными служащими, будущими управленцами опытом разработки общественных проектов и законодательных инициатив, направленных на защиту прав отдельных категорий граждан. Особый интерес участников об-

разовательной площадки вызвал разбор кейсов с примерами молодежных инициатив, реализованных при поддержке уполномоченного. С работающей молодежью на площадке «Я-профи» проводится мастер-класс по навигации на интернет-портале Роструда, разбираются примеры наиболее распространенных нарушений трудовых прав граждан, восстанавливаемых при участии уполномоченного.

Пандемия новой коронавирусной инфекции проверила на стойкость не только общественно-политическую систему страны, но и механизмы реализации и защиты основных прав и свобод человека. При этом стало очевидно, что традиционных форм и методов правопросветительской деятельности регионального правозащитника явно недостаточно для успешного выполнения своей социальной миссии. В условиях жестких санитарных правил востребованными оказались дистанционные формы работы с использованием современных средств коммуникации. Главным при их внедрении было не только сохранить, но и обеспечить повышение результативности правозащитных мер и эффективности правового просвещения.

Применение современных дистанционных технологий общения с различными целевыми аудиториями позволило сохранить динамику проведения правопросветительских мероприятий и даже активизировать работу по ряду проектов. Например, в дистанционный формат в период пандемии был переведен цикл образовательных занятий и мастер-классов, включающий шесть встреч, для участников региональной площадки проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» для студентов, проходящих обучение в центре юридической клиники Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, оказывающих бесплатную юридическую помощь жителям региона.

На первом занятии уполномоченный в формате видеоконференции рассказал о правозащитном институте, правовой основе его деятельности, о проблемах, с которыми обращаются люди в этот сложный для всех период и какие меры принимаются для защиты и восстановления нарушенных прав на территории региона.

Следующее дистанционное занятие для будущих юристов транслировалось в прямом эфире на YouTube-канале Алтайского филиала РАНХиГС. Региональный правозащитник рассказал уже более широкой аудитории, присоединившейся к эфиру, о том, как в Алтайском крае в условиях ограничительных мер обеспечиваются права человека, ответил на вопросы участников трансляции. А вопросы были самыми разными: что делать, если работодатель вынуждает писать заявления на отпуск без сохранения заработной платы? как защитить свои права, если работодатель прекратил трудовые отношения? почему Россия осталась единственной страной из числа G20, которая ввела новые штрафы за соблюдение карантина, при этом не предусмотрев повсеместных выплат гражданам? предавались ли огласке случаи, когда жителей, вышедших до магазина, в период самоизоляции задерживали сотрудники полиции и накладывали штраф, согласно статье 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях? как рядовому жителю понять, являются ли требования сотрудника полиции законными, как обезопасить себя и своих близких от потенциального произвола со стороны сотрудников правоохранительных органов? И многие-многие другие.

Второй прямой эфир проведен совместно с членом Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Алтайском крае — начальником отдела надзора за гигиеной труда и коммунальной гигиеной Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю Ларисой Зубовой. Предметом обсуждения стали новые, на тот момент, санитарно-эпидемиологические правила профилактики коронавирусной инфекции, актуальные в период отпусков и летнего отдыха детей и студентов.

Руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Алтайском крае Наталья Зуйкова знакомила будущих юристов с порядком рассмотрения обращений граждан в период пандемии, ответила на вопросы о защите и восстановлении трудовых, гражданских и жилищных прав заявителей, привела примеры наиболее распространенных «ошибок» заявителей, ставших основанием для ущемления их прав. Существенным при этом оказалась именно де-

монстрация механизма, позволяющего коммуницировать и решать конкретный интересный вопрос как в период ограничений, так и в обычное время.

На следующем дистанционном занятии разгорелась дискуссия о балансе прав человека и мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции. В онлайн-общении со студентами сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Алтайском крае рассказали о международном и межрегиональном сотрудничестве по вопросам защиты и восстановления нарушенных прав человека в условиях пандемии.

Заключительное — шестое, из цикла дистанционных, занятие — мастер-класс был проведен накануне Международного Дня защиты детей. В ходе него состоялось знакомство будущих юристов с воспитанниками двух Барнаульских центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей. В формате деловой тренинг-игры студенты и дети из учреждений общественного воспитания рассуждали о сущности прав человека и смоделировали ситуацию, при которой человек ограничен в реализации большей части своих прав. Новым было все: от возможностей общения через сеть с такими же ребятами, а не с учителем (эта страница нашей «ковидной» жизни известна всем), до обсуждения вопросов, что же важнее — образование, здоровье или просто жизнь? По завершении игры юные участники признались, что никогда не задумывались о том, какую важную роль в жизни человека занимают его права и как важно уметь их защищать.

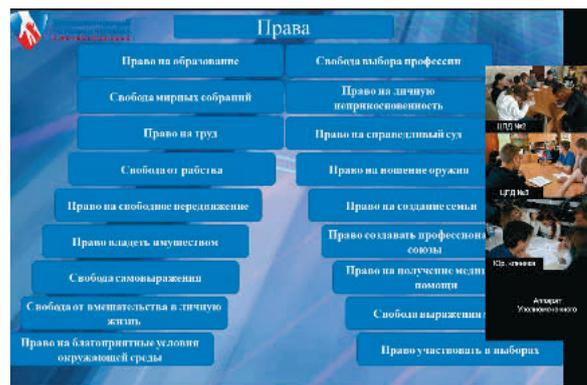
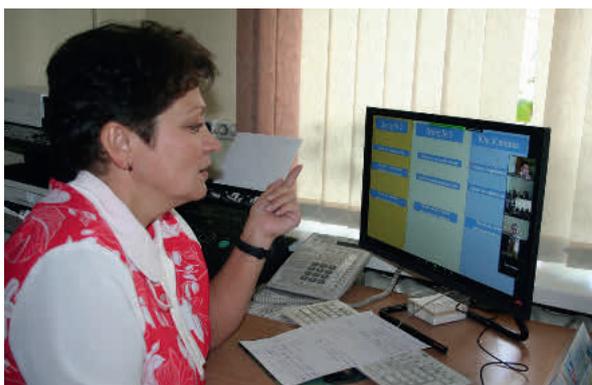
После снятия ограничений общение студентов-юристов с воспитанниками центров продолжилось. Участники региональной площадки проекта «Школа правозащитников: учиться

и действовать» познакомили ребят, уже очно, с примерами и правовыми последствиями вандализма, в игровой форме показали, чем вандализм отличается от порчи чужого имущества и хулиганства. Состоялся серьезный разговор и о противодействии экстремизму.



Очный формат правопросветительной работы, последовавший после снятия ограничений, позволил привлечь к участию в проекте более широкую аудиторию — студентов других образовательных организаций, школьников, учреждение культуры.

Так, в День прав человека в 2020 году в библиотеке-филиале № 10 имени А.С. Пушкина уполномоченный провел серию уроков прав человека для школьников барнаульского поселка Южный. Правозащитник и руководитель аппарата совместно со студентами-юристами Алтайского филиала РАНХиГС рассказали учащимся старших классов, участникам клуба молодого избирателя гимназии № 5 имени Героя Советского Союза Константина Павлюкова, о правах, формах защиты и обязанностях граждан России. Познакомили с историей и основными направлениями текущей работы правозащитных институтов в России. Благодаря активистам региональной площадки «Школа правозащитников: учиться





и действовать» учащиеся узнали об опасности и вреде «зацепинга» и об особенностях административной ответственности несовершеннолетних. Работая в четырех малых группах, школьники разобрали ряд ситуационных задач и на конкретных примерах познакомились с механизмами восстановления нарушенных прав. Полученные в ходе урока знания прав и свобод человека проверили в интеллектуальной игре «Где логика», разработанной сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека в Алтайском крае на основе популярной телеигры. По завершении занятия каждый его участник в преддверии Дня Конституции Российской Федерации получил в подарок от уполномоченного экземпляр Основного Закона.

А первый в 2021 году День уполномоченного по правам человека в Алтайском крае был проведен в Алтайском государственном педагогическом университете, где была поставлена амбициозная задача «научить учителей» правопросвещать своих учеников! Не просто напомнить о правах и обязанностях человека и гражданина, формах и институтах защиты прав и свобод, но и поделиться наработками передачи знаний о правах человека. Программа Дня была насыщена и включала встречу с руково-

дителем организации; проведение обучающего занятия для будущих историков и правоведов, где особое место было уделено специфике работы в период пандемии COVID-19; мастер-класс для студентов-вожатых, где они в интерактивно-игровой форме узнали, как можно доступно рассказать о правах и свободах человека; прием граждан по личным вопросам.

На четырех (в течение двух последующих месяцев) интерактивных мастер-классах по методикам правового просвещения бойцы студенческого педагогического отряда «Феникс» имени Алексея Павловича Уманского — вожатые и будущие учителя, готовящиеся к педагогической практике, познакомились с моделями проведения деловых игр, интеллектуальных викторин, научились применению образовательной анимации и наглядных правовых материалов. Очевидно, что при рассказе воспитанникам и ученикам о правах человека интересно, разнообразно и доступно положительный эффект наиболее ожидаем.

Правопросветительская деятельность уполномоченного не ограничивается лишь рамками приведенных проектов.

Так, работая в Международной летней деревне «Алтай», уполномоченный делится опы-

том правозащитной деятельности и дает ребятам дружины «Праводеловая» полезные советы о том, как можно избежать нарушений своих прав и помочь своим товарищам. Единый урок прав человека, приуроченный ко Дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации, — крупномасштабная образовательная акция, где ежегодно задействуются образовательные организации различного уровня — школы, профессиональные колледжи, высшие учебные заведения. С участниками урока обсуждаются история принятия Всеобщей декларации прав человека, естественный и позитивный характер прав человека, сущность отдельных прав личности, соотношение норм международного и внутренних документов. Площадка Всероссийской научной конференции курсантов, слушателей и студентов «Проблемы совершенствования российского законодательства», организованная Барнаульским юридическим институтом МВД России, — возможность обратить внимание на правозащитные проекты, ориентированные на привлечение молодежи к решению проблем реализации прав человека. Организуемая кафедрой правоведения и политологии гуманитарного факультета Алтайского государственного технического университета им. И.И. Ползунова студенческая научно-практическая конференция «Права и свободы человека: правовой и нравственный аспекты» дает возможность обсудить актуальные проблемы, касающиеся деятельности недобросовестных коллекторских агентств или юридических фирм и реакцию на эту деятельность правоохранительных органов и органов прокуратуры; процедуру реализации права законодательной инициативы.

Краевые конкурсы по правовому просвещению среди студентов организаций высшего образования Алтайского края на лучшую научную работу по теме «Права человека — гарантия государства», проводимые с целью привлечения внимания к проблемам реализации прав и свобод человека, активизации правозащитной деятельности, распространения лучших правозащитных практик, дают возможность молодым людям (на конкурс ежегодно поступает по несколько десятков работ) провести исследование, самостоятельно поразмыслить и порассуждать совместно с экс-

пертами о сущности прав человека, о достоинствах и недостатках института прав и свобод человека, предложить пути совершенствования правозащитной деятельности. Традиционным стало общение уполномоченного с учениками нашей «подшефной» общеобразовательной школы № 78 города Барнаула, где каждая новая встреча — новый разговор об отдельных аспектах защиты прав и свобод и возможностях молодежи поучаствовать в правозащитной деятельности. Тесное взаимодействие налажено и с Молодежным парламентом Алтайского края, председатель которого входит в Экспертный Совет уполномоченного по правам человека в Алтайском крае.

Таким образом, правовое просвещение молодежи — важная миссия правозащитника, а потому для ее осуществления применимы любые форматы и самые разные способы подачи информации.

Период пандемии привел к пониманию необходимости более широкого применения новых форм правопросветительской работы. Прежде всего это дистанционное, с применением современных электронных средств коммуникации, общение не только с заявителями по конкретным вопросам (что практиковалось и ранее), но и с массовыми целевыми аудиториями при проведении мероприятий по правовому просвещению. И здесь, подчеркнем, возможности не ограничиваются только лекциями! Можно учить «играя», привлекая несколько коллективов — и это работает!

Начатая в режиме он-лайн общения ступенчатость подачи информации — от более простой к более сложной и системность общения — раз в одну-две недели на протяжении полутора-двух месяцев показала свою эффективность и была продолжена в дальнейшем. Проведение мероприятий по правовому просвещению с одной и той же аудиторией циклами стало традиционным.

В заключение отметим, что молодежная среда наиболее благодатное поле для «взращивания» ценностей правовой культуры, а потому молодежь всегда интересна правозащитнику — и как готовая воспринимать правозащитные идеи, и как желающая поделиться своим видением решения возникающих проблем.

ПРАВОВОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ КАК ОСНОВА ПРОФИЛАКТИКИ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ



Зоя Николаевна Волошина

уполномоченный по правам человека
в Кемеровской области — Кузбассе

Одним из основных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности является правовое просвещение граждан. Это направление также является основополагающим и в работе уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об упол-

номоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Немаловажную роль в правовом просвещении в соответствии с законом Кемеровской области — Кузбасса от 20 ноября 2020 г. № 131-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области — Кузбассе» играет взаимодействие уполномоченного Кузбасса с подрастающим поколением.

Здесь стоит отметить, что патриотическое воспитание в образовательных учреждениях является одним из приоритетных направлений. С 1 сентября 2022 г. во всех школах Кузбасса начало учебной недели знаменуется поднятием флага Российской Федерации и исполнением государственного гимна. Программа патриотического воспитания, основанная на программе воспитания Кемеровского президентского кадетского училища, внедрена во все образовательные организации Кузбасса.

Уполномоченный Кузбасса активно принимает участие в патриотическом воспитании подрастающего поколения.

28 апреля 2022 г. был проведен урок патриотического воспитания на тему «Добровольчество в России» для обучающихся седьмых классов муниципального бюджетного образовательного учреждения (далее — МБОУ) «Средняя образовательная школа № 50 имени Бабенко Алексея Алексеевича».

В ходе урока большое внимание было уделено истории создания добровольчества и волонтерства в России, а также его современным направлениям. Отдельно затронули роль добровольцев в годы Великой Отечественной войны, а также значение волонтерских движений в ока-



Церемония поднятия флага

зании помощи жителям Луганской и Донецкой Республик.

Во исполнение рекомендации регионального уполномоченного Министерству образования Кузбасса «Единый урок права» среди учащихся школ и средних специальных учреждений был включен в календарь образовательных событий для учащихся образовательных организаций Кузбасса.

В связи с тем, что уполномоченный Кузбасса является членом Межведомственного координационного совета по вопросам патриотического воспитания и подготовки к военной службе граждан Российской Федерации в Кемеровской области — Кузбассе, Единые уроки права в 2022 году затрагивали не только тему правовой грамотности молодого поколения, но и патриотического воспитания.

В 2022 году цикл Единых уроков права был приурочен к 25-летию подписания Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1 — ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Уроки права на тему «Институт уполномоченных по правам человека в РФ и в Кемеровской области — Кузбассе: история создания» были проведены для учащихся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16 имени Романа Георгиевича Цецульникова», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 26»,

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 31 им. В. Д. Мартемьянова» и для студентов, обучающихся в государственном профессиональном образовательном учреждении (далее — ГПОУ) «Сибирский колледж сервиса и технологий».



Урок права

Для студентов государственного автономного профессионального образовательного учреждения (далее — ГАПОУ) «Кузбасский педагогический колледж» правовой урок был проведен на базе государственного автономного учреждения культуры (далее — ГАУК) «Государственная библиотека Кузбасса для детей и молодежи».

Сотрудники уполномоченного на Единых уроках права рассказывали учащимся об истории создания института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и в Кузбассе, а также об основных направлениях

деятельности. Знакомили учащихся с основными правами человека и гражданина, закрепленными в Конституции Российской Федерации. В интерактивной форме обсуждали содержание каждого права человека и гражданина применительно к жизненным ситуациям, а также ограничение каждого права противопоставленной ему обязанностью или ответственностью.

В ходе уроков традиционно делался акцент на ответственном поведении несовершеннолетних в социальных сетях и мессенджерах, а также на возраст наступления уголовной ответственности за распространение информации, содержащей призывы к терроризму, экстремизму и информации, унижающей и дискриминирующей людей по какому — либо признаку (национальность, вероисповедание, физические особенности, политические убеждения).

Нельзя не отметить роль общественных помощников уполномоченного в вопросах правового просвещения и патриотического воспитания, которые присоединились к масштабной правопросветительской акции. 18 ноября 2022 г. во многих муниципальных образованиях региона прошли мероприятия, приуроченные ко Дню правовой помощи детям.

В городе Салаире на базе МБОУ «СОШ № 25 г. Салаира» общественный помощник кузбасского омбудсмана по Гурьевскому муниципальному округу И. А. Шевцов совместно с Управлением Минюста России по Кемеровской области — Кузбассу, Гурьевской межрайонной прокуратурой провели правовой семинар «Информационный час», на котором ученикам были разъяснены их права, обязанности и возникающая юридическая ответственность за совершенные правонарушения.

В городе Анжеро-Судженске на базе муниципального казенного учреждения (далее — МКУ) «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» прошел информационный час «В мире прав и обязанностей». В ходе мероприятия общественный помощник уполномоченного Кузбасса по Анжеро-Судженскому городскому округу А. Н. Варанкина совместно с представителями Управления социальной защиты населения и Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Россий-

ской Федерации ответили на вопросы родителей детей-инвалидов, касающиеся обеспечения техническими средствами реабилитации, о признании недееспособности детей до 18 лет, вопросы, касающиеся пенсий по инвалидности, оформления по уходу, доступной среды.

Общественный помощник кузбасского омбудсмана по Топкинскому муниципальному округу Н. П. Лукьянчикова приняла участие в заседании круглого стола на тему «Ты имеешь права и обязанности», проведенного для обучающихся 8–9 классов МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 6».

В Детской модельной библиотеке Яйского округа общественный помощник кузбасского уполномоченного Н. И. Терентьева совместно с Главным управлением МВД России по Кемеровской области — Кузбассу провели правовой час «Имею право на права», в ходе которого дети познакомились с основными правами и обязанностями человека и гражданина.

В городе Белово в школе № 9 прошла конференция «Юридическая ответственность несовершеннолетних» с участием представителей прокуратуры и органов полиции. Спикером мероприятия выступила общественный помощник уполномоченного Кузбасса по Беловскому городскому округу А. Г. Торчинская. В ходе конференции дети узнали об уголовной ответственности несовершеннолетних, о правах подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о том, кто должен присутствовать при допросе несовершеннолетних, и других следственных действиях. Также ознакомились со статистикой совершенных несовершеннолетними административных правонарушений за 2022 год.

Ежегодно в преддверии международного Дня прав человека проходит церемония награждения медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

В 2022 году уполномоченный Кузбасса направил в адрес Т. Н. Москальковой предложение по кандидатуре в лауреаты медали Кемеровское региональное отделение межрегиональной детской личностно развивающей общественной организации «Братство православных следопытов» (далее — БПС).

БПС было создано по благословению архиепископа Кемеровского и Новокузнецкого Софрония 6 декабря 2004 г. Организация является добровольной, неполитической воспитательной организацией для детей, подростков и молодых людей и действует в соответствии с целями, принципами и методами Всемирного Скаутского Движения. Социальную значимость данного проекта представляет, прежде всего, то, что половина подростков в организации из малообеспеченных, многодетных или неполных семей.

Деятельность БПС направлена на развитие, воспитание подрастающего поколения, формирование активной осознанной личности, патриотизма и любви к Родине.

В состав дружины «Кемеровоград» входит 9 отрядов, это примерно 100 подростков. Всего в Кузбассе действует 21 отряд, а это примерно 200 детей. Руководители, возглавляющие скаутские отряды, непосредственно занимающиеся детьми, являются волонтерами.

По результатам рассмотрения кандидатов членами экспертной комиссии принято решение наградить БПС Благодарностью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина.



Вручение Благодарности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

6 декабря 2022 г. в рамках семинара-совещания с общественными помощниками Уполномоченный вручила Благодарность председателю БПС Е. Ю. Сидорину.

Евгений Юрьевич выразил слова благодарности федеральному омбудсмену за высокую оценку деятельности БПС, отметил важность

патриотического воспитания подрастающего поколения, знания культуры, традиций и истории Отечества с целью формирования у детей любви к родному краю и своей Родине.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 г. № 401 «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника» в 2023 году проводится Год педагога и наставника. Этой теме также был посвящен конкурс студенческих работ, ежегодно объявляемый уполномоченным Кузбасса.

Необходимо отметить, что в 2023 году успешная практика патриотического воспитания и проведения Уроков права для молодого поколения была продолжена.

В целях расширения аудитории и охвата более разнообразных групп молодежи для проведения просветительских мероприятий было подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между уполномоченным Кузбасса и ГАУК «Государственная библиотека для детей и молодежи» в рамках Сектора правовой и социальной информации, благодаря чему взаимодействие института уполномоченного с библиотекой для детей и молодежи вышло на новый уровень.

22 февраля 2023 г. в Линейном парке бульвара Строителей в Кемерово прошел митинг-концерт «Слава защитникам Отечества». Сотрудники кузбасского омбудсмена присоединились к патриотическому мероприятию. Традиционно в патриотическом мероприятии принимали участие учащиеся средних и высших специальных учебных заведений. Параллельно с митингом-концертом прошел благотворительный марафон по сбору средств в поддержку воинов, находящихся в зоне СВО, а также мирного населения Донбасса. Собранные деньги направили на закупку военного снаряжения, медикаментов, теплой одежды, квадрокоптеров и других необходимых вещей для мобилизованных и добровольцев из Кузбасса.

В преддверии Дня защитника Отечества начальник Управления миграции и уполномоченный Кузбасса в торжественной обстановке вручили паспорта гражданина Российской Федерации жителям областной столицы. Для участия в мероприятии были приглашены юно-

ши — отличники учебы, победители спортивных соревнований и олимпиад, которым накануне исполнилось 14 лет.



Вручение паспортов

С паспортом юные кемеровчане также получили Основной документ нашей страны — Конституцию Российской Федерации. Вручение в торжественной обстановке Основного документа гражданина Российской Федерации надолго запомнится молодым людям и способствует более осознанному отношению как к врученному документу, так и к принадлежности к российскому гражданству.

В целях поднятия патриотического духа как у подрастающего поколения, так и их родителей, уполномоченный Кузбасса присоединился к всекузбасскому флэшмобу «Я тоже был пионером». В 2022 году по всей стране отмечали 100 лет со дня основания пионерской организации. Пионерия — это не только культурный пласт и наследие эпохи, это и огромный педагогический опыт, грамотно выстроенная система воспитания и занятости детей и подростков, которую необходимо использовать в настоящее время. В продолжение традиций пионерской организации в Кузбассе с января 2023 года стартовал марафон открытий в муниципалитетах территориальных отделений Российского движения детей и молодежи «Движение Первых», которое связывает сегодня ведущие общественные объединения и лучшие практики по работе с детьми всего региона.

10 мая 2023 г. был проведен круглый стол в штабе общественной поддержки партии «Единая Россия» на тему «Профилактика противоправного поведения в молодежной среде». В мероприятии приняли участие обучающиеся десятого класса МБОУ «Лицей № 62».

Уполномоченный Кузбасса выступил с информацией об основных направлениях своей

деятельности, о функционировании интернет-сайта, аккаунтов в социальных сетях и мессенджерах, созданных в целях обеспечения доступности для обращений граждан и более массового информирования о своей деятельности. Был сделан акцент на важности патриотического воспитания, на ответственном поведении молодого поколения, участники круглого стола предупредили о наиболее распространенных мошеннических схемах, познакомили с основными правами человека и гражданина, закрепленными в Конституции Российской Федерации. В ходе круглого стола внимание несовершеннолетних было акцентировано на ответственном поведении в социальных сетях и мессенджерах, а также об уголовной ответственности за распространение информации, содержащей призывы к терроризму, экстремизму, и информации, унижающей и дискриминирующей людей по какому-либо признаку. В завершение мероприятия правозащитник ответил на вопросы, интересующие учащихся.

Для более углубленного раскрытия тем экстремистской и террористической деятельности среди молодежи в социальных сетях сотрудники уполномоченного Кузбасса прошли обучение в одном из ведущих вузов региона — федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Кемеровский государственный университет», по теме «Основы профилактики деструктивного социального воздействия на молодежь в социальных сетях». Полученные знания в полном объеме используются при проведении просветительских мероприятий для учащихся школ и средне-специальных учебных заведений.

20 июня 2023 г. в рамках мероприятий, приуроченных к Дню России, сотрудником уполномоченного Кузбасса при взаимодействии с Государственной библиотекой Кузбасса для детей и молодежи был проведен «Урок Права» в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11».

В рамках мероприятия обсудили поведение в социальных сетях, виды преступлений, за которые граждане Российской Федерации несут уголовную ответственность с 14 лет, а также разобрали наиболее распространенные террористические и экстремистские молодежные

субкультуры: основные признаки участников таких организаций и чем они представляют собой опасность.

На воспитание в молодежи патриотизма направлен Федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» Национального проекта «Образование», который реализуется в период с 2021 по 2024 годы и направлен на укрепление воспитательной составляющей системы образования, способствует всестороннему духовному, нравственному и интеллектуальному развитию детей и расширяет их участие в принятии решений, затрагивающих их права и интересы.

Кузбасс стал одним из 12 регионов России, где создан Центр развития военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания молодежи. Он был открыт на базе Губернаторской кадетской школы-интерната полиции и Губернаторской кадетской школы-интерната МЧС.

Участники и члены молодежных патриотических и волонтерских организаций — постоянные участники всех мероприятий, носящих патриотический характер.



Мемориал Воину Освободителю

3 августа 2023 года в Кемерово у Мемориала Воину-Освободителю состоялась церемония зажжения Вечного огня. В церемонии приняли участие Губернатор Кузбасса С. Е. Цивилев, ветераны Великой Отечественной войны, участники специальной военной операции и их семьи, ветераны боевых действий, которые несли службу в «горячих точках», руководители органов власти Кузбасса и правоохранительных органов региона, представители общественных и патриотических организаций. Сотрудники кузбасского омбудсмена также приняли участие в мероприятии.

До начала церемонии лампаду, в которую поместили частицу пламени от действующего Вечного огня на Аллее Героев, 23 юнармейца пронесли по улицам Кемерово. В этот же день во всех муниципалитетах региона прошла акция «Свеча поколений». Ровно в 22.00 жители региона зажгли свечи в память о павших героях. Патриотическое мероприятие состоялось по инициативе Губернатора Кузбасса С. Е. Цивилева.



Свеча поколений

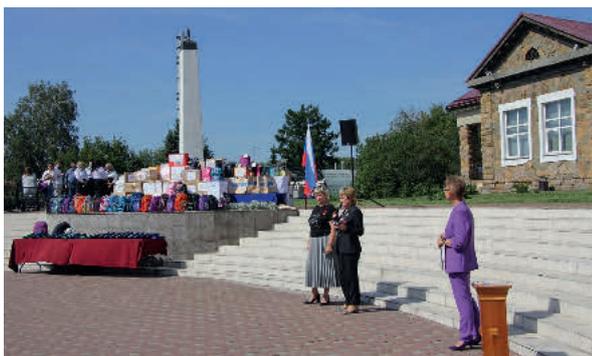
Кузбасс и Донбасс связывает почти вековая дружба еще со времен СССР, когда эти два региона были крупнейшими разработчиками каменного угля. Сейчас, в непростое для всей страны и в особенности для новых регионов Российской Федерации время сотрудничество между регионами Донбасса и Кузбасса продолжается. Город Горловка Донецкой Народной Республики является городом побратимом города Прокопьевска Кемеровской области — Кузбасса.

Школьники из Горловки приезжали на отдых в Кузбасс. В рамках программы пребывания школьники познакомились с городом Кемерово во время обзорной экскурсии, а после отправились в путешествие по Кузбассу.

Под руководством опытных педагогов ребята освоили основы водного туризма и сплавились по реке Томь на катамаранах. Конечной точкой маршрута стала экскурсия по музею-заповеднику «Томская Писаница», после которой группа отправилась в город Междуреченск, где посетили Кузбасский центр детского и юношеского туризма и экскурсий в горах Кузнецкого Алатау.

Школьники приняли участие в проекте «Вершины воинской славы» и прошли маршрут «Тропою пяти героев», который включает в себя вос-

хождение на пять вершин, названных в честь героев кузбассовцев. В последний день пребывания в Кузбассе одна из групп посетила региональный военно-патриотический центр «Авангард». По приглашению Губернатора Кузбасса двое юных жителей ДНР приняли участие в прямой линии, которая проходила 26 июля 2023 г. В прямом эфире глава региона пригласил детей Горловки на открытие мемориала защитникам Донбасса в Новокузнецке.



Благотворительный марафон

Второй год подряд сотрудники кузбасского омбудсмена принимают участие в благотвори-

тельном марафоне «Соберем детей Горловки в школу», организованном по инициативе Союза женщин Кузбасса. В посылках из Кузбасса к началу нового учебного года в Горловку придут канцелярские товары, одежда, обувь и спортивный инвентарь. В каждую коробку и школьный ранец неравнодушные кузбассовцы вложили открытку с пожеланиями успехов в учебе, новых знаний и ярких свершений.

От нашей молодежи зависит не только дальнейшее развитие страны, но и само ее существование. Мы должны сделать все, чтобы наша молодежь достойно продолжила дела своих отцов и дедов, поэтому общая, объединяющая цель всего нашего государства — сохранение и защита исторической памяти, воспитание у подрастающего поколения чувства гордости за свой народ и страну.

Работа по правовому просвещению и патриотическому воспитанию молодого поколения, а также по предупреждению противоправного поведения как в реальной жизни, так и виртуальном пространстве в дальнейшем будет продолжена на постоянной основе.

О ЧЕМ ГОВОРИТ МОЛОДЕЖЬ? АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОМБУДСМЕН ОБСУДИЛА С УЧАСТНИКАМИ МОЛОДЕЖНОГО ФОРУМА «ІВОЛГА»



Ольга Дмитриевна Гальцова

уполномоченный по правам человека
в Самарской области

Уполномоченный по правам человека в Самарской области третий год подряд проводит встречи с участниками Молодежного форума Приволжского федерального округа «iВолга». Общение в формате дискуссионного клуба позволяет выявить важные для молодых людей проблемы и вместе найти пути их решения.

В Самарской области завершился 11-й молодежный образовательный форум «iВолга» — крупнейшая дискуссионная площадка, где активисты вместе с экспертами обсуждают молодежные проекты и их перспективы, а также поднимают непростые темы, возникающие в жизни современного молодого поколения.

Форум проходит под патронажем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Игоря Комарова и при поддержке Федерального агентства по делам молодежи.

На протяжении недели традиционный палаточный лагерь разворачивается на всеми любимой Матрюковской поляне на берегу реки Волги, где проходит и Грушинский фестиваль. Несмотря на то, что «iВолга» является окружным форматом, участниками становятся молодые люди из разных уголков страны. В 2023 году было подано более 32 тыс. заявок из 71 субъекта Российской Федерации, в том числе Донецкой и Луганской Народных Республик, а также Запорожской и Херсонской областей. В работе форума приняли участие свыше 3200 человек.

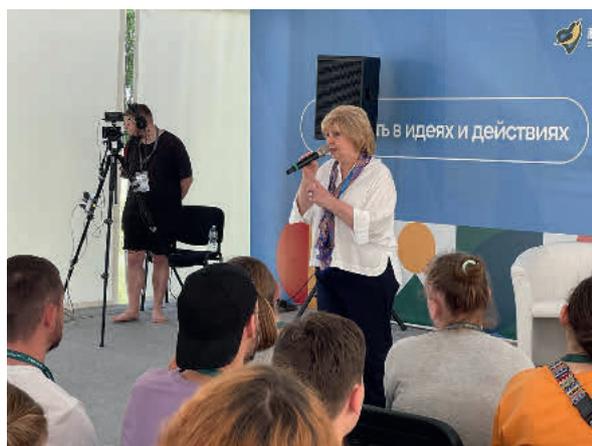
Несколько слов о сменах. Например, самая массовая — «Флагманы молодежи» — была закреплена за Республикой Татарстан. На этой площадке лидеры молодежной политики регионов Приволжского федерального округа обсуждали текущие тренды и новые подходы к организации молодежных событий. Смена «Научный проспект», проводимая Республикой Мордовия, собрала молодых ученых как потенциальных популяризаторов науки. Смена «Миссия доброТЫ», закреплённая за Республиками

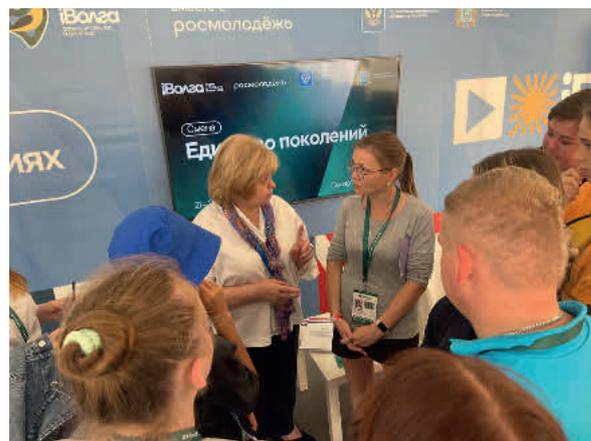
Марий Эл и Чувашией, стала для ребят возможностью узнать о добровольчестве. В Год педагога и наставника смена «Мастера воспитания», которую провела Республика Башкортостан, помогла будущим педагогам получить определенные навыки в создании образовательных программ для подрастающего поколения.

Смена «Единство поколений» от Пензенской и Оренбургской областей стала местом объединения усилий и ресурсов участников системы

патриотического воспитания. Именно в рамках этой смены прошла встреча с ребятами уполномоченного по правам человека в Самарской области. Образовательная лекция стала живым диалогом с молодежью, в том числе на жизненно важные для молодых людей темы: учеба, работа, семья.

Думающие, перспективные, инициативные молодые люди, лидеры общественного мнения и огромный резерв кадров собрались на нашей





площадке «iВолга». Ребята интересовались, как стать участником Молодежного совета при уполномоченном по правам человека, идея создания которого в Самарской области появилась также на «iВолге», и сегодня мы активно вовлекаем молодых людей в решение правозащитных вопросов. Мы говорили и об изменениях системы высшего образования, о реализации права на труд, в целом о возможности активно отстаивать свои права. Вопросы были сформулированы очень грамотно, и я как правозащитник вижу необходимость доводить до сведения депутатов те проблемы, которые волнуют нашу молодежь.

Кем быть и где работать?

В ходе дискуссии участники затронули тему получения востребованных профессий и трудоустройства молодых специалистов. Зарплата, жилье, условия труда — основные параметры, совпадение которых позволяет человеку чувствовать свою реализованность в выбранном деле. Так, участники подтвердили, что рабочие специальности все больше востребованы — как в Самарской области, так и в целом по стране.

Например, средняя зарплата слесаря-ремонтника на производственном предприятии — 50–75 тыс. рублей, при которых можно задуматься и о создании семьи, резюмировали участники форума.

В Самарском регионе в 2022 году по программам среднего профессионального образования (далее — СПО) в 84 образовательных организациях обучалось 87 435 человек (в 2021 году — 83 773, в 2020 году — 80 506, в 2019 году — 73 546, в 2018 году — 69 689). В государственные профессиональные образовательные организации Самарской области в 2022 году принято 20 554 человека (в том числе за счет средств областного бюджета — 16 573).

Уполномоченный по правам человека в Самарской области отметила, что система среднего профессионального образования имеет все возможности для решения задачи подготовки кадров для региональной экономики и реализации права выпускников СПО стать востребованными и успешными на своей малой родине.

За последние несколько лет создано 30 современных мастерских в учреждениях СПО, Самарская область занимает 8-е место в Рос-



сийской Федерации по числу студентов, сдающих демонстрационный экзамен, 11-е место в общекомандном зачете национального чемпионата «Молодые профессионалы», растет количество студентов, наставников и предприятий, занятых в практико-ориентированном (дуальном) обучении, причем в числе постоянных партнеров образовательных организаций значатся предприятия из числа приоритетных кластеров, например, такие как: ООО «Завод Приборных Подшипников», АО «Самарская Кабельная Компания», АО «Тяжмаш», АО «Ракетно-космический центр “Прогресс”», публичное акционерное общество «Объединенная двигателестроительная корпорация — Кузнецов».

В 2022 году в Самарской области стартовал Федеральный проект «Профессионалитет», основная цель которого — максимально адаптировать образовательные программы под запросы работодателей, что позволит молодым специалистам после получения профессии быть гарантированно трудоустроенными на предприятиях региона. И если в 2022 году шесть образовательных организаций СПО приняли 475 студентов, то в 2024-м уже запланировано к приему 1575 абитуриентов.

Содействие в поиске подходящей работы и трудоустройство молодых специалистов — в зоне пристального внимания уполномоченного по правам человека в Самарской области. В минувшем году за помощью в трудоустройстве обратилось 512 человек из числа выпускников средних специальных учебных заведений (далее — ссузы) и вузов, почти все трудоустроены.

В то же время к региональному омбудсмену поступают обращения от граждан, испытывающих трудности в выборе профессии, составлении резюме, прохождении собеседования при трудоустройстве. Всем оказывается правовая помощь, в том числе во взаимодействии с Центром занятости.

Жилье для молодых

Квартирный вопрос для молодых людей, особенно семейных, один из самых актуальных. Поддержка молодых семей — важная составляющая социальной и демографической политики государства.

В адрес уполномоченного по правам человека в Самарской области неоднократно поступали обращения представителей инициативных



групп молодых семей по вопросу предоставления социальных выплат на основании государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

В Самарской области данная мера поддержки реализуется на основании утвержденной региональной подпрограммы «Молодой семье — доступное жилье». Например, в Самарской области в 2022 году социальными выплатами на улучшение жилищных условий обеспечены 1047 молодых семей, из них 539 семей многодетных.

Также региональным законодательством предусмотрены мероприятия по предоставлению социальных выплат на компенсацию процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом при приобретении (строительстве) жилого помещения отдельным категориям молодых семей, постоянно проживающим на территории Самарской области, достигшим возраста 36 лет, в рамках областной подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования» до 2024 года. В 2022 году предоставлено 88 социальных выплат на указанную компенсацию (выделено 16,6 млн рублей).

В ежегодных докладах уполномоченный по правам человека неоднократно выносил рекомендации органам власти о необходимости рассмотреть вопрос увеличения финансирования данных мероприятий и сохранения возможности получить меры государственной поддержки гражданам, уже достигшим 35 лет, до полного выполнения государством взятых обязательств. Соответствующие предложения Правительством Самарской области в 2022 году были направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

На наш взгляд, несправедливо, когда семьи долгое время стоят в очереди на получение социальных выплат, а в результате выбывают из программы по достижении определенного возраста. Второй вопрос — необходимость существенного увеличения федерального финансирования на жилье для

молодых семей, поскольку в большей степени это все-таки федеральная программа.

Заместитель председателя Правительства Российской Федерации Марат Шакирзянович Хуснуллин заверил нас, что увеличение финансирования по этой программе предусматривается значительное. Также сейчас рассматривается вопрос об увеличении предельного возраста участников программы, ориентировочно — до 40 лет. Мы же настаиваем на том, что решить проблему позволит только многократный рост финансирования за счет средств федерального бюджета. Для выбывших в силу возраста участников программы должна предоставляться льготная ипотека либо определенные субсидии. Так или иначе, молодые семьи без жилья оставаться не должны, ведь жилье — это, пожалуй, главный стимул, чтобы растить детей, поправляя тем самым демографическую ситуацию.

На особом контроле — обеспечение жильем детей-сирот.

Так, за помощью в решении жилищного вопроса обращалась девушка-сирота из Тольятти. Ей дважды предлагали жилье в 35 километрах от города. Учитывая, что студентка совмещает учебу и активную общественную деятельность, добираться до дома ей было бы очень трудно.

Уполномоченным по правам человека было рекомендовано ответственному за предоставление жилья лицам быть внимательнее и в каждом случае при распределении квартир, особенно для молодежи, учитывать транспортную доступность, близость социальных объектов.

Особое внимание — правовому просвещению и образованию молодежи в области прав человека

Сегодня в школах нет отдельного предмета о правах человека. Однако уполномоченный по правам человека в Самарской области и специалисты аппарата проводят встречи со школьниками образовательных учреждений Самарской области и студентами учреждений среднего профессионального образования в ходе Всероссийской акции правовой помощи детям, а также ведут открытые уроки для старшеклассников в рамках Всероссийского урока права, инициативы

рованного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Широкий отклик, интерес подростков наглядно демонстрирует востребованность у молодежи подобных мероприятий по правовому просвещению.

Дискуссия с участием уполномоченного — билет в надежное будущее

Большой интерес участников форума «iВолга» вызвали информационные брошюры, подготовленные уполномоченным по правам человека, где в доступной форме рассказывает как получить правозащитную помощь, а также представлены разъяснения по социальным, экономическим вопросам. Кроме того, ребята узнали о документе, который ежегодно готовит аппарат омбудсмена, — Докладе о деятельности уполномоченного по правам человека и соблюдении прав и свобод человека и гражданина. Несколько экземпляров Доклада за 2022 год

участники форума попросили для изучения, с автографом омбудсмена.

В завершение встречи я пригласила ребят к участию в молодежных мероприятиях, проводимых уполномоченным по правам человека в Самарской области: брейн-рингах и дебатах по правозащитной тематике, конкурсах студенческих научно-исследовательских работ, а в этом году — в конкурсе молодежных законодательных инициатив, проводимом впервые ко Дню Конституции.

Форум «iВолга», по словам собравшихся, стал уникальной образовательной площадкой именно в плане понимания своих прав и возможности за них бороться, а дискуссия с участием уполномоченного — билетом в надежное будущее. Она помогла молодым людям осознать свои жизненные цели и ощутить реальную поддержку органов власти при реализации конституционных прав человека — учиться, работать, строить семьи и воспитывать детей.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ ЯВЛЯЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВА



Сардана Михайловна Гурьева

уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)

В современном мире, на фоне нынешних событий, мы сталкиваемся с ситуацией, которая заставляет задуматься о патриотическом воспитании молодежи.

Ответственная и социально активная молодежь может стать гарантом гражданского общества и демократического государства в России. Только участвуя в процессе становления и самоопределения молодежи, через понима-

ние молодежи как субъекта молодежной политики, а также воспитание у молодежи чувства патриотизма, возможно появление в России нового поколения граждан, ответственных за себя и свою страну.

У нынешней молодежи материальные ценности доминируют над духовными. Отходят на второй план доброта, милосердие, стремление к духовности. Воспитание ребенка во многих семьях не считается важным. Патриотические же чувства закладываются в процессе жизни и социокультурной средой подрастающего поколения.

Патриотическое воспитание представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти и общественных организаций по формированию у молодежи высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

Из чего же складывается патриотическое воспитание? Патриотизм закладывается с детства, как формирование глубокого, а главное осознанного чувства любви родному краю, к родной природе, истории своей страны. Готовность поступать в соответствии с нормами и правилами, принятыми в обществе.

Уважение к старшим и к представителям иных народов, своей культуре, культурам других наций, участие в различных акциях, добрых делах, равнодушие к несправедливости, все это является проявлением патриотизма.

И наша с вами задача — вырастить такую молодежь, для которой правила поведения станут ее собственными убеждениями и внутрен-

ней потребностью. Но настоящего патриота одним обучением не воспитать, подрастающее поколение необходимо социализировать.

С 1 января 2021 г. началась реализация федерального проекта «Патриотическое воспитание», который входит в рамки национального проекта. Главная цель проекта заключается в формировании гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов России, исторических и национально-культурных традиций. Одной из ключевых задач является вовлечение к 2025 году 25% граждан России в систему патриотического воспитания. Этот проект станет важной ресурсной базой для последующей реализации поправок в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», направленных на организацию и осуществление воспитательной работы.

Важно отметить, что данное направление работы имеет стратегическое значение, и его развитие и поддержка будут продолжены. Новые вызовы и условия современного мира подчеркивают важность воспитания молодежи в духе патриотизма, укрепления ценностей семьи, школы, города, малой родины и родной страны. Совместные усилия в данном направлении будут способствовать формированию более осведомленного поколения, способного не только знать историю своей страны, но и уважать и беречь народные традиции и культуру, как своего народа, так и других национальностей.

В Республике Саха (Якутия) принят Закон от 28 апреля 2022 г. № 2490-З № 891-VI «О патриотическом воспитании в Республике Саха (Якутия)». Этот закон призван обеспечить реализацию единой государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации на территории республики. Он устанавливает основные цели, задачи, принципы и направления патриотического воспитания в регионе, а также определяет правовые, экономические и организационные основы данного процесса.

Глава Республики Саха (Якутия) Айсен Николаев подчеркивает важность данной темы и призывает к тому, чтобы вопросы формирования мировоззрения подрастающего поколения стали одной из главных задач, что соответ-

ствует национальным целям развития России. Это также в полной мере отражено в законодательных актах, как Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Закон Республики Саха (Якутия) от 28 апреля 2022 г. № 2490-З № 891-VI «О патриотическом воспитании в Республике Саха (Якутия)».

Участие ветеранов в нравственном и патриотическом воспитании подрастающего поколения представляет собой одну из важнейших составляющих этого процесса. Именно через живое общение с ветеранами (пенсионерами) молодое поколение может узнать историю своей Родины такой, какой она есть. Это общение способствует формированию у молодежи уважения к старшему поколению, развитию способности к принятию важных решений и использованию опыта в своей будущей жизни, а также в будущем нашей страны.

В современных условиях идея патриотизма должна занимать центральное место в формировании чувств, убеждений и устремлений молодежи. Она должна стать тем основополагающим фактором, вокруг которого будут формироваться важные ценности и убеждения нового поколения. Патриотизм включает в себя готовность и способность к активным действиям во благо своей страны.

Однако современные цифровые технологии, несмотря на свои многочисленные преимущества, также могут создавать негативные последствия. В Интернете легко распространяются фейковые видео- и фотоматериалы, которые не соответствуют реальным событиям и могут быть направлены на подрыв доверия к стране и ее правительству. В связи с этим особенно важно, чтобы молодое поколение и все граждане имели доступ к достоверной информации и знали истинное положение дел.

Именно поэтому сегодня мы наблюдаем острую необходимость объединения усилий государства и общественности в воспитании духа патриотизма в сердцах молодого поколения. Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) ранее проводил и продолжает проводить мероприятия, направленные на воспитание у детей любви к Родине, на обу-

чение их истории своей земли, на формирование гордости за то, где они родились и живут. Это важное дело, которое способствует укреплению национальной и государственной идентичности.

Второй год проводятся акции, благодаря которым мы активизировали направление патриотического воспитания детей и молодежи.

В рамках Республиканской акции «Мы — патриоты!» в школах, домах престарелых и инвалидов Якутии, а также в детских домах и среди незащищенных слоев населения проведены несколько этапов мероприятий. Так, за 2022 год акцией «Мы патриоты» было охвачено порядка 34 000 человек, в 2023 году — 5720 детей. Цель мероприятия — привить подрастающему поколению чувство любви к своей стране, формирование у подрастающего поколения патриотизма, развитие у них высокой социальной активности, гражданской ответственности и дисциплинированности, формирование способности проявить себя в укреплении и защите государства в будущем, обеспечении его жизненно важных интересов и устойчивого развития. В реализации проекта использованы основные акценты патриотического воспитания (через призму различных мероприятий, проведена целенаправленная работа с населением по донесению политической информации и формированию патриотизма у сограждан).

Ежегодно аппарат проводит лекционные и практические занятия, семинары для студентов, на повышение правовой грамотности и формирование у молодежи необходимых правовых знаний и практических навыков их применения в жизненных ситуациях, на повышение уровня их социальной и гражданской активности, поддержку правовых студенческих инициатив. Помимо этого, у студентов есть возможность не только ознакомиться с работой государственного правозащитника, но и пройти практику в аппарате уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия). Каждый год для прохождения практики к нам приходят по 5–6 человек.

В октябре 2022 года в Северо-Восточном федеральном университете прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Становление и развитие института уполномочен-

ного по правам человека в Республике Саха (Якутия)» в рамках республиканского семинара-совещания «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия)».

Аппарат тесно сотрудничает с юридическим факультетом СВФУ, ежегодно совместными усилиями проводятся различные олимпиады для обучающихся.

Глава Республики Саха (Якутия) Айсен Николаев в своем обращении к участникам конференции отметил: «В республике для обеспечения прав и свобод человека созданы все необходимые условия. Благодаря постоянной работе заложены и действуют надежные механизмы, опираясь на которые, каждый якутянин имеет реальную возможность отстаивать свои гражданские права. В нынешних политических и экономических реалиях особенно важно определить взвешенные подходы к решению вопросов соблюдения прав человека».

Провозглашение прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью нашего государства и как следствие возложение обязанностей на государство признавать, соблюдать и защищать права и свободу человека и гражданина стало отправной точкой создания института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и ее регионах. Наша республика двадцать вторым по счету субъектом страны приняла закон и создала государственный правозащитный орган. За 20 лет сделано немало, и сегодня институт уполномоченного по правам человека в Якутии — доступный орган гражданам для обращения и содействия восстановлению их нарушенных прав и свобод, защиты их интересов.

Студенты СВФУ, проходящие обучение в юридической клинике, постоянно взаимодействуют с институтом уполномоченного по правам человека при оказании бесплатной юридической помощи. Преподаватели юридического факультета входят в состав экспертного совета по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

На конференции заслушивались доклады студентов юридических факультетов. По итогам, лучшим материалом признан доклад аспи-

ранта 1 курса МГУ им. М. В. Ломоносова Никиты Федотова на тему: «Правовой анализ современного законодательства РФ в области защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Всероссийская научно-практическая конференция прошла по 10 направлениям: участники рассмотрели современное состояние российского и регионального законодательства в области охраны и защиты прав человека и гражданина, историю института уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) и другие вопросы.

Всего приняли активное участие в очном и заочном формате более 200 человек из 22 районов и городов Якутии, а также Москвы, Амурской области, Сахалинской области, Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Владимирской области, ХМАО.

По итогам конференции был опубликован сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)»: «Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)».

Также в рамках празднования 10 декабря Международного дня прав человека, 12 декабря Дня Конституции Российской Федерации во всех общеобразовательных школах России традиционно проводится масштабная образовательная акция — Всероссийский единый урок «Права человека». Он инициирован Уполномоченным по правам человека в России Татьяной Николаевной Москальковой при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в регионах России. Целью мероприятия явля-

ется предоставление учащимся базовых знаний о правах и обязанностях человека и гражданина, а также воспитание у учащихся уважительного отношения к правам и свободам человека, а также формирование патриотизма, развитие у них высокой социальной активности, гражданской ответственности и дисциплинированности. Занятие вызывает у школьников ожидаемый интерес. Дети активно принимают участие в обсуждении, задают интересующие их вопросы, на которые даются квалифицированные ответы.

Из года в год Якутия принимает участие в олимпиаде «Правовой Олимп», который позволяет выявить юных талантливых правоведов из самых отдаленных и малонаселенных пунктов регионов Дальнего Востока.

Показателями уровня патриотического воспитания студентов является их желание участвовать в патриотических мероприятиях, знание и соблюдение социокультурных традиций, уважение к историческому прошлому своей страны и деятельности предшествующих поколений, желание защищать свою страну.

С учетом новых условий жизни важно продолжать работу по воспитанию молодежи в духе патриотизма и уважения к истории своей страны, культурным традициям и народам других стран. Участие в этой работе могут принимать все, включая правозащитников, независимо от основного направления своей деятельности.

Особое внимание уделяется формированию у молодого поколения ценностей, которые способствуют укреплению и развитию нации и государственности. Это важный аспект в воспитании детей и молодежи, который помогает им стать более осведомленными и ответственными гражданами своей страны.

ЗАЩИТА ПРАВ МОЛОДЕЖИ КАК СФЕРА ОСОБОГО ВНИМАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Борис Мустафаевич Зумакулов

уполномоченный по правам человека
в Кабардино-Балкарской Республике



Башир Билялович Хубиев

член Экспертного совета при уполномоченном
по правам человека в Кабардино-Балкарской
Республике, доктор философских наук, профессор,
Заслуженный деятель науки Кабардино-
Балкарской Республики

Защита прав молодежи является одним из приоритетных направлений в деятельности уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике (далее — КБР). Надо сказать, что мы, люди старшего поколения, были обеспокоены тем, что в последние десятилетия, особенно после распада СССР и перехода страны к рыночной экономике, молодые люди, находясь под влия-

нием либеральных идей, утратят базовые ценности. Но, к нашему удивлению, мы ошибались: у нас выросла достойная молодежь. Это подтвердила проводимая специальная военная операция.

Обращаясь к участникам Международного молодежного форума «Единый Кавказ», проходившего в КБР в июле 2023 года, Глава Кабардино-Балкарской Республики К.В. Коков

отметил: «Молодежь Российской Федерации, Кавказа, несмотря на все вызовы, которые идут извне, остается поколением, достойным своих дедов и прадедов, отстоявших нашу страну и все человечество»¹.

Молодые люди в ходе спецоперации показывают на поле боя образцы мужества, храбрости и верности патриотическому долгу. И это обязывает органы государственной и муниципальной власти, институты гражданского общества, государственных правозащитников обеспечивать защиту прав и интересов молодежи, особенно участников специальной военной операции, оказывать внимание семьям, заботиться об увековечении памяти тех, кто погиб, выполняя свой воинский долг.

Исходя из этого правозащитники республики активно включились в работу по поддержке участников специальной военной операции, созданию более комфортных условий для тех, кто пошел в рамках частичной мобилизации на фронт, защищать не только жителей Донбасса, но и наше Отечество — Россию, ее суверенитет от ненавистных неонацистов и русофобствующего коллективного Запада. Уполномоченный выступил в печати с призывом «Возродим традиции старших поколений». Правозащитники посещают семьи погибших воинов, участвуют в мероприятиях по увековечению их памяти в школах, где они учились. Инициатива уполномоченного по возведению памятника погибшим землякам — участникам спецоперации, рядом с мемориальным комплексом воинам-интернационалистам в Ореховой Роще города Нальчика была с удовлетворением встречена общественностью и нашла поддержку у руководства республики. Следует также отметить, что уполномоченный активно взаимодействует с Фондом «Защитники Отечества», с которым подписано соглашение. С первых дней создания республиканского отделения Всероссийской организации «Движение первых» уполномоченный, в качестве почетного наставника движения, оказывает всестороннюю помощь и поддержку. Придавая важное значение патриотическому воспитанию молодежи, уполномоченный поддерживает идею принятия Федерального закона «О детях войны».

Для защиты прав и свобод молодежи, обеспечения достойных условий для жизни и труда подрастающего поколения, в целях пропаганды на государственном уровне базовых традиционных ценностей необходимо строго придерживаться действующих международных и российских правовых норм. Общеизвестно, что таковыми нормами были и остаются Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году (далее — Всеобщая декларация), Конституция Российской Федерации (далее — Конституция РФ), закрепившая основные права и свободы человека. При этом касательно защиты прав молодежи акцент делается на конституционное положение «гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет».

Современный этап реализации государственной защиты прав молодежи открывается принятием в 2020 году Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации». В нем провозглашается заложенный в предыдущих документах принцип определения молодежи в качестве объекта и субъекта в сфере властных правоотношений. Федеральный закон задал вектор развития молодого поколения и определил приоритетные направления политики государства, по которым будет осуществляться работа с молодыми гражданами страны всем обществом.

Следует особо подчеркнуть, что права и свободы человека, закрепленные как во Всеобщей декларации, так и в Конституции РФ и федеральных законах, должны быть соотнесены с концепцией защиты этих прав. В конституционном праве сформулирована достаточно универсальная концепция, отмечает В. Н. Жадан: «...если гражданин не чувствует своих прав, то никакие красивые тексты о правах и свободах не имеют существенного значения»².

В этой связи коснемся, прежде всего, системы государственной защиты прав и свобод человека. Государство становится демократическим, не только закрепив широкий спектр прав и свобод человека и гражданина, но, главное,

¹ Газета «Кабардино-Балкарская правда». 2023. № 87. 22 июля.

² Жадан В. Н. О конституционных правах и свободах человека и гражданина в России, их реализации и защите // Юридическая наука. 2021. № 2. С. 4–11.

лишь при наличии доступного механизма защиты этих прав и свобод. «Без наличия права на доступ к правосудию — все остальные права могут превратиться в фикцию, — отмечает А. Д. Попова, — так как не будет механизма их защиты»¹. Такое право граждан на обращение в суд закреплено в Конституции РФ: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод». Действия органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц могут быть обжалованы в суд без каких-либо ограничений.

Наряду с традиционным судебным способом защиты прав человека в Российском государстве, сегодня мы имеем институт уполномоченного по правам человека, который действует как институт федерального уровня, так и регионального во всех субъектах Российской Федерации.

В своей правоприменительной практике правозащитный институт всех уровней в полной мере руководствуется принципами и нормами как российского, так и международного права. Исходя из этого, институт уполномоченного рассматривается в качестве правового института, поскольку правовой статус его устанавливается совокупностью норм права и действующей системой их защиты. Особо заметим, что уполномоченные по правам человека придерживаются международных стандартов защиты прав человека, активно сотрудничают с международными правозащитными институтами. Правозащитный институт выступает гарантом государственного признания соблюдения и защиты прав и свобод граждан, их уважения органами государственной власти и должностными лицами. Своей деятельностью институт способствует формированию демократического правового государства, развитию правосознания граждан и должностных лиц. И, что очень важно, правозащитный институт исполняет роль связующего звена между государством и обществом.

На примерах деятельности уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской

Республике можно показать ключевые направления реализации защиты прав человека, нашедшие отражение в Федеральном законе. Согласно Федеральному закону от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», каждый гражданин вправе обратиться с жалобой, предложением или заявлением к уполномоченному по правам человека. При этом уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Получив обращение, уполномоченный имеет право рассмотреть обращение по существу или разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод, либо направить обращение на рассмотрение в государственный орган или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения. Под жалобой, адресованной уполномоченному, понимается просьба гражданина-заявителя о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных, по его мнению, решениями федеральных органов исполнительной власти, если ранее заявитель обжаловал эти решения в судебном либо административном порядке, но не согласен с принятыми по жалобе решениями.

Много актуальных проблем возникает по защите ключевых прав людей всех возрастных категорий, среди которых достаточно и молодежи. Например, жалобы на нарушение норм трудового законодательства и трудовых прав, на несоблюдение жилищных прав, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, защита прав молодежи-сирот, защита прав вернувшихся на жительство зарубежных соотечественников, жалобы на действия органов следствия и дознания, на приговоры судов, на нарушение прав человека в местах принудительного содержания, защита прав человека в условиях угрозы экстремистских проявлений, немало жалоб и обращений рассматривается во взаимодействии с правоохранительными органами и судами. В своей деятельности по восстановлению нарушенных прав граждан региональный омбудсмен взаимодействует со всеми структурами государственной власти, общественными правозащитными организациями.

¹ Попова А. Д. Судебный порядок защиты прав и свобод в общественном сознании: история и современность // Конституционные права и свободы личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства. Материалы II Международной научно-теоретической конференции. Москва / под ред. Н. В. Витрука и Л. А. Нудненко. М.: РАП, 2010, С. 525–533.

В целях обеспечения защиты прав и свобод молодежи обществу необходимо создавать и постоянно поддерживать социальную и культурную среду, в которой поощрялись бы права и свободы человека и гражданина. Прежде всего это касается создания постоянно действующего института информационно-просветительской работы, деятельность которого направлена, прежде всего, на обеспечение потребностей молодого поколения в знании своих прав, сущности свободы с позиции юридического права. Главная задача создания культурной среды в области прав и свобод молодежи — это сформировать в обществе понимание их высокой ценности, взаимной заинтересованности государства, общества, граждан в росте правовой культуры, настрой общественного сознания на позитив в соблюдении и защите прав и свобод граждан всех возрастных категорий.

В контексте обозначенной проблемы заметим, что молодые люди даже в зрелом возрасте не в полной мере знают о своих правах, а соответствующие представители исполнительной власти нередко забывают об ответственности за нарушение прав и свобод граждан. Поэтому важнейшей задачей является правовое просвещение граждан.

В разные годы под патронажем уполномоченного по правам человека в КБР в рамках Всероссийского конкурса гуманитарных вузов в Кабардино-Балкарии организованы и проведены конкурсы на лучшее сочинение (реферат) среди студентов на тему: «Права человека в условиях глобализации». На базе ведущего вуза — Кабардино-Балкарского государственного университета — под руководством аппарата уполномоченного проведена Международная студенческая научно-практическая конференция на тему: «Право и государство в глобализирующемся мире». По инициативе омбудсмена Министерством цифрового развития КБР и Министерством по делам молодежи КБР систематически проводится республиканская интеллектуальная игра «Молодежь и закон».

По совместному решению уполномоченного и Министра просвещения и науки КБР в 2019 году практически во всех общеобразовательных, средних и высших учебных учреждениях республики проведен «Единый

урок права». Эта практика была продолжена и в 2020–2023 годы. На базе Института права экономики и финансов КБГУ аппарат уполномоченного и преподаватели кафедры конституционного и административного права приняли участие во Всероссийском едином уроке «Права человека». Обучающимся была предложена тема «Защита прав и свобод человека и гражданина: доступные знания для всех». Активное участие в организации аудиторного пространства и проведении Единого урока приняли бакалавры и магистры — постоянные участники правового интеллектуального клуба Института права экономики и финансов. Аналогичные Уроки права проводились и во многих общеобразовательных школах республики.

Целям правового просвещения, воспитания правовой культуры и юридической грамотности служат также разработанные и введенные в учебный процесс КБГУ образовательные программы: интерактивная обучающая программа «Права человека, формы и методы их защиты» для обучающихся в бакалавриате и магистратуре по направлению «Юриспруденция». В 2018–2020 годах эти образовательные программы были представлены на Всероссийские конкурсы «Инновационные технологии в правовом просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты», объявленные Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, и получили призовые места.

Правовое просвещение осуществляется и путем оказания молодежи, как и гражданам в целом, квалифицированной юридической помощи в формате традиционных консультаций, проводимых сотрудниками аппарата уполномоченного, а также в период выездных приемов в городах и районах республики.

Деятельность уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах должна быть направлена на создание базовых условий для полноценной самореализации молодого поколения во всех сферах общества. Правозащитная роль уполномоченных в данном контексте будет касаться многих проблем, с которыми сталкивается современная молодежь. Это обстоятельство диктует необходимость органичного включения молодежи в обществен-

но-политическую и культурную жизнь. От этого зависят и пути взаимодействия государства, правозащитных институтов, общественных организаций и движений для обеспечения выполнения конституционных прав и законодательных полномочий молодежи России. Поэтому проблемы всего общества и молодого поколения в этом обществе должны находиться в центре внимания не только государства, но и всех субъектов правоотношений.

Основную проблему, как представляется, составляет, например, определение вектора развития образования и воспитания в постоянно меняющемся обществе. В XXI веке, как отстаивают ученые и практики, основным показателем эффективности образовательно-воспитательных систем будет их способность формировать конкурентоспособные молодежные ресурсы.

1. Известно, что социальная активность молодежи осуществляется как в рамках общественных движений, так и в качестве субъекта институциональных организаций и движений. В сегодняшней России молодежные организации создаются методом отбора молодых по их способностям и желаниям включаться в политический процесс. В пункте 5 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» в качестве основных целей молодежной политики закреплено: «Формирование системы нравственных и смысловых ориентиров, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, проявлениям ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим негативным социальным проявлениям»¹.

В системе многосубъектности политики, которая создается законом, особое значение приобретает включение молодежи в управление молодежной политикой. В частности, в Кабардино-Балкарской Республике созданы следующие организационные структуры: Министерство по делам молодежи, Молодежное правительство, Молодежная палата при Парламенте Кабардино-

Балкарской Республики, которые являются проводниками в жизнь молодежной политики. Участие молодежи в деятельности консультативных и совещательных органов, что предусматривает принятый закон, будет способствовать осознанию ею важности использования политических рычагов для самореализации в системе существующих жизненных ценностей и привнесения новых реалий социальной жизни.

В целях содействия молодежи в реализации конституционных прав и обязанностей аппарат уполномоченного строит свою работу и ориентирует все региональные субъекты правоотношений строить свою деятельность на основе следующих принципов: обеспечение соблюдения прав молодежи; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости; государственная поддержка молодой семьи; поддержка талантливой молодежи; поддержка деятельности молодежных объединений; создание экономических, социальных и правовых условий для профессиональной подготовки молодежи и возможностей реализовать свои способности в учебе, труде, науке, общественной и государственной деятельности.

Чтобы молодые люди были источником обновления инновационных дел, необходимо их активное участие в реализации стратегических национальных проектов и задач развития государства. Поэтому государству следует оказывать всестороннюю поддержку молодежным объединениям, как финансово, так и научно-технически, в целях создания условий реализации творческого потенциала. Для этого требуется выработать эффективные механизмы решения социально-экономических проблем. Это и строительство современных предприятий, развитие и стимулирование малого бизнеса, это и финансирование производства традиционных народных промыслов, формирование современной инфраструктуры туристско-экскурсионного комплекса. Все это должно быть подчинено преодолению безработицы и созданию приемлемых условий жизнедеятельности молодых.

Одновременно должна быть выстроена умная идеологическая и пропагандистская работа, направленная на формирование у молодежи уважительного отношения к обычаям и традициям народов России, чувства единения и об-

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

щей судьбы в российском государстве, умения жить и трудиться в многоконфессиональной и многонациональной среде. В этих целях следует более активно использовать возможности таких традиционных институтов, как советы старейшин, советы родов и фамилий, комитеты ветеранов, авторитет известных деятелей культуры и искусства, научные и педагогические коллективы.

В современных условиях развития российского общества особый интерес представляет

исследование ценностных ориентаций и жизненных приоритетов современной молодежи. Их изучение позволит выявить проблемы и спрогнозировать тенденции развития личности в обществе, сохранения традиций и воспроизводство нормативных правил поведения. Было бы желательно создание института проблем молодежи, который на системном уровне занимался бы исследованием ценностных ориентаций и жизненных приоритетов современной молодежи.



Участники митинга, посвященного памяти земляков, погибших на войне в Афганистане, г. Нальчик, февраль 2023 года



Участники семинара «Деятельность Управления Верховного комиссара (УВКБ) ООН, принципы и стандарты работы с беженцами и перемещенными лицами», г. Ставрополь, июнь 2023 года



Участники Форума регионального отделения «Движение первых»



На республиканской выставке детских рисунков, посвященной специальной военной операции, г. Нальчик, 2023 год

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В ТОМСКОЙ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ № 2



Елена Геннадьевна Карташова

уполномоченный по правам человека
в Томской области

Несовершеннолетние осужденные, находящиеся в местах лишения свободы, чаще всего являются наиболее уязвимой категорией заключенных, поэтому мониторингу их правового положения аппарат уполномоченного по правам человека в Томской области уделяет серьезное внимание.

В России всего две воспитательные колонии для девушек.

На территории Томской области действует единственное учреждение, где отбывают наказание несовершеннолетние, — это Воспитательная колония № 2 (далее — ВК). Там находятся осужденные в возрасте от 14 до 18 лет (согласно статье 139 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации некоторые могут быть оставлены в ВК до 19 лет) из 32 субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном, Сибирском, Уральском, Приволжском округах и городе Байконур.

Во время посещения Воспитательной колонии № 2 уполномоченным по правам человека или сотрудниками аппарата систематически проводится личный прием воспитанниц. Девушки имеют возможность наедине поговорить об имеющихся проблемах и задать интересующие вопросы.

Нарушения выявляются очень редко — перевоспитанием в ВК № 2 занимаются профессионально и на системной основе.

Особенно важно, что серьезное внимание в этом учреждении уделяется правовому просвещению несовершеннолетних.

Несколько лет подряд в Воспитательной колонии № 2 проводится конкурс творческих работ, приуроченный к Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации. Проведение такого конкурса было инициировано уполномоченным по правам человека в Томской области. Предложение о проведении конкурса было поддержано региональным Управлением ФСИН и Областной наблюдательной комиссией.

В числе соорганизаторов конкурса — Управление Федеральной службы исполнения наказа-

ний России по Томской области, администрация федерального казенного учреждения Томская воспитательная колония № 2 УФСИН России, Общественная наблюдательная комиссия Томской области, Общественный совет регионального Управления ФСИН России.

Конкурс предусматривает два этапа, и длится чуть более 3 месяцев — с сентября по декабрь. Сначала для воспитанниц в колонии организуются обучающие занятия, на которых специалисты рассказывают о Конституции Российской Федерации, ее основных положениях, о принципе разделения властей, о правах человека и механизмах их защиты, о праве на обращение в органы власти и др. На основе полученных знаний воспитанницы готовят письменные работы.

Второй этап конкурса посвящен презентации подготовленных работ. Жюри должно оценивать, как воспитанницы применяют полученные знания при написании работ, изменилось ли их правосознание, знают ли они свои права (в том числе при отбывании наказания).

Работа по правовому просвещению девушек, отбывающих наказание, сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека в Томской области ведется и помимо конкурса. Всегда особый интерес вызывают лекции и беседы, касающиеся применения процедуры помилования.

Распоряжением Губернатора Томской области от 29 июня 2021 г. № 150-р был утвержден обновленный состав Комиссии по вопросам помилования на территории Томской области, в который вошли представители различных некоммерческих организаций, ученые-правоведы, журналисты, ветераны труда, пенсионеры правоохранительных органов. Председателем Комиссии по вопросам помилования назначена уполномоченный по правам человека.

Комиссия по вопросам помилования на территории Томской области является постоянно действующим консультативным органом по предварительному рассмотрению ходатайств о помиловании осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, находящихся на территории региона, а также осужденных, содержащихся в след-

ственных изоляторах, привлеченных к участию в следственных действиях или в судебном разбирательстве. Кроме того, Комиссия наделена правом предварительно рассматривать ходатайства лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость, проживающих на территории Томской области.

В июле 2021 г. областная Комиссия по вопросам помилования, изучив представленные Управлением ФСИН России по Томской области материалы, поддержала ходатайство осужденной девушки, уроженки Алтайского края. При посещении ВК № 2 уполномоченный по правам человека беседовала с этой воспитанницей и выяснила, что она положительно характеризуется администрацией колонии и намерена в дальнейшем вести законопослушный образ жизни. Слова о ее раскаянии были искренними.

Члены Комиссии пришли к выводу о целесообразности применения акта помилования, Губернатор Томской области Сергей Жвачкин также поддержал ходатайство осужденной и рекомендации комиссии о возможности помилования.

12 ноября 2021 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин принял главное решение — подписал указ об освобождении от отбывания наказания воспитанницы томской колонии, после чего девушка была освобождена из-под стражи.

Решение о помиловании по осужденным, отбывающим наказание в Томской области, в 2021 году было принято впервые за 20 лет.

Вручение указа о помиловании проходило в торжественной обстановке, с участием руководства ВК № 2, членов Комиссии по вопросам помилования, сотрудников регионального Управления ФСИН России.

Трудно переоценить значение этого события для остальных воспитанниц колонии, у большинства из которых появился дополнительный стимул хорошо учиться, осваивать новые профессии, придерживаться правопослушного поведения.

И вот история со счастливым финалом повторилась еще раз: весной 2023 года воспитанница,

отбывающая наказание в Томской воспитательной колонии № 2, также обратилась к Президенту Российской Федерации Владимиру Путину с ходатайством о помиловании.



Помилование

В марте 2023 года, после изучения представленных УФСИН России по Томской области материалов, областная Комиссия по вопросам помилования поддержала ходатайство осужденной девушки, на этот раз уроженки Свердловской области. Этому предшествовали тщательное изучение всех материалов дела и детальная оценка поведения несовершеннолетней. Все понимали, как важно не ошибиться и дать ей шанс начать новую жизнь с чистого листа.

Заключение Комиссии о целесообразности применения акта помилования было представлено Губернатору Томской области Владимиру Мазуру, который поддержал ходатайство осужденной и согласился с рекомендациями Комиссии о возможности помилования.

31 июля 2023 г. Президентом России был подписан указ о сокращении осужденной срока лишения свободы на 1 год и 1 месяц. Решение о сокращении срока позволило воспитаннице воспользоваться правом на подачу ходатайства на условно-досрочное освобождение в августе текущего года. Результат рассмотрения ходатайства судом станет известен в ближайшее время. Очень важно, что решение о помиловании дает девушке шанс не переезжать во «взрослую» исправительную колонию, условия в которой сильно отличаются от воспитательной колонии.

Однако, говоря о важности проявления милосердия к тем, кто в юном возрасте попал в места лишения свободы, нельзя забывать о профилактической работе с молодежью.

Практика работы правозащитников с несовершеннолетними, отбывающими наказание в Томской воспитательной колонии № 2, показывает, что среди них немало тех, кто совершили тяжкие преступления в погоне за «легкими деньгами» — решили побыть курьерами по доставке наркотиков. Многие говорят, что нарушили закон «по глупости и незнанию». Две помилованные девушки тоже попали в колонию за попытку участия в незаконном обороте наркотических препаратов.

Увы, уничтожить систему вербовки молодежи наркоторговцами не удастся. Чаще всего заманчивые предложения о легких способах заработка распространяются через социальные сети и мессенджеры, причем организаторы таких рассылок зачастую находятся на территории иностранного государства. Молодые люди соглашаются заработать, совсем не думая об ответственности. Их привлекают фразы «стань одним из нас, и ты сможешь реализовать свою мечту», «никто не узнает» и т. д.

Однако подростковые мечты оборачиваются суровой реальностью: суд, жизнь по распорядку в местах изоляции и факт биографии, который потом тщательно скрывается.

Молодые люди, единожды преступившие закон, еще больше нуждаются в информировании о цифровой гигиене и последствиях пренебрежения ею.

В этой связи государственные и правозащитные структуры в Томской области выстраивают работу по правовому просвещению несовершеннолетних, делая особый акцент на информацию о том, какая опасность может подстеречь их в цифровой среде и как важно обратиться за помощью к взрослым, если тебе стали поступать сомнительные предложения о заработке.



ИНКЛЮЗИЯ В СИСТЕМЕ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК РЕЗУЛЬТАТ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОГОВОРА НА СОЦИАЛЬНОЕ ПРАВО



Ирина Михайловна Касьянова

уполномоченный Омской области
по правам человека

Сегодня профессиональное образование является целенаправленным способом социализации человека. Именно оно является элементом профессиональной реабилитации людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, дает возможность эффективно участвовать в жизни общества, следовательно, повышает качество их жизни.

Значительное число молодых людей свою потребность и право на доступное и качественное образование может реализовать только при наличии специально созданных условий.

Программы среднего профессионального образования в Омской области реализуют 60 государственных и негосударственных образовательных организаций и их филиалы, из них 18 профессиональных образовательных организаций располагаются в 26 муниципальных районах Омской области.

За последние пять лет материально-техническая база учреждений среднего профессионального образования была существенно обновлена. Более 30% учебных мастерских переоборудованы и отремонтированы:

- 31 мастерская на базе 7 образовательных организаций по направлениям «Обслуживание транспорта и логистика», «Информационно-коммуникационные технологии», «Сельское хозяйство», «Искусство, дизайн и сфера услуг», «Строительство», «Промышленные и инженерные технологии»;
- 90 центров проведения демонстрационного экзамена и 17 тренировочных площадок.

На обновление учебно-лабораторного, учебно-производственного оборудования, программного и методического обеспечения потрачено более 434,5 млн рублей, в том числе из федерального бюджета — 216,1 млн рублей и более 20 млн рублей собственных средств образовательных организаций, полученных в том числе от учебно-производственной деятельности.



Созданная инфраструктура обеспечивает возможность проведения промежуточной и государственной итоговой аттестации (далее — ГИА) в формате демонстрационного экзамена (далее — ДЭ), который в настоящее время является одним из механизмов оценки качества подготовки кадров.

В 2022 году ГИА в формате ДЭ прошли 4932 человека, из них 2103 обучающихся показали результаты, соответствующие национальным и (или) международным стандартам.

По состоянию на 1 января 2023 г. численность обучающихся в системе среднего профессионального образования составляет около 58,7 тыс. человек, более 9,2 тыс. человек (15,8%) обучаются в условиях сельской местности.

По программам среднего профессионального образования обучаются 743 студента с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ) и (или) инвалидностью, по программам профессионального обучения — 846 слушателей с ОВЗ и (или) инвалидностью. Всего выпускники коррекционных школ осваивают профессии (специальности) в 16 профессиональных образовательных организациях Омской области.

Развитие системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ осуществляется посредством функционирования Ресурсного учебно-методического центра Омской области, созданного на базе Бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Омский колледж профессиональных технологий».

Прошли курсы повышения квалификации педагогических кадров по вопросам организации обучения лиц с инвалидностью и (или) ОВЗ более 400 специалистов организаций

профессионального образования, из них 18 человек — мастера производственного обучения.

В этих учреждениях созданы условия для обучения, воспитания и развития обучающихся с ОВЗ и (или) инвалидностью, используются специальные образовательные программы, учебники, учебные пособия и дидактические материалы, специальные технические средства обучения, групповые и индивидуальные занятия.

Реализуется региональная программа («дорожная карта») «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве». За год работы консультационных кабинетов в среднем оказывается более 155 консультаций, проводятся порядка двух десятков мероприятий различной направленности, в них участвует около трех тысяч обучающихся с ОВЗ и (или) инвалидностью, 190 педагогов, 150 родителей.



Общие цифры свидетельствуют о поступательном развитии инклюзивного образования в профессиональной школе. В то же время в преломлении к интересам и запросам конкретного человека с ОВЗ и (или) с инвалидностью не так широк выбор профессий рабочих, должностей служащих, по которым разработаны адаптивные программы профессионального обучения.

На протяжении 2021–2023 годов родители выпускников общеобразовательных организаций, которые обучались по адаптивным основным общеобразовательным программам (далее — выпускники с ОВЗ), регулярно обращают внимание уполномоченного Омской области по правам человека на неудовлетворенность предложениями профессий, которые можно получить в условиях города Омска.

Граждане сталкиваются с проблемой территориальной (не говоря о шаговой) доступности учреждений системы профессионального обра-

зования, реализующих специальные образовательные программы. Лицам, испытывающим затруднения в передвижении, социальной адаптации и развитии, на сегодняшний день предлагается преодолевать каждый день значительные расстояния, чтобы реализовать свое право на профессиональное образование.

Не раз уполномоченному приходилось транслировать замечания жителей региона о том, что выпускники сельских коррекционных учреждений стремятся учиться в городских профессиональных школах, чтобы получить профессию и закрепиться в городе, тогда как городским жителям предлагаются учебные места на отдаленных территориях области, несмотря на то, что выпускник с ОВЗ, например, имеет ментальные нарушения. Такие коллизии происходят регулярно при том, что региональное министерство образования ежегодно проводит мониторинг предпочтений выпускников с ОВЗ на дальнейшее обучение.

Справедливости ради следует заметить, что для удовлетворения потребности в профессиональном обучении выпускников с ОВЗ в 2022–2023 учебном году открыты дополнительные учебные группы в четырех омских профессиональных школах. Как результат, общий прием на обучение по программам профессионального обучения увеличился и составил 476 человек (в 2021 году — 404 человека).

При этом дополнительные группы профессионального обучения открыты на базе двух общеобразовательных организаций адаптивного образования, программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих реализуются на базе трех городских адаптивных школ и двух сельских адаптивных школ-интернатов.

Заказ на введение инклюзии в систему многоуровневого образования высок. Активная конструктивная позиция родителей помогает публичным органам власти корректировать степень доступности профессионального образования для разных категорий обучающихся.



Сомнению не подлежит, что процесс выстраивания профессиональной траектории обучающихся с инвалидностью и ОВЗ требует развития сети предпрофильного и профессионального образования (обучения) по каждой нозологической группе инвалидов, в разрезе профессий (специальностей), и с привлечением родительской общественности.

Центром инклюзивного профессионального образования Омской области опубликован отчет об итогах исследования по проблеме адаптации обучающихся с инвалидностью, с ОВЗ в профессиональных образовательных организациях Омской области 2019 года. Результаты исследования указывают на риски в обеспечении качественного профессионального образования. Внимание привлекают следующие выводы исследования:

- инвалидность вследствие психических расстройств и легкая степень умственной отсталости не дифференцируются педагогами. Хотя различия этих нарушений существенны и работа по организации и включению таких обучающихся в образовательный процесс должна строиться с учетом их индивидуальных особенностей;
- обучающиеся (50% опрошенных) нуждаются в помощи таких специалистов, как педагог-психолог, социальный педагог, юрист, специалист службы занятости. В рамках организации инклюзивного образования не стоит пренебрегать отсутствием таких специалистов, наоборот, необходимо способствовать их скорейшему появлению в образовательной организации;
- большая часть опрошенных (82%) получает профессию, меньшая часть — специальность. Половина участников опроса сделали выбор будущей профессии (специальности) по интересам, другая половина — по настоянию родителей, им было все равно, где учиться или больше нигде учиться. Это свидетельствует о недостаточной профориентационной работе с абитуриентами, а также об ограниченности выбора специальностей и профессий для лиц с ОВЗ и (или) инвалидностью;

- подавляющее большинство обучающихся (86%) не посещают никакие дополнительные мероприятия, связанные с их будущей специальностью (профессией), лишь небольшая часть опрошенных (14%) вовлечена во внеучебную деятельность, к которой относятся: посещение выставок и экскурсий, занятия в кружках и секциях, занятия спортом, участие в жизни группы;
- некоторые обучающиеся (19%) сталкиваются с неуважением по отношению к себе со стороны сверстников, старшекурсников и педагогов. В условиях реализации инклюзивного образования при поступлении в учебное заведение дети нормы не знают о том, что в их группе будут обучаться особые дети, что ведет к неготовности принимать таких сверстников в свой коллектив. Организация по включению лиц с ОВЗ и (или) инвалидностью должна осуществляться комплексно.

В заключительной части указанного отчета автор считает, что «показателем эффективности процесса инклюзии является принятие и участие каждого в совместной деятельности, мотивация и активность, в основе которой лежит осознание собственной значимости». Трудно с этим не согласиться.

Настройка маршрутизации молодых людей с особыми образовательными потребностями, по всей вероятности, всегда будет требовать «ручного» режима и персонифицированного подхода.



За последние три года уполномоченный Омской области по правам человека по своей инициативе посетила десять бюджетных уч-

реждений системы среднего профессионального образования.

Интеграция и инклюзия на сегодня признаются закономерными этапами развития всей системы образования. Вместе с тем предстоит много сделать, чтобы образовательная система подстраивалась под особые потребности обучающегося, а не наоборот, как это зачастую сегодня происходит в вопросах выбора будущей профессии, образовательной организации, социального самочувствия и дальнейшего трудоустройства.

В части предоставления равных условий для получения профессионального образования фиксируются нарушения законодательства, начиная от обеспечения доступа к информации на официальном сайте техникума (колледжа) и заканчивая организацией комплексного социального, психолого-педагогического сопровождения лиц с ОВЗ (инвалидностью).

Чаще всего на сайте учреждения в подразделе «Доступная среда» отсутствует либо размещается скудная информация; в разделе «Абитуриенту» имеется ограниченная информация для инвалидов и лиц с ОВЗ (в лучшем случае приводится перечень нормативных правовых актов международного и федерального уровней).

Посещая профессиональные образовательные организации, уполномоченный знакомится с наличием специальных условий для получения профессии обучающимися с особенностями развития, обеспечением оказания психолого-педагогической помощи и поддержки.

В части обеспечения создания равных условий для профессионального обучения фиксируются случаи нарушения прав молодых инвалидов, начиная от обеспечения доступа к информации на официальных сайтах техникумов (колледжей) и заканчивая организацией комплексного социального, психолого-педагогического сопровождения лиц с ОВЗ и (или) инвалидностью.

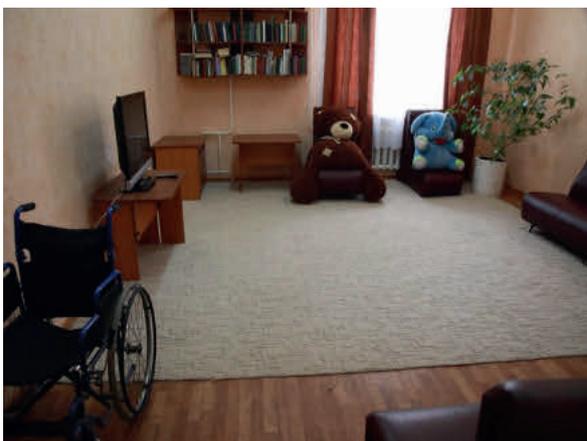
На практике пока не так гладко выстроена система реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалида (далее — ИПРА) в образовательном пространстве, есть замечания по организации их реабилитации во взаимодействии с медицинской, социально-бытовой, психологической, профориентационной, другими отраслями реабилитации.

По итогам встреч с профильными специалистами профессиональных образовательных

организаций (социальными педагогами, педагогами-психологами) нередко выясняются следующие обстоятельства:

- рекомендации по обеспечению создания специальных образовательных условий для обучающихся с ОВЗ даются преподавателям и родителям только в устной форме, без утверждения на консилиуме;
- заключения (рекомендации) психолого-медико-педагогической комиссии (далее — ПМПК), индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида хранятся в личных делах обучающихся, образовательная организация может их попросту проигнорировать;
- индивидуальное сопровождение детей-сирот с ОВЗ и (или) инвалидностью по вопросам жизнеобеспечения проводится формально.

В некоторых случаях специалисты затрудняются рассказать о реализации рекомендаций ИПРА инвалида, исполнение (либо содействие) которых находится в компетенции образовательного учреждения. Складывается впечатление, что суть организации социально-педагогического сопровождения семьи инвалида, обучения социальному общению и содействия в обеспечении санаторно-курортного лечения находятся за пределами понимания, прежде всего, руководства образовательного учреждения. И это в то время, когда в штате каждого бюджетного учреждения имеются педагог-психолог и социальный педагог. Необходимо заметить: региональное министерство образования оперативно реагирует на замечания уполномоченного по итогам рабочих визитов, в адрес образовательного учреждения выносятся предостережения, а то и дисциплинарные взыскания должностным лицам.



Представляется, что уровень профессиональных компетенций некоторых специалистов образования пока не позволяет в полной мере удовлетворять особые образовательные потребности обучающихся. И решение этой задачи дело не только учреждений, куда приходят работать такие специалисты, но и тех, кто готовит эти кадры.

Сегодня актуальна проблема взаимодействия работодателей и образовательных учреждений высшего профессионального образования по внесению коррективов в учебные планы подготовки по специальностям специального (дефектологического) образования. Преодоление дефицита компетенций специалистов психолого-педагогического профиля также остается важной задачей для профессиональной школы. Видится, что решать ее можно с помощью:

- внесения по запросу работодателя изменений в образовательные программы вузовской профессиональной подготовки студентов в части формирования их компетенций по целевым курсам;
- пересмотра программ дополнительного профессионального образования — программ профессиональной переподготовки по курсам целевого профиля, усилив компонент формирования профессиональных компетенций слушателя по специфике организации образовательного процесса в соответствии с заключением ПМПК;
- расширения доступности профессиональной поддержки межведомственных и сетевых команд специалистов системы инклюзии в образовании.

Бесспорно, в современной системе среднего профессионального образования наблюдаются значительные преобразования, но происходят они в условиях сохраняющихся противоречий. Одно из них, по мнению авторов некоторых научных работ, — между высшим профессиональным образованием и запросами работодателей в системе образования.

Образование для молодого человека служит пропуском в будущее, так как именно оно обеспечивает многообразие социальных связей и именно через него гражданин адаптируется в социуме и получает стартовые возможности. Равные стартовые возможности — главный столп справедливого общества. Именно эти послылы уполномоченный Омской области по правам человека транслирует в своих ежегодных докладах.

«МОЛОДЕЖНАЯ ТЕМА» В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ



Оксана Анатольевна Кислицына

уполномоченный по правам человека
в Нижегородской области

Анализ обращений, поступающих в адрес уполномоченного по правам человека в Нижегородской области (далее — уполномоченный), позволяет предположить, что наиболее часто в содействии государственного правозащитника нуждаются заявители, которым по объективным причинам сложнее других получить правовую поддержку, — малоимущие, люди с инвалид-

ностью, осужденные, граждане пожилого возраста и т.д.

Казалось бы, представители современной молодежи, получающие достаточно обширную правовую подготовку в ходе образовательного процесса и имеющие широкий доступ к современным электронным правовым системам, должны быть готовы самостоятельно решать свои проблемы. Однако по ряду правозащитных ситуаций именно представители молодого поколения лидируют среди заявителей. Для нижегородского омбудсмена такими «молодежными» темами являются обеспечение жильем детей-сирот, назначение пособий на детей и предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта на реализацию мероприятий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

Рассказывая об участии омбудсмена в разрешении проблем молодых граждан, сразу необходимо отметить, что положительные результаты достигаются не только авторитетом института государственной правозащиты, но и высоким уровнем межведомственного взаимодействия, искренней заинтересованностью должностных лиц органов исполнительной власти и законодателей сделать жизнь молодых нижегородцев более комфортной.

Наиболее показательным это выглядит при решении жилищных проблем детей-сирот. Данная тема традиционно является приоритетом деятельности нижегородского омбудсмена и постоянно находится на его контроле. Рекомендации уполномоченного, данные в Ежегодном докладе за 2020 год, были приняты во внимание региональным Правительством и Законодатель-

ным Собранием Нижегородской области. Так, в 2021 году региональный закон «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» был дополнен статьей 6¹, регулирующей меры социальной поддержки по предоставлению ежемесячной компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения детям-сиротам на период до обеспечения их благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда¹.

Размер компенсации определяется исходя из размера платы, указанной в договоре найма жилого помещения, и не может превышать: в Нижнем Новгороде — 8000 рублей; в населенных пунктах, являющихся административными центрами муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Нижегородской области, — 5000 рублей; в других населенных пунктах Нижегородской области — 3000 рублей.

Введение компенсации стало очень серьезным и новационным шагом. На момент принятия закона аналогичные выплаты были установлены только в 13 субъектах Российской Федерации. Подобная льгота — не просто некий лишний бонус детям-сиротам, а факт дополнительного признания государством своих социальных обязательств перед ними.

В 2022 году уполномоченный стал инициатором корректировки еще одного регионального правового акта — Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации² (далее — Порядок).

До актуализации данного Порядка получение детьми-сиротами и их семьями любой государственной социальной помощи являлось основанием для отказа в заключении договора социального найма жилого помещения. По мнению государственного правозащитника, формальное соблюдение Порядка позволяло продлять договор найма специализированного жилого помещения неограниченное число раз. При этом в «зоне риска» оказывались, как правило, мамы, получающие пособия на детей.

Проблема была выявлена омбудсменом еще в 2021 г. в ходе рассмотрения обращений заявителей из числа детей-сирот Ж. и К. В свое время с девушками были заключены договоры найма специализированных жилых помещений. По окончании 5-летнего срока их действия районная межведомственная комиссия отказала заявителям в заключении договоров социального найма жилья, предложив продлить существовавшие договоры найма специализированных жилых помещений. Основанием для подобного решения стал подп. 1 п. 2 Порядка, согласно которому получение бывшим сиротой мер государственной поддержки являлось показателем его неблагополучия.

Однако в случаях с упомянутыми Ж. и К. говорить об их асоциальном образе жизни не приходится. К. — многодетная мама, задолженности за жилищно-коммунальные услуги не имеет, воспитывает троих несовершеннолетних детей, получает алименты от бывшего супруга и пособие на оплату коммунальных услуг как малоимущая. Ж. проживает с 5-летним сыном, является вдовой, получает пенсию по потере кормильца и пособие на оплату жилищно-коммунальных услуг. Она имеет дополнительный доход, автомобиль и, соответственно, возможность обслуживания транспортного средства.

Изучая ситуацию, уполномоченный провел по указанной проблеме ряд консультаций и посчитал, что норма, содержащаяся в подпункте 1 пункта 2 Порядка, чрезмерна. По мнению омбудсмана, получение государственной социальной помощи в связи с малоимущностью не может объективно и однозначно свидетельствовать о неудовлетворительной адаптации лица из числа детей-сирот к самостоятельной

¹ Закон Нижегородской области от 11 июня 2021 г. № 59-З «О внесении изменения в Закон Нижегородской области “О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”» // СПС «КонсультантПлюс».

² Постановление Правительства Нижегородской области от 24 августа 2017 г. № 628 «Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям — сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации» // СПС «КонсультантПлюс».

жизни, если оно не имеет отрицательных социальных последствий в виде нарушения условий договора найма специализированного жилого помещения, в т.ч. задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Измененный по рекомендации уполномоченного Порядок¹ отменяет требование о том, что предоставление мер господдержки является показателем неблагополучия бывшего сироты. Тем самым исключена возможность возникновения ситуации, когда ребенок-сирота никогда не получит жилье по договору социального найма с правом дальнейшей его приватизации и получения возможности дальнейшего улучшения своих жилищных условий.

Стоит отметить, что серьезная нормотворческая работа нижегородского уполномоченного органично сочетается с успешным опытом содействия конкретным заявителям.

Так, в середине января 2022 г. в адрес уполномоченного по правам человека в Нижегородской области поступило обращение М., который, относясь к категории детей-сирот, не был включен в список лиц, подлежащих обеспечению жилым помещением. Времени на оказание содействия было предельно мало — 14 февраля заявителю исполнилось бы 23 года, и он мог утратить право на получение жилья.

В ходе работы с М. было установлено, что он устно обращался в администрацию одного из районов, но получил отказ в постановке в очередь. При этом дом, в котором зарегистрирован М., находился в непригодном для проживания состоянии, а у молодого человека не было права собственности в закреплённом за ним жилье.

В достаточно ограниченный промежуток времени М. оказали правовую помощь, собрали необходимые документы. Уполномоченный в администрацию района направил рекомендацию о восстановлении прав лица, относящегося

к льготной категории. Благодаря содействию государственного правозащитника М. в начале февраля был своевременно, до достижения им 23-летнего возраста, включен в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением, а уже в июне 2022 года молодой человек получил благоустроенную двухкомнатную квартиру в районном центре.

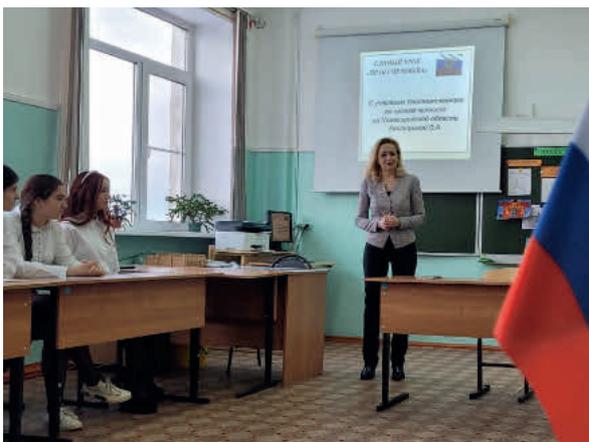
Если тема жилья для детей-сирот, как уже упоминалось, является традиционной для института государственной правозащиты, то проблемы с назначением пособий на детей и с предоставлением государственной социальной помощи на основании социального контракта на реализацию мероприятий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности стали актуальными буквально в последние годы.

К росту потребности молодежи в юридической помощи привело создание в России системы социально-экономической поддержки широких слоев населения. В обилии льгот и пособий некоторые просто потерялись, и этим людям необходимы дополнительные разъяснения и практическое содействие в реализации прав, в том числе со стороны уполномоченного.

Так, в 2021 году наиболее остро для молодых заявителей стоял вопрос отказа в назначении социальных выплат в связи с наличием детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет, связанный с неправильным, по мнению заявителей, толкованием сведений об их доходах и имуществе. Свообразным «камнем преткновения» стал для многих нижегородцев критерий нуждаемости, согласно которому условием для назначения мер поддержки являлось отсутствие в собственности заявителя и членов его семьи земельных участков, суммарная площадь которых превышает 0,25 гектара. При этом для территории сельских поселений или межпоселенных территорий установлен более высокий критерий по площади — 1 гектар.

Казалось бы, вполне справедливое требование: «Зачем горожанину гектар земли?». Но тонкость в том, что площадь земельного участка привязана не к населенному пункту (сельскому или городскому), а к муниципаль-

¹ Постановление Правительства Нижегородской области от 20 апреля 2022 г. № 282 «О внесении изменения в Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 24 августа 2017 г. № 628» // СПС «КонсультантПлюс».



ному образованию (сельскому или городскому поселению).

Глубоко включиться в решение проблемы уполномоченного побудило обращение К. Женщина разведена, воспитывает двоих детей одна, заработная плата составляет около 13000 рублей. Отказ в назначении выплаты на детей от 8 до 17 лет был мотивирован наличием в собственности земельного участка площадью более 0,25 га с жилым домом, приобретенными на средства материнского (семейного) капитала. Собственниками дома и участка являются К. и двое ее детей. Площадь земельного участка — 0,2628 га, он располагается в селе С. городского округа В.

Изучив ситуацию заявителя, уполномоченный вынужден был констатировать, что, несмотря на наличие в составе городского округа В. сельских населенных пунктов, сельские поселения как форма осуществления местного самоуправления отсутствуют, поэтому формально отказ в назначении социальной выплаты был обоснованным.

Реализованная в Нижегородской области муниципальная реформа¹, предусматривающая процесс преобразования муниципальных районов в городские округа и муниципальные округа, создала ситуацию, когда сельские поселения на территории городского округа отсутствуют, несмотря на наличие в его составе сельских населенных пунктов. При этом преобразование муниципального района с сельскими поселениями в городской округ на качество жизни граждан никак не повлияло, а условия предоставления мер социальной поддержки для них фактически ухудшены.

Впоследствии подобные обращения приобрели массовый характер. Учитывая, что поднятые вопросы являются актуальными для широкого круга граждан, уполномоченный обратился в Министерство труда и социальной

¹ Закон Нижегородской области от 4 мая 2022 г. № 57-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области “Об административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, сельских поселений Нижегородской области» и признании утратившими силу отдельных положений законов Нижегородской области” // СПС «КонсультантПлюс».

защиты Российской Федерации и к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой инициировать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384¹ и от 28 июня 2021 г. № 1037² в части отнесения требований по площади земельных участков не к поселениям, а к населенным пунктам (городским или сельским).

Мотивированное мнение уполномоченного, направленное в адрес Минтруда России и федерального омбудсмена, было учтено при разработке Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330.

В целях распространения данной нормы на сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями в составе муниципальных округов, уполномоченный в 2023 году обратился в Минтруд России. Вопрос остается на контроле уполномоченного.

Таким образом, уполномоченный содействовал в разрешении системной проблемы, что не отменяет его участия в судьбе конкретных заявителей.

Так, нижегородка Т. обратилась к уполномоченному в связи с отказом в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Отказ был обоснован тем, что в собственности у заявителя якобы имеется более одной квартиры. Сведения о наличии у Т. второй квартиры в г. Кострома были предоставлены в пенсионный орган Управлением Федеральной службы государственной ре-

гистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области.

После обращения уполномоченного в Росреестр в Едином государственном реестре недвижимости были откорректированы данные о принадлежащих Т. на праве собственности объектах недвижимого имущества. Уточняющая информация направлена в пенсионный орган. Учитывая, что основание для отказа в назначении устранено, денежные средства по заявлению Т. были перечислены в полном объеме, начиная от даты первоначального обращения.

С 2021 года в сфере интересов нижегородского государственного правозащитника находится и предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта на реализацию мероприятий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

Необходимо пояснить, что Нижегородская область является одним из лидеров по количеству соцконтрактов, заключенных в целях поддержания уровня жизни граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, снижения уровня социального неравенства и обеспечения адресности социальной поддержки нуждающихся. Тем более обидно, что к уполномоченному в 2021–2022 годах поступало достаточно много обращений от граждан, которым отказали в мерах социальной поддержки.

Ситуации были связаны с недостаточной регламентацией вопросов оформления социальных контрактов и оценки эффективности их реализации, а также сложностями взаимодействия, обусловленными недостатком профессиональных знаний в части ведения предпринимательской деятельности как у претендентов, так и работников органов социальной защиты населения. Нижегородский омбудсмен полагает, что в этих случаях речь идет не о субъектах предпринимательской деятельности, а об обычных гражданах, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и об их семьях.

В целях изучения сложившейся ситуации по инициативе уполномоченного было проведено несколько рабочих совещаний с участием заинтересованных сторон (министерства социальной политики Нижегородской области, представителей Агентства стратегических инициатив по молодежному предпринимательству в При-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» // СПС «КонсультантПлюс».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1037 «Об утверждении правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СПС «КонсультантПлюс».



волжском федеральном округе, Нижегородского отделения Общероссийского народного фронта и т.д.). По результатам были сформированы план мероприятий и рекомендации, в том числе по оперативному обмену информацией по конфликтным ситуациям. Региональное законодательство в сфере оказания государственной социальной помощи было откорректировано¹.

В современных условиях, когда нормативная база, регламентирующая оказание соцподдержки, меняется особенно динамично, участие уполномоченного в данном процессе представляется крайне актуальным.

Показательным примером является рассмотрение обращения нижегородки Л., которая обратилась к нижегородскому омбудсмену по вопросу получения дополнительных мер поддержки для членов семей участников специальной военной операции.

Районное управление соцзащиты отказало женщине в заключении социального контракта, поскольку муж Л. является профессиональным военным и она не попадала под требования Указа Губернатора Нижегородской области от 10 октября 2022 г. № 205 «О дополнительных мерах поддержки граждан Российской Федерации, участвующих в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей».

Уполномоченный в интересах заявителя обратился в министерство социальной политики региона. Ведомством были внесены дополнения в Указ

Губернатора в части расширения льготных категорий за счет семей военнослужащих, для которых служба в Вооруженных силах Российской Федерации является профессией, и участвующих с 24 февраля 2022 г. в специальной военной операции. Актуализация нормативного акта позволила заключить с Л. социальный контракт.

При ознакомлении с работой нижегородского государственного правозащитника по защите интересов представителей молодого поколения может создаться впечатление, что деятельность в данной сфере является чередой побед и достижений. Однако это далеко не так. У молодежи, как и у представителей других возрастных групп, остается немало проблем, требующих решений.

Так, сейчас уполномоченный детально изучает ситуацию, связанную с предоставлением земельных участков молодым семьям. В настоящее время региональное законодательство² не предусматривает требований о выделении данной категории граждан участка со сложившейся инженерной инфраструктурой, как это определено для нижегородских многодетных семей³. Согласитесь, молодой семье, получившей землю, в дальнейшем достаточно сложно найти денежные средства, чтобы подвести к дому воду, газ, электричество. Таким образом, у государственного правозащитника есть понимание, на решении каких первоочередных вопросов следует сконцентрировать свои усилия.

¹ Постановление Правительства Нижегородской области от 29 августа 2022 г. № 693 «О внесении изменений в Порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в Нижегородской области, утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 12 февраля 2004 г. № 27».

² Закон Нижегородской области от 29 июня 2015 г. № 88-З «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области».

³ Закон Нижегородской области от 1 декабря 2011 г. № 168-З «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно на территории Нижегородской области».

УДМУРТИЯ: ГОД МОЛОДЕЖИ — ВРЕМЯ ДЛЯ ШАГА ВПЕРЕД



Виктор Михайлович Кушко

уполномоченный по правам человека
в Удмуртской Республике

2023 год в Удмуртии объявлен Годом молодежи, и начался он с республиканской стратегической сессии «Год молодежи — время для шага вперед». Свыше 600 участников со всей Удмуртии — представители государственной и муниципальной власти, экспертного и научного сообщества, студенты и школьники объединились для решения вопро-

сов, которые волнуют молодежь и обсуждения насущных тем молодежной политики.

В Удмуртской Республике проживает 342 195 молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет. Важно отметить, что молодежь не является статичной, единой группой. Ценности, потребности и ожидания молодежи постоянно развиваются. Молодые люди хотят быть услышанными и использовать свой потенциал для участия в общественно-политических процессах.

В этой связи в республике проводится целенаправленная и систематическая работа по формированию и повышению уровня правового сознания и правовой культуры в молодежной среде. Институту уполномоченного по правам человека отводится особая роль в правозащитной повестке.

Мероприятия по правовому просвещению молодежи проводятся на постоянной основе. Стоит отметить республиканский проект «Территория права», направленный на повышение уровня политической культуры молодых людей. В рамках проекта проходят правовые уроки, игры, встречи с юристами и ежегодные профильные лагерные смены. Данный проект стал открытой площадкой для молодежи, где они напрямую могут общаться с профессионалами своего дела, найти призвание в карьерном плане.

Традиционными являются встречи уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике и сотрудников аппарата уполномоченного со старшеклассниками, студентами колледжей и вузов. Информация о правах человека и правовых основах государственного устройства предоставляется в доступной для целевой аудитории форме.

Весной состоялись лектории для студентов Удмуртского государственного университета об основных правах и свободах человека и гражданина, способах их защиты. Общение прошло в формате живого диалога. Для третькурсников факультета социальных коммуникаций, которые в своей профессиональной деятельности планируют оказывать психологические услуги и работать в сфере защиты прав детей, была проведена беседа о правовой основе деятельности уполномоченного, роли государственного правозащитника в защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также в системе правозащитной деятельности в целом. Не останавливаясь на теории, студенты вместе с лекторами разобрали ситуации из реальных обращений граждан, поступивших к уполномоченному по правам человека в Удмуртской Республике, попытались смоделировать пути решения обозначенных проблем.

В республике реализуется просветительский проект «Школа правовых знаний» для студентов колледжей. В рамках проекта представители уполномоченного встретились со студентами Ижевского финансово-юридического колледжа. Семинарское занятие было посвящено юбилейной дате со дня образования института уполномоченного по правам человека: вопросы становления и развития института были затронуты на мероприятии. Лекторы обратили внимание на основные принципы в деятельности уполномоченного по правам человека, которые базируются на гуманности, гласности и справедливости, а также на главный смысл деятельности государственного правозащитника — оказание помощи конкретным людям, охрана их прав и свобод от незаконного вмешательства и ограничений. Слушатели Школы по результатам беседы сошлись во мнении о необходимости получения дополнительных знаний об основных правах и свободах, взаимном уважении прав и свобод других людей.

В Удмуртской Республике проводится Всероссийский единый урок прав человека. Это масштабная образовательная акция, приуроченная к Международному дню прав человека, проводится ежегодно по инициативе и при поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой.

По традиции аппарат регионального омбудсмена принимает активное участие в организации единых уроков. Такие уроки проводятся в учебных заведениях республики. Тематика учебных занятий, проведенных в 2022 году, приурочена к 25-летию принятия Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». В частности, единый урок о правах человека проведен для студентов Воткинского филиала государственного университета. Территориально в нем были задействованы и студенты пограничного с республикой Пермского края. Традиционно студенческой аудитории интересны вопросы о компетенции уполномоченного по правам человека, необходимости формирования в обществе правовой культуры. В планах повестки единого урока 2023 года — молодежная правозащитная тематика.

Встреча со слушателями Малой академии государственного управления организована аппаратом уполномоченного в этом году. Слушателями являются студенты старших курсов высших учебных заведений, расположенных на территории республики. Предмет разговора выбран применительно к будущей профессиональной деятельности выпускников. Это место и роль института уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике в системе республиканских органов власти и государственного управления. Сотрудники аппарата ответили на вопросы студентов об основных правах человека и гражданина, способах их защиты, о компетенции уполномоченного и его правозащитной деятельности. Знания, переданные опытными специалистами, пригодятся студентам, которые по окончании обучения получают право на ведение нового вида профессиональной деятельности в сфере государственного и муниципального управления.

Значимым для республики событием стало проведение Всероссийской конференции студентов, магистров и молодых ученых «Обеспечение безопасности личности, общества и государства в условиях глобализации: правовые и организационные проблемы и перспективы». Среди обсуждаемых тем были вопросы реализации принципа свободы труда, защиты от дискриминации, обеспечения права на раз-



Встреча со студентами РПА



Встреча со студентами РПА



Дискуссионный клуб



Личный прием молодежи

решение индивидуальных и коллективных трудовых споров, регулирования труда работников оборонно-промышленного комплекса. Дискуссия была интересна как практикующим и научным работникам, так и будущим юристам.

Круглый стол для студентов Ижевского государственного университета был посвящен вопросам формирования и компетенции, роли института уполномоченного по правам человека в системе государственного устройства. Предметом особого интереса аудитории была информация о деятельности уполномоченных по правам человека с точки зрения дополнительной гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. По результатам дискуссии слушатели сошлись во мнении, что институт государственной правозащиты основан на авторитете уполномоченного по правам человека.

Встреча со студентами Российской правовой академии Минюста России состоялась в апреле

этого года. Ребята выбрали для себя юридическую специальность, в этой связи их интересовали вопросы о способах защиты прав граждан. Предметом обсуждения и интереса будущих дипломированных специалистов также стали особенности рассмотрения обращений правоохранительной направленности.

Уполномоченным по правам человека в Удмуртской Республике активно используются и другие формы правового просвещения: дни бесплатной юридической помощи, горячие телефонные линии по актуальным вопросам и индивидуальные консультации для молодых людей. Уполномоченный ежегодно объезжает все районы республики для проведения личных приемов.

Следует отметить, что координации усилий в просветительской работе в республике способствует Закон Удмуртской Республики от 17 апреля 2023 г. № 36-РЗ «О правовом просвещении и правовом информировании граждан в Удмуртской Республике».

Важным направлением государственной молодежной политики в республике является воспитание гражданственности и патриотизма.

Каждый третий молодой человек в возрасте до 24 лет желает приносить пользу обществу и своему народу...

По данным Всероссийского центра исследования общественного мнения, июнь 2023 г.

Удмуртия является участником федерального патриотического проекта «Страна героев». По итогам 2022 года площадка, реализованная на территории региона, стала лучшей.

В Удмуртии создано и активно работает сообщество волонтеров-экологов «Делай». За два года работы ими было проведено более 300 мероприятий, создано 16 видеоуроков, разработаны курсы для экволонтеров.

Участники проекта «Шьем для наших — Удмуртия» своими руками изготавливают одежду для участников СВО. Сейчас в этом проекте участвует около 200 человек — швеи, вязальщицы, закройщицы, водители, упаковщики; дети пишут письма и готовят подарки. Изделия отправляют волонтерам в Белгородскую область, которые передают их непосредственно солдатам, в том числе из Удмуртии.

Список проектов, в которых реализуют себя молодые люди, значительный, и добрых дел сделано ими немало. Необходимо отметить, что итогом участия Удмуртии в конкурсе «Движение Первых» стало призовое место по активности и вовлеченности молодежи в общественную деятельность. Грантами было отмечено 40 проектов на сумму 60 млн рублей. В 2024 году республика получит субсидию в размере 73 млн рублей на развитие молодежной политики.

Молодые люди, которые получают образование, как правило, на первое место среди проблем молодежи ставят трудности с получением хорошего образования....

По данным Всероссийского центра исследования общественного мнения, июнь 2023 г.

Отдельные обращения, касающиеся вопросов образования, поступают и к уполномоченному. В образовательной сфере начинает

активнее использоваться форма семейного образования. Согласно статьям 17 и 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ученик может получить образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Зачастую выбор формы образования вне школы связан с особенностями развития ребенка. При такой форме обучения ребенок изучает школьную программу дома и не включается в состав учеников конкретной школы. Но в любом случае, независимо от выбора родителями формы получения образования, школа из образовательного процесса не исключается.

К уполномоченному обратилась женщина, мать подростка. Переходный возраст сказался на поведении ее ребенка, и родители приняли решение перевести девочку на семейную форму образования. Девочка окончила девятый класс, получив положительные результаты по итогам промежуточных аттестаций за учебные четверти и за год. Однако основной государственный экзамен по программе основного общего образования школьница не сдала. В сентябре ей была назначена пересдача. На экзамен девочка прийти не смогла по причине болезни. О заболевании ребенка коронавирусной инфекцией мать девочки уведомила администрацию школы, предоставив медицинскую справку, по всем правилам оформленную.

Несмотря на это обстоятельство, дирекция учебного заведения сообщила матери, что ребенку необходимо пройти курс девятого класса во второй раз, но уже в иной форме — за партией в школе. Нехитрые доводы женщины о том, что академической задолженности ребенок не имеет, программа девятого класса освоена, по всем предметам получена четвертная и годовая аттестация, не были приняты во внимание. Решение о повторном прохождении успешно освоенного ребенком учебного года, в осмыслении женщины, не имело под собой никаких оснований: ни на уровне житейского понимания, ни в юридической плоскости.

По результатам проведенной уполномоченным работы, свобода выбора формы получения образования в отношении ребенка заявителя никем нарушена не была. И ОГЭ девочка будет

сдавать в следующем учебном году, по правилам, установленным законом об образовании.

Молодежь 25–34 лет (в этой группе образование уже получено, на первый план выходят профессиональные задачи и собственное жилье) в первую очередь говорит о проблемах трудоустройства и решении жилищного вопроса ...

По данным Всероссийского центра исследования общественного мнения, июнь 2023 г.

Отдельная тема для обсуждения — трудоустройство молодежи. Для создания условий по реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодежи в республике распоряжением Правительства утверждена Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года.

Согласно указанной программе в 2023 году в республике реализуются региональные проекты по профессиональной ориентации молодежи: «Открытые мастерские» и «Агрокласс» для старшеклассников, «Про.Старт» для выпускников среднего профессионального образования, «Работа в России. Время возможностей» для молодежи в целом.

Информационно-консультационная поддержка молодым людям, желающим сделать первые шаги в предпринимательской деятельности, предоставляется Корпорацией развития Удмуртской Республики. Кроме того, самозанятым гражданам доступно получение льготных микрозаймов Микрокредитной компанией Удмуртского фонда развития предпринимательства в размере от 1/2 ключевой ставки Центрального Банка РФ (на дату заключения договора микрозайма). По итогам 6 месяцев 2023 года самозанятым гражданам обеспечено предоставление микрозаймов по льготной ставке на сумму 2,35 млн руб.

В апреле 2023 года был дан старт приема заявок на образовательную программу «Школа бизнеса» с целью вовлечения в предпринимательскую деятельность школьников от 14 до 17 лет и молодежи от 18 до 23 лет.

Вместе с тем сами молодые люди, по информации Агентства по молодежной политике Удмуртской Республики, обращают внимание

на проблемы трудоустройства молодежи, связанные с низкой конкурентоспособностью молодежи в сегменте квалифицированного труда, а также ограниченным количеством (или отсутствием) возможностей для совмещения молодыми людьми обучения и работы.

В частности, подростки и молодые люди (обучающиеся в возрасте до 23 лет), находящиеся в трудной жизненной ситуации, получающие пенсию по потере кормильца, в период трудоустройства (подработки) теряют право на получение федеральной социальной доплаты к пенсии. По общему правилу социальная доплата к пенсии не выплачивается, если молодой человек трудоустроен. Исключение предусмотрено для детей-инвалидов и инвалидов с детства, обучающихся по основным образовательным программам, при временном трудоустройстве по направлениям службы занятости, а также для студентов очной формы обучения (до окончания обучения, но не дольше чем до достижения 23 лет). В целях стимулирования трудовой деятельности и материальной поддержки молодых людей в период обучения целесообразно выплачивать федеральную социальную доплату всем подросткам и молодым людям независимо от состояния здоровья и формы обучения.

Молодые люди обращают внимание и на низкий размер заработной платы: подростков, трудоустраивающихся на период школьных каникул, и молодых людей, получивших квалификацию, но не имеющих опыта работы по специальности или профессии.

Подспорьем для обучающихся являются меры поддержки, предусмотренные региональным Правительством для молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Студенты (молодежь в возрасте от 18 до 23 лет) из малообеспеченных семей, обучающиеся по очной форме на бюджетной основе, могут рассчитывать на адресную помощь от республики при заключении социального контракта на преодоление трудной жизненной ситуации.

В 2023 году, по информации Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, по состоянию на 1 августа, 811 молодых людей и молодых семей получили финансовую помощь на условиях социального контракта (это практически половина от всех

заключенных социальных контрактов в республике в 2023 году). Молодежи особенно нужна поддержка в период обучения, формирования гражданской позиции и становления как личности. Было бы логичным предоставлять финансовую поддержку всем студентам из малообеспеченных семей, совмещающим работу с обучением.

Также молодые люди, получающие образование, обращают внимание на то, что период обучения может длиться до 24 лет. В этой связи они предлагают увеличить возраст, по достижении которого прекращается предоставление государственной социальной помощи, до 24 лет. В целях поддержки молодежи в период обучения и мотивации к получению дополнительных квалификаций целесообразно распространить действие социального контракта на всех находящихся в трудной жизненной ситуации студентов, независимо от формы обучения и его основы.

Важный шаг в жизни молодого человека — приобретение собственного жилья. Особенно чувствительна эта тема для молодежи, которые были лишены родительской опеки и заботы и особенно нуждаются в помощи государства. Одним из наиболее эффективных способов обеспечения жильем этой категории граждан является механизм предоставления социальных выплат для приобретения жилья посредством выдачи государственных жилищных сертификатов. Согласно Федеральному закону от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”» для лиц из числа детей-сирот предусмотрена выдача жилищного сертификата на улучшение жилищных условий.

В Удмуртии единовременная выплата для самостоятельного приобретения жилого помещения предоставляется лицам из числа детей-сирот уже более двух лет, с 1 сентября 2021 г., в соответствии с Законом Удмуртской Респу-

блики от 19 июля 2021 г. № 84-РЗ «О единовременной денежной выплате на приобретение жилого помещения отдельным категориям граждан в Удмуртской Республике».

Активнее вопрос жилищного обустройства молодежи, лишенной родительской опеки, начал решаться с мая 2022 года, когда был понижен возраст правополучателя такой меры социальной поддержки с 25 до 23 лет.

На фоне принимаемых в республике мер значительно снизилось количество поводов для обращений лиц из числа детей-сирот по этому вопросу к уполномоченному по правам человека в Удмуртской Республике.

По данным Министерства труда и социальной политики Удмуртской Республики, уполномоченным органом на выдачу жилищных сертификатов, по состоянию на 1 полугодие 2023 года выдано 627 свидетельств о предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения, из них 560 человек и молодых семей уже приобрели жилье.

В республике многое делается для того, чтобы молодежи было интересно и комфортно жить и развиваться. Последовательно реализуются задачи по созданию необходимых условий для применения молодыми людьми своих способностей и своего потенциала.

На сегодняшний день молодежь в целом положительно оценивает возможности для самореализации как на уровне страны, так и на уровне своего региона...

По данным Всероссийского центра исследования общественного мнения, июнь 2023 г.

В свою очередь уполномоченным проводится активная работа по поиску и внедрению новых форматов, инструментов и алгоритмов просвещения молодежи в правовых вопросах, которое необходимо для полноценной реализации прав и свобод человека и гражданина.

ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ



Валерий Федорович Левин

уполномоченный по правам человека
в Республике Мордовия

Молодые семьи в процессе жизнедеятельности испытывают различные трудности. Одной из основных проблем, качественно влияющей на развитие семьи, является отсутствие отдельной жилплощади. В отличие от остальных проблем, решить жилищную проблему молодым семьям не всегда можно только собственными усилиями, но и с помощью родственников и друзей.

Создание механизмов поддержки граждан этой отдельной социальной категории, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является одним из направлений политики государства. Но принятый 30 декабря 2020 г. Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» и внесенные 5 июня 2023 г. соответствующие изменения в Закон Республики Мордовия от 12 ноября 1996 г. № 36-З «О молодежной политике в Республике Мордовия», равно как и действующие Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, и Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, не в полной мере исправили положение как в Республике Мордовия, так и в целом по стране, в сфере обеспечения молодых семей жильем.

Молодые семьи могут улучшить жилищные условия в рамках Мероприятия по обеспечению жильем молодых семей федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в ред. от 26 января 2023 г.).

В соответствии с федеральным законодательством оказание государственной поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения (в том числе по договору участия в долевом строительстве) или создание объекта индивидуального жилищного строительства в Республике Мордовия предусмотрено в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» целевой программы «Жилище» Государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 февраля 2019 г. № 53 (в ред. от 6 июня 2023 г.).

В реализации данной подпрограммы принимают участие все муниципальные образования республики. Однако сумма софинансирования с их стороны так же, как и из федерального и регионального бюджетов, не отражает реальной потребности ее участников.

Начиная с 2021 года, все меньшее количество молодых семей могут реализовать право на жилище при государственной поддержке (см. таблицу).

Ежегодно уменьшающийся размер финансовых средств влияет на длительность ожидания социальной выплаты участниками подпрограммы, возраст которых, согласно действующему законодательству, не должен превышать 35 лет. И хотя процент выбывших за последние три года в Республике Мордовия не превышает 3%, это означает, что их надежды на приобретение жилья при государственной поддержке не осуществились и им придется заново решать свои жилищные проблемы.

За период с 1 июня 2021 г. по 31 мая 2022 г. из списка молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в 2022 году, в Республике Мордовия исключено 652 семьи, члены семей которых достигли возраста 36 лет. При этом 141 семья (22%) ожидала предоставления социальной выплаты в рамках Мероприятия до 5 лет. У 76 семей (12%) срок ожидания составил от 5 до 7 лет. 424 семьи (65%) ожидали жилищный сертификат от 7 до 10 лет, 11 семей (1%) — свыше 10 лет. В 2023 году из сводного списка будет исключено 559 таких семей, из которых 129 семей (23%) ожидали предоставления социальной выплаты до 5 лет, 100 семей (18%) — от 5 до 7 лет, 290 семей (52%) — от 7 до 10 лет, 40 семей (7%) — свыше 10 лет.

Вопрос обеспечения жильем участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» после наступления 35-летнего возраста рассматривается с момента действия постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 979, когда возрастной ценз в 30 лет был повышен до 35. Но и он, в силу недостаточного финансирования, не стал гарантом улучшения жилищных условий молодых семей, ставших участниками подпрограммы задолго до наступления 35-летнего возраста. Увеличение возраста участников этой подпрограммы с 35 до 40 лет было предложено Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации еще в 2019 году, но проект постановления не был одобрен Правительством Российской Федерации.

В связи с повышением возраста молодежи до 35 лет по Федеральному закону от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», об увеличении возрастного ценза для молодых семей в сфере

Таблица

Год	Федеральный бюджет (тыс. руб.)	Республиканский бюджет (тыс. руб.)	Местный бюджет (тыс. руб.)	Количество семей, улучшивших жилищные условия	
				Всего:	в т.ч. многодетные семьи
2021	50 503,9	12 626,0	1 874,4	58	49
2022	42 583,4	7 173,9	1 458,3	41	37
2023	40 581,3	6 606,2	1 389,3	25	—

жилищного строительства, речь не идет и в настоящее время.

Названным федеральным законом предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации, актами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации молодежной политики, в том числе при установлении мер поддержки отдельным категориям молодых граждан, в т.ч. молодых семей, может устанавливаться иной максимальный возраст. Однако не все регионы могут направить дополнительные бюджетные средства на это направление.

Обращения по обеспечению жильем молодых семей встречаются в почте уполномоченного год от года все реже. Одна из причин видится в том, что за последнее десятилетие нарабатана практика как органами исполнительной, так и судебной власти, по отказу гражданам на жалобы о неправомерности исключения из подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в связи с достижением 35-летнего возраста, вследствие чего граждане понимают безрезультатность своих обращений.

Между тем 35-летний возраст каждого члена молодой семьи, согласно Правилам предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, означает требование, предъявляемое к гражданам, претендующим на участие в подпрограмме, на день принятия решения о включении молодой семьи в список претендентов на получение социальной выплаты. Исключение молодой семьи из подпрограммы происходит на основании того, что молодая семья перестает соответствовать этому требованию, хотя названные Правила не содержат прямой нормы об исключении граждан из числа участников подпрограммы в связи с достижением предельного возраста.

Кроме того, в Мероприятии по обеспечению жильем молодых семей на территории Респу-

блики Мордовия, как и в большинстве других субъектов Российской Федерации, преимущественно принимает участие льготная категория граждан. К примеру, согласно пункту 9 Порядка реализации Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 февраля 2019 г. № 53, в список претендентов на получение социальной выплаты в первую очередь включаются семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г. (хотя таковых в сводном списке уже нет), и многодетные семьи. Квота для молодых семей, не относящихся к названным категориям, в республике не устанавливалась. То есть у молодых семей, не относящихся к льготной категории, практически отсутствует возможность получения социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья в рамках названного программного мероприятия.

По мнению уполномоченного, государство с момента включения молодой семьи в подпрограмму берет на себя обязательство по предоставлению ей социальной поддержки. Поэтому невыполнение им данного обязательства по причине недостаточного бюджетного финансирования не должно повлечь для граждан, ставших уже участниками подпрограммы, негативные последствия в виде исключения их из участников подпрограммы. Недопустимость произвольного отказа от выполнения государством принятых на себя публично-правовых обязательств неоднократно подчеркивал Конституционный Суд Российской Федерации в сформулированных им правовых позициях в постановлениях от 19 июня 2002 г. № 11-П и от 23 апреля 2004 г. № 8-П, определении от 4 декабря 2003 г. № 415-О и др.

Высокий спрос молодых семей на участие в подпрограмме остается. Но при сохранении объемов финансирования рассматриваемого Мероприятия на последующие годы, даже при изменении в части упразднения преимущественного права льготной категории граждан либо определения порядка по разделению очереди между молодыми семьями, которые от-

носятся к льготной категории граждан, и молодыми семьями, не относящимися к данной категории, не дадут ожидаемых результатов.

Решение жилищной проблемы молодых граждан (а это экономически активный слой населения, которому необходима стратегическая поддержка государства) стимулирует их к повышению качества трудовой деятельности, выполнению репродуктивных установок и других

жизненно важных задач. Целесообразно было бы не исключать граждан, ставших участниками подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на определенный период, в связи с достижением 36-летнего возраста, а предоставить им возможность стать участником одноименной подпрограммы на следующий период действия подпрограммы до получения социальных выплат без акцента на предельный возраст.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИМОРЬЯ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ МОЛОДЕЖИ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ И УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ТРАДИЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ



Юрий Борисович Мельников

уполномоченный по правам человека в Приморском крае

Все, что мы с вами делаем в самом широком смысле этого слова в демографии, в образовании, в экономике, в сфере безопасности, подчинено главному — чтобы наши дети, молодежь росли счастливыми, жили в благополучной, суверенной стране.

*В. В. Путин,
из обращения к участникам образовательной программы «Школа наставника», 2 марта 2023 г.*

Обеспечение и защита прав молодых людей в России — одно из приоритетных направлений государственной политики. Уполномоченный по правам человека в Приморском крае (далее — уполномоченный) в своей деятельности уделяет особое внимание вопросам реализации и защиты прав и интересов подрастающего поколения.

Ключевой задачей при осуществлении молодежной политики является обеспечение содержательной преемственности поколений, воспитание молодежи в духе патриотизма, служения Отечеству и ответственности за его судьбу. Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» они определены в качестве одних из важнейших традиционных ценностей России. Эти ценности являются тем базисом, на котором строилось наше государство и общество, отражены в нашей культуре, литературе, философии, вросли корнями в душу каждого жителя нашей страны. На наш взгляд, наша страна — флагман традиционных ценностей.

Важнейшим направлением деятельности в этом контексте является правовое просвещение и патриотическое воспитание молодых людей.

С целью формирования у молодежи знаний о путях становления российского государства, его ценностных ориентирах по поручению Президента Российской Федерации разработан новый учебный курс «Основы российской государственности». В марте 2023 года во Владивостоке на базе Владивостокского



Участие в конференции «Основы российской государственности». Фото: ВВГУ

государственного университета состоялась научно-методическая конференция «Основы российской государственности» с участием председателя Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека В. А. Фадеева, заместителя полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Г. В. Куранова, заместителя Министра науки и высшего образования РФ О. В. Петровой. В данном мероприятии также приняли участие уполномоченный Приморья, Губернатор Приморского края, научный руководитель проекта «ДНК России», профессор МГУ им. М. В. Ломоносова А. А. Полосин, руководители и преподаватели вузов и др. Участники обсудили содержательное наполнение разделов нового учебного курса, разработали подходы к преподаванию дисциплины, пути внедрения образовательного курса в учебные планы образовательной подготовки в вузах.

Однако, безусловно, работа по патриотическому воспитанию, служению Отечеству и ответственности за его судьбу должна начинаться еще с детства.

Понимая важность этой работы, уполномоченный Приморья ежегодно принимает участие в качестве председателя жюри и выступает на городской научно-исследовательской конференции «Я — гражданин России!» среди учеников общеобразовательных учреждений, гимназий, лицеев г. Владивостока. Сотрудники аппарата уполномоченного читают просветительские лекции в школах, вузах, детских центрах и т.п. Кроме того, омбудсмен и сотрудники его аппарата оказывают реальное содействие в реализации прав молодежи в детских и юношеских учреждениях в связи с поступающими официальными обращениями.

Так, в адрес уполномоченного поступило обращение председателя родительского комитета молодежного морского военно-патриотического клуба «Детская морская флотилия “Варяг” по вопросу обеспечения надлежащим помещением. Эта организация создана в 1964 г. с целью военного, гражданско-патриотического воспитания учащихся. На протяжении более полувека в Детской морской флотилии «Варяг» оказывается по-



Выступление на городской научно-исследовательской конференции «Я — гражданин России!»

мощь в социальной адаптации подрастающего поколения, осуществляется гражданское и патриотическое воспитание, допризывная подготовка к службе в Вооруженных Силах России, приобщение молодежи к занятиям военно-прикладными видами спорта и т.п. Однако возникла проблема с размещением данного военно-патриотического клуба, так как занимаемое ими ранее помещение в цокольном этаже многоквартирного жилого дома после корректировки федерального законодательства о противопожарной безопасности перестало соответствовать предъявляемым требованиям.

Для реализации прав молодежи и обеспечения возможности их патриотического воспитания, в целях защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей уполномоченный Приморья обратился с аргументированными ходатайствами к главе и председателю Думы краевой столицы. В итоге органами муниципальной власти Владивостока были приняты надлежащие меры по обеспечению Детской морской флотилии «Варяг»

другим помещением. Работа по патриотическому воспитанию учащихся в клубе продолжается.



Высадка рябин на Аллее памяти в г. Владивостоке

Большое внимание уделяется уполномоченным такому ценностному ориентиру, как сохранение исторической памяти о подвигах наших соотечественников, оставивших след в душах тысяч людей. Так, ежегодно уполномоченный участвует в торжественных мероприятиях, по-

священных Дню Победы, чествует ветеранов. В этом году государственный правозащитник принял участие в мемориальном мероприятии, посвященном памяти детей — жертв войны в Донбассе, почтил память погибших в ходе специальной военной операции военнослужащих-приморцев, в честь которых были высажены рябины на Аллее памяти в городе Владивостоке. На выступлении в честь 30-летия со дня образования ОМОН «Восток» Управления Росгвардии по Приморскому краю уполномоченный особо отметил героизм бойцов отряда, отважно выполняющих свой долг перед Родиной во время боевых действий. Важно, что в указанных мероприятиях всегда участвуют молодые приморцы, в том числе школьники и студенты. При этом уполномоченный в своих выступлениях акцентирует внимание молодежи на важности сохранения в памяти великого подвига нашего народа.

В контексте защиты прав молодых людей нельзя не отметить важность сохранения такой традиционной ценности, как крепкая семья. Повышение уровня жизни молодежи и многодетных семей имеет стратегическое значение для устойчивого развития Приморского края, поскольку направлено на решение актуальной проблемы — улучшение демографической ситуации.

В связи с этим омбудсменом особое внимание уделяется оказанию помощи в реализации молодыми жителями Приморского края своих прав, а также защите их интересов.

Например, в аппарат уполномоченного обратился житель Владивостока И. — стремящий-

ся создать семью 30-летний молодой человек, но уже ветеран боевых действий, которому сотрудники администрации краевого центра неоднократно в течение 2020–2021 гг. необоснованно отказывали в предоставлении бесплатно в собственность подобранным им земельного участка для ведения садоводства.

По результатам проверки, проведенной прокуратурой г. Владивостока по аргументированному ходатайству уполномоченного, были установлены нарушения в деятельности администрации, главе города внесено представление. Кроме того, по обращению краевого омбудсмана в адрес руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю с ходатайством об уголовном преследовании в отношении должностных лиц Управления муниципальной собственности г. Владивостока была проведена процессуальная проверка.

В результате, в сентябре 2022 г. права молодого человека И. были восстановлены, он стал собственником земельного участка и направил в адрес уполномоченного слова благодарности.

В целом, для молодых семей (особенно многодетных) вопрос улучшения жилищных условий, в том числе путем выделения земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов (далее — земля под ИЖС), имеет очень важное значение. К сожалению, в крупных городах Приморского края (Владивосток, Находка, Уссурийск) молодые семьи сталкиваются как с длительным ожиданием положенных



Участие в мемориальном мероприятии, посвященном памяти детей — жертв войны в Донбассе



Совместный прием с руководителем Следственного управления Следственного комитета России по Приморскому краю детей-сирот

им земельных участков под ИЖС, так и с невозможностью их использования по назначению в силу отсутствия подъездных путей, электроснабжения и другой инфраструктуры, позволяющей осуществлять строительные работы (возводить дома).

Одним из вариантов решения сложившейся проблемы являлась корректировка краевого закона в части возможности замены предоставления земельного участка многодетным семьям единовременной денежной социальной выплатой на приобретение жилого помещения.

Для защиты молодых семей с детьми уполномоченный высказал данную рекомендацию в ежегодном докладе о своей деятельности за 2021 год. Отрадно отметить, что в декабре 2022 года по инициативе прокурора края Законодательным Собранием Приморского края приняты соответствующие изменения в краевой закон, которыми предусмотрена, в том числе, возможность предоставления органами местного самоуправления Приморского края гражданам с их согласия единовременной денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. Соответствующие изменения уже вступили в силу.

Еще одна очень уязвимая категория молодежи, нуждающаяся в дополнительной поддержке, — лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Отсутствие жилья у данной категории молодежи затрудняет создание ими крепкой семьи.

Одним из путей, позволяющих ускорить предоставление детям-сиротам в Приморье по достижению совершеннолетия жилых помещений, стало принятое Правительством Приморского края решение о введении дополнительной меры финансовой поддержки: социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность посредством выдачи соответствующего сертификата детям-сиротам, достигшим 23 лет, социально-адаптированным и имеющим судебное решение о предоставлении жилья. Введение данной меры, как одного из вариантов решения жилищных проблем детей-сирот, предлагалось в ежегодных докладах уполномоченного органам государственной власти и местного самоуправления. Эффективность данного нововведения была подтверждена практически: только за два

последних года указанной мерой воспользовались 133 гражданина.

В то же время проведенный уполномоченным анализ реализации данной меры поддержки свидетельствовал, что ею не могли воспользоваться дети-сироты, не осуществляющие трудовую деятельность в связи с уходом за ребенком-инвалидом. Необходимость обязательного трудоустройства являлась одним из оснований получения социальной выплаты.

В частности, при рассмотрении уполномоченным обращения многодетной матери А., относящейся к категории детей-сирот, было установлено, что она не осуществляет трудовую деятельность в связи с уходом за своим тяжелобольным ребенком-инвалидом. Уполномоченный в целях защиты жилищных прав А. и других лиц из числа детей-сирот, находящихся в аналогичной ситуации, обратился к Губернатору Приморского края с аргументированным ходатайством о внесении изменений в региональное законодательство. В частности, предложил учитывать факт постоянного ухода за ребенком-инвалидом параметром надлежущей социализации, позволяющим без подтверждения факта осуществления трудовой деятельности получать указанные сертификаты. Данные предложения были поддержаны главой региона, в краевое законодательство внесены соответствующие изменения.

Такая точечная помощь уполномоченного молодым гражданам в реализации их прав позволила более тонко настроить механизмы правового регулирования с целью укрепления молодых семей.

Как показывает практика работы уполномоченного, надлежащее обеспечение реализации прав молодых людей в рамках укрепления в регионе традиционных ценностей возможно при конструктивном сотрудничестве с высшими должностными лицами края. В связи с этим, уполномоченный в своей деятельности практикует проведение совместных приемов граждан с Губернатором и председателем Законодательного Собрания Приморского края.

Так, интересный проект, направленный на пропаганду семейных ценностей, предложил житель города Находки на совместном приеме уполномоченного и Губернатора Приморского

края Олега Кожемяко. Суть проекта заключается в том, что молодожены при заключении брака и рождении детей высаживают в общественных местах деревья. Данный проект получил положительную оценку главы региона и будет распространен на все муниципалитеты.

В рамках защиты таких традиционных российских духовно-нравственных ценностей, как милосердие, справедливость, взаимопомощь, важным аспектом в деятельности региональных уполномоченных является поддержка молодых граждан — инвалидов.

В обращениях к уполномоченному молодые люди с ограниченными возможностями здоровья поднимают темы обеспечения техническими средствами реабилитации, содействия в проведении операций, получения мер социальной поддержки и др. К сожалению, разрешение некоторых этих вопросов невозможно в масштабах региона и требует принятия решений на федеральном уровне.

В качестве примера приведем проблему с оказанием государственной социальной услуги по обеспечению инвалида по зрению С., обратившегося к уполномоченному, техническим средством реабилитации (далее — ТСР) определенного вида — дисплеем Брайля.

При рассмотрении обращения С. было установлено, что в июне 2021 г. в ходе Прямой линии Президента Российской Федерации Путина В. В. к нему обратилась 13-летняя Малика Алиева, которая лишилась зрения в 6 лет,

с просьбой о включении дисплея Брайля в перечень технических средств реабилитации для инвалидов по зрению. Президент России поручил Правительству Российской Федерации включить данный дисплей в перечень технических средств реабилитации для обеспечения инвалидов с нарушениями функции зрения.

Вместе с тем на дополнительный запрос уполномоченного о возможности обеспечения молодых инвалидов по зрению дисплеем Брайля в качестве ТСР Министерство труда и социальной защиты РФ (далее — Минтруд России) в январе 2022 г. сообщило, что данный вопрос находится в стадии рассмотрения.

Таким образом, несмотря на то, что к тому времени прошло уже более полугода со дня проведения Президентом России Прямой линии, вопрос об обеспечении детей-инвалидов по зрению дисплеем Брайля не был решен.

В связи с этим, в целях оказания содействия в более оперативном разрешении этой важной проблемы — обеспечения детей-инвалидов данным средством ТСР — краевым омбудсменом направлено обращение Уполномоченному по правам человека в РФ Татьяне Николаевне Москальковой, которая поддержала позицию уполномоченного Приморья и направила соответствующее письмо Министру труда и социальной защиты РФ.

В результате, 6 мая 2022 г. был издан приказ Минтруда России № 288н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда



Совместный прием с Т. Н. Москальковой молодого инвалида по вопросам жилищного обеспечения

и социальной защиты Российской Федерации по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации», которым предусмотрена возможность предоставления указанных устройств за счет средств федерального бюджета детям-инвалидам в возрасте от 6 до 18 лет с нарушениями сенсорных функций (зрения).

Деятельность региональных уполномоченных по защите прав молодежи направлена и на укрепление такой традиционной духовно-нравственной ценности, как созидательный труд. Это особенно важно, если профессия выбрана еще в детском возрасте, и молодой человек всей душой стремится к воплощению своей мечты.

Так, к уполномоченному поступило обращение от молодого парня Л., вынужденно прибывшего в Приморский край с территории Украины, по вопросу получения государственной квоты на поступление в федеральное бюд-

жетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского». Он подал все необходимые документы через официальный сайт Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, однако положительно его вопрос не решался. Уполномоченный для помощи юному заявителю в исполнении мечты о морской профессии лично встретился с ректором указанного вуза и подал ему письменное аргументированное ходатайство. В результате, вопрос о зачислении Л. был успешно решен.

Таким образом, синергия усилий уполномоченных по правам человека, органов государственной власти и институтов гражданского общества способствует повышению уровня гарантий прав и свобод молодежи в рамках защиты и укрепления российских духовно-нравственных традиционных ценностей.

СОДЕЙСТВИЕ В УЛУЧШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ ДЕТЕЙ-СИРОТ И МОЛОДЫХ СЕМЕЙ: ПРАКТИКА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ



Фанис Харисович Мухаметгалиев

уполномоченный по правам человека
в Республике Марий Эл

Вопросы защиты прав молодежи находятся в центре внимания уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл (далее — уполномоченный).

Деятельность в рассматриваемой сфере строится по следующим основным направлениям: работа с обращениями по вопросам защиты прав и свобод молодого поколения; содействие в реализации и восстановлении

их прав; участие в совершенствовании нормотворчества в области обеспечения прав молодежи; повышение правовой грамотности молодежи; сотрудничество с молодежными общественными структурами.

Наиболее востребованной функцией государственного правозащитника являются правовая поддержка молодого поколения и содействие в решении возникающих у них жизненных проблем. Всего в 2020–2023 годах в адрес уполномоченного поступило более 80 обращений по различным вопросам защиты их прав и свобод.

Одной из самых злободневных для молодежи остается проблема жилищного обеспечения. Молодые люди испытывают серьезные трудности в получении жилья. Каждое их третье обращение в адрес омбудсмана касается данной тематики, и больше всего они поступают от детей-сирот и членов молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. По 13 таким обращениям факты нарушения прав подтвердились, и молодым людям оказано содействие в их восстановлении.

Каждый случай был по-своему уникальным и требовал индивидуального подхода, подключения как административных, так и судебных механизмов для его разрешения. Следует отметить, что для разрешения большинства ситуаций, с которыми столкнулись заявители, были задействованы возможности главного надзорного органа, поскольку изложенные в жалобах факты нуждались в соответствующей прокурорской реакции.

Так, в марте 2023 г. на личном приеме к уполномоченному обратилась 22-летняя мно-

годетная мама с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий ее семьи. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что гражданка М., имеющая на иждивении троих несовершеннолетних детей, с декабря 2022 г. состояла в списке лиц, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Однако мать с детьми проживала в коммунальной квартире, принадлежащей ей на праве собственности, где условия проживания являлись неблагоприятными для здоровья и нормального развития детей, что требовало принятия оперативных и действенных мер со стороны органов власти в интересах молодой семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

В этой связи уполномоченный обратился к прокурору г. Йошкар-Олы с ходатайством защитить права заявителя в судебном порядке и к мэру города — предоставить многодетной семье жилое помещение маневренного фонда до решения вопроса о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда. В результате, 13 апреля 2023 г. администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» заявителю предоставлено другое временное жилье, а прокуратурой в ее интересах в суд направлен иск об обязанности местной администрации предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с нормами жилищного законодательства. Иск рассмотрен и удовлетворен 23 мая 2023 г. Решение суда, обязывающее администрацию города решить жилищный вопрос заявителя до конца текущего года, вступило в законную силу. Исполнение решения суда находится на контроле.

Особенно радуют случаи, когда нуждающиеся после вмешательства уполномоченного получают собственное жилье.

Гражданка М., ранее относившаяся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, долго не могла получить положенное ей по закону жилье. Она подала иск в суд и выиграла процесс в 2020 г., но жилье в установленный судом срок (до 31 декабря 2021 г.) так и не получила, при этом была вынуждена жить в комнате-общежитии вместе со своей много-

детной семьей. Поэтому в марте 2022 г. она обратилась к уполномоченному.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения прокурору г. Йошкар-Олы направлено ходатайство об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на защиту жилищных прав заявителя. По результатам проведенной прокурорской проверки установлено, что на территории г. Йошкар-Олы продолжалась работа по строительству многоквартирного дома, в котором детям-сиротам должно было быть предоставлено 120 квартир. В результате расторжения первоначального контракта на строительство указанного дома и перезаключения контракта с новым застройщиком были изменены сроки строительства. В связи с несвоевременным обращением администрации г. Йошкар-Олы в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения решения в пользу гражданки М. прокуратурой в адрес главы городской администрации внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено. В июне 2022 г. ей вручили ключи от новой квартиры.

Также с просьбой оказать помощь к уполномоченному в апреле 2022 г. обратилась жительница г. Йошкар-Олы, которая сообщила, что с 2009 г. относится к категории лиц, оставшихся без попечения родителей, и проживает с малолетним ребенком на съемной квартире. Несмотря на включение ее в 2016 г. в список детей-сирот на получение жилых помещений, ей не было предоставлено жилье, а обращения в органы власти положительного результата не принесли. После направления уполномоченным соответствующего ходатайства в адрес прокурора г. Йошкар-Олы ситуация разрешилась положительно. 27 июня 2022 г. суд по иску прокурора возложил на администрацию города обязанности предоставить заявителю жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с нормами жилищного законодательства. Исполнение решения суда находится на контроле.

Нередки обращения с просьбой оказать содействие во включении в список детей-сирот

и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В некоторых случаях для реализации их прав необходимо устанавливать юридические факты в судебном порядке.

К примеру, в апреле 2022 г. к уполномоченному поступило обращение гражданки Б., которая сообщила, что в 2011 г., проживая в Юринском районе, вместе с сестрой в результате осуждения матери за тяжкое преступление остались без попечения родителей и были отданы под опеку чуждому человеку. Вместе с тем органами опеки и попечительства не были приняты меры по лишению матери родительских прав, постановке детей, оставшихся без попечения родителей, на соответствующий учет в целях обеспечения жильем помещением.

По ходатайству уполномоченного в адрес прокурора региона проведена проверка, в ходе которой доводы заявителя подтвердились: органами опеки и попечительства не был принят весь комплекс мер по реализации прав указанных лиц на получение алиментов и обеспечение жильем помещением. По выявленным нарушениям прокуратурой Юринского района в адрес местной администрации внесено представление, а также в целях восстановления прав заявителя и ее сестры в суд предъявлены заявления об установлении юридических фактов о признании их лицами, оставшимися без попечения родителей. Акты реагирования удовлетворены и исполнены. В результате конструктивного взаимодействия уполномоченного и органов прокуратуры заявитель и ее сестра включены в список детей-сирот на получение жилья, а в текущем году обе получили положенные им квартиры.

Ряд обращений поступает от граждан, ранее подпадавших под категорию «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», которые своевременно по уважительным причинам не реализовали свое право на включение в список лиц, подлежащих обеспечению жильем помещением, и не восстановили его даже в судебном порядке.

Отказывая в удовлетворении исковых требований, суды, как правило, исходят из того, что указанные лица в установленном порядке с заявлением о постановке на учет в качестве

нуждающихся в жилом помещении до достижения 23 лет не обращались, уважительных причин, препятствующих своевременному обращению с соответствующим заявлением, не имели, в связи с чем приходят к выводу об утрате истцами права на льготное обеспечение жилыми помещениями.

Однако, как показывает практика уполномоченного, подобные решения зачастую выносятся без учета всех обстоятельств, имеющих существенное значение для правильного и объективного разрешения гражданских дел, судами не дается надлежащая оценка полноте мер, принятых органами опеки и попечительства, местного самоуправления, иными компетентными органами и организациями для реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особенно когда они были несовершеннолетними, тем самым не устанавливаются все причины, по которым указанные лица своевременно не были поставлены на жилищный учет.

При установлении таких обстоятельств, используя имеющиеся возможности, а также нестандартные подходы правозащитной деятельности, оказываем необходимую помощь заявителям в отмене ранее принятых органами власти несправедливых решений, в том числе путем участия в судебных процессах.

К примеру, в ноябре 2022 г. в адрес уполномоченного от гражданки Ш. поступила жалоба на вступившие в законную силу решения судов по вопросам обеспечения ее жильем как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в их отмене и восстановлении справедливости. С аналогичной жалобой она обратилась и к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Изучением представленных документов установлено, что 6 мая 2013 г. Йошкар-Олинским городским судом было отказано в удовлетворении иска гражданки Ш. к городской администрации о признании незаконным постановления мэра Йошкар-Олы, неправомерно закрепившего за истцом жилую площадь, признании ее права на обеспечение благоустроенным жильем помещением по договору найма специализированного жилого помещения.

Несмотря на это гражданка Ш. продолжила отстаивать свои права в различных инстанциях, подключила и прокуратуру, которая встала в защиту ее законных интересов. Однако 20 августа 2021 г. Йошкар-Олинским городским судом было отказано в удовлетворении исковых требований прокурора о признании незаконным бездействия интернатного учреждения, органов опеки и попечительства, решения управления образования городской администрации об отказе во включении ее в список детей-сирот на получение жилья и предоставлении ей жилого помещения.

В то же время на момент обращения гражданки Ш. к омбудсмену имели место вновь открывшиеся обстоятельства — установление следственным органом ненадлежащего исполнения должностным лицом органа власти своих обязанностей. За заявителем были закреплены жилые помещения, правом на которые она не обладала, что повлекло существенное нарушение ее прав и законных интересов. Заявитель не была своевременно поставлена на соответствующий учет, ей не было предоставлено жилое помещение, как по достижению совершеннолетия, так и по настоящее время. По данному факту возбуждено и расследовано уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 Уголовного кодекса Российской Федерации.

После ходатайств федерального и регионального уполномоченных прокурор г. Йошкар-Олы в рамках полномочий, предусмотренных ч. 1 ст. 394 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, обратился в суд с заявлением в интересах гражданки Ш. о пересмотре вступивших в законную силу судебных постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам. Однако определением Йошкар-Олинского городского суда от 16 декабря 2022 г. в удовлетворении заявления прокурора было отказано, что повлекло его обжалование заинтересованными лицами в вышестоящий суд. Одновременно уполномоченным также в адрес Верховного Суда Республики Марий Эл направлены мотивированные ходатайства в поддержку позиции заявителя. В результате, 23 марта 2023 г. указанное определение отменено, решения Йошкар-Олинского городского суда от 6 мая 2013 г. и 20 августа

2021 г. отменены по вновь открывшимся обстоятельствам. В настоящее время дело рассматривается по существу в суде первой инстанции. С целью мониторинга ситуации обеспечено участие сотрудников аппарата уполномоченного во всех судебных процессах по этому делу.

Стоит отметить, что по данному случаю имеются перспективы по восстановлению нарушенных прав заявителя в судебном порядке в отличие от тех ситуаций, где пропущены все процессуальные сроки обжалования решения суда, не соответствующего, как выясняется позднее, фактическим обстоятельствам дела.

По мнению уполномоченного, наличие вступившего в законную силу решения суда не является абсолютным препятствием для органов власти принять новое решение в интересах граждан, нарушение прав которых подтверждается материалами проверки компетентных органов (в том числе уполномоченных по правам человека), не ставшими ранее предметом судебного исследования.

Государственным правозащитником оказывается содействие в восстановлении на учете семей, претендующих на улучшение жилищных условий в рамках других программ государственной поддержки.

Например, в марте 2020 г. к уполномоченному обратилась гражданка Б., мать троих несовершеннолетних детей, с просьбой проверить правомерность исключения отделом образования и по делам молодежи администрации Куженерского муниципального района ее семьи из списка молодых семей, имеющих право на получение жилья.

Уполномоченным при содействии прокуратуры Куженерского района проведена проверка, в ходе которой установлено, что при формировании вышеназванным отделом списка участников мероприятия по обеспечению жильем молодых семей на 2020 год, в отсутствие законных оснований, семья заявителя была исключена из указанного списка, что повлекло невключение ее в сформированный профильным министерством сводный список молодых семей — участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату на приобретение (строительство) жилья в 2020 г.

В связи с этим уполномоченным главе администрации Кузнецкого района направлено заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав молодой семьи на получение государственной поддержки в виде социальной выплаты на улучшение жилищных условий и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем. Копия заключения с соответствующими рекомендациями также направлена в Министерство молодежной политики, спорта и туризма республики. В результате, администрацией Кузнецкого района в указанное министерство направлена информация о включении в сводный список семьи заявителя на получение социальной выплаты, по допущенным нарушениям прав граждан проведена служебная проверка; виновное должностное лицо наказано в дисциплинарном порядке, заявитель восстановлен в списке, и молодой семье в 2021 г. выдали сертификат на приобретение жилого помещения на сумму более 1 млн рублей.

В мае 2022 г. к уполномоченному обратился гражданин М. с жалобой на неправомерное снятие Министерством государственного имущества Республики Марий Эл его с учета как лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Заявитель, будучи главой молодой семьи, имеющий на иждивении троих несовершеннолетних детей, с целью строительства собственного дома состоял на соответствующем учете с июня 2015 г. Однако в апреле 2022 г. получил уведомление о снятии с очереди в связи с отказом от предложенных вариантов земельных участков.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения, уполномоченным принято решение обратиться к прокурору региона с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер, направленных на реализацию социальных гарантий многодетной семьи. Проведенной проверкой действия должностных лиц министерства признаны неправомерными, по требованию прокурора распоряжение о снятии гражданина М. с учета на предоставление в собственность земельного участка бесплатно отменено

30 июня 2022 г., нарушенные права многодетной семьи восстановлены.

В республике наработана определенная практика участия уполномоченного в совершенствовании нормотворчества в сфере обеспечения прав молодежи. В частности, учтены и реализованы его предложения по устранению недостатков в муниципальном правовом регулировании, выявленных по результатам проверки жалоб граждан либо правового мониторинга. Всего скорректировано 12 муниципальных актов, регламентирующих вопросы, связанные с реализацией их жилищных прав.

Так, администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» в ходе реализации рекомендаций, отраженных в Докладе о деятельности уполномоченного за 2021 год, разработан и 20 июля 2022 г. принят административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на распоряжение имуществом (в том числе жилым помещением), принадлежащим несовершеннолетним гражданам». Данный документ устранил имевшие в ранее действовавшем регламенте несоответствия федеральному законодательству, ущемляющие права получателей указанной услуги.

По рекомендации уполномоченного, направленной по результатам проверки жалобы гражданина, администрацией Медведевского муниципального района внесены изменения в два постановления, регламентирующие вопросы осуществления переданных государственных полномочий в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Отдельные положения этих актов противоречили федеральным нормативам по формированию списка граждан указанной категории.

Отмеченная практика уполномоченного, перспективы совершенствования законодательства и муниципальных актов, регламентирующих вопросы обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, были обсуждены в ноябре прошлого года на Экспертном совете при уполномоченном, где был принят ряд ценных замечаний и предложений, выработаны решения по преодолению имеющихся проблем правового регулирования в рассматриваемой сфере.

С учетом предложений членов Экспертного совета уполномоченным совместно с Министерством образования и науки республики главам администраций городских округов и муниципальных районов подготовлен и направлен 30 ноября 2022 г. обзор нарушений, допускаемых органами местного самоуправления в сфере обеспечения детей-сирот жильем, с конкретными рекомендациями по их предупреждению. В настоящее время данные рекомендации рассмотрены, всеми местными администрациями проведена работа по устранению и недопущению аналогичных нарушений в организационно-нормотворческой деятельности, муниципальные акты в двух городских округах и девяти муниципальных районах приведены в соответствие с федеральными нормативами.

Поскольку недостатки в муниципальном правовом регулировании отчасти, на наш взгляд, были обусловлены несовершенством республиканского законодательства, в Докладе

о деятельности уполномоченного за 2022 год (раздел 5.1) Министерству труда и социальной защиты республики предложено разработать и утвердить единый порядок принятия данным ведомством и органами местного самоуправления решения по результатам рассмотрения заявления о включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с учетом требований федерального законодательства¹.

Подводя итоги, следует отметить, что вопросы обеспечения жилищных прав детей-сирот, лиц из их числа и членов молодых семей требуют постоянного мониторинга со стороны уполномоченных по правам человека, совершенствования организационной и нормотворческой деятельности органов власти, поиска и внедрения новых подходов правозащитной деятельности, принятия неординарных решений с целью разрешения конфликтных ситуаций в рассматриваемой сфере правоотношений.

¹ Пункт 13 Правил формирования списка детей-сирот ..., которые подлежат обеспечению жилыми помещениями ..., утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 // СПС «КонсультантПлюс».

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА КАК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ



Людмила Валерьевна Романова

уполномоченный по правам человека
во Владимирской области

Проблема реализации прав молодежи является одной из самых многогранных тем современного общества, ее актуальность заметно растет на фоне геополитических изменений не только в Российской Федерации, но и во всем мире. Вся динамика общественного развития должна быть направлена на раскрытие потенциала личности, как уникальной и значимой. Необходимость соз-

дания условий для самореализации молодежи и включение молодых в общественные и экономические процессы особо отмечены на государственном уровне.

Исторически у России сложился свой путь государственного и общественного развития. Важным отличием стало отношение к правам человека. В Российской Федерации права человека являются высшей традиционной ценностью. Государство, понимая уникальность молодого поколения, постоянно работает над формированием ценностных основ гражданского мировоззрения у молодежи, созданием условий для развития их прав и свобод.

В Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р, указано, что данная Стратегия опирается на традиционные духовно-нравственные ценности, сложившиеся в процессе культурного развития России.

В развитие положений Конституции Российской Федерации принят Федеральный закон от 30 декабря 2022 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

Сам термин «молодежная политика» был широко введен в общественно-политическую и научную литературу с 1950-х годов, что обуславливалось как оформлением молодежи в самостоятельную социальную группу, так и необходимостью самоопределения в социально-политической сфере. На данный момент около ста стран мира имеют специальные государственные органы по проведению и регулированию молодежной политики.

После внесения изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» к молодежи отнесены лица в возрасте от 14 до 35 лет включительно. Расширение возрастной группы способствует тому, что большее количество россиян может воспользоваться мерами государственной поддержки.

Особое внимание уделяется повышению правовой грамотности граждан, в том числе молодежи. Но как показывают обращения в адрес уполномоченного по правам человека во Владимирской области и мониторинг правоприменительной практики, несмотря на предпринимаемые усилия, молодые люди от 18 лет сталкиваются с многочисленными проблемами при реализации своих прав, свобод и законных интересов.

В своей деятельности уполномоченный делает большой акцент на повышении правосознания граждан, в том числе молодежи. Безусловно, заниматься вопросами правового просвещения невозможно без привлечения активной молодежи.

В целях реализации государственной политики в сфере развития правовой грамотности подрастающего поколения Владимирской области и сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей в сентябре 2022 года при уполномоченном по правам человека во Владимирской области был создан Молодежный общественный совет (далее — Совет).

Он объединяет активных студентов и молодых преподавателей Владимирского государ-

ственного университета, Владимирского филиала РАНХиГС, Владимирского юридического института Федеральной службы исполнения наказаний России.



Деятельность Совета направлена на правовое просвещение, юридическое консультирование, повышение квалификации членов Совета, мониторинг реализации и соблюдения прав и обязанностей молодежи, формирование в молодежной среде правовой культуры и активной гражданской позиции.

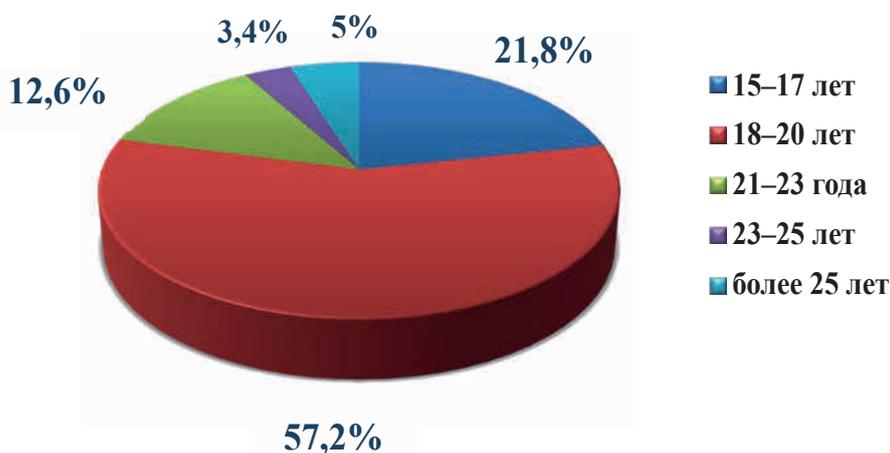
В целях анализа состояния прав молодежи Владимирской области правозащитниками был запущен социологический опрос «Осведомленность о правах и способах их защиты».

В социологическом опросе приняли участие граждане от 15 до 35 лет. Преимущественное количество респондентов, а именно 57,2%, относятся к возрастной группе от 18 до 20 лет.

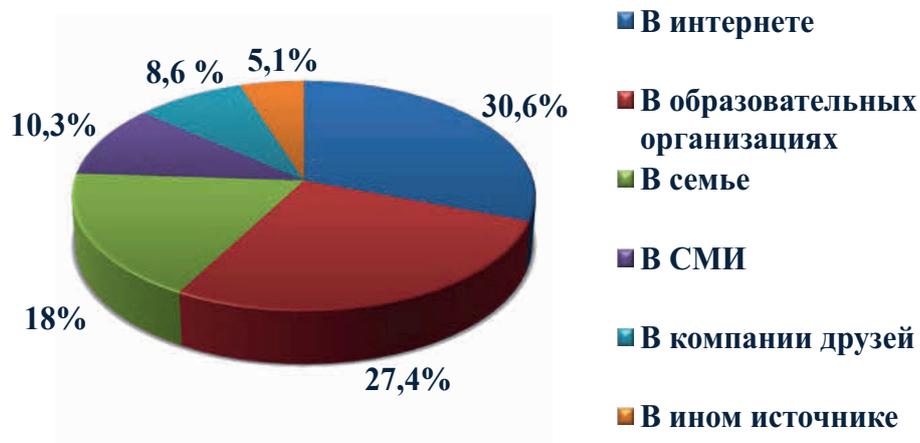
Опрос показал, что свыше 59% опрошенных хотели бы знать больше о своих правах. И лишь 38,8% утверждают, что хорошо знают о своих правах.

Особый интерес вызывают источники, из которых молодежь получает информацию о своих правах и способах их защиты. Свыше 30% опро-

Возраст респондентов



Источник информации о правах и обязанностях граждан



шенных как основной источник информации отметили сети «Интернет». Практика показала, что зачастую информация, полученная в сети «Интернет», носит недостоверный характер.

Под давлением цифровой среды и «открытой информационной войны» правосознание и правовая культура молодежи подвергаются трансформации, а иногда идет и сознательное манипулирование. При этом нередко происходит подмена традиционных правовых ценностей псевдоценностными ориентирами, которые в результате могут оказаться даже антиправовыми.

Информирование молодежи о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи являются основной задачей молодежной политики государства. Достижению данной цели способствуют проектная деятельность и развитие систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья, международные отношения, жизнь молодежи в других странах и др.).

Исходя из этого, была сформирована рабочая программа уполномоченного по правам человека во Владимирской области и Молодежного общественного совета при уполномоченном по правам человека во Владимирской области на 2022–2023 годы.

В апреле 2023 года уполномоченный по правам человека во Владимирской области и члены совета выступили организаторами масштабного

просветительского мероприятия «Образовательный интенсив: Школа правозащитника» для студентов Владимирской области.



Более 100 студентов Владимирского филиала РАНХиГС, Владимирского юридического института ФСИН России, Владимирского государственного университета имени А. Г. и Н. Г. Столетовых приняли участие в работе секций по 4 направлениям: «Реализация и защита избирательных прав», «Право на труд: взгляд молодежи», «Доступная среда», «Правовое просвещение и образование».

Каждая площадка предусматривала освоение участниками теоретических знаний по профилю секции, знакомство с лучшими практиками в области правового просвещения и правозащитной деятельности, получение практических навыков и умений. Партнерами мероприятия выступили Избирательная комиссия Владимирской области, Министерство труда и занятости Владимирской области, Общественная палата Владимирской области, Молодежная Дума при Законодательном Собрании Владимирской области, некоммерческие организации, ведущие свою деятельность по профилю секций. «Школа правозащитника» станет постоянно действующим

щей образовательной площадкой, которая будет работать в целях поиска конструктивных решений правозащитных вопросов молодых людей.

Традиционно в августе на базе лагеря для одаренных школьников «Искатель» уполномоченным организуется просветительская программа. С 2022 года в проекте принимают участие члены Молодежного Совета. Программа включает в себя правовые квесты на знание основных прав человека и гражданина. Кроме того, в образовательную программу входит блок по формированию толерантного отношения к людям с инвалидностью: ребята выполняют задания, помогающие понять, как не нарушать права и морально-этические нормы общения с людьми с ограниченными возможностями здоровья.

Однако не только незнание форм и методов защиты своих прав является барьером к реализации прав и свобод молодежи, современные молодые люди сталкиваются с другими серьезными вызовами современности. По данным опроса Молодежного совета в качестве основных проблем, с которыми сталкивается молодежь, респонденты указывали: финансовые проблемы — 15,1%, проблемы с трудоустройством — 11,5%, незнание собственных прав — 9,9%, проблемы с приобретением собственного жилья — 9,2% и др.

Прослеживается запрос молодежи на решение проблем по их трудоустройству, правовому просвещению, решению жилищных вопросов. Данная статистика подтверждается и количеством обращений по указанной проблематике, поступивших в адрес уполномоченного по правам человека во Владимирской области.

Уполномоченный в своей деятельности содействует реализации, защите и восстановлению основных прав, с которыми сталкиваются молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет. Осуществляется поддержка молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, молодых людей с инвалидностью, семей участников СВО, молодых и многодетных семей. По итогам рассмотрения обращений уполномоченный внес ряд предложений Губернатору Владимирской области и в Законодательное Собрание Владимирской области по защите прав людей с инвалидностью, защите прав участников СВО и членов их семей, а также по поддержке многодетных семей, в которых старший ребенок — инвалид. При достижении им 18 лет семья лишается необходимой дополнительной социальной поддержки.

По итогам рассмотренных предложений уполномоченного с 1 января 2023 г. «возраст многодетной семьи увеличен» до достижения старшим ребенком возраста 23 лет при усло-



Молодежный Совет при уполномоченном

вии прохождения очного обучения, статус многодетной семьи будет установлен и для тех семей, в составе которых есть ребенок-инвалид, достигший 18-летнего возраста, признанный судом недееспособным и находящийся на иждивении родителей (одного из родителей).

Особое место в работе регионального омбудсмана занимает защита жилищных прав молодых многодетных семей. В 2022 году уполномоченным проведен мониторинг земельных участков, выделяемых многодетным семьям в целях улучшения жилищных условий. Мониторинг показал, что освоение земельных участков идет низкими темпами из-за финансовых возможностей семей. Некоторые участки остаются пустующими. Кроме того, ряд муниципальных образований исчерпали или вот-вот исчерпают свой земельный ресурс. Совместно с органами местного самоуправления уполномоченным было направлено предложение в адрес Губернатора Владимирской области о возможности получения денежной компенсации для улучшения жилищных условий многодетной семьи.

По итогам обсуждения данного вопроса, с учетом позиции уполномоченного, 1 января 2024 г. многодетные семьи сами будут выбирать, в какой форме получить положенную от государства меру поддержки — в виде бес-

платного земельного участка или в виде «земельного сертификата».

На протяжении последних лет уполномоченный неоднократно указывал на проблему нарушения прав молодых людей, являющихся участниками программы «Молодая семья».

Отсутствие собственного жилья у молодой семьи — это не только дополнительные расходы на съемное жилье в условиях скромного бюджета молодых, но и внутрисемейные конфликты, снижение демографии. Собственных средств для приобретения благоустроенного жилья у молодых людей, как правило, не хватает.

Для поддержки такой категории семей в Российской Федерации реализуется Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее — Программа), в соответствии с которой молодым семьям предоставляются социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья.

Для участия в Программе молодая семья должна быть признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и иметь доходы, позволяющие взять кредит или оплатить среднюю стоимость жилья, превышающую размер соци-



Правозащитный интенсив

альной выплаты. Одним из основных условий участия в федеральной Программе является возраст супругов, который не должен превышать 35 лет. При этом возраст участника проверяется не только при подаче заявки, но и при назначении субсидии. Между этими датами может пройти не один год, а принимая во внимание то, что потребность региона в средствах федерального бюджета, выделяемых для приобретения жилья молодым семьям, удовлетворяется зачастую не более чем на 10%, период ожидания получения выплаты растягивается на несколько лет.

Если молодая семья дождалась своей очереди, но на момент получения субсидии кто-то из супругов стал старше 35 лет — из списка молодых семей их исключают.

Данная норма неоправданно поражает в правах значительную категорию молодых семей, добросовестно соблюдавших все установленные законодательством условия вступления в Программу, нарушает принцип справедливости, так как реализовать свое право на жилье граждане не могут по независящим от них причинам, и не приводит к решению основной задачи — улучшению жилищных условий молодых семей.

С целью устранения такой дискриминации уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость внесения изменений в действующее законодательство в части:

- увеличения возрастного ценза для участников программы не менее чем на 5 лет либо использования возрастного критерия для участников программы по одному из супругов (самому младшему);
- исключения повторной проверки возраста на дату получения социальной выплаты и сохранения права на участие в Программе за всеми молодыми семьями до момента реализации ими права на жилище.

К сожалению, до настоящего времени решить эту проблему не удалось.

Понимая актуальность работы с молодежью, уполномоченный, помимо разработки законода-

тельных инициатив, из года в год ведет большую просветительскую работу. В 2022 году реализованы право-просветительские проекты: «Час Уполномоченного», «Дни бесплатной юридической помощи вынужденным переселенцам», «Всероссийский единый урок прав человека», творческий конкурс письменных работ среди молодежи Владимирской области. При поддержке Молодежного общественного совета уполномоченным была организована работа горячей линии по вопросам частичной мобилизации, защите прав молодежи, молодых семей, а также по вопросам защиты прав людей с инвалидностью. Уполномоченный тесно взаимодействует с областными некоммерческими организациями, оказывающими помощь людям в сложной жизненной ситуации: лицам, освобожденным из мест лишения свободы, лицам без определенного места жительства, сиротам, одиноким молодым мамам, пострадавшим от семейного насилия. В 2023 году к этим категориям добавились новые — военнослужащие, мобилизованные и члены семей участников специальной военной операции.

В связи с новыми геополитическими вызовами важно больше внимания уделять защите прав молодежи. Стоит рассматривать молодежь не как возрастную группу, а как новый субъект правоотношений, обладающий значительным потенциалом. Молодежь — это инвестиция в будущее России, поэтому крайне важно создать все необходимые условия для проявления молодыми людьми своих возможностей.

Институт уполномоченного обладает всеми ресурсами для того, чтобы услышать каждый молодой голос, способствовать обеспечению защиты его прав и свобод, содействовать укреплению в следовании традиционным ценностным ориентирам, установлению позитивного, плодотворного взаимодействия государственных институтов с молодежью для реализации прав и свобод молодого гражданина, его успешного гражданского, профессионального, личностного роста.

МОЛОДЕЖЬ – БУДУЩЕЕ СТРАНЫ!



Сария Харисовна Сабурская

уполномоченный по правам человека
в Республике Татарстан

Молодежь всегда была и остается главным человеческим капиталом страны. Все больше она вовлекается в решение важных государственных задач повышения демографии, развития науки, технологий, сохранения культуры, традиций многонационального народа Татарстана. В то же время молодежь является одной из самых уязвимых категорий населения перед глобальными вызовами. Сегод-

ня важно создать условия, при которых каждый молодой человек сможет реализовать себя в выбранной профессии, станет успешным в карьере, полезным дома для родных и близких, будет чувствовать себя востребованным в обществе.

В Татарстане проживает более 1,5 млн молодежи в возрасте от 14 до 35 лет. В условиях новых вызовов, связанных с изменениями в глобальном мире, модернизацией целей социально-экономического развития страны, защита их прав и законных интересов приобретает особую значимость.

Деятельность уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и его аппарата неразрывно связана с направлением молодежной правозащитной тематики. Основные задачи нашей работы по данному направлению — правовое просвещение, оказание правовой помощи, развитие их компетенций, реализация совместных проектов и рассмотрение обращений молодых людей по беспокоящим их вопросам.

Проблемы соблюдения прав молодежи касаются самого широкого спектра вопросов: жилищного обеспечения, доступности и качества образования, оказания медицинской помощи, трудоустройства, самовыражения и самоутверждения, вовлеченности молодежи в управление делами государства, правовой грамотности и других тем.

В Республике Татарстан организована системная работа, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий для реализации потенциала молодого поколения, обеспечения гарантий его прав и свобод, оказание социальной поддержки молодежи.

По итогам 2022 года Республика Татарстан заняла первое место в рейтинге регионов Рос-

сии в области реализации государственной молодежной политики.

2023 год является знаковым для государственной молодежной политики Татарстана: исполняется 30 лет республиканскому Закону «О молодежной политике в Республике Татарстан», ставшему отправной точкой для развития инфраструктуры, кадров, молодежных и детских общественных объединений; он позволил сформировать мощный базис, обеспеченный ресурсами в виде государственных программ, важными для молодежи проектами.

Вовлечение молодежи в активную социальную жизнь невозможно сегодня без процессов цифровизации отрасли. Необходимость внедрения цифровых инструментов для информационной поддержки реализации государственной молодежной политики является требованием времени.

В рамках программы цифровой трансформации Министерством по делам молодежи Республики Татарстан в 2023 году началась разработка аналитической информационной системы «Молодежь Татарстана» (далее — АИС «Молодежь Татарстана»), которая является одним из этапов формирования цифровой среды отрасли, электронного реестра данных о молодежи и для молодежи. Внедрение АИС «Молодежь Татарстана» будет способствовать вовлечению всех заинтересованных субъектов в реализацию молодежной политики, способствовать обеспечению доступности многих социально важных для нее видов деятельности, предоставит более широкому кругу молодых людей возможности для информирования и участия в муниципальных и региональных мероприятиях, получения иных услуг и увеличению их доступности.

Аккумуляция информации в системе о молодежи республики, о ее активностях, потребностях и запросах обеспечит формирование базы данных, сбор сведений статистического учета в сфере реализации молодежной политики. В частности, благодаря созданию цифрового сервиса по оказанию психологической помощи у молодежи республики появится возможность обратиться к конкретному специалисту посредством онлайн-консультаций.

В свою очередь, отметим, что аппарат уполномоченного всегда был и остается открытым для молодых и активному сотрудничеству. Мы активно работаем как площадка для прак-

тики студентов различных образовательных организаций высшего образования г. Казани, как стажировочная площадка для молодых специалистов, а также тесно сотрудничаем с молодежными волонтерскими и социально ориентированными некоммерческими организациями.

Традиционным форматом нашей работы стали встречи со студентами университетов: лекции по правам человека в Казанском (Приволжском) федеральном университете, Российском государственном университете правосудия и др. Уже много лет мы сотрудничаем с Казанским государственным медицинским университетом: сотрудники аппарата уполномоченного разработали специальную программу по правам человека, в рамках которой читают лекции для студентов факультета социальной работы.

В нашей стране доброй традицией стало проведение для старшеклассников и студентов высших учебных заведений лекций в рамках Всероссийской акции «Единый урок прав человека», инициированной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Ежегодно в проведение Единого урока прав человека в республике вовлекаются около 200 тыс. человек.

Огромный вклад в развитие правовой культуры молодежи вносит Летняя школа по правам человека, организуемая в рамках межвузовской магистерской программы «Международная защита прав человека», реализуемой Консорциумом российских университетов при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека.

В Республике Татарстан она проходила уже дважды. К примеру, в 2021 году Летняя школа в Казани проходила в рамках трех тематических кластеров: «Права человека и изменение климата», «Права человека и миграция», «Права человека и участие молодежи».

Летняя школа по правам человека — это место проведения пленарных лекций, семинаров, презентаций, «круглых столов», фестиваля фильмов о правах человека. Данные мероприятия позволяют участникам магистерской программы по правам человека приобрести практический опыт в области защиты прав человека.

В 2023 году создан Молодежный экспертный совет при уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан, в состав которого вошли руководители общественных организаций



Встреча со студентами Казанского филиала Российского университета правосудия. Казань, 2023 год

и студенческих объединений, преподаватели образовательных организаций высшего образования, сотрудники общественных движений, волонтеры и выдающиеся студенты образовательных организаций.

Безусловно, в условиях проведения специальной военной операции приоритетным направлением для уполномоченного является защита прав членов семей молодых участников СВО и эвакуированных молодых граждан. Мы находимся с ними на постоянной связи. В республике налажена адресная помощь семьям мобилизованных. Во всех муниципальных образованиях Татарстана совместно с органами муниципальной власти проведена работа по составлению социальных портретов семей мобилизованных. Ведется работа по установке контакта персонально с каждой семьей. Нами также налажено тесное сотрудничество с региональным представительством «Комитет семей воинов Отечества». На регулярной основе совместно организуем встречи с родными и близкими военнослужащих, встречаемся с ранеными бойцами в военном госпитале города Казани. По результатам встречи проводим разъяснительную работу о принятых социально-экономических мерах поддержки лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей. На месте обсуждаем варианты решения вопросов, которые требуют

содействия в районе, а в необходимых случаях подключаем профильные министерства и ведомства.

Активная работа нами также проводится по защите прав граждан, призванных на срочную военную службу. Два раза в год во время весенних и осенних призывов в армию совместно с Военным комиссаром Республики Татарстан мы проводим занятия Школы правовых знаний для призывников и их родителей, которые способствуют формированию у будущих призывников верного и объективного представления о службе.

Наша главная цель — сформировать правильное понимание прав и обязанностей призывника и исключить любые нарушения прав молодых людей при призыве. Уполномоченный в своем выступлении всегда обращает внимание присутствующих на некоторые этапы, связанные с призывом: получение повестки, медицинское освидетельствование, рассказывает об основаниях предоставления отсрочки от призыва во время обучения в образовательных учреждениях, возможностях обжалования решений призывной комиссии.

Мы также посещаем войсковые части, в которых служат призывники из республики, для того, чтобы проверить условия их службы и быта. В период с 2010 по 2022 год уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, его общественными помощниками,

а также сотрудниками аппарата было посещено более 160 войсковых частей. За время работы лично уполномоченным было посещено порядка 60 воинских частей.

В ходе посещений воинских частей проводятся встречи с командованием части, беседы с военнослужащими из Татарстана, с ознакомлением ребят с компетенцией института уполномоченного, а также с правами военнослужащих и методами их защиты. Всего в 2022 году уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан было посещено 13 войсковых частей в Оренбургской, Свердловской, Самарской, Амурской областях, Республике Марий Эл, городе Санкт-Петербурге и Хабаровском крае. В войсковой части 30632 (Хабаровский край) удалось побывать трижды (июль, сентябрь и ноябрь 2022 года). Нами также подготовлены информационные буклеты для каждого призывника «Права и обязанности военнослужащего по призыву».

Важно уделять внимание также защите прав трудовой молодежи: совместно с Комитетом Республики Татарстан по архивному делу, Федерацией профсоюзов и Государственной инспекцией труда Республики Татарстан мы уже

несколько лет проводим обучающие семинары — совещания на предприятиях для предотвращения нарушения трудовых прав работников различных сфер занятости.

В целях активного взаимодействия с молодежью, а также оказания квалифицированной юридической помощи гражданам уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан регулярно проводятся телефонные «горячие» линии. К примеру, на линиях по вопросам защиты прав граждан, свобод и законных интересов обучающихся — совместно с коллегами из министерств и ведомств — мы отвечаем на самые популярные вопросы, волнующие школьников, студентов, их родителей, педагогов образовательных учреждений республики.

В завершение хотелось бы отметить, что в период мировой нестабильности роль молодых людей в глобальной повестке велика. Молодежь — это та социальная группа, на которую всегда должно быть ориентировано государство, поскольку именно от ее развития зависит социальный и интеллектуальный потенциал страны. Именно поэтому обеспечение защиты прав молодых людей является важной государственной и общественной задачей.



РОЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ МОЛОДЕЖИ



Игорь Вячеславович Сапко

уполномоченный по правам человека
в Пермском крае

По информации Агентства по молодежной политике Пермского края, численность молодежи составляет 26,7% от общего числа жителей Пермского края, это более 600 тыс. человек в возрасте от 14 до 35 лет¹.

¹ Доклад о положении молодежи в Пермском крае в 2022 году // URL: https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20О_doklade%2012072023.pdf (дата обращения: 12.10.2023).

В целях реализации Закона Пермского края «О молодежной политике в Пермском крае», принятого в 2021 году, в регионе на сегодняшний день на межведомственном уровне реализуется системный комплекс мер, поскольку Законом предусматривается обязательная деятельность органов власти по реализации молодежной политики.

Согласно Ежегодного доклада о положении молодежи в Пермском крае за 2022 год уровень безработицы среди молодежи составляет 3,4%. В Прикамье разработана Долгосрочная стратегия до 2030 года для содействия занятости молодежи.

Отдельное внимание региональными органами власти уделено формированию и пропаганде здорового образа жизни молодежи.

На сегодняшний день более 13 тыс. человек заняты в органах молодежного самоуправления: школьных и студенческих, при администрациях, избирательных комиссиях и представительных органах власти региона.

Нельзя не отметить активное развитие площадок для участия молодежи в управлении делами государства:

- Молодежный парламент при Законодательном Собрании Пермского края и муниципальные молодежные парламенты;
- молодежные избирательные комиссии;
- городской Совет старшеклассников города Перми.

Отрадно, что в 2023 году Пермский край стал центром притяжения молодежи со всех регионов нашей страны. В мае в Перми прошел финал XXXI Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна», участниками ко-



Экскурсия для школьников в Аппарат УППЧ Пермского края и правовой урок



Встреча со студентами ГБПОУ «Коми-Пермский агротехнический техникум», г. Кудымкар

торой стали 3,5 тыс. человек из более чем 80 регионов России.

Ежегодно в Перми проходит молодежный форум «Пермский период», в этом году состоится Всероссийский форум работающей молодежи.

В 2023 году по итогам Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых», проводимого Росмолодежью, Пермский край получит 144,3 млн рублей на создание и развитие молодежных центров¹. Так, начнут работать три «зональных» молодежных центра в Перми, Соликамске и Чусовом.

В связи с проводимой в крае молодежной политики Пермский край в 2022 году занял восьмое место в России по эффективности реализации молодежной политики (в 2019 году — 68-е место)².

Просветительская деятельность, содействие распространению знаний о правах и свободах человека и гражданина, формы методов их защиты являются одной из основных задач уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Согласно пункту 3 ст. 14 Закона Пермского края от 5 августа 2007 г. № 77-ПК «Об Упол-

номоченном по правам человека в Пермском крае» уполномоченный, содействуя правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, вправе:

- распространять информацию о правах и свободах человека и гражданина в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления, а также, выпускаемая официальными периодические издания и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;
- инициировать создание грантовых программ Пермского края по правозащитной тематике, принимать участие в их составлении и определении победителей конкурсов;
- организовывать и проводить научно-практические конференции, круглые столы, конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Одним из приоритетных направлений просветительской деятельности регионального омбудсмена является работа с молодежью.

Уполномоченным по правам человека в Пермском крае реализуется **проект «О правах человека понятно и доступно»**.

Данный проект направлен на выполнение задач, обозначенных в Основах государствен-

¹ 5 млрд на развитие молодежной политики в 2023 году: Росмолодежь назвала победителей конкурса «Регион для молодых» // Официальный сайт Росмолодежи. URL: <https://fadm.gov.ru/news/67021/> (дата обращения: 12.10.2023).

² В Прикамье 24 июня впервые выбран Амбассадор молодежной политики Пермского края // Официальный сайт Агентства по делам молодежи Пермского края. URL: <https://apdm.permkrai.ru/novosti/?id=295466> (дата обращения: 12.10.2023).



Встреча со студентами-китаеведами и студентами из КНР совместно с вице-консулом КНР в Казани Цинь Сунмао

ной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденных Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 г., а также в Законе Пермского края от 5 апреля 2022 г. № 59-ПК «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края».

В рамках проекта учащиеся образовательных учреждений могут посетить музейную экспозицию аппарата уполномоченного по правам человека в Пермском крае и лично пообщаться с сотрудниками его аппарата в неформальной обстановке. Экскурсия рассказывает об истории создания института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Прикамье, о людях, внесших значительный вклад в развитие правозащитного движения, традициях и перспективах института краевого омбудсмена, способах защиты прав человека и гражданина, о ежедневной деятельности уполномоченного.

Так, с начала 2023 года в аппарат на экскурсию и встречу с уполномоченным пришли более 200 студентов и школьников из школ, учреждений среднего профессионального образования и вузов Пермского края.

На сайте уполномоченного по правам человека в Пермском крае создан отдельный раздел,

посвященный проекту <https://ombudsman.perm.ru/priorities/pravprosv/#content>.

В Пермском крае с 2014 года на базе юридического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета при поддержке уполномоченного по правам человека реализуется магистерская программа «Международная защита прав человека». Это уникальный образовательный проект — первая и единственная в России межвузовская магистерская программа по правам человека, работающая при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Омбудсмен проводит встречи с магистрантами программы, также сотрудник аппарата является преподавателем модуля «Институты защиты прав человека в Российской Федерации» в рамках магистерской программы.

Регулярно в рамках посещения территорий Пермского края уполномоченный по правам человека встречается с учащимися школ и СПО, проводит уроки прав человека и деловые игры.

Кроме этого, по инициативе уполномоченного по правам человека ежегодно проходит конкурс среди студентов направления подготовки бакалавриата и магистратуры, аспиран-



Встреча с иностранными студентами, г. Пермь

тов образовательных организаций высшего образования и/или научных организаций, учащихся организаций среднего профессионального образования на лучшее эссе и лучший правозащитный кейс-исследование по теме: «Права человека». Итоги конкурса подводятся к Международному дню прав человека. В 2023 году планируется расширение формата проведения конкурса.

Ежегодно уполномоченным по правам человека в Пермском крае в преддверии Международного дня прав человека утверждается План мероприятий, направленный на правовое просвещение и консультирование граждан. В рамках проведения Всероссийской акции Единый урок «Права человека» уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводятся занятия в формате лекций для учащихся общеобразовательных организаций, а также для студентов организаций среднего профессионального и высшего образования города Перми и Пермского края.

В рамках взаимодействия с работающей молодежью Прикамья, численность которой составляет 53% от всех молодых людей края, омбудсмен принимает участие в мероприяти-

ях, проводимых объединениями работающей молодежи.

В частности, уполномоченный по правам человека был приглашен в качестве члена жюри кейс-игры по правовой грамотности. Игру организовала Ассоциация работающей молодежи Пермского края. Участие приняли 8 команд из разных территорий Прикамья. Участники решали кейсы по правовой грамотности. Вопросы касались трудового права, финансовой грамотности, защиты чести и достоинства.

В Пермском крае обучается более 4000 иностранных студентов. Большая часть из них испытывает трудности с социализацией в связи с отсутствием элементарных знаний в области российского права, в частности миграционного законодательства, образовательного, административного и трудового права. Это подтверждается и обращениями самих иностранных студентов, а также информацией руководства вузов.

В рамках правового просвещения уполномоченный провел встречу с со студентами из Индии, Марокко, Туркменистана, Ирака, Ирана, Казахстана, Египта, Таджикистана, Киргизии, в рамках которой обсудили вопросы адаптации

в их учебных заведениях и в целом в Перми, устройство на работу по специальности, оформление медицинской страховки, сложности при подготовке документов, необходимых для обучения и проживания иностранных граждан в России.

На площадке Пермского национально-исследовательского политехнического института состоялась рабочая встреча с участием консула КНР в Казани Цинь Сунмао, уполномоченного по правам человека в Пермском крае, председателя правления Пермского общества

российско-китайской дружбы, директора Центра восточноазиатских исследований ПГНИУ, а также студентов из Китая по вопросам адаптации и правовой защиты китайских студентов, статуса временно пребывающего иностранца. **Отметим, что в Перми учатся около 350 студентов из Китая.**

С целью более эффективного сотрудничества с представителями молодежи Перми и территорий Пермского края в 2023 году уполномоченным по правам человека в Пермском крае планируется создание Молодежного совета.

РЕАЛИЗАЦИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ МОЛОДЫХ ГРАЖДАН — ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ



Ирина Клавдиевна Фаевская

уполномоченный по правам человека
в Московской области



Татьяна Сергеевна Ермакова

заместитель начальника отдела защиты
социально-экономических, экологических прав
граждан уполномоченного по правам человека
в Московской области

Молодежь — будущее любой страны. В Российской Федерации ведется работа в области государственной молодежной политики, которая направлена на создание условий развития и раскрытия потенциала молодых людей, а также защиты их прав и законных интересов.

В 2020 году был принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной

политике в Российской Федерации», устанавливающий основные направления ее реализации, одним из которых является содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей.

В современных реалиях жилищный вопрос остается одной из наиболее важных социальных проблем нашего общества. Достойное качество жизни невозможно без нормальных жилищных

условий. Недаром одним из фундаментальных конституционных прав является право на жилище. Наличие комфортного доступного жилья — важный фактор, определяющий качество жизни человека. Без жилья сложно создавать семью, планировать рождение детей, заниматься саморазвитием. Все силы и действия направляются на возможность его приобретения.

При этом молодые люди, воспитывающиеся в семьях, в большинстве своем имеют поддержку и заботу со стороны родителей и других родственников, могут рассчитывать и на их помощь в решении жилищного вопроса.

Поэтому пристальное и особое внимание со стороны государства направлено прежде всего на защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых отсутствует жилое помещение.

Московская область — один из субъектов Российской Федерации, где обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в плановом порядке.

С января 2023 года 500 детей-сирот Подмосковья получили квартиры, из них 162 по жилищному сертификату¹. Несмотря на приоритетное направление жилищной политики Правительства Московской области, направленное на обеспечение жильем помещениями названной выше категории граждан, отдельные случаи нарушения их жилищных прав встречаются и попадают в поле зрения уполномоченного по правам человека в Московской области.

Сначала следует обозначить нормативную правовую базу, регулирующую правоотношения по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жильем помещениями, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Закон № 159-ФЗ).

Также на территории Подмосковья действует Закон Московской области от 29 декабря 2007 г. области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

В соответствии с названными выше нормативными правовыми актами дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, могут получить квартиру или жилищный сертификат в случае, если они не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Одним из случаев невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях признается факт проживания на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 5 статьи 8 Закона № 159-ФЗ порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ранее занимаемых жилых помещениях **устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации**.

Постановлением Правительства Московской области от 13 февраля 2013 г. № 75/5 утвержден Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по дого-

¹ 500 детей-сирот Подмосковья получили квартиры с начала года // Официальный сайт Министерства социального развития Московской области. URL: <https://msr.mosreg.ru/sobytiya/novosti-ministerstva/20-07-2023-15-17-23-500-detey-sirot-podmoskovya-poluchili-kvartiry-s-n> (дата обращения: 12.10.2023).

ворам социального найма либо собственниками которых они являются (далее — Порядок).

Случай, который попал в поле зрения уполномоченного по правам человека в Московской области, — это обращение К., который обратился с просьбой о помощи в обеспечении его жильем за счет средств бюджета Московской области.

К. сообщал, что на основании судебного решения Истринского городского суда Московской области его родители были лишены родительских прав в связи с имеющейся наркотической зависимостью и неосуществлением своих родительских обязанностей. При этом родители заявителя неоднократно проходили лечение, но оно оказалось безрезультатным.

В обозначенном решении суда отмечается, что «эта болезнь практически неизлечима ... существует реальная угроза жизни детей». Поэтому ребенком К. был передан под опеку бабушке, после смерти которой его воспитанием занимался другой опекун. Мать продолжала употреблять наркотические вещества и до совершеннолетия К. дважды была судима, отбывала наказания в местах лишения свободы. Отец заявителя умер.

По достижении совершеннолетия К. вынужден проживать в жилом помещении с матерью, лишенной родительских прав.

Следует отметить, что в указанном жилом помещении зарегистрировано 5 человек. К. является собственником 1/6 доли в праве общей долевой собственности на жилое помещение, общая площадь которого 48,8 кв. м, т.е. ему принадлежит чуть больше 8 кв. м. В случае согласия (которого нет) продажи квартиры ему будет выделена денежная сумма соразмерно принадлежащей доле, что недостаточно для приобретения другого жилого помещения.

С учетом указанных обстоятельств К. обратился в Окружное управление социального развития № 2 Министерства социального развития Московской области с заявлением об установлении факта невозможности проживания в жилом помещении в связи с проживанием в данном жилье судимой матери, лишенной в отношении него родительских прав.

Однако распоряжением органов опеки ему было отказано в установлении факта невозможности проживания в жилом помещении, где проживает в том числе и его мать, в связи

с тем, что он не представил документы, позволяющие установить факт невозможности проживания в указанном жилом помещении.

Последующее изучение обращения К. и приложенных к нему документов позволило предположить, что отказ в установлении факта невозможности проживания основан на непредоставлении документов, предусмотренных п. 4 Порядка.

При этом п. 4 Порядка установлено, что к заявлению об установлении факта невозможности проживания прилагаются документы, к числу которых относится вступившее в законную силу решение суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения, **предоставленного по договору социального найма**, в случае проживания в нем лиц, лишенных родительских прав, в отношении лица, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, невозможность проживания которого в занимаемом (ранее занимаемом) жилом помещении устанавливается.

К. не мог предоставить вместе с заявлением об установлении факта невозможности проживания в жилом помещении вступившее в законную силу решение суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения, поскольку не является лицом, проживающим в жилом помещении на основании договора социального найма.

Данную позицию высказало и Министерство образования и науки Российской Федерации в подпункте 2 пункта 2.2.1 раздела 2 Методических рекомендаций по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (письмо Министерства образования и науки РФ от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07), где указано, что проживание на любом законном основании в жилом помещении, принадлежащем детям-сиротам и лицам из их числа граждан, лишенных родительских прав в отношении своих детей, рассматривается в качестве основания невозможности проживания в жилом помещении детей-сирот и лиц из их числа (пункт 1 части 4 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ).

Кроме того, в рекомендациях отмечена некорректность формулировки пункта 1 части 4 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ в новой редакции, согласно которой проживание в жилом помещении, находящемся в собственности несовершеннолетнего ребенка, граждан, лишенных родительских прав в отношении него, рассматривается как обстоятельство невозможности проживания только при условии наличия вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Указанное положение не может применяться, поскольку противоречит статье 72 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающей право обмена жилых помещений только для нанимателей таких помещений по договорам социального найма.

Собственник жилого помещения стороной сделки обмена быть не может. Соответственно, в случае, когда родители, лишенные родительских прав, проживают в жилом помещении несовершеннолетнего в качестве собственников, бывших членов его семьи, невозможность проживания следует устанавливать без учета положения о принудительном обмене жилого помещения.

Невозможность осуществления принудительного обмена жилого помещения, находящегося в собственности ребенка-сироты, лица из числа детей-сирот, обусловленная некорректностью нормы пункта 1 части 4 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, не может рассматриваться в качестве основания непредоставления жилого помещения по установленному порядку жилищного обеспечения, поскольку данный порядок направлен не только на решение жилищной проблемы лица, **но и его социальную адаптацию во взрослой жизни.**

Проанализировав ситуацию, нормативную базу, уполномоченный рекомендовал К. обратиться в суд с обжалованием распоряжения органов опеки, отказавших признавать факт невозможности его проживания в квартире с матерью, лишенной родительских прав. Ему была оказана помощь в написании искового заявления и сбора документов для подачи их в суд.

В настоящее время в Истринском городском суде Московской области идет рассмо-

трение искового заявления К. Ситуация остается на контроле уполномоченного.

При этом полагаем, что некорректность формулировок федерального и регионального законодательства делает детей заложниками ситуации. Пусть они выросли и достигли совершеннолетия. Впереди учеба, поиск работы, создание семьи, а перед глазами образ судимой, лишенной родительских прав матери. Данные обстоятельства не могут обеспечить молодым людям, оказавшимся в подобной ситуации, равных условий для духовного, культурного, интеллектуального, психического, профессионального развития, предусмотренных Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

В этой связи следует обратить внимание на обозначенную проблему и рассмотреть возможности ее решения. А пока данные вопросы будут решаться исключительно с помощью судебных инстанций.

Однако на текущий момент судебная практика в этой сфере неоднозначна и решения принимаются разные. В некоторых случаях иски требования удовлетворяются, где-то ожидания помощи судебных инстанций в решении жилищного вопроса не оправдываются. При этом спорный момент законодательства был предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. Поводом послужила жалоба гражданина Волохова Д. В. на нарушение его конституционных прав абзацем 2 подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Закона № 159-ФЗ (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26 марта 2020 г. № 626-О).

Так, в своей жалобе заявитель высказал мнение, что оспариваемое законоположение не соответствует статье 40 (часть 3) Конституции Российской Федерации, поскольку допускает отказ в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся собственниками жилых помещений.

Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные материалы, не нашел оснований для принятия данной жалобы

к рассмотрению, отметив, что оспариваемое законоположение направлено на защиту прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих социализации, и само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права заявителя.

Также в указанном определении Конституционного Суда отмечается, что гражданин, обратившийся с названной выше жалобой, не лишен права заявить требование о предоставлении благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда, при рассмотрении которого правоприменителю надлежит определить, противоречит ли интересам заявителя, достигшего совершеннолетия, проживание в жилом помещении с родителем, лишенным родительских прав, чем и воспользовался Волхов Д. В. Ему пришлось проделать сложный путь до Верховного Суда Российской Федерации, который принял его сторону и признал отказ управления социальной защиты в установлении факта невозможности проживания с родителем, лишенным родительских прав, незаконным (кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 48-КАД20-3-К7).

Представляется, что для решения всех спорных моментов, касающихся реализации дополнительных гарантий на жилое помещение молодых граждан — лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и являющихся собственниками жилых помещений (их части), федеральное зако-

нодательство необходимо привести к общему знаменателю.

Для этого Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» следует дополнить нормой, позволяющей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в полной мере реализовать свое право на обеспечение жилым помещением без обращения в судебные органы.

Например, при обеспечении жильем за счет бюджета субъекта Российской Федерации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих доли в праве собственности в жилом помещении совместно с родителями (родителем), лишенными родительских прав, предусмотреть возможность перехода права собственности такой доли в праве на жилое помещение, в государственную собственность субъекта Российской Федерации. При этом необходимо учесть право преимущественной покупки сособственников, предусмотренное гражданским законодательством Российской Федерации.

По нашему мнению, такой механизм позволит обеспечивать отдельным благоустроенным жильем молодых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и без необходимости обращения в судебные органы. При этом бюджету субъекта Российской Федерации будет возмещаться часть затраченных денежных средств, израсходованных на приобретение жилого помещения специализированного фонда или выдачу жилищного сертификата.

О ПРАВАХ МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ



Ибрагим Курейшиевич Цечоев

уполномоченный по правам человека
в Республике Ингушетия

Данная статья содержит краткий обзор ситуации, связанной с правами молодых людей в Ингушетии, трудностями и проблемами, с которыми они сталкиваются.

Юность — период, когда молодые люди становятся независимыми и начинают жить самостоятельно. Переход к независимости протекает в разное время в отношении разных прав: образование, трудоустройство и др.

Молодой гражданин — уже не ребенок, но еще и не взрослый. Право должно не только учитывать эту особенность молодых людей, но и защищать их от возможных нарушений их прав и свобод со стороны взрослых.

Часто по причине своего возраста молодые люди сталкиваются с препятствиями и дискриминацией в пользовании своими правами.

По данным социальных опросов, молодежь не только Ингушетии, но и всей России недостаточно хорошо знает свои права и свободы, а также механизмы их отстаивания. У многих молодых людей отмечается страх перед органами правопорядка, нежелание обращаться в органы власти, политическая пассивность. Многие молодые люди не знают своих прав и не стремятся к их отстаиванию.

Права молодежи подразумевают, что молодые люди должны иметь возможность полностью осуществлять свои основные права и свободы. Поощрение прав молодых людей поможет устранить препятствия и конкретные трудности, с которыми они сталкиваются.

Проблемы соблюдения прав молодежи касаются самого широкого спектра вопросов: жилищного обеспечения, оказания медицинской помощи, доступности и качества образования, трудоустройства, правовой грамотности и других тем.

Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия старается помогать всем, в том числе уязвимым категориям молодежи, таким как дети-сироты, молодые семьи, инвалиды.

Именно молодежь чаще оказывается без работы по сравнению со взрослыми.

В Российской Федерации права молодежи в трудовых отношениях достаточно широки

и закреплены в основных правовых актах нашего государства — Конституции Российской Федерации и Трудовом кодексе Российской Федерации (далее — Трудовой кодекс). Приведем пример.

По общему правилу трудовой договор может заключаться с работником, достигшим 16 лет. При выполнении определенных требований, установленных трудовым законодательством, трудовой договор может заключаться и с более юным соискателем работы.

Несовершеннолетние работники обладают дополнительными правами: им устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени, удлиненный отпуск, пониженные нормы выработки, они не допускаются к сверхурочной работе, работе по совместительству, в выходные и праздничные дни, а также в ночное время (см. статьи 92, 96, 99, 113 и главу 42 Трудового кодекса).

Согласно статье 265 Трудового кодекса запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию.

По данным Комитета по делам молодежи Республики Ингушетия, его представители на регулярной основе проводят работу по поиску вакансий и трудоустройству молодежи республики.

В начале 2022 года был запущен проект «PROFпризвание» — это регулярные ознакомительные экскурсии на действующие предприятия с целью поиска работы для незанятой молодежи. Организовываются молодежные ярмарки вакансий в городах республики.

Одной из самых основных и актуальных проблем, с которой сталкиваются молодые люди республики, является решение жилищного вопроса. Решение жилищной проблемы молодых граждан является одной из приоритетных задач государственной молодежной политики.

Чаще всего в адрес уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обращаются нуждающиеся в жилищном обеспечении граждане из категории дети-сироты, достигшие 18-летнего возраста.

Денежные средства, выделяемые из консолидированного бюджета, не покрывают имеющуюся потребность в жилье. Так, в 2022 году на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа выделено всего 42,53 млн руб. (из федерального бюджета — 40,4 млн руб., из республиканского бюджета — 2,13 млн руб.), а в 2023 году на указанные цели выделено 25,51 млн руб. (из федерального бюджета — 24,24 млн руб., из республиканского бюджета — 1,27 млн руб.).

В связи с тем, что республикой не исполняется в полной мере обязательство перед указанной категорией граждан, которая является наименее социально защищенной, право на жилищное обеспечение молодых людей из категории дети-сироты не реализуется.

Поддержка молодых людей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации, позволит сформировать экономически активный слой населения.

Государство должно проводить активную политику в отношении молодых граждан в сфере образования, культуры, здоровья, науки, формировать активную жизненную позицию молодого человека, направленную на сохранение культурно-исторического прошлого и создание в интересах своей страны.

Необходимо на государственном уровне создавать условия для самореализации молодежи и стимулы для включения молодых в общественные процессы.

В 2022 году при уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия создан Молодежный общественный совет.

Целью создания Молодежного общественного совета при уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия является оказание омбудсмену региона экспертной, консультативной и иной помощи в сфере реализации и защиты прав и законных интересов молодежи, а также обеспечение более эффективного взаимодействия уполномоченного с молодежным сообществом республики.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРЕНБУРГСКОГО ОМБУДСМЕНА И ЕГО АППАРАТА НЕРАЗРЫВНО СВЯЗАНА С МОЛОДЕЖНОЙ ПРАВООЩИТНОЙ ТЕМАТИКОЙ



Анатолий Михайлович Чадов

уполномоченный по правам человека
в Оренбургской области

Молодежь — драйвер развития, активная и мобильная часть общества, которая быстро адаптируется к вызовам времени, легко усваивает новые знания и навыки. Хорошо образованные, инициативные и креативные молодые люди, умеющие принимать смелые, нестандартные решения, — основа благоприятного будущего России, поэтому одна из приоритетных задач

государства — создание условий для реализации их потенциала на каждом жизненном этапе.

Выступая на одном из заседаний Госсовета, Президент России Владимир Путин отметил важность патриотического воспитания, преемственности поколений, создания условий для развития молодежи. Для этого необходимо выстраивать систему поддержки, доступную для молодых людей во всех субъектах страны, позволяющую получать качественное разностороннее образование, устроиться на интересную работу, рассчитывать на помощь и заботу государства при рождении детей и в приобретении жилья.

Это особенно важно для регионов с высоким уровнем оттока молодого населения, к которым относится и Оренбуржье. Миграция молодежи связана не только с проблемами трудоустройства, но и отсутствием условий для личностного развития.

Согласно опросу студентов ряда высших учебных заведений, организованного аппаратом уполномоченного по правам человека в Оренбургской области совместно с социологом Эльвиной Виноградовой, 54% выразили готовность по окончании высшего учебного заведения жить и работать в регионе. Положительный ответ связан с разными причинами: жизненным принципом «где родился, там и пригодился» — 35%; отсутствием интереса к другим регионам страны — 8%; неуверенностью в том, что в других регионах удастся реализовать себя, — 17%. Отрадно, что среди причин, побуждающих отказаться от переезда в другой регион, студенты отметили «стабильность и спокойствие родного края».

Вместе с тем часть респондентов сомневалась, что их планы не изменятся, и допускали



Презентация Ежегодного доклада уполномоченного по правам человека в Оренбургской области

возможность переезда в другой регион при более выгодных условиях труда и предложениях по заработной плате.

Отрицательный ответ дали 35% опрошенных. Свое нежелание оставаться в Оренбуржье они объяснили отсутствием возможностей реализации своих способностей в труде — 29%, сложностями в трудоустройстве с учетом полученной профессии — 17%, невысокой средней заработной платой по региону — 48%.

На вопрос «Что необходимо предпринять, чтобы выпускники высших учебных заведений Оренбуржья не уезжали в другие города и регионы России?» большинство респондентов назвало гарантированное трудоустройство выпускника в соответствии с полученной профессией — 38%, увеличение средней заработной платы по региону — 32%, принятие дополнительных мер поддержки (в том числе льготной ипотеки) молодым специалистам — 19%, решение экологических и иных проблем — 11%.

Последнее особенно часто встречалось в контекстных ответах студентов. Низкий уровень благоустройства городской среды и развития инфраструктуры городов, отсутствие мест для проведения досуга, экологическая обста-

новка, по мнению молодежи, не отвечают требованиям времени и провоцируют отток молодого населения из региона. Результаты опроса, а они изложены в Ежегодном докладе уполномоченного, — руководство к действию для ответственных и заинтересованных ведомств.

Организация взаимодействия аппарата уполномоченного по правам человека в Оренбургской области с вузами области служит приобщению молодежи к государственной и общественной деятельности, созданию условий для раскрытия потенциала молодежи и применения ею полученных теоретических знаний на практике. В этом свете актуально проведение совместных мероприятий, таких как приглашение студентов на заседания Экспертного совета по вопросам прав и свобод при уполномоченном, презентация Ежегодного доклада уполномоченного.

Такие мероприятия следует развивать, так как они служат осознанию студентами роли уполномоченного по правам человека в обеспечении и защите прав и свобод, формируют активную жизненную позицию молодежи.

Молодежь Оренбуржья активна, целеустремленна и деятельна, активно занимается волонтерской и научной деятельностью, принимает

участие в региональных и федеральных проектах и мероприятиях, активно пробует себя в грантовой деятельности. Своими идеями и наработками молодые люди охотно делятся в рамках обсуждения грядущих мероприятий Молодежного общественного совета при уполномоченном по правам человека в Оренбургской области, активная работа по созданию которого идет в настоящий момент.

Видится, что будущий Молодежный совет при региональном омбудсмене — это консультативный коллективный орган, призванный подготавливать предложения по обеспечению прав, свобод и законных интересов молодежи, привлекать молодых граждан к правозащитной деятельности, содействовать формированию у молодежи активной гражданской позиции во всех сферах жизнедеятельности человека.

На уровне данной общественной организации представители органов власти и различных структур получают прекрасную возможность для открытого общения с молодыми людьми на тему актуальных проблем по принципу «равный — равному». Выработка решений по интересным обсуждаемым темам будет сопровождаться профессиональными государственными правозащитниками.

Активная часть молодежного сообщества с готовностью восприняла идею создания подобного правозащитного механизма. Привлечь в ряды Молодежного общественного совета активных и творческих ребят удалось благодаря грамотно выстроенной работе с молодежью, проводимой аппаратом уполномоченного. Молодые юристы Оренбуржья регулярно принимают участие в дискуссиях и круглых столах, конференциях. Под эгидой омбудсмена проводятся просветительские мероприятия для молодых оренбуржцев.

Формируемый в настоящее время в Оренбургской области Молодежный общественный совет при уполномоченном по правам человека может и должен работать по всем этим направлениям через проведение встреч, бесед, лекций, диспутов, круглых столов, мастер-классов и т.д. Молодые специалисты должны быть включены в общественно-политическую жизнь, иметь возможность применять на практике полученные в процессе обучения знания и в дальнейшем быть обеспечены работой — основным источником благополучия.

Деятельность омбудсмена и его аппарата неразрывно связана с направлением молодежной правозащитной тематики. Внесены предложе-



Всероссийский единый урок «Права человека»



Заседание Экспертного совета при уполномоченном с участием студентов ОГУ

ния по усовершенствованию работы по вопросам занятости молодежи. Так, одним из предложений уполномоченного в работу областного координационного комитета по вопросам занятости населения был вопрос, связанный с изучением причин оттока молодого трудоспособного населения из Оренбуржья с целью трудоустройства в соседних регионах. На заседании комитета с участием представителя государственного правозащитника рассмотрены механизмы обеспечения занятости молодежи на региональном рынке труда.

Уполномоченный выступил с законодательной инициативой и внес предложение о внесении изменений в региональный закон «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области». Законопроект принят, и благодаря этой поправке молодые люди, достигшие 18 лет и страдающие психическими расстройствами, но не имеющие инвалидности, смогут устроиться на работу по квоте. Таким образом, расширен перечень лиц, которые имеют право трудоустроиться на квотируемые рабочие места в регионе, тем более что такая возможность гарантирована федеральным законодательством.

Уполномоченным осуществляется поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. К обращениям молодых людей в аппарате уполномоченного относятся особо, эта категория обратившихся считается слаботзащищенной. Во-первых, потому, что в любом случае нужно помогать решать про-

блему, кто — если не мы, и, если просят, значит сами не могут или не смогли. Во-вторых, у молодости короткий срок, рассмотрение поставленных вопросов и принятие решений требуется, как говорится, «здесь и сейчас».

Наиболее интересные, актуальные вопросы и сложные ситуации, которые решены в ходе рассмотрения поступивших к уполномоченному обращений, находят отражение на страницах Ежегодного доклада. Один из последних случаев заслуживает внимания.

За содействием в долгоиграющем вопросе обратилась мать молодого парня Я. В результате ампутации ноги парню присвоена пожизненная I группа инвалидности. Я., имея образование инженера-строителя, не прекращал трудиться, несмотря на существенные ограничения здоровья, сложные операции и многочисленные курсы химиотерапии. При установке индивидуально подобранного протеза конечности существенно лучше было бы парню жить полноценной жизнью. Но заявка в Центральный аппарат Фонда социального страхования на изготовление протеза не продвигалась.

Реагирование на мотивированное ходатайство уполномоченного в адрес руководителя регионального отделения Фонда социального страхования не заставило себя долго ждать, процесс ускорился. В скором времени протез был получен, начался процесс адаптации. Я. больше трех лет боролся с недугом и сдаваться не собирался. Его пример показал, что ограниченные возможности здоровья — не преграда



Международный молодежный форум «Евразия Global»

для острого молодого ума, испытывающего потребность проявить свои навыки.

Главная мысль, которая сопровождала в работе по обращению, это понимание, что жизнь человека с ограниченными возможностями здоровья напрямую зависит от средств реабилитации. Многие инвалиды оказываются полностью отрезанными от внешнего мира, не имея возможности делать доступные для здорового человека вещи. Особенно болезненно для молодых людей, у которых есть потребность реализовать себя, общаться и развиваться, пробовать новое, но в силу серьезных проблем со здоровьем нет возможностей.

В завершение публикации следует обратить особое внимание на такое направление деятельности, как правовое просвещение и правовое воспитание молодежи. Молодое поколение должно знать не только свои права, но и механизмы их защиты, нетерпимо относиться к нарушениям. На юридических факультетах оренбургских вузов сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека регулярно проводят такие мероприятия, как правовой диалог «Ты имеешь право быть защищенным и выполнять закон», мастер-класс «Права человека как высшая ценность общества» и др. К участию в мероприятиях приглашаются учащиеся школ и колледжей.

Ежегодные Всероссийские научно-практические конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием «Грядущим поколениям завещаем: творить до-

бро в защиту права», проводимые на базе Оренбургского государственного университета, — это кладезь правозащитной практики. С интересными для будущих юристов выступлениями на конференции приглашаются судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, научное сообщество.

В рамках развития долголетнего сотрудничества с университетом региональный омбудсмен делится с участниками конференции итогами своей работы по наиболее актуальным и интересным темам, злободневными проблемами в сфере защиты прав человека и гражданина. Все выступления включены в сборники издаваемой образовательным учреждением литературы.

Одним из примеров можно привести выступление уполномоченного на конференции с докладом на тему: «Соблюдение и защита жилищных прав граждан (практика, проблемы, предложения)». Конституционное право каждого гражданина на жилище, реализация этого права непосредственно связаны с правами молодежи — наличие жилья является гарантией безопасности, стабильности и возможности определять свои цели, планировать будущее.

Молодежь — это будущее нашей страны. Безусловно, вопрос ее воспитания — важный фактор обеспечения внутренней безопасности. Только при условии обеспечения и защиты прав молодого поколения будут эффективны процессы его самореализации, развития потенциала и применения в совершенствовании государственности.

О ПРАКТИКЕ РЕАЛИЗАЦИИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА



Нина Николаевна Шалабаева

уполномоченный по правам человека
в Новосибирской области

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее — дети-сироты) была и остается одним из направлений моей работы.

Каждый из уровней органов государственной власти и органов местного самоуправления наделен полномочиями для реализации и защиты жилищных прав граждан, и соответственно

должен добросовестно исполнять возложенные на него государством и обществом функции.

С целью защиты жилищных прав детей-сирот государством предусмотрены меры поддержки как на федеральном, так и региональном уровнях. Однако ежегодно ко мне поступают обращения именно от этой социально незащищенной категории граждан. Зачастую выпускники учреждений выходят во взрослую жизнь не обеспеченными жилыми помещениями либо сталкиваются с отказами органов местного самоуправления в постановке на учет.

Так, например, в июле 2022 г. ко мне обратилась гражданка Ш. с жалобой на бездействие мэрии г. Новосибирска. Из доводов обращения следовало, что на основании решения Центрального районного суда г. Новосибирска от 7 августа 2021 г. заявительница была включена в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории г. Новосибирска с дальнейшим предоставлением жилья. По состоянию на 20 июля 2022 г. мэрией г. Новосибирска решение суда исполнено не было.

На основании поступившего обращения для выяснения всех имеющих значение обстоятельств мною были направлены запросы о предоставлении информации в министерство труда и социального развития Новосибирской области (далее — минтруда и соцразвития области), департамент по социальной политике мэрии г. Новосибирска и Управление Федеральной службы судебных приставов области.

Согласно представленной информации было установлено, что в рамках исполнительного

производства судебными приставами-исполнителями предпринимались все предусмотренные законодательством меры по понуждению должника к исполнению решения суда. В свою очередь мэрией г. Новосибирска было достигнуто соглашение с минтруда и соцразвития области о доведении департаменту по социальной политике мэрии г. Новосибирска дополнительных субвенций для приобретения жилых помещений. Кроме того, во исполнение решений судов мэрией г. Новосибирска было проведено 173 аукциона, по результатам которых приобретено для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 74 жилых помещения.

По информации департамента по социальной политике мэрии г. Новосибирска заявительнице в соответствии с требованиями законодательства, позволяющими с согласия гражданина предоставлять жилые помещения, расположенные за пределами г. Новосибирска, были предложены жилые помещения в других населенных пунктах. Предложенные помещения полностью соответствовали требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, расположенным в многоквартирных домах, с полной отделкой, оснащены сантехникой, приборами учета, плитой для приготовления пищи. От предложенных вариантов она отказалась.

По результатам принятых мер гражданка Ш. включена в регистр на получение социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения в 2023 г. В феврале 2023 г. заявительнице была предоставлена выплата на сумму 4 142 754 руб., в марте 2023 г. гражданка Ш. приобрела двухкомнатную квартиру в г. Новосибирске на вторичном рынке.

Также при работе с обращениями детей-сирот выявлялись нарушения со стороны органов местного самоуправления в части отказов в постановке в очередь по месту проживания заявителей.

Так, из обращения гражданки Б. следовало, что она относится к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На основании постановления главы администрации Куйбышевского района граж-

данка Б. была включена в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Куйбышевского района для внеочередного получения жилого помещения по договору социального найма.

Однако с 2018 г. заявительница проживает на территории г. Новосибирска, имеет постоянную регистрацию. При переезде гражданка Б. надлежащим образом уведомила орган местного самоуправления об изменении места жительства и регистрации и предоставила все необходимые документы, однако при неоднократных обращениях в администрацию Ленинского района г. Новосибирска по вопросу включения ее в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории г. Новосибирска, ей было отказано. Заявительница просила оказать содействие в решении ее жилищного вопроса, так как остро нуждалась в жилом помещении по договору специализированного найма.

В рамках рассмотрения поступившего обращения мною был сделан запрос в минтруда и соцразвития области о предоставлении информации, имеющей значение для полного и объективного рассмотрения жалобы.

По результатам изучения представленных сведений было установлено, что ранее администрацией Ленинского района г. Новосибирска для постановки гражданки Б. на учет в администрацию Куйбышевского района был направлен запрос о предоставлении учетного дела заявительницы.

В связи с тем, что поступившее учетное дело содержало документы не в полном объеме, администрацией Ленинского района г. Новосибирска 14 июня 2022 г. в администрацию Куйбышевского района был направлен повторный запрос.

Кроме того, мною гражданке Б. были даны разъяснения о том, что она имеет право на получение социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения, а также право на предоставление мер социальной поддержки в виде компенсации платы за наем жилого помещения.

По результатам принятых мер гражданка Б. была поставлена на учет в администрации Ленинского района г. Новосибирска, а также

включена в реестр на получение социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения в 2023 г. В первом квартале 2023 г. гражданка Б. получила социальную выплату и с использованием заемных средств в банке приобрела двухкомнатную квартиру в г. Новосибирске на вторичном рынке.

Проводя мониторинг соблюдения прав лиц указанной категории на обеспечение жилым помещением в 2022 году, в сравнении с 2021 годом, отмечался рост количества лиц, состоящих на учете в списках детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее — списки).

Так, по состоянию на 1 января 2022 г. в регионе в списки было включено **5253** человека, а на 1 января 2023 г. их количество составило **7749**. На текущий период 2023 года в списках состоит **7561** человек.

По информации минтруда и соцразвития области на конец 2022 года в регионе обеспечено жилыми помещениями в порядке очереди **655** человек, что составляет 8,5% от общего числа состоящих на учете граждан. Кроме того, на основании решений судов дополнительно жилье предоставлено **256** гражданам указанной категории (3,25%).

В качестве проблемных вопросов в реализации на территории Новосибирской области государственной политики в сфере защиты жилищных прав детей-сирот минтруда и соцразвития области относит:

- дефицит земельных участков с требуемой категорией земель и возможностью подведения коммуникаций;
- отсутствие рынка вторичного жилья (благоустроенного и в надлежащем техническом состоянии).

В целях улучшения ситуации по реализации жилищных прав детей-сирот в нашем субъекте были приняты следующие меры:

- внесены изменения в Закон Новосибирской области от 14 июля 2021 г. № 91-ОЗ «О социальной выплате на приобретение жилого помещения», предусматривающие преимущественное право на получение социальной выплаты для детей-сирот, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.
- внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 20 июля 2021 г. № 284-п «О Порядке предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения», регулирующее порядок предоставления социальной выплаты, которыми отменено требование к сроку трудоустройства гражданина (ранее заявитель должен был иметь непрерывный трудовой стаж в течение не менее 6 месяцев на дату подачи заявления);
- внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 10 декабря 2012 г. № 557-п «О компенсации платы за наем жилого помещения». Так, с 1 января 2023 г. при найме жилого помещения на территории муниципального района размер компенсации с 5000 руб. в месяц увеличен до 5500 руб., при найме жилого помещения на территории городского округа (за исключением города Новосибирска, р.п. Кольцово) с 10 000 руб. в месяц до 11 000 руб., при найме жилого помещения на территории городского округа (за исключением города Новосибирска, р.п. Кольцово) с 15 000 руб. в месяц до 16 500 руб.;
- приказом минстроя области от 30 августа 2022 г. № 502 «Об установлении стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям Новосибирской области на 2023 год» в течение года была увеличена стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения для муниципальных районов на 16%, для городских округов и Новосибирского района на 14%, для города Новосибирска

- на 27%. Соответственно были увеличены стоимость приобретаемых жилых помещений и размер социальной выплаты;
- Законом Новосибирской области от 6 мая 2022 г. № 203-ОЗ были внесены изменения в Закон Новосибирской области от 5 июня 2013 г. № 331-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которым при обеспечении жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, минимальная норма предоставления площади жилого помещения снижена с **30 квадратных метров до 24 квадратных метров** общей площади на одного человека. При этом норма предоставления площади жилого помещения для лиц, не реализовавших свое право на жилое помещение до вступления изменений в законную силу, осталась прежней. Обеспечение указанных лиц жилыми помещениями по норме не менее 24 квадратных метров общей площади на одного человека возможно только **по заявлению** соответствующего гражданина.

В 2022 году на строительство жилья для данной категории граждан областным бюджетом для минстроя Новосибирской области было предусмотрено **677 162,1** тыс. руб. (для строительства **230** жилых помещений в **16** муниципальных районах региона).

По итогам 2022 года построено **93** жилых помещения. Строительство еще **137** жилых помещений планируется завершить в 2023 году.

Вместе с тем общее количество предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меньше запланированного показателя на 2022 год (**12%**) по Сибирскому федеральному округу (по совокупности предоставленных жилых помещений и выданных сертификатов, с учетом реализации жилищных прав указанной категории граждан на основании решений судов общий показатель по Новосибирской области составил **11,75%**).

В областном бюджете Новосибирской области минтруда и соцразвития области были предусмотрены средства на приобретение жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — детей-сирот), в сумме 1 422,3 млн руб. на 2022 год и 3 227,3 млн руб. на 2023 год.

В 2022 году на финансирование меры социальной поддержки, предусмотренной постановлением Правительства Новосибирской области от 10 декабря 2012 г. № 557-п «О компенсации платы за наем жилого помещения» (далее — постановление № 557-п) выделено 44,7 млн руб., в 2023 г. — 43,0 млн руб. По состоянию на 1 августа 2023 г. в минтруда и соцразвития области по вопросу предоставления компенсации платы обратилось 252 гражданина, компенсация платы перечислена 243 гражданам.

Таким образом, несмотря на имеющийся прогресс в отмеченном вопросе, имеются все основания полагать, что существует необходимость увеличения темпов строительства и приобретения жилья для выполнения законодательства об обеспечении вышеуказанных граждан жилыми помещениями и сокращения периода их нахождения на учете.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОЧЕРК ПО РАЗВИТИЮ МОЛОДЕЖНЫХ ПРАВозащитных ИНИЦИАТИВ



Светлана Анатольевна Шмелева

уполномоченный по правам человека
в Ивановской области

Молодежь представляет собой социальную группу, находящуюся в активной фазе самоопределения. В современном российском обществе это означает необходимость согласования изменяющихся требований внешней среды и собственных представлений, амбиций и целей. И если раньше молодежному самоопределению активно способствовал устоявшийся функциональный

социальный порядок, то сегодня достижение индивидуальной устойчивости и успеха во многом связано со способностью к осознанному самоопределению.

Часто по причине своего возраста молодые люди сталкиваются с барьерами и дискриминацией в пользовании своими правами, что во многом ограничивает их возможности. К ним относятся: несовершенство правовой системы; дискриминация по возрасту (эйджизм); низкий уровень правового образования; слабая правовая защищенность и другое. Все это в конечном итоге негативно отражается на культуре молодых людей и проявляется в различных формах девиации в молодежной среде, росте уровня правового нигилизма.

От того, как мы будем выстраивать работу по правовому просвещению наших молодых граждан, находить «индивидуальный ключ» к оказанию помощи и поддержке тех молодых ребят, кто сегодня нуждается в нашей общей защите и поддержке, будут зависеть и уровень их правовой культуры, возможность найти себя в этом огромном мире, безопасность жизни молодого поколения.

У каждого региона есть свой особый почерк, свои возможности, свои социальные партнеры, с кем объединяются правозащитники в достижении намеченных целей.

Два года назад, когда мы поддержали инициативу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой о развитии молодежных общественных советов при региональных омбудсменах, в нашем регионе был создан правозащитный орган.

Что объединяет представителей молодежного органа — ребят разных возрастов (от 18 до 35 лет), различных интересов и возможностей в коллективной деятельности? Прежде всего, это желание быть полезным здесь, на малой родине, создать свою ситуацию успеха, принести пользу людям, своей стране.

Сегодня в региональной молодежной правозащитной копилке много полезных инициатив.

С чего начали? С социологического исследования, посвященного проблемам в области защиты прав молодежи, которое проводилось в Ивановской области экспертно-аналитическим центром Ивановского государственного университета. В опросе приняли участие 611 молодых жителей Ивановской области

Респондентам было предложено оценить, достаточно ли сегодня у молодежи возможностей для самореализации. Более трети респондентов (38,5%) считают, что молодежь России может себя полностью реализовать в любой сфере. По мнению большинства опрошенных (45,3%), молодые люди скорее могут себя реализовать, несмотря на некоторые трудности. Жители области также позитивно оценивают возможности для самореализации молодежи Ивановского региона. Так, 46,6% опрошенных ответили, что молодежь региона скорее может себя реализовать, несмотря на некоторые трудности. Однако треть (33,1%) респондентов со-

мневаются в возможностях своей успешной самореализации.

Более низкие оценки возможностей для самореализации в Ивановской области связаны, прежде всего, с социально-экономическим положением региона. Так, на вопрос о том, каких условий не хватает опрошенным в Ивановской области, были получены такие ответы:

- возможностей успешного трудоустройства (68,4%);
- материального благополучия (59,6%);
- социальной поддержки со стороны государства (стипендии, пособия и др.) (46,2%);
- возможности приобрести жилье (39,9%).

Следует отметить, что только 12,9% респондентов считают, что молодежи не хватает особой защиты прав и свобод.

В ходе исследования было выявлено, что наиболее важными для молодежи в части правозащиты являются **такие права**, как:

- право на свободу от жестокого обращения (45%);
- право на защиту со стороны закона в случае нарушения прав (46,6%);
- право на публичное выражение своего мнения, позиции, отношения к происходящим общественно-политическим событиям (51,6%);
- право на неприкосновенность жилища, частной жизни и др. (43,7%);
- социально-трудовые права (39,4%).

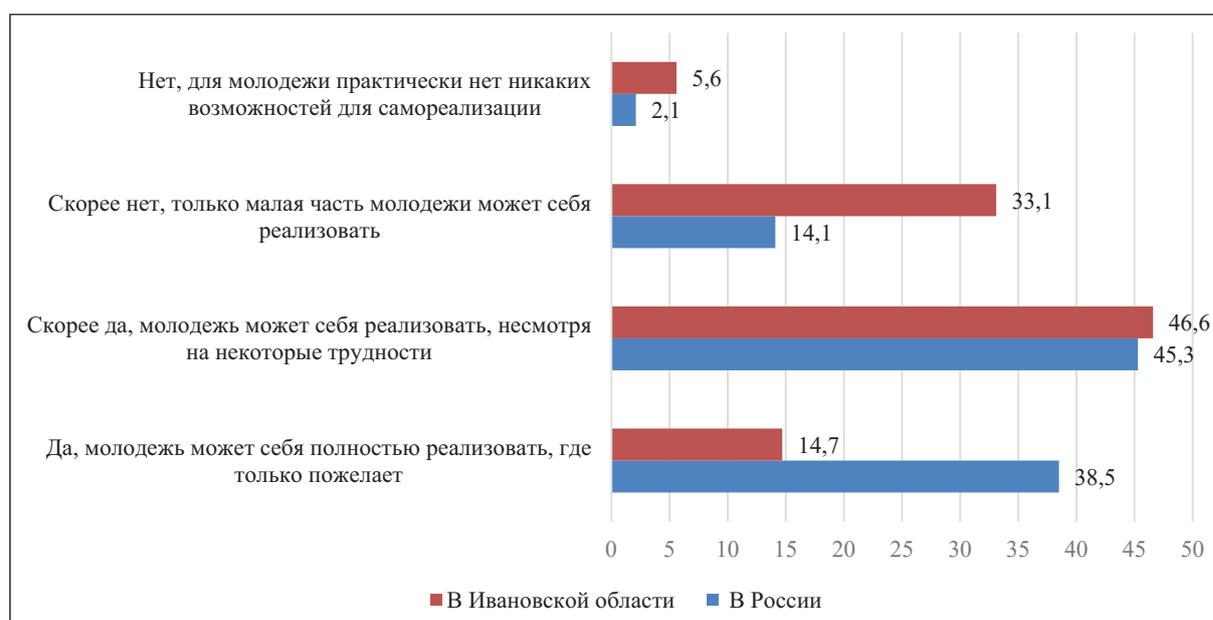


Рис. 1. Возможности для самореализации у молодежи России и Ивановской области, в % (n = 611)

Молодежь, принявшая участие в мониторинге, отмечает в большей степени нехватку своих знаний о социальных, гражданских, экономических правах.

На открытый вопрос «Что именно Вам было бы интересно узнать о тех правах, в которых Вы чувствуете нехватку знаний?» некоторые участники опроса высказались:

- «какие пособия есть для студентов»;
- «о льготах для молодежи»;
- «о праве наследования»;
- «к каким дополнительным источникам дохода у меня есть доступ»;
- «о субсидиарных программах»;
- «что делать в случае нарушения прав, связанных со свободой самовыражения»;
- «хочу получать достоверную информации о состоянии окружающей среды и о своих правах по части изменения ситуации в лучшую сторону»;
- «почему при изменении или введении новых законов, не проводится народное голосование за поправки, касающиеся социальных и трудовых отношений»;
- «о перспективах развития бизнеса в нашем регионе: какие права и обязанности в данном случае имеются»;
- «как можно устроиться на работу, связанную с будущей специальностью, но без соответствующего образования»;
- и т.д.

Очевидно, что круг вопросов, волнующих молодежь региона, достаточно широк. Это говорит о необходимости более детальной проработки способов и каналов информирования молодежи о своих правах.

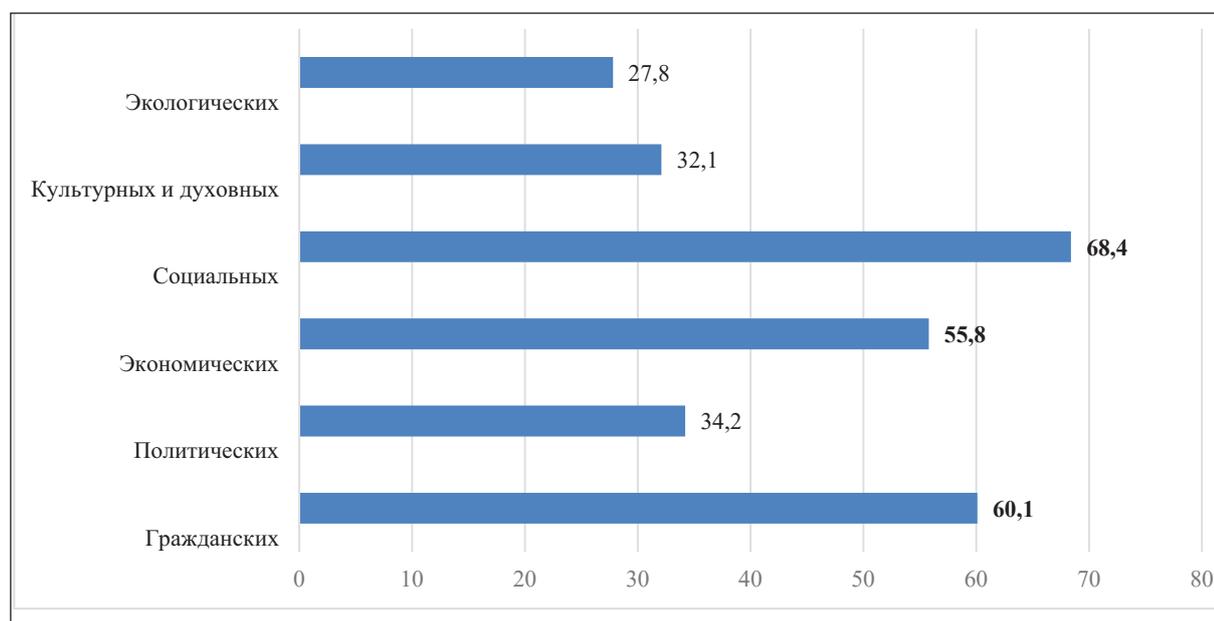
По результатам исследования самыми удачными каналами для получения информации правового характера являются социальные сети, а также специализированные сайты в сети Интернет.

Большинство (57,3%) респондентов призналось, что иногда оказывались в ситуациях, когда ощущали недостаток правовых знаний, при этом 8,2% опрошенных отметили, что такое бывало часто. Абсолютное большинство (96,4%) принявших участие в исследовании представителей молодежи полагают, что сегодня присутствует острая необходимость повышения правовой грамотности молодежи.

Наиболее актуальными проблемами в молодежной среде по мнению опрошенных являются:

- безразличное отношение к собственному здоровью (44,5%);
- злоупотребление алкогольными напитками (39,6%);
- морально-нравственный кризис (38,1%);
- непонимание поколений (30,3%);
- табакокурение (29,3%).

В целом результаты исследования позволяют сделать следующие выводы:





Во-первых, молодежь Ивановской области хоть и положительно оценивает свою правовую грамотность, однако демонстрирует в ответах на ряд вопросов недостаточную правовую просвещенность и высокий запрос на получение новой актуальной информации о своих правах.

Во-вторых, основными правовыми сферами, в которых молодые респонденты чувствуют неуверенность, являются сферы трудоустройства, создания семьи и формы социальной поддержки молодежи.

В-третьих, меры правовой поддержки должны охватывать не только городскую молодежь (к сожалению, в исследовании преимущественно именно она принимала участие), но и сельскую молодежь. Для этого необходимо расширение выборки следующего исследования и включение в исследование молодежи малых городов и сельских населенных пунктов.

В-четвертых, респонденты, принявшие участие в исследовании, показали высокую активность в описании своих проблем и тех областей права, которые их волнуют. **Это означает, что молодежь демонстрирует активную жизнен-**

ную позицию и высокую готовность к жизненному самоопределению. Однако перечень волнующих молодежь проблем показывает, что основным риском оттока молодежи из Ивановской области является уровень жизни в регионе. В связи с этим необходимо вовлекать молодежь в предпринимательские практики и в конкурсы поддержки различных форм социальной активности молодежи (грантовая поддержка молодежных инициатив).

Проведение исследования выявило не только заинтересованность молодых людей в правовых знаниях, но и выраженную потребность в их получении. Рекомендуется развивать **в муниципальных образованиях сеть волонтерских центров**, обеспеченных достаточной материально-технической базой и справочными материалами, для проведения правовой просветительской работы и оказания бесплатной юридической помощи с привлечением к работе юридических клиник Ивановской области, **юридическим вузам и факультетам** продумать возможность засчитывать эту работу в качестве практики.



Мониторинг выявил обеспокоенность молодежи по поводу **трудоустройства** и слабой информированности о **возможностях реализации права на труд**. Поэтому учебным заведениям разного уровня и профиля следует:

а) наладить более тесное сотрудничество с государственными структурами, ведающими вопросами занятости населения;

б) **включить в программу развития межвузовского научно-образовательного кампуса создание «Школы молодого предпринимателя»;**

в) **использовать уже имеющийся опыт вузов** в этой сфере, включая мастер-классы, которые проводит НОЦ «Доступная правовая среда» по правовым вопросам самозанятости.

Мониторинговая группа, проводившая изучение общественного мнения молодежи выявила **сомнения части молодых людей о возможности не только трудоустройства в Ивановской области, но и получения достойной заработной платы в родном регионе**. Что порождает риск оттока молодежи и ухудшения демографической ситуации в области. Органам государственной власти, органам местного самоуправления необходимо обратить особое внимание на **организацию и проведение мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, лидерскую активность**. Необходимо усилить формирование

механизмов юридического сопровождения молодых людей, начинающих собственный бизнес, в сотрудничестве с юридическими вузами и факультетами, а также институтами гражданского общества, в том числе путем выделения целевых грантов.

Получив результаты исследования в сфере молодежной политики, органами власти совместно с региональным правозащитным институтом и лидерами общественного мнения, старшими наставниками из правозащитного сообщества **определены формы работы по повышению правовой грамотности молодежи и реализации молодежного потенциала в ходе реализации проектной деятельности**. Организационную составляющую взял на себя Молодежный совет при уполномоченном по правам человека в Ивановской области:

- «Общественная приемная» по оказания бесплатной юридической помощи «Доверься.ги»;
- дискуссионные правовые площадки с участием экспертов, надзорных органов («Диалог о важном» — разговор о конституционных правах человека, смыслах, ценностях, возможностях и перспективах развития нашей великой и непобедимой России).

Здесь следует отметить активное партнерство с региональным правительством, Депар-



таментом образования, службой социальной защиты, Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции.

В целях развития компетенции молодежи, по инициативе Губернатора Ивановской области Станислава Воскресенского начато проектирование межвузовского образовательного кампуса «Большая Ивановская мануфактура».

Проект от Ивановской области победил в конкурсе Минобрнауки по созданию кампусов мирового уровня. Реализация проекта рассчитана на несколько лет.

«Когда нам это удастся сделать, это будут совершенно другого качества рабочие места, экономика знания. Для этого всего мы и делаем кампус», — отметил Станислав Воскресенский на встрече с лидерами общественного мнения,

которые стали постоянными в рабочем графике Главы региона¹.

До 2030 года в стране должно появиться не менее 25 образовательных кампусов. Все проекты будут реализованы на основе механизма частно-государственного партнерства. Создание кампуса для университетов города Иваново поможет повысить качество высшего образования в регионе, закрепить молодые кадры в регионе, усилить совместную исследовательскую работу в стратегически важных для страны направлениях, создать новые рабочие места и преобразить исторический центр города.

Что касается правовой сферы, ежегодно только в рамках Единого урока прав человека в области проходит более 1 тыс. мероприятий правовой направленности, в которых участвуют около 112 тыс. человек.

Заслуживают внимания индивидуальные и интерактивные формы работы по психологическому сопровождению подростков и молодежи, столкнувшихся с жизненными трудностями. Следует отметить включение в совместную работу не только государственных учреждений, социально ориентированных НКО, но и бизнес-сообщества.

Все это дает возможность расширить границы оказания правовой помощи молодому поколению, помочь им в самоопределении и саморазвитии.

В современной ситуации, в период новых вызовов и угроз, считаю важным расширение правовых площадок по тиражированию российских практик и межрегионального опыта через реализацию проектов «Социальная активность», «Социальные лифты». Серьезную подпитку молодые правозащитники получают от соратников из Молодежного совета при федеральном омбудсмене. Познавательной прошла информационная площадка на базе Совета Федерации в начале текущего года, инициированная Сенатором от Ивановской области Александром Гусаковским.

¹ Станислав Воскресенский: проектирование кампуса на БИМе начнется в 2023 году // Новостной портал Ивановской области «Известно.ру» URL: https://i3vestno.ru/news/2022/12/08/stanislav_voskresenskiy_proektirovanie_kampusa_na_bime_nachnetsya_v_2023_godu (дата обращения: 11.10.2023).

Члены Молодежного совета в числе волонтеров работали в Штабе общественного наблюдения за выборами 8–10 сентября 2023 г. Ребята не просто принимали заявителей, но и консультировали по правовым вопросам. Однако здесь необходимо активнее привлекать молодежь к реализации избирательных прав граждан, предоставляя возможность молодым избирателям сделать свой выбор. Лидерам из правозащитного сообщества нужно системно работать в маркетинге и продвижении данной темы, быть ближе к людям, чтобы повысить доверие у населения.

Отмечаю роль Молодежного общественно-го совета при региональном уполномоченном в продвижении правовой поддержки военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции на Украине. Заслуживают внимания «тематические гостиные», проводимые на базе Пунктов временного размещения, по итогам которых организовано индивидуальное шефство над теми семьями, где требуется особая защита.

«Конечно, когда человек находится в условиях, когда жизнь подвергается опасности, внимание со стороны не только близких, которые переживают за него всем сердцем, но и со стороны государства, органов власти является ключевым моментом мотивации в действиях человека»², — подчеркнул наш Президент Владимир Путин в одном из своих выступлений.

Эффективность подключения молодежных общественных правозащитных советов к правовому просвещению, системное участие молодых юристов и адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи не только помогает в оттачивании мастерства самих правозащитников, но и способствует расширению знаний у населения в сфере защиты прав человека, сохранению традиционных российских ценностей в обществе.

² «Люди должны чувствовать, что страна с ними»: Путин заявил о важности поддержки участников СВО // Телеканал RT. URL: <https://russian.rt.com/russia/article/1097034-putin-podderzhka-uchastniki-svo> (дата обращения: 11.10.2023).

БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 15

2023

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

ПРАВО НА ОТКАЗ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК ГАРАНТИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ



Данила Алексеевич Авдеев

член Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, ассистент кафедры финансового права и таможенной деятельности Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых

Одной из ключевых тенденций развития современного общества и государства является всеобщее использование цифровых технологий. В первую очередь, указанные технологии — это инструмент, который призван повысить эффективность любого процесса, а также — облегчить жизнь человека. Действительно, нет ни одного права, не имеющего «цифрового преломления». Со-

временные технологии служат средством реализации и защиты прав и свобод человека. В то же время цифровизация является фактором, создающим угрозы для состояния правовой защищенности личности, определяющим возникновение дополнительных рисков для прав и свобод граждан.

«Общим местом» в исследованиях, посвященных диалектической взаимосвязи цифровизации и правовой системы, стало исследование тех угроз, которые возникают у граждан в процессе использования современных технологий. Реже ставится вопрос о самой угрозе всеобщей цифровизации. Между тем данное обстоятельство требует своего анализа с правозащитного ракурса.

Наиболее очевидная опасность перевода общественных отношений в онлайн-среду связана с повышением рисков социального неравенства. Действительно, формируются три социальные группы: «специалисты в области цифровых технологий», «свободные пользователи цифровых технологий» и «лица, у которых доступ к цифровым технологиям ограничен»¹. Последняя категория становится исключенной из большинства процессов, протекающих в цифровой среде. В связи с этим предлагаем формализовать в отечественном законодательстве особое субъективное право — «право на доступ к цифровым технологиям», причем используемая категория «доступ» должна интерпретироваться предельно

¹ Головкин Р.Б. Проблемы и перспективы правового регулирования процессов цифровизации в современном российском обществе // Вестник Владимирского юридического института. 2022. № 4 (65). С. 126–128.

широко. Вполне очевидно, что данное субъективное право нельзя реализовать в полной мере без возможности высокоскоростного доступа граждан в сеть «Интернет», обучения населения «цифровым навыкам», обеспечения бесплатного доступа к общественно-значимым интернет-сервисам. Некоторые из перечисленных элементов уже нашли отражение в законодательстве, а для создания цифровой инклюзивной среды уже предприняты соответствующие меры, давшие позитивные результаты. В то же время для решения проблемы требуется комплексный подход.

Помимо тех, кто не имеет технической возможности использовать технологии, существует группа людей, которые в целом обеспокоены цифровизацией. Их позицию следует принимать во внимание.

Обеспокоенность граждан, которые необходимо учитывать при принятии правотворческих и правоприменительных решений, показывают результаты социологических исследований. В этом отношении показательны результаты опроса, проведенного ВЦИОМ, относительно готовности россиян сдавать биометрические данные. Его результаты показывают: среди россиян преобладает нейтрально-отрицательное отношение к сдаче биометрических данных: 34% относятся к ней безразлично (среди молодежи 18–24 лет — 46%), 32% — негативно¹.

Согласно данным опроса портала «SuperJob», в 2023 году доля респондентов, отрицающих необходимость цифровизации документов, выросла до 40% (в 2019 году было 28%)².

Представляется, что для надлежащей защиты прав человека следует предусмотреть возможность права на отказ от использования цифровых технологий или по крайней мере закрепить право использовать альтернативные цифровые способы взаимодействия с органами государственной власти и коммерческими организациями.

¹ Делиться биометрическими данными: выгоды и риски // ВЦИОМ Новости. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/delitsja-biometricheskimi-dannymi-vygody-i-riski> (дата обращения: 03.09.2023).

² Электронному паспорту доверия нету // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5863717> (дата обращения: 10.08.2023).

В доктрине данные идеи уже нашли отражение, в частности, о закреплении отказа от использования цифровых технологий писал В. Б. Наумов³, А. А. Иванов и А. А. Волос⁴. Эксперты Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека отмечают, что «гражданин имеет право на отказ взаимодействовать с государством и обществом в электронной форме» и предлагают закрепить право на «отказ от цифры» законодательно⁵.

Такие меры уже предусмотрены законодателем. Например, несмотря на возможность дистанционного голосования существует возможность реализовывать активное избирательное право в «традиционной» форме. Еще один пример, иллюстрирующий факт осознания данной проблемы законодателем, — включение в текст закона субъективного права человека отказаться от сбора и размещения его биометрических персональных данных⁶.

Важно продолжать закрепление и реализацию аналогичных мер. Следует не допустить фактической трансформации права на доступ к цифровым технологиям в обязанность их использовать, тем более что право на отказ от использования цифровых технологий можно рассматривать как нормативную гарантию, позволяющую обеспечить защиту и реализацию других субъективных прав личности: право на неприкосновенность частной жизни, право на образование, право на участие в управлении делами государства и др.

³ Наумов В. Б. Отказ от цифровых технологий: абсурд или новое право человека и гражданина / В. Б. Наумов // Бачиловские чтения: Материалы четвертой международной научно-практической конференции, Москва, 5–6 февраля 2022 года / отв. ред. Т. А. Полякова, А. В. Минбалева, В. Б. Наумов / Институт государства и права РАН. Саратов: Общество с ограниченной ответственностью «Амирит», 2022. С. 78–84.

⁴ Волос А. А. Цифровизация и Конституция / А. А. Волос, А. А. Иванов // Закон. 2022. № 12. С. 34–45.

⁵ «Цифровые инновации, технологии и право на здоровье»: доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья // URL: <https://ifap.ru/pr/2023/n230703a.pdf> (дата обращения: 19.08.2023).

⁶ Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 1 (ч. I). Ст. 19.

В этой связи нельзя не согласиться с позицией, отраженной в докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год, о том, что данная работа должна осуществляться по двум направлениям: усиление просветительской работы, связанной с разъяснением пользы явления цифровизации, и закрепление правовых гарантий для граждан, отказывающихся от использования цифровых технологий¹.

В связи с этим считаем возможным и правильным с точки зрения обеспечения конституционных принципов равенства, запрета дискриминации:

- разработать и внедрить законодательную систему защиты прав лиц, которые независимо от причин не хотят или не могут использовать новые технологические решения в социально значимых сферах;
- определить перечень сфер, которые будут «защищены» от существования в исключительно «цифровой» среде;
- выделить социально значимые сферы, оставив возможность общения в альтернативной форме;
- закрепить «право на доступ» к интернет-технологиям.

¹ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год. URL: <https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b5ba1dd5f8/mediateca/doclad-2022.pdf> (дата обращения: 19.08.2023).

ВОПРОСЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ



Надежда Александровна Егорова

уполномоченный по правам человека
в Тверской области

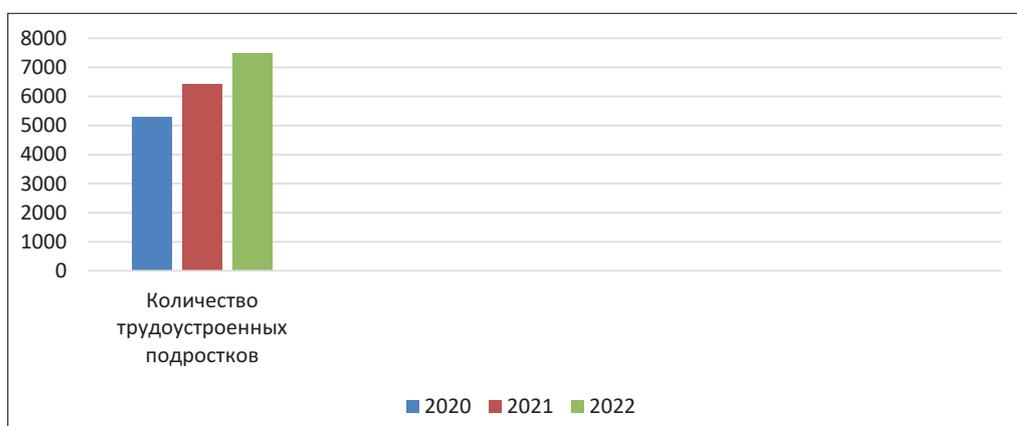
Содействие реализации и защите прав молодежи является одним из значимых направлений деятельности уполномоченного по правам человека в Тверской области. В мой адрес поступают обращения по вопросам обеспечения молодых семей жильем, использования средств материнского капитала, защиты прав призывников, реализации молодыми людьми трудовых прав. По всем обращениям предо-

ставляются консультации, разъяснения, многие вопросы находятся на личном контроле уполномоченного. В 2023 году среди наиболее актуальных тем можно выделить вопрос трудоустройства молодежи.

В настоящее время государством уделяется особое внимание вовлечению подростков и молодежи в трудовую деятельность. В течение трех последних лет Тверская область сохраняет лидирующие позиции в рейтинге регионов Центрального федерального округа (далее — ЦФО) по количеству трудоустроенных подростков. С 2020 года прослеживается тенденция к стабильному увеличению количества трудоустроенных молодых людей. Если в 2020 году их было 5301 человек, то в 2021 — 6433 человека. В прошлом году трудовой опыт в организациях региона получили порядка 7500 подростков. Увеличиваются также средний период работы молодых людей, количество предлагаемых вакансий и средняя заработная плата.

По мнению уполномоченного, данных показателей удалось достичь благодаря планомерной региональной поддержке предприятий, предоставляющих подросткам рабочие места. С 2022 года в Тверской области расширен комплекс мер по стимулированию работодателей реального сектора экономики, которые трудоустраивают молодежь. Увеличена компенсация заработной платы с 50% до 100% минимального размера оплаты труда (далее — МРОТ), возмещаются затраты на предоставление работникам данной категории горячего питания, оплату работы наставников. В прошлом году такую поддержку региона получили более 350 предприятий Верхневолжья, на которых трудовой опыт

Количество трудоустроенных подростков на предприятиях и в организациях Тверской области



получили свыше 2600 подростков. На сегодняшний день по сравнению с 2020 годом более чем в 8 раз увеличился объем бюджетных ассигнований, направленных на субсидирование предприятий и организаций, принимающих на работу молодежь.

Вместе с тем остается ряд вопросов, решению которых следует уделить особое внимание. Уполномоченным была разработана анкета с вопросами, позволяющими выявить основные трудности, с которыми сталкивается молодежь при трудоустройстве. Анкета была распространена членами Молодежного общественного совета при уполномоченном среди студентов ссузов и вузов города Твери. В ходе анализа

полученной информации было установлено, что одной из проблем является невозможность устроиться на те должности, где можно было бы получить опыт для будущей профессии. Работодатели готовы брать студентов без опыта работы только в узких отраслях, где ощущается острая нехватка специалистов. Действительно, повсеместно молодежь сталкивается с тем, что работодатели отказывают в приеме на работу из-за недостатка опыта. А где же этот опыт получить и когда? Этим вопросам были посвящены в том числе и выезды омбудсмена в ссузы Тверской области. Общение с руководством филиала Конаковского колледжа в поселке Редкино, с преподавателями и студентами Тверского



Посещение филиала Конаковского колледжа в п. Редкино, май 2023 года



Посещение Тверского медицинского колледжа, июнь 2023 года

медицинского колледжа позволило сделать вывод о том, что необходимо более эффективно развивать институт стажировки и прямого, постоянного взаимодействия учебных заведений с потенциальными работодателями, в том числе в вопросе трудоустройства студентов на каникулярный период, а также на работу по будущей профессии во время учебы. Указанные меры позволили бы студентам «войти в профессию», оценить возможные перспективы, а также заработать дополнительные средства.

Уполномоченный полагает, что заинтересованность в труде студентов, а также выпускников по специальности — основная задача прежде всего самих учебных заведений, которым необходимо проводить постоянный мониторинг рынка труда, тесно сотрудничать с кадровыми службами предприятий и организаций, а также внедрять грамотную информационную политику с самими молодыми людьми.

Следует отметить, что с 2019 года в Тверской области отраслевые колледжи и техникумы переданы в ведение соответствующих министерств. Данный подход позволил улучшить ситуацию с кадровым дефицитом специалистов рабочих профессий в промышленности. Вместе с тем уполномоченный полагает, что было бы целесообразно проработать на федеральном уровне комплекс мер, направленных на социальную поддержку выпускников ссузов, вузов, смягчив для них критерии приема на работу или обеспечив гибкий трудовой график тем, кто еще не закончил обучение. Одним из способов решения проблемы трудоустройства молодежи могла бы стать система распределения дипломированных специалистов, в особенности получивших образование за счет бюджета. В настоящее время нередки ситуации, когда государство вкладывает средства в обучение и подготовку молодых специалистов, а затем вынуждено переобучать их заново, а подчас и финансово содержать как безработных. Обязательное направление на работу, сформированное на основе мониторинга кадрового дефицита в той или иной сфере, могло бы урегулировать и ситуацию на рынке труда, и вопросы трудоустройства молодежи. Вместе с тем внедрение системы обязательного распределения невозможно без разработки комплекса мер, направленных на социальную, материальную поддержку молодых специалистов.

Несмотря на существующие в Тверской области региональные единовременные выплаты для медицинских специалистов, ежеквартальные денежные выплаты для специалистов в сельском хозяйстве, необходимо на федеральном уровне закрепить минимальный «подъемный пакет» с учетом потребностей молодежи. Вопросам трудоустройства молодежи было посвящено заседание Молодежного общественного совета при уполномоченном. Приглашенные директор государственного казенного учреждения Тверской области «Центр занятости населения Тверской области» и начальник отдела программ и трудовой миграции Главного управления по труду и занятости населения Тверской области рассказали членам Молодежного общественного совета о возможностях трудоустройства для студентов вузов и ссузов в Тверской области в период обучения и каникулярное время. Молодые люди смогли задать вопросы профессионалам, обсудить возникающие проблемы. Мероприятие показало, что трудоустройство является одним из самых важных для молодежи вопросов.



Заседание Молодежного общественного совета при уполномоченном, июнь 2023 года

Сегодня можно сделать вывод о том, что молодежь требует особого внимания со стороны государства. Выстраивание четкой и понятной модели взаимодействия на постоянной основе между образовательными организациями и потенциальными работодателями, создание нормативно-правовой базы, выработка системы мер социальной и материальной поддержки для молодых специалистов позволят молодым людям эффективнее интегрироваться в современный социум, стать более успешными, обеспечив тем самым рост экономического развития нашей страны.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЕЖИ ИЗ КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ



Наталья Васильевна Кравчук

уполномоченный по правам человека
в Амурской области

Одним из необходимых элементов создания возможностей для самореализации населения и развития талантов на территории Амурской области является молодежная политика.

Поскольку Федеральным законом «О молодежной политике в Российской Федерации» и Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период

до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, в числе ключевых принципов государственной молодежной политики обозначены:

- ответственность государства за соблюдение законных интересов молодежи;
- открытость и равный доступ молодежи, молодых семей, к соответствующим мерам государственной поддержки;
- комплексный, научный и стратегический подходы при формировании и реализации молодежной политики;
- сочетание интересов личности, общества и государства, обеспечение сбалансированности интересов и прав молодежи, молодых семей, приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан, молодых семей;
- то в целях реализации основных направлений реализации государственной политики на территории региона Законом Амурской области от 6 июля 2021 г. № 778-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере молодежной политики в Амурской области» осуществляются соответствующие мероприятия, а также предусмотрена возможность установления дополнительных мер поддержки отдельных категорий молодых граждан и молодых семей законами области, правовыми актами Губернатора и Правительства региона.

Молодежь, являясь ключевым фактором в развитии страны, определяющим курс ее раз-

вития, нуждается в создании дополнительных гарантий обеспечения жилищных, семейных и других социальных прав, благоприятных условий с целью развития их потенциала, обеспечения возможностей для достижения успеха. И это одна из важнейших задач государства.

В условиях современной действительности большинство молодых людей не имеют прочного положения в обществе.

Ввиду того, что жилье относится к основным потребностям человека, в сложившихся условиях рыночной экономики одной из самых актуальных и сложных базовых задач молодого поколения является обретение собственного жилья. Вопрос реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Дальневосточном регионе, как и в других, стоит остро. Они особо нуждаются в помощи со стороны государства ввиду их социальной уязвимости.

Вектор заботы о лицах рассматриваемой категории задан Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и заложен в мерах поддержки. На практике же, обладая правом на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма, обозначенные граждане испытывают сложности в его осуществлении. В частности, в обеспечении жильем, отвечающем требованиям законодательства. Это обусловлено наличием таких факторов, как отсутствие свободной жилой площади в собственности органов публичной власти, финансовых ресурсов для приобретения и ремонта жилых помещений, расположенных на территории муниципальных образований, и обладающих потенциалом для реализации обозначенного права.

В сфере создания жилищного фонда посредством формирования среды жизнедеятельности органы власти Амурской области принимают все возможные меры. Объем средств консолидированного бюджета, направляемых на обеспечение жильем детей-сирот, постоянно увеличивается. Так, с 2018 по 2022 год он увеличился со 114,3 млн рублей до 1,1 млрд рублей. При этом, помимо предоставления жилых помеще-

ний по договорам специализированного найма решение жилищных проблем детей-сирот в Приамурье осуществляется посредством приобретения жилья с использованием жилищных сертификатов. Собственными квартирами в текущем году обзавелись 125 детей-сирот из Приамурья, получивших жилищные сертификаты, что составляет 90% от общего количества получателей такой господдержки. Всего их 139. В 2023 году максимальный размер сертификата составил 3,3 млн рублей. Это для тех, кто купил жилье в областном центре (Благовещенске) и городе Свободном, являющимся территорией опережающего развития.

В соответствии с региональным законодательством правом на получение сертификата обладают дееспособные амурчане, не имеющие неснятой или непогашенной судимости, не состоящие на учете в наркологическом и психоневрологическом диспансерах.

Для получения этой меры поддержки претендент должен проработать не менее года. Исключения составляют женщины, воспитывающие двух и более детей или ребенка до трех лет, а также неработающие трудоспособные амурчане, ухаживающие за ребенком-инвалидом. Эти лица обладают правом на первоочередное получение социальной выплаты.

В минувшем году на жилищные сертификаты для детей-сирот областные власти выделили 500,8 млн рублей. Этим средств хватило на то, чтобы обеспечить жильем 185 амурчан.

В адрес уполномоченного по правам человека в Амурской области ежегодно поступает порядка 70 обращений по вопросу реализации жилищного права лиц рассматриваемой социальной группы, в том числе находящихся в местах лишения свободы.

Отсутствие места постоянного проживания достигших совершеннолетия выпускников государственных воспитательных учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, дезориентирует, влечет затруднение поиска своего места в жизни в незнакомой и чуждой им среде.

Это представляет угрозу проявления девиантного поведения и как следствие — изоляции от общества как меры, применяемой в целях охраны прав от преступных посягательств.

Долгий путь, который предстоит пройти осужденным детям-сиротам и лицам из их числа, зачастую обуславливает повторность совершаемых преступлений, а также такие антисоциальные явления, как бродяжничество, попрошайничество и т.п.

Осужденные, несмотря на ограничение в праве на передвижение, не лишены права на законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите.

Анализ поступающих обращений показывает, что в большинстве своем граждане были не согласны с отказом во включении в региональный список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, жаловались на несвоевременное включение их в этот список органами опеки и попечительства.

Необходимо отметить, что основной причиной отказа является предоставление неполного пакета документов, а также достижение лицом из числа детей-сирот установленного законом пресекательного срока (23-летнего возраста), по достижении которого наступают последствия в виде утраты права на дополнительные гарантии, в том числе права на внеочередное предоставление жилого помещения.

На практике же механизм, предусматривающий внесение в список нуждающихся в жилом помещении для предоставления жилья, в полной мере не реализуется.

Среди причин необеспеченности жильем лиц, не достигших 23-летнего возраста, стоит выделить недостаточную информированность об имеющихся правах и порядке их реализации, в частности — о заявительном характере процедуры как особенности механизма, когда инициатива исходит от заявителя, а не от органа государственной власти. Эту особенность можно считать одним из принципов законодательства, гарантирующим защиту прав и интересов этих лиц.

Далеко не позитивную роль играют ненадлежащее осуществление органами опеки контроля за своевременностью обращения с такими заявлениями законных представителей подопечных, а также недоведение подопечным информации о возможности самостоятельного обращения.

Так, к уполномоченному обратилась девушка из числа детей-сирот, не достигшая на момент обращения возраста 23 лет.

Она на протяжении нескольких лет безрезультатно пробовала подать заявление о включении в региональный список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Ввиду представления неполного пакета документов во включении в региональный список было отказано. При этом органом опеки и попечительства не было предпринято никаких действий по контролю за своевременностью подачи заявления сиротой. К сожалению, заявительнице не было дано никаких разъяснений о сроках подачи заявления, как и о последствиях их пропуска. Итогом явилось запоздалое (по достижении 23 лет) предоставление необходимого пакета документов, что повлечет за собой необходимость решения вопроса в судебном порядке.

В другом же случае опекун своевременно обратился с заявлением о включении подопечной в региональный список, но получил отказ из-за отсутствия ряда документов. И эта ситуация на протяжении нескольких лет носила циклический характер. По ежегодно направленным опекуном заявлениям выносились решения об отказе ввиду предоставления неполного пакета. Характерно то, что всякий раз указывалось на отсутствие нового (не поименованного в предыдущем отказе) документа. Данная ситуация наглядно демонстрирует отсутствие должной разъяснительной работы с законными представителями подопечных по вопросам, касающимся сроков и порядка включения лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в региональный список.

Кроме того, возникают ситуации, когда органы опеки и попечительства не исполняют установленную законом обязанность по контролю за использованием и сохранностью жилых помещений, принадлежащих на праве пользования, либо собственности анализируемой демографической группы лиц, а также за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния закрепленных помещений и контроля за распоряжением ими. Следствием таких действий (бездействия) является об-

ветшание и непригодность жилых помещений, фактическая невозможность проживания.

В качестве примера можно привести случай, когда в связи с обращением к уполномоченному гражданину с жалобой на нарушение жилищных прав как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по инициативе амурского омбудсмана органом прокуратуры была проведена проверка. Установлено неисполнение органами опеки и попечительства своих обязанностей.

Ранее в отношении заявителя была оформлена опека и сохранено право пользования жилым помещением. Проверка органами опеки и попечительства условий проживания заявителем надлежащим образом не осуществлялась. Информации о проверках условий жизни, сохранности жилого помещения, закрепленного за заявителем, не обнаружилось. Кроме того, техническое состояние жилого дома определено как неудовлетворительное — отсутствовали оконные рамы, дверные проемы, демонтированы двери, частично отсутствуют полы, отсутствует печное отопление. непригодное для проживания помещение требует капитального ремонта. Таким образом, в нарушение положений федерального законодательства, орган опеки и попечительства ненадлежащим образом осуществлял контроль за условиями жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдением опекуном его прав и законных интересов, не обеспечил сохранность имущества.

Несмотря на то, что механизм реализации жилищных прав молодежи из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, включает достаточное количество органов власти и управления, видится, что для решения большей части проблем в связи с обеспечением жилищного права детей-сирот представляется важным оказывать им полноценную комплексную своевременную поддержку и сопровождение, осуществлять своевременное, полноценное финансирование расходов, необходимых для его реализации.

Также со стороны органов опеки немаловажно обеспечить надлежащий контроль за выполнением предусмотренных обязанностей. Такая работа предпочтительна в форме проведения встреч для информирования и расстановки акцентов при реализации прав, а также организации дополнительного обучения непосредственно специалистов органа государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации, должного осуществлять функции по опеке и попечительству.

В целях реализации прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и особенно тех лиц, которые, обладая правом на обеспечение жилыми помещениями, находятся в пенитенциарных учреждениях, важно наладить межведомственное взаимодействие в виде обмена информацией между ведомствами, включая исправительные учреждения, так как от качества, обеспечения и защиты рассматриваемых прав молодежи будут зависеть их поведение, наличие (отсутствие) стремления активно участвовать в жизни страны, и такой немаловажный фактор, как передача духовных и моральных ценностей нашему будущему поколению.

СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ПЕРЕСЕЛЕНИИ ИЗ АВАРИЙНОГО И ВЕТХОГО ЖИЛЬЯ



Татьяна Георгиевна Мерзлякова

уполномоченный по правам человека
в Свердловской области

Сокращение аварийного жилого фонда является одним из важнейших направлений национального проекта «Жилье и городская среда». Свердловская область продолжает оставаться лидером среди других регионов России по сохранению темпов переселения из аварийного жилья. Так, с 2019 года на Среднем Урале в ходе реализации программы было переселено 1600 че-

ловек, а общая площадь расселенных домов составила 136 тыс. кв. м.

Такое системное внимание к программе переселения в Свердловской области позволяет обеспечивать комфортным и современным жильем наших граждан. И все же, при очевидных положительных тенденциях и результатах, необходимо уделять должное внимание проблемам, которые из года в год сохраняются и требуют от органов власти различного уровня принятия своевременных мер по их решению.

К сожалению, количество адресованных уполномоченному по правам человека в Свердловской области жалоб по переселению остается высоким. Уральцы традиционно жалуются на бездействие органов местного самоуправления по признанию домов аварийными в разумный период, нарушение процедуры проведения оценки состояния жилого дома межведомственной комиссией, несоблюдение сроков переселения, в том числе установленных судебными постановлениями.

Уполномоченный в ежегодных и специальных докладах также неоднократно поднимала проблему состояния маневренного фонда жилья. Отрадно, что проблема находится в фокусе внимания губернатора Свердловской области: в июле 2022 года Евгений Куйвашев потребовал от глав муниципальных образований повысить его размер. При этом, по мнению уполномоченного, важно не только количественно увеличивать маневренный фонд, но и поддерживать его в надлежащем состоянии.

Об этом же говорит и статистика обращений, поступивших в аппарат государственного правозащитника в 2022–2023 годах. Их геогра-

фия довольно обширна — это Екатеринбург, Нижний Тагил, Богданович, Красноуфимск, Качканар, Карпинск, Белоярский, Березовский, Камышлов, Невьянск, Новолялинский, Североуральский, Серовский, Тавдинский, Туринский городские округа.

Практика их рассмотрения показывает, что запросы уполномоченного в органы местного самоуправления помогают восстановить жилищные права заявителей. Эти ситуации решаются во взаимодействии с судами и прокуратурой городов и районов.

В частности, жительница пос. Лобва Б. (Новолялинский городской округ (далее — ГО)) пожаловалась на ненадлежащее состояние домов № № 23 и 25 по ул. Бажова и выразила несогласие с заключением межведомственной комиссии (далее — МВК) о признании данных жилых зданий подлежащими капитальному ремонту.

Еще в феврале 2021 г. оно было оспорено в судебном порядке. По результатам проведенных обследований и оценки технического состояния, надежности строительных конструкций и инженерного оборудования домов был сделан вывод о нецелесообразности проведения их капитального ремонта. Поэтому региональным оператором эти жилые здания исключены из областной программы, утвержденной правительством Свердловской области.

Вместе с тем по итогам проверочных мероприятий, инициированных уполномоченным по заявлению Б., в целях соблюдения прав заявителя и других жителей МКД было установлено, что администрацией Новолялинского ГО до настоящего времени, с учетом новых обстоятельств, не принято мер к проведению оценки соответствия данных домов требованиям «Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом», утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47. Оценку того, следует ли признать их пригодными (непригодными) для проживания, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, должна провести МВК.

На данный момент вопрос по определению статуса указанных домов находится на контроле уполномоченного.

Аналогичный случай произошел в доме № 9 по ул. Школьной в селе Леонтьевское Туринского района (обращение № 22-13/202). На протяжении 2022/2023 годов уполномоченным принимаются меры по оказанию содействия жительнице указанного дома Ц. Администрация Туринского ГО предоставила ответ, согласно которому вопрос о признании дома аварийным и подлежащим сносу не ставился, так как в 2020 году в квартире Ц. был проведен капитальный ремонт, несущие конструкции дома находятся в удовлетворительном состоянии. Однако заявительница не согласна с этим и просит признать ее дом непригодным для проживания.

Кроме того, уполномоченным принимались меры и по переносу срока переселения граждан на более ранний, если в обращении содержались указания на несоответствие состояния несущих конструкций дома сроку переселения, установленному органом местного самоуправления.

«Татьяна Георгиевна, я и мои несовершеннолетние дети проживаем в аварийном доме: стены дома промерзают и частично прогнили, кровля разрушается и протекает, штукатурка отваливается, лестничные пролеты перекошены и шатаются. Признавая, что техническое состояние жилого дома создает опасность проживания в нем, администрация Тавдинского ГО установила срок для расселения до 1 июля 2026 г... Помогите нам решить вопрос пересмотра срока, чтобы он соответствовал разумности и был установлен с учетом соблюдения прав граждан на сохранение их жизни и здоровья», — так начала свое обращение к уполномоченному жительница одного из домов на ул. 3-я Линия в Тавде В. (обращение № 22-13/1177).

В ходе проверки, инициированной уполномоченным, установлено, что указанный многоквартирный дом (далее — МКД) введен в эксплуатацию в 1931 году, является двухэтажным и состоит из 8 квартир. Согласно техническому отчету специализированной организации, проводившей обследование жилого здания, техническое состояние его несущих конструкций характеризуется как аварийное. На основании данного заключения администрацией Тавдин-

ского ГО принято постановление, в котором срок отселения граждан из дома установлен не позднее 31 декабря 2026 г.

Решением Тавдинского районного суда данное постановление в части срока отселения граждан признано незаконным. На местную администрацию была возложена обязанность устранить допущенное нарушение и установить разумный срок отселения граждан из аварийного МКД. Тогда мэрия внесла изменения в постановление и установила новый срок отселения граждан — не позднее 1 июля 2026 г. Налицо — факт формального исполнения судебного решения.

Аналогичная ситуация сложилась и в доме № 41, расположенном на ул. Боровая в Нижнем Тагиле. Во время личного приема населения к уполномоченному обратился сирота С. с просьбой оказать содействие в предоставлении благоустроенного жилого помещения взамен аварийного в разумные сроки (№ 22-13/1906).

В ходе работы с обращением уполномоченному стало известно, что указанный жилой дом постановлением администрации г. Нижний Тагил от 20 августа 2020 г. признан аварийным и подлежащим сносу, включен в соответствующий реестр. Этим документом был установлен срок расселения жителей дома — до 1 ноября 2027 г.

Опять же после запроса уполномоченного мэрией был пересмотрен этот срок — до 1 августа 2026 г. Однако, учитывая ненадлежащее состояние дома, в котором проживает С., расселение необходимо осуществить в ближайшее время. По итогам обращения к главе города В.Ю. Пинаеву омбудсмен выяснила, что этот дом признан аварийным и подлежащим сносу после 1 января 2017 г., следовательно, он не включен в региональную адресную программу «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2019–2025 годах». В настоящее время на территории Нижнего Тагила выявлено несколько домов, требующих, по заключению Департамента государственного жилищного и строительного надзора региона, первоочередного расселения в связи с существующей угрозой жизни и здоровью жителей.

В связи с дефицитом местного бюджета администрация Нижнего Тагила направила в Ми-

нистерство строительства и инфраструктуры Свердловской области письмо с просьбой об увеличении оценки расходных полномочий города на 2023 год для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Также в региональное Министерство финансов направлены предложения о выделении денежных средств на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе указанного дома, для представления на заседании Комиссии по рассмотрению предложений органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в целях расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Для оперативного разрешения этой ситуации уполномоченный направила запросы в перечисленные ведомства. По их результатам будут приняты дальнейшие меры с целью оказания С. содействия в переселении в более ранние сроки из-за ненадлежащего состояния жилого помещения в его аварийном доме.

При этом в различных муниципальных образованиях Среднего Урала наблюдается разное отношение представителей местных администраций к своим жителям.

Так, в отличие от приведенных выше примеров, где мало что меняется продолжительное время, сейчас в работе у государственного правозащитника находится обращение жительницы Качканара Елены Д., в котором она заявила о ненадлежащем состоянии аварийного многоквартирного дома по ул. Октябрьской, 19. При изучении жалобы уполномоченный сделала запрос в мэрию для получения исчерпывающих документов о статусе указанного дома — решения межведомственной комиссии о признании его аварийным, а также соответствующего постановления со сроком расселения дома. Из ответа и приложенных к нему материалов стало известно, что данный дом признан аварийным согласно постановлению администрации Качканарского городского округа от 9 июля 2021 г. Срок расселения определен до 1 июля 2030 г.

Елена Д. сообщила о том, что дом имеет признаки, свидетельствующие об опасности его разрушения, а столь длительный срок говорит

о затягивании процесса переселения жильцов. Эта информация была доведена уполномоченным до прокуратуры Качканара, которая подтвердила позицию женщины: постановление городской администрации не соответствует принципам разумности в части установленного срока отселения граждан, что создает опасность для их жизни и здоровья ввиду наличия реальной угрозы обрушения и разрушения несущих конструкций здания. В связи с выявленными нарушениями муниципальный нормативный акт должен быть пересмотрен в ближайшее время.

При этом после обращения к уполномоченному положительно решился вопрос о предоставлении жилья взамен аварийного жилища дома в Тавде гражданке Ч. С 2016 г. она пыталась самостоятельно решить эту проблему с администрацией Тавдинского городского округа. Исчерпав все досудебные средства защиты своих жилищных прав, Ч. обратилась в Тавдинский районный суд с иском, в котором просила возложить на ответчика (администрацию Тавдинского ГО) обязанность предоставить по договору социального найма равнозначное благоустроенное жилое помещение взамен ранее занимаемого, признанного аварийным. Решением Тавдинского районного суда в удовлетворении исковых требований Ч. было отказано. Однако иначе разрешился спор при рассмотрении дела в апелляционной инстанции: решение районного суда было отменено, по делу принято новое решение об удовлетворении исковых требований Ч. Заявительнице оказано содействие на этапе судебных разбирательств посредством направления в суд апелляционной инстанции позиции уполномоченного.

Несмотря на благоприятный для заявительницы исход, администрация Тавдинского ГО не спешила исполнять это судебное решение, о чем омбудсмен проинформировала Ч. В ходе взаимодействия правозащитника с Межрайонным отделом судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области (далее — Межрайонный отдел) доводы обращения Ч. нашли свое подтверждение: судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о взыскании исполнительского

сбора в размере 50 000 рублей и установлен новый срок исполнения.

Однако исполнительский сбор в установленный срок погашен не был, решение не исполнено, в связи с чем в адрес администрации Тавдинского ГО направлялось требование об исполнении решения суда и предоставлении подтверждающих документов во вновь установленный срок — в течение 5 рабочих дней с момента получения требования. Впоследствии установленный для исполнения решения срок еще несколько раз продлялся, и переехать в благоустроенное жилое помещение Ч. до 15 апреля 2022 г. (очередной, установленный Межрайонным отделом срок для передачи квартиры заявительнице) не смогла.

Только после обращения уполномоченного к начальнику отдела жилищной политики и социальных программ администрации Тавдинского ГО О. А. Остальцовой 17 мая 2022 г. с Ч. был все-таки заключен договор социального найма на благоустроенное жилое помещение, равнозначное ранее занимаемому в аварийном доме.

18 мая в адрес уполномоченного повторно обратилась заявительница, однако на этот раз — с благодарностью: *«Уважаемая Татьяна Георгиевна, выражаю Вам и Вашим сотрудникам сердечную благодарность за оказанную поддержку и помощь в решении моего жилищного вопроса. Мне бы не удалось справиться со всем, если бы не Ваша поддержка и весомая помощь. Я очень рада, что есть такая организация, которая помогает людям. Благодаря Вам, компетентности и квалификации Ваших сотрудников, мне удалось получить благоустроенную квартиру. Огромное Вам спасибо!»*

Таким образом, анализ практики по обращениям граждан о соблюдении их жилищных прав при переселении из аварийного и ветхого жилья говорит о том, что эта проблема, несмотря на принятые государством национальные проекты и федеральные программы, меняется в лучшую сторону с большим трудом. В целом следует признать, что сложился замкнутый круг: у муниципалитетов не хватает средств и маневренного фонда жилья для расселения граждан, а получение денег из региональной казны затруднено долгими сроками их предоставления местным бюджетам.



Прием населения по жилищным правам, август 2023 года



Ветхий дом в Качканаре

Поэтому для сохранения темпов расселения аварийного жилфонда и снижения влияния негативных факторов на данный процесс в Свердловской области и других регионах России уполномоченный разработала несколько **рекомендаций** для участников этих правоотношений со стороны исполнительной власти. Вкратце эти рекомендации выглядят так:

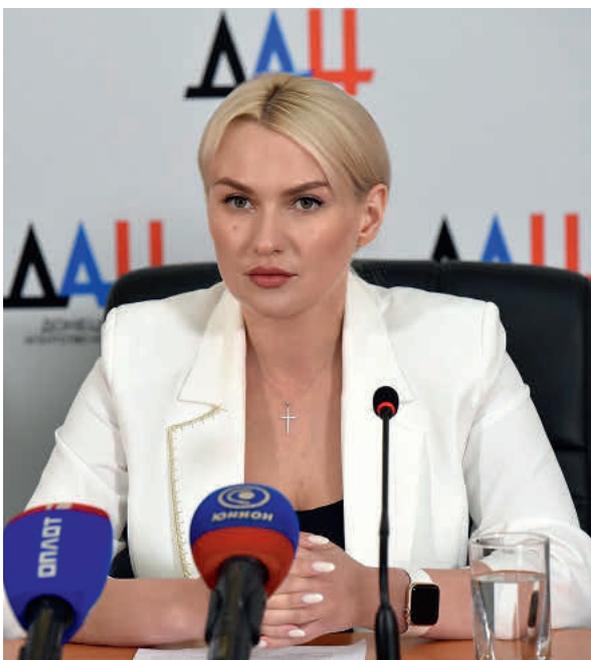
- органам местного самоуправления с учетом ненадлежащего состояния домов в короткие сроки принимать меры по признанию их аварийными, а также меры по исключению таких домов из региональных программ капитального ремонта общего имущества МКД;
- областным, краевым, республиканским и окружным министерствам строительства и инфраструктуры следует запрашивать у органов местного самоуправления информацию о домах, которые не попали в региональные программы по переселению, но расселение которых необходи-

мо обеспечить в разумные сроки с целью принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение жителей домов комфортным и безопасным жильем;

- главам территорий обратить внимание не только на необходимость количественного увеличения маневренного фонда жилья, но и принять меры, направленные на приведение его в надлежащее и пригодное для временного проживания состояние.

В конечном счете за каждым аварийным домом стоят десятки человеческих судеб. И от того, насколько оперативно будут расселять такое жилье, зависит не только благополучие людей, но и авторитет власти: чем быстрее они получают новые квартиры, тем выше будет их доверие к муниципальным органам. А это ключевой фактор в развитии нашего гражданского общества, к которому все мы должны стремиться.

ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В ВОПРОСЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД МОЛОДЕЖИ ДНР



Дарья Васильевна Морозова

уполномоченный по правам человека
в Донецкой Народной Республике

Правозащитная повестка Донецкой Народной Республики с 2014 года напрямую обусловлена последствиями вооруженного конфликта, разгоревшегося в регионе по вине государства Украина. И сфера защиты прав молодежи, к сожалению, не исключение. Более того, в этой войне именно подрастающее поколение Донбасса оказалось одной наиболее уязвимых категорий населения. По вине киев-

ского режима наши дети были лишены ключевых элементов благополучия и основ становления личности — семьи, жилья, возможности говорить на родном языке, нормально учиться и получать качественное медицинское обслуживание.

Киев нивелировал ценность даже таких базовых прав, как право на жизнь и безопасность. По состоянию на 30 августа 2023 г. от огня вооруженных формирований Украины только в ДНР погибли 9017 мирных жителей, из них 229 — дети до 18 лет. Еще 12 628 гражданских лиц получили ранения различной степени тяжести, в том числе 804 ребенка.

Только вдумайтесь в приведенные цифры! И это не просто статистика. Это тысячи человеческих трагедий, на фоне которых сформировалось новое поколение жителей Республики.

Актуальные задачи послевоенного периода

Ведя перманентную войну с жителями Донбасса и откровенно саботируя работу минской Контактной группы по урегулированию кризиса в Донбассе, Украина довела ситуацию до точки невозврата. Единственным способом спасения населения региона и восстановления нарушенных прав миллионов людей стало решение о проведении специальной военной операции (далее — СВО), принятое Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным.

Начало СВО и последующее вхождение ДНР в состав Российской Федерации позволили значительно улучшить ситуацию с соблюдением прав человека на территории Республики. Да, как и в предыдущие годы войны, вопросы обе-

спечения безопасности сегодня остаются для нас приоритетными. В то же время теперь, когда в защиту прав и свобод жителей Донбасса единым фронтом выступила вся Россия, мы можем смотреть в будущее и акцентировать внимание на актуальных задачах послевоенного периода. В этом контексте в сфере молодежной политики можно выделить ряд особо чувствительных направлений.

Права сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В первую очередь важно понимать, что война привела к росту числа несовершеннолетних лиц, потерявших родителей и опекунов. С 2014 года в ДНР статус «ребенок-сирота» присвоен 90 гражданам. Детями, оставшимися без попечения родителей, признаны 22 гражданина. Считаю, что задачи по обеспечению их жильем по достижении 18 лет должны рассматриваться в списке первоочередных.

Отмечу, что до принятия ДНР в состав Российской Федерации вопрос обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа регулировался нормативными правовыми актами, принятыми органами исполнительной власти ДНР и частично законодательством Украины.

Теперь, в силу положений Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики», на территории ДНР до 1 января 2026 г. установлено действие переходного периода. В течение этого времени должны быть урегулированы вопросы интеграции Республики в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы России, а также в систему органов государственной власти Российской Федерации. В связи с этим реализовать в полной мере положения российского законодательства о социальных гарантиях детей-сирот по обеспечению жильем на территории ДНР пока не представляется возможным.

Да, в настоящее время органы государственной власти ДНР ведут активную работу по разработке и принятию необходимых нормативных

правовых актов с целью урегулирования данного вопроса. В то же время препятствием здесь является еще один негативный фактор — в ходе боевых действий вооруженные формирования Украины продолжают целенаправленное уничтожение жилищной инфраструктуры ДНР. При этом строительство новых объектов специализированного жилого фонда в условиях войны не ведется, а имеющиеся — в большей степени находятся в неудовлетворительном состоянии.

Вместе с тем, несмотря на указанные обстоятельства, за период с января 2015 по июнь 2023 года администрациями районов и городов ДНР 140 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были обеспечены жильем.

Поддержка молодых семей

Аналогичные сложности регион испытывает в вопросах обеспечения жильем молодых семей. Так, постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации”» утверждена программа, дающая возможность молодым семьям улучшить жилищные условия. На нее могут рассчитывать семьи, в которых возраст каждого из супругов не превышает 35 лет. Программа предусматривает предоставление государственной субсидии по оплате части стоимости квартиры за семью.

Но семьям, проживающим на территории ДНР, она в данный момент недоступна. В качестве альтернативы рассматривается возможность предоставления льготного ипотечного кредитования. Однако в условиях военного времени кредит либо заем несут объективные финансовые риски для граждан.

Хочу подчеркнуть, что отсутствие государственной поддержки молодежи при решении жилищной проблемы может усугубить и без того сложную демографическую ситуацию в ДНР. В то же время привлечение средств государства в этом направлении могло бы стимулировать повышение качества трудовой деятельности молодежи и сформировать экономически активный слой населения.



Дарья Морозова вручает награды победителям конкурса эссе среди студентов ко Дню прав человека (слева от нее студент ДонНУ Даниил Дудников, впоследствии убитый вооруженными формированиями Украины)

Программы лечения, реабилитации и социализации для молодых людей, пострадавших вследствие военных действий

Помимо вышеуказанных аспектов, нам предстоит сосредоточить усилия на вопросах предоставления медицинского и психологического сопровождения, реабилитации молодых людей, пострадавших в ходе войны. Сегодня эти виды помощи недостаточно доступны указанной категории граждан. Государство, НКО, благотворительные фонды развивают проекты, охватывающие несовершеннолетнее население. При этом нужды граждан, достигших 18 лет, нередко утрачивают приоритетность, хотя их потребность в помощи только возрастает.

Яркий пример — молодые люди, потерявшие конечности, и необходимость их протезирования. Скелет человека продолжает формироваться до 25 лет. Следовательно, протез, изготовленный и установленный в 18 лет, со временем перестанет подходить взрослеющему человеку, что влечет за собой снижение качества жизни и необходимость замены приспособления.

В этой связи считаю важным предусмотреть возможность закрепления пожизненного права на бесплатное современное протезирование и связанное с ранением лечение для лиц, получивших инвалидность по ранению.

Также нужно учитывать, что военный конфликт сопряжен с рисками для психического и психологического здоровья. Военные действия оказывают негативное влияние на эмоциональное состояние человека, что влечет обострение хронических заболеваний и расстройства психосоматического характера, травматический и посттравматический стрессы. Особенно страдают дети и молодежь.

При этом, к сожалению, до сих пор на государственном уровне не разработаны программы, направленные на морально-психологическую реабилитацию молодежи. Психологическая помощь оказывается локально, не системно и с разной степенью эффективности.

Чтобы минимизировать негативное влияние военных действий на молодое поколение жителей Республики, считаю необходимым разработать комплекс специализированных



В Международный день мира Дарья Морозова обсуждает с молодежью ДНР проблематику соблюдения прав и свобод человека в современном обществе

реабилитационных программ и мероприятий для молодежи. В том числе учесть возможность их реализации на территории других регионов России, что позволит молодым людям менять обстановку и быстрее адаптироваться к нормальной жизни. Также, учитывая удаленный формат обучения, который введен во многих учебных заведениях ДНР в связи с боевыми действиями, нужно предусмотреть специальные образовательные программы, направленные на сокращение возможного разрыва в знаниях между учащимися и студентами, обучавшимися очно и дистанционно.

Эти меры также сработают как превентивные в решении проблемы буллинга среди подростков и молодежи, которая стала актуальной в регионах, охваченных войной. Смерти, насилие, несмолкающие обстрелы, ограничение социальных связей... В комплексе это крайне негативно отражается на моральном состоянии старшеклассников и студентов, порождая агрессию и стирая понимание границ между добром и злом. Так, например, в ДНР только за последние несколько месяцев зафиксирован ряд случаев публикации в сети интернет жестоких фото- и видеоматериалов с участием подростков. Контент отражает издевательства школьников над сверстниками. Стоит отметить, что подобные инциденты периодически

фиксируются и в других регионах страны. При этом, учитывая особенности текущей военно-политической повестки, география распространения ее негативного влияния может расширяться.

Правовое просвещение

Также, понимая, что первопричиной трагических событий, охвативших сегодня наш регион, являются именно нарушения прав человека, считаю важным повышать усилия, направленные на правовое просвещение молодежи. Делать это нужно, несмотря на продолжающиеся боевые действия и параллельно с решением первостепенных социально-гуманитарных проблем. При этом уделяя особое внимание освобожденным территориям, где пока еще слабо развиты государственные и правозащитные институты, остро необходимые для интеграции местного населения в российское социально правовое поле.

Резюмируя, подчеркну, что все перечисленные проблемные вопросы должны решаться в консолидации усилий общества и власти как на региональном, так и на федеральном уровнях. При этом задача правозащитников не только выявлять узкие места, но выступать драйверами положительных изменений в сфере защиты прав молодежи.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ КАК СПОСОБ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА МОЛОДЕЖИ



Сергей Валентинович Мышак

уполномоченный по правам человека
в Краснодарском крае

Построение демократического правового государства, формирование гражданского общества, укрепление суверенности и национального авторитета России невозможно без участия молодого поколения. Именно молодежь является одним из гарантов существования самого государства, ключевым драйвером его развития, формирующим образ будущего страны.

Соответственно, невнимательное отношение государства к молодежи, ее потребностям и проблемам может стать сильнейшим дестабилизирующим фактором.

В широкой общественной дискуссии никогда не утихали споры о том, насколько современное поколение хуже, чем предыдущие. Однако сама постановка вопроса неверна, ведь каждое поколение отличается от предыдущего, у каждого есть свои особенности, взгляды, стремления, представления о добре и зле, жизненные приоритеты.

В июле 2023 года ВЦИОМ опубликовал результаты опроса, демонстрирующие, как изменились представления россиян о молодых людях за последние тридцать лет.

Так, если в конце прошлого века россияне в первую очередь хотели, чтобы молодежь была более трудолюбивой (62%), сегодня этот вариант занимает вторую позицию, он звучит в полтора раза реже (39%). В наши дни россияне хотят видеть молодых людей, прежде всего, более образованными.

Исследование также показало, что на общественные представления о том, какой должна быть молодежь, заметно влияет поколенческий фактор: сами молодые люди 18–24 и 25–34 лет чаще других ожидают от молодежи большей доброты и терпимости (36% и 32% соответственно), а младшая группа (18–24 лет) при этом чаще выбирает варианты, указывающие на самостоятельность: «более решительной» (24%) и «более независимой в действиях, суждениях» (22%). После 45 лет первое место отводится ожиданиям от молодежи большей преданности Родине (40–42%).

Среди проблем, с которыми сталкивается новое поколение, россияне выделяют трудоустройство, жилищный вопрос и доступность образования. Также с 1991 года почти в два раза выросла значимость еще одной проблемы — отсутствие идеалов и атмосфера бездуховности (в 1991 году — 14%, в 2023 году — 25%). Кроме того, россияне стали чаще говорить и о неумении современной молодежи ориентироваться в жизни (в 1991 году — 11%, в 2023 году — 16%)¹.

Итак, старшее поколение хотело бы видеть молодежь более образованной и преданной Родине, а каковы ценности у самих молодых людей?

Молодежь находится на переходной стадии между детством и взрослой жизнью. Это сложный этап, включающий в себя значимые события и важные решения: перед молодыми людьми встают задачи по обретению независимости, поиску работы после получения образования, созданию собственной семьи. В рамках этих процессов они получают новый опыт, формируется их мировоззрение, восприятие основных политических явлений и процессов. Сегодня это происходит в сложных условиях экономического и социального развития современной России. Перед молодыми людьми стоит проблема адаптации к таким процессам, как информационный шум и правовой вакуум, безработица, платное обучение, зачастую отсутствие надлежащего воспитательного процесса со стороны семьи и педагогов образовательных организаций.

Новое поколение активно старается найти и занять свое место в обществе. С одной стороны, современные программы развития государственной молодежной политики частично решают эту проблему. Но, с другой, проглядывается некое равнодушие молодежи к новым российским ценностям и приоритетам².

Этот тезис подтверждают исследования социологов. Так, глава ВЦИОМ Валерий Федо-

ров заявил, что новое поколение ставит личное благополучие выше интересов общества. По его словам, молодежь настроена на спасение себя, а не родины³.

С этим согласны и краснодарские социологи. Исследования Кубанского государственного университета в 2021 и 2022 годах показали, что молодежь в возрасте от 17 до 25 лет — эгоцентристы⁴. На первом месте — индивидуалистические ценности самореализации, личного комфорта (любимая и интересная работа, хорошее здоровье, свобода и независимость) и успеха (хорошо оплачиваемая работа, высокий доход, профессионализм и карьера). На последнем месте — участие в развитии страны, служба Отечеству.

Содержание ключевых смыслов жизненных ценностей молодежи в Краснодарском крае за последние 5–8 лет сместилось от полюса «разумного эгоизма» (карьера, семья и дети, материальное благополучие) к полюсу «эгоцентризма и самореализации» (поиск себя, свобода и личное благополучие).

Как отмечает заместитель председателя Общественной палаты Краснодарского края, доктор социологических наук, первый проректор Кубанского госуниверситета Темыр Хагуров, один из авторов исследования, такое положение дел — результат влияния потребительской культуры и массовой родительской безответственности⁵.

Считается, что современное поколение подвержено значительному влиянию различных социальных институтов и субъектов (помимо сверстников, это СМИ, социальные сети, блогеры, система образования, политические лидеры и лидеры общественного мнения, общественные и политические организации). Степень

¹ Образ российской молодежи: мониторинг // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/obraz-rossiiskoi-molodezhi-monitoring> (дата обращения: 12.10.2023).

² Колобродов В. А., Мельникова Т. С. Политическая культура молодежи в современной России: состояние и перспективы // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskaya-kultura-molodezhi-v-sovremennoy-rossii-sostoyanie-i-perspektivy> (дата обращения: 12.10.2023).

³ Глава ВЦИОМа рассказал о борьбе государства с эгоизмом молодежи // Сетевое издание «ГОВОРИТМОСКВА.РУ». URL: <https://govoritmoskva.ru/news/356136> (дата обращения: 12.10.2023).

⁴ Хагуров Т. А., Чепелева Л. М., Южанинов В. С. Самореализация vs успех: новые формы социального напряжения в обществе рефлексивного модерна и их влияние на нормативное сознание молодежи // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/samo-realizatsiya-vs-uspeh-novye-formy-sotsialnogo-napryazheniya-v-obshchestve-refleksivnogo-moderna-i-ih-vliyanie-na-normativnoe> (дата обращения: 12.10.2023).

⁵ «Молодежь воспринимает государство как машину для комфорта» // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5887758> (дата обращения: 12.10.2023).

такого влияния обусловлена, среди прочего, и низким уровнем правовых знаний.

Не последнюю роль в данном процессе играет и молодежный правовой нигилизм. При этом распространение правового нигилизма среди молодежи во многом вытекает не столько из отрицания права как социального института и системы правил поведения, а ввиду ее правовой некомпетентности. Молодое поколение зачастую не осведомлено о своих правах и обязанностях, об ответственности за свои неправомерные действия. Именно поэтому в современном российском обществе имеют место такие явления, как незнание и игнорирование законов молодыми людьми, неверие в справедливость правосудия, отсутствие неприятия любых правонарушений и правовой нигилизм.

Характерной чертой правового нигилизма среди молодежи является пассивная позиция в решении политических вопросов, в частности, в период проведения выборов. К сожалению, часть молодых людей в настоящее время не только не голосует, но и вообще не интересуется политической жизнью страны. А те, кто добровольно интересуются политикой, не всегда обладают политической зрелостью и высоким уровнем политической культуры¹.

Другой стороной является то, что завышенные ожидания, стремление к социальной справедливости зачастую толкают молодых людей к неконвенциональным формам политического участия, насильственному политическому процессу. Подобные примеры можно было наблюдать на фоне информационной кампании, которая развернулась в социальных медиа в преддверии выборов Президента Российской Федерации в 2018 году.

В этой связи крайне важно уделять особое внимание формированию политической культуры молодежи. Понимание роли политической системы в обществе, позитивное восприятие основных политических институтов, наличие навыков легальной защиты своих интересов являются залогом того, что молодой человек

не станет сторонником идеологии экстремизма и культа насилия.

Вопрос вовлечения молодежи в политический процесс является для правового государства определяющим. Знание о своих правах и обязанностях, ответственность и опыт, которые молодой человек получает в начале своего пути, он пронесет через всю жизнь и, опираясь на них, воспитывает следующее поколение граждан. А правовое образование и воспитание должны стать важнейшим фактором развития личности, становления гражданского общества.

Очевидно, что правовое просвещение молодежи должно начинаться с воспитания в семье, позже — проходить в образовательных учреждениях, так как именно это является необходимой составляющей всесторонне развитой личности, предпосылкой формирования ее гражданской позиции. Содействовать этому должны и государственные институты, не в последнюю очередь — правозащитные.

Правовое просвещение является одним из важнейших направлений деятельности института уполномоченного по правам человека. Особое место занимает работа с молодежью.

Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае высшими учебными заведениями давно доказало свою эффективность и стало необходимым элементом работы, направленной на правовое просвещение граждан. В вузах проводятся открытые лекции для студентов и преподавателей, при этом значительная часть времени посвящена ответам на вопросы и живому общению.

Уполномоченный рассказывает студентам о становлении и развитии института омбудсмена в России, о роли и значении этого института в современном мире, различных аспектах своей деятельности, знакомит слушателей с реальными случаями нарушений прав граждан и действий, предпринятых для их защиты.

Студентов также интересуют проблемы развития гражданского общества, социальной справедливости, реализации избирательных прав граждан, взаимодействия с международными правозащитными институтами и другие вопросы.

¹ Хованова С. В. Правовой нигилизм молодежи как социальная проблема российского государства // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-nigilizm-molodyozhi-kak-sotsialnaya-problema-rossiyskogo-gosudarstva> (дата обращения: 12.10.2023).



С целью стимулирования научных студенческих исследований в области защиты прав человека, содействия повышению общественного интереса к проблемам соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также формирования активной гражданской позиции и правового сознания в молодежной среде ежегодно проводится конкурс «Права человека в современном мире». Работы для участия в конкурсе направляют студенты ведущих вузов Краснодарского края. За пять лет существования конкурса студентами было представлено более ста работ на различные темы по правозащитной тематике.

В своих работах студенты исследуют проблемы домашнего насилия, защиту прав человека в условиях цифровизации, участие молодежи в выборах, реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду и бесплатную квалифицированную юридическую помощь, права человека на справедливое судебное разбирательство и многие другие про-

блемы. В 2022 году были затронуты и такие серьезные темы, как дискриминация русскоговорящего населения по языковому признаку, нарушения прав человека на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Также уполномоченный активно принимает участие в работе «Молодежной школы правовой и политической культуры», организованной избирательной комиссией Краснодарского края. Проект реализуется с 2017 года и направлен на повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей Кубани.

Ежегодно для слушателей Молодежной школы из 44 муниципальных образований края проводятся обучающие лекции, направленные на правовое воспитание молодых избирателей. Участники молодежной школы знакомятся с существующей системой прав, способами ее структурирования, а также узнают об особенностях и характеристиках политических прав и свобод. В ходе лекционных занятий



уполномоченный поднимает вопросы, посвященные конституционному строю и аспектам консолидации гражданского общества.

Несмотря на активную деятельность различных структур (как государственных, так и общественных) по правовому просвещению населения, потребность в развитии данного направления только растет. Это видно по поступающим в аппарат уполномоченного жалобам и обращениям граждан, анализ которых доказывает, насколько низка степень осведомленности населения о своих правах и обязанностях, в том числе и среди молодежи.

Работа по распространению в обществе знаний о правах и свободах человека и гражданина, разъяснению положений нормативных правовых актов, а также практики их применения продолжается. По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой впервые с 1 сентября 2023 г. в учебных заведениях России был введен учебный модуль «Права человека», ставший шагом вперед на пути широкого распро-

странения системы правового просвещения. Также ведутся обсуждения о внесении в закон «О молодежной политике в Российской Федерации» изменений, закрепляющих необходимость правового просвещения молодежи¹.

Важно продолжать системную работу в этом направлении. Популяризация правовых знаний, внедрение новых методик и инструментов правового просвещения, несомненно, позволят расширить правозащитную работу среди молодежи и обеспечить ее участие в принятии социально значимых решений. Значительно повысит эффективность такой работы могла бы единая государственная система правового информирования и просвещения населения. Без комплексного подхода под эгидой государства сформировать в современном обществе уважительное отношение к правовым нормам и преодолеть правовой нигилизм практически невозможно.

¹ В Госдуме предложили закрепить в законе необходимость правового просвещения молодежи // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/16355101> (дата обращения: 12.10.2023).

МОЛОДЕЖНЫЙ СОВЕТ КАК ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДОГО ЧЕЛОВЕКА



Александр Григорьевич Панин

уполномоченный по правам человека
в Белгородской области¹

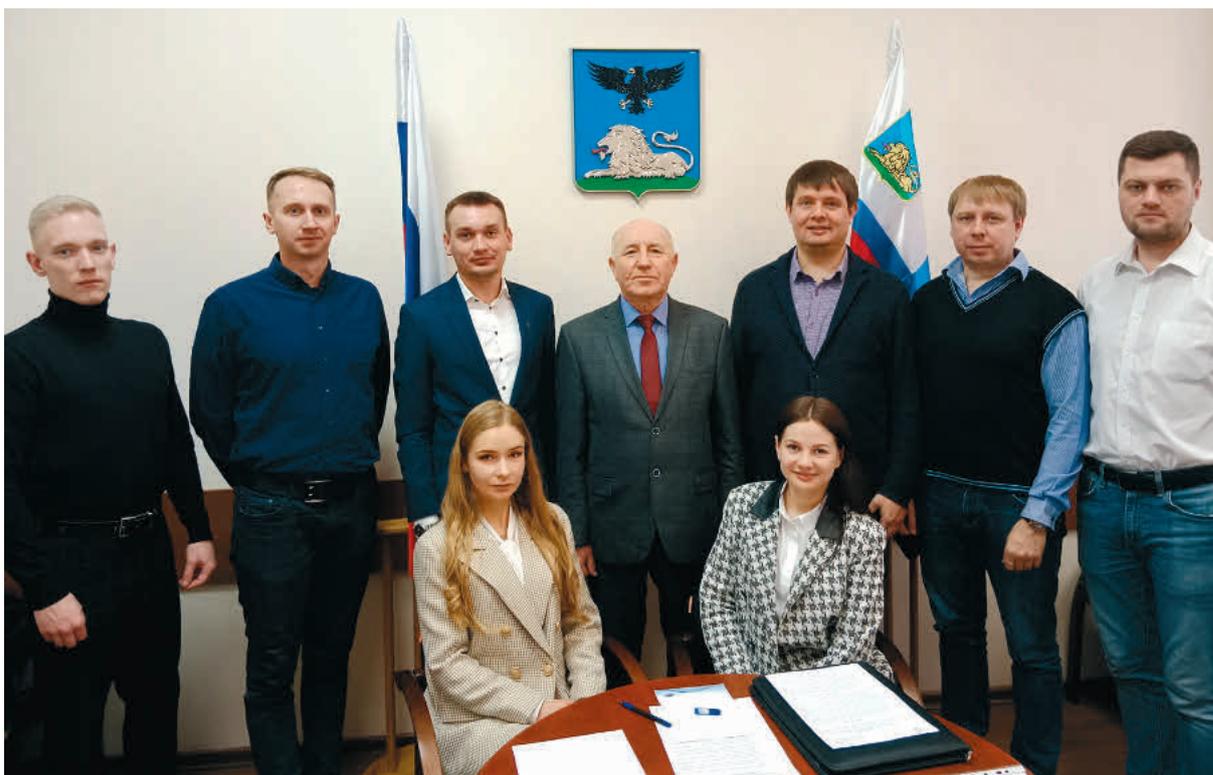
Защита прав молодежи — это тема, которую Президент страны Владимир Путин назвал «стратегически важной» на сегодняшний день. С этим трудно не согласиться, ведь нынешние молодые люди, начинающие свой жизненный путь, уже через десять-двадцать лет

будут реализовывать те цели страны, которые определены сегодня. «Их таланты и достижения в самых разных сферах будут прямо влиять на развитие России, а их устремления и помыслы, понимание Отечества, значимости его тысячелетней истории, ценностей и традиций, преданность Родине, конечно, будут определять ее будущее. Поэтому наша ключевая задача, — отметил глава государства, — обеспечить глубокую, содержательную преемственность поколений. Тогда та смелость, энергия, стремление к преобразованиям, которыми обладает молодежь, будут работать на Россию, вносить вклад в укрепление родной страны».

Велением времени на Белгородчине стало формирование при уполномоченном по правам человека Молодежного совета. Цель подобного решения — выработка предложений по обеспечению прав и свобод человека и гражданина на территории Белгородской области, приобщение молодых граждан к правозащитной деятельности, содействие формированию у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод.

В состав регионального Совета вошли представители волонтерских и молодежных общественных организаций, представители средств массовой информации, активные представители публичных организаций региона, активисты молодежного движения области в возрасте от 18 до 35 лет. Председателем Совета стал член Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации Антон Андросов, руководитель регионального волонтерском движении «Скорая Молодежная Помощь».

¹ Прим. ред.: В сентябре 2023 года полномочия А. Г. Панина досрочно прекращены.



Молодежный совет

Неоценима роль регионального Молодежного совета в волонтерской и благотворительной деятельности, проводимой в рамках специальной военной операции. Одними из первых молодые волонтеры начали оказывать помощь нашим военнослужащим. Еще в марте 2022 года они посетили только что открывшийся пункт временного размещения — оказывали помощь эвакуированным жителям Украины, ЛНР и ДНР. Ребята помогали собирать гуманитарную помощь для эвакуированных граждан, решали бытовые вопросы семьям, разместившимся вне пункта временного размещения др.

Сегодня волонтеры продолжают исполнять свои обязанности, помогают не только в областном центре, но и в других населенных пунктах, где размещены жители г. Шебекино, лишившиеся своего жилья в ходе обстрелов, помогают маломобильным и пожилым — всем, кто нуждается в заботе, продолжают сбор всего необходимого для отправки в прифронтовую зону.

Также ребята принимают участие во многих других мероприятиях: выступают перед юными добровольцами на региональных и федеральных форумах, организуют кинопока-

зы, проводят духовно-патриотический форум «Пересвет», сдают кровь для раненых, участвуют в работе общественных советов, организуют спортивные и образовательные мероприятия, ведут информационную работу в сети Интернет.

Первое организационное заседание Молодежного совета прошло в начале 2023 года. И я уверен, что активная работа членов Совета позволит вывести защиту социальных и образовательных прав молодежи на Белгородчине на новый уровень. Ведь в составе Совета — инициативные, опытные, состоявшиеся люди, которые, несомненно, найдут новые пути решения молодежных проблем.

В феврале 2023 года состоялось очередное заседание Молодежного совета, где речь шла о том, что помощь нового поколения сегодня совершенно необходима при работе по восстановлению прав и предотвращению их нарушения. Нужно уметь не только сочувствовать и сопереживать чужой беде, но реально оказывать помощь в защите прав граждан, психологически правильно реагировать на проблемы людей.



Члены Совета правильно понимают, что с особым вниманием следует относиться к таким категориям граждан как ветераны Великой Отечественной войны, многодетные семьи, дети-сироты, инвалиды. Как правило, они не могут сами защитить свои права и порой не способны четко объяснить суть проблемы. Поэтому очень важен личный контакт, встреча и участие. Во многом подобную юридическую помощь оказывает студенческая молодежь, которая вот уже на протяжении ряда лет работает в «правовых клиниках» при своих учебных заведениях. Их бесплатная юридическая помощь таким категориям граждан просто неоценима.

В числе поставленных перед Молодежным советом задач выделена работа по оказанию помощи участникам специальной военной операции и их семьям.

На заседании был принят план работы Молодежного совета на текущий год. Намечено проведение тематических заседаний, семинаров, посвященных обсуждению актуальных вопросов защиты социальных, в том числе жилищных и трудовых, прав молодежи.

Работая с беженцами в пунктах временного размещения граждан, члены Молодежного совета, волонтеры столкнулись со злободневной проблемой, которую, не откладывая в долгий ящик, озвучили перед аппаратом регионального правозащитника

Речь шла о проблеме, связанной с выплатой заработной платы переселенцам из Украины, а это порядка 30 человек, которые находились на территории области и оказались в сложной ситуации из-за невыполнения работодателями

своих обещаний. Зачастую такие граждане работали без заключения договора — и не только в пределах области, но и в Курске, Нижнем Новгороде, Санкт-Петербурге.

Незамедлительно было проведено оперативное совещание, на которое приглашались представители областной прокуратуры, Государственной трудовой инспекции, обкома профсоюза, министерства социальной защиты и труда, а также созданного Молодежного совета. К работе также пригласили омбудсменов из других регионов, где работали переселенцы. Все присутствующие договорились о совместной работе, которая должна пресечь подобные ситуации с обманом вынужденных переселенцев. Для этого контролирующие органы намерены разобраться по всем поступившим обращениям и привлечь предпринимателей к ответственности, если их недобросовестные действия найдут подтверждение. Совместная работа дала свои результаты — трудовые права граждан на выплату заработной платы были восстановлены.

Большое внимание уделяет Молодежный совет проблеме трудоустройства молодых людей с инвалидностью и ограниченными возможностями. За первое полугодие текущего года в Кадровые центры обратилось 133 человек с инвалидностью в возрасте от 18 до 44 лет, трудоустроены были 100 человек (75,2%). При трудоустройстве на предприятие молодого инвалида отдельным работодателям компенсируется часть зарплат на оплату труда наставника, закрепленного за трудоустроенным инвалидом. Данная программа рассчитана на адапта-

цию инвалида на рабочем месте и в коллективе. За отчетный период 2023 года программой воспользовалось шесть человек.

Наш Молодежный совет также включился в правовое просвещение молодежи, в доступной форме информируя учащихся и студентов об их правах и обязанностях. Намечено проведение тематических заседаний, семинаров, посвященных обсуждению актуальных вопросов защиты социальных, в том числе жилищных и трудовых, прав молодежи.

В поле зрения членов Молодежного совета — все вопросы, которые беспокоят в наше время молодежь, в том числе возможность свободно пользоваться системой государственной поддержки, которая действует в регионе и в стране. Все это необходимо для того, чтобы абсолютно все молодые члены общества имели возможность получать качественное разностороннее образование, устроиться на интересную работу, чувствовали заботу государства при рождении детей и в приобретении жилья.

ЖИЛИЩНЫЙ ВОПРОС СТУДЕНТА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРАВА



Андрей Владимирович Путинцев

член Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», кандидат юридических наук

В современном мире, в котором стандарты соблюдения права человека завоевали высокое место в системе ценностей, следует исходить из наличия у студента двух базовых прав: права на жилище и права на образование. Статья 43 Конституции Российской Федерации гласит, что каждый имеет право на образование. Основной закон страны предоставляет возможность на конкурсной ос-

нове реализовать право на получение высшего образования в государственных учреждениях, не понеся на это финансовых затрат. Согласно статье 40 Конституции России, каждый имеет право на жилище.

Оба этих права являются важными для молодежи сами по себе, но в увязке друг с другом приобретают новые смысловые оттенки. Большинство молодежи в нашей стране имеют место жительства, где проживает вместе с родителями или самостоятельно, однако образовательные учреждения среднего и высшего образования, реализующие обучение по интересующим конкретного абитуриента программам, есть далеко не в каждом городе. В первую очередь это касается, конечно, высшего образования. Для реализации своего права на получение высшего образования студент должен отказаться от возможности извлекать выгоды из своего права на собственное жилище и переместиться в заведомо невыгодные условия, перебираясь в место получения образования, т.е. либо сменить жилище, либо понести издержки, связанные с подбором и наймом места временного проживания.

Государство предоставляет студенту достаточно весомое социальное благо — возможность получить высшее образование за счет средств федерального бюджета, однако на издержки, связанные с поиском места и приобретением права пользования местом временного пребывания, обязательства государства не распространяются. В то же время издержки поиска временной крыши над головой в финансовом смысле могут быть сопоставимы или даже превышать стоимость получения образования.

Не стоит забывать и об организационных и временных издержках.

Таким образом, право на жилище и право на высшее образование в каком-то смысле конфликтуют друг с другом в смысле своей реализации. Право на место в общежитии призвано скорректировать соотношение этих двух прав. Временное проживание при таком подходе мыслится гарантией реализации права на образование. В таком ключе высказываются, например, Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, согласно которым одним из социальных механизмов реализации молодежной политики является совершенствование условий для осуществления образовательного и воспитательного процессов в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, в том числе для развития системы стипендиального обеспечения и предоставления временного проживания в общежитиях (подпункт «д» пункта 12).

Сама эта система урегулирована статьей 39 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Юридический анализ ее положений позволяет сделать несколько ключевых выводов.

Во-первых, несмотря на то, что у студента есть право на место в общежитии, обязанность образовательной организации помочь студенту реализовать это право возникает только при наличии соответствующего жилищного фонда у этой организации. Закон ничего не говорит об обязанности образовательных заведений строить и расширять фонд общежитий, не стимулирует образовательные организации предпринимать меры к расширению площадей общежитий.

Во-вторых, в реализации этого права велика роль усмотрения учебных заведений, поскольку жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Система гарантий, ограничивающая вероятность произвольных решений со стороны обра-

зовательного учреждения в части предоставления места в общежитии включает, по большому счету, лишь два правила. Во-первых, приоритет при распределении мест в общежитии имеют перечисленные в части 5 статьи 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» категории студентов, нуждающиеся в повышенной социальной защите (что, разумеется, можно только приветствовать). Во-вторых, пока есть лица, нуждающиеся в предоставлении жилых помещений, образовательные учреждения не могут использовать площади общежитий иным образом.

Если посмотреть на эту систему с позиции цитировавшихся выше положений Основ молодежной политики, становится понятно, что ресурс ее совершенствования все еще довольно значителен. Вопрос о размещении студентов в общежитии, как было показано выше, имеет большую важность для реализации права на образование, а следовательно, и огромное социальное значение. Отсутствие безусловной обязанности предоставить общежитие у образовательной организации в сочетании с правом на практически ничем не ограниченную свободу локального нормотворчества повышает риск возникновения как минимум трех негативных правовых явлений: коррупции при распределении ограниченного ресурса площадей в общежитиях; дискриминации тех или иных категорий студентов; декларативности права на размещение в общежитии, и, как следствие, ослабление гарантий права на получение образования.

Все эти угрозы более чем реальны. Автору настоящей статьи довелось учиться в трех разных университетах и работать в двух, причем преподавательская работа всегда сопровождалась кураторской. Обобщая результаты использования мною метода включенного наблюдения, могу утверждать, что у студентов неизбежно возникали вопросы к критериям справедливости размещения и/или не размещения тех или иных лиц в общежитии, к прозрачности процедурных вопросов и обоснованности принятых решений. В одном из университетов была распространена практика, при которой студентам, обучающимся за счет федерального бюджета, места в общежитии предоставлялись

в последнюю очередь, поскольку те не платят за обучение. Такие же дискриминационные правила вводились в отношении жителей пригородов, которые тратили менее двух часов на дорогу до университета. Другие — иностранные — студенты жаловались автору на то, что университет в рекламных буклетах и на профориентационных встречах в лице своих представителей обещал студентам места в общежитии, однако не предоставил их, и нет никаких юридических механизмов обязать университет это сделать.

Набор инструментов защиты прав обучающихся внутри университетской среды ограничен индивидуальной жалобой руководству университета (разрешение которой зависит, опять-таки, от дискреционных полномочий представителей администрации) и правозащитной коллективной деятельностью студенческого самоуправления и профкомов студентов, которая зачастую также бывает недостаточно эффективной.

Также стоит учитывать, что при обеспечении права на временное проживание сталкиваются интересы большого количества участников правоотношений: это и коллективные субъекты (государство, общество); университеты; студенты и их родители (законные представители); иные структуры, занимающиеся предоставлением жилья в наем; сотрудники администрации общежития и т.д. Не претендуя на исчерпывающий обзор, проанализируем основные способы решения данной проблемы.

1) Организация обучения на дистанционной основе. Такое решение выглядит красивым и элегантным с точки зрения снятия самой необходимости размещать студента в общежитии, однако неминуемо приводит к необходимости обсудить проблему конкурентных преимуществ и недостатков высшего и среднего профессионального образования, полученного с использованием дистанционных технологий. Так или иначе, Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденная Указом Президента РФ от 9 августа 2017 г. № 203, трактует как принцип сохранения традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг, а также говорит о поддержке традиционных (отличных от до-

ступных с использованием сети «Интернет») форм распространения знаний. Таким образом, в широком концептуальном контексте развитие электронного образования и предоставление мест в общежитиях должны рассматриваться как взаимосвязанные, но самостоятельные процессы. Дистанционные формы получения образования должны интерпретироваться не как вынужденные варианты, но как осознанный и свободный выбор студента получить образование именно таким способом.

2) Обеспечение мест в общежитии для всех и каждого является чрезвычайно ресурсозатратным решением и вряд ли достижимо без колоссальных государственных инвестиций. Впрочем, ясное закрепление на уровне нормы цели и в качестве ключевых показателей эффективности (KPI) руководства университетов увеличение процентного соотношения площадей жилого фонда общежитий в пересчете на каждого иногороднего поступившего может быть полезно в качестве мотивационного фактора.

3) Коррекция коммерческого набора образовательных учреждений с тем, чтобы количество заключенных договоров вместе с количеством принятых «бюджетников» совпадало с количеством мест в общежитиях, создаст дискриминацию уже в реализации права на образование. Если с точки зрения правосознания приоритетом для студента является реализация права на образование, он будет готов мириться (как это сейчас зачастую и происходит) с любыми неудобствами проживания, что представляет собой пусть и вынужденный, но все же осознанно сделанный выбор. Не стоит лишать студента возможности выбрать «меньшее из зол». К тому же нельзя забывать, что право на заселение в общежитие — это именно право. Студент может отказаться от него по соображениям комфорта и предпочесть нанять иное жилое помещение, квартиру, жить у родственников и т.п. Заранее предсказать соотношение спроса и предложения на рынке образования в конкретном образовательном учреждении почти невозможно.

4) Одним из возможных решений, которое видится автору перспективным с учетом недостатков отмеченных выше вариантов, является переосмысление формы реализации обязан-

ности образовательной организации решать жилищный вопрос студента. Предоставление места в общежитии — это исторически сложившаяся практика, при которой университет решает вопрос обеспеченности студента жилой площадью на время обучения за свой счет и, что называется, «под ключ», целиком и полностью. Эта форма является универсальной. Да и в нашей стране, с учетом колоссального советского наследия, широкого распространения в советский период системы школ-интернатов, роли высшего образования в советском культурном коде, патерналистской модели отношения государства к студентам и общего курса на коллективизм общежития долгое время представлялись безальтернативной формой решения проблемы. Однако в современных условиях возможны альтернативы, увидеть которые мешает инерция мышления. Признавая невозможность обеспечить общежитиями всех желающих, необходимо сделать шаг назад и осмыслить, в каких еще альтернативных формах образовательная организация может принять меры к решению жилищных проблем своих обучающихся, и закрепить такие формы в статье 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Стоит напомнить, что, помимо финансовых издержек, велики и организационные издержки поиска места проживания студента в другом городе. Оно должно быть безопасным, находиться в транспортной доступности от университета, собственник данного места должен обладать на него всеми правами (что студент или его представитель не всегда в состоянии проверить), гарантировать проживание в течение всего срока обучения. Наконец, такого собственника еще нужно найти. Для иногородних студентов и их представителей велик риск стать жертвой мошенничества. С другой стороны, достаточно часто хозяева качественного жилья не хотят сдавать квартиры студентам, опасаясь (порой обоснованно) за сохранность своего имущества.

Думается, что университет в этих условиях может и должен сыграть роль авторитетного посредника, сводя интересы студентов и хозяев жилья при участии чистоплотных риелторов. При таком подходе формируется база юриди-

чески чистого жилья по адекватным рыночным ценам, доступная для студентов, подготавливаются типовые формы договора, балансирующие интересы сторон, например, в части страхования рисков. В свою очередь, учебное заведение могло бы обеспечить курацию студентов, снявших жилье по данной программе, с тем чтобы имущество собственника было дополнительно защищено. Это, конечно, не полное и не идеальное решение проблемы, но возможность реально улучшить ситуацию.

Попытка реализовать такой проект была предпринята в Казанском федеральном университете. Система стала результатом подписания соглашения о сотрудничестве между университетом, ООО «Квартика» и ассоциацией «Гильдия риэлторов Республики Татарстан» в 2021 году. Пока ее запуск связан с определенными трудностями и рано говорить об анализе ее эффективности, однако перспективность начинания, как представляется, не может быть подвергнута сомнению.

Также в любом случае, независимо от изложенных выше соображений, требуется анализ множества локальных нормативных актов различных образовательных организаций, регулирующих процесс предоставления мест в общежитиях, анализ комментариев представителей администраций в СМИ и реакции на жалобы студентов. В условиях сложившейся в данной сфере корпоративно-правового плюрализма необходимо проанализировать как с антикоррупционной, так и с содержательной точки зрения формулировки критериев предоставления места в общежитии. Необходимо выяснить полноту формулировок и степень свободы усмотрения, которую оставляет за собой образовательная организация. Также нужно понять, какие критерии предпочтения одних студентов другим при получении места в общежитии являются обоснованными, а какие — произвольно выбранными, и запретить последние на уровне приказа или письма Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Также стоит проанализировать речевые стратегии официальных спикеров университетов при обосновании справедливости решений, содержащихся в нормативных правовых актах. Итогом такой работы может стать как коррекция отдельных случаев

нарушения прав обучающихся, так и разработка модельного локального нормативного правового акта.

Еще одной важной задачей является создание и совершенствование работы системных, вписанных в государственную повестку конструктивно настроенных органов и институциональных инструментов защиты прав студентов. Для большинства студентов обращение во внешние институции (Прокуратура, судебные органы, Уполномоченный по правам человека) является средством последнего выбора, которое используется редко, поскольку студенты (увы, зачастую, обоснованно) видят себя слабой стороной в делящихся образовательных правоотношениях и заинтересованы в их про-

должении вплоть до получения диплома любой ценой. Поэтому большое количество нарушений прав студентов, думается, остается латентным. Вероятно, начать здесь также стоит с ревизии локальных актов различных университетов в части существования закрепленных механизмов защиты прав студентов, а также анализа позитивного опыта взаимодействия университетов и молодежных правозащитных организаций.

У автора нет сомнений, что при учете изложенных выше условий реализация сформулированных мер улучшит ситуацию с жилищными проблемами студентов и позволит оживить и направить в конструктивное русло дискуссию между всеми заинтересованными сторонами.



Деревня Универсиады — студенческий кампус
Казанского федерального университета
Сообщество «Деревня Универсиады»
<https://vk.com/universiadevillage>



Сообщество «Совет общежитий
Студенческого городка БГУ»
https://vk.com/so_bsu

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ



Светлана Николаевна Семенова

уполномоченный по правам человека
в Иркутской области

В своей деятельности уполномоченный по правам человека в Иркутской области (далее — уполномоченный) сталкивался с проблемами, касающимися реализации дополнительных гарантий прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилое помещение. Речь в данной статье пойдет о **продлении срока действия договора найма специализированного жилого помеще-**

ния на новый пятилетний срок для названной категории граждан. По мнению заявителей, обращающихся к уполномоченному, компетентные государственные органы субъекта Российской Федерации в одностороннем порядке продлевают сроки действия договоров найма специализированного жилого помещения без достаточных на то оснований. Продление таких договоров в одностороннем порядке препятствует заключению договора социального найма с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и, как следствие, препятствует приватизации жилых помещений с целью дальнейшего улучшения жилищных условий.

Для полноты понимания ситуации обратимся к законодательству. Так, в соответствии с пунктом 6 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрено два условия для исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения договора социального найма жилого помещения:

- окончание срока действия договора найма специализированного жилого помещения (по истечении пятилетнего срока);
- отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в преодолении трудной жизненной ситуации.



При этом абзацем вторым пункта 6 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Представляется, что заключение договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок являетсяременительным требованием для гражданина, желающего заключить договор социального найма жилого помещения, поскольку обстоятельства, свидетельствующие о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, могут быть исключены до истечения пятилетнего срока. В частности, в одном обращении, поступившем в адрес уполномоченного, гражданин сообщил, что в связи с наличием объективных обстоятельств у него образовалась задолженность по коммунальным платежам, которая по-

служила основанием для заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок (уполномоченный орган посчитал, что гражданин находится в трудной жизненной ситуации, в связи с чем названный договор был продлен еще на пять лет). В последующем заявитель полностью погасил имеющуюся у него задолженность, однако пятилетний срок действия договора начал течь заново, заключить договор социального найма жилого помещения заявителю можно будет лишь по истечении данного срока.

Обзор сложившейся судебной практики по вопросу реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение показывает, что выводы уполномоченных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих управление государственным жилищным фондом, о наличии оснований, препятствующих заключению с ними договоров социального найма, не являются бесспорными.

Иллюстрацией данной проблемы служат, например, пункты 12–13 Обзора практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23 декабря 2020 г. По мнению высшего судебного органа, основаниями для принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения об исключении жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и лицам из числа, из специализированного жилищного фонда и о передаче их данным лицам по договору социального найма являются окончание срока действия договора найма специализированного жилого помещения и отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания указанным лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Решение о на-



личии обстоятельств, препятствующих заключению с гражданином договора социального найма, зачастую принимается лишь на основании сведений о наличии задолженности за жилищно-коммунальные услуги и при отсутствии каких-либо сведений о жилищно-бытовых условиях граждан, их трудовой деятельности, состоянии здоровья, сведений о социальной адаптации к самостоятельной жизни и т.д.

В ходе работы с заявителями установлено, что лица, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченные жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, в случае перезаключения с ними вышеуказанных договоров на новый срок и устранения обстоятельств, препятствующих заключению с ними договоров социального найма, лишены возможности оперативного заключения таких договоров социального найма.

По результатам изучения положений действующего законодательства, сложившейся судебной практики по данному вопросу, уполномоченный пришел к выводам о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ.

Мониторинг изменений, которые вносит законодатель в нормативные правовые акты, позволяют сделать вывод об общей тенденции к усилению гарантий для участников специ-

альной военной операции. Так, например, Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»» статья 8 Федерального закона № 159-ФЗ дополнена пунктом 9.1, согласно которому лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами. Представляется, что органы государственной власти должны также обеспечить возможность преодоления трудной жизненной ситуации, в первую очередь для участников специальной военной операции, в целях расторжения договора найма специализированного жилого помещения и заключения договора социального найма жилого помещения. Очевидно, что такие изменения в целом должны положительно повлиять на реализацию жилищных прав данной категории граждан, в связи с чем были подготовлены конкретные предложения об изменении федерального законодательства.

Учитывая изложенное, уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам чело-

века в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой с просьбой рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ, предусмотрев допустимость принятия решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения договора социального найма жилого помещения в случае, если обстоятельства, свидетельствующие о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, устранены.

Инициатива нашла отклик у Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Предложения по вопросу совершенствования законодательства о дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, изучаются с привлечением экспертов и заинтересованных лиц. Министерством просвещения Российской Федерации и Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина предложения уполномоченного по совершенствованию законодательства оценены как обоснованные и подлежащие рассмотрению в ходе работы межведомственной рабочей группы по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, сформированной распоряжением Минпросвещения России от 17 января 2023 г. № Р-11.

БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 15

2023

ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ

ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД МОЛОДЕЖИ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ



Андрей Кириллович Дубень

член Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, кандидат юридических наук

Развитие информационного и цифрового пространства в современном мире требует усиления мер по защите информационной безопасности граждан. Особенно важной представляется защита информационной безопасности отдельных категорий граждан, которые уязвимы к информационным угрозам в цифровом пространстве. Обеспечение информационной безопасности молодежи в современных ус-

ловиях является важной и актуальной задачей, нуждающейся во всестороннем рассмотрении в целях поиска эффективных методов защиты молодежи в цифровом пространстве.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова не раз отмечала, что молодежь — это стратегический потенциал любой страны, основа развития человеческого ресурса, гарантии экономического роста и воспроизводства населения, активная и прогрессивная часть гражданского общества. Вовлечение молодежи в процесс создания материальных благ, научно-технологическое развитие является залогом благополучия всего общества и поэтому определяет молодежную политику государства в направлении поддержки и раскрытия ее творческого, научного, трудового потенциала. В этой связи можно отметить, что молодежь сегодня играет ключевую роль в формировании и развитии информационного общества государства¹.

Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» под термином «молодежь» следует понимать социально-демографическую группу лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство Российской Федерации². Согласно статье 7 вы-

¹ См.: Вступительное слово Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на VI заседании Евразийского Альянса Омбудсменов (г. Москва, 28 октября 2021 г.) // Правозащитная карта России. URL: https://map.ombudsmanrf.org/Karta_Yadro/prav_z_karta/zakon/dokument_zakon/dokument_119/dokument_119web.pdf (дата обращения: 24.08.2023).

² Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. I). Ст. 28.

шеуказанного закона, молодежь участвует в реализации молодежной политики, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий, позволяющих обеспечить возможность дистанционного участия. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, подведомственные субъектам, осуществляющим деятельность в сфере молодежной политики, обеспечивают открытость и доступность информации о реализации молодежной политики.

В этой связи можно констатировать, что стратегические национальные приоритеты в молодежной политике определяют важнейшие направления обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации. В настоящее время можно отметить тенденцию усиления роли информации как одного из элементов информационной безопасности, который став одним из важнейших экономических и политических ресурсов среди молодежи расширяет диапазон возможностей для ее применения в качестве оружия, разрушающего стабильность общественных отношений и влияющего на состояние национальных интересов в информационной среде. Новые вызовы и угрозы информационной безопасности, трансформация информационного пространства в условиях геополитических изменений и обострения социально-экономических и международных противоречий определили новый вектор развития молодежной политики и развития системы информационной безопасности в Российской Федерации.

Согласно статистическим данным ВЦИОМ более 86% пользователей сети Интернет в возрасте от 18 до 24 лет проводят в Сети более четырех часов в день¹. Таким образом, молодежь является основным и активным пользователем в сети Интернет, при этом современные цифровые технологии, сочетая в себе конвергентность, сквозной и прорывной характер для развития общества и государства,

не только создают безграничные возможности, но и формируют новые вызовы и угрозы безопасности в процессе их внедрения и использования.

Условия цифровой трансформации в результате бурного развития цифровых технологий, изначально предполагавшие позитивное влияние на все сферы жизнедеятельности при адекватном использовании достижений научно-технического прогресса, вместе с тем могут стать не только эффективным инструментом созидательного преобразования общественных отношений, но и таят в себе определенные риски. Так, за последние годы зафиксировано значительное увеличение количества преступлений, совершенных с использованием компьютерных технологий.

Негативные эффекты цифровизации среди молодежи в последние годы усилились в связи с переходом на удаленную (дистанционную) работу, использованием множества цифровых сервисов, спадом мировой и национальной экономики, а также ростом социальной напряженности. Современные противоправные действия с применением информационных, когнитивных, космических, робототехнических и иных высоких технологий привели к увеличению кибератак и иных дестабилизирующих воздействий, где основным объектом посягательства выступает нарушение прав и свобод молодежи в цифровом пространстве.

Особо следует отметить, что с увеличением кибератак повышается уровень киберпреступной деятельности, в том числе среди молодежи. Экспертами констатируется, что современное состояние преступлений в сфере компьютерной информации постепенно меняет свою форму и характер, перемещаясь вслед за социальными процессами в киберпространство и трансформируясь. Полагаем, что данный фактор в условиях усиления значимости информационной составляющей общественной жизни и деятельности государства в целом способствует увеличению киберпреступности среди молодежи. Данное явление особо отметил В. В. Путин в своем выступлении в 2021 году: «Технологии... обновляются и меняются стремительно, но и поле для пре-

¹ ВЦИОМ: 74 процента россиян ежедневно пользуются интернетом // Российская газета. 2023. 13 июня.

ступлений, для разного рода аферистов, к сожалению, тоже увеличивается»¹.

Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Российской Федерации за первое полугодие 2023 года удельный вес данных противоправных деяний в общей структуре преступности составил более 261 тыс. киберпреступлений, что на 27,5% больше, чем за тот же период 2022 года². Основная часть преступлений совершено через сеть Интернет, а также путем использования мобильных средств связи. Эксперты прогнозируют дальнейшее увеличение общественно опасных деяний в структуре киберпреступности ввиду быстроразвивающихся информационных технологий, которые являются оружием массового поражения, наносящим вред различным сферам деятельности личности, общества и государства³.

Считаем, что в условиях геополитической нестабильности и трансформации мирового порядка современные кибератаки и киберугрозы, имеющие нестандартные методы, способы и средства их совершения, требуют на законодательном уровне оперативности работы по предотвращению и недопущению деструктивного воздействия на молодежь.

Сегодня состояние информационной безопасности среди молодежи вызывает определенную обеспокоенность ввиду систематичных атак, осуществляемых в целях дестабилизации традиционных общественных отношений, а также распространения недостоверной информации для продвижения собственных национальных интересов⁴. Происходит активизация процессов распространения недостоверной информации «недружественными» государствами, информационное противоборство между ведущими державами мира. Данные противо-

правные действия направлены на дестабилизацию деятельности публичных органов власти и вмешательства во внутренние дела государства посредством использования информационных технологий.

В этой связи вызовы и угрозы информационной безопасности в отношении молодежи можно разделить на внутренние и внешние.

К внутренним угрозам в информационной сфере отношении молодежи следует, на наш взгляд, отнести:

- 1) систематическое нарушение правил по порядку пользования информацией;
- 2) отсутствие либо ненадлежащий уровень знаний по использованию информационных и компьютерных устройств и иной продукции;
- 3) использование зарубежных технологий и технических средств в отдельных информационных процессах;
- 4) нарушение правовых норм по защите авторских прав;
- 5) неконтролируемость и несогласованность правовых действий и иные.

К внешним угрозам в информационной сфере в отношении молодежи относятся:

- 1) непрерывные информационные акты агрессии посредством кибератак;
- 2) применение методов и средств информационных войн посредством использования когнитивного оружия иностранными государствами направленных на психологическое воздействие молодежи;
- 3) использование специальных приемов в информационном пространстве, которые затрагивают интересы молодежи;
- 4) применение методов фильтрации цифрового контента в сети Интернет в целях ограничения распространения достоверной информации и иные.

Учитывая приведенный перечень современных информационных угроз, считаем необходимым наряду с использованием комплекса правовых средств принятие организационных мер в области обеспечения информационной безопасности:

- 1) формирование благоприятных условий для совершенствования кадрового потенциала и создание новых условий для подготовки

¹ Расширенное заседание коллегии МВД России // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65090> (дата обращения: 24.08.2023).

² МВД России публикует статистическую информацию о состоянии преступности в Российской Федерации за семь месяцев 2023 года // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/news/item/40872901/> (дата обращения: 24.08.2023).

³ См.: Голубых Н. В. Киберпреступность: современное состояние и прогноз // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 130.

⁴ См.: Дубень А. К. Информационная безопасность как составная часть национальной безопасности Российской Федерации // The Scientific Heritage. 2021. No. 74–4 (74). P. 42.

специалистов в области информационной безопасности;

2) создание отечественного программного продукта по защите информации и выявлению угроз в информационной системе;

3) повышение цифровой и информационно-правовой культуры информационной безопасности молодежи для формирования устойчивости к информационно-психологическому воздействию иностранных спецслужб и влиянию деструктивной идеологии;

4) совершенствование нормативно-правовой базы по защите объектов интеллектуальной собственности и российской информационной инфраструктуры;

5) создание эффективных мер по защите информации посредством развития технического регулирования.

Полагаем, что формирование и развитие молодежной политики, направленной на обеспечение информационной безопасности, будет способствовать дальнейшему общему совершенствованию защиты информационных технологий, недопущению уязвимости данных и снижению возникновения информационных угроз.

Рассматривая вопрос о формировании благоприятных условий для совершенствования кадрового потенциала и создании новых условий для подготовки специалистов в области информационной безопасности следует обратить внимание на принятый Банком России нормативный документ «Основные направления развития информационной безопасности кредитно-финансовой сферы на период 2023–2025 годов»¹. Данный документ определяет меры по созданию условий для подготовки специалистов в области информационной безопасности нового типа. Так, Банком России планируется создать территориально распределенную сеть вузов, реализующих образовательные программы по информационной безопасности в кредитно-финансовой сфере. Кроме того, предполагается разработка и создание уникальных образовательных продуктов по информационной безопасности для талантливой

молодежи на базе ведущих научных и образовательных центров. Важно отметить, что анализ и планирование потребности в специалистах по информационной безопасности указал на потребность банковской отрасли в кадровом обеспечении специалистами по информационной безопасности путем практики мониторинга перспективной потребности организаций кредитно-финансовой сферы в кадрах.

Таким образом, важное значение для сферы обеспечения информационной безопасности имеет подготовка компетентных кадров среди молодежи, включая как специалистов в сфере собственно информационных технологий (программистов, тестировщиков, системных администраторов и других), так и специалистов по защите информации. При этом следует отметить, что кадровая подготовка на уровне бакалавриата, специалитета и магистратуры, имея комплексный характер требует совершенствования учебно-методических материалов, направленных на формирование правовых знаний и правовой культуры. Однако, как правило, подготовка квалифицированных кадров в сфере обеспечения информационной безопасности осуществляется техническими вузами, которые не имеют достаточный профессорско-преподавательский состав в области юриспруденции.

На сегодняшний день, в условиях нарастающей сложности геополитической обстановки и увеличения количества кибератак на информационные ресурсы при предотвращении угроз информационной безопасности и обеспечения национальных интересов в информационной сфере проводится на постоянной основе работа по подготовке и переподготовке кадров в информационной сфере, проведение бета-тестирования программного оборудования по выявлению уязвимости информационных рисков и угроз. Формирование единого обучения специалистов в сфере информационных технологий потребовало создание единого центра Национального киберполигона. В Совете Безопасности Российской Федерации особо отмечается: «В текущей ситуации для нас особенно важно оперативно обучать специалистов компетенциям, обеспечивающим кибербезопасность страны... в Национальных киберполи-

¹ Основные направления развития информационной безопасности кредитно-финансовой сферы на период 2023–2025 годов // СПС «КонсультантПлюс».

гонах, в которых не только студенты, а также сотрудники региональных IT-компаний смогут отрабатывать практические навыки защиты от киберугроз»¹.

Как уже ранее отмечалось, Банк России в соответствии с документом «Основные направления развития информационной безопасности кредитно-финансовой сферы на период 2023–2025 годов» отметил, что в сфере информационной безопасности наблюдается дефицит кадров и недостаточно высокий уровень их подготовки. В целях совершенствования организационных мер обеспечения информационной безопасности предлагается совместно с федеральными органами исполнительной власти развивать государственные образовательные стандарты высшего образования для подготовки специалистов по информационной безопасности посредством формирования требований к образованию и направлениям подготовки специалистов по информационной безопасности и разработки методических рекомендаций по подготовке соответствующих специалистов. Тем самым разработка обучающихся программ для образовательных учреждений позволит сформировать единые стандарты качества подготовки практико-ориентированных специалистов среди молодежи в области информационной безопасности².

В этой связи следует отметить, что для снижения вероятности проявления угроз информационной безопасности требуется принятие организационно-правовых мер, включая совершенствование кадрового потенциала и образовательной системы по подготовке специалистов в сфере обеспечения информационной безопасности, разработки и применения современных цифровых технологий. Ученые-исследователи констатируют тот факт, что сегодня отсутствует методологическая основа правовых и организационных решений при выделении образовательных стандартов, при этом важность данной темы определена тем, что в условиях трансфор-

мации системы права важная роль отнесена образовательному процессу³.

Как справедливо отмечают Т. А. Полякова и Н. А. Троян на современном этапе развития высшего образования создаются специальные образовательные модули по информационной безопасности в технических вузах, которые направлены на формирование профессиональных компетенций по защите информационных ресурсов, включая защиту критически важных информационных объектов⁴.

Все указанное позволяет делать вывод о том, что для развития организационно-правовых мер информационной безопасности среди молодежи необходимо формирование единых концептуальных подходов к обеспечению состояния защищенности от внутренних и внешних угроз в информационной сфере, в котором немаловажную роль играет кадровое обеспечение специалистов в возрасте от 18 до 35 лет.

На основе проведенного анализа государственной информационно-правовой и молодежной политики в рассматриваемой сфере полагаем, что ее реализация тесно связана с развитием и совершенствованием законодательства в области обеспечения информационной безопасности в России. Это позволяет сделать вывод о том, что правовое обеспечение информационной безопасности будет реализовываться посредством соблюдения Конституции Российской Федерации, российского законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права при защите прав и законных интересов молодежи; созданию условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества; осуществлении деятельности по обеспечению информационной безопасности; правовое равенство всех участников процесса информаци-

¹ Чернышенко: в РФ в 2022 году создадут два новых центра Национального киберполигона // Информационное агентство «Интерфакс». URL: <https://academia.interfax.ru/news/articles/8136/> (дата обращения: 10.08.2023).

² Основные направления развития информационной безопасности кредитно-финансовой сферы на период 2023 — 2025 годов // СПС «КонсультантПлюс».

³ Полякова Т. А. Правовое обеспечение информационной безопасности в системе юридического образования в условиях цифровизации // Юридическое образование и юридическая наука в России: современные тенденции и перспективы развития: (к 15-летию юридического факультета Курского государственного университета): сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, г. Курск, 24–25 мая 2019 года. Курск: Курский государственный университет, 2019. С. 67.

⁴ Полякова Т. А., Троян Н. А. Образование и культура информационной безопасности граждан Российской Федерации: научно-правовые аспекты // Образование и право. 2023. № 3. С. 315.

онного взаимодействия; приоритетное развитие отечественных современных цифровых технологий и их компонентов; формирование цифровой доверенной среды; обеспечение доступа к достоверной информации, цифрового и технологического суверенитета России.

Таким образом, в современных условиях цифровизации, геополитических вызовов, угроз и рисков, всемирного социально-экономического кризиса угрозы информационной безопасности усиливаются, что ставит задачу совершенствования национальной системы правового обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации и развития

молодежной политики государства. В этих условиях, на основе проведенного исследования обоснована целесообразность законодательного закрепления на федеральном уровне правовых основ обеспечения безопасности информационного пространства среди молодежи с использованием информационно-правовых средств, которые будут направлены на решение задач обеспечения безопасности граждан в возрасте от 14 до 35 лет, что позволит создать защищенную информационную среду и укрепить организационно-правовое противодействие уязвимости российских информационных ресурсов в целом.

ВОЗРАСТ КАК ФАКТОР, ОГРАНИЧИВАЮЩИЙ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ МОЛОДОЙ СЕМЬИ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ



Александр Михайлович Капустин,

уполномоченный по правам человека
в Смоленской области

Жилищная проблема — одна из острейших проблем, стоящих сегодня перед молодежью, а успешное ее решение, основа семейного счастья, демографического роста и, в конечном счете, процветания и развития России.

В качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в Российской Федерации насчитывается около 2,5 млн семей. В Смо-

ленской области в очереди на жилье состоит порядка тысячи молодых семей. Сокращение очереди идет крайне медленно — на 5% в год.

Нехватка качественного жилья приводит к разводам в молодых семьях, к отказу от рождения детей, социальному сиротству, многочисленным конфликтам и бытовому насилию. Молодое поколение — это наше будущее, и развивать свой потенциал оно должно в достойных условиях.

Проблема связывалась с тем, что российское общество достаточно продолжительное время характеризовалось, во-первых, кризисом жилищной сферы и, во-вторых, таким состоянием, при котором трудоспособный, законопослушный гражданин не имел возможности заработать достаточно средств на приобретение и содержание достойного жилища по рыночным ценам. Жилье стоит очень дорого, и даже неплохо зарабатывающие специалисты порой вынуждены обходиться без собственного жилья.

Обращение к жилищным проблемам молодой семьи является чрезвычайно важным и своевременным в связи и с ее определяющей ролью в процессе воспроизводства убывающего российского населения. Примечателен тот факт, что 3/4 от общего числа детей в стране рождается у родителей моложе 30 лет. Смоленская область относится к числу субъектов Российской Федерации, в которых демографические проблемы стоят достаточно остро.

Решение жилищной проблемы несомненно дает положительные результаты по многим направлениям. И речь идет не только о моральной удовлетворенности, укреплении семейных ценностей, но прежде всего о росте рождаемости.

Сегодня реальность такова, что не только традиционные семейные ценности определяют решение о создании новой молодой семьи, но и в немалой степени — материальное положение партнера. Раньше, как правило, молодые семьи жили вместе с родителями, но современный мир диктует свои правила и условия, и установка нынешних молодых пар — жить отдельно от родителей. Такое желание представляется правильным, ведь молодая пара самостоятельно учиться жить и вести хозяйство, принимать решения, чувствовать себя ответственными за свою семью и считать себя отдельной полноценной семьей, а не семейной парой в составе семьи родителей.

Лишь с недавних пор приоритетной задачей в современной России стало обеспечение граждан, и в том числе молодых семей жильем. В этих целях разработаны и действуют социальные жилищные программы.

Государство, осуществляя социальную политику по обеспечению жильем молодых семей, решает и демографическую ситуацию. Ведь именно социальные и экономические условия влияют на уровень рождаемости. Без создания у населения уверенности, что государство готово разделить ответственность за содержание и воспитание детей, рождаемость не повысится. В данном контексте необходимо, чтобы жилищные программы по предоставлению субсидий были реальны для молодежи, которая собирается строить семью, чтобы дом или квартира не были иллюзорной перспективой.

В адрес уполномоченного по правам человека в Смоленской области на протяжении ряда лет поступают обращения, связанные с вопросами обеспечения молодой семьи жильем в рамках государственной подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». Основной проблемой, которую граждане ставят в своих обращениях, является исключение молодой семьи из участников подпрограммы по причине достижения одного из супругов возраста превышающего 35 лет.

Согласно действующему нормативно-правовому регулированию и сложившейся судебной практике, молодая семья — участница подпрограммы, должна отвечать установленным требованиям для получения социальной выплаты

не только на момент признания ее нуждающейся в улучшении жилищных условий и включения в список молодых семей — участников подпрограммы, но и на момент составления списка молодых семей — претендентов на получение социальной выплаты, утверждаемых субъектом Российской Федерации.

Во исполнение части 2 статьи 40 Конституции Российской Федерации, положений статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации, и в целях формирования рынка доступного жилья эконом-класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, а также выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем, установленных федеральным законодательством категорий граждан, Правительство Российской Федерации утвердило федеральную целевую программу «Жилище». Ее составная часть — отдельная подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», включающая Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (далее — Правила).

Закрепив в названных Правилах право молодых семей на получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты и определив условия его возникновения, Правительство Российской Федерации было вправе, как это следует из статей 38 (часть 1), 40 и 114 (пункта «в»), «ж» части 1) Конституции Российской Федерации, учитывая финансовые возможности государства и иные факторы, предусмотреть и специальные условия для получения выплаты, в частности условие о соответствии молодой семьи всем установленным названными Правилами требованиям. В том числе и по возрастному критерию, а именно возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи в список претендентов на получение социальной выплаты не должен превышать 35 лет (подпункт «а» пункта 6 Правил). Такое регулирование, как ранее указывал Конституционный Суд Российской Федерации, нельзя расценивать как нарушающее конституционные права граждан (определения от 27 мая 2010 г. № 738-О-О и от 15 января 2015 г. № 3-О).



Согласно указанным Правилам список молодых семей — участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, формируют органы местного самоуправления и представляют их в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который, в свою очередь, на основании этих списков и с учетом средств, которые планируется выделить на софинансирование мероприятий подпрограммы из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на соответствующий год, формирует и утверждает сводный список молодых семей — участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году.

После утверждения распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год и доведения этих сведений до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании сводного списка и с учетом размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на текущий год из федерального бюджета, размера бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетах на соответствующий год на софинансирование меро-

приятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», утверждает список молодых семей — претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году (пункт 26 Правил).

В случае если на момент формирования органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации списков молодых семей — претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году возраст одного из членов молодой семьи превышает 35 лет, такая семья подлежит исключению из списка молодых семей — участников основного мероприятия в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (пункт 27 указанных Правил).

Исходя из целей и задач федеральной подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» и с учетом имеющихся финансово-экономических возможностей на период ее действия предусматривается предоставление данной социальной выплаты тем участвующим в подпрограмме семьям, которые на момент включения их органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в список претендентов на получение социальной выплаты в соответствующем году отвечают всем установленным названными Правилами требованиям к молодой семье, в том числе возрастному критерию.



Анализ обращений, поступающих к уполномоченному по правам человека в Смоленской области, показывает, что при решении своего жилищного вопроса молодая семья в большинстве своем использует все имеющиеся возможности для улучшения своих жилищных условий, в том числе использование кредитных средств. Одним из основополагающих факторов принятия решения молодой семьей о привлечении заемных средств является последующее получение ею социальной выплаты в рамках подпрограммы. К сожалению, складывается негативная практика, при которой молодая семья не получив ожидаемую государственную субсидию оказывается в значительных кредитных обязательствах.

В этой связи представляется крайне несправедливым исключение молодой семьи из участников подпрограммы, желающих получить социальную выплату, ввиду достижения возраста превышающего 35 лет. Молодая семья в сложившейся ситуации делает все от нее зависящее и надеется на государственную поддержку. Вместе с тем оказывается лишенной данной поддержки в виду обстоятельств, на которые она не может повлиять.

Таким образом, видится целесообразным рассмотреть вопрос о повышении возраста

для сохранения молодой семьи в очереди на получение социальной выплаты на приобретение жилья. Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» при установлении мер социальной поддержки допускается возможность установления иного максимального возраста.

Решение жилищных проблем молодых граждан является одной из важнейших задач государственной молодежной политики. Сегодня, по сути, единственной возможностью приобрести жилье является оказание всестороннего комплексного содействия молодежи в улучшении жилищных условий за счет использования собственных средств, средств государственного финансирования, заемных средств коммерческих банков. Поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы является основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, влияет на улучшение демографической ситуации в стране, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы, позволяет сформировать экономически активный слой населения.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ



Татьяна Владимировна Ларина

уполномоченный по правам человека
в Тульской области

Одной из наиболее значимых задач государственной политики в социальной сфере является поддержка молодых семей. Данная поддержка является не только демографической, но и социально-экономической мерой.

Именно молодые семьи, возраст супругов которых не превышает 35 лет, имеют реальные шансы рождения нескольких детей, что имеет ключевое значение для улучшения демографических показателей в Российской Федерации в целом.

Многие молодые семьи, особенно после появления ребенка, сталкиваются с острой необходимостью отдельного жилья. И как раз здесь требуется помощь государства.

Оказание государственной поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы предусмотрено в рамках мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» (далее — мероприятие) федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг».

В частности, предполагается предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения (в том числе по договору участия в долевом строительстве) или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования определены в Приложении № 1 к особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (далее — Правила).

Так, в соответствии с подпунктом «а» пункта 6 Правил участником мероприятия может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного ребенка и более, где один из супругов

не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного ребенка и более, где возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия исполнительным органом субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи — участницы мероприятия в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет.

С сожалением вынуждены признать, что уполномоченный по правам человека в Тульской области с печальной регулярностью сталкивается в своей деятельности с ситуацией, при которой молодая семья, признанная участником мероприятия и включенная в список претендентов на получение социальной выплаты, выбывает из данного списка в связи с достижением одними из супругов возраста 36 лет.

Данное обстоятельство становится поводом обращения в адрес уполномоченного, однако обеспечение защиты их прав в условиях действующего правового регулирования не может быть осуществлено.

Следует отметить, что данное обстоятельство возникает, по нашему мнению, не по вине молодой семьи, а ввиду ограниченности бюджетных средств и невозможности обеспечить такую семью субсидией в кратчайшие сроки после подтверждения ею права на участие в соответствующем мероприятии.

На территории Тульской области мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» реализуется в рамках подпрограммы «Доступное жилье» государственной программы Тульской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области», порядок реализации которого также основано на требованиях Правил.

В 2022 году в рамках программы по обеспечению жильем молодых семей с участием средств федерального, регионального и муниципального бюджетов 406 молодых семьи получили свидетельство о предоставлении социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья.

В 2023 году, согласно лимитам финансовых средств, 283 молодые семьи получают возмож-

ность улучшить жилищные условия в рамках данной программы.

В данной связи уполномоченным по правам человека в Тульской области осуществлено взаимодействие с министерством строительства Тульской области на предмет получения статистических данных относительно указанной нами проблемы.

Так, по информации министерства строительства Тульской области, количество молодых семей в Тульской области, выбывших из числа участников мероприятия в связи с достижением одним из супругов предельного возраста (36 лет), составило в 2020 году — 69, в 2021 году — 52, в 2022 году — 59.

Таким образом, учитывая тенденцию регулярного выбытия существенного количества молодых семей в Тульской области из числа участников соответствующего мероприятия, в связи с достижением одним из супругов возраста 36 лет, считаем необходимым внести изменения в вышеуказанные Правила, которыми предусмотреть сохранение за молодой семьей, включенной в список претендентов на получение социальной выплаты, права являться участником мероприятия до момента однократного предложения им получить свидетельство о праве на получение соответствующей социальной выплаты.

При этом считаем допустимым ограничить предельный срок являться участниками соответствующего мероприятия сроком на три года со дня достижения одним из супругов возраста 36 лет.

Указанные изменения позволят, по нашему мнению, в полной мере реализовать право молодых семей на получение мер социальной поддержки по улучшению их жилищных условий.



НАРКОТИКИ — СОВРЕМЕННЫЕ РЕАЛИИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ



Юлия Александровна Сударенко

уполномоченный по правам человека
в Челябинской области

Не секрет, что молодежь является наиболее уязвимой ячейкой общества по причине несформированной до конца системы ценностей — в этот период в большей степени совершаются самые безрассудные поступки. Вокруг много соблазнов и многое хочется попробовать, многое происходит впервые — это своего рода испытание и оно дается каждому человеку.

К сожалению, не всегда молодые люди осознают, насколько тонка грань между беспечностью, безответственностью и совершением противоправного действия. Соблазн словами: «Все так делают» ведет к самым непредсказуемым последствиям.

Именно поэтому вопросы развития и укрепления правовой грамотности и правосознания весьма актуальны в современных реалиях. Формирование позитивного отношения к закону, праву, понимание и знание не только своих прав, но и обязанностей является составной частью правовой культуры — это одно из важнейших условий осознанного восприятия молодыми людьми своих прав и свобод, укрепления установки сознательного соблюдения закона.

На сегодняшний день одним из самых острых является вопрос вовлечения молодых людей в деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств. Почти четверть от общего количества лиц, отбывающих наказание в Челябинской области, приходится на тех, кто осужден за сбыт наркотиков — и это огромные цифры. По данным Главного управления (далее — ГУ) ФСИН России по Челябинской области на сегодняшний день в местах лишения свободы из более чем 9 тыс. осужденных — за незаконный сбыт наркотических средств отбывает наказание 3144.

Молодых людей и подростков систематически вовлекают в незаконную деятельность, вследствие чего они оказываются в местах лишения свободы, получая очень большие сроки лишения свободы. Печален факт, что многие из них даже не подозревают о серьезных последствиях данных противозаконных действий.

В целом за последние годы образ так называемого «закладчика» кардинально трансформировался — очень часто осужденные за преступления, связанные с распространением наркотических средств, — молодые люди из благополучных семей, имеющие хорошее образование и характеристику.

Усугубляет проблему несколько факторов. Во-первых, продажа наркотиков, взаимодействие с поставщиками и сам процесс вовлечения курьеров сегодня происходят исключительно в интернет-пространстве. В сети размещаются, на первый взгляд, безобидные вакансии курьеров, которые обещают высокую заработную плату, что, безусловно, привлекает молодых людей, не имеющих постоянного дохода.

Принимая во внимание, что в том же интернет-пространстве присутствует агрессивная реклама и образы, транслирующие предметы роскоши, которыми многие молодые люди хотят обладать, они решаются на отчаянный шаг, не осознавая последствий, движимые идеей получить большое денежное вознаграждение, за труд, не требующий каких-либо профессиональных навыков.

Кроме того, курьеры, так называемые закладчики, не осознают результата своего преступления — для многих это интересная «игра», в которой нужно спрятать предмет, опять же используя для этих целей только свой мобильный телефон. Многие при этом испытывают чувство адреналина и безнаказанности, которое впоследствии их опьяняет. При этом, не видя, как страдает конечный потребитель наркотиков, и других последствий противоправного деяния, получая высокий денежный доход, молодые люди уже не могут остановиться, пока не окажутся на скамье подсудимых.

Также существует проблема отсутствия приемлемых вакансий для соискателей, не имеющих трудового стажа и профессиональной квалификации — в большинстве случаев это низкооплачиваемая работа, на которую согласятся далеко не все молодые люди. Кроме того, студенты, как правило, не имеют возможности совмещать трудовую деятельность с образовательным процессом, при этом средний размер стипендии в высших учебных заведениях составляет около 2–2,5 тыс. рублей. Поэтому многие успешные молодые люди, не склонные к совершению преступлений, если у их родителей нет возможности

оказывать финансовую поддержку, видя социальное неравенство со своими сверстниками, впоследствии совершают противоправные деяния, получая огромные сроки, взрослея в стенах исправительных колоний.

В колонии они, как правило, отличаются от общей массы осужденных — зачастую они исполнительные, стремятся к саморазвитию, заняты на производстве, активно занимаются общественно-полезной деятельностью, стараются избегать общения с другими осужденными, пропагандирующими криминальную культуру. По сути, это дети, которые даже не осознают, за что они получили тюремный срок, который может быть в два раза больше, чем у преступников, совершивших тяжкие преступления, например убийство.

Из всего вышесказанного появляются открытые вопросы: есть ли необходимость давать такие огромные сроки молодым людям, не склонным к совершению преступления, есть ли обусловленная необходимостью погружать их в криминальную среду, где они будут жить и взрослеть долгие годы? Что станет с ними после того, как они проведут там всю свою сознательную молодость?

Учитывая, что одним из ключевых направлений деятельности омбудсмена является работа по правовому просвещению граждан, уполномоченным по правам человека в Челябинской области совместно с ГУ МВД России по Челябинской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области, ГУФСИН России по Челябинской области в качестве профилактики деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств среди молодежи, был создан документальный фильм «Наркотики. Молодость за решеткой», который направлен на то, чтобы предостеречь молодых людей от неоправданного шага.

Фильм детально демонстрирует, какое наказание ждет человека, который связывает свою судьбу с наркотиками, рассказывает о негативных последствиях, которые ожидают молодых людей после освобождения из мест лишения свободы. Его главной особенностью является то, что о проблеме говорят сами молодые люди, которые преступили черту закона, призывая своих сверстников не совершать подобных роковых ошибок.

Учитывая социальную значимость проекта, фильм был рекомендован к демонстрации в учеб-



Для учащихся 8«А» класса СОШ № 1 был показан документальный фильм «Наркотики. Молодость за решеткой»



Просмотр документального фильма «Наркотики. Молодость за решеткой»

ных заведениях региона в рамках профилактической работы с молодежью Министерством образования и науки Челябинской области.

Впервые киноработа была презентована студентам Южно-Уральского государственного университета 22 сентября 2021 г. в рамках VIII Кинофестиваля экранного творчества «Надежда. Челябинск». После короткометражная работа была размещена на официальных интернет-ресурсах уполномоченного по правам человека в Челябинской области, ГУФСИН России Челябинской области, на сайтах муниципалитетов и профильных ведомств, а также в популярных видеохостингах.

Кроме того, 6 октября трансляция фильма состоялась в эфире областного телеканала в рамках телепередачи «Большая студия», на которой уполномоченным, представителями правоохранительных органов, научного юридического сообщества, психологами также обсуждалась тема незаконного распространения наркотиков среди молодежи.

На сегодняшний день только по статистическим данным видеохостингов «Наркотики. Молодость за решеткой» имеет более 10 млн просмотров, короткометражка активно демон-

стрируется в ходе проведения просветительских мероприятий в учебных заведениях, используется правоохранительными органами при работе с трудными подростками на всей территории Российской Федерации.

Стоит отметить, что сами подростки и молодые люди, отмечают эффективность такого метода взаимодействия, проявляют активность при обсуждении темы, узнают, как можно поделиться роликом с друзьями.

Подводя итоги, хочется отметить, что в текущих реалиях важна именно постоянная, планомерная просветительская работа с молодежью, и она должна быть комплексной — и на этапе становления молодого человека, как личности, и на этапе, когда необходимо помочь человеку восстановить утраченные социальные навыки, если он уже совершил противоправное деяние.

Взаимодействие с молодежью на их языке, разъяснение правовых норм через творчество и от лица тех, кто уже столкнулся с какими-либо последствиями, приведшими к трагическому результату, на наш взгляд, является эффективной формой правового просвещения и взаимодействия с современным поколением.



ПРАВИЛЬНО ПОСТРОЕННАЯ СИСТЕМА ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ И ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ — ЗАЛОГ ЗДОРОВОГО ОБЩЕСТВА



Вячеслав Сергеевич Тулупов

уполномоченный по правам человека
в Брянской области

Укрепление устойчивого развития страны, формирование гражданского общества и демократического государства невозможно без правового просвещения и патриотического воспитания.

В 2021 году вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», который определяет цели, принципы, основные

направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации, а также направлен на защиту прав и законных интересов молодежи, обеспечения равных условий для культурного, интеллектуального, профессионального, социального, физического развития и самореализации молодежи, на формирование культуры семейных отношений и создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества.

Молодежная политика определена как комплекс мер, направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности.

Сегодня в число приоритетных направлений государственной молодежной политики Брянской области входят:

- патриотическое воспитание (движение юных патриотов Брянской области, региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Брянской области, военно-патриотические объединения и клубы, «Вахта Памяти» Брянской области, работа с поисковыми отрядами, реализация Всероссийского проекта «Без срока давности» и др.);
- работа с творческой, научной и рабочей молодежью;

- Всероссийская форумная кампания;
- работа с молодежными общественными организациями (объединениями) и реализация общественных проектов;
- здоровый образ жизни, развитие молодежного спорта и туризма;
- добровольчество (волонтерство) (работа ресурсного центра по добровольчеству, реализация мероприятий на территории Брянской области и Российской Федерации с участием добровольцев, работа регионального штаба «Мы вместе»).

Работа по патриотическому воспитанию в регионе носит системную и целенаправленную деятельность всех органов государственной власти, соответствующих социальных и государственных институтов, общественных организаций и объединений.

К значимым мероприятиям можно отнести: мероприятия, посвященные Дню защитников Отечества; Всероссийская акция «Вахта Памяти — 2023»; областной конкурс «Растим патриотов»; мероприятия, посвященные Дню российского студенчества и Дню российских студенческих отрядов; Всероссийская патриотическая акция «Снежный десант РСО» в Брянской области; мероприятия, посвященные выводу советских войск из Афганистана; международные мероприятия с участием представителей молодежи регионов Белоруссии, Донецка и Луганска; организация и проведение форума работающей молодежи и др.

В регионе реализуется региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование». В 344 школах региона введены ставки советников директора по воспитанию, 485 человек трудоустроены на эту должность, пройдя конкурсный отбор и специальное обучение.

Обучающиеся региона принимают активное участие в значимых мероприятиях, посвященных Дню Победы: школьное мероприятие «Бессмертный полк», Всероссийский урок «Героическая лента — символ воинской славы», многочисленные Всероссийские акции: «Окна Победы», «Песни Победы», «Классика Победы», «Наши Герои», «Сад памяти», «Благодарим за Победу!» и др.

В регионе активно развивается такое направление, как добровольчество (волонтерство), которое является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Все больше создается волонтерских центров, ассоциаций, объединений. На сегодняшний день, в регионе добровольческую деятельность осуществляют более 380 волонтерских отрядов с общей численностью более 80 тыс. человек, включая школьные отряды добровольцев.

Большинство волонтерских отрядов созданы и осуществляют свою деятельность на базе образовательных организаций, молодежных клубов, молодежных центров муниципальных образований региона, благотворительных фондов.

Добровольческие объединения, ассоциации, отряды принимают активное участие в региональных, всероссийских и международных мероприятиях, реализуют свои авторские добровольческие проекты.

В настоящее время в Брянской области официально зарегистрировано более 100 молодежных общественных организаций и объединений, на учете в которых в качестве членов числятся более 63 тыс. человек. Самые активные из них входят в реестр детских и молодежных общественных организаций и объединений Брянской области.

Реализуется программа поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна», которая является эффективным инструментом творческого развития и воспитания обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования. В 2023 году фестиваль прошел во всех образовательных организациях высшего образования.

Для поддержки талантливой молодежи лучшим студентам государственных образовательных организаций высшего образования, а также одаренным детям, выплачиваются именные стипендии.

Личное общение с людьми, поступающие в адрес уполномоченного обращения граждан зачастую говорят о низком уровне знания прав, неумении, а порой и нежелании их защищать предусмотренными законом способами.

Правовой инфантилизм не позволяет правильно разрешить ту или иную жизненную ситуацию и поэтому важно, чтобы молодое поколение воспитывалось на знаниях своих прав и обязанностей, закрепленных национальным законодательством.

В направлении правового просвещения молодого поколения усилия уполномоченного сосредоточены на организации и поддержке мероприятий, способствующих распространению знаний о правах человека среди школьников и студентов, взаимодействию со средствами массовой информации, привлечении внимания ребят к актуальным вопросам правового характера.

В целях популяризации знаний в области прав человека и привлечения студентов к научным исследованиям по правозащитной тематике ежегодно проводится конкурс научных работ студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, осуществляющих деятельность на территории региона, под названием «Права человека и будущее России».

Накануне Международного Дня прав человека в образовательных организациях Брянской области ежегодно по традиции проводится Единый урок прав человека, который проходит на базе школ и библиотек. Главной задачей на таких уроках является повышение правовой грамотности среди подростков, воспитание правосознания, обучение способам и методам защиты своих прав, пропаганда здорового образа жизни и культуры уважения прав других людей.

Ежегодно в общеобразовательных организациях Брянской области проводятся просветительские мероприятия для несовершеннолетних в рамках Дня правовой помощи детям. Кроме того, правовое консультирование организовано для несовершеннолетних, находящихся в Федеральном качественном учреждении «Брянская воспитательная колония УФСИН России по Брянской области» и центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Брянской области.

В рамках празднования Дня молодежи уполномоченным по правам человека и сотрудниками его аппарата, совместно с региональным отделением Ассоциации юристов России проводится Единый день оказания бесплатной юридической помощи, направленный в том числе на правовую поддержку молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

С самого начала работы экспертного Совета при уполномоченном по правам человека в Брянской области в его состав были включены представители молодежи. Сегодня при уполномоченном по правам человека в Брянской области формируется Молодежный общественный совет.

Традиционные встречи со студенчеством Брянщины, с учащимися Брянской воспитательной колонии, воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вносят свою лепту в процесс формирования правосознания подрастающего поколения.

Убежден, что правовое просвещение должно строиться на основе системности и взаимодействия всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и иных организаций, и преследовать цель не только помочь гражданам сформировать качественные знания, способные влиять на признание и защиту собственных прав, а также воспитать потребность в получении таких знаний и умения грамотно их использовать.

Процессы, направленные на демократическое преобразование в социально-политической и экономической сферах жизни общества, не могут осуществляться без формирования правового государства, призванного соблюдать и защищать права и свободу человека и гражданина.

Правильно построенная система патриотического воспитания и правового просвещения способствует развитию уважения к правам человека, что является важным условием защиты, поддержки и развития демократических достижений, формирования гражданской компетентности.

НРАВСТВЕННЫЕ ОРИЕНТИРЫ МОЛОДЕЖИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ, ВЫСОКОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ И ПАТРИОТИЗМА



Игорь Иванович Чесницкий

уполномоченный по правам человека
в Хабаровском крае

Традиционно молодежь, «движущая сила» общества, определяет содержание и характер будущего не только своей страны, но и всего мира. Она выстраивает коммуникации, рушит стереотипы, является самой активной и прогрессивной социальной группой, одновременно остро нуждаясь во внимании и поддержке со стороны государства.

Между тем единые возрастные рамки этой социально-демографической группы не определены. В каждом государстве они разные и варьируются от 14–16 лет до 24–35 лет.

Организация Объединенных Наций предлагает считать молодежью людей в возрасте от 15 до 24 лет, а Всемирная организация здравоохранения использует классификацию, согласно которой с медицинской точки зрения молодым считается возраст от 25 до 44 лет.

В России возраст молодежи определен законодательно. Как следует из Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации»¹, «молодежь, молодые граждане — социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно». В Дальневосточном федеральном округе молодежь составляет почти четверть населения, и такая пропорция наблюдается в большинстве российских регионов.

В условиях вызовов и угроз современного мира одной из ключевых проблем, стоящих перед нашей молодежью, стало размывание представлений о нравственных основах, традиционных формах морали, стремительное снижение интереса к национальной истории, культуре, традициям, разрушение механизмов культурной преемственности.

Как отмечает *Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ)*², в июне теку-

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Результаты опроса, приуроченного ко Дню молодежи, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) о том, как изменились представления россиян о молодых людях за тридцать лет // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/obraz-rossiiskoi-molodezhi-monitoring> (дата обращения: 12.10.2023).

шего года отсутствие идеалов и атмосферу бездуховности назвали значимой проблемой 25% опрошенных, в то время как в 1991 году этот показатель составлял 14%. Кроме того, в полтора раза чаще россияне стали говорить и о неумении современной молодежи ориентироваться в жизни (в 1991 году — 11%, в 2023 году — 16%). Такая ситуация не может не вызывать тревоги.

В противовес негативным тенденциям в обществе стал Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»¹, имеющий стратегическое значение. Его особая ценность в том, что каждый, будь то государственный орган или гражданин, находит в нем свою точку приложения сил, чувствует сопричастность, общественную полезность и способность изменить мир.

Обсуждению реализации Указа, в том числе, был посвящен круглый стол по теме: «Ценности в структуре идентичностей современного общества: «Мы и Они», организованный в начале года в стенах Дальневосточного института управления (далее — ДВИУ) — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Педагоги, представители различных отраслей науки и общественности собрались вместе, чтобы обсудить различные аспекты духовно-нравственных ценностей и идентичностей, проблемы молодежи и способы их решения.

Интересная и полезная дискуссия стала своего рода импульсом к продолжению работы в этом направлении. 21 марта 2023 г. в г. Хабаровске на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе состоялось обсуждение по теме «Защита прав молодежи: молодая семья и укрепление традиционных российских ценностей».

Члены Координационного совета из всех дальневосточных регионов, приглашенные омбудсмены из 17 российских субъектов, представители федеральных и региональных

государственных органов, органов местного самоуправления, научных организаций и общественных объединений, средств массовой информации обсудили проблемы молодежи, молодой семьи и пути укрепления традиционных российских ценностей, обменялись опытом, а также высказали предложения по совершенствованию этой работы.

Конечно, говоря о молодежи, формированию у нее сильной духовной основы, способной противостоять влиянию извне, уполномоченные видят свою роль, прежде всего, в правовом просвещении, патриотическом воспитании и укреплении семейных ценностей. Ведь они и есть тот бесценный фундамент, на котором строится личность каждого из нас. Именно они лежат в основе гармоничного развития и духовного здоровья традиционной российской семьи.

Подкреплю свои слова высказыванием Президента Владимира Владимировича Путина, который заметил, что *«устремления молодежи и ее помыслы, понимание Отечества, значимости его тысячелетней истории, ценностей и традиций, преданность Родине, будут определять ее будущее»*².

Вновь обращаясь к данным ВЦИОМ³, отмечу, что в числе самых популярных ответов россиян на вопрос «какой хотите видеть современную молодежь» вошел также «запрос» на более преданную Родине (35%). Радует, что этот показатель увеличился по сравнению с 1990 годом на 7%.

Таким образом, даже не имея в своем распоряжении данных социологических опросов, действуя в большей мере интуитивно, мы, уполномоченные по правам человека, двигались в правильном направлении. По этой причине все встречи с молодежью всегда проходят в контексте патриотической повестки — ни одна лекция в школах и институтах не ограничивается правовым просвещением.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СПС «КонсультантПлюс».

² Из выступления Президента Российской Федерации В. В. Путина на заседании Государственного Совета, посвященном вопросам реализации молодежной политики в современных условиях (22 декабря 2022 г.) // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://special.kremlin.ru/events/state-council/70169> (дата обращения: 12.10.2023).

³ Результаты опроса, приуроченного ко Дню молодежи, проведенного ВЦИОМ // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/obraz-rossiiskoi-molodezhi-monitoring> (дата обращения: 12.10.2023).



Расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО по теме: «Защита прав молодежи: молодая семья и укрепление традиционных российских ценностей», г. Хабаровск, 2023 год

С началом специальной военной операции на Украине, когда общество накрыла волна противоречивой, не проверенной, а во многих случаях заведомо ложной информации, молодежь стала особенно восприимчивой к поддержке взрослых, опытных людей, которые показывают свое отношение к происходящим событиям, могут ответить на вопросы, рассеять сомнения и подать пример вовлеченности в текущие процессы. Безусловно, важнейшими обязательными факторами взаимодействия с молодежной аудиторией являются доверие и искренность, личная убежденность и твердая гражданская позиция.

Отмечу, что приглашаемые мною лекторы безусловно пользуются таким доверием. В 2023 году на базе внештатной кафедры при уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае ДВИУ — филиала РАНХиГС был продолжен курс открытых практико-ориентированных лекций для студенчества о роли отдельных государственных органов в обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Для слушателей это не только уникальная возможность уз-

нать о работе различных ведомств через призму защиты прав человека.

Неотъемлемой частью подобных встреч, на которых лекторами стали председатель краевой Законодательной Думы Ирина Зикунова, председатель Хабаровского краевого суда Елена Демидова и руководитель Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области Анатолий Касьяненко, являются диалоги с аудиторией о состоянии законности в мире, стране и регионе, проблемах в реализации прав и путях их решения.

Общая цель таких лекций — формирование у молодежи правильных социальных ориентиров, способствующих становлению гражданственности и укреплению патриотизма.

Эта же задача ставится во время лекций, проводимых в рамках Всероссийского Единого урока «Права человека» в школах, колледжах и техникумах. Постигая основы правовых знаний, учащиеся не упускают возможности задать вопросы, в том числе о соблюдении прав граждан на Укра-



Открытые практико-ориентированные лекции, ДВИУ – филиал РАНХиГС, г. Хабаровск, 2023 год

ине, мерах поддержки эвакуированным, мобилизованным и членам их семей, целях специальной военной операции и задачах Российской Армии. Ребята охотно делятся своим пониманием происходящего и рассказывают о близких, принимающих участие в боевых действиях.



Лекции в образовательных учреждениях в рамках Всероссийского Единого урока «Права человека»

Важно отметить, что большая работа проводится самими учебными заведениями края, как то еженедельные «Разговоры о важном», отправка писем на фронт, патриотические кружки, волонтерское движение, гуманитарные акции, творчество по патриотической тематике и подарки детям военнослужащих к праздникам. Такая активная вовлеченность учащихся, безусловно, способствует достижению стоящих целей.

Но, полагаю, и этого сегодня недостаточно.

В настоящее время десятки тысяч молодых людей жертвуют жизнью, защищая интересы Родины, поэтому каждый из нас должен почувствовать свою сопричастность к происходящему, быть твердым в убеждениях и оказать посильную личную помощь. Вот почему, организовав с волонтерской организацией «Вместе V Хабаровск» сбор средств на тактические аптечки для наших военнослужащих, мы стараемся привлечь к участию в акции как можно больше людей.



Передача тактических аптечек совместно с волонтерской организацией «Вместе V г. Хабаровск», в/ч 51460, Хабаровский край, 2023 год

На момент написания этой статьи сумма сбора составила более 750 тыс. рублей, приобретено и передано в войсковые части более 200 тактических аптечек. Сбор средств продолжается, ведь нет более благородного дела, чем борьба за тот мир, о котором мы мечтаем, в котором расти нашим детям и внукам.

Скажу еще об одной инициативе — фотопроекте «Жены героев» — которую увидел в региональном филиале Государственного фонда «Защитники Отечества» в ходе встречи с его руководителем Аленой Чаплыгиной. Узнал, что изначально проект был запущен в 2022 году в Самаре Екатериной Колотовкиной, женой командующего 2-й общевойсковой армией генерала Андрея Колотовкина.



Фотопроект «Жены и дети героев» в административных зданиях, г. Хабаровск, 2023 год

Оперативно организовал такую выставку в офисе уполномоченного, чуть позднее портреты жен и детей военнослужащих — участников СВО были размещены в Законодательной Думе края. Уверен, что подобные экспозиции стоит открывать в зданиях всех органов власти, министерствах, администрациях районов и поселений, чтобы каждый день, просто проходя на работу, мы вспоминали — зачем мы здесь и работали лучше, подавая пример нашей молодежи.

Искренне надеюсь, все мои коллеги — государственные правозащитники солидарны с мнением о том, что мы наделены полномочиями осуществлять правопросветительскую деятельность, неразрывно связанную с патриотическим воспитанием студентов и школьников, должны приложить еще больше усилий в этом направлении, следуя традиционным для России духовно-нравственным ориентирам.

БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 15

2023

ПРАВА ВОССТАНОВЛЕНЫ

СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ОМБУДСМЕН НА СТРАЖЕ ПРАВ МОЛОДЕЖИ



Павел Юрьевич Буцай

уполномоченный по правам человека
в городе Севастополе

Одним из основополагающих направлений деятельности органов власти является поддержка населения, в том числе молодого поколения. В данный момент в России молодежь считается важнейшей движущей силой развития и значимым стратегическим ресурсом. Кроме того, юные граждане города Севастополя являются главным двигателем устойчивого развития региона. В рам-

ках осуществления своей деятельности, определенной действующим законодательством, уполномоченный по правам человека в городе Севастополе (далее — уполномоченный или омбудсмен) уделяет проблемам молодежи и их правовому просвещению особое внимание.

Так, с 2017 года по инициативе федерального государственного правозащитника Татьяны Николаевны Москальковой уполномоченный региона и сотрудники аппарата проводят в школах, средних и высших учебных заведениях Всероссийский Единый урок «Права человека». На постоянной основе омбудсмен и сотрудники аппарата участвуют в научно-практических конференциях и круглых столах, проводимых в высших учебных заведениях города Севастополя.

С целью взаимодействия с молодежным сообществом города Севастополя, при уполномоченном создан Молодежный совет, который исследует социальные проблемы молодежи и информирует омбудсмена о положении дел в городе Севастополе, проводит экспертную оценку и предлагает идеи по повышению эффективности деятельности уполномоченного, способствует правовому просвещению в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Члены Молодежного совета находятся на прямой связи с омбудсменом и сотрудниками аппарата для оперативного анализа и решения возникающих проблем.

Кроме того, с большинством из севастопольских высших учебных заведений уполномоченным заключены соответствующие соглашения о сотрудничестве.

В рамках соглашений омбудсмен ежегодно принимает студентов юридической специальности для прохождения практики в аппарате. В ходе практики студенты получают исчерпывающую информацию о правозащитном институте и получают новые навыки.

Обращения, связанные с защитой прав молодых граждан, поступающие в адрес омбудсмена, не являются редкими. **При этом к числу наиболее значимых относятся вопросы обеспечения условий и гарантий реализации прав детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Без сомнения, эти юные граждане принадлежат к числу тех групп населения, которые нуждаются в особой поддержке. Выпускники детского дома не могут рассчитывать на помощь родителей, при этом им приходится решать весьма широкий круг достаточно сложных проблем. Одной из них является обеспечение реализации жилищных прав.

Как и в других случаях, работа по данной категории обращений осуществляется в тесном взаимодействии с Губернатором Севастополя Михаилом Развожаевым, органами государственной власти, профильными учреждениями, общественными, религиозными и волонтерскими организациями города.

В отдельных случаях оказание помощи в реализации жилищных прав детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей требует принятия незамедлительных мер.

Примером служит обращение гр. П. На момент обращения к уполномоченному девушка-сирота проживала вместе с бабушкой в неотапливаемой хозяйственной постройке, не имеющей электро- и водоснабжения, расположенной на земельном участке, принадлежащем родственнице бабушки.

На руках у девушки было решение Гагаринского районного суда города Севастополя и апелляционное определение Севастопольского городского суда с требованием к Департаменту капитального строительства г. Севастополя предоставить гр. П. благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. С целью разрешения сложившейся ситуа-

ции в кратчайшие сроки, омбудсмен направил в адрес Департамента соответствующее ходатайство в интересах девушки.

Ситуацию осложняли приближающиеся холода. В связи с отсутствием у девушки и ее бабушки какого-либо теплого ночлега, уполномоченный незамедлительно связался с директором государственного казенного учреждения (далее — ГКУ) «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации» Юлией Коробцовой для уточнения возможности определения девушки в указанный центр. К счастью, в центре было свободное место. По процедуре, гр. П. для заселения в срочном порядке необходим соответствующий документ от терапевта.

Гр. П. обратилась к уполномоченному в пятничный вечер, запись к терапевту была возможна только на следующую неделю. С целью оказания всесторонней помощи девушке уполномоченный связался с главным врачом государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1» Андреем Коситченковым, который направил гр. П. на срочное обследование к терапевту для получения необходимых документов. В результате, девушка заселилась в этот же вечер, ей была предоставлена теплая комната со всем необходимым. Севастопольские морозы девушка провела в общежитии. Гр. П. прошла полное медицинское обследование для постоянного проживания в центре. По итогам рассмотрения обращения омбудсмена Губернатор Севастополя и профильный Департамент в течение недели предложили гр. П. комнату в общежитии с наличием необходимой мебели. Сирота незамедлительно сообщила о согласии поселиться в комнату.

Предметом особого внимания омбудсмена является содействие в защите жилищных прав молодых семей, где оба супруга являются лицами из числа детей-сирот.

Так, в адрес омбудсмена поступило обращение директора ГКУ г. Севастополя «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Наш дом» (далее — «Наш дом», Центр) Лилии Мамоновой по вопросу оказа-

ния содействия в выделении зарождающейся семье временного жилья.

Гр. Д. и гр. Г. знакомы с 12 лет, они оба являются воспитанниками «Нашего дома». В этом году ребята приняли решение создать семью, однако после регистрации брака прожить в Центре ребята не смогли бы.

Оба несовершеннолетних состоят на учете детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Основной проблемой для зарождающейся молодой семьи являлось отсутствие жилого помещения.

В день поступления указанного обращения, омбудсмен в рамках рабочей встречи с Губернатором города Севастополя Михаилом Развожаевым, доложил о сложившейся ситуации. Глава региона, в свою очередь, поручил Департаменту капитального строительства города Севастополя выделить молодой семье временное жилье из состава маневренного фонда.

В оперативном порядке молодой семье была найдена комната в общежитии, ключи от которой молодые получили в день бракосочетания.

Важно отметить, что руководство и сотрудники «Нашего дома» оказали всестороннюю помощь семье в проведении ремонта и обустройства комнаты. Уполномоченный, в свою очередь, подарил молодоженам холодильник.

Таким образом, благодаря совместно проделанной работе, ребятам была оказана всесторонняя помощь и поддержка.

Трудно переоценить значимость и своевременность помощи, которая была оказана молодой семье. В 2021 г. у пары родился ребенок. Таким образом, у родившегося маленького севастопольца есть полноценная семья и жилье.

В условиях ведущейся спецоперацией Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины проблема помощи сиротам приобрела еще большую остроту. В город прибыли тысячи вынужденных переселенцев с территорий

Украины и новых субъектов (республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей), которые нуждались в неотложных мерах поддержки. Среди прибывших, в том числе, были дети и юноши, которые остались без родителей. Одним из актуальных вопросов для данной категории лиц стало обеспечение реализации права на образование. Примером служит следующий случай.

В офис омбудсмана пришла взволнованная женщина с ребенком. В ходе общения выяснилось, что заявитель является жительницей города Лиман (до 2016 г. — Красный Лиман) в Краматорском районе. Спасаясь от боевых действий, женщина с ребенком прибыли в г. Севастополь. Ребенок является сиротой. Его отец погиб смертью храбрых, защищая свободу и независимость Донецкой Народной Республики от украинских националистов, а мать была убита в результате обстрелов. Из близких родственников у ребенка остались только бабушка и дедушка. Накануне учебного года мальчик остро нуждался в устройстве в школу. В рамках обращения уполномоченный провел рабочие встречи с руководителем волонтерского штаба «Мы вместе — Севастополь» Викторией Кашиляковой — по вопросу включения ребенка в списки лиц, нуждающихся в устройстве в образовательные учреждения города, а также с сотрудниками профильного Департамента — по вопросу определения мальчика-сироты в школу, расположенную неподалеку от места проживания его близких.

В результате проблема получила положительное решение. Мальчик пошел в третий класс школы, расположенной вблизи его дома. Кроме того, при содействии представителей предпринимательского сообщества города обучающийся был обеспечен всеми школьными принадлежностями.

Нередко оказание помощи сиротам из числа прибывших лиц осуществляется в рамках межрегионального взаимодействия и сотрудничества.

Так, из аппарата федерального омбудсмана в мой адрес поступила информация о 16-летней гражданке Украины, Х., проживающей

в г. Кривой Рог Днепропетровской области. Мать девочки скончалась после тяжелой болезни, и Х. осталась одна. Временно проживая у своих знакомых, она подвергалась домашнему насилию, не имела законного представителя, а ее правовой статус не был определен.

Вместе с тем в г. Севастополе проживают ее близкие родственники: родная сестра и тетя (сестра умершей мамы), которые хотели забрать Х. к себе.

После того как Х. оказалась в г. Севастополе и воссоединилась с родными, остро встал вопрос о восстановлении ее в местном техникуме, в который она благополучно поступила, так как закончила 9 классов общеобразовательной школы с отличием, но из-за того, что не смогла вовремя приехать и начать обучение очно, ее отчислили.

В этой связи уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова обратилась к севастопольскому омбудсмену с просьбой содействовать разрешению настоящей проблемы.

В свою очередь, я провел личную встречу с руководством техникума, довел до них информацию о непростой ситуации, в которой оказалась Х., и попросил их принять необходимые меры, чтобы девочка могла возобновить обучение.

В результате просьба федерального омбудсмена была удовлетворена.

В настоящий момент Х. восстановлена в техникуме на бюджетной основе, что, в свою очередь, стало замечательной начальной ступенью в ее и без того нелегком жизненном пути.

Х. и ее близкие родственники выразили Т.Н. Москальковой и севастопольскому омбудсмену сердечную благодарность за оказанную поддержку и помощь.

Со своей стороны, региональный уполномоченный выразил письменную благодарность директору государственного бюджетного образовательного учреждения профессионального образования города Севастополя «Севастопольский торгово-экономический техникум» Арвеладзе Виктории Георгиевне.

Приведенные примеры, без сомнения, не являются исчерпывающими. Каждый конкретный случай требует индивидуальной работы. Неоспоримо: к обращениям, касающимся защиты и восстановления прав юных граждан, не применим формальный подход.

Так, одним из примеров оказания всесторонней помощи в индивидуальном порядке является следующий случай.

В адрес омбудсмена обратилась гр. Б., являющаяся членом Молодежного совета при уполномоченном, девушка воспитывается в многодетной семье, обладает активной гражданской позицией, она ответственна и имеет намерение связать свою дальнейшую судьбу с правозащитной деятельностью, изъявляла желание работать в аппарате севастопольского уполномоченного по правам человека.

В этом году гр. Б. поступила в Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина и просила оказать помощь в получении комнаты в общежитии.

Мною было направлено соответствующее ходатайство в адрес федерального Уполномоченного Т.Н. Москальковой.

В результате, гр. Б. получила комнату в общежитии как ребенок из многодетной семьи.

Непосредственное участие Татьяны Николаевны способствовало разрешению сложившейся ситуации в кратчайшие сроки, гр. Б. и ее семья выразили государственному правозащитнику искреннюю благодарность.

Необходимо отметить, что одним из важнейших этапов в жизни каждого молодого человека является создание семьи.

Молодые семьи играют важную роль в современном обществе. Они являются основой для будущих поколений, передают ценности, традиции и знания своим детям. Более того, молодые семьи часто являются двигателями экономики, внося свой вклад в различные отрасли, создавая рабочие места и стимулируя экономический рост.

В связи с демографическим спадом, необходимо более всесторонне поддерживать молодые семьи. В первую очередь, наиболее актуальной проблемой для каждой молодой семьи является отсутствие собственного жилья.



На территории города Севастополя действует подпрограмма 1 «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы города Севастополя «Жилище».

Однако в адрес омбудсмента от членов Молодежного совета поступила информация, что прием документов для участия в данной подпрограмме приостановлен. Омбудсмен направил соответствующий запрос в адрес Департамента капитального строительства Севастополя с целью выяснения причины такого приостановления.

Так, в соответствии с поступившим ответом, сформированный список молодых семей значительно превышает количество молодых семей, которым может быть предоставлена социальная выплата с учетом объема финансового обеспечения, в связи с чем документы для участия в Подпрограмме 1 временно не принимаются.

Недостаток финансирования данной Подпрограммы может негативно повлиять, в том числе, на демографическую ситуацию в регионе.

Данный вопрос взят омбудсменом на личный контроль.

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ НАЗНАЧЕНИЯ ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА



Вера Борисовна Железцова

уполномоченный по правам человека
в Республике Коми

Социальный фонд России является государственным учреждением, в обязанность которого входят осуществление пенсионного страхования и социальное обеспечение граждан. Он создан Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» путем реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации с од-

новременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации. Перечень его функций довольно широк: персонифицированный учет, назначение и выплаты страховых пенсий, обработка отчетов плательщиков страховых взносов, назначение и выплата материнского капитала и так далее. С этим учреждением граждане взаимодействуют наиболее часто, в этой связи к уполномоченному периодически поступают обращения с жалобой на действия (бездействие) данного ведомства. При этом следует отметить, что после проведенных проверок, жалобы граждан в большинстве случаев оказываются не обоснованными. Однако если выясняется, что Фондом была допущена ошибка, после обращения уполномоченного она быстро устраняется.

К уполномоченному по правам человека в Республике Коми по пенсионному вопросу обратился молодой человек, обучающийся в Сыктывкарском политехническом техникуме. Со слов заявителя, до 18 лет он являлся получателем страховой пенсии по случаю потери кормильца, но в октябре 2021 г. выплаты были прекращены. По причине изменения статуса заявителя с обучающегося по основным образовательным программам на статус слушателя по программе профессионального обучения был вынесен отказ в установлении социальной государственной пенсии по случаю потери кормильца.

Условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца определены статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», государственной социальной пенсии — статьей 11 Фе-

дерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 166-ФЗ). Согласно указанным статьям законов пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении.

Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются дети, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами.

По смыслу норм указанных Федеральных законов в период получения образования по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, пенсия по случаю потери кормильца выплачивается детям умершего кормильца при наличии у них статуса обучающихся и в обязательном порядке подтверждается документами, выданными образовательными организациями.

Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Коми после проведения проверки, инициированной уполномоченным, трактовка статуса «слушателя», согласно приложенных заявителем документов, была приравнена к «обучающемуся», что не противоречит действующему законодательству. Впоследствии было принято решение об установлении социальной пенсии по случаю потери кормильца с даты подачи заявления о выплате вместе с перерасчетом за тот период, когда выплаты были прекращены.

Аналогичное обращение от слушателя-очника поступило к уполномоченному по правам человека в Республике Коми с жалобой на то, что ему отказано в назначении пенсии по случаю потери кормильца.

После проведения проверки, инициированной омбудсменом, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Коми была установлена необоснованность отказа в выплате, и принято решение об установлении гражданину социальной пенсии по случаю потери кормильца, в том числе с перерасчетом за уже прошедший период.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПОМОГ ЖИТЕЛЯМ РЕСПУБЛИКИ ВОССТАНОВИТЬ ПРАВА В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА



Сергей Валерьевич Романов

уполномоченный по правам человека
в Чувашской Республике

За 7 месяцев 2023 года к уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике поступило 8 обращений, касающихся деятельности судебных приставов-исполнителей.

Половина обращений (жалоб) поступила от должников, которые не были согласны с удержанием денежных средств из единственного источника дохода, неоставлением величины прожиточного минимума при списании задолженности.

Предметом ряда обращений стали несогласие с повторным возбуждением исполнительного производства, с действиями судебных приставов-исполнителей по реализации недвижимого имущества (единственного жилья) с торгов, по не снятию запрета на движимое имущество (автомобиль).

По всем жалобам уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике инициировались проверки, в большинстве случаев с привлечением прокуратуры Чувашской Республики, а в ряде случаев с привлечением Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике.

По двум обращениям, поступившим в ходе личного приема омбудсмена, обратившиеся были проконсультированы, им были даны разъяснения действующего законодательства, регулирующего обозначенную тематику, а также форм и способов защиты их прав.

Следует отметить, что конструктивное взаимодействие уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике со Службой судебных приставов позволило в оперативном порядке восстановить нарушенное право гражданина С. по следующему его обращению.

Молодой сельский житель С. Жаловался уполномоченному на то, что, несмотря на полное погашение им задолженности по исполнительным производствам, возбужденным в отношении него судебным приставом-исполнителем, запрет на регистрационные действия на автомобиль до сих пор не снят.

Мужчина пояснил, что в июне 2023 г. он обратился с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя к начальнику районного отде-

ления Управления Службы судебных приставов России по Чувашской Республике, постановлением которого его жалоба признана обоснованной: бездействие судебного пристава-исполнителя, выразившееся в отсутствии контроля за исполнением вынесенного постановления об отмене запрета на регистрационные действия в отношении транспортного средства, признано неправомерным; судебному приставу-исполнителю постановлено предпринять исчерпывающий комплекс мер по исполнению вынесенного постановления об отмене запрета на регистрационные действия в отношении транспортного средства в срок до 26 июня 2023 г.

Тем не менее в установленный срок запрет по-прежнему не был отменен.

После этого бывший должник обратился за защитой к уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике.

Уполномоченным по правам человека и сотрудниками его аппарата были изучены материалы жалобы. По результатам рассмотрения жалобы Сергей Романов, действуя в интересах заявителя, направил ходатайство в Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике с просьбой проверить доводы, изложенные заявителем.

По данному обращению Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике проведена проверка, по результатам которой запрет на регистрационные действия в отношении транспортного средства 25 июля 2023 г. отменен. На официальном сайте ГИБДД запреты в настоящее время отсутствуют.

По другому обращению, также положительно разрешенному, к проверке была привлечена прокуратура Чувашской Республики.

К уполномоченному обратился гражданин П., пенсионер, с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя.

В своем обращении гражданин П. пояснил, что в рамках сводного исполнительного производства судебный пристав-исполнитель вынес постановление об обращении взыскания в размере 50% на его пенсию и иные доходы. Через пару месяцев судебный пристав-исполнитель уменьшил размер удержаний до 35%. Вместе с тем размер удержаний в 50% сохранился вплоть до момента обращения должника П. в суд за защитой своих нарушенных прав, поскольку размер выплаченной ему пенсии оставался менее величины прожиточного минимума в месяц, установленной в Чувашской Республике для пенсионеров.

Данное обстоятельство подтверждается сообщением пенсионного органа об основаниях и сумме удержаний из страховой пенсии по старости гражданина П. Решение кассационного суда, которым заявленные требования П. удовлетворены, а постановление судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на пенсию в части ежемесячных удержаний в размере 50% пенсии и иных доходов должника признано незаконным, ответчиком не исполняется.

Обращаясь к уполномоченному по правам человека, заявитель просил привлечь виновного судебного пристава-исполнителя к административной ответственности.

После тщательного рассмотрения обращения региональный омбудсмен направил ходатайство о проведении проверки правомерности действий судебного пристава-исполнителя районного отделения судебных приставов при производстве сводного исполнительного производства в отношении должника П.

После проведенной проверки прокурором района должностному лицу Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике внесено представление.

ЗАЩИТА ЗАКОННЫХ ПРАВ УЧАСТНИКОВ СВО И ПОДДЕРЖКА ИХ СЕМЕЙ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЛНР



**Виктория Александровна
Сердюкова**

уполномоченный по правам человека
в Луганской Народной Республике

С начала проведения специальной военной операции на особом контроле у уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике (далее – уполномоченный) находятся обращения, связанные с защитой законных прав и интересов участников СВО и поддержкой их семей.

Начиная с 24 февраля 2022 г. и по настоящее время в аппарат уполномоченного по пра-

вам человека в Луганской Народной Республике (далее – Аппарат) поступают обращения членов семей погибших военнослужащих.

Члены семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, назначаемую и выплачиваемую в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

Этот вопрос наиболее часто становится проблемным для заявителей, обратившихся к уполномоченному, так как изначально человеку необходимо собрать пакет документов, подтверждающих его право на социальные выплаты.

В Аппарат поступило обращение супруги погибшего военнослужащего Чеченской Республики — К., проживающей на территории Луганской Народной Республики совместно с несовершеннолетней дочерью, 2008 г.р. Погибший супруг заявительницы Указом Президента Российской Федерации был награжден орденом Мужества (посмертно).

Однако супруга с дочерью столкнулись с проблемой оформления положенных выплат и компенсаций за погибшего, так как последний был зачислен в одну из войсковых частей, расположенных в Чеченской Республике, где и находились соответствующие приказы о принятии и увольнении со службы в связи со смертью.

По результатам проведенной совместной работы Аппарата с аппаратом уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике соответствующие приказы истребованы из войсковой части и направлены заявителю для оформления социального пособия по поте-

ре кормильца на территории Луганской Народной Республики.

В условиях проведения специальной военной операции исключительно важно, чтобы ее участники, выполняющие боевые задачи по демилитаризации и денацификации Украины, не испытывали сложностей в реализации прав на получение мер социальной поддержки, в том числе не имели задержек в части получения денежных выплат. К сожалению, бывают случаи, когда необходима помощь и поддержка уполномоченного.

Весной этого года на приеме к уполномоченному обратилась за помощью жительница Перевальского района Луганской Народной Республики Д. по вопросу получения задолженности по денежному довольствию ее супруга, являющегося военнослужащим 2-го гвардейского Луганско-Северодонецкого армейского корпуса, длительное время числящегося пропавшим без вести в ходе выполнения боевых задач. Заявительница одна воспитывающая троих несовершеннолетних детей, оказалась без средств к существованию.

Аппаратом проведена работа во взаимодействии с финансовой службой войсковой части, где проходил службу супруг заявительницы.

По результатам проведенной работы заявительнице выплачена вся сумма задолженности по денежному довольствию ее супруга.

Уполномоченным продолжается работа по оказанию помощи жителям освобожденных территорий Луганской Народной Республики.

На личном приеме в Аппарат обратился житель г. Рубежное Луганской Народной Республики Т. – одинокий отец, воспитывающий несовершеннолетнего сына, по ряду вопросов:

- получение компенсационных выплат за утраченное в результате обстрела ВСУ имущество;
- приобретение гражданства РФ заявителем и его несовершеннолетним сыном, достигшим возраста паспортизации;
- постановка на учет в Пенсионном фонде на территории Луганской Народной Республики в связи с достижением пенсионного возраста;
- возобновление социальных выплат, положенных сыну в связи со смертью одного из родителей.

Аппаратом проведена работа во взаимодействии с Управлением миграционной службы Министерства внутренних дел Луганской Народной Республики по вопросу подачи документов на оформление гражданства Российской Федерации, и после получения заявителем паспорта – принят пакет документов для документирования несовершеннолетнего сына.

В дальнейшем, при взаимодействии Аппарата с Министерством труда и социальной политики Луганской Народной Республики и Администрацией г. Рубежное реализованы права заявителя на пенсионные и социальные выплаты. Семье заявителя оказана гуманитарная помощь и оказано содействие в трудоустройстве по специальности (кинолог).

СЛОЖНЫЙ ПУТЬ — ПРОСТЫЕ РЕШЕНИЯ



Надежда Ивановна Сухова

уполномоченный по правам человека
в Саратовской области



**Валентина Александровна
Барышникова**

заместитель начальника отдела по восстановлению
прав граждан аппарата уполномоченного
по правам человека в Саратовской области

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» защита прав и законных интересов молодежи — одна из целей молодежной политики, представляющей собой комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитиче-

ского, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации.

Традиционно в юридической литературе выделяют два основных пути решения правовых вопросов — судебный и внесудебный.

Первый способ, как правило, более долгий, но более эффективный и надежный, второй — помогает оперативнее достичь нужного результата.

Для иллюстрации двух различных подходов к разрешению казусов можно привести два примера из практики уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

Среди тех, кто нуждается в защите прав и законных интересов и предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке, особо следует выделить детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (в ред. от 4 августа 2023 г.) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области в рамках предоставленной Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ (в ред. от 10 июля 2023 г.) «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Саратовской области от 30 июня 2020 г. № 74-ЗСО (в ред. от 28 апреля 2022 г.) «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» компетенции неоднократно становилась на защиту законных интересов детей-сирот и приравненных к ним лиц в целях восстановления, в частности, их жилищных прав.

В 2021 г. уполномоченный обратилась в суд общей юрисдикции с административным исковым заявлением о признании распоряжения министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (далее — министерство) об отказе во включении заявительницы — гр. К., ранее

обратившейся в уполномоченному, в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — список), которые подлежат обеспечению жилыми помещениями из государственного специализированного жилищного фонда области, незаконным и принятым в нарушение правил формирования такого списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397, а также о возложении на должностных лиц министерства обязанности рассмотреть повторно первоначальное заявление гр. К. о включении ее в список.

В ходе рассмотрения заявленных требований суд пришел к выводу о гражданско-правовом характере спора, в связи с чем перешел к рассмотрению настоящего дела в порядке гражданского судопроизводства и признал гр. К. соистцом.

На дату обращения в министерство заявительница совместно с несовершеннолетним сыном проживала в жилом помещении, общая жилая площадь которого составляла менее учетной нормы (14 кв. м), что подтверждало ее нуждаемость в предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области.

Вместе с тем ранее органы опеки и попечительства не предприняли своевременные меры по постановке гр. К. на учет в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения.

Как справедливо указал суд, никто не может быть лишен гарантированного и реализованного права, а соответствующие органы не могут быть освобождены от обязанности поставить на учет лицо из числа оставшихся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте при установлении факта нуждаемости в жилом помещении.

Несмотря на то, что согласно доводам ответчика (министерства) на момент подачи заявления о постановке на учет возраст гр. К. составлял более двадцати трех лет, уполно-

моченному удалось доказать неправомерность отказа в постановке заявительницы на учет в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения.

Суд счел доводы уполномоченного убедительными и достаточными для удовлетворения исковых требований в полном объеме.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, ответчик обратился в Саратовский областной суд с требованием отменить его.

Суд апелляционной инстанции оценил доводы лиц, участвующих в деле; изучил материалы дела, а также дополнительно представленное истцом экспертное заключение, согласно которому условия проживания в жилой квартире не соответствуют СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий»; установил, что жилое помещение истца — гр. К. не отвечает установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам и на основании изложенного пришел к выводу о законности и обоснованности обжалуемого решения.

Таким образом, судами двух инстанций дана правовая оценка решения министерства, признан незаконным отказ в постановке заявительницы на учет в качестве нуждающейся в жилье, ее права восстановлены.

Как следует из приведенного примера, до достижения совершеннолетия лицом, ранее относившимся к категории детей-сирот, компетентные органы, к сожалению, не приняли надлежащие меры по защите его жилищных прав ввиду наличия у него формально закрепленного жилого помещения, которое де-факто не соответствовало установленным требованиям.

Кроме того, в текущем году в рамках направления деятельности по способствованию совершенствования законодательства уполномоченный помогла защитить права совершеннолетних обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с частью 10 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 273-ФЗ) профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, должны быть созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с пунктом 16 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ обучающийся с ограниченными возможностями здоровья — физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Деятельность психолого-медико-педагогической комиссии регламентирована Положением о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 (далее — Положение о ПМПК), которое не запрещает проводить комплексное психолого-медико-педагогическое обследование совершеннолетних обучающихся и, соответственно, присваивать им статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Подпунктом «а» пункта 10 Положения о ПМПК, согласно которому комиссия проводит обследование детей в возрасте от 0 до 18 лет в целях своевременного выявления особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей, определено одно из основных направлений деятельности комиссии.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации гарантирует обеспечение качественным доступным образованием всех без исключения граждан Российской Федерации независимо от их возраста. Руководствуясь этим, уполномоченный направила в министерство образования Саратовской области Рекомендации о внесении изменений в Положение о ПМПК, которые были полностью удовлетворены: 7 июня 2023 г. министерством образования области был издан приказ № 956 о психолого-медико-педагогических комисси-

ях Саратовской области, которым утвержден новый порядок их работы. Вышеуказанный приказ предусматривает проведение обследования не только детей от 0 до 18 лет, но и лиц старше 18 лет, а также выдачу им заключения, являющегося основанием для создания соответствующих условий по обучению и воспитанию.

Отрадно, что в обоих рассмотренных случаях вмешательство уполномоченного поспособствовало благоприятному для заявителей разрешению ситуации.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ ПОМОГ ВОССТАНОВИТЬ ПРАВА ПОДРОСТКА НА ПОЛУЧЕНИЕ ПАСПОРТА



Валерий Дмитриевич Чуб

уполномоченный по правам человека
в Республике Калмыкия

Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», возрастная группа, к которой относится молодежь — это лица в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющие гражданство Российской Федерации. При этом стоит учитывать, что для полноценной реализации своих прав молодому гражданину необходим документ, удо-

стоверяющий личность гражданина Российской Федерации. Получение первого в жизни документа, удостоверяющего личность, это не просто формальная процедура, а важный этап формирования личности гражданина Российской Федерации.

Положительным примером оказания содействия молодому поколению уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия является следующая ситуация.

В адрес уполномоченного обратилась жительница Республики Калмыкия гр. Ц., — инвалид III группы по слуху, с просьбой оказать содействие в выдаче ее сыну, гр. Д., паспорта гражданина Российской Федерации.

Из обращения следовало, что в апреле 2022 г., когда ее сыну гр. Д. исполнилось 14 лет, он обратился с заявлением в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Калмыкия о выдаче паспорта гражданина Российской Федерации, однако ему было отказано по причине непредоставления свидетельства о его рождении.

Вроде бы простая ситуация: предоставить свидетельство о рождении, и паспорт будет выдан, но не все так просто оказалось на самом деле.

В ходе выяснения обстоятельств дела сотрудниками аппарата уполномоченного установлено, что заявительница в 2008 году родила сына гр. Д. на территории Турецкой Республики, свидетельство о рождении было выдано на турецком языке государственным органом иностранного государства. В свидетельстве о рождении он записан по фамилии отца, который являлся гражданином Турции, и эту же фамилию указали

гр. Ц. При этом стоит отметить, что брак между ними не заключался ни в Российской Федерации, ни в Турецкой Республике. В 2013 году гр. Ц. вместе с сыном вернулась на постоянное место жительства в Республику Калмыкия. После переезда заявительница столкнулась с проблемой установления родства с сыном из-за того, что она получила паспорт Российской Федерации на девичью фамилию. По этой же причине она не могла внести запись о ребенке в свой общероссийский паспорт. Так они продолжали жить, пока и вовсе не утратили свидетельство о рождении, переведенное с турецкого языка на русский язык и заверенное апостилом.

Все попытки гр. Ц. получить новое свидетельство о рождении сына на территории Российской Федерации не увенчались успехом. Поскольку в архивном фонде органа ЗАГС и в Едином государственном реестре записи актов гражданского состояния отсутствовала запись акта гражданского состояния о рождении гр. Д. Кроме того, ввиду финансовых трудностей гр. Ц. не имела материальной возможности самостоятельно направиться в Турецкую Республику для получения данного документа. Так же отделом ЗАГС г. Элисты не представилось возможным истребовать необходимые документы с территории Турецкой Республики в рамках международной правовой помощи на основании Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

В рамках рассмотрения обращения гр. Ц. уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия направлялись запросы и проводились рабочие встречи с руководством Управления по вопросам миграции, Управления записи актов гражданского состояния Республики Калмыкия, Управления Минюста России по Республике Калмыкия, Руководителем Нотариальной палаты Республики Калмыкия, прокурором Республики Калмыкия.

По итогам проведенной работы, уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия принято решение об обращении в государственные органы Турецкой Республики в целях получения документов, свидетельствующих о рождении гр. Д., а также защите его прав в рамках судебного процесса.

В этой связи уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой об оказании содействия по истребованию свидетельства о рождении сына гр. Ц. с территории Турецкой Республики. В свою очередь федеральным омбудсменом обращение было поддержано и направлено официальное письмо Главному Омбудсмену Турецкой Республики Шерефу Малкочу.

В дополнение ко всему, уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия в интересах защиты прав несовершеннолетнего гр. Д. направил обращение в адрес прокурора Республики Калмыкия с просьбой обратиться в суд с заявлением об установлении государственного факта рождения. Прокурор Республики Калмыкия обратился в Элистинский городской суд Республики Калмыкия с указанным заявлением.

26 июля 2023 г. решением Элистинского городского суда исковое заявление прокурора Республики Калмыкия удовлетворено, факт рождения установлен, на отдел ЗАГС города Элисты Управления ЗАГС Республики Калмыкия возложена обязанность составить актовую запись о рождении гр. Д. с указанием сведений о матери гр. Ц.

29 августа 2023 г. отделом ЗАГС г. Элисты, Управления ЗАГС Республики Калмыкия составлена запись о рождении гр. Д., с учетом сведений о матери гр. Ц.

В это же время в адрес уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия поступила информация от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с документами, полученными от Главного Омбудсмена Турецкой Республики Шерефа Малкоча, свидетельствующими о юридическом факте рождения гр. Д. на территории Турецкой Республики.

Таким образом, в результате плодотворного совместного сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с Главным Омбудсменом Турецкой Республики Шерефом Малкочем, прокуратурой Республики Калмыкия, Управлением ЗАГС Республики Калмыкия, а также Управлением по вопросам миграции МВД Республики Калмыкия гр. Д. выдан долгожданный паспорт гражданина Российской Федерации.

СПРАВКИ ПРИ ПРИЕМЕ ДЕТЕЙ В ДОШКОЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ В ЛЕТНИЙ ПЕРИОД



Семен Семенович Шефер

уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай

Родителями дошкольников бывают люди самых разных возрастов, но в большинстве своем это еще молодые граждане.

В Республике Алтай в рамках национального проекта «Демография» ведется обновление дошкольных учреждений. Уже введено в эксплуатацию 20 детсадов на 2235 мест. Осенью 2023 года завершатся работы на еще одном таком объекте. Новый детский сад на 125 детей

сдадут осенью в селе Онгудай. Ранее этот объект считался долгостроем.

В настоящее время вопрос с доступностью дошкольного образования в регионе решен. 26 июля 2023 г. в рамках рабочей встречи, состоявшейся в ходе визита в Республику Алтай Председателя Правительства Российской Федерации **Михаила Мишустина**, Глава Республики Алтай **Олег Хорохордин** доложил, что в регионе нет очередей в детские сады.

При этом необходимо отметить, что ежегодно поступающие в адрес уполномоченного по правам человека в Республике Алтай обращения свидетельствуют о наличии актуальной проблем в части приема детей в дошкольные образовательные учреждения в летний период.

Так, в июле 2022 г. к омбудсмену поступило обращение молодых родителей воспитанников детских садов г. Горно-Алтайска, в котором сообщалось, что в связи с закрытием детских садов на ремонт и созданием дежурных групп на базе иных детских садов (других структурных подразделений одного учреждения) им отказывают предоставлять место ребенку без предоставления справки с места работы о том, что в период текущего ремонта дошкольной образовательной организации, которую посещают их дети на постоянной основе, они не находятся в ежегодном оплачиваемом отпуске.

Заявители в своем обращении просили дать оценку правомерности истребования данных справок, а также сообщали, что некоторые родители оказываются в безвыходной ситуации, так как официально не трудоустроены и предоставить данную справку не могут.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного общего образования, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В Российской Федерации реализация право каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

На запрос омбудсмана о принимаемых мерах по разрешению насущной проблемы, муниципальное учреждение (далее — МУ) «Управление образованием города Горно-Алтайска» сообщило, что в дошкольных образовательных организациях города Горно-Алтайска, выявлены единичные случаи требований от родителей (законных представителей) справок, подтверждающих трудоустройство одного из родителей в летний период. Заведующим дошкольных образовательных организаций было указано на необходимость не допускать нарушения действующего законодательства и предоставлять

места детям, желающим посещать дежурные детские сады.

Аналогичное обращение поступило к уполномоченному по правам человека в Республике Алтай и в мае текущего года.

На этот раз МУ «Управление образования города Горно-Алтайска» проинформировало омбудсмана, что учредителем принимается решение о предоставлении места в дежурном детском саду только при предоставлении справок с места работы родителей (законных представителей) о том, что в период текущего ремонта дошкольной образовательной организации, которую посещают их дети на постоянной основе, они не находятся в ежегодном оплачиваемом отпуске. Также было сообщено, что в рамках обмена опытом с муниципальными образованиями Республики Алтай, соседних регионов Алтайского края, Новосибирской и Кемеровской областей, учредителем принято решение о том, что со следующего года на период текущего ремонта здания муниципальной образовательной организации места в дежурном детском саду воспитанникам предоставляться не будут. На основании вышеизложенного, в целях своевременного планирования отпускного периода на 2024 год, указанное выше решение будет доведено до родителей (законных представителей) на родительских собраниях в октябре текущего года.

Руководствуясь Соглашением о формах взаимодействия и сотрудничестве в сфере защиты конституционных прав и свобод человека ом-



будсмен обратился в Прокуратуру Республики Алтай по вопросу организации и проведения проверки по данному факту.

Прокурорской проверкой было установлено, что в целях проведения текущего ремонта и подготовки к новому 2023–2024 учебному году муниципальных образовательных организаций города Горно-Алтайска, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в соответствии с распоряжением администрации города Горно-Алтайска от 23 ноября 2022 г. № 1477-р «О закрытии муниципальных образовательных организаций города Горно-Алтайска, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в летний период 2023 года» утверждены графики: закрытия данных организаций, распределения детей при закрытии муниципальных образовательных организаций города Горно-Алтайска, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в летний период 2023 года.

Случаев отказа в предоставлении воспитанникам мест в дежурных дошкольных образовательных организациях не установлено, согласно информации МУ «Управление образования администрации г. Горно-Алтайска» воспитанники обеспечены местами в дежурных детских садах.

Вместе с тем прокурорской проверкой было установлено, что дошкольными образовательными организациями в нарушение требований законодательства, условий заключаемых до-

говоров с родителями при принятии решения о предоставлении места в летний период времени, в отсутствие нормативного регулирования от родителей воспитанников истребовались справки с места работы родителей (законных представителей) о том, что в период текущего ремонта дошкольной образовательной организации, которую посещают их дети на постоянной основе, они не находятся в ежегодном оплачиваемом отпуске.

По данному факту прокурором города Горно-Алтайска начальнику МУ «Управление образования города Горно-Алтайска» было внесено представление об устранении нарушений закона.

Подводя итоги, хотели бы отметить, что реализация права ребенка на получение дошкольного образования никак не должна зависеть от вопроса трудоустройства родителей. При этом на федеральном уровне данный вопрос не регламентируется. На практике каждый регион, муниципалитет решает данный вопрос самостоятельно. В соответствии с пунктом 11 статьи 15 и пунктом 13 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования относится к вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ



Андрей Олегович Шулбаев

уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия

С 21 сентября 2022 г. в Российской Федерации была объявлена частичная мобилизация и организован призыв граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. В соответствии с пунктом 9 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 гражданам Российской Федерации, работающим в органи-

зациях оборонно-промышленного комплекса, было предоставлено право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации (на период работы в этих организациях).

Позднее, 27 сентября 2022 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647, был издан и вступил в силу приказ Минпромторга России от 27 сентября 2022 г. № 4070 (далее — приказ Минпромторга России) (приказу присвоен гриф «ДСП»), согласно которому некоторые предприятия, находящиеся на территории Республики Хакасия, были включены в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, и, как следствие, на работников этих предприятий на период их работы распространялось право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1725 (далее — постановление Правительства РФ) были утверждены Правила предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам Российской Федерации, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса (далее — Правила).

Пунктом 5 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ, установлено, что отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам призывными комиссиями по мобилизации на основании списков граждан, направляемых руководителями организаций в трехдневный срок после получения указанных списков граждан.

Частичная мобилизация является наиважнейшим мероприятием, имеющим своей целью обе-

спечение обороноспособности страны, поэтому подготовка к ней велась в режиме чрезвычайной секретности. Правительству Российской Федерации и ее структурам потребовалось время для подготовки и принятия необходимых нормативных правовых актов.

Возникла ситуация, когда основания для предоставления отсрочки от призыва возникли уже после того, как граждане были призваны на военную службу.

До вступления в силу приказа Минпромторга России и постановления Правительства Российской Федерации у руководителей предприятий оборонно-промышленного комплекса отсутствовали правовые основания для подачи в соответствующие призывные комиссии списков работников для предоставления им отсрочки от призыва, в свою очередь военные комиссары республики на момент осуществления призыва не имели информации о том, какие предприятия республики подпадают под действие пункта 9 Указа Президента Российской Федерации.

В результате определенная часть граждан (информация о количестве мобилизованных граждан в Республике Хакасия и сроках их мобилизации относится к информации «ДСП»), являющихся работниками оборонно-промышленных предприятий республики, была мобилизована.

С 24 февраля 2022 г. к уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия по данной проблематике поступило 161 обращение, связанное с вопросами военной службы во время проведения специальной военной операции.

Учитывая необходимость оперативного разрешения вопросов, как мобилизованных граждан, так и членов их семей, в период с 28 по 31 октября 2022 г. уполномоченный в ходе служебной командировки в г. Омск лично встретился с мобилизованными из Республики Хакасия гражданами. В ходе проведенных личных приемов к омбудсмену обратилось 19 военнослужащих в интересах 29 мобилизованных граждан Республики Хакасия.

Так, на личном приеме к уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратились мобилизованные граждане, проживающие в г. Саяногорске и Бейском районе,

являющиеся работниками предприятий оборонно-промышленного комплекса. Предметом обращения являлась незаконная, по их мнению, мобилизация — поскольку статус работников данных предприятий дает им право на отсрочку от призыва.

В ходе проведенной проверки по данному обращению было установлено, что обратившиеся лица действительно обладают правом на отсрочку. Но на момент призыва нормативные акты, дающие им право на отсрочку, не вступили в законную силу, правовые основания предоставления отсрочки возникли уже после того, как они были мобилизованы.

В результате совместно проведенной работы с Прокурором Республики Хакасия С. А. Фирсовым, временно исполняющим должность военного комиссара Республики Хакасия Н. Н. Видяйкиным трех заявителей удалось оперативно вернуть по месту призыва (7 ноября 2022 г. они прибыли в г. Саяногорск), возвращения одного из заявителей удалось добиться после того, как он «сменил» три воинские части и находился непосредственно в зоне специальной военной операции. Мобилизованный П. прибыл по месту призыва, в Бейский район, 28 декабря 2022 г.

Добиться демобилизации еще одного работника оборонного промышленного предприятия удалось только в июне 2023 года.

Подобная ситуация сложилась и в отношении мобилизации лиц, имеющих на иждивении трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет.

На момент объявления частичной мобилизации и вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставлялась гражданам, имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет; имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении трех детей в возрасте до 16 лет; имеющим на иж-

дивении и воспитывающим без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет.

В ходе проведения частичной мобилизации Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации изданы Указания от 4 октября 2022 г. № 315/2/3658дсп (присвоен гриф «ДСП»), которыми был утвержден Порядок предоставления гражданам отсрочки от призыва по мобилизации, согласно которому гражданам, имеющим на иждивении трех и более детей в возрасте до 16 лет, было предоставлено право на отсрочку от мобилизации.

Учитывая, что Указания Генерального штаба были изданы после объявления частичной мобилизации, граждане, имеющие на иждивении трех несовершеннолетних детей, уже были призваны Военными комиссарами республики в ряды Вооруженных Сил.

Как следствие, возникла правовая неопределенность, поскольку действия призывных комиссий республики на момент призыва лиц, имеющих на иждивении трех несовершеннолетних детей, полностью соответствовали законодательству, так как на тот момент отсрочка от призыва им положена не была.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия было рассмотрено 13 обращений по вопросам пересмотра решений призывных комиссий о призыве многодетных граждан на военную службу в рамках частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. В их числе были шесть граждан, на иждивении которых находятся трое несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет, и семь граждан, имеющие на иждивении четырех несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет.

Причиной призыва в рамках частичной мобилизации глав многодетных семей, имеющих в своем составе четырех детей в возрасте до 16 лет, послужило несвоевременное предоставление подтвержденной актуальной информации о составе семей мобилизованных граждан.

По результатам проведенной работы шесть граждан — главы семей, воспитывающих трех несовершеннолетних детей, — были возвращены к месту своего призыва. В ходе проверки в отношении одного из заявителей было установлено отсутствие оснований для предоставления отсрочки, так как в отношении

одного из своих троих детей заявитель родительских прав был лишен.

Четыре главы многодетных семей, имеющих в своем составе четырех детей в возрасте до 16 лет, также уже находятся дома, со своими родными. Двое граждан данной категории заявили свой отказ от получения отсрочки от призыва в рамках частичной мобилизации.

Так, к уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась супруга мобилизованного Ч., отца троих несовершеннолетних детей, с просьбой помочь в получении супругом отсрочки от мобилизации и возврате его домой.

Ч. содержался в списках мобилизованных, подлежащих отзыву и возвращению на постоянное место жительства, как глава многодетной семьи, на воспитании которого находятся трое несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет.

Дело осложнялось стремительностью происходящих действий и изменения дислокации мобилизованного, его быстрым приближением к зоне боевых действий, отсутствием связи, а также конфиденциальностью данных о его точном местоположении для своевременной передачи информации.

В целях оказания содействия в решении данной проблемы уполномоченный дополнительно обратился в Вооруженные Силы Российской Федерации и к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Благодаря предпринятым мерам, оперативной и слаженной помощи 2 января 2023 г. Ч. был возвращен к месту своего призыва. В настоящее время он находится дома, со своей семьей.

С целью снижения социальной напряженности, защиты прав мобилизованных и членов их семей, их оперативного и квалифицированного информирования о правовых аспектах частичной мобилизации уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия дополнительно была организована работа горячей линии.

Вся правовая информация касательно проведения частичной мобилизации размещена на сайте уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в разделе «Мобилизация».